

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

Data:...

... contestația nr...., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., înaintată de..., cu sediul social în....., înregistrată la ONRC sub nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal... administrator..., formulată împotriva raportului procedurii nr.... și a actelor subsecvente acestuia, inclusiv împotriva adresei de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire nr...., documente emise de... (.....), cu sediul în....., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificate, derulată online, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de servicii având ca obiect: «...», ce a fost inițiată... publicarea anunțului de participare simplificat nr.... din..., s-a solicitat:

1. Anularea adresei autorității contractante nr.... de comunicare a rezultatului procedurii de achiziție publică mai sus rubricate, și anume că oferta depusă de..., a fost declarată drept inacceptabilă, neadecvată și neconformă;

2. Anularea raportului procedurii nr.... în ceea ce privește rezultatul procedurii pentru oferta depusă de..., precum și a tuturor actelor subsecvente care au stat la baza emiterii acestuia;

3. Anularea deciziei de desemnare a ofertei clasate pe locul 1 și de atribuire a contractului de achiziție publică, respectiv ofertant câștigător

4. Obligarea autorității contractante la reluarea procedurii... reevaluarea ofertei depuse de..., sub aspectul verificării conformității propunerii tehnice, cu analizarea și verificarea, în conformitate cu cerințele din documentația de atribuire și prevederile legale, precum și a răspunsului la solicitarea de clarificări nr...., a elementelor tehnice și anume documentele/părțile de documente cu informațiile aferente: managementul riscurilor; modalitatea efectivă de îndeplinire a cerințelor privind protecția mediului; modalitatea efectivă de îndeplinire a cerințelor

privind domeniul social si al relațiilor de muncă; informații despre categoriile de cheltuieli cu personalul, utilități, indirecte, profit;

5. Obligarea autorității contractante la aplicarea criteriilor de atribuire... aplicarea factorilor de evaluare și stabilirea clasamentului incluzând oferta depusă de..., ca urmare a declarării acesteia ca fiind conformă;

6. Obligarea autorității contractante la plata tuturor cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei cauze.

În luarea deciziei, **CONSILIUL, legal investit, a avut în vedere următoarele:**

În temeiul dispozițiilor art. 8 și următoarele din Legea nr. 101/2016..., formulează contestația nr...., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., împotriva raportului procedurii nr.... și a actelor subsecvente acestuia, inclusiv împotriva adresei de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire nr...., documente emise de... (.....), solicitând cele redată în partea introductivă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul: „....”, *postat de achizitoare în SEAP la data de...*, în cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr.... din.... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce contestația poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

... adresa nr....., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., autoritatea contractantă a transmis punct de vedere cu privire la contestația formulată de..., solicitând respingerea acesteia, ca nefondată, netemeinică, nelegală și neînsoțită de dovezi certe.

Motivarea integrală a punctului de vedere se regăsește în fișierul: „....”, *postat de achizitoare în SEAP la data de...*, în cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr.... din.... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce punctul de vedere poate fi vizualizat liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întregul punct de vedere. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Dovada comunicării punctului de vedere către contestator a fost atașată la dosarul cauzei.

În probațiune... adresa nr....., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., autoritatea contractantă a transmis, în format electronic, documente din dosarul achiziției publice.

... adresa nr....., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., ca răspuns la apărările formulate de achizitoare... punctul de vedere, contestatorul a transmis concluzii scrise... care a reiterat solicitarea de admitere a contestației ce face obiectul prezentei cauze.

Motivarea integrală a concluziilor scrise se regăsește în fișierul: „...”, *postat de achizitoare în SEAP la data de...*, în cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr.... din.... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce concluziile scrise pot fi vizualizate liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întregul document. Desigur, motivarea

completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Dovada comunicării acestor concluzii scrise către achizitoare a fost atașată la dosarul cauzei.

... nota internă încheiată în data de..., având în vedere multitudinea și complexitatea criticilor care trebuie analizate în vederea soluționării contestației ce face obiectul prezentului dosar, precum și numărul cauzelor aflate în curs de soluționare în perioada de referință, în temeiul dispozițiilor art. 24 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 s-a decis prelungirea.... Această rezoluție a fost comunicată autorității contractante... adresa înregistrată la C.N.S.C. sub nr.....

... adresa înregistrată la C.N.S.C. cu nr..... transmite, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii aferente contestației sale, cu nr.... din..., emisă de..., în cuantum de....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

... (.....), în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, derulată online, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de servicii având ca obiect «...», elaborând, în acest sens, *documentația de atribuire aferentă și publicând în SEAP anunțul de participare simplificat nr.... din..., conform căruia valoarea totală estimată a procedurii este de.... Conform prevederilor punctului II.....) din respectivul anunț, pentru această procedură s-a stabilit criteriul de atribuire „Cel mai bun raport calitate-preț”, având 2 factori de evaluare.*

Procedând la soluționarea contestației, Consiliul constată că aceasta vizează rezultatul procedurii de atribuire, fiind criticată modalitatea în care achizitoare a evaluat și declarat ca fiind admisibilă, și ulterior câștigătoare, oferta aparținând, iar oferta depusă de... a fost declarată inacceptabilă conform art. 134 alin. (5) și (6) din HG nr. 395/2016: „(5) În cazul în care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei sau solicitării de participare, potrivit dispozițiilor art. 209 din Lege, iar candidatul/ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările /completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată inacceptabilă”, neconformă conform art. 137 alin. (3) litera a) din HG nr. 395/2016: „a) nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini” și neadecvată conform art. 215 alin. (...) din Legea 98/2016: „(...) Oferta este considerată neadecvată dacă este lipsită de relevanță față de obiectul contractului, neputând în mod evident satisface, fără modificări

substanțiale, necesitățile si cerințele autorității contractante indicate în documentele achiziției.”

Din conținutul comunicării rezultatului procedurii (adresa nr.....), rezultă că autoritatea contractantă a reținut 4 motive de respingere a ofertei contestatorului, determinate de 4 răspunsuri la solicitările de clarificări adresate de achizitoare... adresa nr....., care au condus la concluzia, pe de o parte, că propunerea tehnică nu îndeplinește anumite cerințe impuse în modelul de formular de propunere tehnică [oferta fiind declarată neconformă în temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr.

395/2016 și neadecvată în temeiul art. 215 alin. (...) din Legea nr. 98/2016] și, pe de altă parte, că răspunsurile nu sunt concludente [propunerea tehnică a fost considerată inacceptabilă în temeiul art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016 și art. 215 alin. (4) din Legea nr. 98/2016].

Procedând la analiza criticilor formulate, Consiliul reține existența în documentația de atribuire a următoarelor informații relevante:

- Fișa de date a achiziției și Instrucțiuni către ofertanți:

- Modul de prezentare al propunerii tehnice

«Propunerea tehnică se va posta în SEAP în cadrul rubricii special prevăzute respectiv „Propunere tehnică” și vor conține obligatoriu: (...)»

- Propunerea tehnică întocmită de către ofertant în baza cerințelor din... de sarcini - Formular nr.... și Formular 14A (...)»

- Formularul de propunere tehnică

„5. Abordarea propusă pentru managementul riscurilor, cu luarea în considerare a cerințelor incluse în... de Sarcini.

Riscurile prezentate în... de Sarcini sau riscurile identificate de către Ofertant, după cum este aplicabil în funcție de conținutul Caietului de Sarcini	Măsurile propuse de către Ofertant ca parte strategiei de risc (prevenirea/ atenuarea/ eliminarea riscurilor identificate)	Activitatea din planul de lucru și metodologia de prestare a serviciilor unde este reflectată măsura propusă
[introduceți riscurile prezentate în... de Sarcini sau riscurile identificate]	[descrieți măsurile propuse ca parte a strategiei de risc]	[prezentați activitatea din planul de lucru unde este reflectată măsura propusă]

(...)

8. Măsurile aplicabile de Ofertant pe perioada Contractului pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor din domeniul mediului ce derivă din îndeplinirea obiectului Contractului

Descrierea măsurilor aplicate pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor din domeniul mediului, astfel cum sunt acestea stabilite... Documentația de Atribuire în baza prevederilor art.... din Legea 98/2016, avându-se în vedere cerințele prevăzute în... de Sarcini

Prevederea legislativă inclusă în legislația națională sau în legislația europeană... intermediul Regulamentelor emise la nivel de UE în domeniul mediului	Modalitatea de îndeplinire a acestora
[Introduceți]	[Introduceți]

[AC utilizează această structură pentru solicitarea informațiilor numai în cazul în care activitățile din... de Sarcini includ aspecte în directă legătură cu mediul înconjurător (ca de exemplu: a se avea în vedere introducerea de informații privind evaluarea și examinarea de mediu conform cerințelor din... de Sarcini, în special, dar fără a se limita la:

i. prevenirea și combaterea poluărilor accidentale asupra mediului, protecția atmosferei, gestionarea zgomotului ambiental;

ii. protecția solului, subsolului, managementul deșeurilor rezultate ca urmare a furnizării pachetelor alimentare identificarea impactului de mediu și măsuri de atenuare, supraveghere, control, monitorizare și plan de monitorizare.]

*Nu includeți aici proceduri generice din manualul de management al mediului existent la nivel de operator economic, ci **precizați concret cum se asigură conformitatea cu prevederile legale care reglementează activitatea solicitată... de Sarcini în contextul descris în... de Sarcini.***

[Măsurile aplicate și descrise trebuie să includă și activitatea subcontractanților, acolo unde este aplicabil.]

9. Măsuri aplicabile de Ofertant pe perioada Contractului pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor din domeniul social și al relațiilor de munca ce deriva din îndeplinirea obiectului Contractului

Descrierea măsurilor aplicate pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor din domeniul social și al relațiilor de muncă, astfel cum sunt acestea stabilite... Documentația de Atribuire în baza prevederilor art.... din Legea 98/2016, avându-se în vedere cerințele prevăzute în... de Sarcini

[Structurați informația, după cum urmează:

Prevederea legislativă inclusă în legislația națională sau în legislația europeană... intermediul Regulamentelor emise la nivel de UE în domeniul social și al relațiilor de muncă	Modalitatea de îndeplinire a acesteia
[Introduceți]	[Introduceți]

Nu includeți aici aspecte generice, ci precizați concret cum se asigură conformitatea cu prevederile legale pe perioada derulării contractului]

Măsurile aplicate și descrise trebuie să includă și activitatea subcontractanților, în cazul în care este aplicabil"

•Anexa la formularul de propunere tehnică - Formularul 14A - DEFALCAREA PONDERII CATEGORIILOR... PORȚIE:

„Din costul total al suportului alimentar, per porție, oferat în cadrul acestei proceduri de atribuire, fiecare categorie de costuri ce intră în formarea prețului pachetului alimentar, este defalcată după cum urmează:

(...)

Nota 1: Materia primă din costul total a pachetului alimentar, per porție, trebuie să reprezinte cel puțin...% din costul total a suportului alimentar.

Nota 2: Ofertele... care se propune mai puțin de...% din costul total a pachetului alimentar pentru achiziția materiei prime va fi respinsă ca neconformă.

Nota 3: Ponderea din costul total a pachetului alimentar pentru achiziția materiei prime se va exprima cu maxim două zecimale.

Nota 4: În perioada de evaluare, comisia de evaluare, în situația în care considera că ponderile pe categorii de costuri nu ar reflecta realitatea și nu ar fi justificate, se vor solicita clarificări pentru justificarea acestora... raportare la costurile reale. În acest sens se vor putea solicita documente privind după caz, prețurile la furnizori pentru materiile prime, modul de organizare și metodele utilizate în cadrul realizării serviciilor, nivelul de salarizare a forței de muncă, performanțele și costurile implicate de anumite utilaje sau echipamente de lucru, precum și costurile cu transportul la locul de livrare.

Ofertanții vor oferi explicații referitoare la fiecare categorie de cheltuială cu detalierea tuturor costurilor incluse (procentual), astfel încât să fie reflectată fiecare activitate a operatorului economic ce are legătură cu derularea viitorului contract de servicii. De asemenea, se vor înainta informații referitoare la modalitatea de îndeplinire a criteriilor referitoare la calitate și a ponderii materiilor prime pe toată durata derulării contractului."

În speță, este de reținut că documentația de atribuire, în cadrul căreia fost stabilite cerințele anterior citate cu privire la modalitatea de elaborare a propunerii tehnice nu a fost contestată în cadrul termenului legal astfel că și-a dobândit caracterul obligatoriu, ofertanții având obligația de a-și elabora ofertele cu respectarea tuturor cerințelor

existente în aceasta, iar autoritatea contractantă având obligația de a evalua ofertele cu aplicarea regulilor stabilite în documentație.

Astfel, regulile din documentația de atribuire, cum sunt și regulile sus citate, sunt obligatorii și nu formale, iar... depunerea ofertelor la prezenta procedură, operatorii economici au acceptat și și-au însușit condițiile impuse de autoritatea contractantă.

În acest context, Consiliul evidențiază faptul că, în cadrul Hotărârii din 2 iunie..., CJUE (ale cărei decizii preliminare sunt obligatorii atât

pentru instanța de trimitere, cât și pentru toate instanțele din statele membre) s-a pronunțat în cauza C-.../15 astfel:

„39. (...) conform unei jurisprudențe constante a Curții, în temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18, unei **autorități contractante** îi revine sarcina **de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși lea stabilit** (a se vedea în special Hotărârea din 10 octombrie....., C336/12, EU: C:....:..., punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie..., Cartiera dell’Adda, C42/13, EU: C:....:..., punctele 42 și...)” iar la punctul 42 din aceeași hotărâre a reiterat că „astfel cum sa amintit la punctul 39 din prezenta hotărâre, autoritatea contractantă are obligația de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși lea stabilit” și a precizat că „această **considerație este cu atât mai importantă cu cât miza este excluderea din procedură**”.

Din conținutul propunerii tehnice a contestatorului, rezultă că la paginile 1-70, a fost prezentat formularul 14 - Propunere tehnică.

Verificând lucrările comisiei de evaluare, Consiliul constată că, în etapa de evaluare a propunerilor tehnice... adresa nr....., aceasta a solicitat contestatorului următoarele clarificări:

„1. În cadrul modelului de Formular de propunere tehnică ce v-a fost pus la dispoziție... intermediul documentației de atribuire, la punctul 5, erau înscrise următoarele: (...)

Societatea dvs., în fișierul Formular 14 - Propunere tehnica.pdf, în cadrul acestui capitol, a înscris un plan de management elaborat la modul general.

întrebarea nr....

Vă rugăm să ne indicați.../paginile din propunerea dvs. tehnică depusă înainte de data și ora limită de depunere a ofertelor unde **se regăsește completată abordarea managementului riscurilor utilizând modelul de tabel ce v-a fost pus la dispoziție... intermediul modelului de formular de propunere tehnică.**”

Contestatorul a răspuns acestei solicitări... adresa nr....., precizând următoarele:

„... de evaluare să observe faptul că în Formularul de propunere tehnică este detaliată modalitatea de îndeplinire a cerinței privind managementul riscurilor la pag. 29-41 din propunerea tehnică, și respectiv pag. 59-60.

Astfel, pentru fiecare risc identificat, este detaliat modul de rezolvare cu măsuri concrete.

Răspunsul la cerință se regăsește foarte detaliat după cum urmează:

PLAN DE MANAGEMENT AL RISCULUI - pag. 29

SISTEMUL DE GESTIUNE A RISCURILOR SI OPORTUNITATILOR APLICABILE LA CONTRACT - pag. 30

ANALIZA A RISCULUI REALIZATA PE OBIECTUL CONTRACTULUI - pag.

32

IDENTIFICAREA \GESTIONAREA SI MINIMIZAREA RISCURILOR - pag. 36

ANALIZA DE RISC REFERITOARE LA SECURITATEA SI SANATATEA LUCRATORILOR - pag. 36

ABORDAREA PROPUȘĂ PENTRU MANAGEMENTUL RISCURILOR - pag. 59-60

Considerăm că am răspuns cu prisosință cerinței privind managementul riscurilor. Faptul că modalitatea de redactare este altfel decât în format tabelar nu poate fi considerat în nici un caz un motiv de neîndeplinirea a cerinței, întrucât... analiza detaliată prezentată mai sus au fost abordate toate

posibilele riscuri si modalitatea de rezolvare pentru fiecare tema indicată. Managementul riscurilor este deci expus conform cerinței.

În concret, care este întrebarea, la care dintre riscurile identificate de autoritatea contractantă nu s-a regăsit în realitate răspunsul? Sau care este motivul întrebării formulate de Comisia de evaluare: că răspunsul la specificațiile din tabel, care sunt răspunsuri laborioase, consistente, nu au fost înglobate în cadrul tabelului, întrucât volumul de informație nu permitea și am ales a fi înscrise detaliat?

Considerăm că informațiile prezentate răspund detaliat și în totalitate cerințelor formulate”.

Autoritatea contractantă a analizat acest răspuns, reținând, în procesul verbal nr...., că cerința în discuție nu este îndeplinită, întrucât „În propunerea tehnică s-a constatat faptul că de la fișa 29 la 41 a fost descris la modul general un plan de management al riscurilor care include un sistem de gestiune al riscurilor și oportunităților aplicabile la contract, o analiză la risc realizată la obiectul contractului, o identificare/gestionare și minimizare a riscurilor care pot afecta securitatea și sănătatea lucrătorilor și a celorlalți participanți la procesul de producție. Riscul de accidentare/măsuri de prevenire și protecție pe categorii de operațiuni. Secțiunile indicate de societatea dvs. ca răspuns la solicitarea de clarificări nu există, spre exemplu:

- la fila 29 sunt prezentate numai riscurile privind alterarea materiei prime și incapacitatea unui membru al echipei de a participa la activitățile zilnice pe perioada scurta de timp, nu este prezentat Planul de management al riscului cum a indicat în răspunsul la clarificare

- la fila 30 este prezentat riscul defectarea utilajelor ori a echipamentelor folosite în desfășurarea contractului și nu este prezentat sistemul de gestiune a riscurilor și oportunitățile aplicabile la contract așa cum a indicat în răspunsul la clarificare.

- la fila 32 sunt prezentate riscurile de întrerupere a furnizării de electricitate/ gaz, dar și riscul de indisponibilizare a autovehiculului autorizat sanitar veterinar și nu analiza riscului realizată pe obiectul contractului așa cum a indicat în răspunsul la clarificare.

- la fila 36 este prezentat riscul de contact cu substanțe periculoase și nu identificarea/gestionarea și minimizarea riscurilor/analiza de risc referitoare la securitatea și sănătatea lucrătorilor așa cum a menționat în răspunsul la solicitarea de clarificări

- de la fila 59 la... în propunerea tehnică sunt prezentate: la fila 59 riscuri biologice, bacterii patogene, determinare puncta critice de control si a limitelor critice aferente riscurilor chimice, si pentru recepția si pregătirea materiilor prime alcătuirea compoziției, riscurile chimice potențiale, riscuri fixe și detalii despre tratamentul termic iar la fila... este alt capitol al propunerii tehnice și anume infrastructura utilizată în realizarea activităților contractului, dar nu se regăsește abordarea propusă pentru managementul riscurilor așa cum a precizat în răspunsul la solicitarea de clarificări.

În conformitate cu formularul nr.... punctul 5, cu respectarea articolului 20 coroborat cu art. 123 alin (1) din HG 395/2016, ofertantul trebuia să respecte toate prevederile documentației de atribuire care i-a fost pusă la dispoziție.

La fila 58 din propunerea tehnică, societatea a înscris capul de tabel la această cerință, fără să completeze:

- Riscurile prezentate în... de Sarcini sau riscurile identificate de către Ofertant, după cum este aplicabil în funcție de conținutul Caietului de Sarcini [introduceți riscurile prezentate în... de Sarcini sau riscurile identificate]

- *Măsurile propuse de către Ofertant ca parte a strategiei de risc (prevenirea/ atenuarea/eliminarea riscurilor identificate) - [descrieți măsurile propuse ca parte a strategiei de risc.*

- *Activitatea din planul de lucru și metodologia de prestare a serviciilor unde este reflectată măsura propusă [prezentați activitatea din planul de lucru unde este reflectată măsura propusei] Societatea dvs. la filele 58 și 59 din propunerea tehnică a înscris diverse riscuri care ar putea să apară fără a preciza măsuri concrete privind prevenirea/ atenuarea/ riscurilor identificate și nici nu a indicat în mod precis care este activitatea din planul de lucru și metodologia de prestare a serviciilor unde este reflectată măsura propusă”.*

Analizând critica formulată de contestator cu privire la această concluzie a comisiei de evaluare, Consiliul constată că aceasta este întemeiată, având în vedere faptul că... răspunsul transmis, ofertantul contestator a invocat atât paginile 29-41 [unde se regăsesc informațiile cu privire la riscuri (pag. 29-34) în cadrul cărora se regăsesc și măsurile indicate în legătură cu aceste riscuri (în cadrul coloanei „Acțiuni preventive”)], cât și, în mod punctual, paginile 29, 30, 32 și 59-..., unde s-au regăsit informațiile solicitate de achizitoare.

Or, din concluzia comisiei de evaluare cu privire la acest răspuns, rezultă că aceasta nu a avut în vedere toate informațiile invocate de contestator în răspunsul transmis în condițiile în care, spre exemplu, așa cum s-a reținut în paragraful precedent, există și informații cu privire la măsurile de eliminare/prevenire a riscurilor identificate la care autoritatea contractantă nu a făcut niciun fel de referire în motivul de respingere. Informațiile indicate de contestator la paginile 29, 30, 32, 36, 59-... din răspuns nu trebuie analizate în mod singular în condițiile în care, în debutul răspunsului, acesta a indicat faptul că informațiile solicitate se regăsesc la paginile 29-41.

Autoritatea contractantă trebuie să efectueze o evaluare completă și corectă a unei oferte, acesteia revenind-i obligația de a analiza cu rigurozitate răspunsul primit, pentru a se edifica pe deplin, atât ca urmare a analizării ofertelor, cât și ca urmare a eventualelor solicitări de clarificări cerute autorilor acestora, asupra modului în care ofertele răspund necesităților descrise în documentația de atribuire de autoritatea contractantă.

În condițiile în care autoritatea contractantă nu a stabilit... documentația de atribuire un anumit grad de detaliere a măsurilor propuse de ofertanți, iar propunerea tehnică a contestatorului conține astfel de informații, invocate... răspunsul transmis, ce nu au fost înlăturate de achizitoare, Consiliul constată că este greșit reținut acest motiv de respingere, critica fiind întemeiată.

Următorul motiv de respingere a vizat răspunsul la următoarea întrebare adresată de autoritatea contractantă... adresa nr.....:

„2. În cadrul modelului de Formular de propunere tehnică ce v-a fost pus la dispoziție... intermediul documentației de atribuire, la punctul 8, erau înscrise următoarele: (...)

În cadrul fișierului Formular 14 - Propunere tehnica.pdf de la fila 65 la fila 69 societatea dvs. a înscris:

-... de la Viena privind proiecția stratului de ozon și Protocolul de la Monreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon

-... de la Basel privind controlul circulației transfrontaliere a deșeurilor periculoase și al eliminării acestora (... de la Basel)

-... de la Stockholm privind poluanții organici persistenți (... de la Stockholm privind POP)

-... de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aplicabilă anumitor produși chimici periculoși și pesticide care fac obiectul comerțului internațional (UNEP/FAO) (...), 10 septembrie... și cele trei protocoale regionale ale sale)

Modalitate de îndeplinire: Declarație privind respectarea obligațiilor în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă.

Surse de poluanți și protecția factorilor de mediu. A abordat: proiecția calității apelor, protecția atmosferei, protecția împotriva zgomotelor și vibrațiilor, protecția solului și subsolului, protecția împotriva radiațiilor, protecția fondului forestier, protecția așezărilor umane și a altor obiective de interes public.

De asemenea, a oferit detalii despre gestiunea deșeurilor, respectiv: gospodărirea deșeurilor generate pe amplasament, gospodărirea substanțelor și preparatelor chimice periculoase, gestiunea ambalajelor (deșeuri produse, deșeuri colectate, deșeuri stocate temporar, deșeuri valorificate, inclusiv modul de transport al deșeurilor și măsurile pentru protecția mediului, modul de eliminare-depozitare definitive, incinerare, monitorizarea gestiunii deșeurilor, ambalaje folosite și rezultate și programul de conformare).

Întrebarea nr....

Vă rugăm să ne indicați.../paginile din propunerea dvs. tehnică depusă înainte de data și ora limită de depunere a ofertelor unde **este descrisă modalitatea efectivă de îndeplinire a cerințelor în ceea ce privește protecția mediului**".

... adresa nr....., contestatorul a răspuns acestei solicitări, precizând:

„Referitor la modalitatea de îndeplinire, se invocă faptul că s-a precizat: declarație pe propria răspundere

Răspuns:

... de evaluare să observe faptul că în Formularul de propunere tehnică este detaliată la pag. 65-70 modalitatea efectivă de îndeplinire a cerințelor privind protecția mediului:

Pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor din domeniul mediului în cadrul unui contract, **vom lua următoarele măsuri** - pag. 66

1. Asigurarea conformității cu Legislația de Mediu

2. Politici de Sustenabilitate care promovează utilizarea resurselor în mod eficient și reduc impactul asupra mediului (ex: reciclarea, reducerea deșeurilor și utilizarea eficientă a energiei).

3....

4.... a Resurselor durabile și reducerea consumului de materiale non-renovabile.

5. Evaluări de Impact asupra Mediului pentru a identifica și atenua posibilele efecte negative.

6. Instruirea și Conștientizarea angajaților în privința practicilor de mediu și importanța protecției mediului și a sustenabilității în activitățile lor zilnice.

7. Prevenirea și combaterea poluărilor accidentale asupra mediului

8. Protecția atmosferei

9. Gestionarea zgomotului ambiental

10. Protecția solului, subsolului

11. Planuri de Urgență și Contingență pentru a răspunde rapid și eficient la incidente de mediu, minimizând astfel impactul asupra mediului.

12. Supravegherea, controlul, monitorizarea și utilizarea unui plan de monitorizare.

... implementarea acestor măsuri, nu numai că ne vom conforma cerințelor contractuale legate de mediu, dar vom demonstra și un angajament ferm față de practicile durabile și responsabile din punct de vedere ecologic.

Surse de poluanți și protecția factorilor de mediu - conform actelor normative indicate și standardelor în vigoare - pag. 66-67

Protecția calității apelor

Protecția atmosferei

Protecția împotriva zgomotului și vibrațiilor

Protecția solului și subsolului

Protecția împotriva radiațiilor

Protecția fondului forestier

Protecția așezărilor umane și a altor obiective de interes public.

Gestiunea deșeurilor - conform actelor normative indicate și standardelor în vigoare - pag. 66-67.

Gospodărirea deșeurilor generate pe amplasament:

Gospodărirea substanțelor și preparatelor chimice periculoase:

Gestiunea ambalajelor

1. Deșeuri produse (tipuri, compoziție, cantități):

2. Deșeurile colectate (tipuri, compoziție, cantități, frecvență):

3. Deșeurile stocate temporar (tipuri, compoziție, cantități, mod de stocare):

4. Deșeurile valorificate (tipuri, compoziție, cantități, destinație):

5. Modul de transport al deșeurilor și măsurile pentru protecția mediului:

6. Modul de eliminare (depozitare definitivă, incinerare): Nu este cazul

7. Monitorizarea gestiunii deșeurilor: Ambalaje folosite și rezultate: tipuri, cantități:

Programul de conformare

De asemenea, a fost depusă AUTORIZAȚIA.... ELIBERATA DE DSVSA IAȘI, care confirmă îndeplinirea normelor în domeniu și desfășurarea activității în mod legal.

Contract servicii... și contract servicii preluare ulei uzat... care de asemenea confirmă îndeplinirea tuturor obligațiilor în domeniu.

Așadar s-au prezentat foarte detaliat în propunerea tehnică informații despre modalitatea efectivă de îndeplinire a cerințelor privind protecția mediului.

Solicităm comisiei de evaluare să observe că în conformitate cu prevederile din Fișa de date cerința a fost următoarea:

«Pct. IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice

Propunerea tehnică se va posta în SEAP în cadrul rubricii special prevăzute respectiv „Propunere tehnică” și vor conține obligatoriu:

- Propunerea tehnică întocmită de către ofertant în baza cerințelor din... de sarcini- Formular nr.... și Formular 14A

•Declarație privind respectarea legislației privind condițiile de mediu, social și cu privire la relațiile de muncă pe toată durata de îndeplinire a contractului de servicii - Formular nr....»

Subscrisa am îndeplinit cerința așa cum a fost solicitată... Fișa de date... depunerea declarației prevăzute în documentația de atribuire.

... de sarcini nu au fost solicitate cerințe speciale cu privire la protecția mediului, limitându-se la a se indica site-ul privind protecția mediului al ANPC.

Așadar... solicitarea de clarificări nu se indică în concret care este cerința formulată în... de sarcini/documentația de atribuire care nu a fost îndeplinită de către subscrisa în calitate de ofertant, și anume care cerință specială expres formulată privind protecția mediului nu a fost îndeplinită, ci doar se precizează că nu am fi precizat modul de îndeplinire. Considerăm că informațiile prezentate răspund detaliat și în totalitate cerințelor formulate.”

*Analizând acest răspuns, comisia de evaluare a constatat, așa cum a fost consemnat în procesul verbal nr...., că «ofertantul, în cadrul acestei secțiuni a înscris numai declarația privind respectarea obligațiilor în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă, iar ca răspuns la solicitarea de clarificări a transmis o listă de măsuri care se regăsesc în propunerea tehnică, fila 66-68 dar nu sunt **înscrise modalitățile de îndeplinire a acestor măsuri, ci este înscris** doar faptul că „... implementarea acestor măsuri nu numai că ne vom conforma cerințelor contractuale legate de mediu, dar vom demonstra și un angajament ferm față de practicile durabile și responsabile din punct de vedere ecologic». Aceste afirmații scrise nu reprezintă o modalitate de îndeplinire a prevederilor legislative invocate de către ofertant la fila 65 ci doar niște angajamente ferme. În conformitate cu formularul 13 punctul 5, cu respectarea art. 20 coroborat cu art. 123 alin.(1) din HG nr. 395/2016, ofertantul trebuia să respecte toate prevederile documentației de atribuire care i-a fost pusă la dispoziție”.*

Verificând informațiile existente la paginile indicate de contestator în răspunsul transmis achizitoarei (pag. 65-70), Consiliul constată că măsurile pe care contestatorul s-a angajat să le adopte sunt însoțite, contrar reținerilor achizitoarei, și de informații privind modalitățile de îndeplinire a acestor măsuri, exemple în acest sens fiind informații existente la paginile 66-69 din Formularul de propunere tehnică de genul „Surse de poluanți și proiecția factorilor de mediu

Proiecția calității apelor Sursele de poluanți pentru ape, locul de evacuare sau emisarul:

- în exploatare apele uzate vor fi preepurate printr-un separator de grăsimi și apoi colectate în sistemul centralizat de canalizare.*
- râul Bahlui este la o distanță de 30m față de obiectiv, iar apele uzate se canalizează în direcția opusă, deci nu sunt șanse ca apele uzate să ajungă la râu.*

Apele uzate rezultate din consumul igienico - sanitar si din igienizarea spatiilor evacuate în rețeaua de canalizare a mun. Iasi vor avea indicatorii de calitate conform prevederilor HG nr.352/2005 privind modificarea si completarea HG nr. 188/2002 -NTPA...2.

Apele uzate provenite din procesul de preparare a hranei și de la grupurile sanitare vor trece printr-un separator de grăsimi înainte de deversarea în rețeaua publică. Apele pluviale vor fi dirijate spre rigole și spațiu verde... sistematizarea verticală a terenului. Nici un impact.

Protecția atmosferei

Sursele de poluanți pentru aer

- în etapa de exploatare poluanții atmosferici sunt gazele emise... arderea gazelor naturale pentru gătit, apă caldă menajeră și agent termic; centralele murale utilizate vor fi autorizate pentru punere pe piață.

Serviciile de pregătire și furnizare a hranei către populație nu produc emisii semnificative în aerul atmosferic. Nici un impact. Protecția împotriva zgomotului și vibrațiilor

Nivelul de zgomot rezultat ca urmare a desfășurării activității în conformitate cu prevederile STAS 1...09/... privind acustica urbana și ale Ord. MS nr.....

Sursele de zgomot și vibrații sunt reprezentate de zgomotul produs de utilajele de preparare a hranei, zgomotul și vibrațiile produse de oamenii din incintă și zgomotul și vibrațiile produse de instalațiile de sonorizare. Pentru etapa de funcționare frecvențele joase și medii vor fi atenuate de grosimea pereților exteriori, iar frecvențele înalte de un strat de 10 cm de vată minerală dispus la exteriorul clădirii;

Tâmplăria este realizată cu două rânduri de sticlă cu geam termopan și profil cu 6 camere. Zona în care este amplasamentul proiectului supus analizei fiind o zonă care... este destinată industriei și serviciilor este în afara zonei locuite. Deci, nici un impact asupra populației.(...)”

... răspunsul transmis, contestatorul a indicat aceste informații, respectiv pagini din propunerea tehnică, însă, în analizarea răspunsului și stabilirea neconcludenței acestuia, comisia de evaluare nu a făcut o analiză a acestora, reținând doar existența unei liste și a angajamentului ofertantului față de practicile durabile și responsabile din punct de vedere ecologic.

Consiliul reține că, în exercitarea atribuțiilor conferite de legiuitor, membrii comisiei de evaluare sunt ținuti să efectueze o analiză riguroasă a ofertelor primite în cadrul procedurii, modul de desfășurare al procesului de analizare fiind necesar să rezulte în mod clar din documentele întocmite de aceștia.

În acest sens, Consiliul reține că, potrivit dispozițiilor art. 133 din HG nr. 395/2016, comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică (alin. 1), iar propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în... de sarcini sau în documentul descriptiv (alin. 2).

Pe de altă parte, potrivit art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016, „Comisia de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte, precum și perioada de timp acordată pentru transmiterea acestora, termenul-limită neputând fi stabilit decât la nivel de zile lucrătoare, fără a fi precizată o oră anume în cadrul acestuia”.

Astfel, legiuitorul a stabilit obligația autorității contractante ca, în evaluarea completă și corectă a unei oferte, să solicite clarificări și completări formale sau chiar de confirmare a unor informații existente în oferta primită. Corelativ obligației achizitoarei de a cere clarificări și completări formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea unei oferte, îi revine acesteia și obligația de a analiza cu rigurozitate

răspunsul primit, pentru a stabili în cunoștință de cauză măsurile ce trebuie luate.

Evaluarea ofertelor depuse într-o procedură de achiziție publică reprezintă o activitate complexă a comisiei de evaluare care este ținută la a se edifica pe deplin, atât ca urmare a analizării ofertelor, cât și ca urmare a eventualelor solicitări de clarificări cerute autorilor acestora, asupra caracterului admisibil al ofertelor, respectiv asupra modului în care acestea răspund întru-totul necesităților de achiziție ale autorității contractante, așa cum sunt descrise în documentația de atribuire.

Evaluarea ofertelor nu este un proces formal, în care, eventual, comisia de evaluare constată existența ofertelor și a documentelor din cuprinsul acestora, fără a face o analiză temeinică a conținutului lor.

Or, în legătură cu cerința menționată la pct. 8 din Formularul din propunere tehnică, nu se poate concluziona că autoritatea contractantă... comisia de evaluare, a efectuat o verificare temeinică, nerezultând din lucrările acesteia analizarea tuturor informațiilor din propunerea tehnică a autorului contestației indicate de acesta în răspunsul transmis, neputându-se reține ca pertinentă concluzia comisiei de evaluare cu privire la lipsa detalierii măsurilor propuse de contestator.

Față de cele constatate, Consiliul va admite critica analizată aceasta fiind întemeiată.

Analizând, în continuare, critica formulată de contestator cu privire la cel de-al treilea motivul de respingere, Consiliul constată că... adresa nr....., autoritatea contractantă a transmis contestatorului și următoarea solicitare de clarificări:

«3. În cadrul modelului de Formular de propunere tehnică ce v-a fost pus la dispoziție... intermediul documentației de atribuire, la punctul 9, erau înscrise următoarele:

(...)

Societatea dvs., în cadrul fișierului Formular 14 - Propunere tehnica.pdf de la fila 69 la fila 70 a înscris:

-... nr.... a OIM privind libertatea de asociere și proiecția dreptului de organizare

-... nr.... a OIM privind dreptul de organizare și negociere

-... nr.... a OIM privind munca forțată

-... nr.... a OIM privind abolirea muncii forțate

-... nr.... a OIM privind discriminarea (ocuparea forței de muncă și profesie)

-... nr.... a OIM privind egalitatea remunerației

-... nr.... a OIM privind cele mai grave forme ale muncii copiilor

Modalitate de îndeplinire: Declarație privind respectarea obligațiilor în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă.

Întrebarea nr....

Vă rugăm să ne indicați.../paginile din propunerea dvs. tehnică depusă înainte de data și ora limită de depunere a ofertelor unde **este descrisă modalitatea în care va respecta actele legislative pe care le-a nominalizat.**»

Contestatorul a răspuns acestei solicitări... adresa nr....., precizând următoarele:

«... de evaluare să observe faptul că în Formularul de propunere tehnică este detaliată la pag. 69-70 modalitatea efectivă de îndeplinire a cerințelor privind protecția mediului:

Pentru a asigura îndeplinirea obligațiilor din domeniul social și al relațiilor de muncă în cadrul unui contract, vom implementa următoarele măsuri - pag. 69

1....: Toate activitățile vor fi derulate în conformitate cu legislația locală și națională privind munca, inclusiv normele privind salarizarea, orele de muncă, sănătatea și siguranța la locul de muncă.

2. Politici de Echitate și Diversitate: Implementarea unor politici care promovează egalitatea de șanse și diversitatea în cadrul forței de muncă,

prevenind discriminarea pe bază de gen, rasă, religie, orientare sexuală sau alte criterii.

3. Sănătate și Siguranță la Locul de Muncă: Asigurarea unui mediu de lucru sigur și sănătos, prevenind accidentele... asigurarea formării în materie de siguranță și realizarea de inspecții regulate.

4....: Implementarea unor practici eficiente de HR pentru retenția și motivarea angajaților, inclusiv sisteme de evaluare și recompensare a performanței.

5.... și Abuzului la Locul de Muncă: Implementarea unor politici stricte pentru prevenirea și abordarea hărțuirii și abuzului la locul de muncă, asigurând un mediu de lucru respectuos și sigur pentru toți angajații.

... aplicarea acestor măsuri, ne demonstrăm angajamentul față de respectarea drepturilor sociale și a standardelor etice în relațiile de muncă, contribuind astfel la un mediu de lucru pozitiv și la o comunitate mai bună.

Solicităm comisiei de evaluare să observe că în conformitate cu prevederile din Fișa de date cerința a fost următoarea:

„Pct. IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice

Propunerea tehnica se va posta în SEAP în cadrul rubricii special prevăzute respectiv „Propunere tehnica” și vor conține obligatoriu:

-Propunerea tehnica întocmită de către ofertant în baza cerințelor din... de sarcini- Formular nr.... și Formular 14A

-Declarație privind respectarea legislației privind condițiile de mediu, social și cu privire la relațiile de muncă pe toată durata de îndeplinire a contractului de servicii-Formular nr....”

Subscrisa am îndeplinit cerința așa cum a fost solicitată... Fișa de date... depunerea declarației prevăzute în documentația de atribuire.

... de sarcini nu au fost solicitate cerințe speciale cu privire la protecția mediului, limitându-se la a se indica site-ul privind Inspecția muncii.

Așadar... solicitarea de clarificări nu se indică în concret care este cerința formulată în... de sarcini/documentația de atribuire care nu a fost îndeplinită de către subscrisa în calitate de ofertant, și anume care cerință specială expres formulată privind domeniul social și al relațiilor de muncă nu a fost îndeplinită, ci doar se precizează că nu am fi precizat modul de îndeplinire. Considerăm că informațiile prezentate răspund detaliat și în totalitate cerințelor formulate.»

Analizând răspunsul, comisia de evaluare a reținut în cadrul procesului verbal nr...., următoarele:

«Ofertantul, la fila 69-70 a inclus la secțiunea modalitate de îndeplinire numai Declarație privind respectarea obligațiilor în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă, ulterior a înscris cele 5 măsuri care au fost preluate și în cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări urmate de afirmația „... aplicarea acestor măsuri ne demonstrăm angajamentul față de respectarea drepturilor sociale și a standardelor etice în relațiile de muncă, contribuind astfel la un mediu de lucru pozitiv și la o comunitate mai bună”. Simplul angajament ferm nu reprezintă o modalitate de îndeplinire a acestor măsuri. Modalitatea efectivă a societății... intermediul căreia se asigură de ducerea la îndeplinire a celor 5 măsuri (Respectarea legislației muncii, Politici de echitate și diversitate, Sănătate și siguranța la locul de muncă, Managementul resurselor umane,

Prevenirea hărțuirii și abuzului la locul de muncă) nu este prezentată în raport cu activitățile ce se vor derula în cadrul viitorului contract».

Analizând critica privind temeinicia acestui motiv de respingere a ofertei contestatorului... raportare la informațiile existente în propunerea tehnică și răspunsul transmis de contestator, Consiliul constată că situația este similară celei anterior analizate, în condițiile în care, paginile 69-70 din formularul de propunere tehnică conțin informații cu privire la modalitatea de îndeplinire a măsurilor în domeniul social și al relațiilor de muncă [ex: „2. *Politici de Echitate și Diversitate: Implementarea unor*

politici care promovează egalitatea de șanse și diversitatea în cadrul forței de muncă, prevenind discriminarea pe bază de gen, rasă, religie, orientare sexuală sau alte criterii.(...) Sănătate și Siguranță la Locul de Muncă: Asigurarea unui mediu de lucru sigur și sănătos, prevenind accidentele... asigurarea formării în materie de siguranță și realizarea de inspecții regulate. (...)]. În acest sens, Consiliul reține că documentația de atribuire nu a stabilit un anumit grad de detaliere al modalității de îndeplinire a cerințelor impuse, lăsând la latitudinea ofertanților să aprecieze informațiile ce vor fi furnizate.

Motivul de respingere reținut de comisia de evaluare nu a făcut trimitere la informațiile furnizate de ofertant în legătură cu cele 5 măsuri propuse, nefiind stabilite, în mod concret, cerințele obligatorii ale documentației de atribuire ce nu au fost îndeplinite de oferta contestatorului.

În aceste condiții, constatând ca în legătură cu această critică subzistă corespunzător considerentele anterioare referitoare la critica ce a vizat motivul 2 de respingere, Consiliul va admite și critica privind cel de-al treilea motiv de respingere a ofertei contestatorului, aceasta fiind întemeiată.

Ultimul motiv de respingere a ofertei contestatorului vizează concluziile comisiei de evaluare cu privire la răspunsul transmis în legătură cu întrebarea nr.... din solicitarea de clarificări nr...., întrebare care a avut următorul conținut:

«4. În cadrul modelelor de formulare ce v-au fost puse la dispoziție... intermediul documentației de atribuire se afla și Anexa la Formularul nr.... 14A Defalcarea ponderii categoriilor de cheltuieli per porție, document necontestat de către societatea dvs. în cadrul acestuia fiecare ofertant avea obligația de a înscrie procentual fiecare categorie de cheltuială care compune prețul unitar final al unei porții alimentare, în cadrul acestui model de formular au fost înscrise următoarele note:

"(...)

Nota 4: În perioada de evaluare, comisia de evaluare, în situația în care consideră că ponderile pe categorii de costuri nu ar reflecta realitatea și nu ar fi justificate, se vor solicita clarificări pentru justificarea acestora... raportare la costurile reale. În acest sens se vor putea solicita documente privind după caz, prețurile la furnizori pentru materiile prime, modul de organizare și metodele utilizate în cadrul realizării serviciilor, nivelul de salarizare a forței de muncă, performanțele și costurile implicate de anumite utilaje sau echipamente de lucru, precum și costurile cu transportul la locul de livrare.

Ofertanții vor oferi explicații referitoare la fiecare categorie de cheltuială cu detalierea tuturor costurilor incluse (procentual), astfel încât să fie reflectată fiecare activitate a operatorului economic ce are legătură cu derularea viitorului contract de servicii. De asemenea, se vor înainta

informații referitoare la modalitatea de îndeplinire a criteriilor referitoare la calitate și a ponderii materiilor prime pe toată durata derulării contractului.”

Societatea dvs., în cadrul fișierului 03. Formular nr.... -Defalcare pondere cheltuieli.pdf, a transmis defalcarea cheltuielilor per porție. Astfel, procentele sunt după cum urmează:

- Materia prima din costul total a pachetului alimentar, per porție- 65... %*
- Prepararea din costul total a pachetului alimentar, per porție- 25... %,*
- Distribuția din costul total a pachetului alimentar, per porție- 10... %.»*

Întrebarea nr....

Vă rugăm să ne indicați.../paginile din propunerea dvs. tehnică depusă înainte de data și ora limită de depunere a ofertelor unde **se regăsește modalitatea de alcătuire a fiecărei componente/a fiecărui procent înscris în defalcarea costurilor și justificarea ponderii fiecărei cheltuieli în parte. De asemenea menționați unde se regăsesc informații referitoare la toate categoriile de cheltuieli (spre ex. cheltuielile cu personalul, cheltuieli cu utilități, cheltuielile indirecte și care sunt acestea, etc.) și, având în vedere forma de organizare a entității dvs, unde este explicația cu privire la adaosul/marja de profit a societății dvs. în estimarea rentabilității viitorului contract”.**

Răspunzând aceste solicitări, contestatorul a menționat următoarele:

«Menționez comisiei de evaluare că acest document se regăsește depus în **oferta financiară** - Formular ANEXA Declarație privind ponderea materiei prime unde sunt detaliate costurile astfel:

Ponderea materiei prime în prețul total al unui meniu complet (fel 1 + fel 2 + fel 3 + fel 4 si fruct + fel 5 si fruct) este de 65 %.

Prețul cuprinde: prețul produselor, cheltuielile de transport, distribuție și depozitarea a acestora, precum si orice alte cheltuieli necesare pentru prestarea serviciilor.

Facem următoarele precizări cu privire la fundamentarea economică a modului de formare a prețului. Punctele de mai sus a), b) și c) privind defalcarea a costurilor, per porție, implică toate cheltuielile aferente serviciilor oferite pentru implementarea contractului.

Documentele anexate prezentei oferte probează cele menționate după cum urmează:

a) Materia primă: Având în vedere faptul că furnizorii de materie primă (..... &.....) sunt principalii operatori economici de unde ne procurăm alimentele pentru prelucrare deținem și multe reduceri de preț, pe cale de consecință putem asigura hrana pentru beneficiarii din... cu produse de o calitate superioară.

b) Prepararea hranei: în probarea acestei categorii am anexat extras din Revisal cu angajații unde se poate observa nivelul salarizării. În cadrul acestei categorii mai intră și cheltuielile administrative {energie electrică, telefonizare, gaz etc.).

c) Distribuție anexăm două facturi de la furnizorul de combustibil lichizi.

Prețul ofertat include toate cheltuielile prevăzute pentru pregătirea, prepararea și livrarea hranei in vederea asigurării unei bune desfășurări a contractului.

... va asigura derularea proiectului în termenul agreat, având în vedere toate dificultățile pe care le-ar putea întâmpina în acest sens și nu va invoca nici un motiv de costuri suplimentare, decât cele care rezultă din oferta financiară depusă.

... se obligă să livreze cu titlu gratuit un număr de 111 de pachete alimentare, respectiv cate o porție pentru fiecare zi, ce se va constitui zilnic, pentru o perioadă de 48 ore de la livrare, drept probă de mâncare.

Vă asigurăm că deținem experiența, resursele materiale, umane și tehnice necesare pentru a executa contractul la un standard de calitate corespunzător, cu respectarea termenului și a obligațiilor contractuale asumate în cadrul prezentei proceduri.

Așadar a fost oferit un răspuns detaliat cu informații despre categoriile de cheltuieli, conform cerinței solicitate așa cum a fost formulată... documentația de atribuire.

Declarația este însoțită de documente justificative: privind Materia primă, extras din Revisal cu angajații unde se poate observa nivelul salarizării, facturi de la furnizorul de combustibil lichizi.

Documentele anexate probează pe deplin cele menționate privind cheltuielile efectuate.

Comisia de evaluare nu invocă, în conformitate cu cerințele solicitate, și nici nu ar putea, "ca ponderile pe categorii de costuri nu ar reflecta realitatea si nu ar fi justificate", pentru a pretinde că cerința nu ar fi îndeplinită.

Cerința din documentație nu a fost a se indica: cheltuieli cu personalul, utilități, indirecte, profit.

ÎN OFERTA DEPUȘĂ ESTE INDICAT: Ponderea fiecărei categorii din costul total al pachetului alimentar, după cum am arătat pe larg mai sus, și de asemenea, este expus în ce constă fiecare cheltuiala, procentual.

Așadar care este de fapt întrebarea și motivul Comisiei de evaluare, și anume motivul concret pentru care ponderile pe categorii de costuri nu ar reflecta realitatea si nu ar fi justificate conform cerinței?

Comisia de evaluare nu are dreptul... solicitarea de clarificări să adauge cerințe noi, ci are obligația de a realiza evaluarea ofertelor strict în conformitate cu documentația de atribuire. Cerința nu a fost de a se indica, așa cum se pretinde... solicitarea de clarificări, **cheltuieli cu personalul, utilități, indirecte, profit, etc. ci** Ponderea fiecărei categorii din costul total al pachetului alimentar, ceea ce am prezentat.

Considerăm că informațiile prezentate răspund detaliat și în totalitate cerințelor formulate.»

Comisia de evaluare a constatat, analizând acest răspuns, că „În propunerea tehnică, ofertantul nu a respectat cerința «Ofertanții vor oferi explicații referitoare la fiecare categorie (...)» Cu toate că acesta a înscris-o în formularul 14A, iar acesta a avut libertatea de a include alte categorii de costuri în cazul în care erau identificate ca fiind parte a unei porții alimentare, dar acesta a considerat faptul că nu este cazul. (...) ofertantul avea libertatea de a include pentru toate categoriile de costuri (procentual) care alcătuiesc valoarea finală a unui pachet alimentar, dar și de a oferi explicații cu privire la fiecare pondere înscrisă. Explicațiile cuprinzând costurile care sunt incluse în fiecare categorie identificată și cuantificată procentual. De asemenea, facturile de care face vorbire ofertantul, cele aferente combustibililor lichizi nu au fost identificate ca fiind atașate. De asemenea, în cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări ofertantul a inclus și faptul că poate asigura hrana pentru toți beneficiari din..., altă autoritate contractantă ce nu are niciun fel de legătură cu prezenta procedură (...) Având în vedere că sunt anumite costuri, spre exemplu, la ambalaje..., marja de profit etc. care nu au fost

explicate, procentual cu privire la categoria de costuri unde au fost acestea socotite ca fiind incluse de către ofertant, nu se poate determina realitatea tuturor procentelor înscrise de către ofertanți (...)”.

Analizând critica formulată cu privire la această concluzie a comisiei de evaluare... raportare la prevederile obligatorii ale documentației de atribuire și răspunsul contestatorului la solicitarea de clarificări, Consiliul o va admite, neputându-se reține neconcludența răspunsului, în condițiile în care ofertantul a furnizat informații cu privire la ponderile categoriilor de costuri avute în vedere la formarea prețului, făcând trimitere, în

același timp, la propunerea financiară care ar conține informații în sensul celor solicitate de autoritatea contractantă.

... documentația de atribuire achizițoarea a stabilit cerințe privind defalcarea prețului ofertat fără a solicita un anumit grad de detalieri a categoriilor de costuri ce trebuie evidențiate (lăsând la aprecierea ofertanților acest aspect), alegând, însă, să respingă oferta contestatorului pentru neprecizarea unor costuri ce nu au fost solicitate... documentația de atribuire.

În legătură cu acest mod de evaluare a ofertei contestatorului, incidența Hotărârii din 2 iunie..., pronunțată de CJUE în cauza C-.../15, citată în debutul analizei contestației... care s-a statuat că „2) **Principiul egalității de tratament și obligația de transparență trebuie interpretate în sensul că se opun excluderii unui operator economic de la procedura de atribuire a unui contract de achiziții publice ca urmare a nerespectării, de către acesta, a unei obligații care nu rezultă în mod expres din documentele aferente acestei proceduri sau din legea națională în vigoare, ci dintro interpretare a acestei legi și a acestor documente, precum și din acoperirea lacunelor, de către autoritățile sau de către instanțele administrative naționale, prezentate de documentele menționate.”.**

Pe de altă parte, Consiliul constată că, deși ofertantul a invocat în răspuns existența anumitor informații în propunerea financiară, autoritatea contractantă nu a verificat aceste susțineri, alegând să respingă oferta contestatorului în faza de evaluare a propunerilor tehnice. Comisia de evaluare avea posibilitatea să continue procedura de atribuire... derularea etapei următoare, de deschidere a propunerilor financiare, inclusiv pe cea a contestatorului, și verificare a susținerilor acestuia din răspunsul transmis, urmată de verificarea conformității propunerilor financiare cu propunerile tehnice. O astfel de acțiune ar fi permis achizițoarei să stabilească cu certitudine dacă cele indicate de contestator în răspunsul transmis se confirmă.

Concluzionând, Consiliul constată că este greșit reținut și acest motiv de respingere a ofertei contestatorului, critica formulată fiind întemeiată.

Susținerile autorității contractante referitoare la modalitatea de elaborare a ofertei depusă de ofertantul declarat câștigător nu pot fi reținute de Consiliul, conformitatea propunerilor tehnice depuse stabilindu-se... raportare la cerințele caietului de sarcini și nu... compararea ofertelor depuse.

Având în vedere cele reținute anterior, în temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația formulată de..., în calitate de lider al..., în contradictoriu cu... (.....) și va anula decizia

de respingere a ofertei depusă de..., precum și actele subsecvente acestuia.

În baza art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 10 zile de la primirea deciziei CNSC, cu respectarea prevederilor legale, să facă aplicarea aspectelor de fapt și de drept, stabilite de Consiliu... motivarea sa, în ceea ce privește oferta depusă de... -... și să continue procedura de atribuire.

În baza dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge cererea... de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei contestații, deoarece, până la data pronunțării prezentei decizii, nu au fost depuse documente doveditoare privind cuantumul, detalierea și dovada efectuării lor.

În baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Admite contestația formulată de..., în calitate de lider al..., în contradictoriu cu... (.....) și va anula decizia de respingere a ofertei depusă de..., precum și actele subsecvente acesteia.

Obligă autoritatea contractantă ca, în termen de 10 zile de la primirea deciziei CNSC, cu respectarea prevederilor legale, să facă aplicarea aspectelor de fapt și de drept, stabilite de Consiliu... motivarea sa, în ceea ce privește oferta depusă de... -... și să continue procedura de atribuire.

Respinge, ca nedovedit, capătul de cerere formulat de... de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea contestației.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**