

**... conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din ... nr. ...016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea ... de ... a ..., cu modificările și completările ulterioare, ... adoptă următoarea**

## **DECIZIE**

....  
...: ....

..., cu sediul în ..., ....., înregistrată la ... sub nr. ..., având CUI RO..., reprezentată legal prin administrator ... și convențional prin ... de avocat ..., împotriva documentației de atribuire și a tuturor actelor subsecvente emise de către ..., cu sediul în ..., jud. ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, anunț de participare ... din data de 08.05.2025 pentru încheierea acordului-cadru având ca obiect „... cadru privind furnizarea de ... pentru ...”, COD CPV ... - ... (....2), s-a solicitat:

- ... caietului de sarcini pentru loturile 1, 2 și 3, întrucât nu conține informații complete și clare necesare întocmirii ofertei;
- ... cheltuielilor de judecată în quantum de ... lei.

### **CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:**

... solicită cele redată în partea introductivă.

... fondul contestației, ... solicită ca autoritatea contractantă să precizeze standardele concrete de evaluare a eficacității microbicide a produselor ce urmează a fi achiziționate. ... în caietul de sarcini general se face trimitere la respectarea unui „standard profesional de referință”, în documentele specifice fiecărui lot acest standard nu este menționat, fiind indicate doar cerințele privind eficacitatea microbiană, fără precizarea metodelor de testare.

..., se evidențiază că autoritatea contractantă impune ca toate produsele oferite să fie biocide, reglementate de legislația europeană, respectiv de ... (UE) nr. ...012, care prevede că aceste produse trebuie să fie autorizate înainte de a fi puse pe piață sau utilizate.

... obținerea avizului, solicitantul trebuie să depună un dosar tehnic, al cărui conținut include, printre , rapoarte de testare a eficacității biocide. ... rapoarte trebuie realizate conform metodelor stabilite de organizații internaționale de standardizare, precum ISO și CEN.

... eficacității microbicide a produselor trebuie să se bazeze pe standardele naționale care transpun standarde europene, elaborate de

CEN. ... relevant în acest sens este EN 14885, ediția 2022, aprobat la nivel național de ASRO și devenit astfel standard profesional de referință. ... standarde trebuie clar indicate de către autoritatea contractantă pentru a asigura o informare completă a operatorilor economici.

... emiterea avizului necesar, solicitantul trebuie să depună un dosar tehnic, care trebuie să conțină, printre altele, rapoarte de testare a eficacității biocide. ... rapoarte reprezintă componenta esențială a dosarului și trebuie realizate conform metodelor stabilite de ... de ... (ISO) și de ... de ... (CEN).

... eficacității microbicide a produselor trebuie realizată în baza standardelor naționale care transpun standardele europene elaborate de CEN. ... specializat relevant în acest sens este EN 14885, ediția 2022, aprobat de ASRO la nivel național și devenit standard profesional de referință.

... standarde sunt cele la care face referire autoritatea contractantă și care trebuie prezentate în mod clar pentru a asigura o informare completă a operatorilor economici.

... a înțelege corect cerințele reale ale autorității contractante, simpla mențiune a eficacității, de exemplu bactericide, este insuficientă. ... asemenea enunț nu acoperă în mod adecvat nevoile obiective ale achiziției, nici nu permite depunerea unei oferte conforme sau evaluarea corectă a acesteia.

... acest motiv, contestatorul solicită, pentru fiecare lot, completarea specificațiilor privind spectrul de activitate solicitat cu metodele de evaluare corespunzătoare. ... trebuie corelate cu necesitățile reale ale autorității contractante, așa cum pot fi deduse din cerințele caietului de sarcini și din reglementările aplicabile.

... solicită ca autoritatea contractantă să precizeze clar că activitatea sa de dezinfecție, inclusiv achiziția produselor necesare acesteia, se desfășoară conform normelor tehnice prevăzute de OMS nr. ...014 privind igiena și sănătatea publică a mediului de viață, completate de dispozițiile OMS nr. ...021, care reglementează în detaliu procedurile de curățare, dezinfecție și sterilizare în unitățile sanitare. ... subliniază că prevederile OMS nr. ...014 sunt generale și sumare în ceea ce privește dezinfecția în unitățile instituționale, cum este și cazul autorității contractante, fiind necesară completarea acestora cu prevederile mai specifice ale ordinului ulterior.

... solicită ca autoritatea contractantă să precizeze clar standardele utilizate pentru evaluarea eficacității microbicide solicitate în caietul de sarcini pentru ... 1 – ... pe bază de substanțe eliberatoare de clor. ... forma actuală, cerințele prevăd un spectru larg de acțiune (bactericid, levuricid, fungicid, micobactericid, virulicid și sporicid), însă se consideră că acestea trebuie corectate și completate, conform reglementărilor și standardelor aplicabile.

... produsele avizate TP2, care sunt destinate domeniului sanitar, se propune:

- ... cerinței privind activitatea levuricidă, întrucât aceasta este acoperită de activitatea fungicidă, ambele evaluate prin același standard (EN 13624).

- ... activității bactericide conform standardelor EN 13727 și EN 16615, acesta din urmă fiind relevant în contextul aplicării produsului prin ștergere.

- ... activității fungicide conform EN 13624.

- ... activității micobactericide conform EN 14348.

- ... activității virucide conform EN 14476.

- ... activității sporicide conform EN 17126

... activitățile avizate TP 4, care vizează dezinfectarea în domeniul alimentar (bloc alimentar, veselă, echipamente, recipiente pentru alimente și băuturi, inclusiv apă potabilă), se solicită stabilirea clară a standardelor de evaluare a eficacității microbicide, după cum urmează:

- ... bactericidă trebuie evaluată conform standardului EN 1276:2019.

- ... fungicidă trebuie evaluată conform standardului EN 1650:2019.

- ... micobactericidă nu este necesară pentru aria alimentară.

- ... virucidă trebuie evaluată conform standardului EN 13610:2002.

... sporicidă trebuie evaluată conform standardului EN 13704:2018.

... obligarea autorității contractante să precizeze explicit că toate eficacitățile microbicide cerute trebuie demonstrate prin testări efectuate în condiții de murdărie. ... condiții de murdărie sunt definite în standard ca reprezentative pentru suprafețele ce pot conține substanțe organice și/sau anorganice. ... în vedere că principalele suprafețe dezinfectate, conform caietului de sarcini, sunt cunoscute ca fiind expuse la astfel de substanțe, este esențial ca testările să reflecte aceste condiții, deoarece prezența acestor interferențe poate reduce eficacitatea operațiunii de dezinfectare.

... 2 se referă la un dezinfectant lichid pentru igienizarea mâinilor și tegumentelor. ... solicită eliminarea cerinței impuse de AC privind utilizarea produsului prin pulverizare „tip spray” și mecanismul specific de difuzare. ... cerință contrazice modul de aplicare recomandat, respectiv frecarea mâinilor cu o soluție hidroalcoolică, conform definiției AC. ... art. 5 din anexa nr.3 la ordin, volumul de dezinfectant folosit trebuie să respecte recomandările producătorului. ... mecanismului „tip spray” nu permite dozarea automată și poate conduce la supradozare, fiind astfel periculoasă și neeconomică, deoarece nu reglează cantitatea emisă conform specificațiilor producătorului.

... solicită obligarea autorității contractante să elimine cerința privind o anumită compoziție a produsului, care prevede substanța activă

etanol 70%, alături de alți aditivi precum agent emolient, parfum și apă demineralizată. ... contractantă descrie produsul ca fiind o soluție hidroalcoolică cu alcool ca substanță activă, iar nu există nicio altă prevedere legală care să impună o compoziție exactă pentru antisepticele aplicate prin frecare. ... lipsa unui temei legal, o astfel de cerință reprezintă o restricție nejustificată și afectează competiția corectă prin elementul de imprevizibilitate pe care îl introduce. ... este limitativă, vizând doar unul sau mai multe produse, fără a include toate produsele autorizate care pot îndeplini scopul achiziției, și intră astfel sub incidența prevederilor legale referitoare la competitivitate. ... unui produs biocid trebuie să asigure atât eficacitatea, cât și lipsa nocivității sale.

... solicită obligarea autorității contractante să elimine cerința privind „pH-ul apropiat de pH-ul pielii”. ... cerință este considerată nu doar nelegală, ci și imprecisă, putând conduce la o evaluare subiectivă a ofertelor. ... autorității contractante dorește să ateste lipsa nocivității produsului, poate solicita prezentarea rapoartelor de testare emise de laboratoare certificate.

... solicită modificarea și completarea spectrului de activitate al produsului pentru a include un spectru larg, conform standardelor, cu acțiune bactericidă (EN 13727 + EN 1500), levuricidă (EN 13624), micobactericidă (EN 14348) și virucidă (EN 14476).

... asemenea, se cere eliminarea cerinței testării produsului pe anumite microorganisme specifice, deoarece majoritatea tulpinilor menționate sunt deja incluse în metodologiile standardelor pentru evaluarea eficacității bactericide, levuricide și micobactericide. ... brasiliensis, specifică testării fungicide, este considerată de standard ca nefiind necesară pentru un produs destinat dezinfectării igienice a mâinilor prin frecare.

... ceea ce privește ... 3, se solicită admiterea în procedura de atribuire a acordului cadru și a dezinfectanților clasificați ca dispozitive medicale, atât timp cât sunt autorizați pentru dezinfecția suprafețelor, pentru a respecta principiile achizițiilor publice privind nediscriminarea și tratamentul egal.

... cazul admiterii participării dezinfectanților clasificați ca dispozitive medicale, se solicită ca autoritatea contractantă să impună și acestora obligația de a depune un act de autorizare, similar avizului CNPB cerut pentru produsele biocide. ... lipsa unor reglementări specifice, se consideră că trebuie aplicate prevederile art. 6 alin. (3) din ordinul relevant, având în vedere atât situația similară, cât și faptul că produsele urmează a fi utilizate și în medii medicale sau sanitare, așa cum indică chiar autorității contractante în caietul de sarcini.

... solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței referitoare la compoziția impusă a produsului oferit (cu substanțele specificate). ... arată că autorizarea și utilizarea unui dezinfectant se bazează exclusiv pe eficacitate și lipsa nocivității, aspecte verificate

anterior de autoritățile competente în procesul de autorizare. ..., o verificare ulterioară a compoziției de către o altă autoritate publică, care nu are competența legală pentru această evaluare, este nelegală și inutilă.

... susține că formularea exactă a compoziției indică intenția clară a autorității contractante de a favoriza un anumit ofertant, respectiv produsul ... de la ... (cu aviz nr. ...), ceea ce contravine legislației în vigoare. ... adaugă faptul că, potrivit ... al ..., acesta este singurul produs care corespunde exact compoziției impuse prin caietul de sarcini.

... solicită admiterea contestației, având în vedere argumentele prezentate. ... susținerea acesteia, se invocă textele legale menționate în conținutul contestației. ... probe, se depun înscrisuri.

... adresa nr. ..., înregistrată la ... cu nr. ..., autoritatea contractantă a depus punctul de vedere însoțit de documentația aferentă procedurii, respectiv caietul de sarcini și dovada republicării caietului de sarcini.

... punctul de vedere, autoritatea contractantă arată că în urma unei contestației, instituția consideră necesară adoptarea unei măsuri de remediere, constând în redefinirea specificațiilor tehnice ale produselor. ... acest sens, va republica caietul de sarcini modificat și va informa operatorii economici implicați.

... asemenea, solicită respingerea cererii privind obligarea sa la plata cheltuielilor de soluționare a contestației, inclusiv onorariul avocatului.

... arată că autoritatea contractantă, ... ..., a recunoscut erori în caietul de sarcini și a publicat un document modificat. ..., contestatoarea consideră că modificările au fost făcute doar pentru a evita admiterea contestației și nu pentru a corecta legal procedura. ... reclamă lipsa unor explicații, eliminarea unor cerințe esențiale privind eficacitatea și reglementarea produselor biocide, precum și ambiguitatea specificațiilor.

... concluzie, solicită menținerea contestației și solicită admiterea acesteia.

... a transmis recipisade consemnare nr. ..., eliberată de ... ..., la data de 14.05.2025, din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de ... lei, pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr. ....

**... înscrisurile aflate la dosarul cauzei, ... constată următoarea situație de fapt:**

... calitate de autoritate contractantă ... a inițiat o procedură de licitație deschisă, pentru încheierea acordului-cadru având ca obiect „... - ... (....2), publicând, în acest sens, anunțul de participare ...

... anunțului de participare și a documentației de atribuire, criteriul de atribuire este „prețul cel mai scăzut”, iar valoarea estimată a acordului-cadru este de ... lei fără TVA.

... a depus contestația în analiză, criticând o serie de prevederi ale acesteia în partea referitoare la loturile 1, 2 și 3.

... reține că în urma depunerii contestației, autoritatea contractantă a luat măsuri de remediere, eliminând aproape în totalitate specificațiile tehnice criticate, republicând noua variantă de caiet de sarcini.

... urmare a acestor măsuri de remediere, contestatoarea se arată nemulțumită de acestea, arătând că unicul lor scop este acela de evitare a admiterii cererii sale, și nu de intrare pe tărâmul legalității.

... că autoritatea nu a oferit nicio explicație a refuzului sau a recunoașterii aplicabilității standardului 14885:2022 în ceea ce privește evaluarea unui produs biocid pentru punerea sa la dispoziție pe piață și utilizare, deși menține cerința ca produsele să fie biocide.

... că cererea sa nu a fost abordată în caietul de sarcini modificat.

... cele două variante ale caietului de sarcini, ... reține că specificațiile aferente celor 3 loturi, criticate de contestatoare, au fost eliminate de autoritatea contractantă, în marea lor majoritate.

... nu găsește a fi nelegală maniera în care a acționat autoritatea contractantă, scopul măsurilor de remediere fiind acesta: contestația să rămână fără obiect. ... dacă societatea contestatoare a considerat nelegale prevederile criticate, înlăturarea lor din documentație înlătură și caracterul nelegal, aspect ce echivalează cu revenirea la legalitate. ..., ... apreciază că în cadrul caietului de sarcini nu se includ explicații referitoare la refuzul modificării unor specificații tehnice, ci se includ doar specificații tehnice. ... de sarcini nu rezolvă dispute între părțile din dosarele aflate pe rolul CNSC, ci stabilesc doar specificațiile produselor a căror achiziție se urmărește.

... urmare, ... nu regăsește, în susținerile contestatoarei din contestația depusă și din răspunsul formulat ca urmare a publicării măsurilor de remediere, elemente care să conducă la convingerea că adoptarea măsurilor de remediere, prin excluderea specificațiilor considerate a fi nelegale, ar fi o conduită contrară legii. ... va analiza criticile contestatoarei prin prisma măsurilor de remediere dispuse, în ordinea din contestație.

... critică formulată de contestatoare are în vedere punctul 3 din vechiul caiet de sarcini, care face trimitere la respectarea unui „standard profesional de referință”, contestatoarea solicitând ca autoritatea contractantă să precizeze standardele concrete de evaluare a eficacității microbicide a produselor ce urmează a fi achiziționate, că acest standard nu este menționat, fiind indicate doar cerințele privind eficacitatea microbiană, fără precizarea metodelor de testare.

... reține că în noul caiet de sarcini prevederea criticată nu mai există. ... toate acestea, contestatoarea se arată nemulțumită, arătând că nu a oferit nicio explicație a refuzului sau a recunoașterii aplicabilității standardului 14885:2022 în ceea ce privește evaluarea unui produs

biocid pentru punerea sa la dispoziție pe piață și utilizare, deși menține cerința ca produsele să fie biocide.

..., așa cum a arătat mai sus, reține că în caietul de sarcini se cuprind specificații tehnice, și nu explicații despre motivele pentru care nu sunt incluse anumite specificații, nefiind un document cu caracter polemic.

... acest sens, ... are în vedere prevederile art. 20 alin. (10) din normele metodologice aprobate prin HG nr. ...016, potrivit căruia „... de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă **cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității contractante**”.

..., ... are în vedere că practica sa și a instanțelor au stabilit la unison faptul că potrivit legislației naționale și europene, standardele au aplicabilitate voluntară, deci autoritățile nu pot fi obligate să le aplice.

... reține că în materia standardizării, atât legislația națională, cât și cea europeană stabilesc caracterul voluntar al aplicării standardelor, în acest sens, fiind reținute următoarele:

-REGULAMENTULUI (UE) nr. .... stabilește, în mod clar, că:

(1) ... *principal al standardizării îl constituie definirea unor specificații voluntare de ordin tehnic sau calitativ care să poată fi respectate de produsele, procesele de producție sau serviciile actuale sau viitoare. ... poate viza diferite aspecte, precum standardizarea diferitelor clase sau dimensiuni ale unui anumit produs sau specificațiile tehnice de pe piețele de produse sau servicii pentru care compatibilitatea și interoperabilitatea cu alte produse sau sisteme sunt esențiale.*

(2) ... *europeană este organizată de către părțile interesate și în interesul acestora, pe baza reprezentării naționale [... de ... (CEN) și ... de ... în ... (...)] și a participării directe [... de ... în ... (ETSI)], și are la bază principiile recunoscute de ... a ... (OMC) în domeniul standardizării, și anume principiile coerenței, transparenței, deschiderii, consensului, aplicării voluntare, independenței față de interese particulare și eficienței („principiile fundamentale”). ... conformitate cu aceste principii fundamentale, este important ca toate părțile interesate relevante, inclusiv autoritățile publice și întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile), să fie implicate în mod adecvat în procesul de standardizare la nivel național și european. ... de standardizare națională ar trebui să încurajeze și să faciliteze participarea părților interesate.*

(3) ... *europeană contribuie, de asemenea, la sporirea competitivității întreprinderilor, facilitând în special libera circulație a bunurilor și serviciilor, interoperabilitatea rețelelor, mijloacele de comunicare, progresul tehnologic și inovarea. ... europeană consolidează competitivitatea la nivel mondial a industriei europene, în special atunci când este realizată în coordonare cu organisme de standardizare internaționale, și anume ... de ... (ISO), ... (IEC) și ... a ... (ITU). ... au efecte economice pozitive semnificative, de exemplu prin promovarea întreprinderii economice la nivelul pieței interne și încurajarea dezvoltării de produse noi și îmbunătățite sau piețe și condiții de furnizare îmbunătățite. ..., standardele pot genera, în mod normal, o creștere a concurenței și o scădere a costurilor de producție și de vânzare, ceea ce reprezintă un beneficiu pentru economie în ansamblu și pentru consumatori în particular. ... pot menține și ameliora calitatea,*

pot oferi informații și asigura interoperabilitatea și compatibilitatea, sporind astfel siguranța și valoarea pentru consumatori.

(11) **... și alte standarde, standardele privind serviciile sunt voluntare** și ar trebui să fie dictate de către piață, în timp ce necesitățile operatorilor economici și ale părților interesate afectate în mod direct sau indirect de către respectivele standarde sunt prioritare și ar trebui să ia în considerare interesul public și să se bazeze pe principiile fundamentale, inclusiv pe consens. ... standarde ar trebui să vizeze în primul rând serviciile care au legătură cu produsele și procesele.

... 2 ...

... sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

**„standard” înseamnă o specificație tehnică, adoptată de un organism de standardizare recunoscut, pentru aplicare repetată sau continuă, a cărei respectare nu este obligatorie(...)**

„document de standardizare europeană” înseamnă orice specificație tehnică alta decât un standard european, adoptată de o organizație de standardizare europeană pentru aplicare repetată sau continuă **și a cărei respectare nu este obligatorie”**.

... respectiv obligatoriu de aplicat de statele membre, subliniază, astfel, caracterul voluntar, neobligatoriu, facultativ, al standardelor.

-... națională a preluat aceste dispoziții, stabilind la art. 6 din ... nr. ...015 privind standardizarea națională, următoarele: „(1) ... standardelor române are caracter voluntar.

(2) **... unui standard român poate deveni obligatorie, în totalitate sau în parte, pe întreg teritoriul, pe plan zonal ori pe plan local, numai printr-o reglementare, în cazul în care considerente de ordin public, de protecție a vieții, a sănătății și a securității persoanelor fizice, a mediului și a intereselor consumatorilor fac necesară o astfel de măsură”**.

... urmare, autoritățile contractante pot prelua parțial sau total un standard, la libera lor apreciere sau au posibilitatea de a nu îl prelua deloc.

-dispozițiile art. 156 din ... nr. ...016 stabilesc următoarele:

„(1) ... a aduce atingere normelor tehnice obligatorii de la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu actele normative adoptate la nivelul ..., **specificațiile tehnice se stabilesc în una dintre următoarele modalități:**

a) prin raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale, inclusiv caracteristici de mediu, cu condiția ca parametrii să fie suficient de preciși pentru a permite ofertanților să determine obiectul contractului și autoritățile contractante să atribuie contractul;

b) prin trimitere la specificații tehnice și, ca ordine de prioritate, la standarde naționale care transpun standarde europene, evaluări tehnice europene, specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte

sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare europene sau, în lipsa oricăror dintre acestea, la standarde naționale, la acorduri tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea produselor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea "sau echivalent";

c) prin raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale, potrivit [lit. a\)](#), și prin trimitere la specificațiile tehnice prevăzute la [lit. b\)](#) ca modalitate de a prezuma conformitatea cu respectivele cerințe de performanță sau cerințe funcționale;

d) prin trimitere la specificațiile tehnice prevăzute la [lit. b\)](#) pentru unele caracteristici și prin raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale prevăzute la [lit. a\)](#) pentru alte caracteristici”.

..., este exclusiv dreptul autorității contractante de a stabili specificațiile într-una dintre modalitățile prevăzute mai sus, aceasta având dreptul a solicita testările în varianta aleasă.

... reține că autoritatea contractantă a solicitat produse avizate de ... pentru ..., prin urmare, a lăsat în sarcina autorității publice competente evaluarea caracteristicilor tehnice ale produselor, pentru punerea lor pe piață, neprezentând niciun fel de relevanță din punct de vedere al procedurii în analiză dacă testarea s-a realizat conform EN 14885:2022 sau conform altor standarde.

... are în vedere că dispozițiile ... nr. ...010 vizează aprobarea procedurii de avizare a produselor biocide care sunt plasate pe piață pe teritoriul ..., ori această verificare se realizează de ... pentru ..., ... sau autoritățile contractante neavând competența legală de a stabili că un anumit raport este sau nu este conform corect evaluat.

... va respinge, ca nefondată, și solicitarea contestatoarei de a se introduce referiri la ... MS nr. ...021, care reglementează în detaliu procedurile de curățare, dezinfectie și sterilizare în unitățile sanitare, contestatoarea motivând această solicitare pe faptul că ... MS ...014 cap VI ... de igiena pentru unități de folosință publică, are prevederi sumare. ..., regulile referitoare la dezinfectie impun folosirea cu discernământ a dezinfectanților, neputându-se utiliza normele de dezinfectie specifice spitalelor și în alte unități. ... că direcția achiziitoare dispune și de cabinete medicale, nu înseamnă că dezinfectia tuturor spațiilor și suprafețelor se realizează după aceleași metode. ... dorește dezinfectanți de uz general, și nu unii specializați, de spital, iar includerea de către ... a unor specificații suplimentare ar restricționa competiția.

... vederea unificării practicii, ... a formulat o adresă către ..., înregistrată la CNSC cu nr. ..., la care instituția a răspuns cu adresa nr.../..., înregistrată la CNSC cu nr. .../..., în conținutul căreia atașează și un punct de vedere al ... pentru ..., cu nr. .... ... dintre întrebările adresate a avut în vedere aplicabilitatea prevederilor ... MS nr. ... în

cadru al altor instituții decât unitățile sanitare. ... a fost categoric în sensul că produsele pentru populație sunt specificate în ... MS ... cap VI ... de igienă pentru unități de folosință publică, nefiind aplicabile prevederile ... MS nr. ...

... ceea ce privește ... 1 – ... pe bază de substanțe eliberatoare de clor, contestatoarea solicită ca autoritatea contractantă să precizeze clar standardele utilizate pentru evaluarea eficacității microbicide solicitate în caietul de sarcini, deoarece în forma actuală, cerințele prevăd un spectru larg de acțiune (bactericid, levuricid, fungicid, micobactericid, virulicid și sporicid), însă se consideră că acestea trebuie corectate și completate, conform reglementărilor și standardelor aplicabile.

... reține că în noua sa formă, caietul de sarcini conține suficiente informații pentru a asigura operatorilor o informare corectă, chiar și fără a conține spectrul de activitate. ..., se solicită ca produsele să fie avizate pentru ... 2: ... și algicide care nu sunt destinate aplicării directe la oameni sau animale, ... de produs 4: ... alimentare și hrană pentru animale și ... 5 - apă potabilă. ... solicită, de asemenea, ..., eliberat de ... pentru ..., arătându-se, totodată, pentru ce se utilizează și unde, dar și substanța activă, respectiv ... activ. ... urmare, dacă produsul a fost avizat de organismul competent, autoritatea nu este interesată cum s-a realizat testarea.

... reține că această manieră de elaborare a documentației de atribuire este una corectă, autoritățile contractante neavând resursele și competența de a verifica, peste ... pentru ... dacă testările au fost realizate corect sau nu. ... avizului de punere pe piață confirmă calitatea și siguranța produsului, prin urmare, nu este necesară introducerea testărilor în forma solicitată de contestatoare.

... va respinge și solicitarea contestatoarei de introducere a testării în condiții de murdărie, și această solicitare având rolul de a complica documentația, produsul pe bază de clor având o acțiune bine cunoscută și în prezența materiilor organice.

... ceea ce privește ... 2, dezinfectant lichid pentru igienizarea mâinilor și tegumentelor, se solicită eliminarea cerinței privind utilizarea produsului prin pulverizare „tip spray” și mecanismul specific de difuzare.

... reține că din motivare, rezultă că societatea contestatoare își dorește să poată participa în competiție și produse cu pompă dozatoare.

... reține, astfel, că și după modificarea caietului de sarcini, autoritatea a menținut aplicarea prin pulverizare, astfel că este necesară completarea specificației „prevăzut cu pulverizator”, prin adăugarea sintagmei „sau pompă dozatoare”. ... nu găsește întemeiată solicitarea contestatoarei referitoare la eliminarea pulverizării, deoarece și apăsarea o singură dată pe maneta pulverizatorului, conduce la eliberarea unei cantități aproximativ egale, similar pompei dozatoare.

... urmare, ... va admite în parte critica și va dispune modificarea documentației astfel cum s-a menționat.

... ceea ce privește obligarea autorității contractante să elimine cerința privind o anumită compoziție a produsului, care prevede substanța activă etanol 70%, alături de alți aditivi precum agent emolient, parfum și apă demineralizată, ... reține că autoritatea a eliminat cerința criticată, deci critica a rămas fără obiect, contestatoarea acceptând modificarea operată.

... ceea ce privește obligarea autorității contractante să elimine cerința privind „pH-ul apropiat de pH-ul pielii”, autoritatea contractantă a eliminat cerința, critica rămânând fără obiect.

... ceea ce privește introducerea spectrului de activitate solicitat, aceste aspecte au fost analizate mai sus, fiind respinse, impunându-se aceeași soluție.

... ceea ce privește ... 3, se solicită admiterea în procedura de atribuire a acordului cadru și a dezinfectanților clasificați ca dispozitive medicale, atât timp cât sunt autorizați pentru dezinfecția suprafețelor, pentru a respecta principiile achizițiilor publice privind nediscriminarea și tratamentul egal.

... va respinge ca nefondată critica, autoritatea achiziționând produse de uz curent, fără intenția de a le folosi pentru dezinfecția dispozitivelor medicale.

... același timp, deși nu sunt aplicabile în cauză prevederile ... nr. ..., ... are în vedere că prin ... nr. ..., pronunțată de ... de ... în dosarul nr. ..., cele stabilite având aplicabilitate, *mutatis mutandis*, și în cauza de față: ... nr. ...021, produsele biocide pot fi utilizate conform art. 9 alin. (1) lit. a) pentru dezinfecția suprafețelor, iar această utilizare este distinctă de dezinfecția dispozitivelor medicale.

... arată și definiția dispozitivului medical ceea ce conduce la aplicarea criteriilor de alegere corectă a dezinfectanților, în sensul că **este importantă natura suportului ce urmează a fi tratat.**

... criteriile de alegere corectă a dezinfectantului au fost respectate, iar autoritatea contractantă a ales să solicite respectarea standardului EN 14885, aspect care este în măsură să conducă la respectarea acestei alegeri. ... cu atât mai mult cu cât **definiția dată de art. 2 din ... 45 dată dispozitivelor medicale ca produse destinate în mod special curățirii, dezinfectării sau sterilizării dispozitivelor menționate la art. 1 alin. (4) face ca această concluzie să se impună deoarece, suprafețele care constituie suport al dezinfecției pe care trebuie să o realizeze produsul nu sunt dispozitive medicale, și prin urmare, nici dezinfectanții nu pot fi considerați dispozitive medicale.**

... dacă aceste produse dezinfectante oferite de petentă au spectrul de activitate antimicrobian, cerința autorității a fost justificată de natura suprafeței, fiind la alegerea acesteia și standardul solicitat pentru alegerea produsului biocid.”

... urmare, în cauză, nefiind tratate suprafețe dispozitive medicale, dorința autorității fiind aceea de a achiziționa produse biocide cu aviz de punere pe piață, nu se justifică admiterea criticilor 2.4.1-2.4.2.

... ceea ce privește solicitarea de obligare a autorității contractante la eliminarea cerinței referitoare la compoziția impusă a produsului oferit (cu substanțele specificate), ... reține că autoritatea contractantă a eliminat specificațiile criticate, iar contestatoarea se arată mulțumită de modificare, critica rămânând fără obiect.

... ceea ce privește cheltuielile de judecată solicitate de ..., în quantum de ... lei, având în vedere că din totalitatea criticilor a fost admisă una singură, iar cauza este lipsită de complexitate, ... apreciază că se impune reducerea onorariului de avocat la suma de ... lei, din următoarele considerente:

... de procedură civilă stipulează următoarele:

- .... 451:

*„(1) ... de judecată constau în (...)onorariile avocaților(...).*

- .... 452:

*„... care pretinde cheltuieli de judecată trebuie să facă, în condițiile legii, dovada existenței și întinderii lor, cel mai târziu la data închiderii dezbaterilor asupra fondului cauzei”;*

- .... 453:

*„(1) ... care pierde procesul va fi obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată.*

*(2) ... cererea a fost admisă numai în parte, judecătorii vor stabili măsura în care fiecare dintre părți poate fi obligată la plata cheltuielilor de judecată. ... este cazul, judecătorii vor putea dispune compensarea cheltuielilor de judecată”.*

... de altă parte, art. 26 alin. (9) din ... nr. ...016 stipulează următoarele: *„... poate obliga, la cerere, partea în culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. ..., detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate în cerere, care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației”.*

... prevederilor art. 26 alin. (9) din ... nr. ...016, coroborat cu art. 451 alin. (1) din ... de procedură civilă și 453 alin. (2) din același act normativ, ..., analizând prin prisma dispozițiilor în cauză cererea de plată a sumei de 2900 lei, reprezentând onorariu avocat suportat de contestator cu ocazia soluționării contestației sale, urmează a reduce quantumul sumei pretinse cu titlu de cheltuieli de soluționare la suma de 500 lei, în raport cu critica admisă, față de care autoritatea contractantă va fi obligată la plată către contestatoarea ....

... în contradictoriu cu ... și va dispune modificarea documentației în partea aferentă lotului 2, respectiv critica 2.3.1 din contestație, astfel cum rezultă din motivarea prezentei.

... temeiul art. 26 alin. (6) din ... nr. ...016, respinge ca nefondate restul capetelor de cerere formulate de contestatoare.

... la plata către contestatoarea ... a sumei de ... lei cu titlul de cheltuieli de judecată, reprezentând onorariu de avocat.

... aceste motive,  
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

**CONSILIUL DECIDE:**

... în contradictoriu cu ... dispune modificarea documentației în partea aferentă lotului 2, respectiv critica 2.3.1 din contestație, astfel cum rezultă din motivarea prezentei.

... ca nefondate restul capetelor de cerere formulate de contestatoare.

... autoritatea contractantă la plata către contestatoarea ... a sumei de 500 lei cu titlul de cheltuieli de judecată, reprezentând onorariu de avocat.

... dispuse vor fi aduse la îndeplinire în termen de 15 zile de la comunicarea prezentei.

... prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

**PREȘEDINTE,**

...  
...

**MEMBRU,**

...-...  
...

**MEMBRU,**

...  
...