



C.N.S.C.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 596/C3/581

Data: 10.04.2020

Prin contestația FN (fără număr de înregistrare la emitent), înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 12961/02.04.2020, înaintată de SRL, cu sediul în Napoca, str., nr., județul, înmatriculată la registrul comerțului sub nr., având CUI, reprezentată legal prin Director general, formulată împotriva rezultatului achiziției directe "Servicii de furnizare a gazelor naturale", organizată de, cu sediul în, str. Andrei Șaguna, nr. 5A, județul, cu anunțul nr. ADV1134508, publicat în SEAP la data de 09.03.2020, ...

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Prin contestația FN (fără număr de înregistrare la emitent), înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 12961/02.04.2020, ... SRL, critică rezultatul procedurii comunicat de către, prin care oferta sa a fost descalificată și respinsă ca neconformă, considerând că, autoritatea contractantă a încălcat principiile nediscriminării și al tratamentului egal.

Prin adresele numerele 13135/581/C3/03.04.2020 și 13136/581/C3/03.04.2020, Consiliul a solicitat părților opinia referitoare la competența sa materială în soluționarea contestației, având în vedere că, din documentele prezentate, reiese faptul că, în dispută, este vorba despre o procedură de achiziție directă, iar Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor este competent să soluționeze contestații doar în legătură cu procedurile de atribuire, enumerate la art. 68 din

Legea nr. 98/2016, astfel cum face trimitere art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

....., cu adresa nr. 30429/06.04.2020, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 13266/06.04.2020, a transmis la dosarul cauzei punctul de vedere referitor la contestația promovată de SRL, raportată la obiectul contestației, prin care precizează că, în conformitate cu prevederile art. 12 alin.(1) din Legea nr. 101/2016, coroborat cu art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, modificat prin OUG nr. 23/2020, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor nu are competența materială de a soluționa conflicte în legătură cu achizițiile directe și solicită admiterea excepției de necompetență materială a CNSC.

Până la data emiterii prezentei decizii, contestatoarea SRL nu a transmis la dosarul cauzei niciun punct de vedere cu privire la declinarea competenței Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..... a inițiat o achiziție directă prin intermediul aplicației SICAP, având ca obiect achiziționarea de servicii de furnizare a gazelor naturale.

Nemulțumită de decizia de respingere a ofertei sale, ... SRL a promovat contestația de față, criticând rezultatul procedurii și comunicarea privind rezultatul procedurii de achiziție directă.

Trecând la analiza contestației și cercetând, cu înțâietate, competența sa în soluționarea litigiului, raportat la art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul reține că, în conformitate cu dispozițiile art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 coroborat cu art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, modificat prin OUG nr. 23/2020 : „Consiliul este competent să soluționeze contestațiile cu privire la procedura de atribuire, prin complete specializate constituite potrivit regulamentului de organizare și funcționare aprobat potrivit art. 37 alin. (2)”.

Potrivit art. 12 alin. (2) din Legea nr. 101/2016: „Contestațiile care nu intră în competența de soluționare a Consiliului sunt declinate de acesta, prin decizie, către instanța de judecată competentă ori, dacă este cazul, către un alt organ cu activitate jurisdicțională competent”.

Procedurile de atribuire sunt indicate la art. 68 din Legea nr. 98/2016 „Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru sau organizarea concursurilor de soluții cu o valoare estimată egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 7 alin. (5), sunt următoarele:

- a. licitația deschisă;
- b. licitația restrânsă;
- c. negocierea competitivă;
- d. dialogul competitiv;
- e. parteneriatul pentru inovare;
- f . negocierea fără publicare prealabilă;

- g. concursul de soluții;
- h. procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice;
- i. procedura simplificată”.

Față de cele de mai sus, luând în considerare dispozițiile art. 1 și ale art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul constată că, în prezenta dispută, nu este vorba de niciuna dintre procedurile de atribuire a contractelor, instituite de art. 68, mai sus redat, și nici de regulile de soluționare a contestațiilor de CNSC prevăzute prin Legea nr. 101/2016.

Normele de competență materială fiind de ordine publică, organizatorul sau ofertanții nu pot deroga de la acestea, în sensul extinderii competenței Consiliului la soluționarea de contestații ce nu vizează procedurile de atribuire.

Determinând că nu au relevanță, în speță, prevederile Legii nr. 101/2016, privitoare la calea administrativ-jurisdicțională, competența de soluționare a contestației se stabilește pe baza dreptului comun.

Văzând cele de mai sus și luând în considerare dispozițiile:

- art. 2 Cod de procedură civilă, care stipulează că dispozițiile codului constituie procedura de drept comun în materie civilă; ele se aplică și în alte materii, în măsura în care legile care le reglementează nu cuprind dispoziții contrare;

- art. 10 alin. (1) și (3) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, conform căroră: *(1) Litigiile privind actele administrative emise sau încheiate de autoritățile publice locale și județene, precum și cele care privesc taxe și impozite, contribuții, datorii vamale, precum și accesorii ale acestora de până la 3.000.000 de lei se soluționează în fond de tribunalele administrativ-fiscale, iar cele privind actele administrative emise sau încheiate de autoritățile publice centrale, precum și cele care privesc taxe și impozite, contribuții, datorii vamale, precum și accesorii ale acestora mai mari de 3.000.000 de lei se soluționează în fond de secțiile de contencios administrativ și fiscal ale curților de apel, dacă prin lege organică specială nu se prevede altfel; (...)* *(3) Reclamantul persoană fizică sau juridică de drept privat se adresează exclusiv instanței de la domiciliul sau sediul său. Reclamantul autoritate publică, instituție publică sau asimilată acestora se adresează exclusiv instanței de la domiciliul sau sediul pârâtului;*

Consiliul, constatând lipsa sa de competență în soluționarea contestației, urmează a face aplicarea art. 12 alin. (2) și art. 10 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 și să transmită contestația, împreună cu dosarul constituit, instanței de judecată competente, de la sediul contestatoarei.

Date fiind cele ce preced, Consiliul va declina competența de soluționare a contestației formulate de către TRIBUNALUL - Secția mixtă de contencios administrativ, conflicte de muncă și asigurări sociale.

Pentru aceste motive,

În baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 12 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 și al art. 132 alin. (1) Cod procedură civilă, pentru considerentele expuse în motivare, Consiliul declină competența de soluționare a contestației SRL, în contradictoriu cu, la TRIBUNALUL - Secția mixtă de contencios administrativ, conflicte de muncă și asigurări sociale.

Dispune trimiterea de îndată a dosarului cauzei către această instanță judecătorească.

Fără cale de atac.