

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr...., formulată de..... calitate de lider al..., cu sediul....., nr...., etaj..... înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată prin administrator, împotriva raportului procedurii nr...., emis de către entitatea contractantă..., cu sediul....., nr...., sector..... cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată... vederea încheierii acordului cadru având ca obiect: „...”, cod..., s-a solicitat:

1. ... procedurii, potrivit căruia, oferta depusă de... -... (subcontractant), a fost declarată ca fiind admisibilă, conformă și câștigătoare, aflându-se pe primul loc... clasament, a tuturor actelor care au stat la baza emiterii raportului, precum și a actelor subsecvente;

2. Anularea deciziei prin care oferta depusă de... -... (subcontractant), a fost declarată ca fiind admisibilă, conformă și câștigătoare, a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acesteia, precum și a actelor subsecvente;

3. Obligarea entității contractante la reevaluarea ofertei depuse de...;

4. Anularea deciziei prin care oferta depusă de... -... a fost declarată admisibilă, însă clasată pe locul II (doi)... clasamentul ofertelor și a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acesteia, precum și a actelor subsecvente.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr...., Asocierea... -..., prin lider... cu sediul....., nr...., .., etaj..., sector..., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată prin administrator și convențional prin... și Asociații, cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură... , sector....., nr...., .., a formulat cerere de intervenție, solicitând respingerea contestației formulată de... -... cu consecința

menținerii raportul procedurii precum și a actelor ce au stat la baza emiterii acestuia; accesul la dosarul aflat pe rolul CNSC.

... luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut... vedere următoarele:

Preliminar, contestatorul precizează că urmare a comunicării Raportului procedurii... data de..., a solicitat entității contractante, accesul la dosarul achiziției.

A.... -... (Subcontractant) nu îndeplinește cerințele de calificare.

I. Contestatorul face trimitere la prevederile fișei de date a achiziției pct. III.....a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, secțiunea Dotări, precizând că prin completarea....., confirmă, faptul că deține toate echipamentele și că acestea sunt deținute sub una din formele legale acceptate și indicate... documentația de atribuire;... câștigător, nu a depus odată cu Propunerea tehnică și Lista tuturor echipamentelor, aceasta fiind depusă abia ulterior, ca urmare a solicitării de clarificări (adresa nr....).

1. Cu privire la scări și schele (echipamente obligatorii prevăzute la lit. f) - capacitatea tehnică / lista dotărilor) -... propunerea tehnică (pag. 355) este prezentată o listă care cuprinde 10 scări și 10 schele, însă nu este depus niciun document probatoriu care să demonstreze că utilajele sunt... proprietatea societății.

2. Cu privire la platforma elevator electrică cu braț articulat (nacela) pentru interior și exterior -

... a confirmat... că deține platforma elevator electrică cu braț articulat, un echipament obligatoriu ce trebuia să fie disponibil pentru utilizare atât... interior, cât și... exterior. În susținerea modalității de deținere (proprietate, închiriere, comodat, leasing, contract de prestări servicii)... a depus o simplă ofertă fără valabilitate și fără un alt document care să demonstreze că are acces la utilaj. Conform ofertei depuse, utilajul nu îndeplinea cerințele, acesta putând fi utilizat doar în exterior și nu și în interior așa cum s-a solicitat. Acest fapt, a fost constatat și de către entitatea contractantă, care i-a solicitat clarificări;... răspuns... invocă o „regretabilă eroare” cu privire la faptul că a indicat un utilaj neconform și a înlocuit utilajul prezentat inițial cu un nou utilaj, respectiv o altă platformă elevator, care, la fel, poate fi folosită doar în exterior și pentru care nu a prezentat niciun document

Arată că la depunerea ofertei... a transmis însă un utilaj care poate fi folosit exclusiv la exterior, fapt constatat inclusiv de entitatea contractantă. Ulterior, ca urmare a solicitării de clarificări... a înlocuit utilajul prezentat inițial cu o nouă ofertă, referitoare la o altă platformă elevator, care poate fi folosită și... interior și pentru care nu a prezentat documente din care să rezulte modalitatea de deținere (proprietate, închiriere, comodat, leasing, contract de prestări servicii).

... opinia contestatorului, această „înlocuire” constituie... mod evident, nu o clarificare, ci o modificare substanțială a ofertei, interzisă

de art.... alin. (1) din Legea nr.99/2016 dar și o adăugare de documente care nu existau la data depunerii ofertei și schimbare a unui element esențial de calificare, respectiv deținerea echipamentului obligatoriu.

II. Contestatorul face trimitere la pct. III I.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, Modalitatea de îndeplinire a Cerinței nr...., Cerințe privind autorizațiile, din Fișa de date.

Contestatorul precizează că... completat la momentul depunerii... declarat câștigător a declarat deținerea documentelor ..., însă, la acel moment, niciunul nu avea nici... nici Acorduri tehnice feroviare pentru nicio activitate care face obiectul procedurii, acestea fiind obținute ulterior, conform documentelor depuse la solicitările de clarificări primite din partea entității contractante

Arată de asemenea că prin adresa nr....- pct. III, autoritatea contractanta solicită prezentarea documentelor specifice emise de ...; prin răspunsul formulat... declarat câștigător acesta atașează:

- Solicitarea nr...., formulata de... privind emiterea autorizației ...,

- Înștiințarea de plată nr.... a ..., corespunzătoare cererii formulate de...

- Solicitarea nr...., formulata de... privind emiterea autorizației ...,

- Înștiințarea de plată nr.... a ..., corespunzătoare cererii formulate de...

- Angajamentul solicitat prin fișa de date, care trebuia depus odată cu oferta tehnică completată... conformitate cu cerințele stabilite de entitatea contractantă.

Contestatorul menționează că... declarat câștigător a obținut... la data de..., ulterior depunerii ofertelor.

De asemenea, menționează că referitor la prezentarea argumentelor a solicitat entității contractante decalarea termenului de prezentare a documentelor, motivat de faptul că acestea sunt în curs de aliniere la noul cadru legislativ, fără a face însă dovada, că acestea exista și urmează să fie aliniate noilor reglementări.

III.. .. declarat câștigător a prezentat certificări ISO ale căror termene de valabilitate erau expirate, respectiv:

- ...: 2015- Activități de curățenie - Certificat 22222C, expirat la data de....

- ...: 2015- Activități de curățenie - Certificat 22222M, expirat la data de....

Ulterior, ca răspuns la solicitările entității contractante, după încheierea perioadei de depunere a ofertelor... a depus alte certificate ISO... și ISO..... termen de valabilitate.

Astfel, contestatorul precizează că la data depunerii ofertei, documentul depus nu era valabil, iar certificatul prezentat ulterior nu se afla... oferta inițială. Certificatul depus abia la clarificări nu făcea parte

din oferta inițială, iar prezentarea lui constituie completare cu un document nou, apărut... procedură doar ulterior.

B. Propunerea tehnica depusa de... este neconformă.

1. Produsele de igiena/curățenie oferate nu îndeplinesc condițiile impuse de Caietul de sarcini... sensul că pentru mai multe produse, nu exista informații privind rata de diluție și/sau caracteristicile acestora, astfel cum prevede Caietul de sarcini:

- Produsul... 4 IN 1 (soluție dezinfectantă pentru toalete). Pentru acest produs... depune documentul Rezumat de siguranță și Fișa cu date de securitate, documente din care nu rezulta rata de diluție și nici caracteristicile acestuia.

- ... (Soluție pentru inox). Pentru acest produs... depune ca documente, o Prezentare a produsului și Fișa cu date de securitate, din care nu rezultă rata de diluție și nici caracteristicile acestuia.

- Produsul... C4Q (Spray îndepărtare guma de mestecat). Pentru acest produs... depune ca documente Rezumat de siguranță; Fișa cu date de securitate, din care nu rezulta rata de diluție și nici caracteristicile acestuia.

- Produsul... (detergent de geamuri). Pentru acest produs... depune Fișa de securitate și Fișa tehnica, din care nu rezulta rata de diluție a acestuia.

De asemenea, arată că Pentru produsul EKODIS... (Detergent dezinfectant)... depune Fișa tehnică și Fișa de securitate, documente din care nu rezulta gradul de toxicitate al produsului.

2. Potrivit pct. 9 din caietul de sarcini, lavetele folosite... executarea sarcinilor contractuale, trebuie să fie din bumbac și să respecte codurile de culori folosite... domeniul curățeniei.

Contestatorul precizează că ofertatul câștigător, nu a oferat... pe coduri culori, din bumbac. Lavetele oferate de acesta sunt din „vâscoză (... 35x37)- pag. 245 din Propunerea tehnică;... din microfibra, pag 246 din Propunerea tehnică; amestec de bumbac și celuloză (... 16X16) - PAG.247 din Propunerea tehnică.

3. Potrivit pct. 10 din Caietul de sarcini, substanțele și materialele folosite... prestarea serviciilor de curățenie, trebuie fie biodegradabile, cu miros plăcut și să nu afecteze starea de sănătate a publicului călător și a personalului de întreținere și exploatare și nici să nu dăuneze instalațiilor și echipamentelor din spațiile... care se prestează....

Contestatorul precizează că pentru nouă produse oferate nu se face dovada ca acestea sunt biodegradabile:

- ... (detergent pentru suprafețe dure) pentru care... depune Fișa tehnica; fișa cu date de securitate. Din documentele depuse nu rezulta ca produsul este biodegradabil

- EKODIS... (dezinfectant) pentru care... depune Fisa de prezentare si aviz biocid. Din documentele depuse nu rezulta ca produsul este biodegradabil

- ... (detergent de geamuri) pentru care... depune Fisa tehnica; fisa cu date de securitate. Din documentele depuse nu rezulta ca produsul este biodegradabil

- DEGREASE (detergent degresant) pentru care... depune Fisa tehnica; fisa cu date de securitate. Din documentele depuse nu rezulta ca produsul este biodegradabil

- PROFUMOSO (detergent universal pentru pardoseli) pentru care... depune Fisa tehnica; fisa cu date de securitate. Din documentele depuse nu rezulta ca produsul este biodegradabil

- CHROMO (Soluție pentru inox) pentru care... depune Prezentare si fisa cu date de securitate. Din documentele depuse nu rezulta ca produsul este biodegradabil

- ... (odorizant) pentru care... depune Fisa tehnica; fisa cu date de securitate. Din documentele depuse nu rezulta ca produsul este biodegradabil

- ... /... pentru care... depune Fisa tehnica din care nu rezulta ca produsul este biodegradabil.

- ... (Solutie indepartare pete mochete si tapiterii) pentru care... depune Fisa tehnica; fisa cu date de securitate. Din documentele depuse nu rezulta ca produsul este biodegradabil.

... continuare, contestatorul susține că... declarat câștigător nu a depus... cuprinsul propunerii tehnice, documentele și produsele necesare pentru toate categoriile de substanțe și materiale solicitate prin Caietul de sarcini, arătând că... lipsa acestor produse minime obligatorii, oferta tehnică depusă nu acoperă necesarul impus prin Caietul de sarcini și prin urmare, apreciază că oferta acestuia încalcă prevederile documentației de atribuire, precum și ale art. 228 alin. (5) din Legea nr. 99/2016

4. La pct. 10 din Caietul de sarcini, se impune ca, sacii folosiți să fie de culori diferite, respectând culorile containerelor... care aceștia sunt amplasați.

Contestatorul precizează că pentru sacii de 120 l... câștigător, a oferat numai saci negri, atașând propunerii tehnice, (pag. 266) Fișa tehnica doar pentru saci 120 l de culoare neagră.

5.. .. tehnice (pag. 257)... câștigător a oferat... V VERZI, ambalate... pachete, produse care nu se regăsesc... calculul privind produsele consumabile din cadrul Propunerii financiare.

6. ... nu face dovada că... procesul de salubritate folosește numai produse pentru care furnizorii acestora dețin certificate de omologare/agrementare tehnică emisă de

7. Contestatorul face trimitere la secțiunea „Operațiuni cu frecvență lunară” - caietul de sarcini, pag. 17/34, care prevede utilizarea

obligatorie a personalului specializat pentru suprafețe înalte (alpiniști utilitari), pentru curățarea geamurilor, a pereților și a altor suprafețe aflate la înălțimi mari (stâlpi, coloane, parapete, pereți etc.), subliniind că... declarat câștigător nu a depus, la termenul limită de depunere a ofertelor, niciun document care să ateste deținerea acestui personal specializat. La solicitarea nr.... a entității contractante, după expirarea termenului de ofertare... a depus un antecontract de leasing pentru alpiniști utilitari (nr....) ca suport al capacității tehnice, entitatea contractantă acceptând acest document.

8.. .. nu a respectat obligația expresă prevăzută... Caietul de sarcini de a prezenta metodele concrete pentru combaterea riscurilor aferente implementării acordului-cadru/contractului subsecvent, acesta ne reprezentând nicio metodă, plan sau măsură concretă privind prevenirea și combaterea riscurilor identificate.

9. ... nu îndeplinește cerințele privind depozitarea, colectarea separată și transportul deșeurilor la groapa de gunoi.

Contestatorul arată că prin propunerea tehnică... declara ca subcontractant, societatea..., care urma să asigure activitățile de colectare, selectare și transport gunoiului la groapa de gunoi orășenească. Totodată, depune... cadrul propunerii tehnice:

- Licența de transport internațional de marfuri nr...., emisă Autoritatea Rutiera Romana, eliberată pentru....

- Contractul încheiat între... și....

... acest sens, susține că... cuprinsul ofertei, nu se face dovada că... respecta aceste cerințe legale, respectiv, nu depune contract încheiat cu sectoarele municipiului București sau cu....., contestatorul consideră că nu poate primi deșeuri colectate de pe teritoriul municipiului București,

... opinia sa, antecontractul depus cu... este nelegal, inaplicabil și neconform, iar... nu poate îndeplini obligațiile contractului

10. La pct. 16 din caietul de sarcini - Necesar personal, dotări utilaje din caietul de sarcini, prestatorul are obligația de a avea numărul... necesar de personal, pentru îndeplinirea contractului.

Arată că... cadrul ofertei tehnice... castigator depune documente pentru un număr 285 de persoane:

- extras Revista care cuprinde un numar de... de persoane (pag.357-361 din Oferta tehnica) si

- Antecontract de leasing de personal nr.... incheiat cu..., al cărui obiect este închiriere de personal pentru un număr de 110 persoane.

Precizează că din cele... de persoane, figurează ca suspendați, iar o alta parte ocupa alte funcții decât cele necesare pentru efectuarea curățeniei.

... ceea ce privește antecontractul de leasing de personal, precizează că acesta nu reprezintă un document probatoriu al existenței

reale și efective a resursei umane la momentul depunerii ofertei. Anteccontractul exprimă exclusiv o intenție viitoare, nu o capacitate actuală, iar cerința din caietul de sarcini este explicită: „Prestatorul are obligația de a avea numărul... de personal necesar (...)”, condiție care nu este îndeplinită.

Prin urmare, contestatorul consideră că nu este îndeplinită cerința minimă obligatorie privind asigurarea numărului minim de personal solicitat

C. Oferta financiară depusă de... -... (subcontractant) nu reflectă costul real, necesar pentru prestarea serviciilor.

I.... ceea ce privește serviciul de la criteriul 1, curățenie pe timp de zi a spațiilor publice din stațiile de metrou inclusiv a pasajelor de corespondență și/sau de trecere din întreaga rețea de metrou, valoarea declarată de... -... (subcontractant) este mai mică decât valoarea reală.

... acest sens, menționează că valoarea pentru 24 luni declarată de... declarat câștigător pentru serviciul de la criteriul 1, este de..., la un preț de.../mp, care se detailează prin Anexa... 10B.

1. Valoarea cheltuielilor cu personalul, este mult mai mică decât valoarea reală.

a) valoarea declarată de 575..., nu include contribuția asiguratorie de muncă, obligatorie conform art. 2201 din..., menționată... detalierea cheltuielilor de personal (... cheltuieli de personal).

b) calculul din detaliere (... cheltuieli de personal), nu este corect (matematic).

c)... detalierea cheltuielilor de personal, nu sunt incluse toate cheltuielile presupuse de personal, cum ar fi sporul de sărbători legale și suma lunară la bugetul de stat, conform art.... alin. 3 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

i. lipsa sporului de sărbători legale.

ii. lipsa sumei lunare la bugetul de stat, conform art.... alin. 3 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

2. Pentru elementul de calcul de la crt. 3, cheltuieli cu echipamentul de protecție și pentru securitate și sănătate... muncă... declarat câștigător nu a declarat cheltuielile pentru toate piesele de echipament obligatoriu.

Pentru elementul de calcul de la crt. 3, cheltuieli cu echipamentul de protecție și pentru securitate și sănătate... muncă... a declarat că ar avea doar cheltuieli cu tricou polo și salopetă-pantaloni; la punctul 1 din solicitarea de clarificări nr.... (solicitarea nr....), este evidențiat faptul că echipamentul declarat de... cuprinde piese care nu au fost menționate... tabelul de cheltuieli, nefiind astfel corelată propunerea tehnică cu propunerea financiară. Răspunsul la solicitarea de clarificări nu conferă claritate.

3. Pentru elementul de calcul de la crt. 4, Taxe (cu detalierea clară a acestor taxe)... nu a inclus tariful inspecție Prin răspunsul la solicitarea de clarificări M... /... precizează că la poziția 4 a fost inclusă contribuția asiguratorie pentru muncă (care este o cheltuială de personal), nefiind inclusă... cheltuieli tariful inspecție ... obligatorie.

4. Pentru elementul de calcul de la crt. 5 din Anexa... B10, cheltuieli materiale (produse consumabile, etc.) se va atașa anexă cu detalierea acestora... soluțiile de curățenie și produsele consumabile prezentate de..... detalierea (1. Cheltuieli directe... Cheltuieli materiale), nu pot asigura... cantitatea precizată, efectuarea serviciilor de curățenie pentru suprafața indicată de autoritatea contractantă

5. Pentru elementul de calcul de la crt. 6 din Anexa... B10, cost utilaje/ dispozitive și ustensile specifice utilizate..... detalierea... Cheltuieli cu dispozitive si ustensile specifice utilizate, nu asigură numărul de dispozitive și ustensile necesare pentru numărul de personal declarat de 130 (detalierea... Cheltuieli personal).

6. Pentru elementul de calcul de la crt. 7 din Anexa... B10, amortizare utilaje/ dispozitive și ustensile specifice utilizate... detalierea... cheltuieli cu amortizarea utilaje/echipamente/dispozitive și ustensile specifice, nu au fost incluse cheltuieli cu platformă elevatoare electrică cu braț articulată pentru curățarea suprafețelor înalte (nacelă), obligatorie... concordantă cu specificațiile caietului de sarcini (... 25/34), neexistând o nacelă conformă... propunere tehnică al ofertantului, ceea ce face ca oferta... cauză, să fie neconformă tehnic și financiar.

7. Pentru elementul de calcul de la crt. 9, cheltuieli indirecte, din Anexa... B10, nu se regăsește marja pentru creșterea salariului minim brut pe economie deși salariile prevăzute sunt cele minime brute pe economie.

II. Neconformitățile sesizate pentru serviciul de la criteriul 1 din Lista cu servicii, preturi unitare, pret total (Anexa 1... 10B) există și... ceea ce privește celelalte servicii, de unde rezultă... mod neechivoc, faptul că oferta... nu reflectă costul pe care acest ofertant, l-ar avea... mod real, pentru prestarea serviciilor solicitate.

III. ... de la crt. 2 Curățenie pe timp de zi a spațiilor tehnice și a grupurilor sanitare folosite de către personalul societății din Lista cu servicii, preturi unitare, preț total (Anexa 1... 10B)... caietul de sarcini, este prevăzută obligația de alocare a unui număr de 21 de lucrători, însă... oferta financiară a... este alocat un număr de 10 lucrători.

IV. Pentru serviciul de la crt. 7 Curățenie si întreținere permanentă a grupurilor sanitare pentru călători, inclusiv consumabile, din Lista cu servicii, preturi unitare, pret total (Anexa 1... 10B)... oferta financiară nu sunt prevăzute materiale cum ar fi: săpun lichid, saci de gunoi.

V.... oferta financiară a ofertantului declarat câștigător nu sunt incluse cheltuielile presupuse de angajarea alpiniștilor.

VI. Prosoapele pliate tip V Verzi prezentate la... 257... propunere tehnică, nu se regăsesc... propunerea financiară, astfel propunerea tehnică nu este corelată cu cea financiară, oferta fiind astfel, neconformă.

VII.... declarat câștigător nu răspunde sau nu răspunde... mod corespunzător, solicitărilor de clarificări adresate de către entitatea contractantă.

a) Răspunsurile ofertantului... la solicitarea de clarificări nr.... (solicitarea nr....) și la solicitarea de clarificări M.... /... /... (solicitarea nr....) nu sunt concludente.

b) Prin solicitarea de clarificări nr.... (solicitare nr....), entitatea contractantă a solicitat să se furnizeze clarificări privind erorile de calcul sesizate de către autoritate, fiind dat ca exemplu: buretele. Prin răspunsul la solicitarea nr..... nu răspunde... mod corespunzător, oferind un răspuns neconcludent, doar referitor la bureți, deși entitatea a făcut referire la întreaga ofertă, fiind menționați „bureții” doar cu titlu de exemplu... fiind obligat să furnizeze informații referitoare la întreaga ofertă și nu doar cu privire la bureți

c)... nu a răspuns la punctul 5 al solicitării de clarificări nr.... (solicitarea nr....); entitatea contractantă chiar a revenit către ofertant prin solicitarea de clarificări nr.... /26... /... (solicitarea nr....), referitor la lipsa de răspuns la punctul 5 al solicitării de clarificări nr..... răspunde, însă fără să actualizeze (cum ar fi informațiile cu privire la bureți - exemplul dat la punctul 3 din solicitarea nr.... menționată anterior.

d)... ceea ce privește... a căror prestare implică angajarea alpinistilor... nu a făcut dovada îndeplinirii acestora, iar entitatea contractantă nu a cerut clarificări.

e) Entitatea contractantă nu a cerut clarificări nici cu privire la... verzi, menționate... oferta financiară a ofertantului...

D. Propunerea financiară a ofertantului câștigător nu este corelată cu elementele propunerii tehnice.

Contestatorul arată că... cadrul Propunerii tehnice - Partea I, pag.49... își asuma faptul că pentru activitățile de curățenie pe timp de zi, a spațiilor tehnice și a grupurilor sanitare folosite de către personalul societății pentru întreaga rețea de metrou, va folosi 21 de lucrători.... cadrul propunerii financiare, pag.9, însă, alocă fonduri doar pentru 10 persoane implicate... activitățile de Curățenie pe timp de zi, a spațiilor tehnice și a grupurilor sanitare folosite de către personalul societății pentru întreaga rețea de metrou.

Prin adresa nr...., înregistrată la CNSC sub nr...., entitatea contractantă transmite o parte din dosarul achiziției publice (atât pe suport de hârtie, cât și pe suport CD), precum și punctul de vedere cu privire la contestația... cauză, solicitând respingerea acesteia.

Entitatea contractantă precizează că un element comun pentru foarte multe dintre aspectele criticate de contestator se referă la faptul că oferta declarată câștigătoare nu a făcut dovada deținerii reale și efective la data limită de depunere a ofertelor, a tuturor resurselor precum și a tuturor certificărilor/autorizărilor necesare prestării serviciilor care fac obiectului achiziției (precizate prin documentația de atribuire).

Față de acest aspect, subliniază faptul că documentația de atribuire a avut precizări clare cu privire la cerințele stabilite pentru prestarea serviciilor (... derularea acordului-cadru), respectiv cu privire la cerințele a căror îndeplinire se va verifica la nivelul ofertei. Astfel, arată că cerințele privind personalul au stabilit un număr minim de personal care va fi asigurat de prestator... derularea acordului-cadru (cu verificarea și după caz, sancționarea de către Beneficiar conform procedurilor din derulare), la nivelul ofertei fiind explicit solicitată doar o declarație pe propria răspundere a ofertantului prin care se angajează să respecte... derulare condițiile stabilite.

Astfel, având... vedere că, prin documentația de atribuire nu s-a prevăzut obligația privind demonstrarea îndeplinirii cerințelor stabilite exclusiv pe baza informațiilor/documentelor depuse până la data limită a ofertelor, entitatea contractantă apreciază că, criticile formulate de contestator, fie se datorează neînțelegerii corecte prevederilor documentației de atribuire, fie acesta critică de fapt documentația de atribuire și nu oferta declarată câștigătoare.

Astfel, raportat la elementul menționat ca fiind comun multor mai multor aspecte contestate, contestatorul critică concluziile procesului de evaluare prin care oferta a fost declarată câștigătoare, întemeind aceste critici nu pe prevederile documentației de atribuire ci pe propria sa abordare subiectivă. Este evident faptul că, prevederea... documentația de atribuire a unei cerințe privind deținerea la data limită de depunere a ofertelor a tuturor resurselor precum și a tuturor certificărilor/autorizărilor necesare prestării serviciilor care fac obiectului achiziției, era de natură să restricționeze semnificativ și nejustificat concurența, respectiv să avantajeze operatorii economici care dețin deja toate elementele necesare (personal, resurse tehnice, certificări specifice - vezi documente ..., s.a.m.d.)... mod deosebit fiind avantajat prestatorul actual al serviciilor (...).

I.

A. Cerințele de calificare.

Cerința privind dotările obligatorii se referă la faptul că... va avea posibilitatea de a utiliza aceste dotări... îndeplinirea obiectului acordului-cadru și nu la demonstrarea deținerii echipamentelor la data depunerii ofertelor, astfel cum invocă contestatoarea.

a) Cu referire la îndeplinirea cerinței privind dotările, respectiv deținerea unui număr de 10 scări mobile și 10 schele de aluminiu pentru curățat suprafețe înalte, echipamente specifice uzuale pentru prestarea

serviciilor de curățenie... a prezentat la pag. 355 (document intitulat Partea 2) o listă cu dotări proprii... care sunt menționate 10 scări mobile pentru curățat suprafețe înalte și 10 schele de aluminiu pentru curățat suprafețe înalte, având alocat numărul din inventarul propriu operatorului economic.... cadrul documentului sunt menționate date contabile, respectiv număr de inventar, contul contabil, ratele de amortizare defalcate pe perioada de viață a mijlocului fix și amortizarea totală, reprezentând dovada că echipamentele sunt... dotarea societății și pot fi folosite... cadrul contractului, astfel cum acesta s-a angajat prin ofertă.

b) Cu referire la îndeplinirea cerinței privind dotările, respectiv deținerea unei platforme elevatoare electrice cu braț articulată pentru curățarea suprafețelor înalte).... a prezentat... propunerea tehnică, document intitulat Partea 2 (pag. 231) o nacelă pe autoșasiu cu braț telescopic și articulată 21 m înălțime maximă de lucru.

Analizând echipamentul prevăzut de ofertant pentru îndeplinirea cerinței stabilite, comisia de evaluare a constatat faptul că, acesta satisface parțial cerința, nacela fiind destinată pentru curățarea suprafețelor înalte situate... exteriorul stațiilor de metrou (acoperișuri copertine accese stații), nefiind utilizabilă pentru geamurile birou Mișcare din... de metrou... 1, deoarece sunt situate... interiorul stației. Comisia de evaluare constată că, astfel cum rezultă strict din formularea cerinței acoperișuri copertine accese stații, geamuri birou Mișcare din... de metrou... 1, etc. - 1 buc., fără precizarea de condiții specifice (dimensiuni de gabarit, funcțiuni specifice, funcționare la exterior și/sau interior, etc)... condițiile... care nu există informații privind amplasarea spațiilor, se justifică înțelegerea... sensul de utilă pentru curățarea unor suprafețe exterioare.

Față de aspectul constatat, prin solicitarea formulată către ofertant a fost explicitată cerința prevăzută... cadrul documentației de atribuire, respectiv s-a precizat că utilajul este solicitat inclusiv pentru lucrul... interiorul stațiilor de metrou, geamurile biroului mișcare fiind situate... interiorul stației... 1.

Prin răspunsul prezentat de ofertant, se asigură conformarea la cerința stabilită prin documentația de atribuire, astfel cum a fost acesta explicitată prin solicitarea de clarificări (pentru operatorii economici care nu au avut acces la informații specifice funcționării entității contractante (unde este situat biroul Mișcare... 1), respectiv se propune utilizarea... îndeplinirea obiectului acordului-cadru a unui echipament care poate funcționa atât la exterior cât și la interior. Analizând răspunsul ofertantului prin care se propune un alt echipament decât cel prevăzut inițial, comisia de evaluare constată totodată că, aspectul nu poate fi considerat ca fiind o modificare a propunerii tehnice, deoarece se referă la îndeplinirea unei cerințe de calificare referitoare la capacitatea tehnică a ofertantului de a presta... (cerință care nu a fost suficient de

explicit formulată) și nu la un element propriu soluției tehnice propuse de ofertant pentru prestare.

II.

Cerința privind autorizațiile.

... cadrul... integrate... SEAP completate de... este menționată Indicația globală pentru toate criteriile de selecție din... de selecție / îndeplinirea tuturor criteriilor de selecție impuse: „DA”, conform instrucțiunilor din Fișa de date a achiziției.

Entitatea contractantă precizează că... a făcut dovada inițierii demersurilor pentru conformarea la cerință anterior datei limită de depunere a ofertelor, încărcând... SEAP (la data limită de depunere oferte) adresa nr..... prin care... a promovat către ... documentația tehnică, cu solicitarea de avizare a acesteia... vederea obținerii autorizației de... și de metrou pentru activitățile:

- Salubritatea vagoanelor de călători și automotoare, vagoanelor restaurant și bar-bistro, vagoanelor de dormit și cușetă,
- Salubritate spații și stații căi ferate și metrou,
- Deservire și întreținere dormitoare pentru personal, clădiri administrative și de exploatare,
- Colectare și evacuare gunoi din stații CF și linii curente.

Prin adresa de răspuns clarificări (la solicitarea nr.....) ... a prezentat... completare... cadrul răspunsului încărcat... data de..., următoarele documente:

- dovada privind plata de către... a contravalorii prestațiilor ... pentru emitere autorizație;
- dovada privind plata de către... a contravalorii prestațiilor ... pentru emitere autorizație;
- adresa nr..... prin care operatorul economic.... a înaintat către ... documentația tehnică cu solicitarea de avizare a acesteia... vederea obținerii autorizației de... și de metrou pentru activitățile:
- Salubritatea vagoanelor de călători și automotoare, vagoanelor restaurant și bar-bistro, vagoanelor de dormit și cușetă.
- Salubritate spații și stații căi ferate și metrou,
- Deservire și întreținere dormitoare pentru personal, clădiri administrative și de exploatare,
- Colectare și evacuare gunoi din stații CF și linii curente.

Urmare finalizării etapei de analiză a propunerilor financiare și stabilirii clasamentului după aplicarea criteriului de atribuire, prin adresa nr...., entitatea contractantă a solicitat ofertantului... și subcontractantului declarat -... să prezinte documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare... conformitate cu declarațiile completate... integrat... SEAP.

Cu referire la cerința privind prezentarea de documente emise de ... care să ateste capacitatea de prestare a serviciilor care fac obiectul

acordului-cadru... a prezentat... cadrul răspunsului încărcat... data de..., următoarele:

- Autorizație de.... Nr...., emisă... data de..., prin care se atestă calitatea de... a operatorului economic.... pentru categoriile de servicii feroviare critice evidențiate... document;

- Autorizație de... Nr...., emisă... data de..., prin care se atestă calitatea de... a operatorului economic.... pentru categoriile de servicii feroviare critice evidențiate... document.

Entitatea contractantă susține că analizând documentele prezentate s-a constatat că activitățile care fac obiectul acordului-cadru se regăsesc cuprinse... categoriile de servicii autorizate de

Entitatea contractantă precizează că prin adresa nr...., a solicitat ofertantului să clarifice modul... care susține conformarea la cerința privind deținerea unui agrement tehnic... pentru prestarea activităților care fac obiectul acordului-cadru, încadrate ca servicii feroviare critice.... a transmis răspunsul nr...., prezentând dovada demersurilor întreprinse... vederea obținerii agrementului tehnic... baza noilor prevederi legale, respectiv atașând dovada înregistrării la ... a cererilor pentru acordarea agrementelor tehnice conform prevederilor art. 529/2025. Totodată... solicită prelungirea termenului pentru depunerea agrementelor tehnice feroviare aferente prestării activităților care fac obiectul acordului-cadru invocând... susținere necesitatea de conformare la modificările legislative survenite recent, justificând faptul că perioada suplimentară necesară derivă din faptul că ... nu a asigurat publicarea informațiilor privind categoriile de produse / servicii supuse reglementărilor, prevăzută a se realiza... 30 de zile de la intrarea... vigoare a noilor reglementări (până la data... .. nu a publicat lista produselor și serviciilor cărora le sunt aplicabile prevederile H.G. nr. 529/2025), respectiv pentru care este necesară obținerea unui agrement tehnic....

Față de solicitarea ofertantului, conform celor consemnate... procesul verbal nr...., constatând faptul că motivul invocat de ofertant... susținerea necesității de prelungire a termenului de răspuns (... nu s-a conformat la obligația reglementată, respectiv nu a publicat... 30 de zile de la data de... - intrarea... vigoare a noilor reglementări - informațiile privind categoriile de produse / servicii supuse agrementării) este confirmat de situația concretă (corespunde realității) și nu se datorează acțiunii / inacțiunii ofertantului care a făcut dovada demersurilor întreprinse, entitatea contractantă precizează că prin adresa nr.... a comunicat ofertantului acordul de prelungire a termenului de transmitere clarificări până la data de....

Ulterior... transmite răspunsul prin adresa nr....., din analiza căruia se constată următoarele:

- se prezintă atașat documentele care atestă demersurile întreprinse pentru obținerea agrementării, respectiv depunerea la ... a

solicitărilor de agrementare însoțite de specificațiile tehnice aferente serviciilor, avizate de..., precum și dovada achitării taxelor... vederea obținerii agrementelor tehnice;

- se prezintă atașat documente emise de ... (nr....) pentru..., respectiv pentru..., prin care se confirmă primirea documentațiilor și se precizează termenul de avizare a conformității documentației cu cerințele standardelor și documentelor normative interne și internaționale aflate... vigoare, respectiv 30 de zile lucrătoare de la data încasării contravalorii prestației;

- se prezintă atașat dovada privind plata contravalorii prestațiilor, efectuată... data de... (transfer bancar efectuat de.... din contul ING cu nr. de referință... din data de... și plata efectuată de.... prin OP nr..... emis de BRD).

- se solicită o prelungire suplimentară pentru asigurarea conformării la condițiile stabilite, justificată pe baza dovezilor privind toate demersurile întreprinse (demersuri care țin de operatorii economici implicați).

Față de răspunsul ofertantului, entitatea contractantă a reținut următoarele aspecte considerate relevante:

- demersurile întreprinse de ofertant... vederea obținerii agrementelor tehnice feroviare... baza noilor prevederi legale sunt confirmate prin documente oficiale (emise de ...), rezultând faptul că operatorii economici implicați (... și....) au depus la autoritatea responsabilă solicitările de agrementare, însoțite de documentațiile tehnice avizate de.... ca potențial beneficiar, precum și prin dovada achitării sumelor reprezentând contravaloarea prestațiilor ... pentru acordarea agrementului tehnic conform prevederilor H.G. 529/2025);

- justificarea de către ofertant a faptului că, după obținerea autorizației de..., nu a procedat imediat la inițierea demersurilor pentru agrementare, deoarece nu au fost disponibile (nu au fost publicate de către... 30 de zile de la data de...) informațiile care să permită verificarea categoriilor de servicii pentru care este necesară întocmirea documentațiilor și parcurgerea procedurilor de agrementare (situația este confirmată de realitatea concretă și reprezintă un aspect care nu se datorează acțiunii / inacțiunii ofertantului).

Constatând faptul că... situația dată, s-a făcut dovada îndeplinirii obligațiilor reglementate pe seama operatorilor economici implicați (... -...) pentru procesul de agrementare tehnică... vederea prestării de servicii feroviare critice, iar. față de inițierea demersurilor, a fost invocată dificultatea determinată de lipsa informațiilor specifice (neîndeplinirii de către ... a obligației reglementate la art. 3 alin. (2) din HG 529/2025 privind stabilirea și publicarea pe... de internet proprie a categoriilor de produse/servicii pentru care se acordă agremeente tehnice), se consideră justificată acordarea unei decalări suplimentare a

termenului limită de prezentare a documentelor emise de ... care să ateste îndeplinirea condițiilor reglementate pentru angajarea prestării serviciilor ce fac obiectul acordului-cadru, condiționată de asigurarea premiselor încadrării... perioada de evaluare.

Prin adresa nr.... încărcată... SEAP, la secțiunea „Solicitări de clarificare / întrebări”, s-a comunicat ofertantului termenul limită de prezentare a agrementelor emise de

Acesta a încărcat răspunsul... SEAP, cu încadrare... termenul stabilit, respectiv... data de..., cu îndeplinirea condițiilor de formă, respectiv semnat cu semnătură electronică, bazată pe un certificat digital emis de un... acreditat.

Entitatea contractantă precizează că referitor la solicitarea de prezentare a documentelor emise de ... care să ateste îndeplinirea condițiilor reglementate pentru angajarea prestării serviciilor ce fac obiectul acordului-cadru... a transmis următoarele documente:

Pentru...:

... AT nr...., valabil până la data..., pentru serviciul Colectare și evacuare gunoi din stații / spații de metrou,

... AT nr...., valabil până la data..., pentru serviciul Salubritate rame electrice de metrou,

... AT nr...., valabil până la data..., pentru serviciul Salubritate spații și stații de metrou.

Autorizație de..., Nr...., valabilă până la data..., pentru următoarele categorii de produse și / sau servicii feroviare critice:

- Salubritate vagoane de călători, rame electrice și automotoare, vagoane restaurant, bar / bistro, vagoane de dormit și cușetă, rame electrice de metrou,

- Salubritate stații de cale ferată / metrou și spații... clădiri cu specific... / metrou,

- Deservire și întreținere dormitoare pentru personal, clădiri administrative și de exploatare,

- Colectare și evacuare gunoi din stații de cale ferată și de metrou.

Acordul de principiu al.... pentru utilizarea la infrastructura.... a serviciului... critic Prestarea serviciilor de curățenie, colectare-evacuare gunoi aplicabile spațiilor publice și spațiilor tehnice din stațiile de metrou, remizelor și depourilor, spațiilor/birourilor din centralul.... precum și... trenurile electrice de metrou, locurile de remizare a materialului rulant de pe magistralele de metrou,

Contract de... între .. - ... și....

Raport de verificare nr.... / 020 /...;...; 1...1/... privind calitatea serviciului (pentru fiecare dintre... agrementate.

Specificația tehnică pentru Prestarea serviciilor de curățenie, colectare-evacuare gunoi aplicabile spațiilor publice și spațiilor tehnice din stațiile de metrou, remizelor și depourilor, spațiilor/birourilor din

centralul.... precum și... trenurile electrice de metrou, locurile de remizare a materialului rulant de pe magistralele de metrou.

Pentru....:

... AT nr...., valabil până la data..., pentru serviciul Colectare și evacuare gunoi din stații / spații de metrou,

Autorizație de..., Nr...., valabilă până la data..., pentru următoarele categorii de produse și / sau servicii feroviare critice:

- Salubritate (stații de cale ferată / metrou, spații... clădiri cu specific... / metrou, vagoane de călători, rame electrice și automotoare, vagoane de dormit și cușetă. vagoane bar și restaurant, rame electrice de metrou),
- Deservire și întreținere dormitoare pentru personal, clădiri administrative și de exploatare,
- Colectare și evacuare gunoi din stații de cale ferată / metrou și linii curente.
- Contract de... între .. - ... și....
- Raport de verificare nr.... / 020 /... /... privind calitatea serviciului Colectare și evacuare gunoi din stațiile de metrou,

Acordul de principiu al.... pentru utilizarea la infrastructura.... a serviciului... critic Prestarea serviciilor de curățenie, colectare- evacuare gunoi aplicabile spațiilor publice și spațiilor tehnice din stațiile de metrou, remizelor și depourilor, spațiilor/birourilor din centralul.... precum și... trenurile electrice de metrou, locurile de remizare a materialului rulant de pe magistralele de metrou,

Specificația tehnică pentru Prestarea serviciilor de curățenie, colectare- evacuare gunoi aplicabile spațiilor publice și spațiilor tehnice din stațiile de metrou, remizelor și depourilor, spațiilor/birourilor din centralul.... precum și... trenurile electrice de metrou, locurile de remizare a materialului rulant de pe magistralele de metrou.

Cu referire la aspectul criticat de contestator, respectiv faptul că ofertantului... - subcontractant... i s a permis... mod nelegal obținerea documentelor ... după data limită de depunere a ofertelor, subliniem faptul că termenele necesare pentru obținerea acestor certificări ... (autorizație, agrement, etc.) depășesc perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data limită de depunere a ofertelor, rezultând astfel că participarea la procedură ar fi fost rezervată doar celor care dețineau deja aceste certificări, entitatea contractantă precizează că având... vedere faptul că cei care dețineau aceste certificări aflate... termen de valabilitate sunt operatorii economici care prestează... prezent servicii pentru autorități/entități din domeniul.../metrou, ar rezulta o restrângere artificială a competiției, nejustificată raportat la interesul entității contractante.

Față de cele mai sus prezentate, consideră că verificarea privind îndeplinirea cerinței stabilită prin documentația de atribuire cu privire la documentele emise de ... care să ateste capacitatea ofertantului... -

subcontractant... de a presta... care fac obiectul procedurii de atribuire s-a efectuat... mod corect și nu s-a creat un avantaj nejustificat acestuia prin acceptarea documentelor obținute după data limită de depunere a ofertelor și nici prin decalarea termenului de prezentare a acestor documente.

III. Standarde.

Având... vedere documentele depuse de... declarat câștigător, entitatea contractantă susține că a concluzionat că informațiile preliminare consemnate... sunt confirmate pe baza prezentării documentelor care atestă implementarea și menținerea conform cu cerințele din standardul ISO...u echivalent, a unui sistem de... al calității pentru activitățile principale care fac obiectul acordului-cadru ce urmează a fi atribuit.

Consideră că... mod corect s-a constatat... procesul de evaluare... etapa de evaluare a documentelor probante privind declarațiile din..., faptul că... a demonstrat conformarea la cerința minimă referitoare la implementarea standardelor de calitate și de mediu, deoarece ca urmare a solicitării formulate de entitatea contractantă, a prezentat documentele valabile la data prezentării, urmând instrucțiunile stabilite prin Fișa de date a achiziției.

B. Cu privire criticile referitoare la neconformitatea ofertei declarate câștigătoare.

1. Critivca referitoare la Produse de igienă/curățenie.

... a prezentat documente din care rezultă îndeplinirea cerințelor din Caietul de sarcini, după cum urmează:

- Referitor la produsul TASK1SANI4 IN 1 (soluție dezinfectantă pentru toalete):

... cadrul documentului intitulat Partea 1 Încărcat... SEAP, la pag 129... fișa de produs prezentată se specifică caracteristicile produsului... 4 IN 1 (soluție dezinfectantă pentru toalete) și se menționează faptul că se utilizează nediluat.

- Referitor la produsul CHROMOL (Soluție pentru inox):

... cadrul documentului intitulat Partea 1 Încărcat... SEAP, la pag 132... fișa de produs prezentată se specifică caracteristicile produsului CHROMOL (Soluție pentru inox) și se menționează faptul că se utilizează nediluat.

- Referitor la produsul... C4Q (Spray îndepărtare gumă de mestecat):

... cadrul documentului intitulat Partea 1 Încărcat... SEAP, la pag 135... fișa de produs prezentată se specifică caracteristicile produsului... C4Q (Spray îndepărtare guma de mestecat) și se menționează faptul că se utilizează nediluat.

- Referitor la produsul... (detergent de geamuri):

... cadrul documentului intitulat Partea 1 Încărcat... SEAP, la pag 115... fișa de produs prezentată se specifică caracteristicile produsului...

(detergent de geamuri) și se menționează faptul că se utilizează ca atare.

- Referitor la produsul EKODIS... (Detergent dezinfectant):

... cadrul documentului intitulat Partea 1 Încărcat... SEAP, la pag 109... fișa de produs prezentată se specifică caracteristicile produsului EKODIS... (Detergent dezinfectant) și se menționează faptul că conține peste 98% ingrediente biodegradabile.

La paginile 269-279 din cadrul documentului intitulat Partea 2... a depus tabele privind instruirea personalului privind aspecte de mediu precum diluția și dozajul corect ale produselor de curățare, eliminarea corectă a apei uzte și sortarea deșeurilor.

Având... vedere cele menționate anterior, produsele de igienizare pe care... se angajează să le folosească... prestarea serviciilor sunt de natură să îndeplinească cerințele din caietul de sarcini, cerința fiind considerată îndeplinită.

2 Critica referitoare la....

... a prezentat următoarele:

... cadrul documentului intitulat Partea 2 ...ent propunerii tehnice, pag. 111, Lista accesoriilor de curățenie, sunt menționate lavetele ce se vor folosi... prestarea serviciilor.... Înregistrată cu nr.... se angajează să folosească... cadrul prestării serviciilor materiale pentru curățenie (... , cârpe) care respectă codul de culori și sunt reutilizabile (pag. 112, documentul intitulat Partea 2). De asemenea, capetele de mopuri vor fi din bumbac sau microfibră. In documentul intitulat Partea 2, de la pag. 123-126 sunt prezentate fișele tehnice ale lavetelor ce se vor utiliza. Lavetele oferite sunt din material vâscosă care este o fibră naturală obținută din fibră de bumbac sau in sau lână sau mătase printr-un procedeu chimic.

3. Critica referitoare la produse biodegradabile.

Din analiza documentelor prezentate de ofertant... documentul intitulat Partea 1.pdf. pag. 69- 71 (pag. 2-4 numerotate de ofertant)... se obligă să asigure respectarea reglementărilor aferente privind protecția mediului.

Din analiza documentelor prezentate... documentul intitulat Partea 1.pdf, Propunerea tehnică, pag. 2-4... se obligă să asigure respectarea reglementărilor aferente privind protecția mediului.

Entitatea contractantă precizează că substanțele și materialele utilizate... prestarea serviciilor de curățenie trebuie să fie biodegradabile, cu miros plăcut și să nu afecteze sănătatea publicului călător și a personalului de întreținere și exploatare și nici să nu dăuneze instalațiilor și echipamentelor din spațiile... care se prestează aceste servicii.

Prin definiție un produs biodegradabil este un material care poate fi descompus natural... elemente de bază non-toxice, cum ar fi apă, dioxid

de carbon, revenind astfel... ciclul natural, fără a lăsa reziduuri dăunătoare mediului.

Caracteristica cheie o reprezintă siguranța pentru mediu... sensul că nu eliberează substanțe toxice, spre deosebire de plastic, care se fragmentează... microplastice dăunătoare...., de la Kiehl, este un produs biodegradabil, destinat uzului profesional...lubritate, ce ajută la spălarea străzilor, dizolvarea uleiurilor și grăsimilor, având proprietăți bune de separare... apele uzate, fiind chiar compatibil cu separatoarele de ulei.

Entitatea contractantă arată de asemenea că:

...: EKODIS... este un dezinfectant aprobat și înregistrat, ceea ce înseamnă că ingredientele sale au fost evaluate pentru impactul asupra sănătății și mediului.

Detergentul de geamuri... face parte din categoria produselor EKOMAX, fiind un detergent profesional pentru geamuri a căror biodegradabilitate este de 89%.

Detergentul degresant (Degrease) este potrivit pentru a curăța grăsimi, uleiuri și combustibili iară a dăuna mediului... comparație cu degresantele tradiționale chimice.

... sunt biodegradabile având formule cu ingrediente de origine naturală, biodegradabile... proporție de 98%... special cele cele destinate grupurilor sanitare, fiind recomandate pentru curățarea suprafețelor delicate, cum ar fi pardoselile, marmura și gresia.

... este considerat un produs complet biodegradabil, deoarece conține un amestec de ingrediente sintetice și naturale.

Spray mobilă Garden oferă prospețimea comparativ cu alte soluții care au miros chimic, neplăcut și periculos pentru sănătate și este non-toxic.

... este o soluție pentru curățat mochete și tapițerii pe baza de apă și solvenți ce nu afectează textilele.

4. Critica referitoare la saci menajeri.

Entitatea contractantă precizează că... cadrul documentului intitulat Partea 2, la pag. 111... prezintă Lista accesoriilor de curățenie unde sunt menționați sacii de gunoi cu coduri de culori. La pag. 129-133 (din cadrul documentului intitulat Partea 2) sunt prezentate fișele tehnice pentru toate dimensiunile de saci de gunoi... culorile solicitate prin caietul de sarcini.

5. critica referitoare la prosoape.

Entitatea contractantă precizează că... propunerea financiară prezentată de..... cadrul Anexei... 10B, model de calcul tarifar pentru servicii de curățenie pe timp de zi a spațiilor tehnice și a grupurilor sanitare folosite de către personalul societății.... la cap.l Cheltuieli directe, subcapitol..., cheltuieli materiale, poziția 22, șervețele verzi este consemnat prețul unitar/rolă și cantitatea lunară, respectiv 1... role /lună, rezultând un total de.../lună.... propunerea financiară prezentată de..... cadrul Anexei... 10B, model de calcul tarifar pentru

servicii de curățenie și întreținere permanentă a grupurilor sanitare pentru călători, inclusiv consumabile la cap. I Cheltuieli directe, subcapitol..., cheltuieli materiale, poziția 22, șervețele verzi este consemnat prețul unitar/rolă și cantitatea lunară, respectiv 5... role /lună, rezultând un total de.../lună.

6. Critica referitoare la certificate de omologare/atestare.

Entitatea contractantă precizează că prin obținerea autorizației de..... s-a angajat să asigure conformarea la condițiile reglementate, inclusiv... ceea ce privește utilizarea de materiale (produse) omologate/agremente și să se supună verificărilor (inspecțiilor) permanente efectuate de ... cu privire la respectarea acestor condiții.

7. Critica referitoare la deținerea personalului specializat.

Entitatea contractantă arată că prin adresa nr.... a solicitat ofertantului să clarifice modalitatea de conformare la cerința privind utilizarea de personal specializat pentru curățarea suprafețelor la înălțime, respectiv că va avea la dispoziție pentru a utiliza... îndeplinirea obiectului acordului-cadru, alpiniști utilitari;... cadrul răspunsului la solicitările de clarificări încărcat... data del..... a prezentat Anteccontract de leasing de alpiniști utilitari încheiat între... și... având ca obiect închirierea a 10 alpiniști utilitari.

8. Critica referitoare la riscurile identificate aferente implementării contractului.

Entitatea contractantă arată că... cadrul răspunsului la solicitările de clarificări încărcat... data de..... a prezentat punctual riscurile așa cum sunt acestea prevăzute la cap. 26 din Caietul de sarcini, precum și metodele de combatere a acestora. Față de răspunsul transmis... cadrul căroră... s-a conformat cerințelor stabilite la cap. 26 din Caietul de sarcini, comisia de evaluare a concluzionat că... a clarificat aspectul semnalat, cerința fiind considerată îndeplinită.

9. Critica referitoare la depozitarea, colectarea separată și transportul deșeurilor la groapa de gunoi.

Entitatea contractantă face trimitere la propunerea tehnică a ofertantului (pag. 628.....).

De asemenea arată că prin adresa nr.... s-a solicitat ofertantului să clarifice dacă va asigura depozitarea deșeurilor selective și dacă operatorul care ridică deșeuri va presta activitatea... toate sectoarele...u numai... anumite zone.

Entitatea contractantă face trimitere la răspunsul la solicitările de clarificări (Clarificare..., pag. 6) încărcat... data de...,

10. Cu privire la obligația asigurării numărului minim de personal necesar pentru îndeplinirea contractului din punct de vedere cantitativ și calitativ, respectiv un număr minim de 301 persoane, cerință pe care contestatarul o consideră neîndeplinită de... câștigător, autoritatea contractantă face următoarele precizări:

... a depus declarația înregistrată cu nr.... prin care se angajează să asigure, pentru realizarea activităților aferente serviciilor ce fac obiectul achiziției, disponibilitatea zilnică a numărului minim de personal solicitat... structura stabilită conform tabelului, fără a face precizarea că fiecare lucrător va lucra zilnic norma întreagă nefracționată, consecutivă/schimb.

... cadrul răspunsului la solicitările de clarificări încărcat... data de..... a depus declarația angajantă privind disponibilitatea zilnică a numărului minim de personal solicitat (301 persoane) cu precizarea că fiecare lucrător va lucra zilnic norma întreagă nefracționată, consecutivă/schimb.

C. Cu privire la aspectele invocate la punctul C de către contestator, prin care acesta susține că oferta financiară depusă de... nu reflectă costul real pentru prestarea serviciilor, entitatea contractantă precizează că... declarat câștigător a respectat instrucțiunile din Fișa de date a achiziției cu privire la modalitatea de prezentare, prețul se încadrează... fondurile prevăzute a fi disponibilizate obiectul achiziției (valoarea estimată), propunerea financiară este corelată cu elementele propunerii tehnice, nu prezintă situația unui preț aparent neobișnuit de scăzut și nu s-au constatat la nivelul acesteia abateri de la legislația incidentă, alta decât cea... domeniul achizițiilor sectoriale.

Menționează faptul că elementele de analiză și evaluare a propunerilor financiare (inclusiv oferta declarată câștigătoare), precum și concluziile adoptate se regăsesc consemnate detaliat... procesele verbale nr...., .. /... /..., .. /... /..., ... /... /..., .. /... /... și /... /....

Ulterior, prin adresa nr...., înregistrată la CNSC sub nr...., entitatea contractantă transmite o completare a dosarului achiziției publice.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr...., contestatorul solicită accesul la dosarul aflat pe rolul CNSC; prin adresa nr....., Consiliul îi comunică acestuia, termenul de studiere a dosarului și implicit de depunere a concluziilor scrise.... s-a prezentat la sediul CNSC... data de....

Ulterior, prin adresa înregistrată la CNSC sub nr...., contestatorul depune concluzii scrise, prin care își susține toate argumentele expuse... cuprinsul contestației.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr...., Asocierea... -..., prin lider... a formulat cerere de intervenție, solicitând respingerea contestației formulată de... -... cu consecința menținerii raportul procedurii precum și a actelor ce au stat la baza emiterii acestuia; accesul la dosarul aflat pe rolul CNSC.

... susținerea admisibilității cererii de intervenție, intervenientul invocă prevederile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016.

U privire la criticile formulate de contestator, intervenientul precizează următoarele:

- contestația este netemeinică având... vedere că... îndeplinește cerințele de calificare, oferta tehnică este conformă, iar oferta financiară reflectă costul real necesar pentru prestarea serviciilor și este corelată cu propunerea tehnică;
- contestația adaugă... mod nepermis cerințe la documentația de atribuire, și ignoră jurisprudența constantă a CJUE;
- criticile privind pretinsa neîndeplinire a cerințelor de calificare sunt nefundamentate, deoarece Fișa de date prevedea completarea... cu o indicație globală, iar documentele justificative detaliate urmau a fi depuse doar de... clasat pe primul loc, la solicitarea entității contractante;
- s-a transmis răspuns la toate solicitările de clarificări... mod exhaustiv, corect și complet, entitatea contractantă confirmând conformitatea ofertei;
- s-au furnizat toate documentele cerute (fișe tehnice, fișe de securitate, instrucțiuni de utilizare) care demonstrează caracteristicile și proprietățile produselor de curățenie, respectarea cerințelor de biodegradabilitate și conformitatea lavetelor și sacilor de gunoi cu codurile de culori relevante. Criticile contestatorului se bazează pe interpretări subiective și adaugă cerințe care nu existau... documentația de atribuire.
- critici privind lipsa omologărilor sau agrementelor tehnice ... pentru toți furnizorii produselor sau cele privind depozitarea, colectarea separată și transportul deșeurilor la groapa de gunoi reprezintă cerințe adăugate de contestatoare, fără bază... Fișa de Date. Astfel de obligații sunt, prin natura lor, aferente fazei de execuție a contractului, nu celei de calificare. Impunerea lor la faza de ofertare este excesivă și contrară principiilor proporționalității și transparenței;
- prin caietul de sarcini s-a solicitat un angajament prin care se asigura personalul necesar și o declarație... acest sens, nu dovada efectivă a acestuia la data depunerii ofertei. Subscrisa a ofertat numărul total de 301 persoane, conform cerințelor și a demonstrat capacitatea de a le asigura prin mecanisme contractuale. Dovada existenței efective a personalului este cerută ulterior, la semnarea primului contract subsecvent, delimitare pe care contestatorul o ignoră;
- contestatorul invocă absența unor elemente de cost care nu au fost solicitate și care exced cerințelor documentației de atribuire și a formularelor puse la dispoziție de către entitatea contractantă;
- propunerea financiară depusă de... reflectă costul real al serviciilor... contextul... care diferența de preț dintre... câștigător și contestatorul, este de mai puțin de 10% și ambele oferte se situează la mai mult de 90% din valoarea estimată de;
- criticile contestatorului privind costurile pentru personal, echipamente (inclusiv nacela și alpiniști utilitari), ... sau consumabile se bazează pe o interpretare eronată a structurii de costuri, ignorând

inclusiunea acestora... costurile indirecte sau... centre de cost specifice. Orice eroare aritmetică minoră este, conform normelor, supusă clarificării, nu descalificării.

... continuare, intervenientul, redă un sumar al prezentei proceduri.

Intervenientul susține că... mod eronat contestatorul precizează că nu s-ar fi îndeplinit cerințele de calificare prevăzute prin Fișa de date, pct. III... a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, respectiv III.....b) Standarde de asigurare a calității și de protecție a mediului, deoarece:

- Cerința nr.... - Dotări a fost îndeplinită... privința listei de echipamente (lit. f) schele și scări și lit. i) nacela)... fiind conform completat; lista și documentele justificative fiind prevăzute a fi depuse doar de... declarat câștigător, la solicitarea entității contractante; prin răspunsurile la clarificări... a arătat, concludent, conformarea ofertei cu cerințele Fișei de date;

- Cerința nr.... privind ... conform Ordinului O.M.T. nr.... a fost îndeplinită... fiind conform completat... acord cu Fișa de Date; schimbările legislative au impus obținerea ... conform noilor reglementări, respectiv HG nr. 527/2025 și HG nr. 529/2025, aspect față de care... s-a conformat la solicitarea entității contractante. Documentele justificative trebuiau depuse doar de... declarat câștigător, la solicitarea... contractante; iar prin răspunsurile la clarificări s-a arătat concludent conformarea ofertei tehnice cu cerințele fișei de date;

- ... deținea, încă de la momentul depunerii ofertei (...) certificate ISO valabile având data de recertificare..., certificate valabile ce au fost transmise entității contractante ca urmare a solicitării de clarificări nr.....

A. Cerința de calificare nr.... - lit. f) „Dotări” este îndeplinită.

Documentația de atribuire prevede completarea... cu indicație globală pentru îndeplinirea cerinței, Fișa de date prevăzând necesitatea depunerii listei, documentelor... susținere, angajamentului și specificațiilor tehnice, doar de către... clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire... etapa de analiză a conținutului.... Nu rezultă din Cerința nr.... a Fișei de date obligația de a depune, împreună cu propunerea tehnică și lista tuturor echipamentelor, cu atât mai puțin a unor documente justificative în ceea ce privește aceste echipamente, astfel cum eronat argumentează contestatorul.... acord cu Raportul procedurii, prin procesele - verbale încheiate... perioada..., entitatea contractantă a derulat etapa evaluării propunerilor tehnice, iar prin procesele verbale încheiate... perioada... a derulat etapa evaluării propunerilor financiare, abia ulterior datei de... fiind aplicat criteriul de atribuire și oferta... clasată pe primul loc

... ceea ce privește solicitarea nr...., intervenientul precizează că aceasta a vizat evaluarea propunerii tehnice, documentele justificative fiindu solicitate... acord cu prevederile... alin. (1) din Legea nr. 99/2016

B. Contestatorul adaugă cerințe care nu se regăsesc... documentația de atribuire... privința nacelei - Cerința nr.... lit. i).

Intervenientul precizează că, clarificarea ofertei privind nacela a avut loc... cadrul etapei de evaluare a propunerii tehnice... acord cu dispozițiile art.... alin. (1) din Legea nr. 99/2016, anterior etapei verificării documentației justificative...

... acest context, subliniază că documentele transmise ca răspuns la solicitarea de clarificări au avut ca efect detalierea și confirmarea modului de îndeplinire a cerinței, prin prezentarea unei platforme elevatoare care corespunde utilizării solicitate de entitatea contractantă, atât din perspectiva funcționalității, cât și a posibilității de punere la dispoziție... cadrul acordului-cadru.

Menționează de asemenea că solicitarea de clarificări nr.... a vizat etapa de clarificare a propunerii tehnice; entitatea contractantă a solicitat clarificarea modalității de îndeplinire a cerinței... acord cu prevederile art.... alin. (1) din Legea nr. 99/2016;... răspuns, s-au transmis documente privind un echipament care corespunde pe deplin cerinței funcționale stabilite de entitatea contractantă, documentele având rolul de a detalia și confirma modalitatea de îndeplinire a unei cerințe deja declarate prin....

Subliniază că a prezentat oferta NIFTYLIFT, iar din analiza acestei oferte atașată răspunsului la clarificări rezultă îndeplinirea cerinței privind punerea la dispoziție a respectivului echipament.

Intervenientul menționează că documentele transmise... cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări din... au avut exclusiv rolul de a demonstra posibilitatea efectivă de utilizare a unui echipament apt... realizarea activităților prevăzute de Documentația de atribuire... deplină continuitate cu declarația asumată prin... și cu angajamentele inițiale ale..., fără a afecta parametrii esențiali ai ofertei.

C. Conformarea cu cerința nr.... privind autorizațiile.

Intervenientul precizează că documentația de atribuire nu impunea prezentarea autorizațiilor sau acordurilor ... la momentul depunerii ofertelor, ci permitea asumarea inițială a obligației prin..., urmând ca dovada documentară să fie furnizată ulterior... cadrul etapei de verificare a documentelor justificative.

Astfel, menționează că s-a conformat cerinței nr.... din Fișa de Date privind deținerea documentelor emise de ... pentru demonstrarea respectării normelor și cerințelor specifice aplicabile serviciilor feroviare critice. Clasa de Risc 2A având... vedere că:

- (i) a completat... cu indicație globală;
- (ii) la data evaluării respectării cerințelor... conformitate cu..., a prezentat documente valabile la momentul prezentării;
- (iii) termenul acordat conform art.... alin. (3) din Legea nr. 99/2016 ca urmare a solicitării..., a avut... vedere demersurile de

alinieri la prevederile legislative prevăzute... HG nr. 527/2025 și HG nr. 529/2025, expres invocate... solicitarea de clarificări nr....;

(iv) a depus autorizațiile /agrementele ... valabile... conformitate cu noua legislație aplicabilă.

Totodată, reiterează faptul că entitatea contractantă a solicitat ofertanților să completeze... cu indicație globală, care să ateste conformarea la prevederile ordinului O.M.T nr, 290/..., urmând ca, la cerere, să fie furnizate documente valabile la momentul prezentării.

Menționează că la data de... a primit o solicitare privind prezentarea agrementelor emise de și, având... vedere modificările legislative intervenite prin intermediul H.G. nr. 527/2025, H.G. nr. 529/2025, abrogarea O.M.T. nr...., între momentul publicării documentației de atribuire și momentul solicitării de clarificări, respectiv eventualul moment al semnării contractului și a prestării de servicii, a acționat cu diligență, depunând la ... documentația necesară obținerii agrementului tehnic... baza noilor prevederi legale, oferind entității contractante confirmarea oficială că procedura era... curs de desfășurare.

Intervenientul arată că a considerat absolut necesară alinierea autorizațiilor la noul cadru legislativ privind tipul și conținutul documentației solicitate pentru demonstrarea respectării normelor și cerințelor specifice aplicabile serviciilor feroviare critice, Clasa de Risc 2A impuse prin HG nr. 527/2025 și HG nr. 529/2025, sens... care a derulat procedura administrativă... acord cu prevederile legale aplicabile.

D. Deținerea certificatelor ISO... și...

Intervenientul susține că... același cadru de analiză deja expus... legătură cu celelalte cerințe de calificare, și critica referitoare la deținerea certificatelor ISO... și ISO... pornește de la o interpretare eronată a modalității de îndeplinire stabilite prin Fișa de date, respectiv a distincției dintre declarația globală asumată prin... și momentul prezentării documentelor justificative.

Prin urmare, consideră că argumentul contestatorului privind existența unei obligații preliminare de a include certificările ISO... oferta inițială, este lipsit de temei, întrucât contrazice chiar modalitatea de îndeplinire stabilită de Fișa de date.

Subliniază că la momentul depunerii ofertei (...)... deținea certificate ISO valabile având data de recertificare..., certificate valabile transmise entității contractante ca urmare a solicitării de clarificări

Intervenientul consideră că oferta tehnică depusă este conformă.

92. Având... vedere faptul că... a prezentat... propunerea tehnică toate informațiile impuse prin cerințele minime exprese ale documentației de atribuire privind produsele solicitate și activitățile prestării serviciilor, intervenientul solicită Consiliului să constate netemeinicia argumentelor contestatorului și... consecință, să respingă contestația și sub acest aspect, ca nefondată.

A.... privința cerințelor minime pentru produsele de curățenie.

Intervenientul consideră că... mod neîntemeiat, contestatorul pretinde că fiecare produs ofertat ar fi trebuit să fie însoțit, încă din etapa de ofertare, de documente exhaustive privind toate ratele posibile de diluție și toate scenariile de utilizare, deși Caietul de sarcini nu impune o asemenea cerință ofertanților, ci stabilește o obligație operațională pentru prestatorul care va executa contractul.

Subliniază că toate produsele oferite îndeplinesc cerințele de la pct. 9 din Caietul de sarcini - Cerințe minime pentru produse de curățenie, precizând că... conformitate cu cerințele caietului de sarcini a furnizat:

- Pentru produsul... 4 IN 1 (soluție dezinfectantă pentru toalete): rezumat de siguranță și Fișa cu date de securitate.

- Pentru produsul CHROMOL (Soluție pentru inox): alte mijloace relevante (prezentare a produsului) și Fișa cu date de securitate.

- Pentru produsul... C4Q (Spray îndepărtare gumă de mestecat): alte mijloace relevante (rezumat de siguranță) și Fișa cu date de securitate.

- Pentru produsul EKODIS... (Detergent dezinfectant): Fișa tehnică și Fișa de securitate.

B. Respectarea cerinței privind lavetele colorate.

Intervenientul consideră că această critica este infirmată chiar de formularea expresă a caietului de sarcini, care reglementează această cerință ca obligație de utilizare... derularea contractului, și nu ca element de conformitate tehnică ce trebuia demonstrat exhaustiv la momentul depunerii ofertei.

... ceea ce privește critica potrivit căreia, lavetele nu au fost oferite pe culori, intervenientul precizează că entitatea contractantă a solicitat o declarație pe propria răspundere, prin care ofertanții se obligă să utilizeze materiale textile care respectă cerințele privind codificarea culorilor, sens... care, face trimitere la pag 112 din oferta tehnică depusă.

C. Cerința privind utilizarea de produse biodegradabile.

Cerința prevăzută la pct. 10 din Caietul de sarcini este formulată fără echivoc ca obligație a prestatorului pe durata executării contractului... sensul utilizării unor substanțe și materiale biodegradabile, cu impact redus asupra mediului și fără efecte negative asupra sănătății, instalațiilor sau suprafețelor curățate.

Arată că evaluarea caracterului biodegradabil al produselor se realizează prin analiza compoziției acestora, astfel cum este reflectată... fișele cu date de securitate, documente acceptate expres de caietul de sarcini ca mijloc de demonstrare a caracteristicilor produselor

De asemenea, subliniază că produsele de curățenie utilizate sunt din categoria produselor biodegradabile, prin prisma ingredientelor utilizate, formulele lor conținând surfactanți și/sau ingrediente active

care se descompun natural sub acțiunea microorganismelor prezente... mediul înconjurător, ceea ce este menționat... fișele de securitate

D. Contestatorul adaugă la cerințele caietului de sarcini, criticând absenta unor documente / produse care nu au fost solicitate.

Cerința privind prezentarea documentației aferente unor pretinse produse neofertate pe care contestatorul le „deduce” din Cap. 10 - Cerințe de mediu, este excesivă, întrucât produsele indicate de contestator nu sunt cuprinse... enumerarea de la Cap 9 din caietul de sarcini, singurele față de care se aplică cerința. Produsele invocate de contestator... cadrul contestației nu fac parte din lista de produse solicitate... mod expres de entitatea contractantă, și nu pot constitui temei pentru declararea ofertei... ca fiind neconformă.

E. Utilizarea sacilor de gunoi colorați.

Intervenientul precizează că obligația privind utilizarea sacilor de gunoi colorați este o obligație de prestare, aplicabilă... faza de execuție... funcție de tipul coșurilor și containerelor utilizate efectiv, și nu o cerință de conformitate a ofertei tehnice sau de structurare distinctă a ofertei financiare.

F. Ofertarea prosoapelor pliate.

Critica nu poate fi primită având... vedere... de ofertă financiară pus la dispoziție de entitatea contractantă - care nu solicită detalierea costurilor pe produse, și mai ales este necesar a fi respinsă având... vedere că prosoapele pliate V/... verzi sunt cuprinse... oferta financiară, pag 9 și pag 23 - aferente cheltuielilor ocazionate cu prestarea serviciilor de curățenie a spațiilor tehnice și a grupurilor sanitare.

G. Pretinsa cerință privind ... pentru producătorii produselor de curățenie.

Intervenientul precizează că nici fișa de date, nici caietul de sarcini nu prevăd obligația ofertanților de a demonstra, la momentul depunerii ofertei, că producătorii sau furnizorii produselor de curățenie dețin omologări sau agremente tehnice

H. Utilizarea de alpiniști utilitari

Intervenientul susține că cerința privind utilizarea personalului specializat pentru prestarea serviciilor de curățenie la înălțime, respectiv alpiniști utilitari, astfel cum este descrisă... caietul de sarcini, nu reprezintă o cerință de calificare și selecție care să impună prezentarea, la momentul depunerii ofertei, a unor documente justificative privind deținerea sau contractarea acestui personal, ci o cerință de natură tehnică, aferentă modului de prestare a serviciilor pe parcursul derulării contractului

I. Prevederea metodologiei de combatere a riscurilor

Intervenientul menționează că cerința prevăzută la cap. 26 din caietul de sarcini nu este cerință de calificare și selecție și nu este însoțită de condiții minime de îndeplinire sau de sancțiunea respingerii ofertei... caz de neîndeplinire.

J. Cerința privind depozitarea, colectarea separată și transportul deșeurilor la groapa de gunoi.

Intervenientul arată că... de colectare, sortare și valorificare a deșeurilor generate... activitatea proprie a... reprezintă o activitate adiacentă activității de curățenie... spațiile ce aparțin...

II. Oferta depusă îndeplinește cerințele... contractante

Intervenientul precizează că următoarele cerințe impuse au fost îndeplinite... totalitate, respectiv:

- Să dețină autorizație de mediu pentru colectare, transport și stocare temporară a deșeurilor;
- Să dețină contracte comerciale cu operatori autorizați de instalații de reciclare, valorificare sau eliminare a deșeurilor;
- Să dețină capacitatea tehnică și logistică necesară pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale,
- Să își asume obligația respectării programelor și obligațiilor operaționale.

III. Predarea deșeurilor către un depozit/instalație autorizată nu presupune existența unui contract de delegare cu sectoarele....

Intervenientul subliniază că deoarece deșeurile ce fac obiectul serviciilor nu reprezintă deșeuri municipale colectate de la populație, ci deșeuri generate din activitatea proprie a...

IV. Subcontractantul... deține toate autorizările necesare pentru prestarea serviciilor și îndeplinește integral cerințele de capacitate, respectiv:

- autorizație de mediu valabilă pentru colectare, transport, stocare temporară și transfer;
- licență ARR pentru transport marfa;
- contract comercial cu un depozit autorizat;
- dotări tehnice adecvate (autospeciale, containere, echipamente);
- infrastructură operațională cu acoperire națională;
- informații cu privire la personalul calificat și experiența demonstrată.

V. Inexistența unei obligații de a încheia contracte operaționale anterior atribuirii contractului.

... opinia intervenientului, critica formulată se bazează pe o interpretare eronată a documentației de atribuire și a legislației speciale... materie de salubritate, motiv pentru care se impune respingerea acesteia ca nefondată, cu menținerea rezultatului procedurii de atribuire.

K. Necesari personal.

Intervenientul subliniază că documentația de atribuire stabilește... mod expres că dovada existenței efective a personalului se realizează ulterior, prin prezentarea unei liste nominale... termen de maximum 5 zile de la semnarea acordului-cadru, această obligație fiind

calificată fără echivoc drept condiție pentru încheierea primului contract subsecvent, iar nu ca o cerință de calificare aplicabilă... etapa de evaluare a ofertelor

Cu privire la criticile contestatorului referitoare la propunerea financiară, intervenientul precizează următoarele:

A. Oferta financiară a... reflectă costul real, precizând că:

- valoarea cheltuielilor cu personalul include contribuțiile asigurătorii de muncă, sporurile de sărbători legale și suma lunară la bugetul de stat (art.... alin. 3 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap).

i) Referitor la sporul pentru sărbătorile legale:

- oferta financiară depusă reflectă costul total al forței de muncă necesare prestării serviciilor, incluzând toate drepturile salariale prevăzute de legislația muncii, inclusiv compensațiile aplicabile muncii prestate... zilele de sărbătoare legală, gestionate... conformitate cu art. 139 și art. 142 din Codul muncii... funcție de specificul activității și de organizarea timpului de lucru.

ii) Referitor la contribuția asigurătoare de muncă:

- entitatea contractantă a apreciat clar și concludent răspunsul la solicitarea nr...., prin care s-a explicat calculul tarifului pe fiecare tip de serviciu prestat (Anexele 1. M.10)... ceea ce privește compunerea taxelor (poziția 4 din cadrul anexelor...-s-...).

iii) Referitor la cotizația lunară conform Legii 448/..., art.... alin (3)

- Modul... care poate fi îndeplinită obligația privind cotizația lunară include mai multe modalități, diferite de plata directă către bugetul de stat. Societatea a optat pentru achiziția de produse realizate de către unități protejate, ceea ce reprezintă una dintre modalitățile prevăzute de lege pentru îndeplinirea acestei sarcini.

iv) Referitor la marja pentru creșterea salariului minim brut pe economie

- ofertanții sunt obligați să își fundamenteze oferta pe cadrul normativ existent la data depunerii acesteia, nu pe ipoteze viitoare și incerte.

Cu privire la cheltuielile cu echipamentul de protecție și pentru securitate... muncă și costul bocancilor.

Intervenientul precizează că această obligație legală și costul ...ent fac parte din costurile cu administrarea firmei, costuri care nu sunt cuprinse direct și distinct... costurile ocazionate de realizarea activităților aferente contractului... discuție. Bocancii necesari executării serviciilor care fac obiectul procedurii există deja... stocul societății, fiind achiziționați anterior... cadrul altor proiecte, neutilizați și evidențiați contabil, cu costuri deja amortizate

Cu privire la cheltuielile cu taxele ocazionate de inspecțiile

Intervenientul precizează că obligația sa de a individualiza costurile se raportează la cerințele din documentația de atribuire și la formularele

depușe de entitatea contractantă, și acestea nu prevăd această obligativitate.

Menționează de asemenea că:

- a inclus cantități suficiente din produsele de curățenie care să acopere... ofertate;

- oferta de preț asigură numărul de dispozitive și ustensile necesare pentru numărul de personal declarat de 130;

- costurile cu nacela nu au fost solicitate... mod individual de către entitatea contractantă și oferta a fost formulată astfel încât cheltuielile ocazionate de aceste elemente (nacelă, alpiniști utilitari etc) să fie cuprinse... cadrul elementelor de cost solicitate expres de către entitatea contractantă;

- costul cu alpiniștii utilitari a fost divizat între costurile indicate explicit de către entitatea contractantă, conform cerinței formularului de ofertă, conform cu periodicitatea prevăzută pentru intervențiile lor

B. Critica referitoare la susținerea contestatorului potrivit căreia, oferta financiară a... nu ar respecta oferta tehnică.

Intervenientul precizează că:

- a oferat prosoapele verzi tip V/... (prosoape pliate);

- numărul... de personal solicitat a fost cuprins... cadrul ofertei tehnice și, corelativ... cadrul ofertei financiare;

- totalul de personal rezultă din însumarea pozițiilor detaliate... toate anexele financiare, și nu dintr-un singur tabel extras artificial din context;

- costul ...ent săpunului și a consumabilelor din cadrul curățeniei toaletelor a fost inclus... capitolul de cheltuieli indirecte

Intervenientul precizează totodată faptul că:

a) răspunsurile la solicitarea... contractante de clarificări nr.... și la solicitarea de clarificări M.... /... /... sunt concludente,

b) Referitor la erorile de calcul adresate prin solicitarea de clarificări nr...., menționează că atare clarificare a erorilor aritmetice nesemnificative este expres permisă... acord cu prevederile art.... alin. (9) și (10) din H.G. nr. 394/2016;

c) Costurile cu alpiniștii - faptul că entitatea contractantă a înțeles modul de fundamentare al ofertei subscrisei și nu a apreciat necesar să solicite alte clarificări nu poate reprezenta o critică de inadmisibilitate a ofertei;

d) ... verzi - Critica este nefundamentată având... vedere includerea acestor costuri... oferta.

Prin adresa nr...., Consiliul îi comunică intervenientului, termenul de studiere a dosarului și implicit de depunere a concluziilor scrise; acesta s-a prezentat la sediul CNSC... data de....

Ulterior, prin adresa înregistrată la CNSC sub nr...., intervenientul formulează concluzii scrise, prin care își menține argumentele expuse în cererea de intervenție.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... depune... original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., emisă de... valoare de....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

... calitate de entitate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă online... vederea încheierii acordului cadru având ca obiect: „...”.

... cauza care formează obiectul prezentei..... calitate de lider al asocierii Asocierea... -..., a formulat cererea de intervenție înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... sub nr.... (transmisă prin curier la data...), care are natura juridică a unei cereri de intervenție accesorie, deoarece... calitate de ofertant desemnat câștigător al procedurii, sprijină poziția entității contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta, motiv pentru care, Consiliul califică cererea de intervenție drept cerere de intervenție accesorie formulată... favoarea entității contractante.

... raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, care stipulează, următoarele *„Până la soluționarea contestației de către Consiliu, (...), operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară... litigiu, potrivit prevederilor Legii nr.... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare... termen de 10 zile de la data publicării... SEAP a contestației. (...)”* și art. 5 din același act normativ care prevede că: *„(1) Termenele procedurale stabilite de prezenta lege, exprimate... zile, încep să curgă de la începutul primei ore a primei zile a termenului și se încheie la expirarea ultimei ore a ultimei zile a termenului. (2) Ziua... cursul căreia a fost comunicat un act procedural nu este luată... calculul termenului. Dacă ultima zi a unui termen exprimat altfel decât... ore este o zi nelucrătoare, termenul se încheie la expirarea ultimei ore a următoarei zile lucrătoare”,* având... vedere faptul că, la data de..., **entitatea contractantă** a publicat... SEAP sub identificatorul: „[CN1... /...] *Contestatie_ servicii de .._..._semnat.pdf.p7s*”, *contestația formulată de...*, Consiliul constată că cererea de intervenție este formulată... termenul legal.

Având... vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Cod proc. civ., dar și faptul că... cadrul procedurii de atribuire... cauză, intervenientul solicită... principal, menținerea deciziei entității contractante, Consiliul admite... principiu cererea de intervenție formulată, astfel cum a fost calificată, iar... conformitate cu art. 67 din C.p.c., coroborat cu cele ale art. 68 din Legea nr. 101/2016,

va analiza cererea de intervenție aparținând... împreună cu contestația formulată de....

... acest sens, Consiliul reține că, prin contestația care face obiectul prezentei..... calitate de ofertant situat pe locul 2... ierarhia rezultată din aplicarea criteriului de atribuire, este nemulțumit de modalitatea... care a evaluat entitatea contractantă oferta desemnată câștigătoare, aparținând..., despre care susține că ar fi trebuit respinsă deoarece nu ar fi îndeplinit cerințele de calificare stabilite prin anunțul de participare, nu ar fi depus o ofertă conformă cu cerințele din caietul de sarcini, nu ar fi prevăzut... propunerea financiară toate elementele de cost necesare prestării serviciilor și ar fi beneficiat din partea entității contractante de tratament preferențial... urma căruia și-a remediat lipsurile din ofertă.

Având... vedere criticile din contestația formulată de..., Consiliul va reține că, la punctul „III....) *Capacitatea tehnica si profesională*” din *anunțul* de participare, entitatea contractantă a formulat următoarea cerință de calificare:

„Cerința 1_1: Ofertanții trebuie să facă dovada capacității tehnice de a presta..., sens... care vor prezenta o listă a dotărilor și/sau echipamentelor tehnice la dispoziția acestuia pentru executarea acordului-cadru, precum și documente... susținere (pentru fiecare tip de utilaj/ echipament) privind posibilitatea de utilizare a acestora... cadrul acordului-cadru (dotare proprie / închiriere / comodat / leasing / contract prestări servicii, etc.) pentru îndeplinirea cerințelor precizate... caietul de sarcini.

Lista echipamentelor ce vor fi utilizate... prestarea serviciilor va cuprinde cel puțin următoarele:

a) *mașină de frecat-spălat-dezinfectat-uscăt suprafețe mari, cu acumulator și personal calificat pentru manevrarea acesteia, ce se va utiliza la procesul de curățare a suprafețelor din..., precum și oriunde va fi nevoie, atunci când suprafața supusă curățeniei va permite manevrarea cu ușurință a utilajului - minim 1 bucată,*

b) *mașini spălare/aspirat pardoseli - pentru spălarea zilnică a tuturor stațiilor. Aceste utilaje vor fi utilizate și pentru spălarea zilnică a suprafețelor orizontale din fiecare stație - minim 2 buc./stație (64 stații) - minim 128 bucăți. Aceste mașini trebuie să aibă ca și caracteristică aspirarea/absorbirea lichidelor (apă... exces) de pe suprafețele pardoselilor,*

c) *aspiratoare industriale praf/lichide, prevăzute cu sistem de spălare pentru suprafețele acoperite cu mochetă - minim 1 buc./stație (64 stații și 2 buc. destinate birourilor din centralul societății) - minim 66 buc. Aspiratoarele trebuie să fie dotate cu mai multe capete de lucru, inclusiv pentru curățarea umedă a scaunelor tapitate cu material textil,*

d) aparat de spălat cu jet de apă sub presiune - cu apă rece 2 buc. /echipă de curățenie generală - 20 buc. pentru cele 10 echipe de curățenie generală,

e) aparat de spălat cu apă caldă 1 buc./echipă de curățenie generală - 10 buc pentru cele 10 echipe de curățenie generală,

f) scări mobile și schele de aluminiu pentru curățat suprafețe înalte, pentru cele 10 echipe de curățenie generală, (câte 2 buc./ echipă de curățenie generală). Schelele trebuie să aibă o înălțime de cel puțin 20 m. Necesar: scări mobile 10 buc., schele de aluminiu 10 buc,

g) pentru curățenia periodică (generală), se solicită echipamente specializate pentru curățat scări fixe, rulante și platformă/trotuar rulant - minim 1 buc./echipă de curățenie generală (10 echipe de curățenie generală). Necesar: minim 10 buc. echipament specializat pentru curățenie,

h) aparat multifuncțional, pe bază de aburi, pentru curățarea suprafețelor din geam, oglindă, suprafețele netede placate cu ceramică (grupuri sanitare) - minim 22 buc,

i) platforma elevator electrică cu braț articulată pentru curățarea suprafețelor înalte - acoperișuri copertine accese stații, geamuri birou Mișcare din... de metrou... 1, etc. - 1 buc.,

j) autospecială gunoieră compactoare - minim 1 buc, sau contract încheiat cu o firmă abilitată... domeniu,

k) autospecială ridicare containere - minim 1 buc, sau contract încheiat cu o firmă abilitată... domeniu,

l) asigurarea cu containere diferite capacități, respectiv: • pentru deșeuri menajere: minim 6 buc., capacitate 10 mc, • containere pentru steril: minim 2 buc., capacitate 10 mc, • containere pentru deșeuri sticlă: 2 buc., capacitate 10 mc, • containere pentru deșeuri rezultate din construcții: minim 3 buc., capacitate 10 mc, • pubele colectare selectivă a deșeurilor pentru stațiile de metrou, capacitate 240 litri: minim 3 buc/stație, respectiv minim...2 buc".

... continuarea cerinței anterior menționată, entitatea contractantă a stabilit următoarea modalitate de îndeplinire a cerinței nr....:

„Pentru îndeplinirea cerinței privind dotările, operatorii economici participanți vor completa... cu informațiile aferente situației acestora. La solicitarea... contractante, documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate prin completarea..., vor fi prezentate de către... clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire, care vor conține următoarele:

- lista dotărilor și/sau echipamentelor tehnice pe care le va avea la dispoziție pentru executarea acordului-cadru;

- documente... susținere (pentru fiecare tip de utilaj/echipament) privind posibilitatea de utilizare a acestora... cadrul acordului-cadru (dotare proprie / închiriere / comodat / leasing / contract prestări servicii, etc.) pentru îndeplinirea cerințelor precizate... caietul de sarcini.

- angajament privind utilizarea acestor echipamente... cadrul acordului-cadru.

- specificațiile tehnice ale mașinilor utilizate (copii certificate privind conformitatea cu originalul), din care să reiasă eficiența energetică.

Copiile acestor documente vor fi însoțite de o imagine de înaltă rezoluție, astfel încât aceste documente să poată fi analizate cu claritate. Notă: Referitor la completarea..., entitatea contractantă a activat opțiunea A: Indicație globală pentru toate criteriile de selecție, din secțiunea criterii de selecție, astfel încât operatorul economic se va limita la completarea... a acestui câmp, fără să trebuiască să completeze nicio altă parte din secțiunea Criterii de selecție.... ceea ce privește criteriile de selecție, entitatea contractantă cere operatorului economic să declare că acesta îndeplinește toate criteriile de selecție impuse indicate... anunțul relevant sau... documentele achiziției menționate... anunț”.

Consiliul reține că cerința de calificare reprodușă anterior a fost formulată... temeiul art. 185 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 99/2016, potrivit căruia „Entitatea contractantă are dreptul de a aplica... cadrul procedurii de atribuire numai criterii privind capacitatea referitoare la: (...) c) capacitatea tehnică și profesională” coroborat cu art....2 lit. j) din același act normativ, potrivit căruia „Operatorul economic face dovada îndeplinirii criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente: (...) j) o declarație cu privire la utilajele, instalațiile și echipamentele tehnice la dispoziția operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări pentru executarea contractului (...)”.

Consiliul reține că, tot la secțiunea „III....) Capacitatea tehnică și profesională” din anunțul de participare, entitatea contractantă a formulat și următoarea cerință de calificare:

„Cerinta 1_5: Documente emise de ... (dovada omologării tehnice feroviare sau, după caz, a detinerii unui agreement tehnic...) care să ateste conformarea la prevederile ordinului O.M.T nr...., pentru activitățile care fac obiectul acordului-cadru (curățenie, colectare, evacuare, transport deșeuri la groapa de gunoi), întrucât aceste servicii sunt încadrate ca servicii feroviare critice, clasa de risc 2A (ținând seama că se desfășoară... spațiile publice ale rețelei de metrou)”.

Modalitatea de dovedire a cerinței de mai sus a fost stabilită astfel: „Pentru îndeplinirea cerinței operatorii economici participanți vor completa... integrat... SEAP corespunzător situației acestora, cu indicația globală privind îndeplinirea criteriilor de calificare. La solicitarea entității contractante, documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate prin completarea... vor fi prezentate obligatoriu de către... clasat pe primul loc... clasamentul intermediar după aplicarea criteriului de atribuire. Documentele trebuie să fie

valabile la momentul prezentării. Se va prezenta un angajament privind asigurarea valabilității documentelor emise de ... pe toată durata de valabilitate a acordului cadru”.

Cerința de calificare reprodusă anterior a fost formulată... temeiul art. 185 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 99/2016, potrivit căruia „Entitatea contractantă are dreptul de a aplica... cadrul procedurii de atribuire numai criteriile privind capacitatea referitoare la: (...) a) capacitatea de exercitare a activității profesionale” coroborat cu art. 186 alin. (2) din același act normativ, potrivit căruia „... procedurile de atribuire a contractelor sectoriale de servicii... cazul... care este necesar ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai unei anumite organizații pentru a putea presta... cauză... statul de origine, entitatea contractantă are dreptul de a solicita acestora să demonstreze că dețin o astfel de autorizație sau că sunt membri ai unei astfel de organizații”.

... ceea ce privește modalitatea de demonstrare a cerinței, respectiv prin completarea... urmând ca documentele justificative să fie depuse de... aflat pe primul loc... ierarhia rezultată din aplicarea criteriului de atribuire, Consiliul va reține incidența următoarelor prevederilor din Legea nr. 99/2016:

- art. 202 alin. (1) lit. b): „Entitatea contractantă acceptă la momentul depunerii solicitărilor de participare sau ofertelor..., care constă într-o declarație pe propria răspundere actualizată, ca dovadă preliminară... locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți care confirmă că operatorul economic... cauză îndeplinește următoarele condiții: (...) b) îndeplinește criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate de entitatea contractantă”;

- art.... alin. (2): „Înainte de atribuirea contractului sectorial/acordului cadru, cu excepția situației contractelor subsecvente atribuite... executarea unui acord-cadru, entitatea contractantă... termen de o zi lucrătoare de la momentul stabilirii ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire, (...) solicită acestuia să prezinte documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție... conformitate cu informațiile cuprinse... (...), acordând ofertantului/candidatului un termen de până la 7 zile lucrătoare pentru a răspunde la solicitarea de clarificare, sub sancțiunea respingerii ofertei ca inacceptabilă. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a ofertantului/candidatului, cu cel mult 3 zile lucrătoare”.

... ceea ce privește acronimul „...”, Consiliul reține definiția de la art. 3 alin. (1) lit. u) din Legea nr. 99/2016, potrivit căruia... reprezintă „documentul unic de achiziții european furnizat... format electronic prin utilizarea formatului standard stabilit de..., constând...

declarația pe propria răspundere a operatorului economic cu privire la îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție”.

Procedând la identificarea actelor... prin care a fost instituită utilizarea... procedurile de atribuire, Consiliul reține explicațiile din Anexa 1 la Regulamentul de punere... aplicare (UE).../7 al Comisiei din 5 ianuarie... de stabilire a formularului standard pentru documentul european de achiziție unic, potrivit căruia „DEAU constă într-o declarație pe propria răspundere a operatorilor economici, care prezintă dovezi preliminare și înlocuiește certificatele eliberate de autoritățile publice sau de părți terțe.... conformitate cu articolul 59 din Directiva.../24/UE, acest document este o declarație oficială **a operatorului economic** potrivit căreia nu se află **într-una dintre** situațiile... care operatorii economici sunt sau pot fi excluși, îndeplinește criteriile de **selecție relevante și, dacă este cazul, respectă** regulile și criteriile obiective care au fost stabilite... scopul limitării numărului de candidați calificați care urmează să fie invitați să participe. Obiectivul acestui document este de a reduce sarcinile administrative care decurg din necesitatea de a produce un număr semnificativ de certificate sau de alte documente legate de criteriile de excludere și de selecție”.

... fine, Consiliul reține prevederile art. 59 intitulat „Documentul european de achiziție unic” din Directiva.../24/UE care statuează, la alin. (1) următoarele:

„La momentul depunerii cererilor de participare sau a ofertelor, autoritățile contractante acceptă documentul european de achiziție unic (DEAU), constând într-o declarație pe propria răspundere actualizată ca dovadă preliminară... locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terțe părți care confirmă că operatorul economic... cauză îndeplinește oricare dintre următoarele condiții:

(a) nu se află... una dintre situațiile menționate la articolul 57... care operatorii economici sunt sau pot fi excluși;

(b) îndeplinește criteriile de selecție relevante care au fost stabilite... conformitate cu articolul 58;

(c) dacă este cazul, respectă regulile și criteriile obiective care au fost stabilite... conformitate cu articolul 65”.

Din analiza prevederilor legale anterior reproduse, Consiliul reține că documentul... reprezintă o declarație a ofertantului care înlocuiește, la data depunerii ofertelor, documentele solicitate pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor de calificare.

Scopul mecanismului descris mai sus este reducerea formalităților atât...rcina ofertanților (deoarece documentele doveditoare sunt depuse doar de... situat pe primul loc, înaintea desemnării ca ofertant câștigător) cât și a comisiei de evaluare, care nu va mai analiza, înainte de propunerile tehnice și financiare, cantitățile mari de informații provenite din înscrisurile depuse de către toți ofertanții pentru demonstrarea capacității, inclusiv eventualele clarificări și

completări formale, astfel cum se întâmpla... legislația anterioară, reglementată de Directiva 2...4/18/CE ci va accepta declarație pe propria răspundere, completată de fiecare ofertant pe modelul din anexa Regulamentului (UE).../7, prin care acesta (...) declară că îndeplinește criteriile privind capacitatea.

Prin urmare... exercitarea atribuțiilor sale exclusive, prevăzute la art. 133 alin. (1), comisia de evaluare a procedat la analiza aspectelor tehnice și financiare din fiecare ofertă doar... baza declarației... pe propria răspundere că... și subcontractantul acestuia îndeplinesc toate cerințele de calificare inclusiv omologările/agrementările ... și utilajele impuse prin anunțul de participare.

Or, din analiza dosarului cauzei și a susținerilor părților, se reține că la data limită de depunere a ofertelor..., nici... și nici subcontractantul său... nu aveau documente emise de ... (omologări tehnice feroviare, agrement tehnic...) care să ateste conformarea la prevederile ordinului OMT nr.... pentru activitățile care fac obiectul acordului-cadru (curățenie, colectare, evacuare, transport deșeuri la groapa de gunoi), astfel cum a solicitat entitatea contractantă prin anunțul de participare ci se regăsea... situația premergătoare obținerii înscrisurilor mai sus menționate... care avea depusă la ... doar „...” (cererea are număr de înregistrare din data...) și fusese înștiințat de ... cu privire la cuantumul tarifului pentru acțiunea de verificare la sediul solicitantului.

Prin urmare, la data... când a expirat termenul de pregătire și depunere a ofertelor... nu îndeplinea cerința de calificare privind omologarea/agrementarea ..., situație reglementată la art. 1... alin. (2) lit. b) din HG nr. 394/2016 astfel: „... condițiile art. 228 alin. (4) din *Lege*, oferta este considerată inacceptabilă... următoarele situații: b) a fost depusă de un ofertant care nu îndeplinește una sau mai multe dintre criteriile de calificare stabilite... documentația de atribuire (...).”

Consiliul reține că entitatea contractantă a luat cunoștință de faptul că... nu îndeplinește cerința de calificare privind omologarea/atestarea... etapa de verificare declarațiilor..., deoarece... a atașat... plus față de documentul... care bifase că îndeplinește toate cerințele, un document distinct, identificat de către completul de soluționare... SEAP sub identificatorul „[...] Calificare..pdf.p7s”... care se regăsește cererea către ... și notificarea emisă de către acest organism pentru plata taxei.

Consiliul reține că, ignorând... totalitate realitatea faptică rezultată din aflate... fișierul „[...] Calificare..pdf.p7s”, din care rezultă... mod explicit că... nu deținea înscrisurile ... solicitate, entitatea contractantă a consemnat... procesul verbal nr.... (pag. 272-258 din dosarul achiziției, vol. 1 al dosarului cauzei) că oferta depusă de... îndeplinește cerințele de calificare conform declarației... și a trecut la următoarea etapă, respectiv la etapa de verificare a conformității propunerilor tehnice cu specificațiile tehnice din caietul de

sarcini, sens... care a transmis ofertantului..., adresa de solicitare clarificări nr...., prin care, încălcând prevederile art.... alin. (2) din Legea nr. 99/2016, potrivit căruia „Entitatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant/candidat” i-a transmis acestuia adresa nr...., prin care i-a învederat că „(...) pentru verificările din etapa menționată se va avea... vedere necesitatea de prezentare a documentelor specifice emise de ..., valabile la data prezentării, care să confirme capacitatea de prestare a serviciilor care fac obiectul procedurii, respectiv Servicii de curățenie, colectare-evacuare gunoi aplicabile: spațiilor publice și tehnice din stațiile de metrou, trenurilor electrice de metrou, locurilor de remizare a materialului rulant, depourilor, spațiilor/birourilor administrative, de pe întreaga rețea de metrou”.

Consiliul reține că precizarea anterior menționată din adresa nr.... nu este o solicitare de clarificare, astfel cum este aceasta definită la art.... alin. (1) din Legea nr. 99/2016 și detaliată la art.... alin. (1) și (3) din HG nr. 394/2016 deoarece nu urmărește dobândirea unor informații suplimentare privind aspect neclare identificate... respectiva ofertă ci este o reală negociere inițiată de către entitatea contractantă... sensul indicării că va accepta completarea ofertei cu documentele de la ... (documente de calificare conform cerințelor din anunțul de participare și prevederilor legale indicate mai sus) dacă aceste documente vor fi obținute și prezentate... etapa următoare de verificare.

... cadrul Hotărârii din..., CJUE s-a pronunțat... cauza C-336/12 astfel:

„31 Principiul egalității de tratament și obligația de transparență se opun oricărei negocieri între autoritatea contractantă și un ofertant... cadrul unei proceduri de atribuire a unor contracte de achiziții publice, ceea ce implică faptul că... principiu, o ofertă nu poate fi modificată după depunerea sa nici la inițiativa... contractante, nici la cea a ofertantului.... consecință, autoritatea contractantă nu poate solicita lămuriri unui ofertant a cărui ofertă apreciază că este imprecisă sau neconformă cu specificațiile tehnice din caietul de sarcini (a se vedea... acest sens Hotărârea din 29 martie..... și alții, C 599/10, punctele 36 și 37).

32 Curtea a precizat însă că articolul 2 din Directiva 2...4/18 nu se opune ca datele referitoare la ofertă să poată fi corectate sau completate punctual... special întrucât necesită... mod vădit o simplă clarificare sau pentru a înlătura erori materiale evidente (... și alții, citată anterior, punctul 40).

33 Curtea a formulat... această hotărâre anumite cerințe care delimitează această posibilitate de a solicita... scris ofertanților o clarificare a ofertei lor.

34 Mai întâi, o cerere de clarificare a unei oferte, care poate interveni numai după ce autoritatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor, trebuie... principiu, adresată... mod echivalent tuturor ofertanților care se află... aceeași situație (a se vedea... acest sens... și alții, citată anterior, punctele 42 și...).

... continuare, cererea trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare (a se vedea... acest sens... și alții, citată anterior, punctul 44).

36... plus, această cerere nu poate conduce la prezentarea de către un anumit ofertant a ceea ce... realitate ar fi o nouă ofertă (a se vedea... acest sens... și alții, citată anterior, punctul 40).

37... sfârșit... general... cadrul exercitării puterii de apreciere de care dispune... ceea ce privește posibilitatea de a solicita candidaților să își clarifice oferta, autoritatea contractantă trebuie să trateze candidații... mod egal și loial, astfel încât să nu se poată considera, la finalizarea procedurii de selecție a ofertelor și... raport cu rezultatul acesteia, că solicitarea de clarificare a favorizat sau a defavorizat nejustificat candidatul sau candidații cărora le a fost adresată (... și alții, citată anterior, punctul 41)".

Or, adresa nr...., prin care entitatea contractantă a precizat intervenientului condițiile... care îi va accepta oferta, nu reprezintă o simplă clarificare sau înlăturare a vreunui erori materiale, astfel cum menționează instanța comunitară la considerentul 32 din hotărârea anterior indicată, ci un avantaj evident... favoarea ofertantului..., avantaj constând... derogarea de la prevederile legale reproduse mai sus, care descriu modalitatea de evaluare a declarațiilor... și de la prevederile documentației de atribuire... speță a precizărilor din anunțul de participare privind modalitatea de dovedire a îndeplinirii cerințelor de calificare.

... acest sens, se reține că sintagma „Documentele trebuie să fie valabile la momentul prezentării” de care se prevalează la unison entitatea contractantă și intervenientul nu semnifică faptul că ofertanții pot obține documentele necesare demonstrării capacității de exercitare a activității profesionale pe durata evaluării ofertelor ci că trebuie să acționeze proactiv și să obțină din timp prelungirea actelor a căror valabilitate expiră... timpul evaluării ofertelor (astfel cum a procedat... cu certificatele ISO), astfel încât să fie... măsură să demonstreze, prin documente actualizate (sintagma „actualizate” este prevăzută expres la art.... alin. (2) din Legea nr. 99/2016... contextul „Înainte de atribuirea contractului (...) entitatea contractantă... termen de o zi lucrătoare de la momentul stabilirii ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire, (...) solicită acestuia să prezinte documente justificative actualizate **prin care să demonstreze îndeplinirea** tuturor criteriilor de calificare și selecție... conformitate cu informațiile cuprinse... (...), ”) realitatea aspectelor declarate....

Potrivit art.... alin. (1) din HG nr. 394/2016 „Criteriile de calificare privind capacitatea au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul/acordul-cadru și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia... cazul... care oferta sa va fi declarată câștigătoare”.

Din interpretarea cerințelor documentației de atribuire și a normelor juridice anterior citate, Consiliul va reține că scopul criteriilor de calificare este de a demonstra potențialul tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care ar trebui să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia... cazul... care, oferta sa va fi declarată câștigătoare.

Acest potențial tehnic, financiar și organizatoric trebuie să poată fi demonstrat din momentul depunerii ofertei (sens... care, pe lângă declarația pe propria răspundere din..., ofertanții trebuie să fie... măsură să trimită... contractante... orice **moment al procedurii de atribuire** documentele justificative... condițiile art.... alin. (1) din Legea nr. 99/2016, potrivit căruia „Entitatea contractantă poate solicita candidaților/ofertanților să depună toate sau o parte dintre documentele justificative ca dovadă a informațiilor cuprinse..... orice moment **pe durata desfășurării unei proceduri de atribuire, dacă acest lucru este necesar pentru a asigura desfășurarea corespunzătoare a procedurii**”) până la finalizarea contractului, sens... care entitatea contractantă a precizat că, ulterior aplicării criteriului de atribuire... situat pe primul loc trebuie să depună documente valabile la data prezentării, ceea ce implică demersuri pentru prelungirea valabilității documentelor care erau valabile la data depunerii ofertelor dar expiră pe parcursul evaluării ofertelor și că... trebuie să se angajeze... scris să asigure, ulterior semnării acordului-cadru, respectiv pe parcursul derulării acestuia, valabilitatea documentelor esențiale necesare pentru prestarea serviciilor critice care fac obiectul prezentei, emise de ... pe toată durata de valabilitate a acordului cadru.

Prin urmare, documentul... nu este un angajament din partea ofertantului că se va preocupa să obțină documentele necesare demonstrării capacității sale, astfel încât, să le prezinte la finalul evaluării, ci, este o declarație pe propria răspundere că deține acele documente, le poate prezenta oricând i se solicită și se va preocupa de prelungirea valabilității astfel încât să fie... măsură să-și demonstreze capacitatea... orice moment până la finalizarea evaluării ofertelor.

De altfel, Consiliul reține că argumentul intervenientului, potrivit căruia s-ar fi angajat prin... să obțină certificările ... vizează un eveniment viitor și incert, nefiind demonstrat... niciun mod, prin simpla

cerere și înștiințare cu privire la cuantumul taxei, că... va obține acele certificări.

... situația... care, dorea să permită ofertanților obținerea înscrisurilor de la... perioada ulterioară depunerii ofertelor, astfel cum susține prin punctul de vedere, entitatea contractantă avea posibilitatea legală de a preciza acest aspect sub forma unor clauze de executare a contractului, situație... care cerința privind înscrisurile de la ... nu ar fi fost cerință de calificare, nu s-ar fi regăsit... anunțul de participare și nu ar fi avut nicio consecință asupra conformității ofertelor.

Consiliul subliniază faptul că, potrivit art. 186 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, entitatea contractantă are dreptul, și nu obligația de a formula cerințe de calificare precum cele emise de ... însă, din momentul... care a uzat de dreptul său de a impune cerința de calificare privind documentele de la ... și a formulat... anunțul de participare cerințele privind... și documentele justificative, acestea au devenit obligatorii atât pentru operatorii economici... activitatea de elaborare a ofertelor cât și pentru entitatea contractantă... exercitarea atribuțiilor sale exclusive, prevăzute la art. 133 din HG nr. 394/2016, de evaluare a ofertelor depuse.

... acest sens, Consiliul va avea... vedere prevederile art. 164 alin. (1) din Legea nr. 99/2016, care pun...rcina entității contractate obligația „(...) de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției sectoriale, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire”.

Cu privire la obligația entității de a informa... mod complet, corect și precis, operatorii economici cu privire la modalitatea... care le vor fi evaluate ofertele, care decurge din principiile tratamentului egal și transparenței, s-a pronunțat și Curtea de Justiție a..... cauza C-42/13, astfel:

„42 Or, Curtea a hotărât deja că unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit, astfel încât aceasta ar avea obligația să excludă de la o achiziție un operator economic care nu a comunicat un înscris sau o informație a cărei prezentare era impusă... documentele acestei achiziții sub sancțiunea excluderii (a se vedea... acest sens..., C 336/12, EU: C: 2013:..., punctul 40).

.... Această obligație strictă ce revine autorităților contractante derivă din **principiul egalității de tratament** și din **obligația de transparență** care decurge de aici, cărora le sunt supuse autoritățile contractante... temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18.

44. Astfel, pe de o parte, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse... formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență are ca scop

să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea... contractante. Aceasta implică formularea **tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire... mod clar, precis și neechivoc... anunțul** de participare sau... caietul de sarcini, astfel încât... primul rând, să permită **tuturor ofertanților informați... mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le** interpreteze... același mod și... al doilea rând, să permită... contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul... cauză”.

Din analiza prevederilor legale și a jurisprudenței... anterior reprodusă, Consiliul reține că procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică sunt caracterizate de un grad ridicat de predictibilitate, astfel încât, potențialii ofertanți să fie informați cu privire la fiecare amănunt care i-ar putea împiedica să acceadă la calitatea de ofertant desemnat câștigător și, implicit, la obținerea profitului rezultat din executarea contractului.

Acest aspect rezultă și din considerentele reținute de **CJUE** la punctul 39 din Hotărârea pronunțată... cauza **C-.../15**, potrivit căreia „Astfel, conform unei jurisprudențe constante a Curții... temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18, unei **autorități contractante** îi revine sarcina **de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși lea stabilit** (a se vedea... special Hotărârea din..., Manova, C336/12, EU: C: 2013:..., punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie..., Cartiera dell’Adda, C42/13, EU: C:....:..., punctele 42 și...)”, cele de la punctul 42 din aceeași hotărâre... care a reiterat că „astfel cum sa amintit la punctul 39 din prezenta hotărâre, autoritatea contractantă are obligația de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși lea stabilit” și a precizat că „această considerație **este cu atât mai importantă cu cât miza este excluderea din procedură**”.

Or, un astfel de amănunt îl reprezintă și cerința privind omologarea/agrementarea de către ..., pe care entitatea contractantă nu a prevăzut-o... caietul de sarcini drept clauză de executare a contractului, aplicabilă doar ofertantului desemnat câștigător ci a inclus-o... anunțul de participare, sub forma unei cerințe de calificare, obligatorie pentru toți ofertanții pe toată durata evaluării ofertelor.

... plus, Consiliul reține că... nu a fost... măsură să prezinte documentele prin care să demonstreze omologarea/agrementarea de către ... nici măcar după aplicarea criteriului de atribuire, fiind necesare încă două prelungiri succesive ale termenului acordat de către comisia de evaluare.

Consiliul constată că toate aceste demersuri ale entității contractante au avantajat clar..., permițându-i să obțină pe durata evaluării ofertelor omologările/ agrementările ... pe care nu le avea și... consecință, să transforme oferta sa, care nu îndeplinea cerințele de

calificare, situație sancționată conform art. 1... alin. (2) lit. b) din HG nr. 394/2016 cu respingerea ca inacceptabilă... ofertă câștigătoare.

... plus, Consiliul reține că documentele de la ... nu reprezintă singurul aspect sub care a fost avantajat..., având... vedere faptul că, prin clarificările solicitate... etapa de verificare a conformității propunerii tehnice cu specificațiile din caietul de sarcini, entitatea contractantă a solicitat și acceptat de la respectivul ofertant alte modificări și completări, cum ar fi:

- înlocuirea utilajului nacelă pe șasiu echipat cu motor diesel de la pag. 231 din fișierul „Partea 2.pdf”(care nu putea fi utilizat la interior din cauza motorului diesel, oferta fiind neconformă sub acest aspect) cu o nacelă pe șasiu echipat cu motor hibrid (solicitarea de clarificări nr.... și răspunsul ...ent, din fișierul „[CN1..._...102]Clarificare raspuns....pdf”)

sau

- completarea listei cu riscurile, copiată de... prin metoda copy/paste de la capitolul 26 din caietul de sarcini... propunerea sa tehnică, cu metodele propuse pentru combaterea riscurilor, care nu se regăseau... propunerea sa tehnică (solicitarea de clarificări nr.... și răspunsul din fișierul „[CN1..._...087]Raspuns clarificare.pdf”).

Consiliul reține că... ambele răspunsuri indicate mai sus... a menționat că „dintr-o regretabilă eroare” a greșit utilajul și a omis să elaboreze o parte din propunerea tehnică, formulare similară definiției viciului de formă de la art. 141 alin. (3) din HG nr. 394/2016, respectiv „acele erori sau omisiuni din cadrul unui document a căror corectare/completare este susținută... mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial... alte documente prezentate de ofertant sau a căror corectare/completare are rol de clarificare sau de confirmare, nefiind susceptibile de a produce un avantaj incorect... raport cu ceilalți participanți la procedura de atribuire”.

Cu toate acestea, Consiliul reține că nici platforma pe motor diesel și nici lipsa metodologiei pentru combaterea riscurilor nu reprezintă vicii de formă... sensul art. 141 alin. (3) din HG nr. 394/2016, deoarece, nici utilajul corect și nici metodologia pentru combaterea riscurilor nu sunt susținute... mod neechivoc, de sensul și de conținutul altor informații existente inițial... alte documente prezentate de ofertant, ci, reprezintă neconformități care au fost remediate de către... cu acceptul comisiei de evaluare, avantajând... mod evident și nelegal respectivul ofertant.

Consiliul reține că, alte aspecte din oferta..., criticate de către... prin contestația care face obiectul prezentei, ar putea să facă, eventual, obiectul unor clarificări, cum ar fi, de exemplu, modalitatea de evacuare a deșeurilor, prin intermediul subcontractantului din județul..., conform informațiilor publice din harta interactivă de pe... internet a... de Reglementare pentru... de..., toate cele 6 sectoare ale..., pe teritoriul cărora urmează a fi prestate..., au încheiate contracte de

concesionare a serviciilor de colectare a deșeurilor menajere și a deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții - situație... care, nu este exclus ca oferta..... care este nominalizat un alt prestator decât operatorii serviciilor de salubritate din București să fie nesustenabilă, însă... condițiile... care oferta... ar fi trebuit oricum, respinsă, de la bun început, cel puțin pentru cele 3 motive menționate anterior, ar fi de prisos eventuala clarificare a altor aspecte din oferta intervenientului, aceasta fiind, oricum, din categoria celor care trebuia respinsă.

... ceea ce privește restul criticilor sesizate de către contestator, Consiliul nu mai analizează conformitatea acestora, atâta vreme cât, din cauza motivelor antemenționate, nu poate fi înlăturat caracterul de neconformitate și inacceptabilitate al ofertei depusă de..., rezultatul fiind același.

Pentru considerentele anterior expuse... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite contestația formulată de către..... contradictoriu cu entitatea contractantă... iar, pe cale de consecință, va respinge, ca nefondată, cererea de intervenție formulată de..., va anula raportul procedurii... partea aferentă ofertei desemnată câștigătoare și actele subsecvente și va obliga entitatea contractantă la reevaluarea ofertei depusă de... cu respectarea documentației de atribuire, a prevederilor legale și a considerentelor prezentei... termen de 10 zile de la comunicare.

Pentru aceste motive
... baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A...

...:

Admite contestația formulată de către..... contradictoriu cu entitatea contractantă..., iar, pe cale de consecință, respinge, ca nefondată, cererea de intervenție formulată de..., anulează raportul procedurii... partea aferentă ofertei desemnată câștigătoare și actele subsecvente și obligă entitatea contractantă la reevaluarea ofertei depusă de... cu respectarea documentației de atribuire, a prevederilor legale și a considerentelor prezentei... termen de 10 zile de la comunicare.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare.

... domeniul achizițiilor publice:

Consilier de soluționare

...

...

... ..

Consilier de soluționare

...

Redactat practicaua deciziei

...

... 5 (cinci) exemplare originale, conține 46 (patruzecișase) pagini