

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. 438/17.06.2022, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 30602/20.06.2022, formulată de către ... S.R.L., cu sediul în ..., înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CUI ..., împotriva documentației de atribuire emisă de către ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având ca obiect „...”, se solicită obligarea autorității contractante la modificarea documentației de atribuire privitor la cerințele excesive pentru experții GIS și echipamentele GIS solicitate și decalarea termenului pentru depunerea ofertelor, precum și suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației.

Asupra capătului de cerere privind suspendarea procedurii solicitată de către contestatorul ... S.R.L., Consiliul s-a pronunțat prin încheiere.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ... S.R.L. critică impunerea unor cerințele excesive pentru experții GIS și echipamentele GIS solicitate, solicitând cele evocate în preambulul prezentei decizii.

Preliminar, contestatorul consideră că documentația de atribuire nu respectă în totalitate legislația din domeniul achizițiilor publice, conținând cerințe contradictorii, excesive, care nu au legătură cu obiectul contractului și care restrâng în mod artificial concurența și nu aduc un avantaj real autorității contractante, apreciind că documentația de atribuire contravine în principal prevederilor art. 50, art. 154, art. 155 alin (6), art. 187 și art. 189 din Legea nr. 98/2016, ale art. 31, art. 32

din HG nr. 395/2016 și ale art. 12 din Instrucțiunea ANAP nr. 1/2017, dar și altor prevederi legale.

Ca aspecte de nelegalitate ale documentației de atribuire, contestatorul consideră că cerințele de calificare privitoare la echipa de experți sunt contradictorii, excesive, nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului, sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului și restrâng în mod artificial concurența.

În Documentația de Atribuire este menționată lista personalului responsabil desemnat cu executarea contractului, care trebuie prezentată de către ofertanți:

Prestatorul va alocă următoarea echipa de proiect conform Cererii de Finanțare:

1. *Experți habitate neforestiere: 2 persoane (Activitatea 2.2.)*
 - *1 expert cheie habitate neforestiere*
 - *1 expert non-cheie habitate neforestiere*
2. *Experți mamifere (mamalog): 2 persoane (Activitatea 2.3)*
 - *1 expert cheie mamifere (mamalog)*
 - *1 expert non-cheie mamifere (mamalog)*
3. *Experți ihtiologi: 2 persoane (Activitatea 2.4)*
 - *1 expert cheie ihtiolog*
 - *1 expert non-cheie ihtiolog*
4. *Experți herpetofauna: 2 persoane (Activitatea 2.5)*
 - *1 expert cheie herpetofauna*
 - *1 expert non-cheie herpetofauna*
5. *Experți nevertebrate: 2 persoane (Activitatea 2.7)*
 - *1 expert cheie nevertebrate*
 - *1 expert non-cheie nevertebrate*
6. *Experți GIS, din care 2 persoane vor administra baza de date (GIS și baza de date): 10 persoane (Activitățile 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.7)*
 - *1 expert cheie GIS*
 - *9 experți non-cheie GIS*

Între experții solicitați, atât cerința de eligibilitate pentru Experții GIS și baza de date geospațiale - 2 persoane cât și numărul supradimensionat de Experți GIS non-cheie (8 persoane) sunt solicitări care depășesc cu mult resursele umane care sunt cu adevărat necesare pentru a realiza cu succes serviciile cerute prin Caietul de Sarcini, apreciază petentul. Atât cerința de eligibilitate a Expertului cheie GIS cât și supradimensionarea personalului necesar determină în mod evident limitarea accesului la această achiziție. Astfel, sunt operatori economici autorizați care au personalul și expertiza necesară în domeniul solicitat și au mai realizat acest tip de servicii, dar nu pot participa din cauza acestei cerințe excesive.

Referitor la Expertii GIS și baza de date geospațiale - 2 persoane, prin Caietul de Sarcini se solicită, între altele:

- *Deținere de certificate/atestare de autorizare GIS, ca expert în proiectare arhitecturi și administrare a sistemelor GIS de tip multiuser pentru asigurarea serviciilor de dezvoltare și administrare a bazei de date GIS;*

- *Deținere de certificat/atestat tehnic eliberat de o autoritate competentă pe sisteme de management al bazelor de date geospațiale în general (DBMS/SGBD/BD Enterprise);*

Aceste certificate/atestare sunt excesive și depășesc cu mult necesarul calificărilor pe care trebuie să le aibă un expert GIS care trebuie să realizeze serviciile solicitate prin documentația de atribuire.

În fapt, este suficient ca aceștia să aibă doar un certificat/atestat prin care să se dovedească că expertul are expertiza necesară pentru realizarea hărților (în cazul nostru ale distribuției speciilor și habitatelor), fără a fi nevoie de abilități complicate care vizează proiectarea de arhitecturi și administrare a sistemelor GIS de tip multiuser sau acreditări de tipul DBMS/SGBD/ BD Enterprise, care sunt deținute de un număr foarte limitat de persoane și de care nu este nevoie pentru a realiza studiile/livrabilele prevăzute în documentația de atribuire, susține autorul.

... S.R.L. menționează că acest tip de certificări, combinate cu cerința ca expertul să fi realizat hărți pentru cartarea speciilor și habitatelor cu scopul elaborării Planului de management, face ca numărul experților care să satisfacă aceste două tipuri de cerințe să fie probabil mai mic de 5 persoane în toată România.

Contestatorul subliniază că nu există o autoritate neutră, obiectivă, care să acorde tipul de certificări menționate în documentația de atribuire, acest tip de certificări fiind acordate doar de o companie privată multinațională (...), care dezvoltă și comercializează aplicații GIS, acordând astfel diplome de utilizator pentru diferite niveluri și programe ale sale.

Autorul consideră astfel, că prin includerea acestui tip de certificări se promovează utilizarea unui anumit tip de aplicații GIS, și anume cele dezvoltate de firma

Contestatorul întărește faptul că aceste servicii de proiectare de arhitecturi și administrare a sistemelor GIS de tip multiuser se pot face și prin alt tip de aplicații Open Source sau dezvoltate de alte companii precum Intergraph, dar care nu acordă certificări pentru managementul bazelor de date GIS.

Astfel prin cerințele de calificare pentru Expertii GIS și baza de date geospațiale din documentația de atribuire, nu se acordă un tratament egal pentru experții care folosesc aplicații GIS echivalente, favorizându-se persoanele care folosesc aplicațiile GIS dezvoltate de

Contestatorul adaugă că numărul fără precedent de mare de 8 experți GIS non-cheie, menționați ca necesari în Caietul de sarcini, depășește cu mult necesarul pentru realizarea serviciilor solicitate.

Argumentele Autorității Contractante că prin alocarea unui număr mai mare de experți GIS se va realiza implementarea contractului într-un timp mai scurt, nu se susțin, nu sunt adevărate și au rolul de a induce în eroare evaluatorii neutrii care nu au experiență în acest domeniu de nișă al inventarierii și cartării speciilor și habitatelor.

Autorul prezintă în continuare faptul că ponderea cea mai mare a activității de inventariere-cartare a speciilor și habitatelor este realizată de experții care studiază grupuri de specii (herpetolog - pentru amfibieni, reptile; ihtiolog - pentru pești, nevertebrate - pentru fluturi, alte insecte; mamolog - mamifere,...). Aceștia se deplasează pe teren conform unor metodologii și cartează distribuția speciilor respective. Experții pentru specii și habitate au în dotare aparate GPS, și au cunoștințele GIS necesare, care să le permită notarea/ înregistrarea coordonatelor unde au fost identificate speciile respective și descărcarea ulterioară a respectivelor coordonate într-un program GIS. Oricum, în conformitate cu metodologia pentru inventarierea speciilor aceștia merg în niște cadrate/ piețe de probă/ stații de prelevare, care deja sunt poziționate pe hartă, nefiind nevoie decât ca expertul specii să semnaleze prezența și numărul de exemplare în cuadratul respectiv, care are deja coordonatele date, explică contestatorul.

Experții GIS au un rol clar, ulterior, de a finaliza harta în formatul cerut, incluzând metadatele solicitate în specificații (inclusiv INSPIRE). Așa zisa bază de date la care face referire autoritatea contractantă sunt de fapt seturile de date geospațiale cu extensia shp (shapefile), pentru care există specificații clare în ORDIN-ul nr. 304 din 2 aprilie 2018 privind aprobarea Ghidului de elaborare a planurilor de management ale ariilor naturale protejate, nefiind necesară în niciun caz contribuția unui expert în arhitectura bazelor de date GIS. Aceste hărți de distribuție a speciilor și habitatelor se pot face de către un expert GIS care realizează hărți și nicidecum de un manager autorizat de baze de date multiuser, așa cum excesiv a prevăzut în Caietul de sarcini autoritatea contractantă.

Conform structurii planurilor de management, datelor geospațiale și nomenclatoarelor SINCRO publicate de Ministerul Mediului prin Agenția Națională pentru Protecția Mediului, formatul datelor în vederea transferului către Sistemul Integrat de Management și Conștientizare în România a Rețelei Natura 2000-SINCRO, este de tip Shapefile. Nu este menționată impusă și nici măcar recomandată necesitatea stocării datelor în baze de date geo-spațiale, conform ANPM, fișierele Shapefile fiind cele utilizate pentru stocare datelor GIS operaționale. În Caietul de Sarcini se menționează și că formatul bazei de date va fi geodatabase, care reprezintă de fapt o modalitate de grupare a shapefile-urilor și a

fișierelor asociate într-un singur folder, operațiune care se face extrem de rapid, fiind automată și nu necesită nicidecum cunoștințe avansate de GIS, fiind accesibilă oricărui utilizator primar de software GIS fie el licențiat sau open source. Prin urmare, atâta vreme cât această "bază de date" reprezintă niște banale fișiere de tip "shapefile" sau o grupare a acestora sub forma unui "geodatabase", cerințele cu privire la experții certificați în baze de date sunt excesive, restrictive și complet necorelate cu complexitatea activităților din caietul de sarcini.

Realizarea mai rapidă a activităților de inventariere - cartare a speciilor și habitatelor, care peste 90% presupune implicarea experților specii, se poate face prin mărirea numărului acestora și nicidecum a experților GIS, deoarece rolul experților GIS nu este de a prelua ei înșiși date din teren și doar de a procesa datele furnizate de experții biologi, de a crea acel fișier shapefile, de a-i adăuga atributele după o structură impusă prin ghidul de elaborare a planurilor de management și apoi de a genera hărți.

Contestatorul afirmă că pe baza experienței proprii în peste 20 de contracte de elaborare a unor planuri de management pentru arii naturale protejate, autoritatea contractantă poate solicita maxim 2-3 Experți GIS, cu experiență în elaborarea de hărți GIS pentru distribuția speciilor și habitatelor. Astfel de condiții (2-3 experți GIS) au fost solicitate în sute de alte achiziții care au vizat elaborarea de planuri de management atât cu finanțare POS Mediu cât și POIM.

Pe lângă condițiile limitative solicitate pentru experții GIS, autoritatea contractantă a prevăzut condiții foarte excesive și pentru echipamentele și aplicațiile GIS solicitate, cerințe care pe lângă faptul că sunt restrictive, sunt chiar limitative, anulează alte potențiale abordări de implementare a activității GIS din cadrul proiectului, prin urmare cerințele nu doar limitează numărul de candidați, ci pot afecta inclusiv realizarea cu succes a rezultatelor proiectului.

În acest sens, contestatorul face referire la următoarele echipamente GIS solicitate:

- Server baza de date pentru găzduirea bazelor de date GIS - minim 1 buc;
 - Server de aplicații GIS multiuser ce va permite lucrul cu baza de date - minim 1 buc;
 - Aplicații software mobile GIS pentru aparatura GPS - 5 licențe;
 - Licența GIS Server care să permită cel puțin 5 conexiuni online simultane la baza de date - minim 1 buc,
- depășesc cu mult necesarul de computere și aplicații pentru realizarea contractului.

Pentru ducerea la îndeplinire a acestui contract este suficient un computer desktop care să aibă instalată o aplicație pentru realizarea hărților și a seturilor de date geospațiale GIS de tipul open source QGIS

sau cu licență - ... (...), fără a fi nevoie de server bază de date GIS sau server de aplicații GIS multiuser, care să permită cel puțin 5 conexiuni online la baza de date, susține petentul.

Toate aceste cerințe excesive nu sunt neapărat necesare pentru realizarea contractului, având rolul doar de a îngreuna participarea la achiziție a unor ofertanți valoroși cu experiență, dar care nu au aceste echipamente, pentru că nici nu este nevoie de ele, conchide autorul, citând art. 182 din Legea nr. 98/2016:

" Conform art. 29 din HG nr. 395/2016. cerințele privind echipamentele au ca scop demonstrarea potențialului tehnic al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul/acordul-cadru și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa va fi declarată câștigătoare. Astfel, nivelul cerințelor minime solicitate prin documentația de atribuire precum și documentele care probează îndeplinirea unor astfel de cerințe trebuie să se limiteze numai la cele strict necesare pentru a asigura îndeplinirea în condiții optime a contractului respectiv, luând în considerare exigențele impuse de natura, valoarea și complexitatea acestuia. În cazul de față, autoritatea contractantă nu a corelat echipamentele solicitate cu specificul și importanța serviciilor care urmează a fi prestate, fiind solicitate echipamente care nu sunt necesare pentru a duce la îndeplinire rezultatele previzionale, cu scopul de a restrânge competiția.

Cerințele privind echipamentele trebuie formulate în baza exemplelor de buna practică de la art. 3 alin (5) din Instrucțiunea ANAP nr. 2/2017, respectiv solicitarea unei minime experiențe în domeniu trebuie să fie conformă cu reglementările în vigoare în materie de achiziții publice și să nu aducă atingere principiilor tratamentului egal și al nediscriminării."

Astfel, contestatorul concluzionează că prin aceste cerințe excesive referitor la experții GIS și echipamentele GIS se favorizează anumiți operatori (în număr de unu sau doi în România), care au experți care au lucrat în principal cu aplicațiile ... de management de baze de date și au serverele GIS disponibile, în detrimentul altor numeroși posibili ofertanți, care au mai realizat multe contracte de elaborare a planurilor de management, având angajați inclusiv experți GIS și dispunând de aplicațiile GIS necesare, cu care se pot realiza pe deplin serviciile solicitate, dar fără a avea servere GIS multiuser și manageri de baze de date, certificați ..., de care nici nu este nevoie.

Astfel, prin modul în care a stabilit condițiile privind echipa de experți și expertiza profesională a acestora, precum și cerințele referitoare la echipamentele GIS, Autoritatea Contractantă a limitat în mod evident participarea operatorilor economici la această procedură de achiziție publică, fiind astfel încălcate principiile guvernante ale

achizițiilor publice, referitoare la nelimitarea accesului operatorilor economici la procedura de achiziție și proporționalitatea cerințelor din documentația de atribuire raportat la obiectul și scopul contractului.

Ca atare, pentru a da eficiență principiului proporționalității, cerințele minime de calificare și selecție solicitate prin documentația de atribuire, precum și documentele care probează îndeplinirea unor astfel de cerințe trebuie să se limiteze numai la cele strict necesare pentru a se asigura îndeplinirea în condiții optime a contractului respectiv, luând în considerare exigențele specifice impuse de valoarea, natura și complexitatea acestuia.

Pentru aspectele de fapt și de drept expuse mai sus, contestatorul solicită admiterea contestației așa cum a fost formulată.

Prin adresa cu nr. 2426/UIP2/22.06.2022, înregistrată la Consiliu sub nr. 31475/23.06.2022, autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația formulată de către ... S.R.L., considerând argumentele contestatorului ca nefondate.

În combaterea susținerilor contestatorului, autoritatea contractantă prezintă succint argumentele sale, respectiv:

- Numărul de experți, considerat de contestatoare mare, este conform Cererii de finanțare, obligatoriu de respectat de către beneficiar.

- Numărul de experți și echipamentele necesare au fost argumentate amănunțit în Strategia de contractare ce a făcut obiectul verificării ex-ante de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, o dată cu Documentația de atribuire, fiind aprobată întocmai, fără solicitări de clarificări ori impunerea de amendamente. Această verificare și validarea documentației contrazice susținerea contestatoarei cum că "Documentația de atribuire nu este întocmită în acord cu prevederile legislației în materia achizițiilor publice, deoarece cerințele stabilite de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește echipa de experți și echipamentele solicitate: au ca efect limitarea concurenței" .

- Legat de susținerea contestatorului cum că doar una sau două firme din România au echipamentele necesare este nefondată, achizitoarea nu crede că cineva are cunoștință de lista de inventare a firmelor din România, în contextul în care o simplă căutare cu google a firmelor având ca obiect GIS și baze de date conduce la un număr ridicat de operatori economici, mulți dintre aceștia fiind sucursale ale unor multinaționale.

- În altă ordine de idei, nu putem vorbi despre restricții, Anunțul este publicat în JOUE, orice operator economic din lume poate participa la procedură.

Autoritatea contractantă depune la dosar copie de pe Decizia nr. 2565/C11/2821 din data de 27.09.2018 și motivarea acesteia, cu precizarea că speța este aceeași, la fel ca și părțile implicate, precizând că nu este de acord cu amendarea Caietului de sarcini care ar deveni

contrar Cererii de finanțare și ar crea premisele unei calități necorespunzătoare a livrabililor și a imposibilității corelării cu ceilalți doi parteneri implicați în proiect, fiind nevoie de calitate și unitate în privința datelor geospațiale, a structurii bazei de date și transmiterii informațiilor în timp real.

În continuare, achizitoarea prezintă pe larg argumentele ce susțin punctul său de vedere.

Cu privire la "nelegalitatea" invocată privind disproporționalitatea numărului de experți în raport cu natura și complexitatea contractului:

I. Numărul experților este în conformitate cu prevederile Cererii de finanțare, aprobată de o autoritate competentă, prin intermediul unor experți avizați în domeniu. Cererea de finanțare este anexă la contractul de finanțare, iar prevederile acesteia constituie obligații pentru beneficiarul finanțării. La fiecare activitate se precizează numărul de experți GIS necesari. Prin însumare rezultă numărul solicitat de achizitoare.

Referitor la susținerea că acest număr este excesiv, autoritatea contractantă prezintă cerința, cu mențiunea că numărul chiar este mic în raport cu suprafața de 24.000 de ha și calitatea livrabililor ce trebuie predate.

1. *Experți habitate neforestiere: 2 persoane (Activitatea 2.2.)*
 - 1 expert cheie habitate neforestiere
 - 1 expert non-cheie habitate neforestiere
2. *Experți mamifere (mamalog): 2 persoane (Activitatea 2.3)*
 - 1 expert cheie mamifere (mamalog)
 - 1 expert non-cheie mamifere (mamalog)
3. *Experți ihtiologi: 2 persoane (Activitatea 2.4)*
 - 1 expert cheie ihtiolog
 - 1 expert non-cheie ihtiolog
4. *Experți herpetofauna: 2 persoane (Activitatea 2.5)*
 - 1 expert cheie herpetofauna
 - 1 expert non-cheie herpetofauna
5. *Experți nevertebrate: 2 persoane (Activitatea 2.7)*
 - 1 expert cheie nevertebrate
 - 1 expert non-cheie nevertebrate
6. *Experți GIS, din care 2 persoane vor administra baza de date (GIS și baza de date): 10 persoane (Activitățile 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.7)*
 - 1 expert cheie GIS
 - 9 experți non-cheie GIS

În privința justificării numărului de experți, autoritatea contractantă menținându-și argumentele prezentate în Strategia de contractare verificată ex-ante de către ANAP, citând:

"Fiecare activitate necesită o echipă pluridisciplinară, alcătuită din experți de mai multe categorii, rezultatele fiind documente complexe, ce

includ informații din mai multe specialități (studii științifice pe diferite domenii, hărți, baze de date, alte categorii de informații), conform cerințelor Caietului de sarcini, Cererii de Finanțare, Ghidului programului de finanțare și legislației în vigoare. Numărul experților și categoria fiecăruia s-a stabilit pentru fiecare activitate de bază în parte prin Cererea de finanțare, evaluate și aprobată, fiind fundamentat în funcție de specificul fiecărei activități principale, de suprafața ariilor protejate ce fac obiectul contractului, a volumului de muncă și complexității activităților, a gradului de dificultate a terenului, de perioada relativ scurtă de implementare, precum și de faptul că există o suprapunere mare între activitățile de colectare date din teren datorita perioadelor optime în care pot fi colectate în bune condiții informațiile cu privire la speciile și habitatele vizate de proiect, asigurându-se în acest fel o corectitudine a datelor, necesară fundamentării în bune condiții a planului de management care se va aproba prin ordin de ministru. La întocmirea ofertei tehnice se va ține cont de faptul ca experții cheie au rol de coordonare, de interpretare a datelor furnizate de ceilalți experți non-cheie și de asemenea vor avea rolul principal în elaborarea livrabililor (rezultatele) contractului corelat cu indicatorii de performanță. Experții non-cheie sunt responsabili de culegerea datelor din teren, furnizarea de informații către experți cheie, participarea la elaborarea livrabililor (rezultatelor) corelat cu indicatorii de performanță.

Totodată este obligatorie implicarea a 10 experți GIS, al căror rol va consta în culegerea de date din teren, realizarea hărților de distribuție pentru speciile și habitatele vizate de contract, prelucrarea datelor din teren, interpretarea statistică, participarea la activitățile de teren de inventariere și cartare, oferirea suportului informatic pentru celelalte categorii de experți implicați, astfel încât activitățile de cartare, culegere automată de date, prelucrare, interpretare, realizare hărți de distribuție să se desfășoare în condiții optime, ținând seama și de faptul că timpul de lucru este scurt, suprafețele de teren de parcurs sunt mari iar activitățile de teren se pot desfășura cu precădere doar pe parcursul unui singur sezon de vegetație. Acești experți vor fi implicați în implementarea activităților 2.2. 2.3, 2.4, 2.5 și 2.7.

De asemenea, ofertantul la elaborarea ofertei va ține seama de numărul mare de specii și de habitate, de faptul că activitățile se vor desfășura în două arii naturale protejate cu suprafețe importante și relativ greu accesibile, deserving o suprafață mare, de peste 24.000 ha, de faptul că perioadele optime de culegere a datelor pe fiecare activitate se suprapun în cea mai mare parte a activităților, rezultând o perioadă de timp scurtă în care acestea vor putea fi colectate cu acuratețea necesară, astfel că finalizarea în bune condiții a contractului, implicit asigurarea calității studiilor ce vor servi ca suport actelor de legiferare

depinde de asigurarea atât a numărului de experți GIS cât și a calificării acestora

De asemenea, contractul vizează în perioada de implementare și alte activități, dependente de finalizarea la timp a celor în care sunt implicați experții GIS.

Totodată, experții GIS și baze de date (2) vor realiza baza de date aferentă seturilor geospațiale de date colectate la nivelul contractului, baza ce va integra absolut toate informațiile culese din teren, de pe toate activitățile contractului, baza de date care necesită o anumită structură și care trebuie să răspundă atât cerințelor suport pentru Planurile de Management, raportărilor conform Directivei INSPIRE, cât și activităților operaționale, de producție, din proiect, având astfel rol în implementarea activităților prevăzute în contract. Totodată aceasta bază de date necesită o administrare pe toată perioada contractului, deci implică asigurarea managementului eficient al bazelor de date. Aceste aspecte nu pot fi realizate oricum, ci, doar conform prevederilor Ghidului Solicitantului pentru programul de finanțare, în conformitate cu Directiva INSPIRE a Uniunii Europene, urmărind astfel, atât specificațiile tehnice privind realizarea bazelor de date geospațiale ale ariilor protejate, cât și alte categorii de date ce vor fi integrate în acestea."

II. Susținerile privind excesivitatea calificării, menite să dea greutate contestației, nu au fundament, afirmă autoritatea contractantă. Singura cerință impusă este legată de studii în domeniu cu diplomă și o experiență de trei ani în domeniu și participarea la cel puțin un contract similar, iar în cazul experților GIS se mai solicită certificat/atestat în utilizarea de aplicații de sisteme informatice geografice (GIS) necesar pentru asigurarea serviciilor de culegere date și realizare de hărți GIS privind speciile și habitatele, certificate care atestă pregătirea specific în domeniu, achizițoarea prezentând detaliat cerințele vizând calificarea:

Cerințe minimale experți:

Experți în habitate neforestiere: 2 persoane.

- Studii superioare în domeniul biologie/ecologie/protecția mediului, finalizate cu diplomă de licență sau echivalent;
- Experiența profesională generală în domeniul studiilor de cel puțin 3 ani;
- Participarea în unul sau mai multe proiecte/contracte cu activități de inventariere, evaluare, cartare sau monitorizare a stării de conservare a habitatelor și speciilor de importanță comunitară/națională

Expert mamifere (mamalog): 2 persoane

- Studii superioare în domeniul biologie, ecologie sau protecția mediului finalizate cu diplomă de licență sau echivalent;
- Experiența profesională generală în domeniul studiilor de cel puțin 3 ani;
- Participarea pe o poziție similară în unul sau mai multe proiecte/contracte cu activități de inventariere, evaluare, cartare sau

monitorizare a stării de conservare a speciilor de mamifere de importanță comunitară/națională.

Expert amfibieni și reptile - 2 persoane:

- Studii superioare în domeniul biologie, ecologie sau protecția mediului finalizate cu diplomă de licență sau echivalent;
- Experiență profesională generală în domeniul studiilor de cel puțin 3 ani;
- Participarea în unul sau mai multe proiecte/contracte cu activități de inventariere, evaluare, cartare sau monitorizare a stării de conservare a speciilor de amfibieni și reptile de importanță comunitară / națională.

Experți ihtiologi: 2 persoane:

- Studii superioare în domeniul biologie / ecologie / protecția mediului, finalizate cu diplomă de licență sau echivalent;
- Experiență profesională generală în domeniul studiilor de cel puțin 3 ani;
- Participarea în unul sau mai multe proiecte/contracte cu activități de inventariere, evaluare, cartare sau monitorizare a stării de conservare a speciilor de pești de importanță comunitară / națională

Experți nevertebrate: 2 persoane:

- Studii superioare în domeniul biologie / ecologie / protecția mediului, finalizate cu diplomă de licență sau echivalent;
- Experiență profesională generală în domeniul studiilor de cel puțin 3 ani;
- Participarea în unul sau mai multe proiecte/contracte cu activități de inventariere, evaluare, cartare sau monitorizare a stării de conservare a speciilor de nevertebrate de importanță comunitară / națională.

Expert GIS: 8 persoane:

- Studii superioare în domeniile geografie/biologie/ecologie/protecția mediului / geodezie/inginerie/topometrie/informatica, finalizate prin diplomă de licență sau echivalent. Deținere de certificat/atestat în utilizarea de aplicații de sisteme informatice geografice (GIS) necesar pentru asigurarea serviciilor de culegere date și realizare de hărți GIS privind speciile și habitatele;
- Deținerea de cunoștințe de baza în cartografie (dovedite prin prezentarea unei diplome/certificări în domeniu, emise de organisme abilitate în conformitate cu prevederile legale în vigoare);
- Experiență profesională generală în domeniul studiilor de cel puțin 3 ani;
- Participarea în unul sau mai multe proiecte similare în care a demonstrata capacitatea de cartare a speciilor și habitatelor, precum și în realizarea hărților și bazelor de date GIS.

Expert GIS și baza de date geospațiale: 2 persoane:

- Studii superioare în domeniile geografie/biologie/ecologie/protecția mediului /geodezie/inginerie/topometrie/ informatica, finalizate prin diplomă de licență sau echivalent. Deținere de certificate/atestare de autorizare GIS, ca expert în proiectare arhitecturi și administrare a sistemelor GIS de tip multiuser pentru asigurarea serviciilor de dezvoltare și administrare a bazei de date GIS;

- Deținere de certificat/atestat tehnic eliberat de o autoritate competentă pe sisteme de management al bazelor de date geospațiale în general (DBMS/SGBD/BD Enterprise);

- Experiență profesională generală în domeniul studiilor de cel puțin 3 ani;

- Participarea în unul sau mai multe proiecte similare în care a demonstrat capacitatea de realizare de baze de date GIS la planuri de management pentru arii naturale protejate.

Faptul că un operator economic nu are anumiți experți, nu înseamnă că aceștia au fost stabiliți ilegal, susține achizitoarea.

De asemenea, autoritatea contractantă consideră că doar autoritățile competente, respectiv autoritatea contractantă, beneficiarul de grant, în cazul de față RNP ..., autoritatea de management a AM POIM, care a evaluat și aprobat Cererea de finanțare, pot stabili ce este sau nu potrivit ca număr de experți și echipamente.

Susținerea disproporției numerice și a excesivității calificării nu este argumentată. Contestatorul ar fi trebuit să prezinte informații privind algoritmul de calcul și ce număr de experți i-a rezultat și care este actul normativ care ar face numărul propus legal.

Cu privire la echipamente, achizitoarea afirmă că își menține argumentele formulate în strategia de contractare, privind echipamentele, respectiv:

**" Server baza de date pentru găzduirea bazelor de date GIS
- minim 1 buc**

Justificarea necesității în cadrul contractului

- Va susține aplicațiile software necesare elaborării și administrării bazei de date elaborate în cadrul Activităților 2.2, 2.3., 2.4., 2.5., 2.7, pe întreaga perioadă de implementare a proiectului.

- Va permite accesul diferențiat al utilizatorilor la conținutul integrat, precum și implementarea de mecanisme automate de sincronizare și integrare a datelor noi provenite din activități de inventariere și cartare din teren.

- Va permite sincronizarea automată cu aplicațiile software mobile instalate pe echipamentele GPS ori cu aplicațiile GIS desktop, pentru realizarea transferului datelor colectate din teren, ori a celor prelucrate de experții GIS propuși pe activități, în baza de date a proiectului.

- Va stoca fizic baza de date ce va integra datele spațiale, de tip vector sau raster, sau non- spațiale, de tip text, referitoare la mediul biotic (ecosisteme, habitate, specii), mediul abiotic, activități cu potențial impact (presiuni și amenințări) precum și alte date complementare colectate în cadrul proiectului.

- **Server de aplicații GIS multiuser care va permite lucrul cu baza de date - minim 1 buc**

Justificarea necesității în cadrul contractului

- Va permite instalarea și configurarea programului GIS (componenta software GIS desktop) care va pune la dispoziția expertului GIS uneltele necesare pentru crearea, stocarea, prelucrarea, analizarea și reprezentarea tematica a datelor geospațiale, precum și funcționalități de editare a metadatelor, compunerea de hărți tematice și schimbul de date interoperabile în formate GIS cunoscute și acceptate (xml si/sau shapefile). Acesta va permite elaborarea bazei de date, precum și realizarea operațiilor de cartare.

- Va permite instalarea și configurarea programului GIS (componenta software GIS server) care va pune la dispoziția experților GIS uneltele necesare pentru implementarea și configurarea de mecanisme care să asigure accesul diferențiat la baza de date prin aplicațiile GIS desktop și mobile pe toată perioada de derulare a proiectului în vederea desfășurării activităților de interpretare și monitorizare, integrare automata a măsurătorilor din teren prin interfețe de conexiune cu aplicații mobile ce permit sincronizarea automata a datelor, disponibilitatea hărților topografice de baza online pentru activitățile de teren, interoperabilitate cu alte baze de date dezvoltate la nivel național ca suport pentru Gestionarea Planurilor de Management și Portalul INSPIRE al României. De asemenea, va permite elaborarea bazei de date conform Ghidului Solicitantului, precum și asigurarea unui flux de lucru eficient pentru realizarea activităților de inventariere și cartare.

- **GPS-uri dotate cu camere foto - minim 5 buc**

Justificarea necesității în cadrul contractului

- Fără aparatura GPS nu se pot realiza activitățile de teren. Astfel, echipamentele sunt necesare pentru activitățile de colectare de date din teren cu privire la speciile și habitatele vizate de proiect. Totodată, vor furniza imagini relevante cu privire la specii, urme, diverse alte dovezi care să indice clar prezenta acestora. Imaginile foto vor fi poziționate spațial - geotag pentru a corela fără dubiu informația colectată cu dovada fotografică. Informațiile colectate ce vor include și capturile foto se vor face în perioada desfășurării acțiunilor de colectare a datelor din teren. Justificarea numărului: cele 5 bucăți sunt necesare pentru cele 5 activități principale ce presupun fiecare preponderent activități de teren. Fiecare echipa trebuie să fie dotată cu cel puțin un aparat, astfel încât activitățile să se desfășoare în condiții optime. Trebuie ținut cont de faptul că vor exista suprapuneri, lunile ce se

pretează la activități de teren fiind aprilie - octombrie, timp în care toate grupele de experți vor fi pe teren. Se studiază specii și habitatele diferite iar suprafața de lucru este extinsă, de aceea se impune ca fiecare echipa să dețină propriul echipament. De asemenea, în cazul defectării/pierderii unui echipament, posibilitatea de a avea o rezerva crește substanțial.

- **Aplicații software mobile GIS - 5 licențe**

Justificarea necesității în cadrul contractului

- Echipamentele GPS, prin tehnologia caracteristica și aplicațiile software mobile integrate cu sistemul GIS, vor suporta fluxuri de lucru automatizate pentru colectarea datelor din teren și integrarea acestora în baza de date a proiectului. Acestea vor fi instalate pe aparatura GPS și vor permite colectarea datelor din teren, precum și migrarea automata a acestora în serverul baza de date. Având în vedere durata scurtă a contractului și suprafața mare a zonelor de studiu, se impune implementarea unor mecanisme de transmitere automata a datelor din teren către baza de date și totodată de eliminare a erorile umane de prelucrare și transmitere a datelor. Fluxul de lucru va fi ridicat, asigurându-se o colectare eficientă a datelor și se va permite verificarea în orice moment a progresului activităților de teren, totodată va fi posibilă verificarea în timp util a corectitudinii datelor transmise.

Cele cinci licențe corespund celor șapte GPS-uri, necesare celor cinci echipe care desfășoară activități de teren.

- **Licența GIS Server care să permită cel puțin 5 conexiuni simultane online la baza de date - minim 1 buc**

Justificarea necesității în cadrul contractului

- Va permite accesul în orice moment la baza de date, publicarea de servicii web GIS ca suport cartografic și de editare în cadrul activităților de inventariere din teren (harti online pentru orientare și cartare a speciilor și habitatelor cu aparatura GPS pe teren). Fără deținerea unei licențe GIS server nu poate fi posibilă colectarea automata și concomitentă a datelor din teren de către echipele de experți. Este necesară licența cu 5 conexiuni, astfel încât colectările datelor din teren să se poată face independent și concomitent, de mai multe echipe de experți, accesul la baza de date fiind permis pentru mai mulți utilizatori o dată, fluxul de lucru putând astfel să fie asigurat la implementarea colectării de date. În caz contrar, planificările ar trebui să fie realizate pe rând, în perioade diferite, aspecte care vor crea mari blocaje la colectarea datelor, dat fiind atât perioada scurtă de timp, suprafața mare a ariilor studiate cât și suprapunerile perioadelor optime de colectare a datelor pentru speciile și habitatele vizate de proiect, aspecte care vor pune în pericol finalizarea proiectului și totodată vor genera erori importante în privința estimării corecte a efectivelor populaționale ori a distribuției acestora în cuprinsul zonelor studiate, datorită datelor insuficiente ori datorită necolectării la timp, în perioada propice, a datelor.

- **Licența GIS desktop care sa permită analize spațiale și statistice pe baza de date - minim 1 buc**

Justificarea necesității în cadrul contractului

- În vederea stabilirii arealelor de distribuție și realizării harților de distribuție pentru speciile și habitatele vizate de proiect, specialiștii GIS vor avea nevoie de minimum o licență GIS desktop prin care vor realiza aceste sarcini. Astfel, pentru ca activitățile de realizare a harților de distribuție să poată fi realizate independent dat fiind numărul mare de specii și habitate care necesită analize pentru stabilirea arealelor de distribuție și harți aferente, se impune existența a minimum unei licențe GIS desktop. Aceasta va permite realizarea analizelor spațiale în vederea determinării arealelor de distribuție specifice speciilor și habitatelor vizate în proiect, dar și analize statistice în vederea evaluării amenințărilor și presiunilor actuale pentru a putea determina astfel care este statutul de conservare, precum și care vor fi măsurile de management adecvate pentru îmbunătățirea stării de conservare.

- **Capcane captură și recaptură - carnivore mici - min 10 buc**

Justificarea necesității în cadrul contractului

- Inventarierea speciilor de mamifere mici nu se poate realiza decât prin captura și eliberare, utilizând capcane specifice, adaptate atât pe dimensiunea indivizilor cat și posibilitatea de a utiliza momeala ca atrăcant pentru captură. Este necesar un număr minim de 10 buc ținând seama de suprafața mare de studiu, durata relativ scurta de evaluare, precum și densitatea redusa specifica speciilor țintă.

Astfel, numărul de 10 este un minimum necesar, întrucât sunt studiate mai multe specii de mamifere mici și este necesara amplasarea în diferite puncte de captura, astfel încât sa se obțină rezultate relevante.

- **Camere fototrap - pentru carnivore - min 10 buc**

Justificarea necesității în cadrul contractului

- Sunt necesare cu precădere pentru speciile de mamifere mari, impunându-se ca metoda larg răspândită de utilizare, aplicata pe scara larga și cu rezultate relevante, atât în ceea ce privește identificarea indivizilor cat și evaluarea coridoarelor de trecere a indivizilor din speciile țintă. Numărul minim de 10 buc tine seama de suprafața extinsă a habitatelor propice speciilor țintă și totodată de durata relativ scurtă de evaluare.

Numărul minim de 10 buc tine seama de suprafața extinsă a habitatelor propice speciilor țintă și totodată de durata relativ scurtă de evaluare. De asemenea, este necesara amplasarea camerelor în mai multe puncte simultan, pentru a putea obține rezultate relevante.

- **Autovehicule de teren - minim 2 buc**

Sunt necesare deplasării echipelor de experți. Sunt specii și habitate care se evaluează simultan, ceea ce presupune un număr ridicat

de experți. Echipa de 10 specialiști pe specii și habitate trebuie însoțită în teren de experții GIS care se ocupa de cartare.

Achizitoare consideră că pentru transportul experților și a echipamentelor sunt necesare cel puțin 2 autoturisme de teren. Ținând cont de faptul ca pentru un agent economic care activează în domeniul mediului sau bazelor de date este dificil să dețină un parc auto foarte mare, un număr de minimum 2 este rezonabil și poate acoperi necesarul muncii de teren.

- **Imprimante/Multifuncționale - minim 2 buc**

Justificarea necesității în cadrul contractului

Sunt necesare pentru imprimarea harților, a traseelor, a fiselor de inventariere și ailor documente necesare atât în procesul de evaluare a stării de conservare, cat și în vederea imprimării rapoartelor și harților de distribuție.

Având în vedere numărul mare de livrabile, necesitatea comunicării cu beneficiarul, a imprimării masive și transmiterii de documente, o singura imprimantă/multifuncțională nu este suficienta, astfel încât achizitoarea a considerat necesare minimum două. –

1 **Laptop, PC cu sistem de operare licențiat - minim 5 buc**

Justificarea necesității în cadrul contractului

Sunt necesare pentru introducerea/transferul datelor de către echipele de experți și redactarea rapoartelor de specialitate.

Cele 5 laptopuri sunt corespunzătoare celor șapte echipe cu activități preponderent de teren, care pe lângă GPS-uri pentru colectare de date, au nevoie și de mijloace pentru întocmirea și transmiterea de rapoarte, înregistrarea datelor pentru back-up și uzul echipei, descărcarea de fotografii, comunicare cu coordonatorii."

Cerințele nu sunt inutile, deoarece, așa cum a fost definit, proiectul are ca scop proiectarea unei arhitecturi complexe de baze de date GIS, care, în primul rând, trebuie să respecte prevederilor O.G. nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii Naționale pentru Informații Spațiale în România, precum și a specificațiilor tehnice INSPIRE privind realizarea seturilor de date privind siturile protejate, susține achizitoarea.

Directiva INSPIRE a intrat în vigoare pe data de 15 Mai 2007 și are ca scop crearea unei Infrastructuri de Date Spațiale a Uniunii Europene, ce va permite partajarea informațiilor spațiale de mediu. Astfel, pentru a se asigura că Infrastructurile de Date Spațiale sunt compatibile și utilizabile în context comunitar și transfrontalier, Directiva solicită ca Regulile de implementare (IR) să fie adoptate într-o serie de domenii specifice.

Transpunerea Directivei INSPIRE în Romania s-a realizat prin:

- Ordonanța Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii Naționale pentru Informații Spațiale în România, republicată - 13 iunie 2014;

- Acte subsecvente, în completarea cărora vor mai fi și alte acte legislative aferente diferitelor teme:

- HG nr. 493/2010 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului INIS, cu modificări și completări - decembrie 2013;

- HG nr. 579/2015 privind stabilirea responsabilităților specifice autorităților publice;

- HG nr. 38/2016 privind planul de activități INIS;

Responsabilitățile specifice autorităților publice pentru realizarea temelor INSPIRE, se stabilesc conform HG nr. 579/2015 pentru:

a) realizarea metadatelor (Anexa 1);

b) realizarea și/sau restructurarea seturilor de date spațiale specifice fiecărei teme (Anexa 2);

c) realizarea interoperabilității (Anexa 3);

d) realizarea serviciilor facilitate de rețea (căutare, vizualizare, descărcare, transformare și

apelare (Anexa 4);

e) aprobarea măsurilor necesare pentru punerea în comun a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente acestora (Anexa 5);

Pe fiecare din Responsabilitățile de mai sus, există grupuri de experți, selectați pe criterii profesionale specifice temelor de date spațiale, menite să asiste activitatea Consiliului INIS, arată autoritatea contractantă.

În ceea ce privește Directiva INSPIRE, Ghidul Solicitantului, anexat, aferent *Programului Operațional Infrastructură Mare 2014- 2020, Axa Prioritară 4 - Protecția mediului prin măsuri de conservare a biodiversității, monitorizarea calității aerului și decontaminare a siturilor poluate istoric, O.S. 4.1. Creșterea gradului de protecție și conservare a biodiversității și refacerea ecosistemelor degradate, Cod apel POIM/9/4/1/ Creșterea gradului de protecție și conservare a biodiversității și refacerea ecosistemelor degradate, impune câteva cerințe foarte clar exprimate și integrate în cadrul documentației de atribuire, ce vizează, printre altele, cu precădere respectarea specificațiilor INSPIRE pentru bazele de date geospațiale ale ariilor protejate, respectiv formatul bazelor de date geospațiale și nu în ultimul rând, Metadatele ce vor fi introduse în conformitate cu Directiva INSPIRE, urmărind specificațiile pentru bazele de date geospațiale ale ariilor protejate, după cum urmează:*

- Setul de date spațiale se realizează, în mod unitar, cu respectarea prevederilor OG nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, precum și a specificațiilor tehnice INSPIRE privind realizarea seturilor de date privind siturile protejate (D2.8.I. INSPIRE Data Specification on Protected Sites);

- Seturile de date spațiale se vor realiza cu precizia aferentă scării 1:5000 și cu respectarea specificațiilor tehnice disponibile la nivelul CE, conform Directivei INSPIRE, specifice fiecărui set de date spațiale realizat.

- Pentru trasarea detaliilor topografice din interiorul ariei protejate vor fi utilizate planuri de bază 1:5000 sau 1:10000 și ortofotoplanuri, precum și datele puse la dispoziție de către instituțiile responsabile cu implementarea diferitelor teme aferente Directivei INSPIRE.

- Structura bazei de date GIS trebuie să fie definită în funcție de tipurile de date integrate în sistem, astfel încât să acopere întreg domeniul specific ariei protejate.

- Formatul digital al bazelor de date cartografice trebuie să permită interoperabilitatea între diferite programe de analiză GIS și să se realizeze în concordanță cu specificațiile INSPIRE pentru bazele de date geospațiale ale ariilor protejate;

- Formatul bazelor de date geospațiale agreat este geodatabase, în caz contrar acesta trebuie să fie prezentat în format XML sau shapefile (forma interoperabilă gratuită);

- Măsurătorile și înregistrările GPS din teren vor respecta o structură de date care să permită încărcarea/stocarea acestora automat în baza de date GIS;

- Fiecărei baze de date geospațiale i se va crea o topologie și vor fi eliminate erorile de digitizare;

- Hărțile vor fi etichetate ținându-se seama de semnele convenționale cartografice existente;

- Metadatele vor fi introduse în conformitate cu Directiva INSPIRE, urmărind specificațiile pentru bazele de date geospațiale ale ariilor protejate.

Ghidul Solicitantului nu impune o structură fizică, implementată în prealabil în formatul vizat și oferită "la cheie", ci impune implementarea acestuia în conformitate cu specificațiile INSPIRE citate anterior și care trebuiesc cunoscute de Contestatar. Autoritatea contractantă dorește ca în cadrul contractului, baza de date să fie creată și totodată validată de experți competenți, conform Specificațiilor INSPIRE, tocmai pentru a se asigura de calitatea livrabilelor. Totodată baza de date trebuie să fie optimizată, astfel încât să acopere întreg domeniul specific ariilor protejate și să răspundă tuturor cerințelor din proiectul curent (colectare, cartare, raportare), într-un mod automat, așa cum solicită Ghidul Solicitantului, cât mai eficient și integrat prin prisma sistemelor GIS cu care se interfațetează, astfel încât bazele de date să fie accesibile automat experților. Seturile de date geospațiale pe care contestatarul le precizează nici nu ar putea să existe în lipsa unei baze de date, care să respecte cerințele impuse.

Totodată, proiectul va avea ca referință clară, impusă prin Ghidul Solicitantului, regulile de implementare INSPIRE, adoptate pe următoarele categorii:

- Metadata - <http://inspire.ec.europa.eu/metadata/6541>
 - Ghiduri Tehnice pentru crearea și întreținerea metadatelor: (cf. ISO 19115 și ISO 19119; ISO/TS 19139:2007) <http://inspire.ec.europa.eu/Technical-Guidelines2/Metadata/6541>
- Specificații de date pentru Arii Protejate - <http://inspire.ec.europa.eu/data-specifications/2892>
 - Legislația - IR (Implementing Rules) - ce trebuie implementată, la un nivel abstract,
 - Ghiduri Tehnice pentru seturile de date spațiale din anexele INSPIRE (Anexa I Protected Sites <https://inspire.ec.europa.eu/Themes/17/2892>)

Totodată Ghidul Solicitantului mai prevede că solicitanții își vor asuma responsabilitatea ca orice alt sistem GIS să fie compatibil cu Sistemului integrat de Management și Conștientizare în România a Rețelei Natura 2000-SINCRON, iar ca urmare rezultatele în materie de structuri de date spațiale obținute în proiectul curent vor fi, desigur, interoperabile, arată autoritatea contractantă.

În contextul proiectului, date fiind cele menționate mai sus, importanța acestei Directive Inspire la nivel național, dar și complexitatea Specificațiilor de Date ce trebuie transpuse în baza ghidurilor tehnice, din modele de date în format UML (Unified Modeling Language), așa cum au fost dezvoltate de Grupurile de Lucru Tematice INSPIRE, în Baze de Date Geospațiale Operaționale, care să deservească atât raportarea în format INSPIRE, cât și fluxuri automate de colectare din teren a datelor, cu migrarea automata a măsurătorilor și înregistrărilor GPS, asigurând trasabilitatea acestora, posibilitatea creării de topologii pentru eliminarea erorilor de digitizare, analiza și cartarea în vederea obținerii hărților suport pentru Planul de Management, deja discutăm de o arhitectură complexă de baze de date geospațiale care trebuie să funcționeze optim în cadrul unui sistem de baze de date care să genereze seturile de date geospațiale.

Autoritatea contractantă consideră astfel că este absolut esențială existența unui grup de experți, selectați pe criterii profesionale specifice, care să proiecteze și să administreze o astfel de arhitectură de baze de date GIS, care să asigure serviciile de dezvoltare, funcționare și administrare optimă a bazelor de date GIS, cerințele de calificare impuse nefiind deloc disproporționate, așa cum consideră Contestatarul.

Față de afirmațiile nerealiste ale contestatorului vizavi de calificările solicitate pentru experții în GIS și baze de date că nu există instituții autorizate / organisme abilitate care să fie împuternicite / delegate să emită astfel de certificări/atestare, achizitoarea susține că există în piața mai multe instituții care oferă cursuri și calificări tehnice în domeniul

bazelor de date și sistemelor de management al bazelor de date în general (DBMS/SGBD/BD Enterprise), oferind câteva exemple de astfel de instituții bine cunoscute, de notorietate am putea spune la nivel internațional și național, pe site-ul cărora se pot obține informații privind tehnologiile de baze de date pe care le furnizează, respectiv programele de certificare pe care le pun la dispoziția oricărui expert din piața locală sau globală, în urma derulării unor cursuri (inclusiv în România sau chiar folosind metode virtuale de comunicare), sau chiar prin participarea directă la examinare: ... (bazele de date ... binecunoscute), ... (SQL), ... (Baze de date geodatabase) și altele.

Autoritatea contractantă precizează că nu este la prima procedură de acest tip, având documentații similare aprobate și duse la bun sfârșit, prin atribuirea contractelor, la fel cum nu este pentru prima oară când un ofertant contestă la CNSC aceleași lucruri și pentru care CNSC s-a pronunțat anterior respingând contestația, invocând ca jurisprudență decizia nr. 2565/C11/2821 din 27.09.2018, din a cărei motivare citează:

"Consiliul reține că cerințele privind numărul și calificarea personalului reflectă modul în care autoritatea contractantă înțelege să se asigure că serviciile prestate vor fi la nivelul de calitate impus prin caietul de sarcini, ca urmare, o solicitare de diminuare a acestor cerințe trebuie să conțină în mod obligatoriu o demonstrație privind posibilitatea păstrării respectivului nivel de calitate, alte elemente cum ar fi cerințele impuse de alte autorități contractante în cadrul altor proceduri de atribuire nefiind argumente care pot fi luate în considerare, mai ales în lipsa unor referiri concrete și detaliate la serviciile ce fac obiectul contractului de achiziție publică în cauză.

Consiliul apreciază că elementele invocate de către contestatoare, respectiv numărul de hărți ce trebuie realizate, valoarea estimată a serviciilor pe care le consideră asociate acestor experți, numărul de experți solicitați în alte proceduri de atribuire, faptul că structura bazei de date este impusă printr-un ordin de ministru sau faptul că certificările impuse nu sunt strict necesare și sunt greu de obținut, nu sunt de natură să conducă la necesitatea diminuării numărului de experți solicitați sau a calificării acestora, aparenta restricționare a posibilității de participare la procedura de atribuire fiind justificată de necesitatea garantării nivelului de calitate solicitat.

*Consiliul reține, în soluționare, ca fiind pertinente, argumentele autorității contractante în favoarea menținerii cerințelor privind expertii **GIS**, exprimate în punctul de vedere transmis, prin care aceasta demonstrează că respectivele cerințe nu restricționează, în mod nejustificat, participarea la procedura de atribuire și, ca urmare, nu va dispune modificarea documentației de atribuire în sensul dorit de către contestatoare"*

Prin adresa cu nr. 2430/UIP2/29.06.2022, înregistrată la Consiliu sub nr. 32509/29.06.2022, autoritatea contractantă a formulat *Notă de completare* la punctul de vedere cu nr. 2426/UIP2/22.06.2022, arătând că și-a întemeiat argumentele pe următoarele:

- Prevederile Cererii de finanțare din care face obiectul prezentul contract supus procedurii de atribuire;

- Cerințele Ghidului solicitantului, ce reglementează cerințele tehnice obligatoriu de respectat în privința modului de colectare a datelor geospațiale, a reprezentării acestora, de cum trebuie să fie definite bazele de date, etc, aspecte care s-au detaliat pe larg în Punctul de vedere.

- Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (Inspire), cunoscută ca Directiva Inspire, transpusă în legislația românească în OG nr. 4/2010, privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România și care este un act normativ ce trebuie respectat întocmai.

- Achiziția mai precizează că, pentru a se putea realiza seturile de date geospațiale, a hărților de distribuție în format GIS, cu respectarea prevederilor Ghidului solicitantului, precum și a Directivei Inspire, va fi practic imposibil de implementat din punct de vedere tehnic.

- Autoritatea contractantă apreciază că nu va putea fi în măsură să se asigure de respectarea obligațiilor pe care le are, ori de calitatea serviciilor, în lipsa personalului calificat, în lipsa echipamentelor tehnice corespunzătoare care să permită colectarea automată a datelor din teren, în lipsa bazei de date obligatorii, care să respecte cerințele Directivei Inspire și din care vor putea fi generate seturile de date geospațiale, și care va sta la baza hărților geospațiale în format GIS;

- Nerespectarea cerințelor, va atrage după sine nerespectarea obligațiilor pe care Autoritatea Contractantă le are de respectat și va crea un risc major în privința implementării proiectului și a obținerii aprobării planului de management.

Privind susținerea că numărul experților GIS este excesiv, achiziția reiterează că numărul experților este conform Cererii de finanțare evaluate și aprobate de către specialiștii AM POIM și este proporționat în raport cu timpul de prestare, suprafața ariilor protejate ce fac obiectul proiectului.

Legat de "excesivitatea cerințelor" privind acești experți, autoritatea contractantă apreciază susținerile contestatorului ca neconforme cu realitatea, fiind cunoscut faptul că în absența expertului GIS, fiecare expert furnizează datele în conformitate cu niște cunoștințe modeste, iar calitatea datelor nu va fi asigurată, cu atât mai puțin să fie respectate prevederile din Ghidul Solicitantului.

Antecedentele arată că mulți transmit doar coordonate GPS în format word sau excel, ori shapefile-uri, urmând ca ulterior, alte persoane să refacă toate aceste date pentru a le pune într-un format corespunzător, pe cheltuiala autorității contractante, ofertanții considerând că prin trimiterea unor tabele sau shapefile-uri au îndeplinit condiția.

Legat de susținerea conform căreia certificatele/atestare sunt excesive și că doar un operator economic poate da astfel de certificate, respectiv ..., achiziția reiterează câteva exemple de instituții bine cunoscute, de notorietate la nivel internațional și național, cum ar fi: ..., ... (SQL), ... și altele.

Referitor la echipamente, care sunt argumentate și ele pe larg în punctul de vedere, acestea sunt în număr destul de mic și nu reprezintă ceva neobișnuit, susține achiziția.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă online privind atribuirea contractului de servicii având ca obiect „...”, cod CPV ... (Rev.2), prin publicarea în SEAP anunțul de participare nr.

Potrivit anunțului de participare, criteriul de atribuire este *„cel mai bun raport calitate-preț”*, valoarea estimată totală a procedurii fiind de ..., fără TVA.

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că ... S.R.L. a transmis recipisa de consemnare cu nr. ... din 21.06.2022, eliberată de CEC Bank, sucursala Victoria, din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de, pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului C.N.S.C. nr.

Astfel, Consiliul constată că ... S.R.L. a constituit cauțiunea în cuantumul și în termenul prevăzut la art. 61¹ din Legea nr. 101/2016.

Procedând la analiza pe fond a contestației formulate de ... S.R.L., Consiliul constată că aceasta vizează prevederile documentației de atribuire, fiind formulate critici cu privire la unele cerințe de calificare prevăzute în fișa de date a achiziției și la unele cerințe din caietul de sarcini, contestatorul apreciind că cerințele criticate sunt contradictorii, excesive, nu au legătură cu obiectul contractului, restrâng în mod artificial concurența și nu aduc un avantaj real autorității contractante.

Astfel, se reține că au fost criticate cerințele din caietul de sarcini referitoare la numărul experților GIS solicitați de autoritatea contractantă și la condițiile de eligibilitate ale acestora precum și cerința de calificare privind dotarea de care trebuie să dispună ofertanții pentru realizarea în bune condiții a contractului.

Raportat la criticile formulate de contestator cu privire la numărul experților GIS și la condițiile de eligibilitate ale acestora, Consiliul reține

că ... S.R.L. susține că sunt solicitări care depășesc cu mult resursele umane care sunt cu adevărat necesare pentru a realiza cu succes serviciile cerute prin Caietul de Sarcini, fiind de natură să limiteze accesul la această procedură de achiziție.

În replică, se reține că autoritatea contractantă susține în cuprinsul punctului de vedere nr. 31475/23.06.2022, faptul că „Numărul experților este în conformitate cu prevederile Cererii de finanțare, aprobată de o autoritate competentă, prin intermediul unor experți avizați în domeniu. Cererea de finanțare este anexă la contractul de finanțare, iar prevederile acesteia constituie obligații pentru beneficiarul finanțării. La fiecare activitate se precizează numărul de experți GIS necesari. Prin însumare rezultă numărul solicitat”.

În soluționare, sunt reținute ca fiind relevante prevederile de la punctul 8. „Resurse umane și materiale” din caietul de sarcini, unde s-a prevăzut că „Prestatorul va aloca următoarea echipă de proiect conform cererii de finanțare:

(...)

Experți GIS, din care 2 persoane vor administra baza de date (GIS și baza de date): 10 persoane (activitățile 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.7)

- 1 expert cheie GIS;
- 9 experți non-cheie GIS.

Cerințe minime experți:

(...)

Expert GIS: 8 persoane

- Studii superioare în domeniile geografie / biologie / ecologie / protecția mediului / geodezie / inginerie / topometrie / informatică, finalizate prin diploma de licență sau echivalent;
- Deținere de certificate/atestat în utilizarea de aplicații de sisteme informatice geografice (GIS) necesar pentru asigurarea serviciilor de culegere date și realizare de hărți GIS privind speciile și habitatele;
- Deținerea de cunoștințe de bază în cartografie (dovedite prin prezentarea unei diplome/certificări în domeniu, emise de organisme abilitate în conformitate cu prevederile legale în vigoare);
- Experiența profesională general în domeniul studiilor de cel puțin 3 ani;
- Participarea în unul sau mai multe proiecte similar în care va demonstra capacitatea de cartare a speciilor și habitatelor, precum și în realizarea hărților și bazelor de date GIS;

Expert GIS și baza de date geospațiale: 2 persoane

- Studii superioare în domeniile geografie / biologie / ecologie / protecția mediului / geodezie / inginerie / topometrie / informatică, finalizate prin diploma de licență sau echivalent;

- *Deținere de certificate/atestare de autorizare GIS, ca expert în proiectare arhitecturi și administrare a sistemelor GIS de tip multiuser pentru asigurarea serviciilor de dezvoltare și administrare a bazei de date GIS;*
- *Deținere de certificat/atestat tehnic eliberat de o autoritate competentă pe sisteme de management al bazelor de date geospațiale în general (DBMS/SGBD/BD Enterprise);*
- *Experiența profesională general în domeniul studiilor de cel puțin 3 ani;*
- *Participarea în unul sau mai multe proiecte similar în care va demonstra capacitatea de realizare de baze de date GIS la planuri de management pentru arii natural protejate,*
Pentru fiecare expert, experiența solicitată mai sus, pe lângă CV, va fi dovedită în următoarele moduri:
- *studii universitare/postuniversitare – copie după diploma universitară/postuniversitară;*
- *participarea la realizarea unor studii/contracte similar ca natură – copie adeverință/recomandare din partea prestatorului, sau contract încheiat în nume propriu (se acceptă și participarea la realizarea contractelor ca și PFA);*
- *experiența solicitată pentru domeniile precizate mai sus se poate demonstra, după caz prin copii după atestate/certificate/diplome/carte de muncă/contracte”.*

În soluționarea criticilor formulate de contestator cu privire la numărul experților GIS și la condițiile de eligibilitate ale acestora, Consiliul are în vedere că autoritatea contractantă a stabilit prevederile caietului de sarcini astfel încât să îi fie satisfăcute necesitățile obiective, respectiv astfel încât să se realizeze obiectul contractului cu încadrarea în fondurile aprobate și în termenele stabilite.

Sub acest aspect, Consiliul reține ca fiind relevante în soluționare susținerile autorității contractante, exprimate în cuprinsul punctului de vedere nr. 31475/23.06.2022, potrivit căruia „Numărul experților este în conformitate cu prevederile Cererii de finanțare, aprobată de o autoritate competentă, prin intermediul unor experți avizați în domeniu. Cererea de finanțare este anexă la contractul de finanțare, iar prevederile acesteia constituie obligații pentru beneficiarul finanțării. La fiecare activitate se precizează numărul de experți GIS necesari. (...) implicarea a 10 experți GIS, al căror rol va consta în culegerea de date din teren, realizarea hărților de distribuție pentru speciile și habitatele vizate de contract, prelucrarea datelor din teren, interpretarea statistică, participarea la activitățile de teren de inventariere și cartare, oferirea suportului informatic pentru celelalte categorii de experți implicați, astfel încât activitățile de cartare, culegere automată de date, prelucrare, interpretare, realizare hărți de distribuție să se desfășoare în condiții optime, ținând seama și de faptul că timpul de lucru este scurt, suprafețele de teren de parcurs sunt mari iar activitățile de teren se pot desfășura cu precădere doar pe parcursul unui singur sezon de vegetație.

Acești experți vor fi implicați în implementarea activităților 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 și 2.7.

De asemenea, ofertantul la elaborarea ofertei va tine seama de numărul mare de specii și de habitate, de faptul că activitățile se vor desfășura în două arii naturale protejate cu suprafețe importante și relativ greu accesibile, deserving o suprafață mare, de peste 24.000 ha, de faptul că perioadele optime de culegere a datelor pe fiecare activitate se suprapun în cea mai mare parte a activităților, rezultând o perioadă de timp scurtă în care acestea vor putea fi colectate cu acuratețea necesară, astfel că finalizarea în bune condiții a contractului, implicit asigurarea calității studiilor ce vor servi ca suport actelor de legislație depinde de asigurarea atât a numărului de experți GIS cât și a calificării acestora” și constată că în condițiile în care studiile de inventariere, cartare și de evaluare a stării de conservare a speciilor sălbatice vizează o suprafață de 24.000 de ha, iar durata contractului este de 10 luni, este necesar un număr de experți GIS adecvat desfășurării de activități simultane pentru culegerea datelor, realizarea hărților, prelucrarea și interpretarea datelor.

Într-o atare situație, Consiliul constată că impunerea de către autoritatea contractantă a unui număr de 10 experți GIS (unul cheie și 9 non-cheie) este justificată, motiv pentru care respinge, ca nefondate, criticile formulate sub acest aspect.

În ceea ce privește condițiile de eligibilitate impuse pentru experții GIS, Consiliul reține că autoritatea contractantă a stabilit cerințele din caietul de sarcini referitoare la resursele umane în conformitate cu prevederile Ghidului solicitantului care a stat la baza cererii de finanțare și a Directivei INSPIRE, de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Europa, pentru a sprijini politicile comunitare de mediu, și de politici sau activități care pot avea un impact asupra mediului, transpusă în legislația națională prin Ordonanța Guvernului 4/2010 privind Instituirea Infrastructurii Naționale pentru informații spațiale (INIS).

Astfel, Consiliul are în vedere că solicitarea deținerii de către experții GIS propuși de către ofertanți de certificate/atestare de autorizare GIS, ca expert în proiectare arhitecturi și administrare a sistemelor GIS de tip multiuser și certificat/atestat tehnic eliberat de o autoritate competentă pe sisteme de management al bazelor de date geospațiale în general (DBMS/SGBD/BD Enterprise) a fost inclusă în cadrul documentației de atribuire în vederea atestării că persoanele în cauză dețin cunoștințe și competențe tehnice în domeniul bazelor de date, așa cum sunt și cele prevăzute de Directiva INSPIRE, invocată de autoritatea contractantă.

Sub acest aspect, Consiliul reține că fiind relevante în soluționare susținerile autorității contractante din cuprinsul documentului intitulat „Notă de completare”, înregistrat cu nr. 32509/29.06.2022, potrivit căruia *„în absența expertului GIS, fiecare expert furnizează datele în conformitate cu niște cunoștințe modeste, iar calitatea datelor nu va fi*

asigurată, cu atât mai puțin să fie respectate prevederile din Ghidul Solicitantului.

Ca atare, este obligatorie impunerea unor cerințe care să asigure calitatea serviciilor, iar Autoritatea Contractantă să poată să se asigure că sunt respectate cerințele legale.

Antecedentele arată că mulți transmit doar coordonate GPS în format word sau excel, ori shapefile-uri, urmând ca ulterior, alte persoane să refacă toate aceste date pentru a le pune într-un format corespunzător, pe cheltuiala autorității contractante, ofertanții considerând că prin trimiterea unor tabele sau shapefile-uri au îndeplinit condiția".

De asemenea, cu privire la caracterul restrictiv al certificărilor solicitate, Consiliul constată că autoritatea contractantă a făcut dovada că există și alte instituții care furnizează tehnologii de baza de date și care organizează cursuri (... , ... , ...).

De asemenea, Consiliul nu reține trimiterile făcute de contestator la alte proceduri de atribuire având obiect similar întrucât, pe lângă faptul că nu au fost prezentate argumente concrete cu privire la derularea acestora.

În acest context, Consiliul constată că autoritatea contractantă a justificat necesitatea impunerii cerințelor privind certificările/atestările necesare experților GIS pentru realizarea contractului, cu respectarea exigențelor stabilite prin Directiva INSPIRE, motiv pentru care respinge, ca nefondate, criticile formulate de ... S.R.L. în acest sens.

Cu privire la criticile formulate de contestator în referire la cerința de calificare ce vizează utilajele, instalațiile și echipamentele tehnice ce se impun a fi deținute de ofertanți, Consiliul reține că la punctul III.1.3.a) „Capacitatea tehnică și/sau profesională” din fișa de date a achiziției este prevăzut că „Ofertantul trebuie să facă dovada că are în dotarea sa sau că dispune pentru realizarea în bune condiții a contractului (proprietate, leasing sau prin contracte/convenții de închiriere) de cel puțin următoarele instalații/utilaje/echipamente specifice:

- Server bază de date pentru găzduirea bazelor de date GIS – minim 1 buc;
- Server de aplicații GIS multiuser ce va permite lucrul cu baza de date - minim 1 buc;
- GPS-uri dotate cu camere foto – minim 5 buc;
- Aplicații software mobile GIS pentru aparatura GPS - 5 licențe;
- Licența GIS Server care să permită cel puțin 5 conexiuni online simultane la baza de date - minim 1 buc;
- Licență GIS desktop care să permită analize spațiale și statistice pe baza de date - minim 1 buc;
- Capcane captură și recaptură - carnivore mici (dihori, etc) - min 10 buc;
- Camere fototrap – pentru carnivore - min 10 buc;
- Autovehicule de teren - minim 2 buc;
- Imprimante/Multifuncționale - minim 2 buc;
- Laptop/PC cu sistem de operare licențiat - minim 5 buc.

Modalitatea de îndeplinire:

În vederea îndeplinirii cerinței, ofertantul/ ofertantul asociat/ terțul susținător va completa cerința corespunzătoare în formularul DUAЕ. Vor fi completate informații precum: denumirea și marca echipamentului/soft-ului, numărul de bucăți, data și numărul documentului care face dovada că ofertantul/ofertantul asociat/ terțul susținător are în dotare sa sau dispune (proprietate, leasing sau prin contracte/convenții de închiriere) de echipamentul/soft-ul respectiv.

Operatorul economic clasat pe primul loc după evaluarea ofertelor va prezenta, la solicitarea Autorității Contractante documente din care să reiasă toate elementele necesare pentru confirmarea îndeplinirii cerinței”.

În soluționare, Consiliul reține ca fiind relevante prevederile art. 172 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 „Autoritatea contractantă stabilește numai cerințe de participare care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că un candidat/ofertant are capacitatea juridică și financiară și competențele tehnice și profesionale pentru a executa contractul de achiziție publică/acordul-cadru care urmează să fie atribuit” și constată că autoritatea contractantă a solicitat ofertanților să facă dovada că dețin capacitățile tehnice necesare în vederea derulării în bune condiții a contractului ce urmează a fi încheiat.

Analizând conținutul dosarului achiziției, transmis de autoritatea contractantă în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (2) din legea nr. 101/2016, Consiliul reține că solicitarea instalațiilor / utilajelor / echipamentelor prevăzute la punctul III.1.3.a) „Capacitatea tehnică și/sau profesională” din fișa de date a achiziției prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului ce urmează a fi atribuit și nu sunt disproporționate în raport cu serviciile ce urmează a fi executate.

Astfel, Consiliul are în vedere că în măsura în care experții din cadrul echipei de proiect trebuie să presteze serviciile ce fac obiectul contractului ce urmează a fi atribuit într-o perioadă de 10 luni, se impune ca aceștia să dispună de echipamente care să permită un flux de lucru simultan.

Consiliul reține că autoritatea contractantă a justificat cerințele de calificare în discuție în cuprinsul documentului „Strategie de contractare” (pag. 466 și următoarele din dosarul achiziției), document emis în conformitate cu prevederile art. 9 din H.G. nr. 395/2016, prezentând explicații cu privire la necesitatea deținerii pentru fiecare utilaj/echipament în parte.

Sub acest aspect, se constată că solicitarea unui server bază de date se impune, în principal, pentru susținerea aplicațiilor necesare elaborări și stocarea bazei de date, întrucât permite accesul diferențiat al utilizatorilor la conținutul integrat, permite sincronizarea cu aplicațiile de pe echipamentele GPS pentru transferul de date colectate pe teren, iar serverul de aplicații GIS multiuser permite, între altele, instalarea și configurarea programului GIS care va pune la dispoziția experților GIS

mijloacele necesare pentru crearea, prelucrarea, analizarea și reprezentarea tematică a datelor geospațiale.

De asemenea, se reține că GPS – 5 bucăți sunt necesare pentru colectarea de date din teren cu privire la speciile și habitatele vizate de proiect și furnizarea de imagini relevante privind prezența acestora.

În acest context, Consiliul nu reține în soluționare susținerile contestatorului conform cărora *„Pentru ducerea la îndeplinire a acestui contract este suficient un computer desktop care să aibă instalată o aplicație pentru realizarea hărților și a seturilor de date geospațiale GIS de tipul open source QGIS sau cu licență - ... (...), fără a fi nevoie de server bază de date GIS sau server de aplicații GIS multiuser, care să permită cel puțin 5 conexiuni online la baza de date”* întrucât prevederile Directivei INSPIRE, preluate în cadrul Ghidului Solicitantului ce a stat la baza cererii de finanțare impune cerințe foarte clare pentru bazele de date geospațiale ale arilor protejate, ce se impun a fi respectate.

Prin urmare, Consiliul constată că autoritatea contractantă a justificat necesitatea deținerii de către ofertanții participanți la prezenta procedură de atribuire a unor servere, GPS-uri, aplicații și licențe, cerința în discuție fiind în concordanță cu natura și complexitatea contractului ce urmează a fi încheiat, motiv pentru care respinge, ca nefondate, criticile formulate cu privire la acest aspect.

Având în vedere respingerea criticilor formulate de contestator cu privire la prevederile documentației de atribuire, Consiliul constată că nu se impune decalarea termenului de depunere a ofertelor, așa cum a solicitat ... S.R.L., motiv pentru care respinge, ca nefondat, acest capăt de cerere.

Acestea fiind, având în vedere contextul de fapt și de drept anterior prezentat, în temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... S.R.L., în contradictoriu cu

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge contestația formulată de ... S.R.L., cu sediul în ..., în contradictoriu cu ..., cu sediul în comuna ..., ca nefondată.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,

...

...

...