

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. .../ /....

Data:

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. .../..... depusă de SC SRL, cu sediul social în, ..., județul, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr., CUI RO, reprezentată convențional de avocat, cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură la avocat.... .., cu sediul în, str. .. nr. ..., ap. ...județul, împotriva documentației de atribuire publicată în SEAP în data de, respectiv a caietului de sarcini aferent lotului ... elaborată de, cu sediul în, str. nr. 14, jud., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitație deschisă, pe loturi, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „Servicii de colectare, transport și eliminare a deșeurilor spitalicești”, anunț de participare, s-a solicitat anularea, în parte, a caietului de sarcini, în mod particular a prevederii de la, referitoare la recipientele de colectare impuse prin specificațiile tehnice.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul SC SRL critică documentația de atribuire, solicitând, în temeiul art. 26 din Legea nr. 101/2016, ...lui 2 „Servicii de colectare, transport și eliminare a deșeurilor periculoase chimice”, în sensul modificării specificației tehnice de la pagina 11 a caietului de sarcini care prevede obligativitatea ofertantului de a pune la dispoziția autorității contractante „Recipiente de 10 l”, respectiv „Recipiente de 20 l”, confecționate din plastic alb transparent pentru colectarea deșeurilor chimice, cu cerința de a pune la dispoziția

autorității contractante recipiente pentru colectarea deșeurilor chimice de cel mult 5 l.

În viziunea contestatoarei, această cerință contravine legislației în vigoare, respectiv Ordinului Ministerului Sănătății nr. 1226/2012, care reglementează modul de gestionare a deșeurilor rezultate din activități medicale.

Contestatoarea arată că, potrivit art. 24 din Ordinul MS nr. 1226/2012, deșeurile chimice periculoase trebuie colectate în recipiente cu o capacitate care să nu depășească 5 litri pentru substanțe lichide și 5 kg pentru substanțe solide.

În drept, au fost invocate prevederile art. 8 și următoarele din Legea nr. 101/2016, raportate la dispozițiile de drept material invocate în contestație.

În probațiune, au fost depuse înscrisuri.

Prin punctul de vedere nr. .../...., înregistrat la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr..../...., ... a solicitat respingerea contestației formulată de SRL, precum și menținerea tuturor specificațiilor tehnice elaborate în cadrul procedurii de atribuire.

În apărare, autoritatea contractantă prezintă următoarele argumente:

- Cerințele au fost stabilite conform legii și în funcție de nevoile obiective ale spitalului.

Spitalul susține că specificațiile tehnice au fost formulate în deplină conformitate cu Ordinul MS nr. 1226/2012, fiind adaptate necesităților reale ale unității sanitare. Aceste cerințe țin cont inclusiv de compatibilitatea cu echipamentele existente în cadrul Laboratorului de Analize Medicale.

- Interpretarea contestatoarei este limitativă și inexactă.

..... SRL invocă articolul 24 din Ordinul MS nr. 1226/2012, referitor la deșeurile chimice periculoase, care stabilește o limită de 5 litri pentru substanțe lichide. Spitalul subliniază însă că acest articol nu este aplicabil în cazul de față, întrucât deșeurile colectate nu sunt periculoase, ci chimice nepericuloase, având codul 18.01.07, astfel cum este atestat și de producătorul echipamentului.

În această împrejurare, arată autoritatea contractantă, devin aplicabile dispozițiile art. 26 din Ordinul MS 1226/2012, nu cele ale art. 24.

Astfel, potrivit art. 26, deșeurile chimice nepericuloase (cod 18.01.07) pot fi colectate separat, inclusiv în ambalaje de capacitate mai mare, iar eliminarea lor nu este supusă aceluiași rigori precum în cazul celor periculoase. Deșeurile provenite de la analizorul biochimic sunt considerate a avea concentrații chimice neglijabile, fiind astfel tratate conform regimului specific deșeurilor nepericuloase.

- Recomandarea producătorului echipamentului susține cerința de capacitate mai mare.

Autoritatea precizează că anexat punctului de vedere a depus adresa oficială a producătorului analizorului de biochimie, care atestă în mod clar încadrarea deșeurilor rezultate la codul 18.01.07 – chimicale nepericuloase, recomandând în același timp utilizarea de recipiente de 10 și 20 litri, pentru o manipulare sigură și eficientă.

- Cerințele tehnice respectă normele legale și bunele practici.

Spitalul învederează faptul că, în formularea cerințelor, a respectat instrucțiunile producătorului, prevederile legale aplicabile și principiile siguranței medicale. Consideră că aceste specificații sunt justificate, proporționale și conforme atât cu nevoile spitalului, cât și cu legislația în vigoare.

Pe baza argumentelor prezentate și a documentelor justificative (inclusiv adresa producătorului), ... solicită respingerea contestației în totalitate și menținerea cerințelor tehnice din caietul de sarcini.

În probațiune, a fost anexată, în copie, adresa nr. ../.... din partea producătorului de echipamente.

Consiliul constată că, pentru a îndeplini obligația stabilită la art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, contestatoarea a înaintat recipisa de consemnare a cauțiunii nr., din data de, în valoare de lei, emisă de CEC Bank – Sucursala

Cauțiunea constituită se va restitui, la cerere, nu mai devreme de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii, în temeiul art. 61¹ alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

În calitate de autoritate contractantă, ... a inițiat o procedură de atribuire, prin licitație deschisă, pe loturi, în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „Servicii de colectare, transport și eliminare a deșeurilor spitalicești”, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN ../....., împreună cu documentația de atribuire aferentă.

Conform anunțului de participare și a documentației de atribuire, criteriul de atribuire este „prețul cel mai scăzut”, iar valoarea estimată a acordului-cadru este de lei, fără TVA.

Împotriva documentației de atribuire a lotului 2 – Servicii de colectare, transport și eliminare a deșeurilor periculoase chimice SC SRL a formulat prezenta contestație, prin care solicită modificarea specificațiilor tehnice de la pag. 11 din caietul de sarcini, referitoare la capacitatea recipientelor de 10 și de 20 litri, în sensul reducerii capacității acestora la 5 litri, în conformitate cu prevederile art. 24 alin. (2) din anexa 1 a OMS nr. 1226/2012.

Autoritatea contractantă susține că deșeurile care urmează să fie colectate rezultă din activitatea laboratorului de chimie și nu sunt deșeuri periculoase, fiind încadrate la codul 18.01.07, care se supun art. 26 din anexa 1 a OMS nr. 1226/2012.

În soluționare, Consiliul are în vedere Prevederile OMS nr. 1226/2012 - Norma tehnică privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale din 03.12.2012 invocate de părți

Art. 24. - (1) Deșeurile periculoase chimice rezultate din unitățile sanitare identificate prin codul 18 01 06* se colectează în recipiente speciale, cu marcaj adecvat pericolului ("Inflamabil", "Coroziv", "Toxic" etc.) și se tratează conform prevederilor legale privind deșeurile periculoase.

(2) Deșeurile chimice sunt colectate și ambalate în recipiente cu o capacitate care să nu depășească 5 l pentru substanțe lichide și 5 kg pentru substanțe solide. Aceste recipiente pot fi introduse într-un ambalaj exterior care, după umplere, nu trebuie să depășească greutatea de 30 de kg.

Art. 26. - Deșeurile chimice nepericuloase identificate prin codul 18 01 07 rezultate din unități sanitare se colectează separat în ambalajul original. În cazul deșeurilor de la aparatele de diagnostic, ce conțin substanțe chimice periculoase în concentrații neglijabile, sunt urmate instrucțiunile specifice echipamentului respectiv. Aceste deșeuri se valorifică sau se elimină ca deșeuri nepericuloase.

Consiliul reține că potrivit prevederilor caietului de sarcini (pag. 2 și 11), pentru lotul 2 urmează a se colecta, transporta și elimina deșeuri având următoarele coduri:

- Cod 18.01.06*chimicale constând din sau conținând substanțe periculoase;

- Cod 18.01.07-chimicale, altele decât cele specificate la 18.01.06*.

Totodată, la art. 8 alin. (2) din același act normativ, preluat și în caietul de sarcini (pag. 10), sunt exemplificate deșeurile din cele două categorii, astfel:

18 01 06* chimicale constând din sau conținând substanțe periculoase	Acizi, baze, solvenți halogenați, alte tipuri de solvenți, produse chimice organice și anorganice, inclusiv produse reziduale generate în cursul diagnosticului de laborator, soluții fixatoare sau de dezvoltare, produse concentrate utilizate în serviciile de dezinfecție și curățenie, soluții de formaldehidă etc.
18 01 07 chimicale, altele decât cele specificate la 18 01 06*	Produse chimice organice și anorganice nepericuloase (care nu necesită etichetare specifică), dezinfectanți (hipoclorit de sodiu slab concentrat, substanțe de curățare etc.), soluții antiseptice, deșeuri de la aparatele de diagnostic cu concentrație scăzută de substanțe chimice periculoase etc., care nu se încadrează la 18 01 06*

Prin urmare, obiectul acestui lot îl constituie atât deșeurile chimice periculoase având codul 18.01.06*, cât și deșeurile chimice nepericuloase având codul 18.01.07.

În soluționarea contestației, Consiliul are în vedere următoarele prevederi ale caietului de sarcini:

1.Colectarea deșeurilor

Deseurile periculoase chimice rezultate din unitatea sanitara identificate prin codul 18.01.06* se colecteaza in recipiente speciale, cu marcaj adecvat pericolului ("Inflamabil", "Coroziv", "Toxic", etc.) si se trateaza conform prevederilor legale privind deseurile periculoase, conform Ordin M.S nr. 1226/2012 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitatile medicale si a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza naționala de date privind deseurile rezultate din activitatile medicale.

Ofertantul are obligația de a pune la dispoziția unitatii la semnarea contractului, pe toata perioada contractuala recipiente (canistre) pentru colectarea deșeurilor chimice prevăzute la codul 180106* si 18.01.07, conform specificațiile echipamentelor din laborator. Daca pe perioada contractuala se vor solicita si alte tipuri de recipiente, firma ofertanta de servicii va avea obligația sa puna la dispoziția laboratorului noile recipiente in maxim 5 zile lucratoare.

Tipuri de ambalaje solicitate:

Recipiente de 5 l : confecționate din plastic alb transparent, prevăzute cu mâner, capac filetat pentru gura de incarcare cu urmatoarele specificații: diametru interior: 35 mm, pas filet: 1,85 mm, buza filet: 2 mm; **necesar 16/luna**, etichetate cod 18.01.06*

Recipiente de 5 l : confecționate din plastic alb transparent, prevăzute cu mâner, capac filetat pentru gura de incarcare cu urmatoarele specificații: diametru interior: 44,31 mm, pas filet: 3,44 mm, buza filet: 2 mm; **necesar 20/luna**, etichetate cod 18.01.06*

Recipiente de 10 l: confecționate din plastic alb transparent, prevăzute cu mâner, capac filetat pentru gura de incarcare cu urmatoarele specificații: diametru interior: 33,7 mm, pas filet: 2,3 mm, buza filet: 3,7 mm; **necesar 12/luna**; etichetate cod 18.01.07, dimensiunile sunt in conformitate cu instrucțiunile specifice echimantelor din laborator

Recipiente de 20 l : confecționate din plastic alb transparent, prevăzute cu mâner, capac filetat pentru gura de incarcare cu urmatoarele specificații: diametru interior: 44 mm, pas filet: 3,12 mm, buza filet: 2,7 mm; **necesar 50/luna**, etichetate cod 18.01.07, dimensiunile sunt in conformitate cu instrucțiunile specifice echimantelor din laborator

Consiliul reține faptul că din adresa nr. .../..., emisă de MEDICARE SOLUTIONS, producătorul/furnizorul analizorului de biochimie XL1000 cu ISE, reiese că deșeurile produse de acest aparat se încadrează în codul 18.01.07.

Din aceste prevederi ale caietului de sarcini, reiese că autoritatea contractantă a respectat prevederile OMS nr. 1226/2012, atât în ceea ce privește colectarea deșeurilor periculoase – solicitând recipiente de 5 litri, cât și a celor nepericuloase – solicitând recipiente de 10 și 20 litri.

Având în vedere această constatare, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată contestația formulată de SC SRL în contradictoriu cu

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge, ca nefondată, contestația formulată de SC SRL în contradictoriu cu,

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....