

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., formulată de..., cu sediul în....., nr....., birou 1..., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal prin administrator, împotriva documentației de atribuire, întocmită de către autoritatea contractantă... (...), cu sediul în..... nr....., în cadrul procedurii proprii, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect: „...”, cod..., s-a solicitat admiterea acțiunii, cu măsura anulării/suspendării procedurii de atribuire (după caz) raportat la termenul limită de depunere a ofertelor și stabilirea măsurilor corespunzătoare de remediere a documentației de atribuire, implicit cu stabilirea unei noi date de depunere a ofertelor, anulare solicitată în temeiul disp. art. 212 (1) lit. c-d), iar în cazul suspendării în baza prev. 22 din Legea 101/2016.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

Contestatorul susține că în esență, aspectele ce se impun a fi remediate a căror critici au determinat promovarea prezentei acțiuni vizează următoarele cerințe restrictive, discriminatorii și limitative:

1) eliminarea cerinței din caietul de sarcini stabilită la Cap. 10 -... - privind respingerea drept neconformă a ofertei în situația prin care, dacă timpul de livrare a pachetelor alimentare depășește... minute, sau modificarea cerinței prin stabilirea unui alt interval mai mare decât limita prestabilită ce este disproporționată deoarece calitatea pachetelor alimentare nu este afectată cât timp produsele fiind preparate în aceeași zi de livrare, iar operațiunile specifice de natura manipulării, ambalării și transportul până la destinație ce se efectuează în condiții igienico-... legale și corespunzătoare prin mijloace de auto autorizate legal prin ... dotate cu instalație frig garantează calitatea și termenul de valabilitate a consumului în interval de 24 ore.

2) eliminarea cerințelor prin care se solicită în cadrul Cap. 12 din caietul de sarcini intitulat DOCUMENTE de CALIFICARE prezentarea:

- ... pentru depozitul de frig pentru produse animale;
- ... pentru depozitul de frig pentru produse nonanimale,

întrucât aceste documente solicitate sunt solicitate suplimentar peste... a unității pentru desfășurarea legală a activității de catering, autorizație care acoperă toate orice fază/stadiu de preparare procesare și comercializare a produselor alimentare, documente ce nu sunt necesare și depășesc nejustificat limitele a ceea ce este necesar și adecvat obiectului contractului de achiziție publică.

În ceea ce vizează suspendarea/anularea procedurii de atribuire arată că:

Prin nesocotirea solicitării sale în privința suspendării procedurii de atribuire, societatea sa nu numai că va fi vătămată în dreptul ei de a depune o ofertă competitivă cu șanse egale acordate oricărui operator economic interesat dar se conturează și premisa înregistrării unui posibil prejudiciu iminent în situația desemnării drept ofertă câștigătoare, situație în care se poate regăsi și alți potențiali ofertanți ce prin prisma unei documentații publicate unde se constată încălcarea principiilor achizițiilor publice raportate la anumiți factori de evaluare restrictivi, nejustificați și discriminatorii în asigurarea unor... și EGALE de participare și eventual de adjudecare în interesul acestora ce este afectat.

În contextul mai sus expus solicită... contractante să suspende voluntar termenul de depunere a ofertelor în corelare cu adoptarea măsurilor de remediere și după republicarea acesteia să stabilească un nou termen de depunere, în caz contrar, solicită Consiliului să se pronunțe pe această solicitare apreciată drept legitimă de către societatea sa.

Pe fondul cauzei precizează:

1. Din analiza documentației de atribuire, contestatorul precizează că a constatat că printre alte cerințe minime de calificare în etapa evaluării tehnice autoritatea contractantă a impus drept condiție de admisibilitate a ofertei, încadrarea termenului de livrare într-un interval care nu va depăși... minute, cerință prin care dacă această perioadă este depășită oferta va fi considerată neconformă.

În opoziție totală cu această cerință discriminatorie, restrictivă și contrară principiului proporționalității în sfera achizițiilor publice arată următoarele:

Față de această impunere considerată nelegală solicită să se rețină că în condițiile în care, autoritatea contractantă a ales acordarea unui pachet alimentar (hrană rece) impunerea unui termen de livrare de maxim... minute între momentul plecării autovehiculelor dotate cu sistem frigotehnic autorizate ... și până la ultimul loc de livrare este eminamente restrictiv pe fondul interpretării și aplicării greșite a normelor legale instituite de prevederile din Anexa 2 din Hotărârea nr.....171 din 30 decembrie... privind instituirea

Programului național „Masă sănătoasă” în anul 2026, (act normativ obligatoriu în respectarea sa atât de către autoritățile contractante cât și deopotrivă de către ofertanți) unde la punctul 4 există reglementarea perioadei de consum a produselor alimentare și anume:

„4. Termene de consum

Produsele alimentare trebuie să respecte prevederile Regulamentului (CE) nr.... al Comisiei din 15 noiembrie 2...5 privind criteriile microbiologice pentru produsele alimentare, cu modificările și completările ulterioare.

Termenul maxim pentru consumul produselor transportate de la furnizor către unitățile școlare, respectiv elev sau preșcolar, după caz, va fi de:

(....)

b) 24 de ore de la momentul ambalării pentru sandviciuri.

În situația în care hrana nu este servită într-un interval de... de minute de la livrare, produsele alimentare sunt păstrate, până la servire, în spații amenajate, în care sunt asigurate condițiile de manipulare și depozitare indicate de producător, în conformitate cu prevederile legale în vigoare privind igiena și siguranța produselor alimentare, condiții care să poată fi monitorizate și controlate;

Pentru depozitare în școli se vor folosi spații special amenajate pentru păstrarea produselor alimentare în condiții de siguranță a alimentelor prevăzute de legislația în vigoare, asigurate de către beneficiar - unitatea de învățământ.

Produsele alimentare vor fi păstrate până la servire în condițiile indicate de producător, cu respectarea prevederilor legale în vigoare”.

Contestatorul susține că prin cerința legală mai sus enunțată la punctul 4 lit. b) s-a reglementat că termenul de... minute s-a stabilit și deopotrivă s-a impus prin calcularea acestuia NU între momentul „plecării și de la locul de pregătire/depozitare și ultimul loc de livrare!)” astfel cum a înțeles în mod eronat autoritatea contractantă, ci în intervalul de... minute, interval calculat între momentul sosirii pachetului alimentar (ce coincide cu momentul livrării la locațiile beneficiarului de către autovehiculul special dotat frigorific) și până la momentul servirii acestora de către personalul anume desemnat al... contractante pentru fiecare unitate de învățământ preșcolar.

În acest sens, consideră că, urmare a acestei confuzii din partea... contractante de natura limitării termenului maxim de livrare la numai... minute, se introduce un criteriu artificial de admisibilitate a propunerilor tehnice și limitare implicită a potențialilor operatori economici autorizați legal pentru servicii de catering ce printr-o distanță relativ mai mare în Km, între locul pregătirii/preparării pachetului alimentar rece și până la locul livrării efective pot prin respectarea vitezei legale să parcurgă distanță într-un interval chiar de... minute ca și situație de facto exemplificativă.

Consideră că în cazul unui interval mai mare decât limita impusă, este exclusă orice situație de risc asupra pachetului alimentar rece din perspectiva condițiilor igienico... și microbiologice atât timp cât orice ofertant la momentul pregătirii/preparării acestor pachete alimentare (sandvici) are obligația legală să garanteze și să asigure un termen de garanție și valabilitate a suportului alimentar de minim 24 ore de la momentul ambalării.

Mai mult, arată că chiar autoritatea contractantă specifică în caietul propriu de sarcini că:

„- Data limită de consum al pachetului alimentar transportat de la furnizor către unitățile școlare va fi de 24 de ore.

- Pentru depozitare în școli se vor folosi spații special amenajate pentru păstrarea produselor alimentare în condiții de igienă legal prevăzute, asigurate de școală.

- Produsele alimentare vor fi păstrate până la servire în condițiile indicate de producător, cu respectarea prevederilor legale”.

Altfel spus, consideră că acest termen cu caracter discriminatoriu de numai... minute limitează în mod evident o concurență reală și un tratament egal între unii ofertanți autorizați legal și situați cu unitățile de producție/preparare /procesare/împachetare implicit loc de încărcare în vederea livrării către destinație aflați într-o apropiere regională față de beneficiar și alți operatori economici care se încadrează și la distanțe de transport și implicit durate de livrare relativ mai mari întrucât un timp mai mare NU periclitizează siguranța și securitatea alimentară a acestui suport alimentar oferit spre consum.

Ca atare solicită Consiliului fie eliminarea termenului maxim de livrare de numai... minute fie remedierea acestuia pe un interval mai mare care nu afectează calitatea, siguranța și condițiile de a fi consumate pachetele alimentare în interiorul termenului de valabilitate stabilit legal de a fi într-un interval de maxim 24 ore de la procesare/preparare și livrare.

Cât privește cea de a 2 critică, cea referitoare la prezentarea:

-... pentru depozitul de frig pentru produse animale

-... pentru depozitul de frig pentru produse nonanimale

din cadrul cerințelor de calificare, dincolo de prezentarea... a unității pentru activitatea de catering, consideră că autoritatea contractantă a solicitat documente care nu au legătură cu obiectul contractului, sunt inutile, excesive și nu au darul și menirea de a face dovada îndeplinirii capacității tehnice a ofertantului întrucât așa cum se poate observa autoritatea contractantă nu solicită prestări de servicii de natura depozitării/închirierii unui/unor spații frig destinate produselor animale și non animale.

Arată că... pentru activitatea de catering, se obține în baza Documentației depuse la instituția emitentă, în speță, ... inclusiv pentru depozitarea produselor animale (și non-animale) în cadrul activității de

catering, autorizație obținută conform legislației în domeniu, respectiv, în temeiul Ordinul nr. 57/... pentru aprobarea Normei... privind procedura de autorizare sanitară... a unităților care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală, ceea ce prin însuși titlul Normei o și definește o și acoperă pe acest sub-segment al activității în ansamblul activității de catering, considerente prin care impunerea prezentării unor asemenea documente suplimentare are caracter inutil, excede prevederilor legale.

Apoi, susține că... obținută de către un ofertant pentru desfășurarea activității de catering constituie o dovadă juridică superioară și acoperă fără echivoc cele 2 categorii de autorizații (depozitare produse animale/non-animale) astfel cum și rezidă din disp. art. 1 raportat la art. 25A1 din Norma sanitară... privind procedura de autorizare... și pentru siguranța alimentelor a unităților care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală din..., ca parte integrantă a Ordinului 57/....

Prin urmare consideră că nu se justifică cerințele pentru prezentarea unor astfel de documente întrucât nu au legătură cu obiectul contractului, motiv pentru care solicită Consiliului să admită criticile și să dispună în sarcina achizitoarei eliminarea acestor cerințe vădit excesive și nejustificate.

Pentru toate considerentele, criticile și motivele mai sus expuse solicită Consiliului admiterea acțiunii astfel cum a fost formulată cu rugămintea suspendării procedurii până la soluționarea fondului și după analiza întregii contestații solicită admiterea acesteia și stabilirea măsurilor corespunzătoare de remediere a procedurii de atribuire.

În drept: dispozițiile art. 8 alin. (2) din Legea nr....01... cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr.... autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere cu privire la contestație solicitând respingerea contestației ca fiind nefondată.

1. Referitor la termenul de livrare de... minute:

În ceea ce privește susținerea contestatorului că acest termen este restrictiv, invocând termenul de valabilitate de 24h al sandwich-urilor, autoritatea contractantă consideră această critică neîntemeiată deoarece:

- Siguranța și calitatea organoleptică - deși legea permite un termen de consum de 24h, autoritatea are dreptul și obligația de a asigura standarde superioare de calitate pentru elevi (grup vulnerabil). Un timp scurt între ambalare și consum minimizează riscul alterării calității precum umezirea pâinii, oxidarea legumelor, asigurând o masă sănătoasă apetisantă, nu doar sigură;

- Riscul logistic și specificul zonei -... este deservită de infrastructură rutieră care poate prezenta bloc... (DN10). Un operator

situat la o distanță mare prezintă un risc major de a nu respecta orarul de distribuție în pauzele școlare scurte. Orice întârziere peste cele... de minute afectează direct procesul de învățământ.

- Proportionalitate - cerința nu vizează excluderea unor firme ci garantarea continuității serviciului. Există suficienți operatori economici în județul... și județele limitrofe care pot îndeplini această cerință, asigurând o competiție reală.

2. Referitor la solicitarea autorizațiilor... pentru depozitele de frig.

Solicitarea acestor documente la cap. 12 DOCUMENTE DE CALIFICARE din Caietul de sarcini, în opinia sa, este pe deplin justificată prin:

- Garantarea fluxului separat - obiectul contractului vizează hrănirea preșcolarilor și elevilor (grup vulnerabil). Autoritatea a solicitat autorizații specifice pentru depozite de frig (animale/non-animale) pentru a se asigura că ofertantul dispune de infrastructură certificată pentru segregarea produselor, prevenind contaminarea încrucișată, conform normelor ANSVSA.

- Capacitatea tehnică reală - simpla autorizație de catering atestă activitatea dar nu garantează volumul de depozitare necesar pentru un număr mare de porții zilnice. Autoritatea dorește certitudinea că materia primă este stocată în condiții legale, în spații verificate și autorizate separat pentru destinația lor.

De asemenea, aduce la cunoștință faptul că în data de..., ora 10:... a avut loc ședința de deschidere a ofertelor pentru procedura de atribuire a contractului de servicii de catering. În acest context dorește să supună atenției Consiliului următoarele elemente de fapt, considerate esențiale pentru soluționarea cauzei.

Până la termenul limită stabilit, au fost depuse un număr de trei oferte de către următorii operatori economici:

1....

2....

3....'... S.R.L..

În opinia sa prezența acestor operatori economici demonstrează în mod neechivoc faptul că specificațiile tehnice criticate de contestator sunt sustenabile, proporționale și adaptate realității pieței. Cerințele nu au avut efect restrictiv, existând o masă critică de ofertanți care pot asigura distribuția hranei în condiții optime de prospețime pentru elevi, categorie vulnerabilă.

Menționează că... nu a depus ofertă în cadrul prezentei proceduri, acest fapt în opinia sa confirmă că acțiunea în contestație are caracter pur șicanator, vizând bloc... programului social, fără intenția reală de participare.

Față de cele de mai sus, solicită Consiliului respingerea contestației ca nefondată, pentru a permite continuarea procesului de evaluare și furnizare a pachetelor alimentare către beneficiari în cel mai scurt timp.

Prin corespondența înregistrată la CNSC sub nr.... autoritatea contractantă transmite dosarul achiziției.

Prin adresa nr...., înregistrată la Consiliu sub nr..... depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din data de..., emisă de..., în valoare de....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, CONSILIUL constată următoarele:

... (...), în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura proprie în vederea atribuirii contractului având ca obiect: „....”.

Prin contestația care face obiectul prezentei... critică documentația de atribuire, solicitând remedierea ei pe motiv că prevederile acesteia sunt restrictive, discriminatorii și limitative, motiv pentru care, Consiliul va soluționa contestația luând în considerare atât prevederile legale incidente, cât și susținerile părților.

Astfel, cu privire la critica privind pretinsul caracter restrictiv al cerinței din caietul de sarcini stabilită la Cap. 10 -...: „Nu se acceptă un timp de livrare mai mare de... de minute. Ofertele care prezintă un timp de livrare de peste... de minute vor fi respinse ca neconforme”, Consiliul reține, ca fiind relevante, următoarele dispoziții legale:

HG nr. 1171/2025:

Art. 3 alin. (1) lit. c): *Suportul alimentar constă, după caz, într-o masă caldă sau într-un pachet alimentar pe zi, după cum urmează (...)*
c) *pachet alimentar, în situația în care nu există posibilitatea asigurării mesei calde în regim propriu sau de catering. Pachetul alimentar este păstrat, până la servire, în spații amenajate, în care sunt asigurate condițiile de manipulare și depozitare indicate de producător, în conformitate cu prevederile legale în vigoare privind igiena și siguranța produselor alimentare, condiții care să poată fi monitorizate și controlate.*

Anexa 2, pct.8: *Mâncarea livrată trebuie gătită în dimineața zilei în care se servește, păstrându-se în condiții... și pentru siguranța alimentelor, precum și în condiții igienico-... și la temperaturi corespunzătoare, conform legislației în vigoare.*

Anexa 3:

pct....: *Produsele alimentare sunt livrate zilnic din unități autorizate/înregistrate...-veterinar și pentru siguranța alimentelor. Furnizorul/prestatorul de servicii se va asigura că pe durata transportului până la livrare, produsele sunt menținute în condiții de temperatură care să nu permită multiplicarea microorganismelor. Dacă hrana nu este servită în unitățile de învățământ preuniversitar într-un interval de... de minute de la livrare, aceasta este păstrată până la servire în spații amenajate în care sunt asigurate condiții de manipulare și depozitare*

indicate de producător, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind igiena și siguranța alimentelor. (...)

pct. 4. Termene de consum

Produsele alimentare trebuie să respecte prevederile Regulamentului (CE) nr.... al Comisiei din 15 noiembrie... privind criteriile microbiologice pentru produsele alimentare, cu modificările și completările ulterioare.

Termenul maxim pentru consumul produselor transportate de la furnizor către unitățile școlare, respectiv elev sau preșcolar, după caz, va fi de: (...)

b) 24 de ore de la momentul ambalării pentru sandviciuri.

În situația în care hrana nu este servită într-un interval de... de minute de la livrare, produsele alimentare sunt păstrate, până la servire, în spații amenajate, în care sunt asigurate condițiile de manipulare și depozitare indicate de producător, în conformitate cu prevederile legale în vigoare privind igiena și siguranța produselor alimentare, condiții care să poată fi monitorizate și controlate;

Pentru depozitare în școli se vor folosi spații special amenajate pentru păstrarea produselor alimentare în condiții de siguranță a alimentelor prevăzute de legislația în vigoare, asigurate de către beneficiar - unitatea de învățământ.

Produsele alimentare vor fi păstrate până la servire în condițiile indicate de producător, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Din analiza prevederilor caietului de sarcini, Consiliul reține că autoritatea contractantă a impus operatorilor economici un timp de livrare a produselor de maxim... de minute sub sancțiunea respingerii ofertei.

Or, o astfel de condiție este restrictivă, datorită limitărilor geografice, în sensul că operatori economici valoroși aflați la o distanță mai mare de... de minute nu ar putea participa la procedură, deși, ar putea depune ofertă, ar avea capacitatea executării contractului și ar propune un preț competitiv, în condițiile în care piața comună instituită prin... au la bază tocmai asigurarea unei egalități a agenților economici în cadrul UE, fără a se avea în vedere frontierele și distanțele, singurul criteriu de departajare între aceștia fiind necesar să fie unul obiectiv, și anume, modul în care pot îndeplini cerințele de fond ale documentației de atribuire.

În acest sens, **Directiva.../24/UE a...** și a Consiliului din 26 februarie... privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2...4/18/CE, prevede la pct. 1 din preambul, că «atribuirea contractelor de achiziții publice de către sau în numele autorităților statelor membre trebuie să respecte principiile **Tratatului privind funcționarea... (TFUE), mai exact libera circulație a mărfurilor, libertatea de stabilire și libertatea de a furniza servicii, precum și principiile 'care derivă din acestea, cum ar fi egalitatea de tratament,**

nediscriminarea, recunoașterea reciprocă, proporționalitatea și transparența».

Consiliul nu poate reține ca fiind pertinentă justificarea... contractante din cadrul punctului de vedere la contestație, conform căreia Argumentul simplist al... contractante, din punctul de vedere transmis: „(...) deși legea permite un termen de consum de 24h, autoritatea are dreptul și obligația de a asigura standard superioare de calitate pentru elevi (grup vulnerabil). Un timp scurt între ambalare și consum minimizează riscul alterării calității precum umezirea pâinii, oxidarea legumelor, asigurând o masă sănătoasă apetisantă, nu doar sigură

.(...) Există suficienți operatori economici în județul... și județele limitrofe care pot îndeplini această cerință, asigurând o competiție reală”, deoarece, stabilirea unor factori de departajare a unor furnizori pe criteriul distanței, nu aduce nici o garanție... contractante că produsele alimentare aduse de la distanțe mai mici vor fi mai proaspete și de calitate mai bună decât cele aduse de la distanțe mai mari.

Mai mult, în condițiile în care, autoritatea contractantă a stabilit, în caietul de sarcini, frecvența livrării produselor alimentare „Transportul și distribuția zilnică la destinație a suportului alimentar se va realiza după un grafic ce urmează a fi întocmit și asumat de către furnizor împreună cu reprezentantul unității de învățământ” și condițiile de depozitare „Pentru depozitare în școli se vor folosi spații special amenajate pentru păstrarea produselor alimentare în condiții de siguranță a alimentelor prevăzute de legislația în vigoare, asigurate de către beneficiar (unitatea de învățământ), conform indicațiilor producătorului”, toate acestea sunt de natură a întări convingerea Consiliului, în ceea ce privește lipsa unei necesități/justificări reale de introducere a acestei cerințe și, în final, necesitatea eliminării acestuia.

Prin urmare, neexistând o justificare obiectivă a cerinței analizate și o legătură directă cu obiectul contractului de achiziție publică, s-a încălcat principiul proporționalității și din perspectiva dreptului.... Astfel, în cauza **T-...5/08... a statuat** că „...”.

Principiul proporționalității, prevăzut de art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016, trebuie avut în vedere la orice procedură de achiziție publică și trebuie aplicat, în mod concret, în fiecare caz, în funcție de particularitățile speței. Principiul proporționalității impune ca actele instituțiilor să nu depășească limitele a ceea ce este adecvat și necesar în scopul realizării obiectivelor urmărite, în cazul în care este posibilă o alegere între mai multe măsuri adecvate, trebuie să se recurgă la cea mai puțină constrângătoare, iar, inconvenientele cauzate nu trebuie să fie disproporționate în raport cu scopurile urmărite.

Raționamentul anterior se regăsește și în Decizia civilă nr. 2164 din 24 mai... pronunțată de... și Decizia civilă nr.... - dosar nr...., pronunțată de....

Pentru considerentele enunțate, Consiliul va admite critica autorului contestației vizând timpul de livrare mai mic de... de minute și va obliga autoritatea contractantă la modificarea documentației de atribuire, în sensul eliminării acestuia.

Consiliul va admite și critica vizând eliminarea cerințelor prin care se solicită, în cadrul Cap. 12 din caietul de sarcini DOCUMENTE de CALIFICARE, prezentarea:

-... pentru depozitul de frig pentru produse animale;

-... pentru depozitul de frig pentru produse non animale, reținând ca fiind aplicabile, în speță, următoarele dispoziții legale:

Norma sanitară... privind procedura de autorizare... și pentru siguranța alimentelor a unităților care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală din..., aprobată prin Ordinul nr. 57/...:

Art. 1. - Prezenta normă sanitară... stabilește procedura de autorizare... și pentru siguranța alimentelor a unităților ce produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală.

Art. 2. - În înțelesul prezentei norme..., următorii termeni și expresii se definesc astfel:

a) autorizație... și pentru siguranța alimentelor - documentul emis de direcția... și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului..., care atestă că activitățile din unitățile care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală, prevăzute în anexa nr...., îndeplinesc condițiile... de funcționare stabilite de legislația..... și de cea națională;

b) activități supuse autorizării... și pentru siguranța alimentelor - activitățile desfășurate în unitățile care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală și care se autorizează de direcția... și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului..., înainte de începerea desfășurării acestora, prevăzute în anexa nr....; (...)

Art. 3. - (1) Unitățile care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală pot să desfășoare activități supuse controlului...-veterinar numai după emiterea... și pentru siguranța alimentelor de către direcția... și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului....

Art. 7 - (7) În cazul în care în unitățile supuse autorizării... și pentru siguranța alimentelor în conformitate cu legislația în vigoare se desfășoară și activități de producție, procesare și/sau depozitare a produselor de origine nonanimală, se emite o singură autorizație... și pentru siguranța alimentelor, în care sunt înscrise toate tipurile de

activități care se desfășoară în unitate, cu menținerea numărului de autorizare alocat.

Art. 10 - (16) După obținerea... și pentru siguranța alimentelor emise de direcția... și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului..., întreaga responsabilitate cu privire la producerea, procesarea, depozitarea, transportul și/sau distribuția produselor obținute revine operatorului din sectorul alimentar.

Art..... - Activitățile din unitățile cuprinse în anexa nr.... se pot derula atât timp cât sunt îndeplinite condițiile... conform cerințelor legislației specifice.

Art. 25¹ Unitățile de tip catering definite conform pct. I lit. A pct. 5 din anexa nr..., unitățile de fabricare a înghețatei din produse de origine animală, precum și unitățile autorizate...-veterinar și pentru siguranța alimentelor care dețin și document de înregistrare... și pentru siguranța alimentelor pentru producerea și/sau depozitarea și comercializarea produselor de origine nonanimală trebuie să obțină... și pentru siguranța alimentelor în care sunt specificate toate activitățile desfășurate, până la data de 1 ianuarie....

Anexa 1, pct. I.A.5: Categoriile de unități care se supun autorizării... și pentru siguranța alimentelor de către Direcția... și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului..., pentru care numerele de autorizare... și pentru siguranța alimentelor se alocă de către structura cu atribuții în domeniul siguranței alimentelor de origine animală din cadrul... și pentru...:

- A. Unități cu activități generale: (...) 5. unitate tip catering - unitate cu spații, dotări și instalații adecvate în care se desfășoară activități pentru recepția de materii prime de origine animală din unități autorizate...- veterinar și pentru siguranța alimentelor și materii prime de origine nonanimală provenite din unități înregistrate...- veterinar și pentru siguranța alimentelor și obținerea de alimente gata pentru consum în vederea valorificării în spațiul intracomunitar și/sau țări terțe și către alte unități autorizate...-veterinar și pentru siguranța alimentelor; unitatea de tip catering poate valorifica alimentele gata pentru consum și către unități înregistrate...-veterinar și pentru siguranța alimentelor, precum și către consumatorul final.

Din textele legale iterate, rezultă, fără putință de tăgadă, că... și pentru siguranța alimentelor a unităților ce produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală eliberată pentru desfășurarea legală a activității de catering, acoperă toate activitățile/etapele/fazele/stadiile de preparare, procesare, depozitare, transport și/sau distribuție produse, atât de origine animală, cât și non animală, astfel încât, documentele solicitate suplimentar, de către autoritatea contractantă, nu sunt necesare și

depășesc nejustificat limitele a ceea ce este necesar și adecvat obiectului contractului de achiziție publică.

Față de cele expuse în considerente, Consiliul va admite critica autorului contestației vizând prezentarea... pentru depozitul de frig pentru produse animale și... pentru depozitul de frig pentru produse non animale și va obliga autoritatea contractantă la modificarea documentației de atribuire, în sensul eliminării acestora.

Constatând că data deschiderii ofertelor a fost..., ora 10, nemaiputând fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire, Consiliul va dispune anularea procedurii de atribuire.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept expuse, în temeiul art. 26 alin. (2) și (7) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite contestația formulată de... în contradictoriu cu... (...) și va anula procedura de atribuire.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR
DECIDE:

Admite contestația formulată de... în contradictoriu cu... (...) și anulează procedura de atribuire.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare ...
... ..

Consilier de soluționare
...

Redactat practicaua deciziei

...

... în 4 (patru) exemplare originale, conține 13 (treisprezece) pagini