În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

...
....
Data:...

Prin contestația...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu...., formulată de către... (lider) -..., cu sediul social în....., înmatriculată la... cu...., având cod unic de înregistrare..., reprezentată de... - administrator, împotriva comunicării rezultatului procedurii, emis de către..., cu sediul în..., bd....., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii contractului având ca obiect „...", inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare...., s-a solicitat:

1. Anularea comunicării rezultat procedura.... (recomunicată la...) prin care... -... a fost desemnată ofertant câștigător;
2. Anularea raportului procedurii.... (recomunicat la...), în măsura în care reflectă erorile procedurale, aritmetice și de calificare descrise în prezenta contestație;
3. Excluderea ofertei asocierii... -..., întrucât entitatea „..." nu există ca persoană juridică distinctă în... - forma juridică înregistrată la ONRC pentru entitatea cu denumire similară este..., adică o societate pe acțiuni, iar nu o societate cu răspundere limitată; în plus, oferta declarată nelegal câștigătoare cuprinde multiple neconformități, atât legale cât și tehnice, grave care exclud admisibilitatea acesteia;
4. Desemnarea asocierii... drept ofertant câștigător, ca urmare a reevaluării;
5. În subsidiar, anularea procedurii de atribuire în temeiul art. 212 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, cu obligarea autorității contractante la reluarea procedurii cu respectarea dispozițiilor legale.

La....., cu sediul în..., str....., număr de înregistrare în... J1994..., reprezentată de ...Director-Divizie Energie Verde a înaintat cererea de intervenție...., înregistrată la Consiliu cu...., prin care solicită:

1. Admiterea cererii de intervenție;

2. Pe fondul cauzei, respingerea contestației ca neîntemeiată cu menținerea actelor emise de autoritatea contractantă ca legale și temeinice.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) din Codul de....

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... (lider) -... solicită cele redate în partea introductivă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul „[CN1... /...7] Contestatie.pdf.p7m", postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare prin intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

În punctul său de vedere.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu...., autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca nefondată și netemeinică.

Motivarea integrală a punctului de vedere se regăsește în fișierul „[CN1... /...8] punct de vedere.pdf.p7m", postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare.....

La..... (lider) -... a transmis răspuns la punctul de vedere al autorității contractante...., înregistrat la Consiliu cu.....

Prin cererea sa de intervenție... a solicitat admiterea cererii și respingerea contestației.

Motivarea integrală a cererii de intervenție se regăsește în fișierul „[CN1... /...2...] Cerere interventie contestatie....pdf.p7m", postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare..../ l....

La..... (lider) -... a transmis întâmpinare la cererea de intervenție...., înregistrată la Consiliu cu.....

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că... a transmis recipisa de consemnare...., eliberată de..., la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului.....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat o licitație deschisă, în vederea atribuirii acordului-cadru având ca obiect „...".

Contestatorul este nemulțumit de modalitatea în care autoritatea contractantă a procedat la evaluarea ofertei depusă de... declarată câștigătoare.

În cauza... a depus cererea de intervenție.... înregistrată sub...., care prezintă natura juridică a unei cereri de intervenție accesorie, deoarece sprijină poziția autorității contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta, motiv pentru care Consiliul califică cererile de intervenție drept cereri de intervenție accesorie formulate în favoarea autorității contractante cu privire la criticile formulate de către contestator.

Referitor la cererea de intervenție formulată, în raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 și având în vedere faptul că la data de..., autoritatea contractantă a publicat în SEAP contestația formulată de... (lider) -... sub identificatorul „[CN1... /...7] Contestatie.pdf.p7m", Consiliul constată *că cererea de intervenție este formul*ată în termenul legal.

Având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Cod proc. civ. Consiliul admite în principiu cererea de intervenție formulată astfel cum a fost calificată.

În conformitate cu prevederile art. 66 din Codul de..., coroborat cu cele ale art. 68 din Legea nr. 101/2016, Consiliul va analiza cererea de intervenție a..., împreună cu contestația formulată de... (lider) -....

Referitor la criticile cu privire la inexistența juridică a entității „..." Consiliul urmează să o respingă ca nefondată având în vedere următoarele argumente:

- din analiza documentație care constituie oferta rezultă fără echivoc că identitatea ofertantului este „..." și nu „...", identificatorii fiscali și datele de înregistrare corespund formei de organizare pe acțiuni (S.A.).
- faptul că autoritatea contractantă în cadrul documentelor emise în etapa de evaluare a ofertelor a menționat „..." reprezintă o eroare materială de redactare. Aceasta aparține exclusiv autorității și nu afectează integritatea sau conținutul ofertei depuse.
- Conform legislației privind achizițiile publice, motivele de respingere a unei oferte sunt expres și limitativ prevăzute de lege. O eroare de dactilografiere comisă de autoritatea

contractată nu poate genera sancțiuni asupra ofertantului și nu poate constitui un temei legal pentru respingerea ofertei.

Referitor la criticile cu privire la neconformitățile tehnice ale ofertei câștigătoare, Consiliul reține că următoarele:

Autoritatea contractantă a stabilit în cadrul caietului de sarcini:

„.... Obiective tehnico-economice

Obiectivele tehnico-economice ale investiției stabilesc parametrii minimi de performanță pe care centrala electrică fotovoltaică trebuie să îi îndeplinească, astfel încât să asigure eficiență energetică, fiabilitate în exploatare și un raport optim între costurile de implementare și beneficiile economice generate.

Obiective tehnice

1. Puterea instalată și capacitatea de producție

- *Puterea totală instalată:..... kWp, realizată prin montarea a... de panouri fotovoltaice monocristaline de 7... Wp fiecare.*
- *Configurația de montaj: grupuri de câte 18, 24 sau 36 panouri pe structură fixă... 2V4 și 2V9, orientate EST-VEST, cu înclinație de 10° față de orizontală, pentru optimizarea captării radiației solare.*

(...)

3. Specificații tehnice ale echipamentelor și lucrărilor

.... Panouri fotovoltaice și structura de montaj

Panourile fotovoltaice vor fi... monocristalin, cu... de celule și putere unitară 7... Wp, montate pe structuri fixe de... 2V4 și 2V9, orientate EST-VEST, cu înclinare de 10° față de orizontală.

Montajul se va realiza pe sol, pe structuri metalice prefabricate special proiectate pentru aplicații fotovoltaice, care respectă cerințele privind greutatea ansamblului de module și încărcările suplimentare datorate factorilor meteorologici (vânt, zăpadă, chiciură).

Număr total panouri:... bucăți, grupate în module de 18, 24 sau 36 panouri. Putere totală instalată:..... kWp.

Parametri electrici de referință (per panou):

• Pmax:... Wp (conform lotului de achiziție);
• Voc: 48... V;
• Vmp:... V;
• Isc:... A;
• Imp:... A.

Condiții de instalare:

• Fixare pe structură metalică rezistentă la coroziune;
• Conectare la priză de pământ cu Rp < 1 Ω;
• Cabluri solare din cupru 6 mm^2, izolație dublă, rezistentă UV, pozate pe structura metalică și în tuburi de protecție la traversări;
• Certificat de garanție minim 20 ani produs și 25 ani performanță

(...)

5.... de întocmire a propunerii tehnice

Pentru a asigura o evaluare corectă și obiectivă, propunerea... va fi elaborată într-o manieră completă, coerentă și strict conformă cu cerințele din prezentul Caiet de sarcini... de date a achiziției, precum și cu normativele tehnice și legislația în vigoare în domeniul construcțiilor și instalațiilor electrice.

Propunerea... trebuie să demonstreze capacitatea ofertantului de a executa lucrările la standardele de calitate solicitate, în termenul stabilit, cu respectarea tuturor normelor de securitate, protecție a mediului și sănătate în muncă.

.... Elemente obligatorii

Propunerea... va include, în mod obligatoriu:

• Organigrama proiectului, evidențiind structura echipei de implementare;

• Lista personalului propus, cu atribuțiile fiecăruia și corespondența acestora cu cerințele minime de calificare;

• Lista echipamentelor și utilajelor proprii sau disponibile pentru închiriere, necesare pentru executarea lucrărilor.

De asemenea, documentația va cuprinde toate informațiile necesare pentru evaluarea... a ofertei, în concordanță cu cerințele Caietului de sarcini și ale proiectului.... Toate specificațiile din prezentul Caiet de sarcini reprezintă cerințe minime obligatorii, iar nerespectarea lor va conduce la respingerea ofertei ca neconformă.

.... Conținutul propunerii tehnice

Oferta va detalia:

1. Metodologia de execuție, incluzând etapele, subetapele, tehnologiile utilizate, resursele umane și materiale, precum și... de raportare la legislația în vigoare;

2. ***Planul de lucru, corelat cu un grafic Gantt și cu drumul..., indicând ordinea activităților, termenele intermediare și finale, precum și corelarea cu resursele alocate;***

3. Descrierea soluțiilor tehnice propuse pentru fiecare categorie de lucrări;

4. Listele de cantități de lucrări (fără valori), resurse materiale și umane, utilaje și echipamente tehnologice;

5. Fișele tehnice ale echipamentelor propuse;

6. Programul de instruire a personalului de exploatare și mentenanță,

7. Programul anual de mentenanță pe durata garanției, cu minimum două interventii/an;

8. Măsurile de protecție a mediului, securitate și sănătate în muncă, inclusiv colectarea și gestionarea deșeurilor;

9. Procedura de monitorizare și raportare a funcționării instalației pe perioada de garanție.

.... Cerințe tehnice minime pentru lucrare

Propunerea... va reflecta parametrii esențiali ai obiectivului de investiții, în conformitate cu proiectul... pus la dispoziție de beneficiar și cu specificațiile din prezentul Caiet de sarcini.

• Panouri fotovoltaice:... bucăți... monocristalin, fiecare cu o putere nominală de 7... Wp, totalizând o putere instalată DC de..., 0 kWp. Panourile vor fi grupate în configurații... 2V4 și 2V9, instalate pe mese fotovoltaice prefabricate.

(...)

.... Cerințe privind prezentarea și respectarea normelor

• Toate echipamentele propuse vor fi însoțite de declarații de conformitate, certificate de garanție și manuale în limba română;

(...)
• Orice mențiune privind o marcă..., procedeu sau origine specifică se consideră însoțită de sintagma „sau echivalent";
(...)
Propunerea... va fi întocmită astfel încât să asigure posibilitatea verificării corespondentei acesteia cu specificațiile din... de date a achiziției, Caietele de sarcini și Proiectul.... Specificațiile prevăzute în... de date a achiziției, Caietele de sarcini și Proiectul... sunt cerințe minim obligatorii. în situația nerespectării în totalitate a cerințelor menționate mai sus, ofertele vor fi respinse ca fiind neconforme.
Orice referire din prezentul Caiet de sarcini la o marcă... de produs, model sau producător se consideră a fi însoțită de mențiunea „sau echivalent", în sensul respectării caracteristicilor tehnice și funcționale minime solicitate"

În cadrul proiectului tehnice se precizează:

*„3. **Solutia tehnica propusa***
Beneficiarul... producere a energiei electrice, cu injectie in retea, in loc....., jud.....
Astfel, a fost propusa o centrala electrica fotovoltaica alcatuita din... panouri fotovoltaice, de... monocristalin, fiecare cu o putere de... kWp, rezultand o putere instalata totala de....8 kWp. Montajul va fi realizat pe sol pe o structura din profile metalice inclinata la 10o fata de sol, orientate spre est-vest.
(...)
Panouri fotovoltaice propuse
Pentru producerea de energie electrica se vor monta pe sol un numar de... panouri fotovoltaice de...-NEG21C.20, grupate in striguri.
Panourile fotovoltaice...-NEG21C.20 700Wp au urmatoarele date tehnice:
-putere nominala/panou Pmax: 7... Wp
-tensiune de mers in gol Voc:... V
-tensiune nominala Vmp:... V
-curent de scurt circuit Isc:... A
-curent nominal Imp:... A
-celule monocristaline:... buc.
Legaturile de la fiecare panou fotovoltaic la invertor, se vor realiza prin cabluri speciale din cupru... solar, de 6mmp, cu izolatie dubla, rezistenta marita la foc. Cablurile se vor poza pe structura metalica.
Panourile fotovoltaice se vor conecta la o priza de pamant Rp < 1 Ohmi.
(...)
... Posturi de transformare si racord la rețea
Racordarea la rețea se va face prin echiparea unei celule noi de 110 kV în semistația B a stației... II..., în locul de rezervă a celulei 20k. Echipamente celulă 110 kV:
• 2 separatoare de bare;
• întrerupător 123 kV... A;
• 3 x TC 2.../1/1/1/1A cls....s;
• 3 x ȚT 110/... /.../... kV cls....s;
• Separator de linie 123 kV... A + CLP;
• Izolatoare de trecere interior-exterior

... ridicător:
• Putere: 32 MVA, 110/20 kV;
• Legătură din LEA 110 kV existentă;
• LES 3 x 1 x 240 mm2, lungime « 6... m, către stația de conexiuni.
Statia de conexiuni:
• 1 celulă de trafo;
• 1 celulă de...;
• 1 celulă de măsură;
• 4 celule de linie;
• 1 celulă de rezervă + spațiu pentru încă 2 celule viitoare. PTAB-uri:
*• 3x posturi de transformare, 1 x... kVA.../2**0 kV;***
• Montaj exterior în anvelopă metalică prefabricată;
• Dotare completă cu documentație, garanție și manuale"

În cadrul fișei de date a achiziției, autoritatea contractantă a menționat:

„IV.... de prezentare al propunerii tehnice
Ofertele tehnice vor corespunde tuturor cerintelor Caietului de Sarcini, iar... de intocmire a ofertei va fi conform cerintelor caietului de sarcini si documentatiei de atribuire. Ofertantii vor preciza in cadrul ofertei faptul ca la elaborarea acesteia au tinut cont de obligatiile relevante din domeniile mediului, social si al relatiilor de munca, conform art...., alin(2) din Legea nr. 98/2016.Se vor respecta conditiile de mediu, social si cu privire la relatiile de munca pe toata durata de indeplinire a contractului de lucrari. Se va prezenta o declaratie pe propria raspundere in acest sens. Informatii detaliate privind reglementarile care sunt in vigoare la nivel national si se refera la conditiile de munca si protectia muncii, securitatii si sanatatii in munca, se pot obtine de pe site-ul: www.mmuncii..... In cazul unei asocieri, aceasta declaratie va fi prezentata in numele asocierii de catre asociatul desemnat lider.
Informatii privind reglementarile care sunt in vigoare la nivel national si se refera la conditiile de mediu, se pot obtine de la...-ul: http: //www.anpm..../web/guest/legislatie. Oferta tehnica trebuie întocmita astfel încât în procesul de evaluare informatiile din propunerea tehnica sa permita identificarea facila a corespondentei cu specificatiile tehnice minime din caietul de sarcini. Ofertantul va elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentatia de atribuire si va indica în cuprinsul acesteia care informatii din propunerea tehnica si/sau din propunerea financiara sunt confidentiale, clasificate sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuala, acestea trebuind sa fie insotite de dovada care le confera caracterul de confidentialitate conform art 57 alin(4)din legea 98/2016 actualizata."

În cadrul formularului de propunere... postată în SEAP autoritate contractantă a precizat următoarele:

*„4. **Grafic general de realizare a investiției publice (fizic)***
[în acest capitol, ofertantul trebuie să prezinte graficul general de realizare a investiției publice (fizic). Acesta trebuie să fie în concordanță cu metodologia de execuție a lucrărilor si durata de finalizare a activităților în contract.]
Cel puțin următoarele informații trebuie prezentate în această secțiune a propunerii tehnice:

a. Denumirea lucrărilor
b. Evidențierea constrângerilor pentru derularea activităților/lucrărilor într-o succesiune logică și cronologică, ***inclusiv prin identificarea drumului critic aferent realizării obiectivului de investiții/construcției din Contract****;*
c. Durata/succesiunea activităților și inter-relaționarea lor;
d. Punctele cheie de control (jaloane/milestones);
e. Resursele alocate activităților.
Graficul general de realizare a investiției publice (fizic) propus trebuie să conțină resursele planificate pentru realizarea activităților șl trebuie:

a. *să aibă corespondent în informațiile incluse în caietul de sarcini, atât la nivelul pieselor scrise cât șl la nivelul pieselor desenate*
b. *să demonstreze:*

i. înțelegerea cerințelor caietului de sarcini;
ii. abilita tea de a transpune informa țiile din piesele scrise șl piesele desena te într-un grafic general de realizare a investiției publice (fizic) fezabil, de așa manieră încât să se asigure finalizarea lucrărilor în termenul specificat în caietul de sarcini;
c. să utilizeze o scală de planificare a duratei/duratelor activității/activităților (calendar lunar/ săptămânal/zi lucrătoare - astfel cum este solicitarea autorității contractante)
d. să permită corelarea informațiilor incluse în graficul general de realizare a investiției publice (fizic) cu informațiile din propunerea financiară".

În formularele postate în SEAP, se regăsesc fișele tehnice, respectiv:
-..... - Utilajul, echipamentul tehnologic: Panou fotovoltaic în care se menționează Specificațiile tehnice impuse prin caietul de sarcini:
„Parametrii tehnici și funcționali:
- Panou fotovoltaic:... monocristalin, Bifacial
- Caracteristici electice STC
• *Putere maximă (Pmax) 7... Wp"*
- Fișă..... Utilajul, echipamentul tehnologic: Post de transformare PT1, PT2, PT3 în care se menționează Specificațiile tehnice impuse prin caietul de sarcini:
„Post de transformare 1x33... kVA în container, cu acționare din interior, echipat cu:
- un... de putere in ulei etans... kVA, 20/... kV, cu ***pierderi*** *reduse, grupa de conexiuni Dy11; "*
- Fișă..... Utilajul, echipamentul tehnologic: Post de conexiuni în care se menționează Specificațiile tehnice impuse prin caietul de sarcini:
„Post de conexiuni în container, echipat cu (conform schema monofilara - plansa E01):
-... sosire post de transformare - 3 buc.;
-...
-...: 20/... kV, 1... ***kVA; "***

Prin răspunsurile la clarificări autoritatea contractantă a menționat următoarele:

- în cadrul răspunsul consolidat...., la întrebarea

„În planșele din conținutul documentului „... lasi", respectiv lista de cantități materiale și echipamente este precizată o structură de... 3V24 - 338 buc., respectiv 3V6- 102 buc.
În conținutul documentului „Formulare F5 - Fișă... 3 - Structura de montaj" este precizat „... structură: 3V12 (36 panouri) și 3V6 (18 panouri)".
În caietul de sarcini, la punctul „.... Descrierea generală a investiției", este precizat „structuri fixe de... 2V4 și 2V9", de asemenea și în restul documentației.
Vă rugăm să ne comunicați care este tipul de structură ce urmează a fi utilizat" autoritatea contractantă a răspuns:
*„Se va utiliza un... de structură Est-Vest care să poată acomoda minim... panouri 7... W. În Proiectul... s-au utilizat 338 buc. structuri 3V12 și 102 buc. structuri 3V6, în total... panouri. În cazul u****tilizării unor panouri de alte puteri, numărul..., implicit structura de montaj, vor fi ajustate în așa fel încât să se respecte puterea totală în curent continuu aprobată prin contractul de finanțare (... kWp)."***

- în cadrul răspunsul consolidat....:

- la întrebarea *„In cadrul documentației de atribuire aferente procedurii privind execuția lucrărilor si furnizarea echipamentelor pentru proiectul „... la... 2...", am observat ca in Caietul de sarcini si in... de Racordare sunt mentionate modele specifice de panouri fotovoltaice si invertoare (ex. panouri monocristaline de 7... Wp, invertoare Huawei SUN2...-330KTL-H1). Având in vedere ca in Caietul de sarcini (pag. 21-22) se precizeaza ca orice mențiune privind o marca..., model sau origine este considerata a fi insotita de sintagma „sau echivalent", va rugam sa confirmați ca se accepta in cadrul procedu****rii de achiziție si alte modele de panouri fotovoltaice si invertoare disponibile pe piața, cu condiția ca acestea sa respecte caracter****isticile tehnice si funcționale minime impuse prin documentația de atribuire" autoritatea contractantă a răspuns:*
„Pentru obținerea ATR si realizarea SS a fost necesara stabilirea unor echipamente fixe, pentru care s-au prezentat fise tehnice, certificate de conformitate, etc. Ofertanți pot propune orice echipamente (Panouri, invertoare, structura, posturi de transformare, etc) atat timp cat ele îndeplinesc caracteristicile minimale prezentate in Formularele F5. ***In cazul utilizării unor echipamente de tipo-dimensiuni diferite va fi necesara refacerea proiectului... la faza As-built si obținerea CER cu echipamentele instalate"***

- la întrebarea *„în documentația de atribuire există o neconcordanță privind puterea panourilor fotovoltaice: Caietul de Sarcini menționează intervalul... Wp, iar... indică doar puterea maximă de 7... Wp. Vă rugăm să co****nfirmați că pentru ofertare sunt considerate conforme modulele fotovoltaice cu puteri cuprinse în intervalul... Wp și că nu este obligatorie utilizarea exclusivă a modulelor cu puterea nominală de 7... Wp" autoritatea cont****ra*ctantă a răspuns:
„Pentru obținerea ATR și realizarea SS a fost necesară stabilirea unor echipamente fixe, pentru care s-au prezentat fișe tehnice, certificate de

conformitate, etc. ***Ofertanții pot propune orice echipamente (Panouri, invertoare, structura, posturi de transformare, etc) atât timp cât ele îndeplinesc caracteristicile minimale prezentate în Formularele F5****.* ***<u>În cazul utilizării unor echipamente de tipo-dimensiuni diferite va fi necesară refacerea proiectului… la faza As-built și obținerea CER cu echipamentele instalate”</u>***

- la întrebarea *„Vă rugăm să clarificați diferențele dintre informațiile prezentate în documentația de atribuire, având în vedere că în Caietul de Sarcini sunt menționate... de panouri fotovoltaice de 7... Wp, însumând o putere totală instalată de... MWp, iar în Proiectul... sunt indicate... panouri de 7... Wp, cu o putere totală instalată de 9... MWp. Totodată, în Proiectul... (pag. 9/...) se menționează „pentru producerea de energie electrică se vor monta pe sol un număr de... panouri fotovoltaice de...-NEG21C.20, grupate în stringuri", ceea ce nu corespunde cu valorile prezentate în restul documentației. Se solicită confirmarea numărului corect de panouri și a puterii totale care trebuie avute în vedere la ofertare” autoritatea contractantă a răspuns:*
„Puterea instalată a centralei fotovoltaice trebuie să fie de minim... MWp... panouri in cazul utilizării unor panouri de 7... W. Valoarea... apare din cauza unei adaptări la modulele de structură fotovoltaică utilizată.”

- la întrebarea *„în Fișă....., din FORMULAR F5, este menționat "Pmax 7... Wp". Vă ru****găm să ne comunicați dacă se acceptă utilizarea panourilor fotovoltaice cu o putere superioară valorii de 7… Wp.” au***toritatea contractantă a răspuns: „Pen*tru obținerea ATR și realizarea SS a fost necesară stabilirea unor echipamente fixe, pentru care s-au prezentat fișe tehnice, certificate de conformitate, etc. Ofertanții pot propune orice echipamente (Panouri, invertoare, structura, posturi de transformare, etc) atât timp cât ele îndeplinesc caracteristicile minimale prezentate în Formularele F5. În c****azul utilizării unor echipamente de tipo-dimensiuni diferite va fi necesară refacerea proiectului… la faza As-built și obținerea CER cu echipamentele instalate”.***

Din răspunsurile la clarificări rezultă că specificațiile tehnice și fișele tehnice aferente panourilor, invertoarelor, structurării, posturilor de transformare, etc. din cadrul fișelor au fost pentru obținerea ATR și realizarea SS, autoritatea contractantă fiind de acord să accepte utilizării unor echipamente de tipo-dimensiuni diferite pentru care va fi necesară refacerea proiectului... la faza As-built și obținerea CER cu echipamentele instalate.

Conținutul documentației de atribuire și al răspunsurilor la clarificări, așa cum acestea au fost întocmite de autoritatea contractantă, sunt obligatorii, atât pentru operatorii economici participanți la... care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia (art. 123 din HG nr. 395/2016), cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind obligată ca, în desfășurarea procedurii de achiziție publică, să respecte atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu, cât și prevederile propriei

documentației de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

... de elaborare a propunerii tehnice nu a fost contestat de participanții la... ci doar clarificat de autoritatea contractantă prin răspunsurile la clarificări, iar, prin depunerea ofertelor pentru procedura în cauză, operatorii economici au acceptat condițiile impuse de autoritatea contractantă. Documentația de atribuire, clarificată prin răspunsurile consolidate, este obligatorie, atât pentru autoritate, cât și pentru ofertanți, care trebuie să o respecte întocmai. Sancțiunea nerespectării documentației este clar exprimată în sensul respingerii ofertei.

Din analiza propunerii tehnice aparținând asocierii câștigătoare, Consiliul constată că acesta a ofertat 3 posturi de transformare 20/... kV și 1 post de conexiuni 20/... kV aspecte care rezultă informațiile care se regăsesc cu titlu de exemplu:

- la pag. 4 din fișierul denumit *„Propunere tehnica_..._Partea 1s.pdf”*

- la pag. 179-181 -..... și speficiațiile tehnice de la producător și pag. 182 aflate în cadrul fișierului denumit „Propunere t*ehnica_..._Partea 2s.pdf”*

Faptul că în cadrul propunerii tehnice la pag. 10 și 48 din fișierul denumit *„Propunere tehnica_..._Partea 1s.pdf” sunt menți*onate 3 posturi de transformare 20/... kV reprezintă simple erori de redactare susținute de informațiile care se regăsesc în propunerea... și a căror corectare nu ar fi condus la depunerea unei noi oferte fiind încadrabile în prevederile art. 134 alin. (6)-(9) și art. 135 din HG nr. 395/2016 care dispun:

„(6) În cazul în care ofertantul modifică prin răspunsurile pe care le prezintă comisiei de evaluare potrivit dispozițiilor alin. (1) conținutul propunerii tehnice sau propunerii financiare, oferta sa va fi considerată inacceptabilă.

*(7) Prin excepție de la dispozițiile alin. (6), ofe**rta va fi considerată admisibilă în măsura în care modificările operate de ofertant în legătură cu propunerea... se încadrează în una din categoriile de mai jos:***

*a) pot fi încadrate în cat**egoria viciilor de formă; s**au*

b) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu ar fi condus la modificarea clasamentului ofertanților participanți la procedura de atribuire.

*(8) Sunt considerate aba**teri tehnice minore acele omisiuni/abateri din propunerea... care po**t fi completate/corectat**e într-un mod care nu conduce la depunerea unei noi oferte.***

(9) O modificare a propunerii tehnice nu poate fi considerată o abatere... minoră a ofertei inițiale în următoarele situații:

a) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni depășește 1% din prețul total al ofertei;

b) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni conduce la eludarea aplicării acelor prevederi ale legii care instituie obligații ale autorității contractante în raport cu anumite praguri valorice;
c) în urma corectării respectivei abateri/omisiuni, se constată că s-ar schimba clasamentul ofertanților;
d) modificarea ar presupune o diminuare calitativă în comparație cu oferta inițială;
e) modificarea vizează o parte din ofertă pentru care documentația de atribuire a exclus în mod clar posibilitatea ca ofertanții să se abată de la cerințele exacte ale respectivei documentații, iar oferta inițială nu a fost în conformitate cu aceste cerințe."
Art. 135. - (1) În condițiile art. 209 din Lege, comisia de evaluare are dreptul de a solicita ofertantului corectarea viciilor de formă cu privire la oferta acestuia.
(2) În cazul în care ofertantul nu este de acord cu îndreptarea viciilor de formă, în condițiile prevăzute la alin. (1), oferta sa va fi considerată inacceptabilă.
*(3) În sensul dispozițiilor alin. (1), vic**iile de formă re**prezintă acele ero**ri sau omisiuni din cadrul unui document a căror corectare/completare este susținută în mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial în alte documente prezentate de ofertant sa**u a căror corectare/com**pletare are rol de clarificare sau de confirmare, n**efiind susceptibile de a produce un avantaj incorect în raport cu ceilalți participanți la procedura de atribuire".*

Față de aceste aspecte criticile cu privire la postul de transformare sunt nefondate urmând a fi respinse.

Din aceleași considerente va respinge și criticile cu privire la menționarea în cadrul propunerii tehnice la pag. 50 a sintagmei „...".

Această mențiune reprezintă un viciu de formă, fără nicio incidență asupra amplasamentului real al lucrării, care este corect identificat în propunerea....

Referitor la criticile cu privire la puterea panourilor fotovoltaice ofertate de... câștigătoare, Consiliul reține că din propunerea... aceasta a ofertat „Puterea inst*alată a centralei va fi... kWp, asigurată prin montarea a... panouri fotovoltaice de 750 Wp si a 30 invertoare trifazate cu puterea de 3... kW, impreuna cu tablourile electrice aferente si echipamentele de conexiune precizate in proiectul..." astfel cum rezultă,* cu titlu de exemplu din pag. 4, 7, 10, 28, 45 din fișierul „Propunere tehnica_..._*Partea 1s.pdf" și din pag. 66-145 din fișierul* „Propunere tehnica_..._Partea 2s.p*df"*

Această ofertă respectă întocmai documentația de atribuire astfel cum a fost clarificată prin răspunsurile de clarificări, autoritatea contractantă acceptând utilizarea altor echipamente de tipo-dimensiuni diferite față de cele indicate în fișele tehnice anexate.

Însuși contestatorul a ofertat alte echipamente decât cele indicare în fișele tehnice anexate, respectiv *„Puterea instalată a centralei va fi..... kWp, asigurată prin montarea a... panouri fotovoltaice de 6... Wp si a 30*

invertoare trifazate cu puterea de 330 kW, împreuna cu tablourile electrice aferente si echipamentele de conexiune precizate in proiectul...”

Rezultă că ofertantul declarat câștigător la fel ca și contestatorului au respectat întocmai *„puterea instalată a centralei va fi..... kWp” îns*ă au ofertat alte tipuri de panouri ajustând numărul... în funcție de putere acestora, respectând întocmai răspunsul expres la clarificări postat în SEAP „În cazul u***tilizării unor panouri de alte puteri, numărul..., implicit structura de montaj, vor fi ajustate în așa fel încât să se respecte puterea totală în curent continuu aprobată prin contractul de finanțare (... kWp)”.***

Contestatorul nu poate invoca neconformitatea unei soluții tehnice de ajustare a puterii panourilor pe care el însuși a adoptat-o, confirmând astfel înțelegerea unitară a documentației de atribuire clarificate.

Față de acestea criticile sunt nefondate urmând a fi respinse.

Referitor la criticile cu privire la absența drumului critic, Consiliul reține că în cadrul propunerii tehnice depuse de ofertantul... -... se regăsește planul de lucru, corelat cu un graficul general de execuție a lucrărilor, fiind indicată succesiunea logică a activităților, termenele intermediare și finale, precum și corelarea cu resursele alocate.

Mai mult, în soluționare Consiliul reține că graficul care se regăsește în oferta depusă de... -... are forma și conține informații similare cu cel depus de contestator, drumul... al contestator fiind în fapt o simplă înșiruire a activităților din grafic și nu un „element standard de planificare a lucrărilor de c*onstrucții” așa cum susține în cadrul contestației.*

Față de aceste aspecte Consiliul urmează să respingă ca nefondată critica.

Referitor la criticile cu privire la documentele justificative și fișele tehnice netraduse, Consiliul urmează să le respingă ca nefondate, acestea regăsindu-se la pag. 70-144 și... din fișierul denumit „Propu*nere tehnica_..._Partea 2s.pdf” fișier depus în* data de... astfel cum rezultă din semnătura electronică aplicată propunerii tehnice.

Referitor la criticile cu privire la lipsa formulatelor tehnice, Consiliul urmează să le respingă ca nefondate, acestea regăsindu-se fără prețuri în propunerea... fișierului denumit „Prop*unere tehnica_..._Partea 4s.pdf”.*

Referitor la criticile cu privire la lipsa capacității tehnice și profesionale a membrilor asocierii, Consiliul urmează să le respingă ca nefondate. Se reține că în anunțul de participare autoritatea contractantă a solicitat drept cerință minimă privind capacitatea tehnica si profesionala doar demonstrarea *„că în ultimii 5 ani, împliniți la data termenului limită de depunere a ofertelor, a executat și a dus la bun sfârșit lucrări similare din punctul de vedere al complexității in valoare cumulata de minimum... fara TVA din maxim 3 contracte de... executie lucrări.”*

Procedând la verificarea îndeplinirii acesteia, Consiliul reține că în cadrul ofertei câștigătoare la pag. 110-196 din fișierul denumit *„ANEXA 1_Documente lider EAIs.pdf”* se regăsesc contractele depuse pentru demonstrarea experienței similare astfel cum a fost solicitată în anunțul de participare.

Consiliul observă că textele de lege invocate de contestator, respectiv art.... vizează motivele de excludere ce țin de situația personală a operatorilor economici, iar nu capacitatea... și profesională, reglementată de art. 179, aspect ce confirmă caracterul eronat și nefondat al criticilor formulate.

Contestatorul nu poate solicita evaluarea ofertelor prin raportare la cerințe de calificare care nu au fost prevăzute în documentația de atribuire, acest lucru aducând atingere principiului transparenței și previzibilității după cum nici nu poate interveni în modalitatea în care unii operatori economici aleg să se organizeze pentru a depune o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire.

Referitor la criticile cu privire la nerespectarea obligației de verificare a prețului aparent neobișnuit de scăzut, Consiliul reține că... -... a ofertat prețul de..., reprezentând...% din valoarea estimată, în timp ce contestatorului a ofertat prețul de.... Aceste valori au fost corect consemnate în procesul verbal.....

Ulterior, în cuprinsul raportului procedurii, au fost menționate prețurile au fost cosemnate eronat astfel:

- ... -...
- contestatorul...

Constatând eroarea de redactare, autoritatea contractantă a rectificat raportul procedurii pentru a reflecta realitatea ofertelor financiare.

Reaua credință în formularea acestei contestații derivă din concluziile.... înregistrate la CNSC sub.... prin care acesta insistă ca autoritatea contractantă să solicite justificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut indicat pentru... -..., în primul raport al procedurii în mod eronat, omițând în mod deliberat faptul că, în aceleași condiții de eroare, și propriul său preț ar fi fost considerat nejustificat de scăzut.

Referitor la criticile cu privire la evaluarea nelegală a propunerii tehnice... -...; i acordarea punctajului maxim de... de puncte și la respingerea a 4 din 6 oferte, Consiliul le va respinge ca nedovedite. Contestatorul a invocat simple „coincidențe matematice” și „discriminare flagrantă”, fără a prezenta argumente tehnice sau legale de natură să răstoarne prezumția de legalitate a actelor autorității contractante.

Conform art. 249 Cod..., sarcina probei revine celui care face susținerea.

În speță, contestatorul nu a formulat critici concrete și nici nu a probat nicio încălcare a legislației achizițiilor publice în procesul de

punctare sau de respingere a ofertelor. Mai mult, ceilalți ofertanți au acceptat implicit rezultatul procedurii prin necontestare, actele respective devenind definitive. În lipsa unor probe certe, susținerile contestatorului rămân la stadiul de simple afirmații lipsite de suport juridic.

Referitor la criticile cu privire la nedepunerea în termen a documentelor justificative DUAE, Consiliul reține următoarele:

- la răspunsul formulat... -... a depus documentele pe care le deținea și a menționat că a inițiat demersurile pentru actualizarea situației fiscale.
- din documentele depuse la data de... rezultă că la data de... avea eșalonări acceptate fiind anexată inclusiv decizia de eșalonare și cererea de solicitare pentru emiterea unui nou certificat de atestare fiscală iar subcontractantul... la data de... avea eșalonări acceptate fiind anexată inclusiv decizia de eșalonare și cererea de solicitare pentru emiterea unui nou certificat de atestare fiscală
- la data de... se emite certificatul de atestare fiscală.... din care rezultă că... are eșalonări acceptate fiind anexată decizia de modificare a deciziei de eșalonare.
- la data de... se emite certificatul de atestare fiscală... din care rezultă că... are eșalonări acceptate fiind anexate acordul de principiul.... decizia de modificare a deciziei de eșalonare din data de.... Rezultă că... -... a demonstrat o conduită diligentă prin inițierea demersurilor de eșalonare anterior solicitării autorității, iar obținerea documentelor finale au depins de termenele administrative ale organului fiscal, confirmând astfel situația de fapt existentă la data depunerii DUAE.

Față de aceste aspecte, Consiliul reține că în speță sunt aplicabile prevederile art. 165 și art. 166 alin. (2) coroborat cu art....6 alin. (2) din Legea nr. 98/2016:

„(1) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire orice operator economic despre care:

a) fie are cunoștință că și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat, iar acest lucru a fost stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau... administrativă având caracter definitiv și obligatoriu în conformitate cu legea statului în care respectivul operator economic este înființat sau cu cele ale statului membru al autorității contractante;

b) fie poate demonstra prin orice mijloace adecvate că respectivul operator economic și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat.

*(2**) **Operatorul economic nu este exclus din procedura de atribuire dacă**, anterior deciziei de excludere, își îndeplinește obligațiile prin plata impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate ori prin alte **modalități** de stingere a acestora sau beneficiază, în condițiile*

*legii, **de eșalonarea** acestora ori de alte facilități în vederea plății acestora, inclusiv, după caz, a eventualelor dobânzi ori penalități de întârziere acumulate sau a amenzilor.*
(3) Pentru respectarea prevederilor alin. (2), în etapa prevăzută la art....6 alin. (2), operatorul economic prezintă pentru sediul principal documente din care să reiasă neîncadrarea în prevederile art. 165 alin. (1), iar pentru sediile secundare/punctele de lucru, o declarație pe propria răspundere privind îndeplinirea obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate"
- art. 166 alin. (2) „Prin excepție de la dispozițiile art. 165 alin. (1) și (2), un operator economic nu este exclus din procedura de atribuire atunci când cuantumul impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate și restante este mai mic de..."
- art....6 alin. (2) Înainte de atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu excepția situației contractelor subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, autoritatea contractantă, în termen de o zi lucrătoare de la momentul stabilirii ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire, respectiv in termen de o zi lucrătoare de la emiterea avizului conform, în situația în care documentația este supusă controlului ex-ante conform Ordonanței de urgență a Guvernului.... 98/... privind funcția de control ex-ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 186/2018, cu modificările și completările ulterioare, solicită acestuia să prezinte documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu informațiile cuprinse în DUAE, cu excepția procedurilor desfășurate în mai multe etape, când documentele justificative sunt solicitate înainte de transmiterea invitațiilor pentru etapa a doua către candidații selectați, acordând ofertantului/candidatului un termen de până la 7 zile lucrătoare pentru a răspunde la solicitarea de clarificare, sub sancțiunea respingerii ofertei ca inacceptabilă. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a ofertantului/candidatului, cu cel mult 3 zile lucrătoare."

Față de aceste aspecte, criticile sunt neîntemeiate, urmând a fi respinse, întrucât autoritatea contractantă nu poate respinge un ofertant care și-a dovedit diligența în obținerea facilităților fiscale, excluderea fiind nelegală în condițiile în care situația de eșalonare era deja stabilită, iar depășirea termenului procedural s-a datorat exclusiv intervalului necesar organului fiscal pentru procesarea și emiterea documentelor actualizate, aspect ce excede controlului operatorului economic.

Referitor la criticile cu privire la modificarea ofertei asocierii... prin răspunsul la clarificări - liste de cantități cu valori diferite față de oferta inițială și la lipsa listelor de cantități din propunerea financiară, Consiliul reține următoarele:

În cadrul fișei de data a achiziției autoritatea contractantă a stabilit următoarele:

„IV.... de prezentare al propunerii financiare
Elementul principal al propunerii financiare este formularul de oferta. Pretul ofertei din Formularul de oferta trebuie sa acopere toate conditiile din Caietul de sarcini. Oferta are caracter ferm si obligatoriu, din punct de vedere al continutului, pe toata perioada de valabilitate a ofertei; trebuie sa fie semnata, pe propria raspundere, de catre ofertant sau de catre o persoana împuternicita legal de catre acesta. Data pentru care se determina echivalenta leu/EURO/alte valute este data publicarii în SICAP a anuntului de participare. Nu se accepta oferte alternative. Se solicita prezentarea propunerii de contract, insusita de ofertant (vizata pe fiecare...).”

În cadrul răspunsul consolidat.... la întrebarea: „Vă solicităm să c*onfirmați faptul că la nivelul propunerii financiare nu este necesară detalierea prețului - liste de cantități, având în vedere cerințele din... de date IV.... de prezentare al propunerii financiare (...)” autoritatea contractantă* a răspuns „în propunerea financiară *v**a fi detaliat prețul”. Rezultă că autoritatea** a o*ferit o clarificare ambiguă: deși a fost întrebată explicit dacă este necesară detalierea prețului prin liste de cantități, aceasta a răspuns doar că „în propunerea financiară va fi detaliat prețul”, fără a confirma sau infirma necesitatea listelor menționate.

... -... a depus la data de... formularul de ofertă însoțit de devizul general privind cheltuielile necesare realizării eligibile.

Cu toate acestea autoritatea contractantă prin adresa..... a solicitat asocierii... următoarea clarificare:

„1. Autoritatea contractantă a rectificat prin răspunsul consolidat la solicitările de clarificări...., modalitatea de prezentare a ofertei financiare, în sensul detalierii prețului prin listele cu cantități.
Comisia de evaluare vă solicită să justificați lipsa din propunerea financiară a următoarelor:

- *listele cu cantități de lucrări, utilaje, tehnologii și cheltuielile pe obiective, în vederea detalierii prețului ofertat.*

Fata de aspectele aratate mai sus urmeaza sa ne comunicați clarificările d-voastra pana la data de....”

Având în vedere răspunsul eliptic al autorității contractante din data de... invocat în adresa..... coroborat cu faptul că... -... a anexat devizul general, Consiliul va respinge ca nefondate criticile contestator, deoarece prin depunerea listelor de cantități cu valori urmare a solicitării autorității contractante, acesta nu și-a modificat propunerea financiară.

Prin urmare, depunerea listelor de cantități cu prețuri a reprezentat doar o detaliere a prețului unitar deja asumat prin Formularul de Ofertă și deviz, fără a altera valoarea totală a propunerii financiare, respectându-se astfel principiul tratamentului egal și al transparenței.

Față de aceste aspecte Consiliul va respinge ca nefondată critica.

Consiliul reține că în etapa de evaluare a ofertelor autoritatea contractantă și-a respectat propria documentație de atribuire astfel cum

a fost clarificată prin răspunsurile consolidate și a ales să verifice în mod riguros și corect oferta... depusă de... -... în raport de cerințele impuse și clarificate.

În acest context, trebuie avute în vedere dispozițiile art. 154 din Legea nr. 98/2016 și cele ale art. 20 alin. (2) HG nr. 395/2016, care statuează că: „Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și... de desfășurare a procedurii de atribuire. Documentația de atribuire conține orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la... de aplicare a procedurii de atribuire".

De asemenea, art. 123 alin. (1) HG nr. 395/2016 menționează că *„ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire".*

Din interpretarea acestor texte de lege rezultă că autoritatea contractantă are obligația să evalueze ofertele raportându-se strict la documentația de atribuire completată cu răspunsurile consolidate care guvernează procedura de atribuire, care prin neatacare și-a consolidat forța obligatorie.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punct de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor din caietul de sarcini, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această verificare în situația ofertantului câștigător s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu.

La punctul 39 din... pronunțată în cauza C-.../1**5, CJUE a reț**inut că: „Astfel*, conform unei jurisprudențe constante a Curții, în temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18, unei* ***autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit*** ***(a s****e vedea în special... din 10 octombrie....., C-336/12, EU: C:...:.., punctul 40, și... din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:...:..., punctele 42 și...)" iar la punctul 42 din aceeași* hotărâre a reiterat că „astfel cum s-a

amintit la punc*tul 39 din prezenta hotărâre, autoritatea contractantă are* ***obligația de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit" și a precizat că „această c***onsiderație este cu *atât mai importantă cu cât miza este excluderea din...".*

În cauza **C-42/13, CJUE** a reținut că:

„42. Or, ***Curtea a hotărât deja că unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit****, astfel încât aceasta ar avea obligația să excludă de la o achiziție un operator economic care nu a comunicat un înscris sau o informație a cărei prezentare era impusă în documentele acestei achiziții sub sancțiunea excluderii (a se vedea în acest sens..., C 336/12, EU: C:...:..., punctul 40).*

.... Această obligație ***strictă ce revine autorităților contractante derivă din principiul egalității de tratament și din obligația de transparență care decurge de aici, cărora le sunt supuse autoritățile contractant****e, în temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18.*

44. Astfel, pe de o parte, ***principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante****. Aceasta implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză*".

În soluționare, Consiliul reține că deși contestatorul a studiat întregul dosar al achiziției, inclusiv oferta asocierii... la data de... potrivit procesului verbal.... a deci**s să formu**leze o contestație lipsită de critici concrete și punctuale limitându-se la o expunere generică a cerințelor din documentația de atribuire. Textul prezintă o structură standardizată, aparent generată automat, care ignoră răspunsurile consolidate ale autorității contractante și invocă prevederi legale lipsite de incidență în cauză.

Or, aceste aspecte generale nu reprezintă o contestație motivată în fapt și în drept, cum cer dispozițiile art. 10 din Legea nr. 101/2016.

În cadrul răspunsul la întâmpinare depus la data de... (după cca. 21 de zile de la studierea dosarului achiziției la autoritatea contractantă) contestatorul a ales să formuleze critici noi cu privire la alterarea declarației de garanție extinsă. Față de aceste aspecte Consiliul reține că sunt incidente prevederile art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, astfel le va respinge ca inadmisibile.

Potrivit art. 10 din Legea nr. 101/2016, elementele contestației sunt expres reglementate de legiuitor, printre acestea regăsindu-se motivarea în fapt și în drept a contestației.

Astfel, nu este admisibil să fie depusă la Consiliu o contestație cu critici generale și ulterior după 20 de zile de la studierea dosarul la autoritatea contractantă să revină cu motive suplimentare care ar putea să îi susțină contestația depusă.

O astfel de conduită procesuală contravine principiului bunei-credințe și scopului pentru care dreptul la contestație a fost recunoscut de legiuitor, urmând a fi sancționată prin prisma exigențelor art. 12 din Codul de... care constituie procedura de drept comun în materie... și se aplică și în alte materii, în măsura în care legile care le reglementează nu cuprind dispoziții contrare. La art. 12 din același act normativ se prevede că: „drepturile proces*uale trebuie exercitate cu bună-credință, potrivit scopului în vederea căruia au fost recunoscute de lege și fără a se încălca drepturile procesuale ale altei părți. Partea care își exercită drepturile procesuale în mod abuziv răspunde pentru prejudiciile materiale și morale cauzate”.*

Astfel, potrivit art. 10 din Legea nr. 101/2016, *„Contestația se formulează în scris și trebuie să conțină următoarele elemente: [...] d) precizarea actului atacat al autorității contractante; e) obiectul contestației; f) motivarea în fapt și în drept a contestației; g) mijloacele de probă pe care se sprijină contestația, în măsura în care este posibil; [...]”.*

Edificator este și faptul că, potrivit art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, *„În situația în care Consiliul apreciază că în contestație nu sunt cuprinse toate informațiile prevăzute la art. 10, acesta cere contestatorului ca, în termen de 3 zile de la înștiințare, să completeze contestația. În cazul în care contestatorul nu se conformează obligației impuse de Consiliu, contestația este anulată.”*

Mai mult, în conformitate cu prevederea art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, *„Este inadmisibilă prezentarea unor noi motive de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe... concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia.”*

Rezultă din dispozițiile citate ale Legii...., că procedura de contestare în fața Consiliului este una riguros reglementată, persoana vătămată fiind ținută ca, în cuprinsul contestației depuse, sau cel târziu în termen de 3 zile de la înștiințarea din partea Consiliului, să expună în

fața acestuia toate aspectele de fapt și de drept, precum și toate probele pe care se sprijină acuzațiile aduse referitor la legalitatea actelor atacate ale autorității contractante. Sancțiunile prevăzute pentru nerespectarea acestor rigori sunt de strictă interpretare, determinând fie anularea contestației, în condițiile art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, fie inadmisibilitatea motivelor noi de contestare și/sau a noilor capete de cerere, formulate pe... concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia, conform art. 21 alin. (3)

Pentru toate aceste motive, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge ca nefondată contestația formulată de... (lider) -... în contradictoriu cu... și pe cale de consecință va admite cererea de intervenție formulată de...

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Respinge ca nefondată contestația formulată de... (lider) -... în contradictoriu cu... și pe cale de consecință admite cererea de intervenție formulată de...

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**
...	**...**	**...**

Redactat practicaua deciziei:...

... în 5 exemplare originale, conține 21 (douăzecișiuna) pagini.