

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 1705/C3/1576, 1597, 1607, 1608, 1614

Data: 19.06.2024

Prin contestația nr. 18, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 27880/08.05.2024 (dosar nr. **1576/2024**), formulată de IRI COM MARKET SRL, cu sediul în municipiul București, bd. C-tin Brâncoveanu nr. 81, bl. 27, sc. 3, ap. 89, sector 4, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J40/3472/2012, având cod unic de înregistrare 29974954, reprezentată legal de administrator Stoian Florin, împotriva documentației de atribuire aferentă lotului nr. 2 – *Lot SDN Sibiu*, întocmită de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DRDP Brașov, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în municipiul Brașov, bd. Mihail Kogălniceanu nr. 13, bl. C2, sc. 1, județul Brașov, în cadrul procedurii licitație deschisă, derulată online, organizată în vederea încheierii unui *Acord cadru de servicii având ca obiect „Servicii de întreținere curentă pe timp de iarnă An I – An IV a drumurilor naționale și autostrăzilor din administrarea DRDP Brașov – Lot SDN Brașov, Lot SDN Sibiu, Lot SDN Sf. Gheorghe, Lot A1 Sibiu-Orăștie, Lot A3 Tg. Mureș – Iernut – Câmpia Turzii”*, cod CPV 90620000-9 – Servicii de dezăpezire (Rev. 2), anunț de participare nr. CN1068401/29.04.2024, s-au solicitat Consiliului:

„1. Suspendarea procedurii de atribuire a Acordului-Cadru având ca obiect: „Servicii de întreținere curentă pe timp de iarnă An I-An IV a drumurilor naționale și autostrăzilor din administrarea DRDP Brașov- Lot SDN Brașov, Lot SDN Sibiu, Lot SDN Sf. Gheorghe, Lot A1 Sibiu - Orăștie, Lot A 3 Tg. Mureș- Iernut- Câmpia Turzii” - Lot SDN Sibiu organizată de COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A. prin Direcția Regională de Drumuri și Poduri Brașov inițiată prin anunțul de participare nr. CN1068401/29.04.2024 până la soluționarea prezentei contestații în temeiul art. 22, alin. (1) din Legea nr. 101/2016;

2. Modificarea Capitolului 4.1.1. din Caietul de sarcini aferent Lotului SDN Sibiu, în sensul eliminării condiției conform căreia: «Nu se acceptă ca echipamentul RSP să fie antrenat cu roată ajutătoare pe sol sau de roata

mașinii», condiția această limitând, accesul ofertanților specializați în domeniu și fiind contrară principiului liberei concurențe;

3. Modificarea art. 5.1. (7) din modelul de Contract Subsecvent publicat de Autoritatea Contractantă și modificarea Capitolului 4.2.7. din Caietul de sarcini aferent Lotului SDN Sibiu, în sensul eliminării condiției conform căreia: «în situația în care perioada de staționare pentru utilajele staționate în baze depășește 72 de ore consecutive, plata acestora în continuare se va confirma și efectua pentru doar 8 ore din 24, la tarif de staționare. Calculul pentru cele 72 de ore se va efectua începând cu

ultima oră de acțiune confirmată», condiția referitoare la decontarea a DOAR 8 (opt) ore din 24 (douăzeci și patru) fiind abuzivă și contrară normelor legale în vigoare, respectiv a legislației muncii;

4. Modificarea art. 11.7. din modelul ele Contract Subsecvent publicat de Autoritatea Contractantă și modificarea Capitolului 5.1.8. din Caietul de Sarcini aferent Lotului SDN Sibiu, în sensul eliminării condiției conform căreia: «începând cu al doilea utilaj defect în baza de dezăpezire sau punct de sprijin, termenul de înlocuire se va reduce la maxim 4 ore», condiția fiind excesivă și contrară principiului proporționalității;

5. Modificarea cerinței din Fișa de date a achiziției, Secțiunea III.1.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, Cerința: Experiența similară, în sensul definirii «servicii similare/comparabile cu cele care fac obiectul procedurii de atribuire», în conformitate cu prevederile Instrucțiunii nr. 2/2017 din 19 aprilie 2017 emisă în aplicarea prevederilor art. 178 și art. 179 lit. a) și b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu completările ulterioare, respectiv a prevederilor art. 191 și art. 192 lit. a) și b) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, art. 3, alin. (2), lit. a);

6. Modificarea cerinței Fișei de date a achiziției, Secțiunea III.1.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională. Cerința: Diplome de studii și calificări profesionale, în sensul completării cu informații cu privire la domeniul studiilor pe care trebuie să le dețină persoana nominalizată, minimul de contracte pe care persoana nominalizată în funcția de Manager de contract trebuie să-l demonstreze în vederea îndeplinirii cerinței Fișei de date, precum și nominalizarea concretă a documentelor pe care Autoritatea Contractantă le dorește a fi prezentate, cerința actuală încălcând principiul tratamentului egal”.

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 28244/09.05.2024 (dosar nr. **1597/2024**), formulată de DIFERIT AG SRL, cu sediul în municipiul Cluj-Napoca, bd. Muncii nr. 18, județul Cluj, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J12/320/2009, având cod unic de înregistrare 25113978, reprezentată legal de administrator Grigore Vădean și convențional de Horia Bora – Cabinet de Avocat, cu sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură în municipiul Cluj-Napoca, bd. 1 Decembrie 1918 nr. 34A, et. III, ap. 3, județul Cluj, împotriva documentației de atribuire aferentă lotului nr. 4 - *A1 Sibiu - Orăștie*, întocmită de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DRDP Brașov, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în municipiul Brașov, bd. Mihail Kogălniceanu nr. 13, bl. C2, sc. 1, județul Brașov, în cadrul procedurii licitație deschisă, derulată online, organizată în vederea încheierii unui *Acord cadru de servicii având ca obiect „Servicii*

de întreținere curentă pe timp de iarnă An I – An IV a drumurilor naționale și autostrăzilor din administrarea DRDP Brașov – Lot SDN Brașov, Lot SDN Sibiu, Lot SDN Sf. Gheorghe, Lot A1 Sibiu-Orăștie, Lot A3 Tg. Mureș – Iernut – Câmpia Turzii”, cod CPV 90620000-9 – Servicii de dezăpezire (Rev. 2), anunț de participare nr. CN1068401/29.04.2024, s-au solicitat Consiliului:

„(1) În principal, obligarea autorității contractante la remedierea aspectelor de nelegalitate ale documentației de atribuire criticate în sensul indicat în cuprinsul contestației;

(2) *În subsidiar, anularea procedurii de atribuire în situația în care se constată că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire;*

De asemenea, solicităm Consiliului următoarele:

(1) *Suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea prezentei contestații, în temeiul dispozițiilor art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016;*

(2) *Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei contestații, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (8) din Legea nr. 101/2016”.*

Prin contestația nr. 744C/09.05.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 28458/10.05.2024 (dosar nr. **1607/2024**), formulată de DACIA ASPHALT SRL, cu sediul în municipiul Bistrița, str. Zefirului nr. 12, județul Bistrița-Năsăud, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J06/1034/2018, având cod unic de înregistrare 36158690, reprezentată legal de administrator Petruț Maria, împotriva documentației de atribuire aferente lotului nr. 2 – SDN Sibiu și lotului nr. 5 – A3 Tg. Mureș – Iernut – Câmpia Turzii, emisă de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DRDP Brașov, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în municipiul Brașov, bd. Mihail Kogălniceanu nr. 13, bl. C2, sc. 1, județul Brașov, în cadrul procedurii licitație deschisă, derulată online, organizată în vederea încheierii unui *Acord cadru de servicii având ca obiect „Servicii de întreținere curentă pe timp de iarnă An I – An IV a drumurilor naționale și autostrăzilor din administrarea DRDP Brașov – Lot SDN Brașov, Lot SDN Sibiu, Lot SDN Sf. Gheorghe, Lot A1 Sibiu-Orăștie, Lot A3 Tg. Mureș – Iernut – Câmpia Turzii”*, cod CPV 90620000-9 – Servicii de dezăpezire (Rev. 2), anunț de participare nr. CN1068401/29.04.2024, s-au solicitat Consiliului:

„A. Procedural, suspendarea procedurii de atribuire până la pronunțarea deciziei pe fond în temeiul art. 22 alin. 1 din Legea 101/2016;

B. Pe fond:

1. *În principal, obligarea autorității contractante să modifice documentația de atribuire, conform motivării prezentei contestații;*

2. *În subsidiar, anularea procedurii de atribuire, în temeiul art. 26 alin. 2 lit. c și alin. 7 din Legea 101/2016, în cazul în care Onorata Instanță admitând petitul nr. B.I., consideră că remedierea documentației de atribuire nu este posibilă în acest stadiu al procedurii (s.n. nu a fost suspendată procedura de atribuire anterior datei limită de depunere a ofertelor)”.*

Prin contestația nr. 326/09.05.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 28489/10.05.2024 (dosar

nr. **1608/2024**), formulată de MIRACONS SRL, cu sediul în Zărnești, str. Alea Uzinei nr. 3, birou 1A, județul Brașov, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J08/689/2005, având cod unic de înregistrare 17373748, reprezentată legal de administrator Movileanu Neculae, împotriva documentației de atribuire aferentă lotului nr. 1 – *SDN Brașov*, emisă de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DRDP Brașov, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în municipiul Brașov, bd. Mihail Kogălniceanu nr. 13, bl. C2, sc. 1, județul Brașov, în cadrul procedurii

licitație deschisă, derulată online, organizată în vederea încheierii unui *Acord cadru de servicii având ca obiect „Servicii de întreținere curentă pe timp de iarnă An I – An IV a drumurilor naționale și autostrăzilor din administrarea DRDP Brașov – Lot SDN Brașov, Lot SDN Sibiu, Lot SDN Sf. Gheorghe, Lot A1 Sibiu-Orăștie, Lot A3 Tg. Mureș – Iernut – Câmpia Turzii”, cod CPV 90620000-9 – Servicii de deszăpezire (Rev. 2), anunț de participare nr. CN1068401/29.04.2024, s-au solicitat Consiliului:*

„A. SUSPENDAREA PROCEDURII DE ACHIZIȚIE PÂNĂ LA SOLUȚIONAREA PREZENTEI CONTESTAȚII PRIN EMITEREA DECIZIEI ÎN CONFORMITATE CU ART 22 DIN LEGEA 101/2016,

B. SĂ ANALIZAȚI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE ȘI SĂ DISPUNEȚI PRIN DECIZIA PE CARE O VEȚI PRONUNȚA OBLIGAREA AUTORITĂȚII CONTRACTANTE LA MODIFICAREA ACESTEIA, ÎN SENSUL:

1. Modificarea criteriului de atribuire respectiv:

- eliminarea criteriului Norma de poluare a utilajelor, aceasta prezentând o pondere de: 25% pentru Euro 6 hibrid, 20% pentru Euro5, 15% pentru Euro4, 10% pentru Euro3, 0% pentru Euro2 și Euro 1.

2. Eliminarea cerinței din Caietul de Sarcini - pag 7, a obligației de prezentare a declarației privind dotarea cu autovehicule, utilaje și echipamente, care cuprinde: tip autovehicul, utilaj și echipament, nr de înmatriculare, înregistrare, inventar

3. Eliminarea cerinței privind prezentarea Garanției de participare și respectiv Garanția de bună execuție DOAR în conformitate cu Formularele A1/A2, respectiv B1/B2, formulare puse la dispoziție în cadrul documentației de atribuire

4. Modificarea clauzelor acordului cadru și al contractului subsecvent de servicii în sensul:

- Eliminării din cuprinsul Clauzei de revizuire a restricției de ajustare a prețului contractului după primul an al semnării acordului cadru

- Eliminarea punctului 2 din cuprinsul clauzei 6.3 aferent contractului subsecvent ca fiind o clauză abuzivă și nelegală «Sumele încasate în plus se vor recupera prin deducere din facturile neachitate pe aceeași prestare sau din facturile neachitate de Achizitor din alte contracte aflate în derulare la data constatării și comunicării»

- Modificarea art. 12.2. din Acordul cadru «În cazul în care promitentul-prestator căruia promitentului - achizitor îi transmite o solicitare pentru încheierea unui contract subsecvent nu are capacitatea de a răspunde acestei solicitări sau refuză încheierea contractului subsecvent, promitentul - prestator are obligația de a plăti promitentului achizitor o sumă egală cu 25% din valoarea estimată a celui mai mare contract subsecvent care poate face obiectul prezentului acord cadru, astfel cum acesta a fost prevăzut în documentația de atribuire respectiv în fișa de date a achiziției.

- Modificarea art. 13.2. din Contractul subsecvent «Nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către prestator în mod culpabil dă dreptul achizitorului de a considera contractul reziliat de drept și de a pretinde plata de daune interese în procent de 25% din valoarea contractului».

Prin contestația nr. 194/09.05.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 28522/10.05.2024 (dosar nr. **1614/2024**), formulată de DATA CAPTURE SRL, cu sediul în oraș Ineu, Calea Aradului nr. 15A, județul Arad, înmatriculată la Registrul

Comerțului cu nr. J02/1511/2016, având cod unic de înregistrare 24439543, reprezentată legal de administrator Igna Paula-Sorina, împotriva documentației de atribuire aferente lotului nr. 4 – *A1 Sibiu-Orăștie*, emisă de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DRDP Brașov, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în municipiul Brașov, bd. Mihail Kogălniceanu nr. 13, bl. C2, sc. 1, județul Brașov, în cadrul procedurii licitație deschisă, derulată online, organizată în vederea încheierii unui *Acord cadru de servicii având ca obiect „Servicii de întreținere curentă pe timp de iarnă An I – An IV a drumurilor naționale și autostrăzilor din administrarea DRDP Brașov – Lot SDN Brașov, Lot SDN Sibiu, Lot SDN Sf. Gheorghe, Lot A1 Sibiu-Orăștie, Lot A3 Tg. Mureș – Iernut – Câmpia Turzii”*, cod CPV 90620000-9 – Servicii de dezăpezire (Rev. 2), anunț de participare nr. CN1068401/29.04.2024, s-au solicitat Consiliului:

„• Remedierea documentației de atribuire conform criticilor aduse prin contestație noastră

• Suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea prezentei contestații, în temeiul dispozițiilor art. 22 alin (1) din Legea nr. 101/2016

• În subsidiar, anularea procedurii dacă nu se poate proceda la remedierea documentației de atribuire, în temeiul art. 26 (2) lit. c din Legea nr. 101/2016,

• Solicităm obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor efectuate în cursul soluționării acesteia, conform documentelor justificative pe care urmează să le depunem la dosarul cauzei, în temeiul art. 26 (9) din Legea 101/2016”.

În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, contestațiile ce fac obiectul dosarelor nr. 1576/2024, nr. 1597/2024, nr. 1607/2024, nr. 1608/2024 și nr. 1614/2024 au fost conexe pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

admite, în parte, contestația formulată de IRI COM MARKET SRL (dosar CNSC nr. **1576/2024**), în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DRDP Brașov, respectiv criticile de la pct. nr. 2, 3 și 4 din contestație, care vizează documentația de

atribuire aferentă lotului *SDN Sibiu* (lotul nr. 2 al procedurii de atribuire), conform considerentelor reținute cu privire la acestea.

Admite, în parte, contestația formulată de DIFERIT AG SRL (dosar CNSC nr. **1597/2024**), în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DRDP Brașov, respectiv criticile de la pct. nr. II.1, II.2 și II.3 din contestație, care vizează documentația de atribuire aferentă lotului *A1 – Sibiu – Orăștie* (lotul nr. 4 al procedurii de atribuire), conform considerentelor reținute cu privire la acestea.

Admite, în parte, contestația formulată de DACIA ASPHALT SRL (dosar CNSC nr. **1607/2024**), în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DRDP Brașov, respectiv criticile de la pct. nr. B.1, B.2, B.3, B.4, B.5 și B.6 din contestație, care vizează documentația de atribuire aferentă lotului nr. 2 – *SDN Sibiu* și lotului nr. 5 – *A3 Tg. Mureș – Iernut – Câmpia Turzii*, conform considerentelor reținute cu privire la acestea.

Admite, în parte, contestația formulată de MIRACONS SRL (dosar CNSC nr. **1608/2024**), în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DRDP Brașov, respectiv criticile de la pct. nr. 2, 3 și 4 din contestație, care vizează documentația de atribuire aferentă lotului nr. 1 – *SDN Brașov*, conform considerentelor reținute cu privire la acestea.

Admite, în parte, contestația formulată de DATA CAPTURE SRL (dosar CNSC nr. **1614/2024**), în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DRDP Brașov, respectiv criticile de la pct. nr. 1, 2, 3, 5, 6 și 7 din contestație, care vizează documentația de atribuire aferentă lotului nr. 4 – *A1 Sibiu-Orăștie*, conform considerentelor reținute cu privire la acestea.

Respinge, ca nefondate, restul criticilor și solicitărilor contestatorilor, din cadrul contestațiilor analizate, inclusiv solicitările de acordare a cheltuielilor de soluționare a contestațiilor formulate în dosarele CNSC nr. 1597/2024 și 1614/2024.

Obligă autoritatea contractantă ca, în termen de cel mult zece zile de la primirea prezentei, să procedeze la modificarea prevederilor caietului de sarcini și a fișei de date a achiziției, aferente lotului nr. 1 – *SDN Brașov*, lotului nr. 2 – *SDN Sibiu*, lotului nr. 4 – *A1 Sibiu-Orăștie* și lotului nr. 5 – *A3 Tg. Mureș – Iernut – Câmpia Turzii*, cu luarea în considerare a celor precizate în motivare și să informeze toți operatorii economici interesați de participarea la prezenta procedură de atribuire despre modificările adoptate, prin publicarea acestora în SEAP.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.