

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr..., depusă de..., cu sediul în... nr..., etaj... 2, apartament..., birourile 1, 2, 3, 5 și 6,, județul..., CUI..., număr de înregistrare în... J2..., reprezentată convențional de... de Avocați „... și Asociații”, avocat coordonator..., cu sediul în str.... nr..., bloc..., sectorul....., ales pentru comunicarea actelor de procedură, privind procedura simplificată pentru atribuirea contractului de furnizare „Digitalizarea serviciilor...”, loturile 1 și 2, cod CPV principal..., cu data-limită de depunere a ofertelor..., anunț de participare nr..., organizată de..., cu sediul în str.... nr..., în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat, în principal, anularea procedurii de atribuire și, în subsidiar, obligarea autorității la remedierea documentației de atribuire, la publicarea unui anunț de tip erată și la prelungirea..., precum și suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care operatorul economic... reclamă documentația de atribuire utilizată de autoritatea contractantă... menționată în partea introductivă, învederând în motivare existența mai multor neclarități, necorelări și omisiuni ale respectivei documentații. Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul „[SCN117...74/00042] Contestat_....._signed.pdf”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în

SEAP de către orice persoană interesată. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

În punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă susține, în apărare, că obiectul contestației îl reprezintă faptul că nu a răspuns la solicitarea de clarificări nr...., înregistrată la autoritate cu nr...., însă, între timp, a fost emis răspunsul nr...., postat în SEAP alături de fișierul de clarificare „...”, postat de autoritate în SEAP, la..., în cadrul documentelor *asociate anunțului de participare*.

Până la momentul pronunțării prezentei decizii... nu a comunicat Consiliului nicio poziție în raport cu excepția ridicată de autoritate.

Din examinarea coroborată a materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, după verificarea din oficiu a competenței generale, materiale și teritoriale, potrivit art. 131 alin. (1) C. proc. civ., și după deliberare, Consiliul reține că, prin anunțul de participare nr...., publicat în... de... - SEAP la..., autoritatea contractantă... a inițiat o procedură simplificată online în vederea procurării de aplicații informatice și echipamente hardware în cadrul proiectului „Digitalizarea serviciilor...”, grupate în două loturi și *estimate valoric la..., fără TVA. Documentația* de atribuire a fost postată pe portalul SEAP la..., alături de anunțul de invitare la competiție. Ulterior consultării acestei documentații, sesizând anumite discrepanțe, prin adresa nr..... a solicitat autorității o serie de clarificări, pe care a ales să le expună Consiliului, prin contestația care formează obiectul prezentei cauze, premisă a controlului administrativ-jurisdicțional. Cauțiunea aferentă, în valoare de..., a fost constituită prin recipisa de consemnare nr...., emisă de....., la data de....

Autoritatea a postat în SEAP nu doar contestația, ci și punctul de vedere, exemplu meritoriu de bună practică și de transparență, demn de urmat de toate autoritățile contractante (în acest sens, a se vedea recomandarea Consiliului disponibilă la adresa [http:// www.cnsc.ro/recomandare-transmitere-a-dosarului-achizitiei-publice/](http://www.cnsc.ro/recomandare-transmitere-a-dosarului-achizitiei-publice/)).

Înainte de a intra în cercetarea fondului aspectelor sesizate de reclamantă, în contextul invocării de către autoritatea pârâtă a excepției lipsei de obiect al contestației, raportat la art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și la art.... alin. (1) C. proc. civ., Consiliul este ținut să analizeze cu precădere excepția, dat fiind că validitatea contestației depinde de soluționarea ei. Pe acest subiect, forul jurisdicțional constată că motivarea contestației constă în reproducerea textuală a solicitărilor de clarificări transmise de... autorității contractante, prin adresa nr.....:

.....

.....

.....

Practic, cele nouă solicitări punctuale transmise autorității sunt preluate prin copiere în contestație, formând motivarea acesteia. Sunt preluate inclusiv cererile aferente fiecărui punct:

1. [...] **vă rugăm să precizați** care sunt sistemele informatice utilizate în prezent de autoritatea contractantă cu care se are în vedere realizarea integrărilor, precum și care sunt condițiile de realizare a acestora, respectiv ce tip de acces, documentație tehnică, interfețe de integrare (API, export/import de date etc.) și suport vor fi puse la dispoziția ofertanților. Totodată, **vă rugăm să motivați** necesitatea acestei cerințe de integrare și să precizați gradul de integrare avut în vedere.

2. a) [...] **Vă rugăm să precizați** unde sunt descrise în documentația de atribuire specificațiile funcționale și/sau tehnice aferente aplicației de gestionare a contractelor civile, întrucât acestea nu au fost identificate la nivelul caietului de sarcini. b) [...] **vă rugăm să revizuiți** cerința și să acceptați o plajă mai largă de soluții tehnice echivalente, inclusiv de tip client-based.

3. [...] **vă rugăm să clarificați** cum se corelează aceste etape cu prevederea conform căreia „soluțiile informatice vor fi dezvoltate folosind tehnologii cu licențe deschise” (pag. 15), precum și cu existența rolului de Expert dezvoltare software, ale cărui responsabilități includ explicit activități de programare și dezvoltare de cod sursă. Ținând cont de existența acestui rol și de responsabilitățile aferente, **vă rugăm să clarificați** natura juridică a contractului.

4. [...] **vă rugăm să precizați** cum se va realiza această interconectare, respectiv dacă autoritatea contractantă va asigura accesul necesar la aplicația de contabilitate, documentația tehnică și mecanismele de integrare disponibile (API, export/import de date, alte interfețe), precum și care sunt responsabilitățile părților în realizarea integrării, inclusiv în situația în care furnizorul aplicației de contabilitate nu poate sau nu oferă suportul necesar. Totodată, **vă rugăm să precizați** dacă există o procedură de interconectare definită la nivelul autorității contractante contabilitate și să puneți la dispoziție documentația relevantă.

5. [...] **vă rugăm să precizați** dacă aceste module fac parte din obiectul prezentei achiziții sau reprezintă posibile integrări viitoare și ce se așteaptă concret de la ofertanți în raport cu această mențiune. În măsura în care aceste module nu fac obiectul prezentei achiziții și nu pot fi definite prin cerințe clare, **solicităm eliminarea** acestei cerințe.

6. [...] **vă rugăm să precizați** cum poate ofertantul îndeplini această cerință în condițiile în care documentația de atribuire nu conține informații privind sistemele informatice existente, structura acestora, formatele și volumul datelor ce urmează a fi migrate.

7. [...] **vă rugăm să clarificați** care dintre acestea fac efectiv parte din obiectul prezentului contract și trebuie livrate de ofertant, dacă ele sunt incluse în modulele enumerate în caietul de sarcini sau constituie module distincte, precum și care este lista finală și unitară a modulelor și funcționalităților ce fac obiectul livrării [...].

8. [...] **vă rugăm să clarificați** care este lista finală și corectă a modulelor ce fac obiectul în cadrul prezentului contract, pentru care dintre aceste module se va evalua și puncta termenul de livrare conform factorului de evaluare menționat, precum și modul în care se asigură corelarea dintre cerințele din caietul de sarcini și criteriile de evaluare din fișa de date, astfel încât ofertele să poată fi evaluate în mod unitar și comparabil. [...] **vă rugăm să precizați** măsurile de remediere avute în vedere și să corectați documentația de atribuire, inclusiv prin aplicarea tuturor măsurilor legale disponibile.

9. [...] **vă rugăm să clarificați** temeiul legal care permite utilizarea sistemului Smartlocker pentru comunicarea documentelor cu efecte juridice, iar în măsura în care o astfel de fundamentare nu există, **să precizați** dacă autoritatea contractantă are în vedere eliminarea acestei cerințe din obiectul achiziției, pentru a evita implementarea unei soluții care nu este compatibilă cu cadrul legal aplicabil.

La toate aceste solicitări punctuale, autoritatea a răspuns prin adresa nr....., postată în SEAP la..., cu denumirea fișierului „[SCN117...74/00030] Raspuns_consolidat_clarificari_digitizare_signed.pdf”, din care redăm parțial (facsimil):

9.)	Solicitare de clarificari nr. 358/27.02.2026 înregistrată la autoritatea contractanta cu nr.	1. Având în vedere faptul că la punctul 2.3 „ Obiectivul specific la care contribuie furnizarea produselor ” se menționează „ integrarea cu sistemele existente ”, iar realizarea acestor integrări presupune acces la sistemele informatice deja utilizate, documentație tehnică și	Integrarea se va realiza prin API/servicii web care se vor pune la dispoziția ofertantului declarat câștigător în etapa de analiză/implementare, în limitele drepturilor de utilizare și ale constrângerilor impuse de furnizorii sistemelor existente. Necesitatea integrării este asigurarea unui flux automat și unitar.
	118/02.03.2026	mecanisme de interconectare specifice, vă rugăm să precizați care sunt sistemele informatice utilizate în prezent de autoritatea contractantă cu care se are în vedere realizarea integrărilor, precum și care sunt condițiile de realizare a acestora , respectiv ce tip de acces, documentație tehnică, interfețe de integrare (API, export/import de date etc.) și suport vor fi puse la dispoziția ofertanților. Totodată, vă rugăm să motivați necesitatea acestei cerințe de integrare și să precizați gradul de integrare avut în vedere .	
	înregistrată la autoritatea contractanta cu nr. 118/02.03.2026	aceasta să fie o aplicație web, concomitent cu solicitarea ca aplicațiile de back-end să fie instalate pe serverul autorității contractante. În acest context, vă rugăm să precizați rațiunea acestei condiționări privind tipul de aplicație, având în vedere că, din punct de vedere tehnic, instalarea și exploatarea soluției în infrastructura proprie a beneficiarului pot fi realizate prin mai multe arhitecturi tehnice. Totodată, vă rugăm să revizuiți cerința și să acceptați o plajă mai largă de soluții tehnice echivalente, inclusiv de tip client-based .	Aplicația de Taxe și Impozite să fie aplicație web sau soluție client-based, iar componentele de back-end pot fi instalate și operate pe infrastructura (serverele) Autorității Contractante.
12.)	Solicitare de clarificari nr. 358/27.02.2026 înregistrată la autoritatea contractanta cu nr. 118/02.03.2026	3. Analizând capitolul 5 - <i>Descrierea etapelor, termenelor și activităților pentru livrarea licențelor, configurarea, personalizarea aplicațiilor și instruirea utilizatorilor</i> , se constată că etapele descrise vizează exclusiv livrarea de licențe, configurarea, personalizarea, integrarea și instruirea, fără a fi menționate activități de dezvoltare software. În acest context, vă rugăm să clarificați cum se corelează aceste etape cu prevederea conform căreia „soluțiile informatice vor fi dezvoltate folosind tehnologii cu licențe deschise” (pag. 15), precum și cu existența rolului de Expert dezvoltare software, ale cărui responsabilități includ explicit activități de programare și dezvoltare de cod sursă. Ținând cont de existența acestui rol și de	Capitolul 5 descrie etapele operaționale principale ale implementării. Activitățile de personalizare și integrare pot include și lucrări de configurare avansată și/sau dezvoltări punctuale, fără a schimba obiectul principal al contractului. Cerința se referă la tehnologiile și componentele utilizate pentru implementare/dezvoltări punctuale, respectiv la utilizarea de tehnologii „open” pentru a evita blocarea tehnologică și pentru a asigura interoperabilitatea și mentenanța pe termen lung. Rolul Expertului în dezvoltare software este prevăzut pentru a acoperi activități care, în practică, pot necesita intervenții de tip dezvoltare în cadrul personalizării și integrării. Obiectul achiziției, așa cum rezultă din documentație, îl constituie furnizarea unei soluții informatice (inclusiv, după caz licențe), împreună cu servicii asociate de implementare. Pentru claritatea documentației de atribuire se modifică cerința de la pag 54, responsabilitati expert dezvoltare software. În loc de: •Dezvoltare de software: Scrierea, testarea și implementarea codului sursă folosind diverse limbaje de programare.

		responsabilitățile aferente, vă rugăm să clarificați natura juridică a contractului.	Cerința se va modifica: • Dezvoltare de software: Scrierea, testarea și implementare diverse limbaje de programare.
13.)	Solicitare de clarificări nr. 358/27.02.2026 înregistrată la autoritatea contractantă cu nr. 118/02.03.2026	4. La descrierea Modulului Taxe și Impozite de la pagina 30 din caietul de sarcini se menționează următoarea cerință: „Trebuie să permită interconectarea cu aplicația de contabilitate în vederea preluării debitelor (matricola, debite în cursul anului, încasărilor, etc.) pe anumite perioade selectate de către funcționar și pe fiecare tip de încasare și borderou.” Având în vedere că aplicația de contabilitate nu face obiectul prezentei proceduri , vă rugăm să precizați cum se va realiza această interconectare, respectiv dacă autoritatea contractantă va asigura accesul necesar la aplicația de contabilitate, documentația tehnică și mecanismele de integrare disponibile (API, export/import de date, alte interfețe), precum și care sunt responsabilitățile părților în realizarea integrării , inclusiv în situația în care furnizorul aplicației de contabilitate nu poate sau nu oferă suportul necesar. Totodată, vă rugăm să precizați dacă există o procedură de interconectare definită la nivelul autorității contractante contabilitate și să puneți la dispoziție documentația relevantă.	Integrarea se va realiza prin API care se vor pune la dispoziția ofertantului declarat câștigător în etapa de analiză/implementare, în limitele drepturilor de utilizare și ale constrângerilor impuse de furnizorii sistemelor existente. Nu există o procedură de interconectare definită la nivelul autorității contractante contabilitate.
14.)	Solicitare de clarificări nr.	5. La paginile 40-41 din caietul de sarcini, în cadrul cerințelor aferente	Modulele menționate în caietul de sarcini la pag. 40-41 („Achiziții, Concedii, Dispecerat, Contracte, Urbanism,
	358/27.02.2026 înregistrată la autoritatea contractantă cu nr. 118/02.03.2026	modulului de registratură electronică, se menționează că acesta „se interconectează cu modulele: Achiziții, Concedii, Dispecerat, Contracte, Urbanism, Management proiecte”. Având în vedere că aceste module nu sunt descrise distinct în documentația de atribuire și nu beneficiază de specificații funcționale sau tehnice dedicate, vă rugăm să precizați dacă aceste module fac parte din obiectul prezentei achiziții sau reprezintă posibile integrări viitoare și ce se așteaptă concret de la ofertanți în	Management proiecte”) nu fac parte din obiectul prezentei achiziții și nu se solicită ofertanților livrarea/implementarea acestora în cadrul contractului ce urmează a fi atribuit. Mențiunea din caietul de sarcini privind interconectarea cu modulele enumerate se elimină, pentru a evita interpretări divergente și pentru a asigura caracterul clar și determinat al cerințelor. Toate celelalte cerințe aferente modulului rămân neschimbate
		raport cu această mențiune. În măsura în care aceste module nu fac obiectul prezentei achiziții și nu pot fi definite prin cerințe clare, solicităm eliminarea acestei cerințe.	
15.)	Solicitare de clarificări nr. 358/27.02.2026 înregistrată la autoritatea contractantă cu nr. 118/02.03.2026	6. Referitor la cerințele de la capitolul 22 - Migrarea datelor (pagina 69), care prevăd obligația ofertantului de a descrie în propunerea tehnică metodologia de migrare, tipurile de date vizate și etapele procesului, vă rugăm să precizați cum poate ofertantul îndeplini această cerință în condițiile în care documentația de atribuire nu conține informații privind sistemele informatice existente, structura acestora, formatele și volumul datelor ce urmează a fi migrate.	Migrarea datelor au ca scop ca ofertantul să demonstreze că deține o abordare, resurse și know-how pentru realizarea procesului de migrare. În această etapă nu se solicită o definire exhaustivă a volumului, formatelor și structurii datelor, întrucât acestea depind de situația existentă la nivelul Autorității Contractante. Ofertantul va îndeplini cerința prin prezentarea, în propunerea tehnică, a unei metodologii generale de migrare.
16.)	Solicitare de clarificări nr. 358/27.02.2026 înregistrată la autoritatea	7. În caietul de sarcini, pentru Lotul 1 - Aplicații informatice , este definită o listă de module ce fac obiectul livrării, respectiv: aplicația mobilă sau platforma digitală, documente online și verificare	Lista finală și unitară a componentelor ce fac obiectul livrării (Lot 1): • Server Rack • UPS 2U • dulap rack server

	contractanta cu nr. 118/02.03.2026	status documente depuse, sesizări online, programare audiențe offline și online, monitorul oficial local, taxe și impozite, registrul agricol, registratură electronică și arhivare electronică, precum și aplicația pentru managementul protecției datelor cu caracter personal. Totodată, în cadrul secțiunilor descriptive ale caietului de sarcini (pag. 18-20), sunt prezentate numeroase platforme, sisteme și funcționalități suplimentare, precum portal web interactiv de comunicare bi-direcțională cu cetățenii și mediul de afaceri, ghișeu unic pentru mediul de afaceri, platforme de consultare publică și inițiative cetățenești, platforme pentru atragerea investițiilor, sisteme de comunicare și notificare, managementul documentelor și al fluxurilor informaționale extins, managementul activității personalului (inclusiv concedii), managementul achizițiilor publice, managementul ședințelor de consiliu și vot online, sisteme de transparență decizională, distribuirea conținutului audio-video, precum și componente de infrastructură hardware și servicii aferente. Având în vedere că aceste platforme, sisteme și funcționalități suplimentare nu sunt enumerate distinct ca module, nu sunt corelate cu lista modulelor aferente Lotului 1 și nu este precizat dacă reprezintă cerințe obligatorii sau obiective generale ale proiectului, vă rugăm să clarificați care dintre acestea	- Windows Server 2022 Standard; - SQL Server 2022 Standard Edition; - SQL Server User CAL; Module software (Lot 1): - Modul Aplicația mobilă sau platforma digitală. - Modul Documente online și verificare status documente depuse - Modul Sesizări online - Modul Programare audiențe offline + online - Modul Monitorul Oficial Local - Modul Taxe și impozite - Modul Registrul agricol - Modul Registratură electronică și Arhivare electronică - Modul Aplicație pentru managementul protecției datelor cu caracter personal - Echipament de tip self-service (infokiosk) - SISTEM SMARTLOCKER de tip DOCUBOX - Instalare, testare, punere în funcțiune - Instruire personal - Mentenanță corectivă în perioada de garanție - Suport tehnic pentru fiecare an din perioada de garanție Secțiunile descriptive (ex.: portal web, ghișeu unic, consultare publică/inițiative, notificări, transparență decizională, ședințe/vot online, distribuire audio-video, management achiziții etc.) reprezintă contextul, obiectivele generale și exemple de funcționalități, capacități ale demersului de digitalizare și nu se consideră „module distincte”. Modificarea operează în cadrul întregii documentații de atribuire.
		fac efectiv parte din obiectul prezentului contract și trebuie livrate de ofertant, dacă ele sunt incluse în modulele enumerate în caietul de sarcini sau constituie module distincte, precum și care este lista finală și unitară a modulelor și funcționalităților ce fac obiectul livrării, astfel încât ofertanții să poată evalua corect complexitatea soluției, să estimeze corespunzător efortul tehnic și financiar și să formuleze oferte comparabile.	
17.)	Solicitare de clarificari nr. 358/27.02.2026 înregistrată la autoritatea contractanta cu nr. 118/02.03.2026	8. În fișa de date, pagina 3, secțiunea II.2.5 - Criterii de atribuire, la factorul de evaluare „Termen livrare licențe pentru aplicațiile care digitalizează activitatea în relația cu cetățenii”, sunt enumerate următoarele module: •Modul înrolare / autentificare / plăți; •Modul documente online; •Modul sesizări / petiții online; •Modul ANAF; •Modul conturi IBAN; •Modul calendar fiscal; •Modul registratură online.	Lista finală a modulelor ce fac obiectul contractului pentru Lotul 1 este cea indicată în Caietul de sarcini și reluată în descrierea lotului, respectiv: ✓ Modul Aplicația mobilă sau platforma digitală ✓ Modul Documente online și verificare status documente depuse ✓ Modul Sesizări online ✓ Modul Programare audiențe offline + online ✓ Modul Monitorul Oficial Local ✓ Modul Taxe și impozite ✓ Modul Registrul agricol ✓ Modul Registratură electronică și arhivare electronică Modul Aplicație pentru managementul protecției datelor cu caracter personal. S-a publicat erata la documentația de atribuire-vezi
		Totodată, în caietul de sarcini, la secțiunea „Specificații tehnice - Aplicațiile informatice” (pag. 21) și la descrierea Lotului 1 - Aplicații informatice, sunt enumerate următoarele module: •Modul Aplicația mobilă sau platforma digitală; •Modul Documente online și	clarificare din oficiu 04.03.2026. Modificarea opreaza la nivelul întregii documentații de atribuire.

		verificare status documente depuse; •Modul Sesizări online; •Modul Programare audiențe offline + online; •Modul Monitorul Oficial Local; •Modul Taxe și impozite; •Modul Registrul agricol; •Modul Registratură electronică și arhivare electronică; •Modul Aplicație pentru managementul protecției datelor cu caracter personal. Ținând cont de necorelarea dintre lista modulelor utilizată în cadrul criteriilor de atribuire din fișa de date și lista modulelor descrise în caietul de sarcini, vă rugăm să clarificați care este lista finală și corectă a modulelor ce fac obiectul în cadrul prezentului contract, pentru care dintre aceste module se va evalua și puncta termenul de livrare conform factorului de evaluare menționat, precum și modul în care se asigură corelarea dintre cerințele din caietul de sarcini și criteriile de evaluare din fișa de date, astfel încât ofertele să poată fi evaluate în mod unitar și comparabil. Având în vedere impactul direct al acestei necorelări asupra modului de ofertare și asupra evaluării ofertelor, vă rugăm să precizați măsurile de remediere avute în	
--	--	--	--

		vedere și să corectați documentația de atribuire, inclusiv prin aplicarea tuturor măsurilor legale disponibile.	
18.)	Solicitare de clarificări nr. 358/27.02.2026 înregistrată la autoritatea contractantă cu nr. 118/02.03.2026	9. În documentația de atribuire este prevăzută achiziția și implementarea unui sistem de tip Smartlocker (Docubox) destinat depunerii și ridicării documentelor de interes public de către cetățeni, cu integrare în registratura electronică și generare automată a numărului de înregistrare. Având în vedere că funcționalitățile descrise pentru acest sistem vizează comunicarea și ridicarea documentelor administrative și, inclusiv, a documentelor din sfera administrării fiscale, apreciem necesară clarificarea conformității acestei soluții cu cadrul legal incident, respectiv cu prevederile Codului de procedură fiscală, Codului administrativ, normele privind controlul managerial intern și GDPR, care impun un grad ridicat de trasabilitate privind identitatea persoanei care primește documentul și data exactă a comunicării. În acest sens, menționăm că art. 47 din Codul de procedură fiscală reglementează în mod expres și limitativ modalitățile de comunicare a actelor administrative fiscale tipărite, toate aceste modalități presupunând dovedirea certă a primirii documentului (sub semnătură sau confirmare de primire), iar art. 48 alin. (2) din același act normativ prevede în mod expres că actele	Achiziția sistemului Smartlocker (de tip Docubox) este prevăzută în Nota de Fundamentare ce face parte integrantă din cererea de finanțare, parte integrantă din prezenta documentație de atribuire, contituită jalon obligatoriu în cadrul contractului. Autoritatea Contractantă precizează că sistemul de tip Smartlocker (de tip Docubox) este solicitat ca soluție logistică pentru depunerea/ridicarea fizică a documentelor și pentru trasabilitate operațională (log-uri, marcă temporală, integrare cu registratura pentru înregistrarea documentelor depuse), fără a înlocui modalitățile legale de comunicare prevăzute de legislația specială. Pentru actele administrative fiscale, comunicarea cu efecte juridice se va realiza exclusiv potrivit art. 47-48 din Codul de procedură fiscală, Smartlocker-ul nefiind impus ca modalitate de comunicare fiscală. Pentru celelalte documente, utilizarea Smartlocker-ului se face doar în măsura în care se asigură identificarea/trasabilitatea și respectarea cadrului legal aplicabil (inclusiv GDPR).

		necomunicate potrivit art. 47 nu sunt opozabile contribuabilului și nu produc efecte juridice. De asemenea, art. 199 alin. (2) din Codul administrativ stabilește că actele administrative cu caracter individual produc efecte juridice numai de la data comunicării către persoanele cărora li se adresează. Or, din analiza cerințelor tehnice aferente sistemului Smartlocker rezultă că mecanismul de ridicare a documentelor se bazează pe acces prin cod PIN sau QR, fără a asigura colectarea unei confirmări de primire echivalente juridic cu semnătura sau confirmarea de primire prevăzută de legislația aplicabilă, iar autoritatea contractantă nu are calitatea de operator poștal autorizat, astfel cum este reglementat și supravegheat de ANCOM, pentru a putea beneficia de cadrul legal specific comunicărilor poștale. În lipsa unui temei legal expres care să recunoască ridicarea documentelor printr-un sistem de tip Smartlocker ca modalitate validă de comunicare a actelor administrative sau fiscale cu efecte juridice, apreciem că implementarea acestei soluții ridică riscuri semnificative de neconformitate legală, cu impact direct asupra opozabilității actelor emise de autoritatea contractantă. În acest context, vă rugăm să clarificați temeiul legal care permite utilizarea sistemului Smartlocker pentru comunicarea documentelor cu efecte juridice, iar în	
		măsura în care o astfel de fundamentare nu există, să precizați dacă autoritatea contractantă are în vedere eliminarea acestei cerințe din obiectul achiziției, pentru a evita implementarea unei soluții care nu este compatibilă cu cadrul legal aplicabil.	

Așadar... a furnizat contestatoarei și celorlalți operatori economici interesați clarificările solicitate, prin intermediul răspunsului nr...., postat în SEAP la....

Contestatoarea nu a reacționat în replică la acest răspuns, nu și-a exprimat nicio opinie în fața Consiliului. Mai mult, nu a reacționat nici în raport de punctul de vedere nr.... formulat de autoritate, punct de vedere de asemenea urcat în SEAP.

Văzând că toate cele nouă solicitări punctuale de clarificare au fost tratate de autoritatea achiziitoare prin răspunsul reprodus mai sus și că nu există nicio obiecțiune din partea contestatoarei, până la momentul pronunțării prezentei decizii, forul administrativ de jurisdicție apreciază că este întemeiată excepția ridicată de autoritate, în sensul rămânerii fără obiect a contestației motivate exclusiv pe solicitarea de clarificări adresată de.... Cu alte cuvinte, asupra celor nouă puncte din respectiva solicitare, autoritatea a furnizat răspunsurile ce o interesau pe contestatoare.

Se cuvine a fi subliniat că, dacă... și-ar fi îndreptat demersul litigios împotriva clauzelor documentației de atribuire, motivarea contestației trebuia realizată exclusiv în raport cu acele clauze, fiind fără relevanță existența unor eventuale solicitări de clarificare a lor. Însă, cum întreaga

contestație... de reprezentantul convențional se mărginește să reproducă textual solicitarea de clarificări nr..., iar cum autoritatea, ulterior contestației, a lichidat toate neclaritățile sesizate de..., contestația acesteia trebuie considerată rămasă fără obiect și respinsă ca atare. Astfel fiind, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 și în limita criticilor formulate, Consiliul va respinge, ca rămasă fără obiect, contestația... nr..., în contradictoriu cu..., inclusiv capătul de cerere de suspendare a derulării procedurii de atribuire.

În eventualitatea unei căi de atac, după cum se cunoaște, în lumina art. 30 alin. (2) și a art. 31 alin. (3) din Legea nr. 101/2016:

- în plângere, contestatorul nu poate invoca alte motive împotriva actelor autorității contractante decât cele cuprinse în contestația adresată Consiliului;

- nu se pot depune probe noi față de cele care au fost depuse în cadrul contestației.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca rămasă fără obiect, contestația... nr..., în contradictoriu cu..., inclusiv capătul de cerere de suspendare a derulării procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de zece zile.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

... în exemplare, conține pagini.