



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

București, Str.Stavropoleos nr.6, sector 3, România, CP 030084, CIF 20329980,
Tel. +4 021 3104641, Fax. +4 021 3104642, +4 021 8900745, www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 1933/C6/2169

Data: 08.11.2016

Prin contestația nr.758/06.10.2016, înregistrată la C.N.S.C. sub nr.30255/07.10.2016, formulată de S.C. EUROPEAN FUNDS INVEST S.R.L., cu sediul în București, Șoseaua Pipera nr.4, sector 1, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr.J40/8357/2010, având C.U.I. RO 27344855, împotriva documentației de atribuire emisă de ADMINISTRAȚIA REZERVAȚIEI BIOSFEREI DELTA DUNĂRII, cu sediul în Tulcea, Str.Portului nr.34A, jud.Tulcea, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin cerere de oferte online, a contractului de servicii având ca obiect „Elaborarea studiilor de prefizabilitate și fezabilitate pentru obiectivul Sistem integrat de supraveghere și observare în Rezervația Biosferei Delta Dunării, inclusiv actualizarea și completarea Studiului de fezabilitate – Sisteme de securitate a zonelor strict protejate și reabilitarea sistemului de semnalizare”, s-a solicitat: suspendarea procedurii de atribuire; remedierea prevederilor documentației de atribuire referitoare la factorii de evaluare aplicabili în evaluarea ofertelor, care nu reflectă un avantaj real și evident pentru autoritatea contractantă; anularea procedurii de atribuire dacă nu este posibilă remedierea aspectelor sesizate.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin contestația înregistrată sub numărul de mai sus, S.C. EUROPEAN FUNDS INVEST a criticat documentația de atribuire emisă de ADMINISTRAȚIA REZERVAȚIEI BIOSFEREI DELTA DUNĂRII, în cadrul procedurii de atribuire, prin cerere de oferte online, a contractului de servicii având ca obiect „Elaborarea studiilor de prefezabilitate și fezabilitate pentru obiectivul Sistem integrat de supraveghere și observare în Rezervația Biosferei Delta Dunării, inclusiv actualizarea și completarea Studiului de fezabilitate – Sisteme de securitate a zonelor strict protejate și reabilitarea sistemului de semnalizare, solicitând: suspendarea procedurii de atribuire; remedierea prevederilor documentației de atribuire referitoare la factorii de evaluare aplicabili în evaluarea ofertelor, care nu reflectă un avantaj real și evident pentru autoritatea contractantă; anularea procedurii de atribuire dacă nu este posibilă remedierea aspectelor sesizate.

În motivarea contestației, S.C. EUROPEAN FUNDS INVEST S.R.L. prezintă un istoric al procedurii de atribuire, susținând că unul dintre factorii de evaluare, respectiv „Cost generat de soluția tehnică propusă, pentru primul an de funcționare a investiției (C0 (lei) – 30%”, încalcă prevederile art.32 alin.8 lit.b și alin.9 din H.G. nr.395/2016, dar și dispozițiile art.187 alin.6 teza a doua din Legea nr.98/2016.

Redând dispozițiile legale invocate, contestatorul susține că, pentru a beneficia de un avantaj din utilizarea factorului de evaluare, este absolut necesar ca valoarea costului de operare să se stabilească prin raportare la informații certe, ori, ofertantul nu are aceste informații la dispoziție în faza de ofertare, sens în care sunt redată prevederi ale caietului de sarcini.

În practică, după cum se arată, stabilirea valorii costurilor generate de soluția tehnică propusă, reprezintă o etapă a derulării contractului, necesită o documentare detaliată cu privire la situația curentă și poate fi stabilită numai după alegerea soluției tehnice propuse, stabilirea necesarului de echipamente/dotări etc.

De asemenea, tot cu referire la avantajul pe care l-ar putea obține autoritatea contractantă prin utilizarea factorului de evaluare în discuție, subliniază contestatorul că, pentru acest tip de investiție, analiza cost beneficiu se realizează pe un orizont de cel puțin 20 de ani. Cu alte cuvinte, o concluzie reală privind eficiența soluției propuse prin prisma costurilor de funcționare/operare nu poate fi trasă în mod real și corect decât raportat la întreaga perioadă a ciclului de viață al investiției.

Susține contestatorul că factorul de evaluare menționat încalcă prevederile art.187 alin.6 teza a doua, deoarece costul de funcționare al investiției nu poate fi interpretat în niciun caz drept un aspect calitativ al serviciului care face obiectul contractului.

Față de dispozițiile art.212 alin.1 lit.c și alin.2 din Legea nr.98/2016, contestatorul apreciază că nu pot fi dispuse măsuri de remediere a documentației sub aspectul factorului de evaluare criticat, astfel că urmează să se dispună anularea procedurii de atribuire.

În continuare, contestatorul prezintă argumente în susținerea cererii de suspendare a procedurii până la soluționarea cauzei.

Ca mijloace de probă, s-au depus, în copie, documente.

Cu adresa nr.870/07.11.2016, înregistrată la C.N.S.C. sub nr.33939/07.11.2016, S.C. EUROPEAN FUNDS INVEST S.R.L. a arătat că, prin adresa nr.20252/25.10.2016, a fost încunoștințat, de către autoritatea contractantă, că procedura de atribuire a fost anulată, măsură ce apare publicată și în SEAP.

Măsura anulării procedurii, după cum se susține, a fost determinată de contestația de față.

În probațiune, s-a depus, în copie, adresa menționată.

Față de înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

La data de 26.09.2016, ADMINISTRAȚIA REZERVAȚIEI BIOSFEREI DELTA DUNĂRII a inițiat procedura de atribuire, prin cerere de oferte online, a contractului de servicii având ca obiect „Elaborarea studiilor de prefizabilitate și fezabilitate pentru obiectivul Sistem integrat de supraveghere și observare în Rezervația Biosferei Delta Dunării, inclusiv actualizarea și completarea Studiului de fezabilitate – Sisteme de securitate a zonelor strict protejate și reabilitarea sistemului de semnalizare”, sens în care a publicat, în SEAP, invitația de participare nr.392666.

Valoarea estimată a contractului este de 575.000 lei, iar criteriul de atribuire este „cel mai bun raport calitate-preț”.

Împotriva documentației de atribuire, ulterior parcurgerii procedurii prealabile a notificării, S.C. EUROPEAN FUNDS INVEST S.R.L. a formulat, în termenul legal, prezenta contestație.

Consiliul constată că, ulterior contestației, autoritatea contractantă a adoptat măsura anulării procedurii de atribuire, măsură ce a fost adusă la cunoștința contestatorului prin adresa nr.20252/25.10.2016.

De asemenea, măsura anulării procedurii apare publicată în SEAP, la data de 25.10.2016, ora 17,32, motivul adoptării măsurii fiind enunțat la pct. „Observații” din partea introductivă a invitației de participare aferentă procedurii, după cum urmează: *„Anularea procedurii are ca motiv contestația depusă de către un operator economic referitoare la factorii de evaluare prezențați de către autoritatea contractantă în fișa de date a achiziției.”*

Astfel, fiind satisfăcută cererea contestatorului de anulare a procedurii de atribuire, aflată în petitul contestației, Consiliul, în temeiul art.26 alin.6 din Legea nr.101/2016, va respinge contestația, ca rămasă fără obiect.

Fără pronunțare asupra fondului cauzei.

Decizia este obligatorie pentru părți, potrivit art.28 alin.1 din același act normativ.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca rămasă fără obiect, contestația depusă de S.C. EUROPEAN FUNDS INVEST S.R.L., cu sediul în București, Șoseaua Pipera nr.4, sector 1, în contradictoriu cu ADMINISTRAȚIA REZERVAȚIEI BIOSFEREI DELTA DUNĂRII, cu sediul în Tulcea, Str.Portului nr.34A, jud.Tulcea.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

**PREȘEDINTE COMPLET,
Maria Marinela Păun**

**MEMBRU,
Doina Buzăianu**

**MEMBRU,
Constantin Budulan**