
În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația cu nr. 4022/05.12.2022, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 59351/06.12.2022, formulată de către ... S.R.L. cu sediul în ..., înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CUI ..., reprezentată prin ... cu sediul profesional în ..., împotriva documentației procedurii de achiziție publică organizată de către ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, desfășurată prin licitație deschisă, în vederea încheierii contractului de furnizare, având ca obiect *„Achiziție echipamente de protecție” din cadrul proiectului cu finanțare europeană „Consolidarea capacității a 14 unități de învățământ din ... în vederea gestionării situației de pandemie generată de virusul SARS-COV-2”*, în ce privește loturile nr. 4, 5 și 6, se solicită modificarea Caietului de sarcini al loturilor nr. 4 – *“Dezinfectant gel de mâini”*, 5 – *“Dezinfectant de suprafață”* și 6 – *“Covoare dezinfectante”* în raport de cererile din contestație, precum și suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ... S.R.L., critică documentația procedurii de atribuire antemenționată organizată de către ..., solicitând cele evocate în preambulul prezentei decizii.

În motivare, contestatorul formulează ca solicitări cu caracter general, obligarea achizitoarei la precizarea expresă că specificațiile tehnice ale dezinfectanților, că și evaluarea tehnică a ofertelor se întemeiază pe dispozițiile standardului generat EN 14885:2022 (denumit

în continuare STANDARDUL), cât și pe prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbicide impuse prin STANDARD.

Totodată, petentul solicită obligarea autorității contractante la recunoașterea aplicabilității prevederilor OMS nr. 1761/2021 în ce privește utilizarea dezinfecanților achiziționați prin procedura în cauză, precum și eliminarea OMS nr.1082/2016 dintre actele normative ale achiziției (p.26 din caietul de sarcini), abrogat prin OMS nr.2244/2022 și care, astfel nu mai poate constitui temei normativ pentru întocmirea cerințelor caietului de sarcini pentru loturile 4, 5 și 6, nici pentru evaluarea ofertelor la aceste loturi.

Ca și cereri specifice, contestatorul menționează:

- pentru Lotul nr. 4 - "Dezinfectant gel de mâini":
 - modificarea cerinței „cu peste 75%(v/v) alcool” în sensul „cu 60 - 80 % alcool”, recomandat prin „Ghidul OMS privind igiena mâinilor în unitățile medicale”;
 - completarea cerinței „Să nu producă iritații la utilizări repetate” prin solicitarea de probe tehnice obiective/neutre (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească lipsa de nocivitate a utilizării produsului pentru mâini.
 - înlocuirea actualului spectru de activitate microbicidă, Cu cel prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției igienice a mâinilor prin frecare în aria instituțională.
 - eliminarea cerinței „Valoare pH (Soluție de lucru): 7-8.5”, ca fiind redundantă - prin raportare la cerințele (mult mai concludente) existente în caietul de sarcini al lotului.
 - eliminarea cerinței „Densitate, g/cmc: 0.85 ± 0.05 ” - nefiind relevantă pentru eficacitatea produsului.
- pentru Lotul nr. 5 - "Dezinfectant de suprafață":
 - înlocuirea actualului spectru de activitate microbicidă cu cel prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției suprafețelor cu acțiune mecanică (regula în materia metodei de aplicare a dezinfecanților de suprafețe - art.16 (2) ANEXA nr.1 la OMS nr.1761/2021) în aria instituțională.
 - eliminarea cerințelor: „Culoare: incolor, Valoare pH: 6.8.-8.5, Densitate relativă, g/cmc: $1,07 \pm 0,05$ ”, ca fiind lipsite de relevanță pentru scopul achiziției.
 - completarea caietului de sarcini al produsului cu obligația prezentării de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor descrise.
- pentru Lotul nr. 6 - "Covoare dezinfectante":
 - eliminarea tuturor referirilor la alte eficacități decât cele prevăzute de sau neafiate în legătură cu standardul ASTM-E 2180-07.

Prin adresa cu nr. 6357/19359/(RU)19360/09.12.2022, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 60488/09.12.2022, autoritatea contractantă a înaintat *"Notă explicativă"* privind riscul pierderii finanțării contractului nr. 1211/22.03.2022 ce are ca durată de implementare data de 31.12.2022, raportat la termenele derulării procedurii în cauză (dată limită depunere oferte – 30.12.2022, , estimare finalizare etapă evaluare – februarie 2023, recepție produse – mai 2023) în conformitate cu adresa AM POIM nr. 107040/28.09.2022 prin care sunt anunțați toți beneficiarii Axei prioritare 10, Obiective Specifice 10.1 că *"în conformitate cu prevederile contractului de finanțare, ar putea dezangaja sumele neutilizate aferente proiectelor finanțate prin A.P. 10, O.S. 10.1 și ar putea decide redirectionarea acestora către alte zone de intervenție"* în cazul în care devin aplicabile prevederile secțiunii 1, art. 1 din Condițiile Specifice ale Contractului de finanțare, propunând anularea procedurii de atribuire, în baza art. 212 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 98/2016. Totodată, autoritatea contractantă a atașat și Raportul procedurii cu nr. 6357/19475/(RU)19474/09.12.2022 prin care, conform *Notei explicativă* antemenționată și motivat de contestația nr. 4023/05.12.2022 formulată de către ... S.R.L., precum și de preconizata durată de soluționare a acesteia – 20 zile (28 decembrie), raportat la termenul final de implementare al proiectului (31 decembrie 2022), comisia de evaluare a concluzionat că este imposibilă finalizarea achiziției și a hotărât anularea procedurii de atribuire, în baza art. 212 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 98/2016.

Anularea procedurii de atribuire a fost publicată și în SEAP în data de 09.12.2022, împreună Raportul procedurii nr. 6357/19475/(RU)19474/09.12.2022 și Nota explicativă cu nr. 6357/19359/(RU)19360/09.12.2022.

Prin adresa cu nr. 60614/3002/C7/12.12.2022, în considerarea prevederilor art. 9 alin. (3), art. 15 alin. (1) și art. 20 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul a solicitat contestatorului punctul de vedere cu privire măsura adoptată de către autoritatea contractantă, comunicată prin Nota explicativă și Raportul procedurii cu nr. 6357/19475/(RU)19474 din 09.12.2022, înregistrate la Consiliu sub nr.60488/09.12.2022, și publicate în SEAP la data de 09.12.2022, ora 13:15, privind anularea procedurii de atribuire.

Prin adresa cu nr. 4175/13.12.2022, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 60956/13.12.2022, ... S.R.L. consideră că măsura anulării procedurii este nedovedită de autoritatea contractantă, contestatorul fiind în imposibilitatea aprecierii asupra legalității și temeiniciei măsurii în condiții de contradictorialitate, motiv pentru care solicită continuarea judecății și admiterea cererilor sale.

Prin adresa înregistrată la C.N.S.C. CU NR. 61577/14.12.2022, Autoritatea contractantă comunică prin e-mail, atât Consiliului, cât și contestatorului, adresa Ministerului Investițiilor și Dezvoltării Proiectelor Europene – Direcția Generală Program Dezvoltare Durabilă cu nr. 150441/14.12.2022 prin care autoritatea contractantă este informată asupra respingerii solicitării de prelungire a perioadei de implementare a Contractului de Finanțare nr. 1211/22.03.2022, până la data de 31.05.2023.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

În calitate de autoritate contractantă, ... a inițiat o achiziție publică desfășurată prin licitație deschisă în vederea atribuirii contractului de furnizare având ca obiect „*Achiziție echipamente de protecție*”, împărțit pe loturi, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare cu nr.

Conform anunțului de participare, criteriul de atribuire pentru Loturile contestate nr. 4, 5 și 6 este „*prețul cel mai scăzut*”, iar valoarea estimată a acestora este de 205.520 lei, fără TVA.

Analizând conținutul dosarului cauzei, se constată că ... S.R.L. a constituit cauțiunea prevăzută de lege, în cuantum de 4.110,40 lei, conform recipisei de consemnare cu nr. ... din data de 05.12.2022, eliberată de CEC Bank, sucursala Victoria.

Astfel, Consiliul constată că ... S.R.L. a constituit cauțiunea în cuantumul și în termenul prevăzut la art. 61¹ din Legea nr. 101/2016.

Raportat la petitele contestației, Consiliul constată că autoritatea contractantă a anulat întreaga procedură de achiziție, comunicând măsura adoptată prin publicarea în SEAP la data de 09.12.2022, a Raportul procedurii nr. 6357/19475/(RU)19474/09.12.2022 și Notei explicativă cu nr. 6357/19359/(RU)19360/09.12.2022, iar la secțiunea "STARE LOT" fiind afișată mențiunea "**ANULATA**" cu următoarele detalii:

"Data anulării: 09.12.2022

Motive anulare: *Abateri grave de la prevederile legislative afectează procedura de atribuire sau este imposibila încheierea contractului. A se vedea raportul și nota explicativă încărcată în cadrul prezentului anunț."*

În aceste condiții, Consiliul are în vedere că, în măsura în care autoritatea contractantă a dispus anularea procedurii de atribuire, criticile formulate de ... S.R.L. prin contestația nr. 4022/05.12.2022, înregistrată la Consiliul National de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 59351/06.12.2022, care vizează documentația procedurii de atribuire, pentru loturile nr. 4, 5 și 6 au rămas fără obiect.

Pe cale de consecință, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul respinge contestația formulată de către ... S.R.L., în contradictoriu cu ..., ca rămasă fără obiect, în dosarul nr. 3002/2022.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge contestația cu **nr.** 4022/05.12.2022, înregistrată la Consiliul National de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 59351/06.12.2022, formulată de către ... S.R.L. cu sediul în ..., în contradictoriu cu ..., cu sediul în ..., ca rămasă fără obiect.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...