C.N.S.C.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr. ...
Data: ...

Prin contestația nr. 576/30.09.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 38791/01.10.2019, formulată de ..., cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. ..., având Cod de Identificare Fiscală RO..., reprezentată legal de ..., în calitate de director general, împotriva hotărârii privind rezultatul procedurii din data de 26.09.2019, aferent lotului 18, emisă de ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „FURNIZARE DE PRODUSE PENTRU DIAGNOSTICUL DE LABORATOR”, s-a solicitat Consiliului obligarea autorității contractante la reanalizarea rezultatului procedurii de atribuire, pentru lotul 18.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin contestația depusă, ... susține că oferta sa, depusă pentru lotul 18, îndeplinește în totalitate condițiile tehnice impuse de caietul de sarcini și că oferta depusă de ..., desemnată câștigătoare, nu îndeplinește următoarele condiții ale caietului de sarcini:

- *„Conjugatul enzimatic să fie constituit din proteina A de la Staphylococcus aureus cuplată cu peroxidaza. Serurile de control pozitive să fie calibrate după standardele de referință OIE și să permită determinarea calitativă și cantitativă a titrului anticorpilor antirabici prezenți în serurile de testat”*;
- *„Citire rezultate: 450, 650nm. Interpretarea rezultatelor automat, cu software specific de la firma furnizoare”*;

- *„Faza solidă să fie constituită din glicoproteină extrasă din anvelopa virală inactivată și purificată, care căptușește microplaca cu 96 godeuri”*.

De asemenea, contestatoarea arată că, niciuna din condițiile tehnice impuse de caietul de sarcini nu se regăsește în prospectul autorizat al produselor oferite de ....

Prin punctul de vedere nr. 20483/09.10.2019, înregistrat la Consiliu cu nr. 40471/10.10.2019, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației, ca nefondată, având în vedere pentru următoarele motive:

Autoritatea contractantă precizează că propunerea tehnică depusă de ... este conformă datorită faptului că, la pag. 3, pentru produsul „Kit imunoenzimatic (ELISA) pentru detecția anticorpilor anti-glicoproteina virusului rabic - Lot 18”, ofertantul a specificat că: „Kit Elissa pentru detecția anticorpi antirabici postvaccinali, Cod de produs: RAB 01-02; Producător: .... Faza solidă este constituită din glicoproteină extrasă din anvelopa virală inactivă și purificată, care căptușește microplaca cu 96 godeuri. Conjugatul enzimatic este constituit din proteina A de la Staphylococcus aureus cuplată cu peroxidaza. Serurile de control pozitive sunt calibrate după standardele de referință OIE și să permită determinarea calitativă și cantitativă a titrului anticorpilor antirabici prezenți în serurile de testat. Citire rezultate: 450/620/650nm. Interpretarea rezultatelor: automat, cu software specific de la firma furnizoare”.

Cu privire la faptul că propunerea tehnică a firmei câștigătoare nu satisface cerințele caietului de sarcini, prin neprezentarea de rapoarte de încercare, efectuate de către organisme recunoscute, laboratoare acreditate, autoritatea contractantă menționează că, în cuprinsul caietului de sarcini, nu s-au solicitat astfel de documente doveditoare, comisia fiind cea care era abilitată, prin specialiștii de la serviciul de identificare a animalelor, să analizeze mostrele depuse de ofertanți atât în privința calității acestora cât și a îndeplinirii cerințelor tehnice minimale.

Ca răspuns la punctul de vedere exprimat de autoritatea contractantă, prin adresa nr. 596/10.10.2019, înregistrată la Consiliu cu nr. 40647/11.10.2019, ... precizează următoarele:

- în documentația oficială autorizată a trusei oferite de către firma ..., care se găsește pe website-ul Institutului pentru Controlul Produselor Biologice și al Medicamentelor de Uz Veterinar, organismul din cadrul ANSVSA care se ocupă cu emiterea autorizației de comercializarea al produselor de uz veterinar în baza prospectelor oficiale și al testărilor efectuate conform instrucțiunilor acestora, este menționat clar că citirea rezultatelor se realizează doar la 450 nm. Prin urmare, nu este îndeplinită cerința din caietul de sarcini privind acest aspect;

- în prospectul autorizat al trusei, respectiv al Kitului Bio-Pro Elisa pentru Rabie având codul RAB 01-02, nu se regăsesc informațiile: *„Faza*

solidă să fie constituită din glicoproteină extrasă din anvelopa virală inactivată și purificată, caro căptușește microplaca cu 96 godeuri.

Conjugatul enzimatic să fie constituit din proteina A de la Staphylococcus aureus cuplată cu peroxidaza. Serurile de control pozitive să fie calibrate după standardele de referință OIE și să permită determinarea calitativă și cantitativă a titrului anticorpilor antirabici prezenți în serurile de testat;

- ținând cont de prospectul autorizat al trusei, conform documentației existente pe site-ul Institutului pentru Controlul Produselor Biologice și al Medicamentelor de Uz Veterinar, produsul oferit de ... nu îndeplinește cerințele tehnice minime din caietul de sarcini;

- contestația depusă nu face referire la neprezentarea rapoartelor de încercare efectuate de către organisme recunoscute sau laboratoare acreditate și nici la solicitarea acestor documente de către autoritatea contractanta, ci vizează strict cerințele prezentate în caietul de sarcini și neîndeplinirea acestora de către kitul comercializat de către ....

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... a inițiat procedura de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „FURNIZARE DE PRODUSE PENTRU DIAGNOSTICUL DE LABORATOR”, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. ..., stabilind drept criteriu de atribuire „prețul cel mai scăzut”. Valoarea estimată a lotului 18 - Kit imunoenzimatic (ELISA) pentru detecția anticorpilor anti-glicoproteina virusului rabic - aferent contractului ce urmează a fi atribuit, este 6.500 lei, fără TVA.

Consiliul constată că ... a înaintat Consiliului contestația de față, depunând în original recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 205782152/1, emisă de CEC Bank – Sucursala ..., în data de 03.10.2019, prevăzută de art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, în cuantum de 130 lei.

Restituirea acestei cauțiuni se va face în condițiile art. 61^1 alin. (5) și următoarele din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Conform raportului procedurii de atribuire nr. 19268/ 25.09.2019, pentru lotul 18 - Kit imunoenzimatic (ELISA) pentru detecția anticorpilor anti-glicoproteina virusului rabic - au fost depuse 2 oferte, ambele admisibile, în urma aplicării criteriului de atribuire, fiind declarată câștigătoare oferta ....

Prin prezenta contestație, ... formulează critici cu privire la modul de evaluare a propunerii tehnice a ofertantului declarat câștigător, susținând că acesta nu a demonstrat că produsul ofertat pentru lotul 18, respectiv ”Kit Elissa pentru detecția anticorpi antirabici postvaccinali, Cod de produs: RAB 01-02; Producător: ...” respectă următoarele cerințe din caietul de sarcini:

- conjugatul enzimatic să fie constituit din proteina A de la Staphylococcus aureaus cuplată cu peroxidază. Serurile de control pozitive să fie calibrate după standardele de referință OIE și să permită determinarea calitativă și cantitativă a titrului anticorpilor antirabici prezenți în serurile de testat;
- citire rezultate: 450, 650 nm. Interpretarea rezultatelor: automat cu software specific de la firma furnizoare;
- faza solidă să fie constituită din glicoproteină extrasă din anvelopa virală inactivată și purificată, care căptușește microplaca cu 96 godeuri.

Consiliul reține că la punctul IV.4.1. ”Modul de prezentare a propunerii tehnice” din fișa de date a achiziției, autoritatea contractantă a precizat: ”Ofertantul va elabora propunerea tehnică astfel încât aceasta să poată fi comparată cu cerințele și parametrii tehnici prevăzuți în caietul de sarcini. Se va prezenta descrierea tehnică a produsului. Cerințele impuse în caietul de sarcini sunt stricte, în acest sens, orice ofertă tehnică care se abate de la aceste cerințe va fi respinsă. Depunerea se face online, documentele vor fi semnate electronic cu semnătura electronică extinsă a reprezentantului legal/împuternicit al operatorului economic în funcție de calitatea acestuia (asociat/terț/subcontractant)”, fără a fi solicitată prezentarea de documente emise de producător, iar, în caietul de sarcini, deși, la alte loturi, este solicitată expresă fișa tehnică, la lotul 18 se solicită ”Kitul să fie livrat împreună cu softul de interpretare, prospectul în limba română, certificatul de analiză de la producător, buletin de control de lot ICBMV, buletin de control de lot de la un laborator de referință european, certificat de conformitate/garanție”, ofertanții neavând obligația de a depune, pentru lotul 18, documente emise de producător care să confirme îndeplinirea cerințelor tehnice enunțate în caietul de sarcini.

De asemenea, Consiliul reține că ofertantul declarat câștigător a prezentat, în cadrul propunerii tehnice depuse, o declarație de confirmare a faptului că produsul ofertat îndeplinește cerințele tehnice apreciate ca nedovedite de către contestatoare și un prospect emis de producător, în care nu se regăsesc precizări cu privire la respectivele cerințe, reținut fiind faptul că producătorul cuprinde în prospect informațiile pe care le consideră necesare, nefiind obligatoriu să se regăsească și cele dorite de către autoritatea contractantă.

În acest context, Consiliul apreciază că ..., pentru a putea solicita motivat o reevaluare a ofertei declarate câștigătoare, avea obligația de a prezenta dovezi concrete din care să rezulte că produsul propus de aceasta nu îndeplinește cerințele tehnice mai sus menționate.

Consiliul constată că nu există argumente care să conducă la ideea că autoritatea contractantă nu a respectat, în cadrul evaluării ofertei declarate câștigătoare, prevederile legale în vigoare în materia achizițiilor publice sau prevederile documentației de atribuire și respinge, ce netemeinice, criticile contestatoarei în acest sens.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează să respingă, ca nefondată, contestația formulată de ... în contradictoriu cu ..., în calitate de autoritate contractantă.

Prezenta decizie va fi obligatorie pentru părți potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se va putea formula plângere la instanța de judecată competentă, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate potrivit prevederilor art. 29 și 32 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de ..., în contradictoriu cu ..., în calitate de autoritate contractantă.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**

Redactată în 4 (patru) exemplare, conține 5 (cinci) pagini.