

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 919 / C9 / 637, 747, 807

Data: 25.04.2023

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 12892/13.03.2023, depusă de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNAȚIONAL SRL, cu sediul social în București, str. Cristea Mateescu nr. 8, sectorul 2, înmatriculată la Registrul Comerțului de pe lângă Tribunalul București sub nr. J40/877/2003, având CUI RO15148839, reprezentată legal de Dinu Solojan, în calitate de Director General și convențional prin Cabinet de avocat Flavia-Adelina Mareș (Vișan), având sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în sat Fundeni, comuna Dobroiești, str. Cântecului nr. 9, cp 07786, județul Ilfov, împotriva comunicării rezultatului procedurii de atribuire nr. 329845/28.02.2023 și a raportului final al procedurii de atribuire nr. 329844/28.02.2023, precum și a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acestora, inclusiv a celor subsecvente acestora, emise în cadrul procedurii de licitație restrânsă, online, organizată de INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ, cu sediul în București, str. Geniului nr. 42C, sector 6, în calitate de autoritate contractantă, pentru încheierea acordului – cadru de furnizare *Cartuș calibru 9x19mm cu glonț obișnuit*, cod CPV 35331500-8 *Cartușe* (Rev. 2), contestatoarea a solicitat:

- în principal, obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere solicitate prin prezenta, respectiv:

- ✓ anularea actelor nelegale și a tuturor actelor subsecvente sau conexe, a raportului procedurii și a actelor subsecvente acestuia pentru partea corespunzătoare declarării ofertei sale, ca necâștigătoare și a declarării drept admisibilă și câștigătoare a ofertei depuse de CESS-NITRO, precum și a tuturor actelor autorității contractante care au stat la baza emiterii raportului, precum și a actelor subsecvente emiterii acestora;
- ✓ anularea altor acte nelegale care privesc oferta CESS-NITRO;
- ✓ anularea comunicării privind invitarea candidaturii CESS-NITRO în etapa de depunere a ofertelor;

✓ reevaluarea candidaturii și a ofertei CESS-NITRO, prin aplicarea strictă a prevederilor documentației de atribuire și, în consecință, emiterea unui nou raport al procedurii strict pentru partea corespunzătoare declarării candidaturii CESS-NITRO ca îndeplinind criteriile de calificare și selecție și a ofertei CESS-NITRO drept admisibilă și câștigătoare, în care să fie înscrise în mod obiectiv modalitățile de îndeplinire a criteriilor de calificare și selecție, precum și modalitățile de îndeplinire a cerințelor caietului de sarcini și ale specificațiilor tehnice cu consecința respingerii candidaturii CESS-NITRO ca neîndeplinind criteriile de calificare și selecție și a ofertei ca inadmisibilă;

✓ anularea etapei de depunere a ofertelor și reluarea acesteia, cu continuarea procedurii cu singura candidatură admisibilă, cea a societății sale, cu reinvitarea la ofertare în noua etapă a II-a a licitației restrânse.

- în subsidiar, anularea procedurii dacă se va ajunge la concluzia că aceasta este afectată de abateri, erori și omisiuni de la prevederile legale care nu mai pot fi remediate prin măsurile solicitate.

- acces la dosarul format/depus la Consiliu în vederea formulării de concluzii scrise.

- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor pe care le va avansa pentru soluționarea contestației.

CESS PLUS SOLUTIONS SRL, cu sediul în Mogoșoaia, str. Ciobanului nr. 77-79, Tarla 65, Parcela 605, județul Ilfov și punct de lucru în București, str. Calea Plevnei nr. 20, bl. 20, sc. A, et. 5, ap. 21, sector 1, având CUI RO32036274, număr de înregistrare în Registrul Comerțului J23/1962/2022, reprezentată legal prin Gabriel Bosinceanu, în calitate de administrator și convențional prin Ceparu și Irimia – Societate Civilă de Avocați, cu sediul procesual ales pentru comunicarea actelor din procedură, în București, str. Ștefan Mihăileanu nr. 11, sector 2, a formulat cererea de intervenție voluntară nr. 561/22.03.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 15663/22.03.2023, prin care a solicitat admiterea cererii de intervenție, pe cale de excepție, respingerea criticilor de la pct. 3.1 din contestație, ca fiind tardiv formulate și ca efect al autorității de lucru judecat, iar pe fond, respingerea contestației formulate, ca nefondată, și pe cale de consecință, menținerea ca fiind temeinice și legale actele autorității contractante.

Prin contestația înregistrată la Consiliu cu nr. 15113/21.03.2023, depusă de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNAȚIONAL SRL împotriva adresei nr. 363033/10.03.2023, contestatoarea a solicitat:

-în principal:

- obligarea autorității contractante la a permite accesul neîngrădit la toate informațiile cuprinse în procesele-verbale de evaluare și actele conexe acestora, prin deconfidențializarea acestora;

- anularea adresei nr. 363033/10.03.2023, a proceselor-verbale de evaluare și a tuturor actelor conexe, împreună cu anularea tuturor actelor nelegale atacate prin contestația sa ce face obiectul dosarului nr. 637/C9/2023, începând cu raportul procedurii nr. 329844/28.02.2023 și continuând cu toate actele subsecvente sau conexe acestuia;
 - reevaluarea candidaturii și a ofertei CESS-NITRO, prin aplicarea strictă a prevederilor documentației de atribuire și, în consecință, emiterea unor noi procese-verbale de evaluare pentru partea corespunzătoare declarării candidaturii CESS-NITRO ca îndeplinind criteriile de calificare și selecție și a ofertei CESS-NITRO drept admisibilă și câștigătoare, în care să fie înscrise în mod obiectiv modalitățile de îndeplinire a criteriilor de calificare și selecție, precum și modalitățile de îndeplinire a cerințelor caietului de sarcini și ale specificațiilor tehnice cu consecința respingerii candidaturii CESS-NITRO ca neîndeplinind criteriile de calificare și selecție și a ofertei ca inadmisibilă;
- în subsidiar:
- anularea procedurii dacă se va ajunge la concluzia că aceasta este afectată de abateri, erori și omisiuni de la prevederile legale care nu mai pot fi remediate prin măsurile mai sus solicitate;
 - acces la dosarul format/depus la Consiliu în vederea formulării de concluzii scrise;
 - obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor pe care le va avansa pentru soluționarea contestației.

CESS PLUS SOLUTIONS SRL a formulat cererea de intervenție voluntară nr. 611/29.03.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 16910/29.03.2023, prin care a solicitat admiterea cererii de intervenție, respingerea contestației formulate, ca nefondată, iar pe cale de consecință, menținerea ca fiind temeinice și legale actele autorității contractante.

Prin contestația înregistrată la Consiliu cu nr. 16551/28.03.2023, depusă de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNAȚIONAL SRL (denumit în continuare TRANSCARPAT) împotriva proceselor-verbale nr. 101638 din 17.08.2022, nr. 102548 din 04.10.2022, nr. 102639 din 07.10.2022, nr. 102679 din 10.10.2022, nr. 329716 din 21.02.2023, 27.02.2023 și nr. 329827 din 27.02.2023, a raportului procedurii nr. 329844/28.02.2023, analizate și prin prisma susținerilor din anexa la cererea de intervenție Cess Plus Solutions SRL nr. 561/22.03.2023 în dosarul Consiliului nr. 637/C9/2023, contestatoarea a solicitat:

1. în principal, obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere, respectiv:

-anularea raportului procedurii și a comunicărilor rezultatului procedurii către TRANSCARPAT și CESS-NITRO, precum și a tuturor actelor care au stat la baza emiterii lor, a celor conexe sau subsecvente

acestora, pentru partea corespunzătoare declarării ofertei sale necâștigătoare și a declarării admisibile și câștigătoare a ofertei depuse de CESS-NITRO;

-anularea altor acte nelegale care privesc oferta operatorului economic CESS-NITRO, cum ar fi procesele-verbale nr. 101638 din 17.08.2022, nr. 102548 din 04.10.2022, nr. 102639 din 07.10.2022, nr. 102679 din 10.10.2022, nr. 329716 din 21.02.2023, 27.02.2023 și nr. 329827 din 27.02.2023, cu consecința respingerii ofertei CESS-NITRO ca neîndeplinind cerințele tehnice impuse prin caietul de sarcini și specificația tehnică;

-reevaluarea ofertei CESS-NITRO prin aplicarea strictă a prevederilor documentației de atribuire, în limitele ce vor fi dispuse prin decizia CNSC, cu luarea în considerare a criticilor prezente bazate pe actele noi care au fost analizate la data de 22.03.2023 și a situației de fapt și, în consecință, emiterea unui nou raport al procedurii strict pentru partea corespunzătoare declarării ofertei CESS-NITRO drept admisibilă și câștigătoare, în care să fie înscrise în mod obiectiv modalitățile de îndeplinire a cerințelor tehnice impuse, cu consecința respingerii ofertei CESS-NITRO ca neîndeplinind cerințele tehnice și furnizând informații false cu scopul declarării ofertei sale drept admisibile și câștigătoare și a constatării faptului că nicio solicitare de clarificări nu mai poate salva oferta acestuia de la situația sa actuală, respectiv oferta neconformă, având în vedere că nici măcar fabricantul produsului ofertat nu mai are ce documente expres impuse prin specificația tehnică să mai depună.

2. continuarea procedurii cu desemnarea ofertei câștigătoare dintre ofertele admisibile din procedură, sens în care Consiliu va face aplicarea prevederilor art. 26 alin. (10) observând că societatea sa are calitatea de ofertant câștigător după cum rezultă din informațiile cuprinse în dosarul de soluționare a contestației.

3. acces la dosarul format/depus la Consiliu în vederea formulării de concluzii scrise.

CESS PLUS SOLUTIONS SRL (denumit în continuare CESS) a formulat cererea de intervenție voluntară nr. 655/04.04.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 18151/04.04.2023, prin care a solicitat admiterea cererii de intervenție, respingerea contestației formulate, pe cale de excepție ca fiind tardiv formulată și ca nemotivată și pe fond ca nefondată, iar, pe cale de consecință, menținerea ca fiind temeinice și legale actele autorității contractante.

Prin Încheierea nr. 1095/C10/919/19.04.2022, s-a admis cererea de abținere formulată de Grațiola Magdalena GAIDARGI, consilier de soluționare a contestațiilor în cadrul completului 9, în dosarul nr. 919/2022.

Dosarele nr. 637/2023, 747/2023 și 807/2023 fiind pe continuitate la dosarul nr. 919/2022, s-a considerat implicită admiterea cererii de

abținere formulată de GrațIELA – Magdalena GAIDARGI și pentru aceste dosare.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, pentru autoritatea de lucru judecat, capătul de cerere privind emiterea unui nou raport al procedurii strict pentru partea corespunzătoare declarării candidaturii CESS-NITRO ca îndeplinind criteriile de calificare și selecție, ca inadmisibilă solicitarea contestatoarei de întreprindere a măsurilor care se impun în temeiul art. 306 și urm. din Cod proc. penală având în vedere comiterea unor fapte de natură infracțională și ca nefondate celelalte solicitări din contestațiile formulate de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, în contradictoriu cu INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ.

Respinge solicitarea contestatoarei privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată.

În temeiul art. 64 Cod procedură civilă, încuviințează în principiu cererile de intervenție formulate de CESS PLUS SOLUTIONS SRL și le admite.

În temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, admite solicitarea intervenientei și obligă TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL la plata către CESS PLUS SOLUTIONS SRL a sumei de 6.000,00 lei, reprezentând onorariu avocat.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.