



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București, cod poștal 030084, România
Tel: +4 021.310.46.41 Fax: +4 021.890.07.45 și +4 021.310.46.42 www.cnsr.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. / /

Data:

Prin contestația nr. 326/16.02.2017, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 5660/16.02.2017, depusă de către, cu sediul în....., str....., nr....., bloc....., apartament....., sector....., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr....., CUI RO....., reprezentată legal de către....., în calitate de administrator și director general, împotriva adresei nr. 3039/09.02.2017, privind rezultatul procedurii de atribuirii și a răspunsului la notificarea prealabilă nr. 3147/15.02.2017, emise de către....., cu sediul în....., b-dul....., nr....., sector....., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin achiziție directă, a contractului de achiziție publică, având ca obiect „Servicii de pază”, se solicită rezilierea contractului încheiat cu S.C.S.R.L., ca lovit de nulitate absolută; aplicarea întocmai a Deciziei C.N.S.C. nr. / / din data de 28.09.2016; analizarea ofertei, în concordanță cu mențiunile din cuprinsul Deciziei nr. / / din data de 28.09.2016.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul critică adresa nr. 3039/09.02.2017, privind rezultatul procedurii de atribuire și răspunsul la notificarea prealabilă nr. 3147/15.02.2017, emise în cadrul procedurii de achiziție publică menționată în partea introductivă, învederând în motivare următoarele :

În fapt, contestatorul arată că autoritatea contractantă a inițiat prezenta procedură de achiziție publică la data de 17.08.2016, în acest sens publicând în S.E.A.P. anunțul de publicitate nr.....

În urma evaluării ofertelor, comisia de evaluare a desemnat câștigătoare oferta depusă de către S.C.S.R.L., fapt care i-a fost comunicat contestatorului prin adresa nr. 13893/30.08.2016.

..... arată că a contestat comunicarea rezultatului procedurii menționată anterior, pe motiv că a fost desemnată câștigătoare oferta unui operator economic care a ofertat 9,15 lei/oră/agent, „tarif care nu poate fi justificat”.

Prin Decizia nr. /..... /..... din data de 28.09.2016, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a obligat autoritatea contractantă „să procedeze la reluarea procedurii de atribuire de la etapa de evaluare a ofertelor ...”.

La data de 13.10.2016, autoritatea contractantă a contestat, la Curtea de Apel, decizia C.N.S.C. nr. /..... /..... din data de 28.09.2016, însă plângerea acesteia a fost respinsă ca neîntemeiată.

Hotărârea civilă nr. /2016 din 10.11.2016 a Curții de Apel a fost comunicată la data de 11.01.2017.

La data de 09.02.2017, contestatorul arată că a primit, din partea autorității contractante, adresa nr. 3039/09.02.2017, prin care aceasta i-a adus la cunoștință că a fost efectuată o reverificare a ofertelor și că a fost desemnată câștigătoare tot oferta S.C. S.R.L., având același preț, respectiv 9,15 lei/oră.

În cuprinsul adresei nr. 3039/09.02.2017, autoritatea contractantă a mai menționat că i-ar fi transmis și o comunicare, având nr. 16402/14.10.2016, pe care însă susține că nu a primit-o.

În opinia contestatorului, respectiva comunicare este lovită de nulitate, în condițiile în care, la data de 13.10.2016, făcuse întâmpinare la Curtea de Apel și era obligată să aștepte soluția instanței.

Având în vedere că, înainte de a se pronunța Curtea de Apel....., comisia de evaluare a reevaluat ofertele și a luat o decizie care a constatat, probabil, în încheierea contractului cu ofertantul a cărei ofertă a fost declarată câștigătoare a procedurii, contestatorul susține că acest contract este lovit de nulitate absolută, conform prevederilor art. 9 alin. (4) din Legea nr. 101/2016, motiv pentru care consideră că autoritatea contractantă nu a respectat Decizia C.N.S.C. nr. /..... /..... din 28.09.2016.

În acest context, solicită Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor să dispună următoarele măsuri de remediere:

-rezilierea contractului încheiat cu S.C.S.R.L., ca lovit de nulitate absolută;

-aplicarea întocmai a deciziei C.N.S.C. nr. /..... /..... din data de 28.09.2016;

-analizarea ofertei, în concordanță cu mențiunile din Consiliul din cuprinsul deciziei nr. /..... /..... din data de 28.09.2016.

În probațiune, contestatorul a depus la dosarul cauzei, în copie, înscrisuri.

La dosarul cauzei, în temeiul art. 18 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 a fost depus punctul de vedere al autorității contractantenr. 4113/22.02.2016, înregistrat la C.N.S.C. cu nr. 6290/22.02.2017, referitor la contestația formulată de către, prin care precizează că a pus în executare Decizia C.N.S.C. nr. /..... /....., comisia de evaluare întrunindu-se cu scopul de a reverifica ofertele depuse de către operatorii economici S.C.S.R.L. și S.C.S.R.L.

Astfel, în urma reverificării ofertelor și ținând cont de recomandările C.N.S.C., comisia de evaluare a decis să transmită solicitări de clarificări privind fundamentarea economică a modului de formare a prețului ofertat de către S.C. S.R.L. și S.C. S.R.L., aspect consemnat în procesul verbal de reevaluare nr. 16083/10.10.2016.

La data de 13.10.2016, comisia de evaluare s-a întrunit în vederea evaluării documentelor depuse, în termen, de către S.C. S.R.L. și S.C.S.R.L., în conformitate cu cerințele din solicitările de clarificări transmise de către autoritatea contractantă și conform dispozițiilor art. 133 din H.G. nr. 395/2016, fapt consemnat și în raportul procedurii de atribuire.

În urma solicitărilor de clarificări, transmise prin adresa nr. 16080/10.10.2016, privind fundamentarea economică a modului de formare a prețului, S.C.S.R.L. nu a justificat, în mod corespunzător, nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, raportat la fundamentarea economică a prețului ofertat.

S.C. S.R.L. a justificat nivelul scăzut al prețului sau a costurilor propuse, raportate la salariul minim brut pe țară garantat în plată, pentru un program complet de lucru de 169,33 ore în medie pe lună, pentru întreaga perioadă de derulare a contractului (respectiv 2 luni)

În aceste condiții, comisia de evaluare a desemnat câștigătoare oferta depusă de către S.C.S.R.L., cu o propunere financiară de 280.539,00 lei, fără T.V.A. și durată a contractului de servicii de 12 luni.

Respectând prevederile art. 215 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă a notificat părțile interesate.

Ofertantului i-a fost comunicat rezultatul reevaluării ofertelor, conform art. 64 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, folosind mijloacele electronice disponibile, și anume la adresa de e-mail@.....ro.

În ceea ce privește motivele invocate de către în cuprinsul contestației formulate, autoritatea contractantă aduce la cunoștința Consiliului faptul că, prin intermediul comisiei de evaluare, a respectat Decizia nr. /.... /....., pronunțată de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.

Având în vedere aspectele prezentate mai sus,solicită Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor să respingă, ca neîntemeiată, contestația formulată de către

Alăturat punctului de vedere, autoritatea contractantă a depus, în copie, documentele emise și primite ulterior pronunțării Deciziei C.N.S.C. nr./...../..... din data de 28.09.2016.

Analizând contestația formulată de către, prin luarea în considerare a susținerilor părților, a înscrisurilor aflate la dosarul cauzei și a dispozițiilor legale aplicabile în materia achizițiilor publice, Consiliul constată următoarele:

În vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având ca obiect „Servicii de pază”, a ales procedura de achiziție directă, ce a fost demarată la data de 17.08.2016, prin publicarea în S.E.A.P. a anunțului de publicitate nr....., precum și a invitației de participare nr. 13324/17.08.2016

Conform anunțului de publicitate și a documentației de atribuire, criteriul de atribuire aplicat a fost „prețul cel mai scăzut”, valoarea estimată fiind de 330.000 lei, fără T.V.A.

Conform mențiunilor existente în procesul-verbal nr. 13634/24.08.2016 al ședinței de deschidere a ofertelor, în vederea participării la prezenta procedură de achiziție publică au depus oferte 9 operatori economici, unul dintre aceștia fiind, contestatorul din prezenta cauză.

În raportul procedurii nr. 16357/13.10.2016, întocmit în urma reevaluării ofertelor, s-a consemnat că oferta depusă de către a fost declarată admisibilă, dar nu a fost desemnată câștigătoare, oferta declarată câștigătoare, în baza criteriului de atribuire „prețul cel mai scăzut”, fiind cea prezentată de către S.C.S.R.L., cu o propunere financiară de 280.539 lei, fără T.V.A.

Împotriva primului rezultat al procedurii de atribuire a fost formulată contestație de către, soluționată de către C.N.S.C. prin Decizia nr./...../..... și menținută de către Curtea de Apel....., conform Hotărârii civile nr./2016 din 10.11.2016.

Împotriva noului rezultat al procedurii, ce i-a fost comunicat contestatorului, de către autoritatea contractantă, prin adresa nr. 3039/09.02.2017, a fost formulată prezenta contestație, susținând că, la reevaluarea efectuată, nu a aplicat întocmai Decizia C.N.S.C. nr./...../..... din data de 28.09.2016.

Verificând aspectele contestate, Consiliul reține în soluționare aspecte relevante din Decizia nr./...../...../28.09.2016, legate de faptul că, în opinia ofertantului contestator, tariful propus de ofertantul S.C.S.R.L., a cărei ofertă a fost desemnată câștigătoare, respectiv 9,15 lei/oră/agent, nu ar putea fi justificat în condițiile HG nr. 1017/2015 deoarece, având în vedere că natura posturilor respective include și munca de noapte, tariful orar nu poate fi mai mic, în opinia sa, de 9,68 lei/oră (contestatorul având un tarif de 10 lei/oră/agent), aceleași

considerații fiind avute în vedere și în ceea ce privește oferta depusă de către S.C.S.R.L., care a prezentat o propunere financiară în valoare de 9,19 lei/oră/agent.

În decizia pronunțată, Consiliul a avut în vedere faptul că „(...) în speță, sunt relevante dispozițiile HG nr. 1017/2015, pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, potrivit căroră, „Începând cu data de 1 mai 2016, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește la 1.250 lei lunar, pentru un program complet de lucru de 169,333 ore în medie pe lună în anul 2016, reprezentând 7,382 lei/oră”.

De asemenea, Consiliul apreciază că sunt aplicabile și următoarele dispoziții legale din Codul muncii:

- art. 112 - „Pentru salariații angajați cu normă întreagă durata normală a timpului de muncă este de 8 ore pe zi și de 40 de ore pe săptămână”;

- art. 113 alin. (2) - „În funcție de specificul unității sau al muncii prestate, se poate opta și pentru o repartizare inegală a timpului de muncă, cu respectarea duratei normale a timpului de muncă de 40 de ore pe săptămână”;

- art. 114 alin. (1) - „Durata maximă legală a timpului de muncă nu poate depăși 48 de ore pe săptămână, inclusiv orele suplimentare”; art. 115 alin. (2) - „Durata zilnică a timpului de muncă de 12 ore va fi urmată de o perioadă de repaus de 24 de ore”;

- art. 122 alin. (1) - „Munca suplimentară se compensează prin ore libere plătite în următoarele 60 de zile calendaristice după efectuarea acesteia”;

- art. 123 - „În cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în termenul prevăzut de art. 122 alin. (1) în luna următoare, munca suplimentară va fi plătită salariatului prin adăugarea unui spor la salariu corespunzător duratei acesteia. (2) Sporul pentru munca suplimentară, acordat în condițiile prevăzute la alin. (1), se stabilește prin negociere, în cadrul contractului colectiv de muncă sau, după caz, al contractului individual de muncă, și nu poate fi mai mic de 75% din salariul de bază”;

- art. 125 - „Munca prestată între orele 22,00-6,00 este considerată muncă de noapte”;

- art. 126 - „Salariații de noapte beneficiază: a) fie de program de lucru redus cu o oră față de durata normală a zilei de muncă, pentru zilele în care efectuează cel puțin 3 ore de muncă de noapte, fără ca aceasta să ducă la scăderea salariului de bază; b) fie de un spor pentru munca prestată în timpul nopții de 25% din salariul de bază, dacă timpul astfel lucrat reprezintă cel puțin 3 ore de noapte din timpul normal de lucru”.

Față de dispozițiile legale invocate anterior, prin raportare la natura posturilor de pază solicitate de către autoritatea contractantă prin documentația de atribuire, respectiv cele trei posturi de pază cu caracter permanent, apare că tariful orar minimal ce ar trebui asigurat de către un angajator pentru retribuirea unui agent de pază, arată la modul următor:

- tariful orar aferent salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată conform HG nr. 1017/2015 este de 7,382 lei/oră;
- spor pentru munca prestată în timpul nopții de 25% din salariul de bază;
- sporul de noapte convenit agenților din cadrul posturilor permanente, va fi cuantificat în tariful unitar, în proporție de 1/3 din procentul de 25%, aplicat tarifului aferent agenților din posturile permanente, reprezentând 0,615 lei pentru fiecare agent;

Cotele de contribuții datorate de angajator bugetelor componente ale bugetului consolidat conform Codului fiscal sunt următoarele:

- contribuții de asigurări sociale - 15,8%;
- asigurări sociale de sănătate - 5,2%;
- asigurări pentru șomaj - 0,5%;
- concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate - 0,85%;
- asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale - 0,205%;
- contribuție la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale - 0,25%.

Total = 22,8% din tariful minim orar garantat în plată, reprezentând 1,68 lei/oră/agent.

Din însumarea componentelor detaliate în cele ce preced, apare un tarif pentru posturile permanente (incluzând sporul de noapte) în valoare de **9,68 lei/oră, tarif orar minimal** care, în opinia Consiliului, ar fi trebuit avut în vedere și de autoritatea contractantă, atunci când a procedat la evaluarea ofertelor (sau la un alt quantum de tarif, ce ar fi fost calculat de aceasta prin raportare la dispozițiile legale sus menționate).

Se constată astfel că tarifele orare oferite de către S.C.S.R.L., de 9,15 lei/oră/agent și către S.C.S.R.L., de 9,19 lei/oră/agent, se situează sub nivelul rezultat din calculul sumar, efectuat anterior de către Consiliu.

Sub acest aspect, Consiliul are în vedere că în anexa la formularul de ofertă, depus de ofertantul desemnat câștigător, respectiv S.C.S.R.L., acesta a avut în vedere, în stabilirea tarifului de 9,15 lei/oră/agent, printre elementele obligatorii prevăzute de legislația incidentă, cum sunt: salariul de încadrare, spor pentru munca prestată în timpul nopții, spor pentru repaus săptămânal și pentru munca prestată în zilele de sărbători legale, contribuțiile datorate de angajator, și elemente de genul: cota de profit (0,09%), și un capitol de cheltuieli indirecte (0,06%), tot calculul respectiv fiind elaborat prin raportare la 176 de ore/lună, în timp ce, potrivit art. 1 din HG nr. 1017/2015, pentru calcularea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, se ia în calcul un program complet de lucru de 169,333 ore în medie pe lună în anul 2016.

Cu toate acestea, se reține, din documentele aflate la dosar, că autoritatea contractantă nu a efectuat demersuri în vederea clarificării situației respective, prin raportare la dispozițiile legale aflate în vigoare, respectiv de ce ofertantul s-a raportat, în propunerea financiară, la un număr de 176 de ore/lună, în timp ce actul normativ prevede efectuarea

calculului vizând stabilirea salariului de bază minim brut pe țară, la 169,333 ore în medie pe lună (în anul 2016).

De asemenea, din verificarea devizului detaliat al elementelor de cost ce formează propunerea financiară prezentată de S.C. S.R.L., de 9,19 lei/oră/agent, se reține că, pe lângă categoriile de cheltuieli legate de sporuri prevăzute de lege și contribuțiile la asigurări sociale, acesta a prevăzut o cotă de profit de 0,01%, precum și două categorii de cheltuieli, respectiv „administrative” și „regie și administrare”, fiecare în procent de câte 0,01%, fiind precizat și faptul că societatea beneficiază de o subvenție conform Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, în valoare de 2,33 lei.

Însă, din verificarea documentelor prezentate de ofertantul în cauză, nu reiese că acesta ar fi depus și vreun document justificativ în acest sens, cum ar fi un contract încheiat între acesta și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și nici că autoritatea contractantă ar fi întreprins demersuri pentru lămurirea acestei situații, demersuri ce ar fi fost necesare, în opinia Consiliului, pentru demonstrarea sustenabilității prețului propus în propunerea financiară.

Mai mult decât atât, Consiliul are în vedere și faptul că prin punctul de vedere nr. 27811/13.09.2016, autoritatea contractantă nu a fost în măsură să argumenteze, în fapt și în drept, decizia luată cu privire la S.C. S.R.L. și S.C. S.R.L., prin raportare la criticile aduse de către în cuprinsul contestației referitor la propunerile financiare ale acestora.

În contextul de fapt și de drept expus anterior, Consiliul apreciază că se impune ca autoritatea contractantă să solicite ofertanților S.C. S.R.L. și S.C. S.R.L. clarificări, în conformitate cu art. 134 alin. (1) din HG nr. 394/2016, care dispune: „comisia de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte, precum și perioada de timp acordată pentru transmiterea acestora, termenul-limită neputând fi stabilit decât la nivel de zile lucrătoare, fără a fi precizată o oră anume în cadrul acestuia”, cu privire la următoarele aspecte, din propunerile financiare prezentate de aceștia, astfel:

- S.C.S.R.L. - informații privind numărul de ore luat în calculul efectuat în cadrul propunerii financiare;
- S.C.S.R.L. - informații legate de documente justificative privind beneficiile produse societății prin accederea la măsuri de stimulare a angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor, reglementate de Secțiunea a 3-a Cap. V din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, Consiliul apreciază că se impune ca autoritatea contractantă să procedeze la reevaluarea ofertelor prezentate de S.C.S.R.L. și S.C.S.R.L., în sensul ca aceasta să efectueze verificări detaliate asupra modului de fundamentare a respectivelor tarife, de 9,15 lei/oră/agent și de 9,19 lei/oră/agent, în sensul celor menționate anterior,

precum și cu privire la admisibilitatea acestora prin raportare la un tarif minimal, ce va fi calculat de aceasta cu respectarea dispozițiilor legale aplicabile din HG nr. 1017/2015 și din Codul muncii, citate anterior, în cuprinsul motivării. ”

Verificând modul în care autoritatea contractantă a pus în executare Decizia C.N.S.C. nr./...../..... din data de 28.09.2016, Consiliul constată că aceasta a procedat pur formal la punerea în executare a deciziei, înaintându-le solicitările de clarificări nr. 16061/10.10.2016 și nr. 16080/10.10.2016 celor doi ofertanți, S.C.S.R.L. și S.C.S.R.L. și, sub aparența unei evaluări a răspunsurilor date de cei doi ofertanți, comisia de evaluare nu a făcut altceva decât să redea în cadrul Raportului procedurii nr. 16357/13.10.2016, justificările aduse de cei doi ofertanți.

Astfel, deși din motivarea Deciziei C.N.S.C. nr./...../..... din data de 28.09.2016, argumentată legal și menținută de Curtea de Apel....., reieșea fără putere de tăgadă că, în evaluarea ofertelor, autoritatea contractantă trebuia să se raporteze la un tarif pentru posturile permanente (incluzând sporul de noapte) **în valoare de 9,68 lei/oră, tarif orar minimal**, se constată că aceasta a luat în considerare tarifele propuse de cei doi ofertanți, situate sub minimul precizat anterior, situație care conduce la constatarea faptului că nu a pus în executare Decizia C.N.S.C. nr./...../..... decât din punct de vedere formal, criticile formulate în acest sens de către contestatorul fiind întemeiate.

Într-o atare situație, se constată că, în reevaluarea efectuată, autoritatea contractantă nu a făcut altceva decât să îndeplinească formal obligațiile impuse de către Consiliu, dispuse prin decizia anterioară, solicitându-le ofertanților S.C.S.R.L. și S.C.S.R.L. clarificări legate de tarifele propuse, iar nu cum ar fi trebuit, respectiv lămuriri legate de tarifele propuse de cei doi ofertanți **prin raportare la tariful orar minimal, în valoare de 9,68 lei/oră**, rezultat în urma calculului consemnat în Decizia nr./...../...../ 28.09.2016.

În aceste condiții, se constată îndeplinirea formală a dispozițiilor date de către Consiliu prin Decizia nr./...../...../ 28.09.2016, motiv pentru care, în baza art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, privind remediile și căile de atac, Consiliul anulează, în parte, raportul procedurii nr. 16357/13.10.2016, în ceea ce privește mențiunile referitoare la ofertele depuse de către S.C. S.R.L. și S.C.S.R.L. și obligă autoritatea contractantă cu ca, în termen de cel mult 10 zile de la data primirii prezentei decizii, să reia procedura de atribuire și să reverifice răspunsurile date de către S.C.S.R.L. și de către S.C.S.R.L. prin adresele nr. 412/11.10.2016, înregistrat lacu nr. 16207/11.10.2016 și nr. 1381/11.10.2016, înregistrat lacu nr. 16122/11.10.2016, prin raportare la tariful orar minimal, în valoare de 9,68 lei/oră, menționat în decizia anterioară pronunțată de C.N.S.C. și menținut de către Curtea de Apel.....

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația formulată de către, cu sediul în....., str....., nr....., bloc....., apartament, sector....., în contradictoriu cu....., cu sediul în....., b-dul....., nr....., sector.....

Obligă ca, în termen de cel mult 10 zile de la data primirii prezentei decizii, să reia procedura de atribuire și să reverifice răspunsurile date de către S.C.S.R.L. și de către S.C.S.R.L. prin adresele nr. 412/11.10.2016, înregistrată lacu nr. 16207/11.10.2016 și nr. 1381/11.10.2016, înregistrată lacu nr. 16122/11.10.2016, prin raportare la tariful orar minimal, în valoare de 9,68 lei/oră.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de zece zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....

Redactată în 4 (patru) exemplare, conține 10 (zece) pagini.