



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

București, Str. Stavropoleos, nr. 6 sector 3, România, CP 030084, CIF 20329980,
Tel. +4 021 3104641, Fax. +4 021 3104642, +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 201/C6/ 352, 357

Data: 27.01.2017

Prin contestația nr. 90296 din 20.03.2015, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 3931 din 20.03.2015, depusă de către S.C. ALSTOM TRANSPORT S.A., cu sediul în București, Str. Răzoare nr. 32, et. 2, sector 6, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J40/22347/1994, având C.U.I. RO 6640696, reprezentată legal prin director general Gabriel Stanciu și convențional prin S.C.A. Juca, Zbârcea și Asociații, având sediul procesual ales în București, Șos. Nicolae Titulescu nr. 4-8, America House, Aripa de Vest, etaj 8, sector 1, împotriva rezultatului procedurii privind declararea ofertei sale drept admisibilă, dar necâștigătoare, comunicat prin adresa nr. M.04.01.01/351 din 10.03.2015, de către S.C. METROREX S.A., cu sediul în București, Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru de furnizare având ca obiect „Achiziția de trenuri noi de metrou pentru Magistrala 5, Drumul Taberei - Pantelimon”, cod CPV 34620000-9 (Rev.2), se solicită:

- anularea deciziei autorității contractante prin care oferta depusă de Construcciones y Auxiliar de Ferrocarriles S.A. („CAF”) a fost considerată admisibilă și declarată câștigătoare;

- anularea adresei susmenționate, precum și a „oricăror acte interne anterioare și/sau subsecvente și conexe acestuia emise de către autoritatea contractantă în cadrul procedurii de atribuire (raportul procedurii de atribuire, deciziile/adresele privind comunicarea rezultatului procedurii de atribuire etc.)”;

- „anularea parțială a raportului procedurii de atribuire, numai în ceea ce privește declararea ofertei CAF admisibilă și câștigătoare și respectiv, clasarea ofertei subscrisei pe locul al doilea”;

- „obligarea autorității contractate la continuarea procedurii de atribuire în sensul reluării acesteia prin reanalizarea și evaluarea ofertelor CAF și Alstom cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, cu consecința stabilirii ofertei câștigătoare dintre ofertele admisibile conform criteriului de atribuire stabilit prin documentația de atribuire și potrivit dispozițiilor deciziei pronunțate de Consiliu în prezenta cauză”.

Pe rolul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor a fost înregistrată cu nr. 3965 din 23.03.2015, contestația nr. 2002/864 din 20.03.2015, depusă de către S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A., cu sediul în Arad, Str. Petru Rareș nr. 1-3, jud. Arad, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J02/536/1998, având C.U.I. RO 10966616, reprezentată legal prin director general/președinte C.A. Sîrbu Gheorghe Florin, împotriva rezultatului procedurii, comunicat prin adresa nr. M.04.01.01/249 din 10.03.2015, privind declararea ofertei sale ca fiind inacceptabilă și neconformă, de către S.C. METROREX S.A., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire precizată, prin care se solicită:

- în principal:

I. „să se constate nelegalitatea și netemenicia rezultatului procedurii de atribuire”, comunicat prin adresa susmenționată și anularea acesteia, precum și anularea tuturor actelor anterioare/concomitente și/sau subsecvente, precum și a celor conexe, cum ar fi: raportul procedurii, deciziile/comunicările privind rezultatul procedurii de atribuire, rapoartele intermediare de evaluare etc., dacă au fost emise de autoritatea contractantă „având în vedere faptul că oferta sa este acceptabilă și conformă”;

II. „Să se constate nelegalitatea și netemenicia rezultatului procedurii de atribuire în ceea ce îi privește pe ceilalți operatori economici participanți la procedură (CSR QINGDAO SIFANG CO. LTD, ALSTOM TRANSPORT S.A. România, POJAZDY SZYNOWE PRSA BYDGOSZCZ S.A., CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A.), având în vedere că ofertele acestora sunt inacceptabile și neconforme și să se anuleze toate înscrisurile emise de autoritatea contractantă, prin care se constată și se comunică acest rezultat, respectiv anularea raportului procedurii de atribuire în ceea ce privește constatările referitoare la ofertele contestate, anularea în tot a adresei privind comunicarea rezultatului procedurii de atribuire prin care au fost declarate acceptabile și conforme ofertele amintite, precum și a tuturor actelor anterioare/concomitente și/sau subsecvente, precum și a celor conexe cu aceste comunicări”;

III. „Să se constate că ofertantul declarat câștigător, respectiv CSR QINGDAOSIFANG CO. LTD, precum și ceilalți ofertanți (ALSTOM TRANSPORT S.A. România, POJAZDY SZYNOWE PESA BYDGOSZCZ S.A., CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A.) au prezentat o propunere tehnică neconformă și/sau inacceptabilă așa cum vom detalia în cuprinsul contestației și cum vom fi în măsură să probăm pe baza documentelor aflate la dosar”;

IV. „Să se constate împrejurarea că prin decizia de atribuire a contractului în favoarea CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A., autoritatea contractantă a procedat la avantajarea directă și substanțială a acestui ofertant”;

V. „Să se dispună măsuri de remediere constând în obligarea autorității contractante la anularea raportului procedurii de atribuire și reevaluarea ofertelor și desemnarea ofertantului câștigător în conformitate cu cerințele și criteriile stabilite în documentația de atribuire”;

VI. anularea procedurii de atribuire, conform art. 209 alin. 1 lit. c) coroborat cu prevederile alin. 4 lit. b) și/sau lit. c) al aceluiași articol din ordonanță.

- în subsidiar, „în situația în care se constată că atât oferta subscrisei cât și ofertele celorlalți ofertanți sunt neconforme și/sau inacceptabile, solicităm să se anuleze procedura de atribuire având în vedere prevederile art. 209 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 34/2006 și competența Consiliului reglementată la art. 278 alin. (6) din același act normativ”.

Prin adresa fără număr de înregistrare la emitent, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 4434 din 27.03.2015, CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A., cu sediul în Spania, Beasain, Guipuzcoa, Calle Jose Miguel Iturrioz nr. 26, reprezentată convențional prin Mușat&Asociații S.p.a.r.l., având sediul procesual ales în București, Bd. Aviatorilor nr. 43, sector 1, în temeiul art. 61 alin. 3 și urm. C.proc.civ., a formulat „Cerere de intervenție accesorie în interesul autorității contractante”, S.C. METROREX S.A., solicitând:

- Admiterea, în principiu, a cererii de intervenție, iar
- pe fond, respingerea contestațiilor formulate de S.C. ALSTOM TRANSPORT S.A., respectiv S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A., ca fiind neîntemeiate și nefondate, menținerea rezultatului procedurii de atribuire, și, pe cale de consecință, menținerea adresei de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire prin care oferta sa a fost declarată câștigătoare.

Prin adresa fără număr de înregistrare la emitent, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 4826 din 02.04.2015, CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A., cu sediul precizat mai sus, reprezentată convențional prin Mușat&Asociații S.p.a.r.l., în temeiul art. 61 alin. 2 și urm. C.proc.civ., a formulat „Cerere de intervenție principală”, solicitând:

- admiterea, în principiu, a cererii de intervenție, iar pe fond, în principal:
 - constatarea legalității desemnării ofertei CAF drept câștigătoare;
 - respingerea contestației formulată de Alstom ca fiind netemeinică și nefondată;
 - respingerea contestației formulată de ASTRA ca fiind inadmisibilă, „sau după caz, netemeinică sau nefonadată”;
- În subsidiar, în măsura în care va(vor) fi admisă(admise) contestația(contestațiile) formulate:
 - anularea parțială a raportului procedurii de atribuire, exclusiv în privința declarării ofertei Alstom admisibilă și conformă;
 - obligarea autorității contractante la reanalizarea și reevaluarea ofertei Alstom și Astra, cu respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice, a criteriilor de atribuire stabilite prin documentația de atribuire și în acord cu decizia ce va fi pronunțată în cauză de către C.N.S.C.;
 - respingerea contestațiilor formulate de ALSTOM, respectiv ASTRA, ca fiind neîntemeiate și nefondate, menținerea rezultatului procedurii de atribuire și, pe cale de consecință, menținerea adresei de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire prin care oferta sa a fost declarată câștigătoare.

Pentru cele constatate,
 în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite, în parte, contestațiile formulate de către S.C. ALSTOM TRANSPORT S.A., cu sediul în București, Str. Răzoare nr. 32, et. 2. sector 6, și, respectiv, de către S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A., cu sediul în Arad, Str. Petru Rareș nr. 1-3, jud. Arad, în contradictoriu cu S.C. METROREX S.A., cu sediul în București, Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1 și anulează procedura de atribuire în integralitatea sa.

Respinge, ca rămas fără obiect, capătul de cerere formulat de către S.C. ALSTOM TRANSPORT S.A., privind *„obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire în sensul reluării acesteia prin reanalizarea și evaluarea ofertelor CAF și Alstom, cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice (...)”*.

Respinge, ca inadmisibile, capetele de cerere formulate de către S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. privind obligarea autorității contractante *„la sancționarea operatorilor economici Construcciones Y Auxiliar De Ferrocarriles S.A. (CAF) cu excluderea din procedura de atribuire”*, precum și privind *„sancționarea operatorului economic Construcciones Y Auxiliar De Ferrocarriles*

S.A. cu interzicerea de a participa la proceduri de achiziții publice pentru o perioadă de 5 ani".

Admite în principiu și respinge cererea de intervenție accesorie formulată în sprijinul autorității contractante, de către CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A., cu sediul în Spania, Beasain, Guipuzcao, Calle Jose Miguel Iturrioz nr. 26, reprezentată convențional prin Mușat&Asociații S.p.a.r.l., având sediul procesual ales în București, Bd. Aviatorilor nr. 43, sector 1.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii, se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.