

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1991/C9/2103, 2104

Data: 25.08.2023

Prin contestația nr. 11353/27.07.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 41218/28.07.2023, depusă de FLASH LIGHTING SERVICES SA, cu sediul în bd. Dimitrie Pompeiu nr. 5-7, sector 2, înregistrată în Registrul Comerțului sub nr. J40/4125/2001, cod fiscal RO 13845929, reprezentată legal prin administrator Dan Vătăjelu și, convențional, prin SCA NEMEȘ VOICU BILAN, cu sediul în str. Părintele Galeriu nr. 9, sector 2, București, unde solicită comunicarea actelor de procedură, privind procedura simplificată, organizată pentru achiziția lucrărilor pentru obiectivul de investiții „Creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public în Municipiul Botoșani, județul Botoșani” - etapele 2 și 3, anunț de participare simplificat nr. SCN1128557/20.07.2023, LOT 1: „Creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat” - etapa 2, coduri CPV 45310000-3 Lucrări de instalații electrice (Rev.2) și 45316110-9 Instalare de echipament de iluminare stradală (Rev.2), organizată de MUNICIPIUL BOTOȘANI, cu sediul în str. Piața Revoluției nr. 1, Botoșani, județul Botoșani, în calitate de autoritate contractantă, contestația a solicitat:

1. Anularea în parte și obligarea autorității contractante la modificarea documentației de atribuire după cum urmează:

1.1 Eliminarea factorului de evaluare P2: Factor putere sau redefinirea sa într-un mod în care acesta să fie un indicator de eficiență energetică;

1.2 Modificarea eficienței luminoase pentru aparatul stradal cu LED descris în fișa tehnică nr. 1, punctul 1.12, de la min. 160 lm/W la eficiența luminoasă de min. 130 lm/W;

1.3 Eliminarea cerinței de la punctul 3.7 din Fișa tehnică nr. 1 „Aparatul de iluminat va fi fabricat sub supravegherea unui organism acreditat. Se va prezenta licența de utilizare a mărcii de conformitate emisă de către organismul acreditat în conformitate cu SR EN ISO/CEI 17065:2013, care efectuează controlul producției”;

1.4 Eliminarea cerinței de la punctul 1.14 din fișa tehnică nr. 1 „Aparatul de iluminat va fi dotat cu bula de nivel încorporată în aparatul de iluminat pentru a asigura instalarea corectă în plan orizontal.”;

1.5 Eliminarea cerințelor privind „fabricarea sub supravegherea unui organism acreditat. Se va prezenta licența de utilizare a mărcii de conformitate emisă de către organismul acreditat în conformitate cu SR EN ISO/CEI 17065:2013, care efectuează controlul producției” solicitate pentru Controller punct luminos (fișa tehnică nr. 4), Senzor multifuncțional (fișa tehnică nr. 5), Punct de aprindere trifazat cu Gateway cu ieșiri monofazate / trifazate (fișa tehnică nr. 6);

1.6 Eliminarea cerințelor privind „fabricarea sub supravegherea unui organism acreditat. Se va prezenta licența de utilizare a mărcii de conformitate emisă de către organismul acreditat în conformitate cu SR EN ISO/CEI 17065:2013, care efectuează controlul producției” solicitate pentru Controller punct luminos (fișa tehnică nr. 4), Senzor multifuncțional (fișa tehnică nr. 5), Punct de aprindere trifazat cu Gateway cu ieșiri monofazate / trifazate (fișa tehnică nr. 6).

1.7 Eliminarea cerinței de la punctul 3.5 din fișa tehnică nr. 4 Controller punct luminos privind "prezentarea unui raport de testare ce va confirma respectarea următoarelor standarde: SR EN 61347-1:2015 și SR EN 61347-2-11:2003 + AC.2015 + A1.2019, emis de un laborator acreditat; Se va prezenta acreditarea laboratorului."

1.8 Eliminarea cerințelor referitoare la prezentarea următoarelor rapoarte de testare solicitate pentru Controller punct luminos (fișa tehnică nr. 4), Punct de aprindere trifazat cu Gateway cu ieșiri monofazate / trifazate (fișa tehnică nr. 6):

i) raport de testare pentru încercările la căldură uscată, ce va confirma respectarea următoarelor standarde: SR EN 60068-2-2:2008, emis de un laborator acreditat; Se va prezenta acreditarea laboratorului.

ii) raport de testare pentru încercările la căldură umedă, ce va confirma respectarea următoarelor standarde: SR EN 60068-2-78:2013, emis de un laborator acreditat; Se va prezenta acreditarea laboratorului.

iii) raport de testare pentru încercările la frig, ce va confirma respectarea următoarelor standarde: SR EN 60068-2-1:2007, emis de un laborator acreditat; Se va prezenta acreditarea laboratorului

1.9 Eliminarea cerințelor privitoare la sistemul de telegestiune referitoare la:

i) sistemul va avea în componenta sa echipamente care, prin funcționarea lor, nu generează costuri suplimentare pentru citirea și transmiterea datelor;

ii) acceptarea de soluții de comunicații echivalente comunicației power line, cum ar fi comunicațiile fără fir pe frecvențe radio licențiate sau nelicențiate.

1.10 Eliminarea din fișa tehnică nr. 1 aparat de iluminat stradal cu LED, fișa tehnică nr. 4 controller punct luminos, fișa tehnică nr. 6 punct

de aprindere trifazat cu gateway cu ieșiri monofazate / trifazate, a cerinței privind prezentarea unui cod de bare sau QR cod, care să fie realizat prin gravare sau orice altă tehnologie de inscripționare indestructibilă;

1.11 Eliminarea din Fișa tehnică nr. 1 Aparat de iluminat stradal cu LED, pct.1.14 a cerinței ca aparatul de iluminat oferat să fie dotat cu supapa de ventilație, care să asigure ventilația, echilibrarea presiunii și reducerea etanșeității carcasei.

2. Suspendarea procedurii de atribuire a contractului până la soluționarea contestației, în temeiul dispozițiilor art. 22 din Legea nr. 101/2016.

3. Obligarea autorității contractante la prelungirea termenului-limită de depunere a ofertelor cu o perioadă egală cu durata suspendării procedurii, calculată de la data publicării în SEAP a deciziei prin care va fi soluționată definitiv contestația.

4. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea cauzei.

Prin contestația nr. 11354/27.07.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 41220/28.07.2023, depusă de FLASH LIGHTING SERVICES SA, privind aceeași procedură simplificată organizată pentru achiziția lucrărilor pentru obiectivul de investiții „Creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public în Municipiul Botoșani, județul Botoșani” - etapele 2 și 3, anunț de participare simplificat nr. SCN1128557 din 20.07.2023 LOT 2: „Creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat” - etapa 3, contestatoarea a solicitat:

1. Anularea în parte și obligarea autorității contractante la modificarea documentației de atribuire după cum urmează:

1.1 Eliminarea factorului de evaluare P2: Factor putere sau redefinirea sa într-un mod în care acesta să fie un indicator de eficiență energetică;

1.2 Eliminarea cerinței de la punctul 3.7 din Fișa tehnică nr. 1 „Aparatul de iluminat va fi fabricat sub supravegherea unui organism acreditat Se va prezenta licența de utilizare a mărcii de conformitate emisă de către organismul acreditat în conformitate cu SR EN ISO/CEI 17065:2013, care efectuează controlul producției”;

1.3 Eliminarea cerinței de la punctul 1.14 din fișa tehnică nr. 1 „Aparatul de iluminat va fi dotat cu bula de nivel incorporată în aparatul de iluminat pentru a asigura instalarea corectă în plan orizontal”.

1.4 Eliminarea cerințelor privind „fabricarea sub supravegherea unui organism acreditat. Se va prezenta licența de utilizare a mărcii de conformitate emisă de către organismul acreditat în conformitate cu SR EN ISO/CEI 17065:2013, care efectuează controlul producției” solicitate pentru Controller punct luminos (fișa tehnică nr. 4), Senzor multifuncțional (fișa tehnică nr. 5), Punct de aprindere trifazat cu Gateway cu ieșiri monofazate / trifazate (fișa tehnică nr. 6);

1.5 Eliminarea cerințelor privind „fabricarea sub supravegherea unui organism acreditat. Se va prezenta licența de utilizare a mărcii de conformitate emisă de către organismul acreditat în conformitate cu SR EN ISO/CEI 17065:2013, care efectuează controlul producției" solicitate pentru Controller punct luminos (fisa tehnică nr. 4), Senzor multifuncțional (fișa tehnică nr. 5), Punct de aprindere trifazat cu Gateway cu ieșiri monofazate / trifazate (fișa tehnică nr. 6).

1.6 Eliminarea cerinței de la punctul 3.5 din fișa tehnică nr. 4 Controller punct luminos privind "prezentarea unui raport de testare ce va confirma respectarea următoarelor standarde: SR EN 61347-1:2015 si SR EN 61347-2-11:2003 + AC.2015 + A1.2019, emis de un laborator acreditat; Se va prezenta acreditarea laboratorului."

1.7 Eliminarea cerințelor referitoare la prezentarea următoarelor rapoarte de testare solicitate pentru Controller punct luminos (fișa tehnică nr. 4), Punct de aprindere trifazat cu Gateway cu ieșiri monofazate / trifazate (fișa tehnică nr. 6):

i) raport de testare pentru încercările la căldură uscată, ce va confirma respectarea următoarelor standarde: SR EN 60068-2-2:2008, emis de un laborator acreditat; Se va prezenta acreditarea laboratorului.

ii) raport de testare pentru încercările la căldură umedă, ce va confirma respectarea următoarelor standarde: SR EN 60068-2-78:2013, emis de un laborator acreditat; Se va prezenta acreditarea laboratorului.

iii) raport de testare pentru încercările la frig, ce va confirma respectarea următoarelor standarde: SR EN 60068-2-1:2007, emis de un laborator acreditat; Se va prezenta acreditarea laboratorului

1.8 Eliminarea cerințelor privitoare la sistemul de telegestiune referitoare la:

i) sistemul va avea în componența sa echipamente care, prin funcționarea lor, nu generează costuri suplimentare pentru citirea și transmiterea datelor;

ii) acceptarea de soluții de comunicații echivalente comunicației power line, cum ar fi comunicațiile fără fir pe frecvențe radio licențiate sau nelicențiate.

1.9 Eliminarea din fișa tehnică nr. 1 aparat de iluminat stradal cu LED, fisa tehnica nr. 4 controller punct luminos, fisa tehnica nr. 6 punct de aprindere trifazat cu gateway cu ieșiri monofazate / trifazate, a cerinței privind prezentarea unui cod de bare sau QR cod, care să fie realizat prin gravare sau orice altă tehnologie de inscripționare indestructibilă;

1.10 Eliminarea din Fișa tehnică nr. 1 Aparat de iluminat stradal cu LED, pct.1.14 a cerinței conform ca aparatul de iluminat ofertat sa fie dotat cu supapa de ventilație, care sa asigure ventilația, echilibrarea presiunii si reducerea etanșeității carcasei.

2. Suspendarea procedurii de atribuire a contractului până la soluționarea prezentei contestații, în temeiul dispozițiilor art. 22 din Legea nr. 101/2016.

3. Obligarea autorității contractante la prelungirea termenului-limită de depunere a ofertelor cu o perioadă egală cu durata suspendării procedurii, calculată de la data publicării în SEAP a deciziei prin care va fi soluționată definitiv prezenta contestație.

4. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei cauze.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. 2103/2023 și 2104/2023 au fost conexe, pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Prin Încheierea nr. 2165/C9/2103, 2104 din 01.08.2023, au fost respinse, ca rămase fără obiect, cererile de suspendare a procedurii de atribuire, pentru loturile 1 și 2, formulate de FLASH LIGHTING SERVICES SA.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestația nr. 11353/27.07.2023, formulată de FLASH LIGHTING SERVICES SA, în contradictoriu cu MUNICIPIUL BOTOȘANI, și obligă autoritatea contractantă la completarea/clarificarea/modificarea documentației de atribuire, pentru specificațiile aferente solicitărilor formulate în contestație la pct. 1.1, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.8 și 1.11, lotul 1.

În temeiul art. 26 alin. (6) din lege, respinge, ca nefondate, solicitările din contestație de la pct. 1.2, 1.7, 1.9 și 1.10.

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, admite, în parte, contestația nr. 11354/27.07.2023, formulată de FLASH LIGHTING SERVICES SA, în contradictoriu cu MUNICIPIUL BOTOȘANI, și obligă autoritatea contractantă la completarea/clarificarea/ modificarea documentației de atribuire, pentru specificațiile tehnice aferente

solicitărilor formulate în contestație la pct. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.7 și 1.10, lotul 2.

În temeiul art. 26 alin. (6) din lege, respinge, ca nefondate solicitările din contestație de la pct. 1.6, 1.8 și 1.9.

Obligă autoritatea contractantă la stabilirea unei noi date limită pentru depunerea ofertelor.

Respinge solicitările contestatoarei de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.