



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., formulată de..., cu sediul în....., bl....., ap....., înmatriculată la Registrul Comerțului ... sub nr...., cod unic de identificare ..., reprezentată prin administrator..., împotriva adresei nr..... "...", document emis de către ... "...", cu sediul în mun....., sector..., *în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificate, derulată online, în vederea atribuirii unui contract de lucrări având ca obiect "...", Lot 1: "...""..." și Lot 2: "...""..." cod..., anunț de participare simplificat nr...., s-au solicitat următoarele:*

- 1. anularea adresei nr..... - răspuns consolidat;*
- 2. anularea procedurii.*

În luarea deciziei, **CONSILIUL, legal investit, a avut în vedere următoarele:**

Prin contestația nr...., înregistrată la C.N.S.C. sub nr....., critică adresa nr..... "...", document emis de către ... "...", în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificate, derulate online, în vederea atribuirii unui contract de lucrări având ca obiect "...", Lot 1: "...""..." și Lot 2: "...""..." cod..., *anunț de participare simplificat nr...., solicitând cele prezentate în partea introductivă.*

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul: "Document: [...]", postat de achizitoare în SEAP la data de..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr. din data de.... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării... se justifică, din moment ce contestația poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus... prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur,

motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

În probațiune, contestatorul a depus, în copie, înscrisuri.

...\"...\", prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., în temeiul art. 18 alin (1) din Legea nr. 101/2016, a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de... solicitând respingerea contestației și continuarea procedurii, având în vedere următoarele considerente:

Autoritatea contractantă menționează că, în conformitate cu normele legale în materia achizițiilor publice, caietul de sarcini nr.... și Documentația de achiziție având ca obiect achiziția „...” au stat la *baza publicării anunțului de participare simplificat la data de..., cu termen-limită de depunere a ofertelor.... După publicarea anunțului, au fost depuse mai multe solicitări de clarificări de către potențiali ofertanți, la care a răspuns prin adresele nr....., nr.... și nr..... Se menționează că... a contestat răspunsul consolidat nr...., iar procedura a fost suspendată la data de... până la soluționarea contestației de către CNSC. Autoritatea contractantă indică primirea... nr.... la data de... și emiterea răspunsului consolidat nr...., contestat ulterior de... prin adresa nr..... Mai precizează primirea... nr.... la data de..., formularea Plângerii nr.... către... împotriva acestei decizii, transmiterea întâmpinării nr...., publicarea în SEAP a răspunsului consolidat nr.... și contestatorul acestuia la data de....*

Autoritatea contractantă susține că aspectele contestate sunt netemeinice, întrucât, prin întrebările de clarificare, contestatoarea... a solicitat informații de detaliu, ci înlocuirea unor informații existente cu altele dorite. Se subliniază că termenul de remediere stabilit prin... nr...., transmisă sub nr.... și înregistrată cu nr...., a fost respectat, iar răspunsul consolidat nr.... a fost publicat în termenul legal de 10 zile.

Autoritatea contractantă menționează că, prin contestația formulată, contestatorul solicită anularea actelor emise în executarea... nr...., susținând depășirea limitelor acesteia, însă se menționează că actele contestate sunt legale și conforme, că dispozițiile CNSC au fost puse în aplicare întocmai și că criticile formulate sunt neîntemeiate și lipsite de interes. Mai indică faptul că procedura a fost derulată cu respectarea Legii nr.... și a documentației de atribuire, că... a impus măsuri precise și obligatorii și că răspunsul consolidat nr.... reprezintă un act de executare a acesteia.

Autoritatea contractantă subliniază că, în executarea deciziei CNSC... a introdus cerințe noi... a eliminat cerințe existente și... a modificat natura sau conținutul obligațiilor ofertanților, menținând neschimbate cerințele inițiale ale documentației și arată că o parte semnificativă a criticilor contestatorului reia aspecte deja analizate, vizează interpretări proprii ale documentației și... indică încălcări concrete ale deciziei CNSC, fără a demonstra o afectare directă a șanselor în procedură sau o legătură de cauzalitate între actele contestate și o pretinsă vătămare.

Autoritatea contractantă menționează că susținerile sale se întemeiază pe dispozițiile relevante din Legea nr. 101/2016 privind

remediile și căile de atac, precum și pe cadrul legal aplicabil în materia achizițiilor publice. De asemenea, arată că procedura simplificată din... se derulează prin intermediul platformei SEAP și are ca obiect achiziția lucrărilor menționate pentru locațiile Căminul E și....

În probațiune, prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr...., ..."..." a transmis la dosarul cauzei, pe suport letric, documente din dosarul achiziției publice.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr....., în urma punctului de vedere nr.... înregistrat la Consiliu sub nr...., formulează răspuns solicitând admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

Contestatorul menționează că, din analiza adresei nr....231 din..., rezultă două aspecte principale: autoritatea contractantă modifică propriile susțineri, posibil pentru încadrarea în termenele legale, și... combate niciunul dintre argumentele prin care s-a arătat că... a clarificat și... a îndeplinit... nici în ceea ce privește măsurile dispuse. Consideră că nerespectarea termenului de depunere este justificată prin faptul că, în întâmpinarea depusă de autoritatea contractantă la plângerea formulată împotriva... nr...., în Dosarul nr.... al Curții de..., aceasta a arătat că a primit decizia la data de..., fiind redată desfășurarea procedurii cu etapele numerotate 1-11, inclusiv publicarea anunțului la..., termenul-limită..., răspunsurile la clarificări, contestațiile formulate, suspendarea procedurii la..., primirea... nr...., publicarea răspunsului consolidat nr...., contestatorul acestuia la..., primirea... nr.... la..., publicarea răspunsului consolidat nr.... și depunerea plângerii nr...., comunicată la... și înregistrată cu nr.....

Contestatorul arată că s-a bazat pe corectitudinea informațiilor furnizate de autoritatea contractantă instanței, iar ulterior, prin punctul de vedere nr..... din..., autoritatea contractantă și-a modificat poziția și a susținut că ar fi primit... la data de.... Se menționează că exactitatea acestei susțineri poate fi confirmată sau infirmată doar de CNSC, care deține informații precise privind datele la care părțile au luat cunoștință de... nr.....

Contestatorul subliniază că, potrivit înregistrărilor de pe site-ul CNSC... nr.... a fost transmisă simultan atât către autoritatea contractantă, cât și către..., la data de..., fiind menționate ieșirile nr.... și nr. din.... Se arată că, în condițiile în care societatea contestatoare a primit decizia la..., este puțin probabil ca autoritatea contractantă să o fi primit mai târziu, aceasta având sediul în....

Contestatorul indică existența unui decalaj major între data primirii documentelor de către autoritatea contractantă și data înregistrării acestora, fiind exemplificată situația Contestației nr...., transmisă autorității la..., ora 9: 03, și către CNSC la..., ora ., dar înregistrată de autoritatea contractantă abia la... sub nr...., cu patru zile întârziere și reproduce mențiunea: „Dosar C.N.S.C. nr.... - .. „....””.

Contestatorul susține că autoritatea contractantă a încărcat în SEAP contestația nr.... la data de..., schimbând numărul... cu unul propriu și menționează că... este exclusă posibilitatea unei erori umane de tehnoredactare, însă subliniază că obligația respectării deciziei curge de la data primirii și... de la data înregistrării, iar raportarea la o dată de înregistrare ar demonstra reaua-credință. Mai afirmă că cererea a fost

formulată cu bună-credință, pe baza datelor furnizate de autoritatea contractantă. De asemenea, susține că motivele de netemeinicie invocate de autoritate sunt pur subiective și fără relevanță, aceasta având obligația de a respecta... și de a pune la dispoziția ofertanților o documentație consolidată clară, exactă și lipsită de ambiguități. Contestatorul arată că este o societate comercială interesată în participarea și câștigarea procedurii, interes justificat de bloc... repetată a unor resurse financiare pentru clarificarea unor cerințe menținute neclare, situație confirmată de două ori prin admiterea demersului său.

Față de cele menționate mai sus, contestatorul solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

... a constituit cautiunea în sumă de..., conform art. 611 alin. (1) din Legea nr. 10¹/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de....., la data de..., fiind transmisă, în original, prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr.....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

...“...”, în calitate de autoritate contractantă, a organizat o procedura simplificată online, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect „...”, având următorii factori de evaluare:

- „Prețul ofertei” - pondere 40%;
- „... (A1) - Proiectant instalații de utilizare a gazelor naturale autorizat...” - pondere 15%;
- „... (A2) RADTI - pentru... de autorizare, avizarea documentației tehnice de instalare la instalații sub presiune” - pondere 15%;
- „... (A3) RADTA - responsabil cu avizarea documentației tehnice de automatizare la instalații sub presiune pentru... de autorizare, avizarea documentației tehnice de automatizare din centralele termice” - pondere 15%;
- „... (A4) - integrator sisteme informatice pentru controller liber programabil” - pondere 15%.

Obiectul contractul a fost divizat în 2 loturi, respectiv:

- Lot 1: «...»;
- Lot 2: «... ..”.....”».

Nemulțumit de adresa nr....., reprezentând răspunsul achizitoarei la solicitări de clarificări formulate de potențiali ofertanți cu privire la ambele loturi, ofertantul... a înaintat Consiliului contestația care a făcut obiectul Dosarului nr...., soluționat de CNSC prin Decizia nr.... din..., în cadrul căreia s-au dispus următoarele:

«Respinge, ca nefondată, excepția inadmisibilității cererii de intervenție, invocată de contestator.

Respinge, ca nefondată, excepția tardivității contestației, invocată de intervenient.

Admite, în parte, contestația formulată de..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ...”...”.

Obligă autoritatea contractantă ca, în termen de 10 zile de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea prevederilor legale și a celor evocate în motivare, să completeze răspunsurile la întrebările nr. ... din adresa nr..... în sensul celor stabilite de Consiliu prin motivarea sa, să aducă completările efectuate la cunoștința operatorilor economici interesați de participarea la procedura prin publicarea acestora în SEAP și să stabilească o nouă dată-limită de depunere a ofertelor, astfel încât, între data publicării remedierilor și data depunerii ofertelor, să fie asigurată o perioadă de timp suficientă pentru elaborarea și prezentarea unor oferte care să respecte toate cerințele documentației de atribuire, astfel cum este modificată ca urmare a prezentei decizii.

Respinge restul criticilor și capetelor de cerere, formulate de....

Respinge cererea de intervenție formulată de....»

Decizia... a fost atacată cu plângere în cadrul termenului legal, fiind definitivă.

Nemulțumit de adresa nr..... - ...nr...., reprezentând răspunsul achizitoarei la solicitări de clarificări formulate de potențiali ofertanți cu privire la ambele loturi și punerea în aplicare a celor dispuse de Consiliu, ofertantul... a depus contestația care a făcut obiectul Dosarului nr...., soluționat de CNSC prin Decizia nr.... din..., în cadrul căreia s-au dispus următoarele:

„Admite, în parte, contestația formulată de..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ...”...” și obligă autoritatea contractantă ca, în termen de 10 zile de la primirea deciziei Consiliului, să stabilească cu claritate nevoia sa și să adopte măsurile care se impun cu respectarea prevederilor legale și a considerentelor prezentei decizii.

Respinge, ca rămasă fără obiect, critica formulată de... privind răspunsul nr. 3 din Răspunsul consolidat 4, înregistrat cu nr.....”

Decizia a fost atacată cu plângere în cadrul termenului legal de către... la..., formându-se Dosarul 7501/2/2025 cu termen de judecată la data de....

Nemulțumit de adresa nr..... - ...nr...., reprezentând răspunsul achizitoarei la solicitări de clarificări formulate de potențiali ofertanți cu privire la ambele loturi și punerea în aplicare a celor dispuse de Consiliu, ofertantul... a depus contestația care face obiectul prezentei cauze, solicitând cele menționate în partea introductivă a deciziei și susținând că... a fost respectat termenul de remediere impus prin Decizia nr...., adresa nr..... fiind tardiv postată în SEAP, iar autoritatea contractantă... a stabilit nevoia sa și... au fost adoptate măsurile de remediere impuse.

Preliminar analizării contestației, în temeiul art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, analizând cu prioritate excepția inadmisibilității contestației, invocată de autoritatea contractantă, motivat de faptul că autorul contestației... dovedește o afectare directă a șanselor sale în procedură și o legătură de cauzalitate între actele contestate și o pretinsă vătămare, Consiliul o va respinge, întrucât, din conținutul contestației rezultă că aspectele criticate vizează neclaritatea documentației de atribuire rezultată din răspunsurile criticate, în condițiile în care, în vederea participării la procedura de atribuire, ofertele elaborate și depuse de ofertanți trebuie să respecte legislația incidentă.

Procedând la analiza pe fond a contestației, Consiliul reține, cu privire la susținerea contestatorului referitoare la nerespectarea de către autoritatea contractantă a termenului de 10 zile stabilit de Consiliu pentru punerea în aplicare a Deciziei nr.... din..., că, potrivit documentelor existente la dosarul cauzei, respectiv confirmarea de primire a deciziei transmisă prin..., achizitoarea a primit decizia CNSC la data de..., astfel că e termenul de punere în aplicare a măsurilor dispuse de Consiliu s-a împlinit la data de....

Or, din informațiile existente în SEAP, rezultă că adresa prin care autoritatea contractantă a adoptat măsurile la care era obligată prin Decizia nr.... din..., respectiv „Răspunsul consolidat ca urmare a primirii deciziei CNSC 3467 DIN...”, a fost publicată în ultima zi a acestui termen.

Prin urmare, constatând că termenul de punere în aplicare a măsurilor dispuse de CNSC a fost respectat, Consiliul va respinge, ca neîntemeiată, această critică.

Cu privire la conținutul adresei nr....., Consiliul constată că acesta conține mai multe răspunsuri, contestatorul formulând critici punctuale cu privire la fiecare dintre acestea și susținând că achizitoarea... a stabilit cu claritate nevoia sa și nici măsurile de remediere necesare.

În analiza acestor critici, Consiliul reține ca relevante următoarele considerente ale Deciziei nr.... din...:

«(...)

O altă critică vizează răspunsul nr.... din actul atacat, despre care contestatorul susține că este fie o modificare a documentației inițiale fie permite definirea de cerințe contradictorii, în condițiile în care:

- existența unui acord în derulare atestă existența unor proiecte de execuție având în vedere că lucrările care fac obiectul achiziției, fiind complexe, necesită obținerea autorizației de construire;

- suprafața vitrată se păstrează neschimbată deși în documentația de atribuire se menționează că aceasta este insuficientă;

- se impune livrarea de echipamente compacte, fără specificarea dimensiunilor.

În analiza acestei critici, Consiliul reține că, anterior, în cadrul... nr...., CNSC a dispus următoarele:

«Referitor la critica formulată în legătură cu cel de-al doilea răspuns transmis de achizitoare, Consiliul constată că, la

«Solicitare nr....:

*Suprafața vitrată actuală, este necorespunzătoare (mult mai mică față de necesar). Dat fiind că, **pentru realizarea suprafeței vitrate noi vă fi necesară intervenția asupra peretelui exterior a clădirii unde este centrala termică** - vă rugăm să clarificați următoarele aspecte:*

*a) **Cine realizează lucrările de construcții aferente acestei activități**, deoarece obiectul licitației... prevede astfel de lucrări?*

b) Structura de rezistență a clădirii (a peretelui) permite aceste intervenții?»
autoritatea contractantă a precizat următoarele:

«Răspuns la solicitare nr....:

*a) Ofertanții au fost informați că în acest moment spațiul... respectă condițiile de volumetrie și suprafață vitrată așa cum este menționat în caietul de sarcini la pag. 13, rândurile 18-.... Ofertantul vă oferta și vă menționa în propunerea tehnică și financiară toate lucrările necesare pentru a respecta **cerințele funcționale și de accesibilitate**, așa cum se solicită în caietul de sarcini la pag. 13, rândurile 22-34 și la pag. 14, rândurile 1-4.*

b)... sunt acceptate modificări ale structurii de rezistență a clădirii.»

Contestatorul consideră că autoritatea contractantă... a răspuns la întrebarea cine realizează lucrările (intuind intenția autorității contractante de a executa lucrările tot cu executantul lucrărilor termice), dar nici la întrebarea dacă pereții permit sau... modificări.

Achizitoarea, la rândul ei, în cadrul punctului de vedere, invocând caietul de sarcini, a menționat că beneficiarul va realiza compartimentarea incintei tehnice, susținând că este eronată intuirea contestatorului cu privire la executarea acestor lucrări de „ofertantul lucrărilor termice”, iar cu privire la lit. b) din răspuns, susține că a menționat în mod clar că... sunt acceptate soluțiile tehnice care presupun modificări ale structurii de rezistență, din care fac parte „pereții din zidărie sau BA existenți”.

Verificând caietul de sarcini, respectiv paginile indicate de autoritatea contractantă în răspunsul criticat, Consiliul constată că acestea conțin următoarele informații relevante:

„Având în vedere că **spațiul** în care este amplasat cazanul existent... **respectă cerințele de volum și suprafață vitrată** impuse de reglementările tehnice, **beneficiarul va realiza compartimentarea incintei tehnice în paralel cu lucrările de reabilitare a centralei termice.**

În acest context, se solicită:

- **Repoziționarea tuturor conductelor și distribuitoarelor** în aceeași încăpere cu cazanele, pentru a respecta cerințele funcționale și de accesibilitate;

- **Realizarea unei instalații electrice interioare**, care va cuprinde:

- o Iluminat funcțional și tehnic;

- o Prize;

- o Protecție împotriva scurgerilor accidentale de curent (prin disjunctoare diferențiale și împământare corespunzătoare (...))

- **Implementarea unui sistem de colectare și evacuare automată a apelor deversate accidental sau rezultat din procese tehnologice**, cu:

- o evacuare în canalizarea exterioară, situată la un nivel superior față de pardoseala spațiului tehnic (prin intermediul unui grup de pompare sau sistem de ridicare)."

„Documentația tehnică obligatorie

Ofertantul va prezenta, în cadrul ofertei tehnice și financiare, următoarele informații detaliate:

1. Proiectarea și execuția instalației electrice, în conformitate cu: (...)

2. **Realizarea instalațiilor sanitare**, inclusiv:

- Cantitățile și caracteristicile principalelor componente (conducte de canalizare și conducte de alimentare cu apă rece);

- Materiale utilizate și scheme funcționale, unde este cazul."

De asemenea, în cadrul caietului de sarcini, la secțiunea „Descrierea centralei termice -...", se menționează că „Suprafața vitrată a CT - necorespunzătoare”.

Coroborând informațiile din răspunsul transmis de autoritatea contractantă cu cele din caietul de sarcini, citat anterior, Consiliul constată că, într-adevăr, acesta... răspunde tuturor întrebărilor adresate prin solicitarea nr...., în condițiile în care caietul de sarcini, la care aceasta a făcut trimitere... conțin informații cu privire la cine va realiza suprafața vitrată, despre care se menționează, însă, în caietul de sarcini, că este necorespunzătoare.

În acest sens, Consiliul reține că informațiile din caietul de sarcini la care achizitoarea a făcut referire prin răspunsul criticat, vizează doar compartimentarea incintei tehnice, care va fi realizată de beneficiar, „în paralel cu lucrările de reabilitare a centralei termice”, neregăsindu-se informații cu privire la executarea suprafeței vitrate, care a făcut obiectul solicitării de clarificări.

De altfel, în acest context, Consiliul constată că autoritatea contractantă... a răspuns nici solicitării de a preciza dacă „Structura de rezistență a clădirii (a peretelui) permite aceste intervenții”, formulată în legătură tot cu realizarea suprafeței vitrate, menționarea că „... sunt acceptate modificări ale structurii de rezistență a clădirii”, nefiind de natura să clarifice dacă pereții permit intervenția necesară cu privire la suprafața vitrată.

Documentația de atribuire, inclusiv clarificările pe care autoritatea contractantă le emite în legătură cu aceasta, trebuie să cuprindă cerințe, criterii, reguli și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințe sau elemente ale achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice.

Or, în speță, răspunsul achizitoarea la solicitarea nr.... este incomplet, acesta neoferind operatorilor economici informațiile necesare elaborării unor oferte care să corespundă obiectului contractului, nerespectând prevederile art. 103 alin. (2) din HG nr. 395/2016.

Prin urmare, constatând că răspunsul în discuție este incomplet, fiind necesară completarea acestuia cu informațiile solicitate de contestator, Consiliul va admite această critică.

Ultima critică formulată de contestator vizează răspunsul autorității contractante la întrebarea nr...., potrivit căreia:

«Solicitare nr....:

Locația... asigură spațiul vitrat cf NTPEE/... îndeplinește condițiile proiectare și execuție legale. AC poate pune la dispoziție altă incintă?

Solicitați ca oferta tehnica să conțină proiectarea și execuția instalației electrice, în conformitate cu 113/... -117/....

Cerința de prestarea de servicii anterior finalizării proceduri este ilegală. **Redefiniți cerința** pentru o evaluare unitară și **completați DA cu proiectul inst el și canaliz existente....** cu 10 zile. »

la care autoritatea contractantă a precizat următoarele:

«Răspuns la solicitare nr....:

A se vedea răspunsul 2 și răspunsul 6.

Autoritatea contractantă la acest moment... deține proiectele tehnice solicitate. Autoritatea contractantă vă extinde suplimentar termenul limită de depunere a ofertelor pentru toate loturile cu încă 7 zile.»

Contestatorul critică acest răspuns, susținând că răspunsurile la întrebările 2 și 6, la care face trimitere autoritatea contractantă... sunt clare și... permit elaborarea unor oferte și implementarea acestora cu respectarea legislației incidente ISCIR și..., iar autoritatea contractantă a admis, în mod indirect, că solicită prestarea de servicii anterior finalizării procedurii, în condițiile în care prin răspuns... neagă acest fapt și refuză să redefiniească cerința.

În analiza acestei criticii, Consiliul reține că răspunsul la întrebarea nr.... a făcut obiectul analizei CNSC în prezenta decizie, reținându-se că acesta este incomplet, iar critica întemeiată, impunându-se completarea acestuia. În aceste condiții, completarea răspunsului nr.... impune și reformularea corespunzătoare a răspunsului la solicitarea de clarificări nr...., cu privire la spațiul vitrat.

Cu privire la susținerile contestatorului privind solicitarea prestării de servicii anterior finalizării procedurii, în condițiile în care prin răspuns autoritatea contractantă... neagă acest fapt și refuză să redefiniească cerința, Consiliul constată că situația este similară criticilor care au vizat întrebările nr...., anterior analizate, contestatorul formulând, în fapt, critici care vizează documentația de atribuire, pe care autoritatea contractantă... a înțeles să o modifice prin răspunsul transmis. În aceste condiții, pentru același rațiuni și considerente, care subzistă și în legătură cu această critică, Consiliul constată tardivitatea susținerilor, acestea urmând să fie respinse.»

Punând în aplicare decizia Consiliului, în cadrul **Răspunsul consolidat nr....**, atacat în prezenta cauză, la

„Solicitare nr....:

Suprafața vitrată actuală, este necorespunzătoare (mult mai mică față de necesar). Dat fiind că, pentru realizarea suprafeței vitrate noi va fi necesară intervenția asupra peretelui exterior al clădirii unde este centrala termică - vă rugăm să clarificați următoarele aspecte:

a) Cine realizează lucrările de construcții aferente acestei activități, deoarece obiectul licitației... prevede astfel de lucrări?

b) Structura de rezistență a clădirii (a peretelui) permite aceste intervenții?"
autoritatea contractantă a formulat următorul răspuns:

„Răspuns solicitare nr....:

a) **Suprafața vitrată actuală se va menține neschimbată, nefiind necesară intervenția asupra peretelui exterior al clădirii, urmând ca Autoritatea Contractantă să intervină numai asupra volumului incintei în care vor fi amplasate aparatele consumatoare de combustibil gazos.**

... vor fi permise intervenții asupra pereților, stâlpilor sau altor elemente de construcție care să afecteze structura de rezistență a clădirii.

Autoritatea Contractantă are în derulare un acord cadru de lucrări de construcții și are posibilitatea compartimentării incintei tehnice (pereți, tavane, tâmplărie) în paralel cu lucrările de reabilitare a centralei termice astfel încât să respecte condițiile de volumetrie și suprafața vitrată. Ofertantul are obligația să ofere echipamente compacte care să permită amplasarea în spații strâmte și va demonstra prin oferta depusă că propunerea de amplasare a cazanelor va respecta normele tehnice aplicabile.

b) Structura de rezistență a clădirii... permite intervenția asupra peretelui exterior al clădirii."

Contestatorul susține că acest răspuns este neclar, în condițiile în care, pentru a putea face estimări ale calculului pentru spațiul compartimentării făcute de autoritatea contractantă în cazul în care spațiul vitrat rămâne nemodificat, era necesar ca acesta să cuprindă următoarele informații: dimensiunea spațiului vitrat existent sau unde poate fi regăsită în documentație această informație, dimensiunea și volumul total al spațiului pe care îl va amenaja autoritatea contractantă în baza acordului de subcontractare pe care îl are în desfășurare sau prezentarea proiectului, tipul construcțiilor prevăzute în proiectele de amenajare parte a acordului aflat în derulare aferente compartimentării (beton, zidărie etc.).

Analizând răspunsul criticat prin raportare la întrebările adresate în solicitarea 2 și informațiile din caietul de sarcini pus la dispoziția potențialilor ofertanți, Consiliul constată că deși autoritatea contractantă a răspuns anumitor aspecte puse în discuție (ex.: suprafața vitrată rămâne neschimbată, structura de rezistență a clădirii... permite intervenția asupra peretelui exterior al clădirii), răspunsul... este de natură să răspundă clar și concis întrebărilor formulate, respectiv de natură să lămurească potențialii ofertanți cu privire la modalitatea în care trebuie elaborate ofertele.

În acest sens, Consiliul reține că pentru realizarea obiectivului acestui contract, așa cum este acesta descris în caietul de sarcini, respectiv modernizarea instalațiilor termice, sunt prevăzute a fi realizate mai multe activități, printre care și proiectarea sistemelor de încălzire eficiente (respectiv și proiectarea și adaptarea instalației de utilizare gaze naturale), dar și obținerea autorizațiilor legale de funcționare (ISCIR, ISU, etc).

Astfel, potrivit caietului de sarcini, se urmărește „Achiziționarea serviciilor de proiectare, verificare și avizare a proiectelor tehnice, în conformitate cu legislația în vigoare, pentru următoarele specialități: instalații termice, instalații electrice și de automatizări, instalații de gaze naturale - faza PT-DDE - aferente atât instalațiilor existente (care se mențin), cât și celor viitoare (propușe) din cadrul centralei termice”, în cadrul cerințelor privind proiectarea (pag. 18-19) stabilindu-se următoarele:

„Obligații generale ale prestatorului

Prestatorul are obligația de a dimensiona corespunzător necesarul de căldură, având în vedere:

- informațiile furnizate în prezentul caiet de sarcini;
- măsurători și determinări proprii, efectuate la fața locului;
- aplicarea algoritmilor de calcul conform normativelor de proiectare în vigoare.

Cerințe privind documentația de proiectare

Serviciile de proiectare, avizare și verificare a proiectelor tehnice vor fi realizate:

- în conformitate cu legislația națională aplicabilă;

- de către proiectanți sau firme autorizate de: (...)

(...)

- **în strictă conformitate cu normele tehnice în vigoare.**

(...)

Conformitatea documentației

- Proiectul tehnic elaborat trebuie să fie conform cu propunerea tehnică prezentată în cadrul ofertei.

•... se acceptă modificări ulterioare ale soluției tehnice fără acordul expres al autorității contractante."

... tehnice pentru proiectarea, executarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale, aprobate prin Ordinul nr. 89/... al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în..., enumerat de achiziție în „Legislația incidentă contractului”, volumul încăperii (deci dimensiunile acesteia), în care vor fi montate echipamentele, reprezintă o informație esențială în etapa de proiectare a instalației de utilizare gaze naturale și, implicit, obținerea avizelor aferente.

Or, prin răspunsul contestat, autoritatea contractantă a menționat că are posibilitatea, în baza unui acord cadru de lucrări de construcții aflat în derulare, de a realiza compartimentarea incintei tehnice (pereți, tavane, tâmplărie) în paralel cu lucrările de reabilitare a centralei termice astfel încât să respecte condițiile de volumetrie și suprafața vitrată, **fără să indice, însă, informații cu privire la dimensiunile noii recompartimentări dorite a se efectua, dimensiuni necesare, așa cum s-a reținut în paragraful anterior, proiectării instalației de gaze naturale care face parte din obiectul contractului.**

Răspunsul autorității contractante... furnizează operatorilor economici interesați informațiile necesare proiectării, creând confuzii cu privire la modalitatea de derularea a contractului, în acest sens Consiliul reținând ca pertinente următoarele susțineri ale contestatorului:

„Care sunt datele concrete pe care se bazează autoritatea contractantă că poate face compartimentarea?

De ce răspunsul consolidat... conține proiectele sau măcar schițele avute în vedere pentru compartimentare? (...)

Am înțeles că autoritatea contractantă face compartimentare, dar documentația de atribuire... clarifică dacă această compartimentare este posibilă pentru respectarea Normativului de proiectare I 13/... și a NTPEE/.... (...)

La acest moment... știm dacă aceste spații permit instalarea tuturor echipamentelor (cele prevăzute în CS la pag. 15 pentru mobilul din... și la pag. 11 pentru Căminul E) în condițiile în care este de reținut că autoritatea contractantă prin cerințele tehnice... a impus nicio cerință referitoare la dimensiunile echipamentelor.

Practic autoritatea contractantă impune indirect începerea lucrărilor de execuție și ulterior realizarea etapei de proiectare, contrar dispozițiilor legale. (...)

(...) pentru a putea pentru face estimări ale calcului pentru spațiul compartimentării făcute de către autoritate în condiția în care spațiul vitrat rămâne nemodificat (așa cum a impus în aceasta ultima clarificare), atunci un răspuns clar trebuia să cuprindă:

- care este dimensiunea spațiului vitrat existent sau unde poate fi ea regăsită în documentația de atribuire

- dimensiunea și volumul total al spațiului pe care îl va amenaja în baza acordului cadru pe care îl are în desfășurare (sau prezentarea proiectului)

- tipul construcțiilor prevăzute în proiectele de amenajare parte a acordului aflat în derulare aferente compartimentării (beton, zidărie, etc.)

Ori toate aceste informații... sunt indicate răspunsul consolidat 4, (...)

(...) este obligația autorității contractante (sau a celui care implementează acordul cadru pentru lucrările de construcții) de a efectua calculul în vederea stabilirii

volumului spațiului compartimentat în condiția în care obligă potențiali ofertanți în prezenta procedură la păstrarea suprafeței vitrate.

Cert este ca acest calcul este imposibil de făcut întrucât documentația de atribuire... a impus cerințe dimensionale la echipamente și nici... a fost completată ulterior. Din acest motiv fără proiectul instalațiilor termice autoritatea contractanta... poate calcula volumul net ca rezultat al volumului total al încăperii - volumul elementelor de instalații sau de construcții existente în încăpere, în care... se pot acumula gaze naturale) și pe cale de consecință... poate stabili dacă se reușește păstrarea suprafeței vitrate."

Prin urmare, Consiliul constată că, într-adevăr, acest răspuns... respectă dispozițiile art. 103 alin. (2) din HG nr. 395/2016, care stabilesc că „Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, (...)”, fiind întemeiată critica formulată de contestator.

De altfel, Consiliul constată că, ulterior depunerii contestației, achizitoarea a publicat în... **consolidat 5, înregistrat** cu nr...., răspuns care, deși ar părea a fi o măsură de remediere adoptată de achizitoare, relevante în soluționarea contestației fiind următoarele întrebări și răspunsuri

„Solicitare nr....

Având în vedere răspunsul consolidat 4= adresa nr..... și prevederile fișei de date legate de solicitările de clarificări vă solicităm având în vedere prevederile legale din... - NTPEE/... publicat în MONITORUL OFICIAL AL ROMÂNIEI, PARTEA I, Nr.... CARE PREVEDE LA ART 218 din cităm:

„(1) Toate încăperile în care se montează aparate consumatoare de combustibili gazoși se prevăd, spre exterior sau spre balcoane/terase vitrate, cu suprafețe vitrate, definite conform art. 128 alin. (1) lit. e), cu suprafața minimă totală de:

a)... m² pentru fiecare m³ de volum net de încăpere, în cazul construcțiilor din beton armat;

b)... m² pentru fiecare m³ de volum net de încăpere, în cazul construcțiilor din zidărie.

(2) Pentru cazul în care geamurile au o grosime mai mare de 4 mm sau sunt de construcție specială (geam securizat/armat, tâmplărie tip Thermopan etc.), este obligatorie montarea detectoarelor automate de gaze naturale care acționează automat electroventilul robinetului de închidere, (la data 26-ian-... Art. 129, alin. (2) din capitolul VIII, secțiunea 1 modificat de Art. I, litera B., punctul 36. din Ordinul 2/...)

(2¹) Suprafețele vitrate prevăzute la art. 128 alin. (1) lit. e) sunt goluri pentru decompresie în caz de explozie, care sunt proiectate și executate astfel încât acestea să cedeze la presiunea datorată exploziei de cel puțin... Pa (0... bar).(la data 26-ian-... Art. 129, alin. (2) din capitolul VIII, secțiunea 1 completat de Art. I, litera B., punctul 37. din Ordinul 2/...)

(3) În cazul utilizării detectoarelor automate de gaze naturale, suprafața vitrată poate fi redusă la... m² pe m³ de volum net de încăpere.

(4) Volumul net reprezintă volumul total al încăperii, din care se scade volumul elementelor de instalații sau de construcții existente în încăpere, în care... se pot acumula gaze naturale, vă solicităm să clarificați răspunsul de la punctul 2, pentru următoarele neclarități:

- Care este dimensiunea spațiului vitrat existent sau unde poate fi ea regăsită în documentația de atribuire

- Care este dimensiunea spațiului pe care îl veți amenaja în baza acordului cadrul pe care îl aveți în desfășurare

- Vă solicităm punerea la dispoziție a proiectului de amenajare aferent spațiului pentru afla care este natura materialelor de construcții (zidărie, rigips, etc) precum și cotele pe care trebuie să le avem în vedere pentru proiectarea instalațiilor termice și pentru efectuarea calculelor prevăzute la art. 218 din NTPEE /... pentru a putea obține menținerea suprafeței vitrate

- Care este baza legală care va permite modificarea cerințelor inițiale având în vedere că prin răspunsul de clarificări solicitați mai nou să ofertam echipamente compacte pentru amplasarea în spații strâmte, cerință care... se regăsește la pag 14 din CS...

- Care este baza legală care vă permite modificarea cerințelor inițiale având în vedere prin cerințele din CS... de la pag 13 este obligația ofertantului câștigător de a proiecta și adapta instalația de utilizare gaze naturale și de a obține avizele.

Instalația de gaze naturale și evacuarea gazelor de ardere

- Instalația interioară de gaze naturale va fi adaptată/modificată pentru racordarea noilor echipamente.

- Se va asigura obținerea avizelor și punerea în funcțiune în prezența reprezentantului operatorului de distribuție a gazelor naturale.

- Evacuarea gazelor de ardere se va face în conformitate cu:

 - o cerințele de mediu și calitate aplicabile;

 - o condițiile impuse de producător.

- Se va avea în vedere că coșul de fum va fi montat aparent la partea inferioară, racordat la coșul de fum existent, construit conform standardelor în vigoare.

Adaptarea și avizarea instalației de utilizare presupune inclusiv realizarea suprafeței vitrate în conformitate cu prevederile art. 218 din NTPEE? Ori răspunsul dumneavoastră... clarifica nici măcar posibilitatea menținerii actualelor dimensiuni fără punerea la dispoziție a volumului compartimentului destinat camerei tehnice în condițiile în care clarificați că suprafața... se poate modifica. Definiți care sunt datele concrete pe care ne putem baza pentru efectuarea calculelor prevăzute de NTPEE/... și Normativul 113/... actualizat cu Ordinul nr. 170/... pentru modificarea și completarea reglementării tehnice "Normativ pentru proiectarea, executarea și exploatarea instalațiilor de încălzire centrală (revizuire și comasare normativele I... și I 13/1-2...2)", indicativ I..., aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr.... (de la... pana la...)

- Întrucât Autoritatea contractantă are în vedere efectuarea compartimentării în paralel cu execuția instalațiilor vă rugăm să ne clarificați cum ofertantul câștigător va putea face execuția cu încălcarea Normativ I 13/... fără proiectarea instalațiilor, proiectarea pe care autoritatea contractantă o face imposibilă fără clarificarea dimensiunilor camerei centrale termice în care ne obligă să introducem conform CS (pag 15) toate echipamentele tehnice?

- Autoritatea contractantă dorește ca ofertantul câștigător să facă întâi execuția și ulterior proiectarea?

Autoritatea contractantă prin răspunsul dat (a se vedea mai jos)... clarifica documentația de atribuire ci o modifică cu încălcarea... 3034

(...)

Pentru clarificarea este imperios necesar ca autoritatea contractantă să depună proiectul în baza căruia efectuează lucrările de construcții (compartimentarea) având în vedere ca având în vedere că pereții incintei au obligația să fie rezistenți la foc și că autorizarea de construire se face doar în baza proiectului de amenajare.

„Răspuns la solicitarea nr....

Cerințele caietului de sarcini rămân neschimbate.

Dimensiunile suprafeței vitrate vor fi stabilite de proiectanții de specialitate ai ofertantului desemnat câștigător.

Dimensiunile spațiului ce urmează a fi amenajat vor fi stabilite împreună cu proiectanții ofertantului declarat câștigător, conform soluției descrise detaliat în propunerea tehnică.

Proiectul de amenajare a spațiului va fi întocmit pe baza datelor tehnice oferite de proiectanții de specialitate ai ofertantului declarat câștigător iar alegerea materialelor de construcție se va face cu respectarea prevederilor legale.

Lucrările de amenajare a spațiului... fac obiectul prezentei proceduri de achiziție.

Ofertanții au libertatea de a oferi echipamente care respecta condițiile din caietul de sarcini și normele tehnice aplicabile.

... putem impune un anumit volum, dimensiuni ale echipamentelor sau un mod de amplasare a dotărilor în viitoarea camera...

Ofertanții cunosc dimensiunile echipamentelor/dotărilor oferite și au obligația de a demonstra viabilitatea soluției conform cerințelor din caietul de sarcini.

Lucrările vor fi executate după îndeplinirea obligațiilor privind finalizarea etapei de proiectare de către autoritatea contractantă.»

În fapt, acesta este de natură să demonstreze caracterul contradictoriu și insuficient al informațiilor furnizate de achizitoare în caietul de sarcini și răspunsurile consolidate cu privire la acesta referitoare la modalitatea de realizare a contractului, neputându-se stabili care sunt cerințele reale ale autorității contractante prin raportare la normele legale incidente realizării obiectului contractatului (ex.: „...”, etc.)

Prin urmare, raportat la criticile în discuție, se impune ca autoritatea contractantă să stabilească cu claritate nevoia sa, impunându-se o analiză în acest sens, urmând ca, ulterior acesteia, în funcție de concluzii,

fie să clarifice conținutul caietului de sarcini în sensul indicat prin criticile respective,

fie, în cazul în care necesitatea care trebuie satisfăcută ar impune anumite cerințe/condiții/reguli pe care autoritatea contractantă... le poate defini în acest moment cu claritate, din varii motive, altele decât cele indicate de contestator, prin criticile sale, **să anuleze procedura de atribuire în cauză**, cu posibilitatea inițierii, ulterior, la momentul oportun, a unei noi proceduri de atribuire, pe baza unei documentații de atribuire, respectiv a unui caiet de sarcini refăcut, care să reflecte nevoile sale și care să asigure potențialilor ofertanți o informare completă, corectă, explicită și precisă, conform prevederilor art. 3 alin. (1) lit. z) în coroborare cu prevederile art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (2) și (6) din Legea nr. 101/2016, **Consiliul** va admite, în parte, contestația formulată de..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ...”...” și va obliga autoritatea contractantă **ca, în termen de 10 zile de la primirea deciziei Consiliului, să stabilească cu claritate nevoia sa și să adopte măsurile care se impun cu respectarea prevederilor legale și a considerentelor prezentei decizii.»**

Punând în aplicare decizia Consiliului, achizitoarea a publicat în SEAP următorul răspuns:

«întrebarea 1: „Care sunt datele concrete pe care se bazează autoritatea contractantă că poate face compartimentarea?”

Răspunsul 1:

Volumul se calculează pe baza echipamentelor oferite și a golurilor existente; verificarea se face invers, pornind de la oferta tehnică. Datele concrete vor rezulta din oferta tehnică a ofertantului declarat câștigător care trebuie să răspundă cerințelor din caietul de sarcini în care se menționează că „ofertantul va lua în calcul măsurătorile și evaluările proprii” și că „ofertantul v-a prezenta în oferta tehnică în mod detaliat soluția propusă”. Obligația de a respecta cerințele legale revine ofertanților și proiectanților de specialitate, care trebuie să adapteze soluțiile tehnice la condițiile existente. Lucrările de compartimentare fac obiectul altor contracte aflate în derulare, iar procedura actuală... include execuția acestora.

întrebarea 2: „De ce răspunsul consolidat... conține proiectele sau măcar schițele avute în vedere pentru compartimentare? (...)”

Răspunsul 2:

Procedura de achiziție... are ca obiect execuția lucrărilor de compartimentare propriu-zise, ci atribuirea unui contract de proiectare, furnizare, instalare și punere în funcțiune a echipamentelor pentru centrale termice. Conform caietului de sarcini, ofertanții au obligația să realizeze măsurători și evaluări proprii și să propună în oferta tehnică soluția de compartimentare, cu toate detaliile necesare (lista echipamentelor, dimensiuni, modul de amplasare). Autoritatea contractantă... a elaborat proiecte sau schițe prealabile, pentru că acestea ar fi echivalat cu o soluție tehnică

impusă, ceea ce ar fi restrâns concurența și ar fi încălcat principiul tratamentului egal prevăzut de art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016.

întrebarea 3: „Am înțeles că autoritatea contractantă face compartimentarea, dar documentația de atribuire... clarifică dacă această compartimentare este posibilă pentru respectarea Normativului de proiectare I 13/... și a NTPEE/.... (...)”

Răspunsul 3:

Conform art. 218 din NTPEE/..., suprafața vitrată se calculează raportat la volumul net al încăperii, iar acest calcul se face pe baza soluției tehnice propuse de ofertant. Autoritatea contractantă are obligația de a stabili cerințe generale și de a verifica conformitatea ofertelor, dar... poate anticipa sau impune soluții de compartimentare, întrucât acest lucru ar restrânge concurența și ar încălca principiul tratamentului egal prevăzut de art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016. Ofertanții au capacitatea de a prezenta soluții tehnice care să permită compartimentarea cu respectarea Normativelor I 13/... și NTPEE/....

întrebarea 4: „La acest moment... știm dacă aceste spații permit instalarea tuturor echipamentelor (cele prevăzute în CS la pag. 15 pentru mobilul din... și la pag. 11 pentru Căminul E) în condițiile în care este de reținut că autoritatea contractantă prin cerințele tehnice... a impus nicio cerință referitoare la dimensiunile echipamentelor.”

Răspunsul 4:

Documentația de atribuire... impune dimensiuni fixe pentru echipamente, deoarece intenția este de a permite operatorilor economici să propună soluții tehnico-economice proprii, adaptate la spațiile existente și la cerințele normative. Conform caietului de sarcini, ofertanții au obligația de a efectua măsurători și evaluări proprii și de a demonstra, prin oferta tehnică, că echipamentele propuse pot fi instalate în spațiile disponibile. Posibilitatea instalării echipamentelor... este exclusă, ci depinde de soluția tehnică propusă de fiecare ofertant. Documentația de atribuire oferă cadrul general, iar ofertanții trebuie să demonstreze, prin oferta tehnică, că echipamentele alese se pot integra în spațiile disponibile, cu respectarea normativelor de securitate și funcționalitate.

întrebarea 5: „Practic autoritatea contractantă impune indirect începerea lucrărilor de execuție și ulterior realizarea etapei de proiectare, contrar dispozițiilor legale. (...)”

Răspunsul 5:

Conform caietului de sarcini, cap. 5, executantul are obligația de a respecta ordinea legală a etapelor: „Înainte de începerea lucrărilor, Executantul va convoca Beneficiarul și proiectantul la fața locului pentru predarea oficială a amplasamentului”, „Execuția lucrărilor se va realiza în strictă conformitate cu proiectul tehnic”.

Aceste prevederi demonstrează că execuția... poate începe înainte de elaborarea și aprobarea proiectului tehnic, iar autoritatea contractantă... a impus o derogare de la această regulă. UMFCD... impune începerea lucrărilor înainte de proiectare, ci respectă cadrul legal, stabilind clar că execuția se realizează numai după predarea amplasamentului și pe baza proiectului tehnic elaborat de ofertantul câștigător.

întrebarea 6: „(...) pentru a putea pentru face estimări ale calcului pentru spațiul compartimentării făcute de către autoritate în condiția în care spațiul vitrat rămâne nemodificat (așa cum a impus în aceasta ultima

clarificare), atunci un răspuns clar trebuia să cuprindă: care este dimensiunea spațiului vitrat existent sau unde poate fi ea regăsită în documentația de atribuire"

Răspunsul 6:

Dimensiunea suprafeței vitrate... a fost inclusă în documentația de atribuire, întrucât aceasta trebuie determinată prin măsurători directe efectuate de ofertanți în cadrul vizitelor la amplasament și prin evaluările proprii prevăzute în caietul de sarcini. Conform caietului de sarcini, ofertanții pot să realizeze măsurători și evaluări proprii, inclusiv identificarea și măsurarea golurilor existente ce pot fi utilizate ca suprafață vitrată. Clarificarea „suprafață vitrată rămâne nemodificată” înseamnă că golurile existente... pot fi mărite sau re poziționate, deoarece... sunt permise intervenții asupra pereților, stâlpilor sau elementelor de rezistență ale clădirii.... /..., art. 128 și art. 218, suprafața vitrată se raportează la volumul net al încăperii, iar calculul se face pe baza datelor tehnice furnizate de ofertant în oferta sa. Autoritatea contractantă are rolul de a verifica, la evaluarea ofertelor, dacă soluțiile propuse respectă cerințele normative, dar... poate furniza valori fixe fără a restrânge libertatea de proiectare și concurența.

Dimensiunea suprafeței vitrate trebuie determinată de ofertanți prin măsurători proprii, iar documentația de atribuire stabilește doar cadrul general și interdicția de modificare a golurilor existente.

întrebarea 7: „- dimensiunea și volumul total al spațiului pe care îl va amenaja în baza acordului cadru pe care îl are în desfășurare (sau prezentarea proiectului)"

Răspunsul 7:

... un proiect prealabil de compartimentare aferent acordului-cadru aflat în derulare, întrucât obiectul procedurii actuale este exclusiv atribuirea contractului de proiectare, furnizare, instalare și punere în funcțiune a echipamentelor pentru centrale termice. Dimensiunile și volumul total al spațiului vor rezulta din soluția tehnică propusă de ofertantul câștigător, care pot efectua măsurători proprii și de a descrie detaliat amplasarea echipamentelor și instalațiilor.... /..., art. 218, suprafața vitrată se calculează raportat la volumul net al încăperii, iar acest volum se determină prin însumarea volumelor echipamentelor și instalațiilor propuse de ofertant. Autoritatea contractantă... poate furniza valori fixe sau proiecte prelabile, deoarece acest lucru ar echivala cu impunerea unei soluții tehnice unice, contrar principiului concurenței și tratamentului egal prevăzut de art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016.

întrebarea 8: „- tipul construcțiilor prevăzute în proiectele de amenajare parte a acordului aflat în derulare aferente compartimentării (beton, zidărie, etc.) Ori toate aceste informații... sunt indicate..., (...) (...) este obligația autorității contractante (sau a celui care implementează acordul cadru pentru lucrările de construcții) de a efectua calculul în vederea stabilirii volumului spațiului compartimentat în condiția în care obligă potențiali ofertanți în prezenta procedură la păstrarea suprafeței vitrate."

Răspunsul 8:

Informațiile privind tipul construcțiilor... sunt relevante pentru calculul suprafeței vitrate, întrucât normativul aplicabil (NTPEE/...) stabilește relația de calcul în funcție de volumul net al încăperii și de existența detectoarelor automate de gaze naturale... de materialele de construcție.... /..., art. 128 și art. 218, suprafața vitrată se raportează la volumul net al încăperii. În cazul utilizării detectoarelor automate de gaze naturale, suprafața vitrată poate fi redusă la... m²/m³ de volum net. Caietul de sarcini prevede explicit montarea kit-ului detector de gaze naturale, ceea ce permite aplicarea acestei relații de calcul. Dimensiunile și volumul

net al încăperii se stabilesc pe baza soluției tehnice propuse de ofertant, care are obligația de a descrie detaliat echipamentele, instalațiile și modul de amplasare. Autoritatea contractantă... poate furniza un proiect prealabil sau valori fixe, deoarece acest lucru ar restrânge libertatea de proiectare și ar încălca principiul concurenței și tratamentului egal prevăzut de art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016.

Întrebarea 9: „Cert este ca acest calcul este imposibil de făcut întrucât documentația de atribuire... a impus cerințe dimensionale la echipamente și nici... a fost completată ulterior. Din acest motiv fără proiectul instalațiilor termice autoritatea contractantă... poate calcula volumul net ca rezultat al volumului total al încăperii - volumul elementelor de instalații sau de construcții existente în încăpere, în care... se pot acumula gaze naturale) și pe cale de consecință... poate stabili dacă se reușește păstrarea suprafeței vitrate.”

Răspunsul 9:

Conform caietului de sarcini, ofertanții au obligația de a efectua măsurători și evaluări proprii, inclusiv pentru echipamentele și instalațiile propuse. Volumul net al încăperii se calculează în raport cu soluția tehnică ofertată... pe baza unor valori fixe impuse de autoritate.... /..., art. 218, suprafața vitrată se determină în funcție de volumul net rezultat din însumarea volumelor echipamentelor și instalațiilor propuse de ofertant. Calculul conformității se poate realiza în relație inversă: pornind de la oferta tehnică depusă, autoritatea verifică dacă suprafața vitrată existentă este suficientă pentru volumul rezultat, calculul... este imposibil, ci depinde de datele furnizate de ofertanți în oferta tehnică. Documentația de atribuire stabilește cadrul general, iar ofertanții trebuie să demonstreze conformitatea cu NTPEE/... prin soluțiile propuse.

Întrebarea 10: „caracterul contradictoriu și insuficient al informațiilor furnizate (ex.: „Suprafața vitrată actuală se va menține neschimbată” versus „Dimensiunile suprafeței vitrate vor fi stabilite de proiectanții de specialitate ai ofertantului desemnat câștigător”, etc.)”

Răspunsul 10:

„Suprafața vitrată actuală se va menține neschimbată” înseamnă că golurile existente în pereții clădirii... pot fi modificate structural, pentru a respecta cerințele de siguranță. „Dimensiunile suprafeței vitrate vor fi stabilite de proiectanții ofertantului câștigător” se referă la calculul conform normativelor aplicabile (NTPEE/..., art. 128 și art. 218), raportat la volumul net al încăperii și la soluția tehnică propusă.

Astfel, autoritatea contractantă stabilește interdicția de modificare structurală, iar ofertanții au obligația de a demonstra, prin proiectul tehnic, conformitatea soluției cu normele legale.».

Analizând modalitatea în care achizitoarea a pus în aplicare decizia pronunțată de CNSC în ciclul procesual anterior, prin raportare la considerentele acesteia, Consiliul constată că răspunsurile la clarificări transmise de achizitoare... fac dovada că aceasta a stabilit în mod clar nevoia sa.

Astfel, Consiliul reține că prin răspunsurile transmise, autoritatea contractantă a pus în sarcina ofertanților stabilirea unor informații pe care ar fi trebuit să le furnizează chiar ea, respectiv informații cu privire la

volumul spațiului în care se vor monta echipamentele pentru centrale termice și la soluții privind realizarea compartimentării.

Or, potrivit informațiilor din documentația de atribuire, obiectul prezentei proceduri de atribuire vizează proiectarea, furnizarea, instalarea, punerea în funcțiune și automatizarea echipamentelor pentru centrale termice și... proiectarea compartimentării la care autoritatea contractantă face referire în răspunsurile publicate în SEAP.

În acest sens, Consiliul reține ca pertinente susținerile contestatorului cu privire la aceste răspunsuri, respectiv

„Răspunsul este neclar având în vedere că prin documentația de atribuire... s-au impus ofertanților indicarea dimensiunilor echipamentelor ceea ce face ca autoritatea contractantă să... poată face calculele pe care susține că le va face, noi neavând cerința de a depune dimensiunile echipamentelor cu oferta.

Volumul golurilor... este definit în documentație.

Pentru a face proiectarea instalației și a schiței cotate cerută prin DA ofertantul trebuie să aibă definit cu claritatea volumul compartimentării realizate de beneficiar. Nici acum datele... sunt disponibile așa cum nici realizarea compartimentării cu terță parte în altă procedură... este reală (dovezile atașate în răspunsul la punctul de vedere în Dosar).

Ce măsurători putem face dacă compartimentarea... este realizată?

(...)

(...) realizarea proiectului de compartimentare și furnizarea datelor către ofertanți... au cum să restrângă concurența, ci doar să clarifice posibilitatea reală de execuție cu respectarea legii.

Despre restrângerea concurenței puteam vorbi eventual în cazul în care obiectul lucrării ar fi fost de achiziție lucrări de compartimentare.

(...)

Ofertanții... au definite cerințe prin documentația de atribuire de a da soluții tehnice în vederea realizării compartimentării, aceasta fiind obligație asumată exclusiv de AC.

(...)

Fără a cunoaște dimensiunile spațiului... putem face nici schița cerută prin documentație și nici... știm care sunt condiționările reale impuse pentru echipamente.

Autoritatea contractantă în loc să clarifice noul spațiu compartimentat, face referiri vagi la spațiul existent care... are nicio utilitate în clarificarea cerințelor dimensionale.

(...)

(...) amplasamentul prin interpretarea răspunsurilor anterioare... face referire la amplasamentul obținut în urma compartimentării. Ori pentru a face proiectarea, acest spațiu obținut după compartimentare trebuie predat ca amplasament sau măcar definit dimensional.

(...)

Răspunsul pe de o parte... ține cont în mod evident de documentația de atribuire și răspunsul consolidat prin care ofertanții sunt obligați să păstreze nemodificat spațiul vitrat. Iar pe de altă parte omite faptul că... este permisă modificarea structurii de rezistență și că pentru determinarea unor eventuale modificări dimensionale este obligatoriu să știm volumul spațiului compartimentat... să facem presupuneri că putem respecta legea fără să cunoaștem care sunt intențiile din punct de vedere constructiv ale autorității contractante.

Nici acest răspuns... clarifică documentația de atribuire (...)

Faptul că autoritatea contractantă... poate sau... dorește să facă publice valorile dimensiunilor spațiului compartimentat sau proiectele de execuție este o dovadă în condițiile în procesul de compartimentare este supus unor cerințe de securitate la incendiu/ explozie excesive se poate interpreta fie ca o nerespectare a prevederilor legale fie ca o distorsionare a concurenței în cazul în care acestea sunt respectate, întrucât obligația de a proiecta noul spațiu obținut prin compartimentare este certă și necesară pentru execuție și obținere avize.

... exista posibilitatea avizării la securitatea de incendiu fără prezentarea unor date certe, restul afirmațiilor autorității sunt simple fantezii (...)

Evident răspunsul... ține cont de NTPEE/... care obligă clar să se țină cont de tipul construcției, (...).

„(1) Toate încăperile în care se montează aparate consumatoare de combustibili gazoși se prevăd, spre exterior sau spre balcoane/terase vitrate, cu suprafețe vitrate, definite conform art. 128 alin. (1) lit. e), cu suprafața minimă totală de:

a)... m² pentru fiecare m³ de volum net de încăpere, în cazul construcțiilor din beton armat;

b)... m² pentru fiecare m³ de volum net de încăpere, în cazul construcțiilor din zidărie.

Este evident că în calcul întâi se stabilește cota/volum funcție de tip constructiv și abia ulterior sunt prevăzute reducerile pentru spații în care sunt montate echipamente de siguranță (detectoare de gaz). Pe cale de consecință, încă un răspuns evaziv bazat pe o interpretare proprie a NTPEE de către autoritatea contractantă.

(...)

Prin răspunsul dat, autoritatea... neagă corectitudinea afirmațiilor noastre însă prin răspunsul formulat (...) indică faptul că se așteaptă ca ofertanții într-o procedură de instalații termice să le ofere soluții pentru realizarea compartimentării.

Autoritatea contractantă are obligația de a pune la dispoziție volumul spațiului compartimentat pentru ca ofertanții să poată stabili volumul net, funcție de echipamentele oferite (deși... exista cerință dimensională în documentație fiecare putând să oferteze orice dimensiune " compactă" așa cum cere documentația, rezultând de la fiecare ofertant o altă dimensiune de volum al echipamentelor fără ca autoritatea să poată să excludă vreuna, întrucât... are definită cerință. În aceste condiții care este volumul spațiului compartimentat realizat de autoritate?

În baza cărei cerințe propune AC să departajeze legal ofertanții pe baza unui așa zis calcul de conformitate ? (...) dacă cerința... în documentație.

Și în final autoritatea contractantă combate tot ce a menționat anterior în adresă și propune o explicație nouă pentru adjectivul "neschimbat". Dacă conform DEX înseamnă: "care își păstrează conținutul, forma, aspectul de dinainte" autoritatea propune (...)varianta: "neschimbat=... pot fi modificate structural"

Care este oare modificarea structurala posibil de a fi efectuată asupra unui "gol existent". Păstrând incoerenta răspunsurilor, autoritatea spune în paragraful imediat următor, citam: "Dimensiunile suprafeței vitrate vor fi stabilite de proiectanții ofertantului câștigător" se referă la calculul conform normativelor aplicabile (NTPEE/..., art. 128 și art. 218), raportat la volumul net al încăperii și la soluția tehnică propusă "

Dacă suprafața este obligatoriu să rămână neschimbată, orice calcul devine inutil iar respectarea legalității se poate face doar printr-o fericită coincidență în care rezultatul, unor calcule ar fi identic cu dimensiunile deja existente.

Reamintim ca, pentru calcul este obligatoriu sa avem:

1. Dimensiunea spațiului compartimentat. Informația este obligație certă a autorității contractante, autoritate care insista să... ne indice în mod clar aceste dimensiuni

2. Dacă dimensiunile erau puse la dispoziție se poate calcula volumul total al spațiului compartimentat

3. Scăzând volumul echipamentelor montate în spațiul nou realizate de AC, echipamente solicitate prin documentația de atribuire rezultă volumul net. În condiția în care pentru echipamente... sunt impuse cerințe dimensionale prin CS volumul net al încăperii este diferit pentru fiecare dintre ofertanți, varianta ca ofertele să fie făcute pentru echipamente identice fiind exclusă. Este lesne de înțeles că pentru fiecare variantă de volum net dimensiunile suprafeței vitrate sunt diferite prin respectarea metodei de calcul impuse de NTPEE/...

4. Având mai multe variante de "volum net " cum poate fi respectata obligația impusă de autoritatea contractantă, cităm: „Suprafața vitrată actuală se va menține neschimbată”

Autoritatea contractanta avea la îndemână o soluție simplă de rezolvare a situației prin care asigura menținerea neschimbată a suprafeței vitrate (situație generată de imposibilitatea afectării structurii de rezistență) și anume „indicarea cu claritate a suprafeței spațiului nou compartimentat și a materialului de execuție a acestor compartimentări.»,

în legătură cu care autoritatea contractantă... a formulat apărări concrete.

Prin urmare, Consiliul constată, din analiza răspunsurilor autorității contractante, criticate în prezenta speță, că autoritatea contractantă... și-a identificat în mod clar nevoia de achiziție prin derularea prezentei proceduri de atribuire, aceasta solicitând ofertanților informații care, de fapt, ar fi trebuit să le pună chiar ea la îndemână acestora în vederea elaborării unor oferte corecte și comparabile.

Or, nedeținerea de către autoritatea contractantă a acestor informații și, implicit, nepunerea la dispoziția potențialilor ofertanți a acestor informații, face imposibilă continuarea prezentei proceduri de atribuire, astfel că se impune anularea acesteia, cu posibilitatea inițierii, ulterior, la momentul oportun, a unei noi proceduri de atribuire, pe baza unei documentații de atribuire, respectiv a unui caiet de sarcini refăcut, care să reflecte nevoile sale și care să asigure potențialilor ofertanți o informare completă, corectă, explicită și precisă, conform prevederilor art. 3 alin. (1) lit. z) în coroborare cu prevederile art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (2) și (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația formulată de..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ...”...” și va anula procedura de atribuire.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca nefondată, excepția inadmisibilității contestației invocată de autoritatea contractantă.

Admite contestația formulată de..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ...”...” și anulează procedura de atribuire.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

...