



În conformitate cu prevederile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.... privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. /C../.....

Data:.....

.. Prin contestația nr. ../..... înregistrată la CNSC cu nr. /....., depusă de către Asocieria SRL, prin lider de asocierie, cu sediul în în, oraș, str., înmatriculată în Registrul Comerțului din, sub nr., cod unic de înregistrare, reprezentată de, reprezentată convențional prin Societatea de avocați „....” - S.P.A.R.L., cu sediul profesional și adresa de corespondență în, bulevardul nr. .., intrarea ..., etaj ., sector ., formulată împotriva refuzului autorității contractante de a acorda a....es la documentele aferente dosarului achiziției în raport cu dispozițiile legale aplicabile care nu pot fi considerate confidențiale sau de a le comunica într-o formă rezumată informațiile cuprinse în acestea și care sunt relevante pentru evaluarea acestor oferte și atribuirea contractului; refuzului autorității contractante de a comunica caracteristicile și avantajele relați...ale ofertei declarate câștigătoare într-o manieră care să permită garantarea dreptului la o cale de atac efectivă, precum și Raportului procedurii nr. /..... și a Comunicării privind rezultatul procedurii nr. /....., comunicate de către, cu sediul în Mun., Str., nr. ..-.., sectorul ., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, online, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect: „....” - anunț de participare nr CN..... din, cod, s-a solicitat:

- Constatarea conduitei nelegale a autorității contractante de a refuza a....esul la documentele esențiale aferente dosarului achiziției și a netemeinicii aprecierii acesteia în ceea ce privește caracterul confidențial al tuturor informațiilor din cuprinsul ofertelor, reanalizarea caracterului confidențial al documentelor și acordarea, în temeiul art. .. alin (.) din

Legea .../...., a....esului subscrisei la toate informațiile pentru care nu se justifică caracterul confidențial;

- Ca urmare a acordării a....esului la dosarul achiziției, repunerea Contestatorului în termenul de contestare;

- Constatarea caracterului nejustificat și nelegal al refuzului autorității contractante de a comunica caracteristicile și avantajele relați....ale ofertei,

- Constatarea nelegalității Raportului procedurii nr. /..... și a Comunicării privind rezultatul procedurii nr. /..... în ceea ce privește evaluarea ofertelor, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea acestora și stabilirea inadmisibilității, ina....eptabilității și neconformității acestora;

- Constatarea nelegalității Raportului procedurii nr. /..... și a Comunicării privind rezultatul procedurii nr. /..... în ceea ce privește evaluarea ofertei, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea acesteia și luarea în considerare a tuturor contractelor/proiectelor indicate drept referință a experților-cheie și acordarea punctajului corespunzător.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /....., Asocierea -, prin , în calitate de Lider al, cu sediul în, Str., nr. .., sectorul ., prin reprezentant convențional SCA „.....”, cu sediul în, Șoseaua, nr. ., Bloc, Sc., Etaj ., Apt. ...-, sectorul ., care reprezintă și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură, a formulat „Cerere de intervenție” prin care solicită:

- .. Admiterea în principiu și pe fond a prezentei cereri de intervenție;

- .. Respingerea capetelor de cerere privind refuzul nejustificat al Autorității Contractante de acordare a....es la documentele confidențiale și cererea privind repunerea în termen ca inadmisibile în principal și nefondate/neîntemeiate în subsidiar;

- .. Respingerea contestației promovate de către Asocierea - ca fiind i) nefondată și, în subsidiar, ca ii) neîntemeiată.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /....., Asocierea SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .), cu sediul în, Str., nr...., Bl., Ap. . (cam. . și .) Ap., Sector .. având CUI R....., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J../..../...., reprezentată de ... - Director General și convențional prin SCA, cu sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură în, str. nr. .., et. ., sector ., a formulat „Cerere de intervenție” prin care solicită:

- A. Admiterea în parte a contestației formulate de către (Lider)-(Asociat .) în ceea ce privește oferta (Lider) -(Asociat .), iar în consecință:

- .. Constatarea caracterului nejustificat și nelegal al refuzului autorității contractante de a permite a....esul la documentele esențiale aferente dosarului achiziției și a netemeinicii aprecierii acesteia în ceea ce privește caracterul confidențial al informațiilor din cuprinsul ofertei (Lider) -(Asociat .), reanalizarea caracterului confidențial și acordarea informațiilor pentru care nu se justifică caracterul confidențial în ceea ce privește această ofertă,

- .. Constatarea caracterului nejustificat și nelegal al refuzului autorității contractante de a comunica caracteristicile și avantajele relați....ale ofertei

.. Constatarea nelegalității Raportului Procedurii nr. /, precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei (Lider) -(Asociat .) ca fiind admisibilă și câștigătoare, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea acesteia și stabilirea inadmisibilității, inaptabilității și neconformității acesteia,

B. Respingerea, în parte, a contestației formulate de către (Lider)-(Asociat .) cât privește reevaluarea ofertei contestatoarei și ofertei intervenientei, iar în consecință:

.. Menținerea tuturor actelor emise de autoritatea contractantă ca fiind legale și temeinice în ceea ce privește declararea ofertei subscrisei ca conformă și aptabilă,

.. Menținerea caracterului justificat și legal al refuzului autorității contractante de a permite așezul (Lider)-(Asociat .) la oferta intervenientei,

.. Menținerea Raportului procedurii nr. / în parte, în ceea ce privește evaluarea ofertei (Lider)-(Asociat .).

.. Prin contestația nr. FN/..... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. /, formulată de asocieria SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .), cu sediul în, Str., nr...., Bl., Ap.l (cam.. și .) Ap.., Sector .. având CUI R....., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J../.../..., reprezentată de Romeo-Cristian - Director General și convențional prin SCA, cu sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură în, str. ... nr. .., et. ., sector ., împotriva Adresei nr. / prin care ni s-a comunicat Rezultatul aplicării procedurii de atribuire prin licitație deschisă a contractului de achiziție publică având ca obiect „Sediul nou pentru Spitalul de Urgenții al ”.....”, comunicate de către, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat:

.. Anularea Adresei nr. / prin care li s-a comunicat rezultatul procedurii de licitație deschisă în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „.....al ”.....”;

.. Anularea Raportului Procedurii nr. /, precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei (Lider) -(Asociat .) ca fiind admisibilă și câștigătoare, și a ofertei (Lider)-(Asociat .) ca fiind admisibilă și clasată pe locul al doilea, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința respingerii ca neconforme a ofertelor depuse de Asocieria (Lider) -(Asociat .) și Asocieria (Lider)-(Asociat .), întrucât ofertele depuse nu îndeplinesc cerințele minime impuse prin documentația de atribuire;

.. Anularea Raportului Procedurii nr. /, precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei (Lider) -(Asociat .) ca fiind admisibilă și câștigătoare, și a ofertei (Lider)-(Asociat .) ca fiind admisibilă și clasată pe locul al doilea, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința respingerii ca neconforme a ofertelor depuse de Asocieria (Lider) -(Asociat .) și Asocieria (Lider)-(Asociat .), întrucât prețul ofertat de ofertele clasate pe primele

două locuri este neobișnuit de scăzut, iar ofertantul declarat câștigător și ofertantul clasat pe locul al doilea nu au reușit să justifice din punct de vedere economic prețul oferat;

.. Obligarea Autorității Contractante la continuarea procedurii de atribuire în cauză, prin reevaluarea ofertelor și stabilirea ofertelor câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice.

În temeiul art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., cele două contestații au fost conexe.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /....., Asocierea -, prin , în calitate de Lider al, cu sediul în, Str. Argentina, nr. .., sectorul ., prin reprezentant convențional SCA „....”, cu sediul în, Șoseaua, nr. ., Bloc A., Sc., Etaj ., Apt. ..-..., sectorul ., care reprezintă și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură, a formulat „Cerere de intervenție” prin care solicită:

.. Admiterea în principiu și pe fond a prezentei cereri de intervenție;

.. Respingerea contestației promovate de către SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) ca fiind i) nefondată și, în subsidiar, ca ii) neîntemeiată.

Prin adresa nr. .../....., înregistrată la Consiliu sub nr. /....., Asocierea SRL, prin lider de asociere a formulat „Cerere de intervenție” în contestația formulată împotriva Raportului procedurii nr. /..... și a Comunicării rezultatului procedurii nr. /....., emise în cadrul procedurii de atribuire în cauză, prin care solicită admiterea în principiu a cererii de intervenție și respingerea ca neîntemeiată a contestației în partea referitoare la modalitatea de evaluare a ofertei

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., să soluționeze contestațiile de față, prin care și SA reclamă rezultatul procedurii de atribuire, considerându-l nelegal.

.. În ceea ce privește contestația formulată de, contestatorul învederează următoarele:

Contestatorul precizează că în temeiul Anunțului de participare nr. CN..... datat, ... a invitat operatorii economici să prezinte oferte pentru contractul cu obiectul „....a/ „Prof.”.

În cadrul acestei proceduri, au fost depuse multe oferte, printre care și oferta Asocierea -

Contestatorul precizează că la data de, în urma emiterii Raportului procedurii de către Autoritatea contractantă și a Comunicării privind rezultatul procedurii, a fost informat că oferta sa a fost considerată admisibilă, dar necâștigătoare și s-a clasat pe locul II.

După această comunicare, Contestatorul a solicitat a....esul la dosarul achiziției dar, în timpul studierii dosarului, i s-a refuzat a....esul la documentele esențiale, inclusiv cele din ofertă și cele emise de autoritatea contractantă în etapa de evaluare tehnică și financiară.

Din documentele limitate puse la dispoziție de autoritatea contractantă, inclusiv documentele de calificare și procesele de evaluare în etapa de verificare DUAЕ, Contestatorul consideră că autoritatea a considerat admisibilă oferta câștigătoare, deși aceasta, în realitate, ar trebui să fie respinsă, fiind inadmisibilă și neconformă.

Prin urmare, Contestatorul susține că Raportul procedurii nr. /..... și Comunicările privind rezultatul procedurii sunt contestate ca fiind nelegale și cere anularea lor. Motivele acestei contestații vor fi prezentate în continuare și vor fi detaliate ulterior, după consultarea dosarului la sediul CNSC.

I. Nelegalitatea și netemeinicia deciziei autorității contractante de a refuza în mod nejustificat a....esul la documentele esențiale aferente dosarului achiziției:

Contestatorul menționează că conform Articolului .. din Directiva /.. /UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei /.. /CE, operatorul economic participant la o procedură de atribuire are dreptul să declare anumite informații din documentele prezentate ca fiind confidențiale. Acest drept nu poate fi exercitat nelimitat, ci se aplică doar informațiilor care justifică păstrarea confidențialității, cum ar fi secretele tehnice sau comerciale și aspectele confidențiale ale ofertelor.

În ace.... sens, Articolul .. alineatul (.) din Legea nr. .. /.... privind achizițiile publice transpune dispozițiile directivei menționate sus și impune autorității contractante obligația de a nu dezvălui informațiile transmise de operatorii economici ca fiind confidențiale, în special secrete tehnice sau comerciale, precum și elementele confidențiale ale ofertelor. Normele de aplicare, prevăzute la Articolul ... alineatul (.) din HG nr. ... /...., precizează că ofertanții trebuie să indice motivat, în cadrul ofertei, informațiile din propunerea tehnică și/sau financiară care sunt confidențiale, clasificate sau protejate de drepturi de proprietate intelectuală, conform legislației aplicabile.

Articolul .. alineatul (.) din Legea nr. .. /.... detaliază condițiile în care se poate adopta decizia de a declara confidențialitatea unor documente, cerând ca operatorii economici să indice și să dovedească în cadrul ofertei care informații din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau fundamentările/justificările de preț/cost sunt cu adevărat confidențiale. Aceste informații trebuie să fie însoțite de dovezi care să ateste caracterul lor de confidențialitate, aceste dovezi devenind anexă la ofertă, altfel prevederile alineatului (.) nu se aplică.

Contestatorul subliniază că, în urma analizei articolelor menționate (Articolul .. din Directiva /.. coroborat cu Articolul .. din Legea nr. .. /....), nu este exclusiv operatorului economic dreptul de a specifica, așa cum consideră potrivit, informațiile care trebuie considerate confidențiale. Cererea motivată în acest sens este crucială pentru a limita publicarea informațiilor furnizate de operatorul economic și este supusă deciziei ulterioare a autorității contractante și posibil a instanței de control a acesteia.

În acest context, prin Hotărârea din . septembrie, ... centras, C-... /..., EU:C:....:..., punctul ..., Curtea Europeană de Justiție a stabilit că autoritatea contractantă nu poate fi obligată de simpla afirmație a unui operator economic că anumite informații sunt confidențiale, ci este

îndreptătită să solicite operatorului să dovedească caracterul efectiv confidențial al acestor informații, dacă acestea sunt contestate.

.... mult, în Hotărârea Curții (camera a patra) din .. noiembrie, pronunțată în cauza C-../..., Antea S.A și alții împotriva Panstwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, CJUE a afirmat că practica unei autorități contractante de a a....epta sistematic cereri ale ofertanților de a considera secrete de afaceri totalitatea informațiilor, fără a avea susținere din partea ofertanților concurenți, poate afecta echilibrul între principiul transparenței și protecția confidențialității. Acest lucru afectează, de asemenea, dreptul la o protecție juridică eficientă și principiul bunei administrări, care impune motivarea deciziilor.

Contestatorul subliniază că protecția informațiilor confidențiale trebuie să fie în concordanță cu cerințele unei protecții juridice eficiente și cu respectarea dreptului la apărare al părților implicate, pentru a asigura un proces echitabil. Normele specifice asigură dreptul ofertanților de a contesta actele emise de autoritatea contractantă. Pentru a face acest lucru, ofertanții trebuie să aibă a....es la motivele pentru care o ofertă a fost declarată câștigătoare.

În acest sens, Articolul ... alineatul (.) din Legea nr. ../.... impune autorității contractante să permită, la cerere, a....esul neîngrădit al oricărui ofertant la raportul procedurii de atribuire și la informațiile din documentele de calificare, precum și la informațiile din propunerile tehnice și financiare care nu au fost declarate confidențiale, clasificate sau protejate de drepturi de proprietate intelectuală. Contestatorul subliniază că declararea drept confidențiale a unor informații nu poate fi nejustificată și că legislația permite a....esul participanților la documentele declarate confidențiale, în măsura în care operatorul economic care a indicat aceste informații ca fiind confidențiale nu demonstrează caracterul lor confidențial. Astfel, protecția confidențialității se aplică doar anumitor informații din documentele depuse în procedura de atribuire, nu integralitatea lor. Ofertele tehnice și financiare nu pot fi declarate confidențiale în totalitate, ci doar anumite informații care ar putea prejudicia interesele și drepturile ofertantului.

Contestatorul subliniază că în situația în care un ofertant contestă ca nelegală atribuirea contractului altui ofertant, jurisprudența recentă menționată anterior reiterează acest aspect. Hotărârea din .. noiembrie, Antea S.A., și alții împotriva Panstwowe Gospodarstwo Wodne Wody Poiskie, C-../..., EU:C:.....:..., este o hotărâre de referință în jurisprudența Curții care stabilește principiile ce trebuie luate în considerare de autoritatea contractantă în analiza cererilor privind a....esul la documentele declarate confidențiale de către operatorii economici într-o procedură de achiziție publică. Contestatorul subliniază că:

- Experiența relevantă a ofertanților și referințele anexate la oferte pentru atestarea acestei experiențe nu pot fi considerate confidențiale în totalitate.

- Informațiile privind persoanele fizice și juridice pe care un ofertant se poate sprijini pentru contract trebuie să facă distincție între datele care permit identificarea acestor persoane și cele legate de calificări sau capacități profesionale.

- Divulgarea informațiilor transmise autorității contractante într-o procedură de achiziții publice nu poate fi refuzată dacă acestea nu au valoare comercială în afara procedurii în discuție.

- În cazul datelor nenominale, trebuie să se asigure că conținutul esențial al acestora este a....esibil pentru toți ofertanții în conformitate cu principiul transparenței și dreptul la o cale de atac efectivă.

- În ceea ce privește proiectele și descrierea modului de executare a contractului, conținutul esențial al acestora trebuie să fie a....esibil, chiar și în cazul în care acestea pot fi protejate prin dreptul de proprietate intelectuală.

- În cazul în care a....esul la informații este refuzat, trebuie asigurat a....esul la conținutul esențial al acestora pentru a respecta dreptul la o cale de atac efectivă.

Contestatorul menționează că hotărârea Curții subliniază că declararea simplă a informațiilor drept confidențiale nu justifică în mod automat restricționarea a....esului la acestea. Curtea subliniază că informațiile relevante pentru evaluare și atribuire nu pot fi considerate automat și integral confidențiale. mult, Curtea precizează că, chiar dacă a....esul integral la informații este refuzat, trebuie să fie asigurat a....esul la conținutul esențial al acestora pentru a respecta principiul transparenței și dreptul la o cale de atac efectivă. Hotărârea reprezintă o continuare a jurisprudenței dezvoltate în directivele din anii '...

În plus, se face referire la cauza de referință Varec (C-.../..) în care Curtea a trebuit să clarifice cum se reconciliază dreptul unui ofertant de a contesta actele considerate ilegale cu dreptul unui ofertant a cărui ofertă este contestată să păstreze confidențiale anumite informații. Curtea a subliniat că ofertantul care contestă atribuirea contractului către alt ofertant trebuie să cunoască informații din oferta câștigătoare pentru a argumenta contestația, dar și că divulgarea unor informații din oferta contestată poate fi vătămătoare. Contestatorul menționează că Curtea a stabilit că trebuie să se găsească un echilibru între dreptul la o cale de atac efectivă și dreptul la protecția informațiilor confidențiale ale operatorilor economici.

Contestatorul subliniază că Autoritatea contractantă a permis operatorilor economici să exercite în mod nelimitat dreptul de a declara confidențiale toate elementele ofertelor.

Contestatorul menționează că, după comunicarea Raportului procedurii și a Comunicării privind rezultatul procedurii, au transmis autorității contractante, în conformitate cu art. ... alin. (.) din Legea ../..., o cerere privind acordarea a....esului la dosarul achiziției.

Contestatorul evidențiază că, în data de, s-a prezentat la sediul autorității contractante pentru a studia dosarul achiziției. Cu toate că reprezentanții contestatorului au făcut solicitări exprese în timpul studierii dosarului, autoritatea contractantă a refuzat, în mod nejustificat, să pună la dispoziție nu doar ofertele tehnice și financiare ale celorlalți operatori economici participanți, dar și orice document legat de evaluarea tehnică și financiară emis de autoritatea contractantă. Acest refuz a inclus solicitările de clarificări, procesele verbale, rapoartele experților, sub pretextul confidențialității informațiilor respective. Refuzul autorității contractante a fost înregistrat în Procesul-verbal întocmit după studierea dosarului. Cu toate că au cerut explicit a....esul, autoritatea contractantă a refuzat să pună la

dispoziție următoarele, așa cum este menționat în Procesul-verbal datat:

- Toate informațiile incluse în propunerile tehnice și financiare ale celorlalți operatori economici participanți la procedură.
- Documentele depuse ca dovezi pentru informațiile incluse în DUAЕ (Documentul unic de achiziție european) de către ofertantul declarat câștigător.
- Rapoartele experților cooptați care priveau propunerile tehnice.
- Procesele verbale intermediare și finale ale etapei de evaluare tehnică și financiară.
- Solicitățile de clarificări și răspunsurile corespunzătoare aferente etapelor de evaluare tehnică și financiară.

Contestatorul menționează că, prin adresa din data de, a revenit cu o nouă solicitare privind acordarea a....esului la acele documente care, conform jurisprudenței OUE, nu puteau fi considerate drept confidențiale. În urma acestei adrese, autoritatea contractantă a emis Adresa nr. din data de, reiterând poziția sa referitoare la refuzul de a pune la dispoziție documentele solicitate.

Contestatorul subliniază că, la data de, a revenit cu o nouă adresă prin care a solicitat acordarea a....esului la anumite documente punctuale, al căror conținut nu poate fi considerat a se încadra în nicio din cele trei categorii reglementate de prevederile directivei, astfel cum acestea au fost transpuse în legislația națională. Aceste documente sunt:

- Graficul de execuție;
- Tabelul privind etapele de derulare a proiectului;
- Tabelul/documentele cuprinzând personalul cheie desemnat, experiența profesională relevantă a fiecăruia dintre experți, diplomele care demonstrează îndeplinirea cerințelor profesionale și documentele depuse pentru demonstrarea experienței profesionale relevante;
- Documentele care demonstrează îndeplinirea cerințelor referitoare la capacitate.

Contestatorul subliniază că, prin aceeași adresă, a atras atenția autorității contractante că, conform Hotărârii Curții (camera a patra) din .. noiembrie în cauza C-../.., Antea S.A. și alții împotriva Pahstwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a trasat principii esențiale, printre care și principiul că atunci când este refuzat a....esul integral la informații, autoritatea contractantă trebuie să ofere ofertantului menționat a....es la conținutul esențial al acelorași informații, asigurând astfel respectarea dreptului la o cale de atac efectivă.

Contestatorul menționează că, în urma acestei solicitări, autoritatea contractantă a emis Adresa nr. /, prin care a fost invitat să consulte din nou dosarul. Totuși, această invitație a avut un caracter formal, deoarece autoritatea și-a menținut poziția de refuz în ceea ce privește furnizarea oricărui alt document solicitat. Acest lucru rezultă din procesul-verbal încheiat la data de

Contestatorul subliniază că, independent de faptul că nicio dintre ofertele celorlalți operatori economici nu au fost dovedite în mod justificat ca fiind confidențiale în conformitate cu jurisprudența constantă a OUE și prevederile art. .. alin. (.) din Legea ../...., autoritatea contractantă a refuzat nu nu.... a....esul la acestea, ci și comunicarea oricărei informații minime care

ar permite subscris să verifice cu certitudine corectitudinea modalității de evaluare a ofertelor tehnice și financiare ale celorlalți operatori. Aceasta se aplică chiar și în situația în care a solicitat expres această verificare.

Contestatorul subliniază că conduita autorității contractante lipsește de efectivitate dispozițiile în materie de remedii.

Contestatorul menționează că, așa cum va fi evidențiat în continuare, jurisprudența OUE a stabilit expres că, pe de o parte, informațiile incluse în oferte și care sunt relevante pentru evaluarea acestor oferte și atribuirea contractului nu pot fi categoric considerate drept confidențiale, iar, pe de altă parte, atunci când a....esul integral la informații este refuzat, autoritatea contractantă trebuie să asigure ofertantului menționat a....es la conținutul esențial al acelorași informații, pentru a se respecta dreptul la o cale de atac efectivă.

Contestatorul subliniază că, având în vedere aceste aspecte, solicită a....esul la toate informațiile din cadrul ofertei pentru care caracterul confidențial nu este justificat și solicită reîntoarcerea subscrisului în termenul de contestare a aspectelor identificate în urma studierii dosarului constituit la Consiliu.

Contestatorul menționează că, astfel, solicită autorității contractante acordarea a....esului la următoarele documente, precum și la procesele verbale de evaluare tehnică și financiară și la orice documente considerate de Consiliu ca neavând caracter confidențial:

- Graficul de execuție;
- Tabelul privind etapele de derulare a proiectului;
- Tabelul/documentele cuprinzând personalul cheie desemnat, experiența profesională relevantă a fiecărui expert considerat factor de evaluare, diplomele care atestă îndeplinirea cerințelor profesionale, precum și documentele depuse pentru a demonstra experiența profesională relevantă;
- Documentele care atestă îndeplinirea cerințelor referitoare la capacitatea tehnică și profesională.

II. Constatarea caracterului nejustificat și nelegal al refuzului autorității contractante de a comunica caracteristicile și avantajele relați....ale ofertei câștigătoare:

Contestatorul subliniază că dispozițiile art. ... din Legea ../.... reglementează expres obligația autorității contractante de a comunica ofertanților ale căror oferte au fost declarate admisibile și necâștigătoare caracteristicile și avantajele ofertei declarate câștigătoare. Astfel, conform textului:

"Contestatorul precizează că (.) Autoritatea contractantă informează fiecare candidat/ofertant cu privire la deciziile luate în ceea ce privește rezultatul selecției; rezultatul procedurii, respectiv atribuirea/încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru sau admiterea într-un sistem dinamic de achiziții, (...).

(.) În cadrul comunicării privind rezultatul procedurii prevăzute la alin. (.), autoritatea contractantă are obligația de a cuprinde:

c) fiecărui ofertant care a depus o ofertă admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare, caracteristicile și avantajele relați....ale ofertei/ofertelor desemnate câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribue contractul de achiziție publică

sau, după caz, ale ofertantului/ofertanților cu care urmează să se încheie un acord-cadru;"

Contestatorul menționează că aceste dispoziții legale sunt rezultatul transpunerii prevederilor art. .. din Directiva/..UE, care codifică jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene cu privire la obligația statelor membre de a garanta a....esul la remedii efecti....în achizițiile publice.

Contestatorul subliniază că, în lipsa mențiunilor referitoare la caracteristicile și avantajele ofertei câștigătoare în comunicările procedurilor, autoritatea contractantă trebuie să comunice aceste informații operatorului economic necâștigător care solicită acest lucru, în conformitate cu dispozițiile legale.

Contestatorul menționează că, prin răspunsul său, autoritatea contractantă a refuzat să furnizeze informații necesare pentru verificarea legalității evaluării ofertelor, inclusiv procese verbale care să arate modul de acordare a punctajelor și documentele depuse de ofertant pentru a dovedi experiența personalului evaluat. Acest refuz privează contestatorul de posibilitatea unei căi de atac efective.

Contestatorul solicită Consiliului să constate caracterul nejustificat și nelegal al refuzului autorității contractante de a furniza caracteristicile și avantajele relați....ale ofertei câștigătoare și să permită a....esul la aceste documente în cadrul studierii dosarului.

III. Repunerea în termenul de contestare:

Contestatorul subliniază că existența căilor de atac eficiente împotriva încălcării dispozițiilor aplicabile în materia atribuirii contractelor de achiziții publice poate fi asigurată doar dacă termenele pentru introducerea acestor acțiuni încep să curgă de la data la care contestatorul a luat cunoștință sau ar fi trebuit să ia cunoștință de presupusa încălcare a dispozițiilor menționate (a se vedea în acest sens Hotărârea Uniplex (UK), EU:C:....:..). În acest sens, GUE a stabilit că în cazuri similare cu cele discutate în prezentul litigiu, în care instanța de judecată (în cazul de față organul administrativ jurisdicțional) constată caracterul nejustificat al refuzului autorității contractante de a acorda a....es la ofertele celorlalți operatori economici participanți și ea însăși furnizează respectivele documente, garantarea dreptului la o cale efectivă de atac poate fi realizată doar dacă termenul de contestare începe să curgă de la momentul în care contestatorul ia cunoștință de încălcarea dispozițiilor legale.

Contestatorul menționează că Hotărârea Curții (Camera a patra) din .. noiembrie .., pronunțată în cauza C-../.., Antea Poiska S.A. și alții împotriva Pahstwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, paragrafele ...-..., stabilește că în astfel de cazuri, instanța sesizată are responsabilitatea de a examina dacă informațiile respecti....trebuiau dezvăluite și, în caz afirmativ, de a evalua dacă necomunicarea acestor informații a împiedicat posibilitatea de a introduce o cale de atac efectivă împotriva deciziei de atribuire.

Contestatorul subliniază că autoritatea contractantă a refuzat să furnizeze informații solicitate, inclusiv procese verbale și documente emise în timpul evaluării tehnice și financiare, privind ofertele altor participanți, în ciuda cererilor exprese ale contestatorului. Acest refuz se adaugă la neîndeplinirea obligației de a motiva deciziile prin indicarea avantajelor și caracteristicilor relați....ale ofertei câștigătoare.

Contestatorul menționează că prin astfel de acțiuni, autoritatea contractantă a împiedicat a....esul său la o cale de atac efectivă. În situația în care Consiliul consideră nejustificat refuzul autorității contractante de a furniza a....es la documentele esențiale pentru evaluare, contestatorul solicită restabilirea termenului de contestare.

Contestatorul adaugă că, în ciuda eforturilor sale de a obține informații, autoritatea contractantă a refuzat constant și nejustificat să ofere orice document solicitat referitor la evaluarea ofertelor tehnice și financiare ale celorlalți candidați.

IV. Constatarea nelegalității raportului procedurii nr. / și a comunicării privind rezultatul procedurii nr. / în ceea ce privește evaluarea ofertelor, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea acestora și stabilirea inadmisibilității, ina....eptabilității și neconformității acestora

IV.A Caracterul neconform al ofertei câștigătoare în raport cu respectarea datei limită de finalizare a recepției - în conformitate cu prevederile art. ... alin.(.) și (.)

Contestatorul subliniază că conform prevederilor art. ... alin. (.) și (.): "Art. ... (...) (.) *Oferta admisibilă este oferta care nu este ina....eptabilă, neconformă sau neadecvată.*

(.) Oferta este considerată ina....eptabilă dacă nu îndeplinește condițiile de formă aferente elaborării și prezentării acesteia, a fost prezentată de către un ofertant care nu are calificările necesare sau al cărui preț depășește valoarea estimată, astfel cum a fost stabilită și documentată înainte de inițierea procedurii de atribuire, iar această valoare nu poate fi suplimentată.

(.) Oferta este considerată neconformă dacă nu respectă cerințele prezentate în documentele achiziției sau a fost primită cu întârziere, prezintă indicii de înțelegeri anticoncurențiale sau corupție sau a fost considerată de autoritatea contractantă ca fiind neobișnuit de scăzută."

Contestatorul menționează că în ceea ce privește data limită a recepției lucrărilor, documentația de achiziție conține următoarele prevederi:

În Anunțul de participare, pag. ., Secțiunea, autoritatea contractantă va încheia un contract de achiziție de servicii de proiectare și asistență tehnică cu operatorul economic declarat câștigător, pe o durată de .. de luni, din care:

- . luni pentru proiectare și recepția proiectului tehnic
- .. luni pentru execuția lucrărilor, inclusiv dotarea și recepția finală, dar nu târziu de .. iunie, conform Proiectului de HG privind aprobarea Programului național de investiții în infrastructura de sănătate.

În Fișa de date, pag. ., Secțiunea, autoritatea contractantă va încheia un contract de achiziție similar, pe o durată de .. de luni, cu aceleași subdiviziuni de timp.

În Caietul de sarcini, pag. .../..., XVII DURATA CONTRACTULUI, se menționează că durata contractului este de .. de luni, din care:

- . luni pentru proiectare și recepția proiectului tehnic
- .. luni pentru execuția lucrărilor, inclusiv dotarea și recepția finală, dar nu târziu de .. iunie, conform Proiectului de HG privind aprobarea Programului național de investiții în infrastructura de sănătate.

Contestatorul subliniază că într-un răspuns la solicitarea de clarificare nr. ..., autoritatea contractantă a indicat că pentru a beneficia de întreaga

durată de contract de .. de luni, proiectul ar trebui să fie atribuit cel târziu la data de Totuși, având în vedere data limită de predare a ofertelor în ianuarie, și procesul ulterior de evaluare și desemnare a câștigătorului, contestatorul solicită clarificări cu privire la modificările ce urmează să fie aduse în ceea ce privește termenul de finalizare.

Contestatorul observă că termenul de eligibilitate al acțiunilor conform PNRR este, iar termenul de proiectare și execuție a lucrărilor va fi ajustat corespunzător, astfel încât recepția să aibă loc până la acea dată.

Contestatorul subliniază că analizând cerințele din documentație referitoare la termenul limită pentru recepția finală a lucrărilor, se deduce că orice ofertant este obligat să-și conceapă oferta în concordanță cu data de

Astfel, oferta câștigătoare (a) nu respectă cerința specifică a documentației de a finaliza lucrările până la Contestatorul susține că termenul de implementare propus de asociație nu permite finalizarea lucrărilor înainte de data menționată.

Contestatorul subliniază că în consecință, autoritatea contractantă a încălcat prevederile legale în ceea ce privește verificarea corespundenței ofertei cu cerințele din documentație și a declarat incorect oferta ca fiind conformă, în ciuda faptului că termenul asumat pentru finalizarea lucrărilor era după data de

IV.B IV.B Caracterul ina....eptabil și neconform al ofertei câștigătoare în raport cu condițiile și cerințele privind capacitatea de exercitare a activității profesionale în Anunțul de participare, pag. ., Secțiunea III. ... Capacitatea de exercitare a activității profesionale, inclusiv cerințele privind înscrierea în registrele profesionale sau comerciale, este prezentată Cerința nr. .

Contestatorul subliniază că în secțiunea "Capacitatea de exercitare a activității profesionale" din Anunțul de participare, pag. ., Secțiunea III. ..., Cerința nr. . impune operatorilor economici care depun ofertă să furnizeze o formă de înregistrare în conformitate cu legea din țara rezidenței lor. Această formă de înregistrare trebuie să ateste că operatorul economic este legal constituit și nu se află în situații de anulare a constituirii. De asemenea, trebuie să demonstreze că are capacitatea profesională de a desfășura activitățile prevăzute în contract și că există corespondență între activitățile principale și secundare ale operatorului economic și obiectul achiziției. Contestatorul consideră că această cerință este aplicabilă inclusiv subcontractanților care completează informațiile specifice situației lor într-un DUAЕ separat.

Contestatorul menționează că procesul de îndeplinire a cerințelor privind capacitatea de exercitare a activității profesionale implică completarea DUAЕ de către operatorii economici participanți în procedura de atribuire a contractului. Acest document trebuie să conțină informațiile solicitate de autoritatea contractantă pentru a verifica îndeplinirea cerințelor. Documentele justificati....care susțin îndeplinirea celor asumate prin completarea DUAЕ, inclusiv certificatul constatator emis de ONRC sau documentele echivalente emise în țara de rezidență pentru ofertanții persoane juridice/fizice străine, trebuie prezentate la solicitarea autorității contractante de către ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul întocmit după aplicarea criteriului de atribuire.

Contestatorul subliniază că aceleași cerințe se aplică și pentru situația în care părți din contract urmează să fie executate de subcontractanți. Aceștia trebuie să prezinte dovada înregistrării lor și a corespondenței dintre activitățile principale și secundare din cadrul contractului cu obiectul achiziției. Acest lucru este obligatoriu pentru partea de contract pe care o vor realiza.

De asemenea, contestatorul subliniază că autoritatea contractantă a stabilit că una dintre activitățile fundamentale ale contractului este excavarea puțurilor forate de mare adâncime (.... m), necesare pentru a utiliza energia geotermală ca sursă primară pentru încălzirea spitalului. Aceasta este o măsură importantă în vederea atingerii unui nivel redus de consum de energie și a unui impact minim asupra mediului.

Contestatorul precizează că în cadrul solicitărilor de clarificări, subiectul legat de necesitatea îndeplinirii cerinței privind sursele de energie regenerabilă, inclusiv puțurile de mare adâncime, a fost abordat în mod repetat. Răspunsurile furnizate de autoritatea contractantă clarifică importanța respectării acestei cerințe de către ofertanți. Astfel:

- În răspunsul consolidat la clarificări nr. ., partea I, pag. ., se menționează că autoritatea a....eptă alte surse de energie regenerabilă cu condiția îndeplinirii criteriului NZEB+ conform ghidului de finanțare PNRR. Totodată, se subliniază că nu este de acord cu renunțarea la utilizarea energiei geotermale.

- În răspunsul consolidat la clarificări nr. ., partea I, pag. ., se confirmă că forajele de mare adâncime fac obiectul licitației.

- În răspunsul consolidat la clarificări nr. ., partea I, pag. ., se precizează adâncimea de forare pentru puțurile de mare adâncime, conform detaliilor tehnice prezentate.

- În răspunsul consolidat la clarificări nr. ., partea I, pag. ., se subliniază că soluția tehnică aleasă pentru asigurarea agentului termic prin extragerea apei termale cu ajutorul puțurilor geotermale de mare adâncime este oportună și fezabilă în contextul eficientizării energetice și îndeplinirii cerințelor PNRR.

Contestatorul menționează că activitatea de forare a celor . puțuri geotermale de mare adâncime (.... metri) reprezintă un aspect fundamental al contractului și că fiecare ofertant are obligația să demonstreze, în concordanță cu Cerința nr. ., că deține capacitatea profesională necesară pentru realizarea acestor activități. Această cerință este esențială în vederea atingerii obiectivului principal al contractului.

Contestatorul subliniază că în realitate, ofertantul trebuie să demonstreze că îndeplinește condiția cerută fie prin asumarea directă a activității în nume propriu, fie prin subcontractare. În cazul în care subcontractantul nu este cunoscut la data depunerii ofertei, este obligația ofertantului să indice în ofertă că va subcontracta această activitate esențială pentru contract, chiar dacă persoana efectivă nu este specificată.

Aceste reguli sunt explicate și în Fișa de Date, pag. ., unde se detaliază că subcontractanții care contribuie la capacitățile ofertantului vor depune un DUAЕ separat, prezentând situațiile de excludere și relevanța capacităților lor. Dacă subcontractantul nu îndeplinește o cerință de calificare, acesta trebuie să prezinte DUAЕ doar pentru a demonstra că nu intră sub incidența motivelor de excludere. Ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul după

aplicarea criteriului de atribuire va dovedi îndeplinirea cerințelor de calificare prin subcontractanți prin prezentarea documentelor justificati....ale acestora.

Contestatorul atrage atenția că, în mod contrar cerințelor legale și a cerințelor din documentație, autoritatea contractantă a considerat a....eptabilă oferta, chiar dacă aceasta nu a demonstrat îndeplinirea Cerinței nr. . privind capacitatea de a realiza activitățile contractului.

.... mult, în mod specific, Contestatorul subliniază că niciunul dintre membrii sau subcontractanții declarați nu deține activități relevante în executarea de foraje, așa cum este cerut în cerința de calificare. Aceasta este demonstrată și de codurile CAEN ale acestora, care nu includ activitățile necesare. De asemenea, oferta nu menționează în mod explicit intenția de subcontractare pentru realizarea forajelor de mare adâncime, chiar dacă subcontractantul nu este cunoscut la momentul ofertei.

Contestatorul subliniază că în urma analizei, autoritatea contractantă a încălcat obligația legală de a verifica modul în care Asociația îndeplinește Cerința nr. .. Aceasta este susținută de faptul că Asociația și subcontractanții săi (indiferent de prezența lor în ofertă) nu au demonstrat că posedă capacitatea profesională necesară pentru efectuarea forajelor de puțuri geotermale de mare adâncime.

Contestatorul menționează că își rezervă dreptul de a adăuga informații suplimentare la acest argument în viitor, în cazul în care va avea a....es la documente și informații la care autoritatea contractantă i-a refuzat în mod ilegal a....esul. Aceste informații ar putea sublinia natura ina....eptabilă și neconformă a ofertei câștigătoare în raport cu cerințele și condițiile referitoare la capacitatea de a exercita activitatea profesională.

IV.C Caracterul ina....eptabil și neconform al ofertei câștigătoare în raport cu cerințele și condițiile privind calificările și capacitatea tehnică și profesională a ofertantului/subcontractanților în Anunțul de participare, pag. ., Secțiunea III.... Capacitatea tehnică și profesională este prezentată Cerința nr. .

Contestatorul subliniază că Cerința . se referă la condițiile de experiență pentru componenta de execuție a lucrărilor. Acesta menționează că autoritatea contractantă solicită ca ofertantul să demonstreze realizarea de lucrări de civile în valoare cumulată de cel mult cinci contracte de minim lei fără TVA, în ultimii . ani. Aceste lucrări trebuie să fie pentru obiecti....de investiții de importanță A sau B.

Contestatorul adaugă că cerința detaliată privind completarea DUAЕ și prezentarea documentelor justificati....este prezentată în Anunțul de participare. Acolo se specifică că documentele trebuie să fie emise sau contrasemnate de beneficiar și trebuie să conțină informații precise despre obiectul lucrării, perioada de execuție, locul executării și conformitatea cu normele profesionale.

Contestatorul menționează Cerința . care se referă la experiența similară pentru componenta de proiectare. Ofertantul trebuie să demonstreze că a prestat servicii de proiectare în ultimii . ani, în valoare cumulată de cel mult cinci contracte de minim lei fără TVA. Aceste servicii trebuie să fie pentru obiecti....de investiții civile, industriale și agricole.

Contestatorul precizează că Anunțul de participare detaliază și cerința privind proporția de subcontractare, în conformitate cu prevederile art. ... din Legea nr. ../..... Aici se menționează că ofertantul are obligația de a indica

părțile din contract pe care intenționează să le subcontracteze și să prezinte documentele corespunzătoare.

Contestatorul subliniază că Asociația nu a prezentat documentele justificati....În conformitate cu Anunțul de participare pentru fiecare contract utilizat ca suport pentru experiența similară. Aceste documente nu sunt emise sau contrasemnate de beneficiarul lucrărilor. De asemenea, Asociația nu a prezentat documentele justificati....pentru a arăta că obiectivele de investiții se încadrează în categoriile cerute. Contestatorul menționează că documentele nu conțin informațiile necesare pentru a dovedi conformitatea cu normele profesionale din domeniu și finalizarea lucrărilor.

Concluzia Contestatorului este că autoritatea contractantă a ignorat aceste nereguli și a a....eptat oferta, încălcând astfel obligațiile legale și cerințele din documentație.

Contestatorul subliniază că critici similare se aplică și la Cerința nr. . - Experiența similară pentru componenta de proiectare.

În ceea ce privește Cerința nr. . - privind subcontractarea, Contestatorul menționează că Asociația nu a îndeplinit obligația de a declara intenția de a subcontracta pentru activitățile importante din obiectul contractului pe care niciunul dintre membrii nu intenționează sau nu este autorizat/calificat să le execute direct.

Contestatorul subliniază că, în contextul în care atingerea obiectivelor fundamentale ale autorității contractante depinde de asigurarea lucrărilor pentru sistemul de încălzire prin pompe geotermale, care implică atât lucrări de foraj de mare adâncime (.... de metri), cât și exploatarea apelor geotermale, membrii Asociației și subcontractanții lor trebuie să dețină calificările necesare pentru astfel de activități.

Contestatorul menționează că, în conformitate cu prevederile Ordinului Agenției Naționale pentru Resurse Minerale nr. .../...., orice activitate de întocmire a documentațiilor sau de execuție a lucrărilor de exploatare a resurselor minerale nu poate fi realizată în România decât de către o entitate atestată de ANRM. Contestatorul precizează că membrii și subcontractanții lor nu se regăsesc pe lista actualizată a persoanelor atestate pentru astfel de activități, ceea ce înseamnă că nu dețin atestarea necesară pentru executarea lucrărilor de foraj și exploatare a apelor geotermale.

Contestatorul concluzionează că niciunul dintre membrii și niciunul dintre subcontractanții lor nu sunt capabili să ducă la îndeplinire activitățile legate de forajul celor . puțuri de mare adâncime și exploatarea apelor geotermale.

Contestatorul își rezervă dreptul de a completa prezentul document în funcție de informațiile suplimentare obținute în urma analizei documentelor și informațiilor la care autoritatea contractantă i-a refuzat în mod ilegal a....esul.

IV.D Caracterul ina....eptabil și neconform al ofertei câștigătoare în raport cu condițiile și cerințele privind calificarea, experiența și pregătirea profesională a experților cheie, precum și cu greșita aplicare a algoritmului de calcul pentru factorii de evaluare

Contestatorul precizează că în Fișa de date, Secțiunea Criterii de atribuire, în tabelul cu prezentarea factorilor de evaluare, pentru fiecare dintre factorii de evaluare a experților tehnici sunt trecute condiții specifice de experiență similară, de tipul:

- "Arhitect șef de proiect" - Contestatorul subliniază că sunt cerute experiențe în poziția de "Arhitect șef de proiect (coordonator colectiv de proiect)" pentru contracte de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuire a documentației tehnice la faza studiu de fezabilitate și/sau PT și/sau DDE și/sau DALI, pentru noi sau lucrări de modernizare/modificare/transformare/reabilitare (reparații capitale)/extindere a lor de unități spitalicești).

- "Inginer Proiectant Structuri de Rezistență pentru Civile" - Contestatorul menționează că sunt cerute experiențe în poziția de "Inginer Proiectant Structuri de Rezistență" în contracte de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuire a documentației tehnice la faza studiu de fezabilitate și/sau PT și/sau DDE și/sau DAU, pentru de unități spitalicești noi sau lucrări de modernizare / modificare / transformare / reabilitare (reparații capitale) / extindere a lor de unități spitalicești).

- „Inginer proiectant civile, industriale și agricole" - Contestatorul subliniază cerința de experiență în poziția de "Inginer proiectant civile, industriale și agricole" pentru contracte de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuire a documentației tehnice la faza studiu de fezabilitate și/sau PT și/sau DDE și/sau DAU, pentru de unități spitalicești noi sau lucrări de modernizare/modificare/transformare/reabilitare (reparații capitale)/extindere a lor de unități spitalicești).

- „Inginer proiectant instalații HVAC" - Contestatorul menționează că se solicită experiență în poziția de "Inginer proiectant instalații HVAC" pentru contracte de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuire a documentației tehnice la faza studiu de fezabilitate și/sau PT și/sau DDE și/sau DAU, pentru de unități spitalicești noi sau lucrări de modernizare/modificare/transformare/reabilitare (reparații capitale)/extindere a lor de unități spitalicești).

- „Inginer proiectant instalații electrice" - Contestatorul subliniază cerința de experiență în poziția de "Inginer proiectant instalații electrice" pentru contracte de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuire a documentației tehnice la faza studiu de fezabilitate și/sau PT și/sau DDE și/sau DAU, pentru de unități spitalicești noi sau lucrări de modernizare/modificare/transformare/reabilitare (reparații capitale)/extindere a lor de unități spitalicești).

- „Expert IT" - Contestatorul menționează că sunt cerute experiențe în poziția de "Expert IT" pentru contracte ce au vizat modernizarea/dotarea unor unități spitalicești.

- „Inginer aparatură medicală" - Contestatorul subliniază că sunt cerute experiențe în poziția de "Inginer aparatură medicală" pentru contracte de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuire a documentației tehnice la faza studiu de fezabilitate și/sau PT și/sau DDE și/sau DAU, pentru de unități spitalicești noi sau lucrări de modernizare/modificare/transformare/reabilitare (reparații capitale)/extindere a lor de unități spitalicești).

Contestatorul indică că în Caietul de sarcini, Secțiunea ..., Cerințe minime pentru experții-cheie implicați în realizarea obiectivului de investiții, sunt menționați experții cheie și cerințele minime pentru fiecare poziție.

De asemenea, Contestatorul menționează că Cerințele minime ale EXPERTULUI CHEIE NR. ., „Arhitect șef de proiect (coordonator colectiv de

proiect),” includ cerințe legate de studii universitare absolvite cu diplomă de licență în disciplina arhitect, înscris în Tabloul Național al Arhitecților conform Legii .../...., republicată.

Contestatorul subliniază că sunt prevăzute cerințe minime pentru experții-cheie în cadrul documentației, după cum urmează:

- Cerințe minime ale EXPERTULUI CHEIE NR. . "Inginer Proiectant Structuri de Rezistență" - Contestatorul menționează că aceste cerințe includ studii universitare în domeniul Inginerie - civile, industriale și agricole, absolvite cu diplomă de licență, diploma de absolvire sau echivalent.

- Cerințe minime ale EXPERTULUI CHEIE NR. . "Inginer proiectant civile, industriale și agricole" - Contestatorul consideră că aceste cerințe presupun studii universitare în domeniul lor civile, industriale și agricole, absolvite cu diplomă de licență, diploma de absolvire sau echivalent.

- Cerințe minime ale EXPERTULUI CHEIE NR. . "Inginer proiectant instalații HVAC" - Contestatorul precizează că sunt cerute studii universitare în domeniul Instalațiilor HVAC, absolvite cu diplomă de licență, diploma de absolvire sau echivalent.

- Cerințe minime ale EXPERTULUI CHEIE NR. . "Inginer proiectant instalații electrice" - Contestatorul subliniază că cerințele includ obținerea autorizației ANRE de grad minim IHA, conform prevederilor Ordinului Nr. ... din

- Cerințe minime ale EXPERTULUI CHEIE NR. . "Expert IT" - Contestatorul menționează că aceste cerințe prevăd studii superioare dovedite cu diplomă de licență/similar în domeniul IT și/sau alt domeniu, urmate de cursuri de formare/reconversie profesională în domeniul IT&C și competențe în securitatea sistemelor informatice.

Contestatorul constată că cerințele minime referitoare la experții-cheie au suferit modificări ușoare în urma răspunsurilor la solicitările de clarificare, fără ca vreo cerință să fie eliminată integral.

Contestatorul atrage atenția că Asociația nu a demonstrat în mod adecvat experiența similară prealabilă sau modul în care îndeplinește cerințele specifice de studiu/autorizare pentru fiecare dintre experții-cheie solicitați prin documentație.

.... mult, Contestatorul subliniază că pentru experții-cheie care nu dețin autorizații emise de autorități din state membre ale UE, nu au fost prezentate dovezi care să demonstreze că autorizațiile emise de un stat extra-comunitar, precum, sunt echivalente și recunoscute pentru desfășurarea activității menționate în autorizație pe teritoriul României.

Contestatorul subliniază că în ace.... sens, pentru oricare dintre experții-cheie ce nu dețin diplome de studii emise de unități de învățământ din state membre ale UE, nu au fost prezentate dovezile necesare demonstrării faptului că diplomele (și specializările din cadrul acestora) emise de un stat extra-comunitar (ex.) sunt echivalente și recunoscute pentru deținerea nivelului de pregătire profesională cerut prin cerințele minime din documentație. Contestatorul subliniază că acest lucru se datorează faptului că procedura prevăzută de lege pentru recunoașterea/echivalarea studiilor, în condițiile Legii nr. .../...., nu a fost îndeplinită.

Astfel, conform informațiilor disponibile pe pagina de Internet a Centrului Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor (CNRED) <https://cnred.edu.ro/ro/autoritati-competente>, se precizează următoarele:

"(...) Autoritățile competente din România care emit certificatul de conformitate pentru profesiile reglementate sectorial (...)"

Contestatorul menționează că nici în ceea ce privește contractele prezentate ca și justificare a experienței similare a experților-cheie, nu au fost luate în calcul obligațiile privind recunoașterea ori echivalarea autorizațiilor ori diplomelor de studii.

Contestatorul susține că autoritatea contractantă nu și-a îndeplinit în mod legal atribuțiile de evaluare și punctare nu.... a acelor experți-cheie ce îndeplinesc cerințele minime prevăzute de documentație, și nu.... pentru acele contracte invocate drept experiență similară din al căror obiect rezultă calificarea acestora ca și experiență similară, conform cerințelor din documentație.

În plus, în Fișa de date, Secțiunea IV.... "Modul de prezentare al propunerii tehnice", pag. .. și următoarele, se indică cerințele pentru prezentarea detaliată a metodologiei și a planului de lucru, precum și a modului de interacțiune dintre experții-cheie și specialiști.

Contestatorul menționează că este important ca în propunerea tehnică să fie descris momentul în care vor interveni fiecare dintre experții-cheie și specialiștii propuși în implementarea contractului, modul de interacțiune și comunicare dintre aceștia, precum și modul în care va fi asigurată execuția tuturor operațiunilor în conformitate cu reglementările legale și tehnice aplicabile.

Contestatorul subliniază că asigurarea respectării prevederilor legale referitoare la calitatea în este crucială, iar autoritatea contractantă trebuie să se asigure că lucrările sunt realizate cu experți-cheie și personal de specialitate, respectând astfel cerințele din documentație și reglementările în vigoare.

Contestatorul subliniază că în fapt Asocierea nu a prezentat în formatul cerut de documentație modul în care și-a asigurat a....esul la personalul necesar pentru realizarea activităților ce formează obiectul contractului. Contestatorul menționează că în cadrul ofertei, nicăieri nu este indicată necesitatea personalului care să fie atestat ANRM pentru întocmirea documentației ce va sta la baza execuției lucrărilor de exploatare a resurselor minerale, în cazul de față, forajul celor . puțuri de mare adâncime și exploatarea resurselor de apă geotermală. Contestatorul subliniază că aceste activități nu se pot desfășura legal pe teritoriul României decât de către persoane atestate de ANRM, în conformitate cu Ordinul Agenției Naționale pentru Resurse Minerale nr. .../.....

Contestatorul consideră că niciuna dintre persoanele indicate de Asocierea în Tabelul cu personalul nu se regăsește în lista Persoanelor fizice atestate de ANRM, disponibilă public la adresa de Internet: <https://www.namr.ro/prezentare-anrm/atestarea-competentei-tehnice/>.

Contestatorul subliniază că își rezervă dreptul de a completa prezenta în măsura în care, după analiza documentelor și informațiilor la care ne-a fost refuzat în mod ilegal a....esul de către autoritatea contractantă, se vor identifica informații suplimentare din care rezultă caracterul ina....eptabil și neconform al ofertei câștigătoare în raport cu condițiile și cerințele privind calificarea, experiența și pregătirea profesională a experților cheie.

IV.E Caracterul neconform al ofertei câștigătoare în raport cu specificațiile din Caietul de sarcini

Contestatorul consideră că Asociera, prin modul de întocmire a ofertei depuse, nu a respectat cerințele privind specificațiile tehnice solicitate prin Caietul de sarcini. Contestatorul subliniază că, spre exemplu, oferta tehnică nu îndeplinește cerințele referitoare la includerea în metodologie și planul de lucru a tuturor activităților necesare pentru îndeplinirea obiectului contractului. Contestatorul menționează că în oferta tehnică nu au fost incluse și detaliate corespunzător activitățile referitoare la întocmirea documentației necesare pentru realizarea exploatarei resurselor minerale prevăzută de lege, nici activitățile legate de autorizarea forării puțurilor și exploatarea apelor geotermale. Contestatorul subliniază că, în ace.... sens, Asociera nu a prezentat în Tabelul cu personalul și Organigrama parte a ofertei tehnice, resursele umane necesare pentru realizarea efectivă a acestor activități, cu indicarea corespunzătoare a modului de respectare a cerințelor din Caietul de sarcini.

Contestatorul subliniază că își rezervă dreptul de a completa prezenta în măsura în care, după analiza documentelor și informațiilor la care ne-a fost refuzat în mod ilegal a....esul de către autoritatea contractantă, se vor identifica informații suplimentare din care rezultă caracterul ina....eptabil și neconform al ofertei câștigătoare în raport cu specificațiile din Caietul de sarcini.

IV.F Caracterul neconform și ina....eptabil al celorlalte oferte

Contestatorul subliniază că, fără a relua argumentația prezentată anterior la secțiunile IV.A-IV.E, pentru aceleași moti....detaliate în raport cu oferta câștigătoare, autoritatea contractantă și-a încălcat obligațiile prevăzute de lege în ceea ce privește modul de evaluare a celorlalte oferte depuse în cadrul procedurii de către Asociera (Leader), ..., ..., ...și, respectiv, de către Asociera (Leader), ..., ..., neanalizând în mod corespunzător modul în care aceste două oferte răspund cerințelor din cadrul documentației de atribuire.

Contestatorul menționează că își rezervă dreptul de a completa prezenta în măsura în care, după analiza documentelor și informațiilor la care ne-a fost refuzat în mod ilegal a....esul de către autoritatea contractantă, se vor identifica informații suplimentare din care rezultă caracterul ina....eptabil și neconform al ofertelor menționate, prin raportare la cerințele documentației de atribuire.

V. Constatarea nelegalității raportului procedurii nr. /..... și a comunicării privind rezultatul procedurii nr. /..... în ceea ce privește evaluarea ofertei subscrisei, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea acesteia și luarea în considerare a tuturor contractelor/proiectelor indicate drept referință a experților- cheie și acordarea punctajului corespunzător

Contestatorul menționează că, în urma analizei conținutului ofertei subscrisei, autoritatea contractantă a considerat că experiența similară invocată pentru unul dintre experții cheie - factori de evaluare nu este corespunzătoare, și a procedat la depunerea ofertei subscrisei cu . punct.

Contestatorul subliniază că autoritatea contractantă a considerat în mod nelegal că cele două proiecte menționate sunt unul singur, deși este evident că acestea sunt diferite, cu obiect diferit și dată distinctă de predare, așa cum rezultă din documentele justificati....ale proiectelor.

Contestatorul precizează că, de asemenea, autoritatea contractantă a considerat în mod nelegal că Proiectul tehnic este parte integrantă a Documentației Tehnice pentru obținerea Autorizației de Construire, lucru ce nu este corect în raport, așa cum rezultă din analiza documentelor justificati....aferele proiectelor/contractelor.

Contestatorul menționează că, astfel, autoritatea contractantă a comasat în mod abuziv cele două proiecte distincte într-unul singur, lucru nelegal deoarece documentele justificati....demonstrează că sunt ani de contract diferiți, și proiectele au obiecte diferite. A se observa că există ... ani diferență între contracte, în care evenimente externe de tipul evoluția tehnologiei și schimbările legislați....fac să existe clar o distincție între activitatea de redactare a celor două documente, conținutul acestora nefiind în măsură să fie considerat parte unitară a unui singur document de autorizare.

Contestatorul consideră că, din aceste motive, depunerea ofertei subscrisei de către autoritatea contractantă este nelegală și se impune reluarea evaluării ofertei subscrisei, prin atribuirea corectă a punctajului obținut pentru fiecare factor de evaluare, în raport cu analiza atentă a documentelor justificati....depuse.

Pentru toate aceste motive, contestatorul solicită CNSC să dispună admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

Prin adresa nr. /, înregistrată la Consiliu sub nr. /, autoritatea contractantă a transmis „PUNCT DE VEDERE” cu privire la contestație, prin care precizează următoarele:

În fapt, în data de, în urma emiterii avizului conform necondiționat nr. / / / CN..... / de către ANAP, în cadrul platformei SEAP a fost publicat raportul procedurii nr. din

Prin adresele (comunicări) nr., nr., nr. și nr. din, autoritatea contractantă a adus la cunoștința tuturor ofertanților participanți la prezenta procedură faptul că evaluarea a fost finalizată, iar oferta câștigătoare este cea a (Lider) -(Asociat .) cu un punctaj de .. puncte și o propunere financiară de .. lei fără TVA, întrucât a fost considerată admisibilă, iar în urma aplicării criteriului de atribuire, aceasta s-a clasat pe primul loc.

Referitor la motivele invocate de către contestatoare, autoritatea contractantă solicită ca acestea să fie respinse în totalitate ca fiind lipsite de orice temei, pentru considerentele ce urmează a fi prezentate.

.. Cu privire la: *„Nelegalitatea și netemeinicia deciziei autorității contractante de a refuza în mod nejustificat a....esul la documentele esențiale aferente dosarului achiziției”* se arată următoarele:

În conformitate cu documentele depuse de către fiecare ofertant precum și cu aspectele menționate de către comisia de evaluare în raportul procedurii nr. din, punctul ..., informațiile din cadrul ofertelor declarate de ofertanți ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală (în sensul prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice) sunt următoarele:

.) Asocierea (Lider) -(Asociat .)

- toate informațiile incluse în propunerea tehnică și documentele justificati....în legătură cu acestea, inclusiv răspunsurile la clarificări în conformitate cu declarația FN din;

- toate informațiile incluse în propunerea financiară și documentele justificati....în legătură cu acestea, inclusiv răspunsurile la clarificări în conformitate cu declarația FN din;

.) Asocierea S.R.L. (Lider) - (Asociat .) -(Asociat .) - (Asociat .)

- propunerea tehnică în totalitate (inclusiv clarificările ulterioare) în conformitate cu declarația FN din;

- propunerea financiară în totalitate în conformitate cu declarația FN din;

.) Asocierea SA (Lider) - SRL (Asociați) - SRL (Asociat.) - SRL (Asociat .)

- propunerea tehnică în integralitate, inclusiv solicitările de clarificări și răspunsurile aferente în conformitate cu declarația FN din;

- propunerea tehnică în integralitate, inclusiv solicitările de clarificări și răspunsurile aferente în conformitate cu declarația FN din;

.) Asocierea (Lider) - S.R.L. (Asociat)

- propunerea tehnică - toate componentele propunerii tehnice, inclusiv clarificările ulterioare aferente propunerii tehnice în conformitate cu declarația FN din;

- propunerea financiară - toate componentele propunerii tehnice, inclusiv clarificările ulterioare aferente propunerii tehnice în conformitate cu declarația FN din

Astfel, în conformitate cu art. .. alin. (.) din Legea ../.... cu modificările și completările ulterioare precum și luând în considerare principiul tratamentului egal menționat la art. . alin. (.) lit. a) din Legea ../...., autoritatea contractantă are obligația *„de nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau fundamentări/ justificări de preț/cost transmise de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale.”*

În urma evaluării declarațiilor privind informațiile confidențiale și a răspunsurilor la solicitările de clarificare, comisia de evaluare a considerat aspectele menționate de către fiecare ofertant drept suficiente în vederea demonstrării caracterului confidențial al documentelor menționate anterior, astfel încât autoritatea contractantă nu a permis niciunui ofertant care a solicitat a....esul la dosarul achiziției vizualizarea documentelor declarate confidențiale.

Motivele confidențialității documentelor depuse sunt asemănătoare la fiecare ofertant, astfel încât afirmația contestatoarei conform căreia:

„Cu alte cuvinte, nu pot fi declarate confidențiale ofertele tehnice și financiare în integralitatea lor, ci doar anumite informații din acestea care, dacă ar ajunge la cunoștința competitorilor, ar vătăma interesele și drepturile ofertantului.” este contradictorie având în vedere faptul că și aceasta a prezentat aceleași moti....și dovezi și a solicitat menținerea confidențialității propunerii tehnice și financiare în integralitate, fapt pe care comisia de evaluare l-a respectat în integralitate.

De asemenea, afirmația conform căreia *„autoritatea contractantă a restricționat în mod nelegal a....esul subscrisei la orice document nu nu....*

din cuprinsul ofertelor celorlalți operatori economici, ci și din procesele verbale intermediare și finale aferente etapei de evaluare tehnică și financiară, inclusiv a documentelor” este nefondată, deoarece autoritatea contractantă a asigurat a....esul tuturor ofertanților la documentele din cadrul ofertelor depuse care nu au fost declarate confidențiale, aspecte menționate și în cadrul proceselor verbale întocmite cu ocazia studierii dosarului achiziției de către fiecare solicitant. Procesele verbale privind evaluarea propunerilor tehnice, financiare și a documentelor suport DUAЕ nu au fost puse la dispoziție deoarece conțin informații declarate confidențiale, iar divulgarea acestora este contrară art. .. alin. (.) din Legea ../.... cu modificările și completările ulterioare.

În susținerea evaluării corecte a comisiei de evaluare, ANAP a emis avizul conform necondiționat nr./..../..../СN...../ „Pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la componența comisiei de evaluare și concluziile comisiei de evaluare privind îndeplinirea condițiilor de formă aferente depunerii ofertelor și a criteriilor de calificare de către ofertanți, subcontractanți/terți susținători, conform informațiilor din DUAЕ, potrivit listelor de verificare și procesului verbal nr./....., postat în SEAP în data de”.

Având în vedere cele prezentate, autoritatea contractantă subliniază legalitatea deciziei autorității contractante privind limitarea a....esului ofertanților la informațiile declarate de către aceștia drept confidențiale și respingerea solicitării contestatoarei privind a....esul la acestea ca fiind nefondată. În situația în care se apreciază că dovezile și justificările prezentate nu sunt suficiente și pentru a respecta un tratament egal între ofertanți, autoritatea contractantă solicită Consiliului să se pronunțe asupra declarațiilor de confidențialitate a tuturor ofertanților, întrucât în această situație documentele tuturor ofertelor ar trebui să nu aibă caracter confidențial, inclusiv a contestatoarei.

.. Cu privire la: „Constatarea caracterului nejustificat și nelegal al refuzului autorității contractante de a comunica subscrisei caracteristicile și avantajele relați....ale ofertei câștigătoare”, autoritatea contractantă precizează următoarele:

În cadrul raportului procedurii nr. din, comisia de evaluare a prezentat toate aspectele evaluate și constatate pentru fiecare ofertă depusă, respectiv admisibilitatea acestora în ceea ce privește cerințele de calificare și DUAЕ, propunerile tehnice și financiare depuse, precum și demonstrarea informațiilor menționate în DUAЕ de către ofertantul clasat pe locul I. De asemenea, pentru a asigura aplicarea principiului transparenței și pentru a aduce la cunoștință tuturor ofertanților participanți avantajele relați....ale ofertei câștigătoare, comisia de evaluare a prezentat în cadrul raportului procedurii cuantumul ofertelor financiare depuse precum și punctajele totale obținute de către fiecare ofertant.

Conform aspectelor menționate de către însăși contestatoare, autoritatea contractantă a respectat întoc.... dispozițiile art. ... din Legea ../.... în sensul că a adus la cunoștință acesteia rezultatul procedurii, faptul că aceasta a depus o ofertă admisibilă, dar necâștigătoare, faptul că oferta câștigătoare este cea clasată pe locul I, cu cel mare punctaj și oferta de preț depusă precum și denumirea ofertantului.

Autoritatea contractantă redă conținutul comunicării nr. din transmisă către contestatoare:

„În conformitate cu prevederile art. ... alin. (.) din Legea nr. ../.... privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. .. alin. (.) din H.G. nr. ../.... cu modificările și completările ulterioare, vă aducem la cunoștință faptul că, în urma evaluării ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică de lucrări „.....al ”.....”, oferta dumneavoastră a fost admisibilă, dar nu a fost declarată câștigătoare, obținând un punctaj de ../.. puncte.

Oferta declarată câștigătoare este cea depusă de Asocieria (Lider) -(Asociat .) cu un punctaj de .. puncte și o propunere financiară de, lei fără TVA, întrucât a fost considerată admisibilă, iar în urma aplicării criteriului de atribuire, aceasta s-a clasat pe primul loc.

Totodată, vă informăm că termenul în care puteți depune o contestație este de .. zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință a actului autorității contractante, în conformitate cu prevederile art. . alin. (.) Ut. a) din Legea nr. ../.... cu modificările și completările ulterioare.”

Autoritatea contractantă subliniază legalitatea actelor întocmite și transmise în ceea ce privește comunicarea rezultatului procedurii precum și aducerea la cunoștință ofertanților participanți caracteristicile și avantajele relațiilor...ale ofertei câștigătoare. Oferta câștigătoare în cadrul acestei proceduri de achiziție a fost determinată de valoarea propunerii financiare care a asigurat o diferență de punctaj substanțială și care a determinat clasamentul final.

.. Cu privire la: *„Constatarea nelegalității raportului procedurii nr. / și a comunicării privind rezultatul procedurii nr. / în ceea ce privește evaluarea ofertelor, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea acestora și stabilirea inadmisibilității, inacceptabilității și neconformității acestora”,* se arată următoarele:

În ceea ce privește afirmația conform căreia *„Astfel, termenul de realizarea a activităților asumat de Asocieria în cadrul ofertei (spre exemplu, termenul în luni indicat în Graficul de execuție, respectiv în Graficul de tip Gantt-chart, parte a Memoriului tehnic) nu permite finalizarea recepției înainte de”,* ofertantul declarat câștigător a transmis graficul de tip Gantt în care a prezentat cu exactitate toate activitățile necesare a fi derulate în cadrul proiectului și faptul că acesta se va finaliza la data de

Având în vedere faptul că evaluarea ofertelor s-a finalizat în data de, rezultă că antreprenorul are obligația de a finaliza proiectul până la data de, indiferent de data de început a acestuia, obligativitate ce rezultă din termenul de eligibilitate al acțiunilor aferente PNRR.

Desigur, autoritatea contractantă este de acord cu contestatoarea în sensul că ofertantul declarat câștigător se află în imposibilitatea de a finaliza proiectul până la data de, însă autoritatea contractantă a solicitat ca proiectul să se finalizeze până la data de, aspect asumat și îndeplinit de către ofertantul declarat câștigător.

Afirmația conform căreia *„Pentru aceste considerente autoritatea contractantă, în analizarea ofertei a încălcat prevederile legale referitoare la verificarea modului în care oferta corespunde cerințelor din documentație și, pe cale de consecință, a declarat în mod ilegal oferta*

ca fiind conformă, deși graficul de activități asumat demonstra ca termenul limită propus de ofertant pentru finalizarea recepției la terminarea lucrărilor a fost din start ulterior datei de” este parțial nefondată în sensul că autoritatea contractantă a declarat în mod legal admisibilă oferta , luând în considerare faptul că, exact cum a specificat contestatoarea, termenul limită propus pentru finalizarea recepției la terminarea lucrărilor a fost ulterior datei de, respectiv nu târziu de

De asemenea, atât ofertantul declarat câștigător cât și ceilalți ofertanți au depus în cadrul propunerilor tehnice Graficul de execuție al lucrării din care rezultă că finalizarea recepției la terminarea lucrărilor se va realiza nu târziu de Conform acordului contractual, parte a documentației de atribuire, art., în termen de .. de zile de la data de începere, antreprenorul are obligația de a prezenta un grafic de execuție actualizat, în funcție de data intrării în vigoare a acestuia, care, de asemenea, va avea ca termen limită de finalizare a lucrărilor Analizând argumentele prezentate de contestatoare se poate deduce că toate ofertele ar fi trebuit respinse ca neconforme pentru imposibilitatea încadrării în termenele de . luni de proiectare și .. de luni de execuție. Termenele impuse în documentația de atribuire sunt complementare cu termenul limită de eligibilitate al acțiunilor prin PNRR, respectiv, iar indiferent de rezultatul evaluării, oricare dintre ofertanți trebuie să respecte acest termen.

În ceea ce privește afirmația conform căreia „Autoritatea contractantă, la momentul evaluării ofertei , cu încălcarea dispozițiilor legale aplicabile și a cerințelor prevăzute în documentație, a stabilit caracterul a....eptabil și conform al ofertei deși aceasta nu a demonstrat îndeplinirea Cerinței nr. . privind capacitatea profesională de a realiza activități ce fac obiectul contractului”, Asocierea și-a asumat faptul că activitatea privind forajul preconizată a fi subcontractată în vederea îndeplinirii obligațiilor contractuale (pag. .. din documentul T.. Memoriu tehnic care este parte a dosarului achiziției - partea confidențială).

Suplimentar, subcontractantul propus deține următoarele coduri CAEN:

- - Lucrări de pregătire a terenului care include și pregătirea șantierelor pentru exploatarea miniere;
- - Alte lucrări speciale de n.c.a. care include activități de specializate într-un domeniu comun diferitelor tipuri de structuri, necesitând calificare sau echipament specializat.

.... mult decât atât, autoritatea contractantă nu a solicitat demonstrarea deținerii capacității de exercitare a activității profesionale privind realizarea forajelor de mare adâncime la momentul depunerii ofertelor.

În ceea ce privește susținerea contestatoarei conform căreia ofertanții aveau obligația de a prezenta autorizația emisă de Agenția Națională pentru Resurse Minerale, evaluarea îndeplinirii cerințelor specificate la punctul ... - „Alte autorizații/ licențe necesare” din caietul de sarcini de către comisia de evaluare s-a realizat ținând cont atât de răspunsul consolidat nr. din, cât și de Avizul Conform Condiționat nr. /..... emis de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, punctul ., subpunctul „CS/pct..../pag. ..” în care se precizează următoarele:

„- CS/pct. .../pag... - ref.la "Alte autorizații/licențe necesare"- AC va avea în vedere că autorizările / atestările necesare pentru prestarea

/executarea unor operațiuni care nu constituie obligația caracteristică rezultată din obiectul principal al contractului / scopul urmărit de autoritatea contractantă, se vor regăsi la nivelul propunerii tehnice, unde ofertantul urmează să prezinte informații în legătură cu modul de asigurare a execuției tuturor operațiunilor în conformitate cu reglementările legale aplicabile, fara sa se solicite prezentarea lor la momentul depunerii ofertei, asa cum reiese din precizarea: "pentru ofertant/ofertant asociat/ subcontractant/ persoană fizică nominalizată în personalul cheie." Prin urmare se elimina aceasta precizare de la toate autorizările /atestatele/licențele mentionate la pct....."

Astfel, având în vedere cele prezentate, autoritatea contractantă consideră că nu este obligatorie depunerea efectivă a documentelor care să demonstreze deținerea autorizațiilor solicitate la pct. ... - „Alte autorizații/licențe necesare” din caietul de sarcini, fiind solicitată asumarea îndeplinirii cerințelor în cadrul propunerii tehnice. mult decât atât, ofertantul câștigător și-a asumat în integralitate obținerea tuturor autorizațiilor necesare derulării contractului, atât prin propunerea tehnică cât și în urma răspunsului la solicitarea de clarificare transmisă de către comisia de evaluare nr. /....., conform adresei nr. B.IB/..... depusă de Asocierea

Comisia de evaluare a luat în considerare faptul că o parte din lucrări pot fi executate de subcontractanți care nu au fost declarați inițial și nu sunt parte a contractului de proiectare și execuție care urmează a fi încheiat, în conformitate cu prevederile art. . alin. (.) litera yy) din Legea nr. ../.... privind achizițiile publice, actualizată: yy) subcontractant/subantreprenor - orice operator economic care nu este parte a unui contract de achiziție publică și care execută anumite părți ori elemente ale lucrărilor/serviciilor, răspunzând în fața contractantului de organizarea și derularea tuturor etapelor necesare în acest scop.

În ceea ce privește criticile contestatoarei privind neîndeplinirea cerinței privind experiența similară, se arată următoarele:

Documentele justificati....au fost analizate în procesul verbal nr. .. privind evaluarea documentelor suport/dovezilor pentru demonstrarea informațiilor din DUAE înregistrat cu nr. din, care este parte a dosarului achiziției ce conține informațiile confidențiale și în cadrul căruia comisia de evaluare a constatat faptul că asocierea a îndeplinește ambele cerințe privind experiența similară, după cum urmează:

.. Pentru cerința conform căreia „ofertantul va demonstra că în ultimii . ani (începând cu), calculați prin raportare inversă de la data limită de depunere a ofertelor, a realizat lucrări de civile în valoare cumulată la nivelul a cel mult cinci contracte de minim lei fără TVA, pentru obiecti....de investiții reprezentând civile de categoria de importanță A sau B”, acesta prezentat următoarele:

- Contractul nr. LON...../... din în valoare de, euro încheiat între beneficiar și DiA Yatrimlari A.S., societate absorbită de către în data de conform documentelor justificati....depose;

- Certificat de finalizare FN din în limba turcă însoțit de traducere autorizată în limba română;

- Extras din contractul de execuție;

- Document emis de Ministerul Sănătății - Direcția Generală de Investiții în domeniul Sănătății din Republica Turcă din care reiese faptul că lucrările de construcție au fost în valoare de euro x lei (curs valutar valabil la data de) = ... lei fără TVA și reprezintă construcție superioară de tip B grup II;
- Certificat de plată progresivă emis de antreprenorul general;
- Fotografie aeriană.

Astfel, având în vedere faptul că obiectul contractului este de „*Spital general de ... de paturi, Spital cardiovascular de ... de paturi. Spital de neurologie cu ... paturi, Spital de pediatrie cu ... de paturi, Spital de obstetrică cu ... de paturi. Spital de oncologie cu ... de paturi. Unitate de arși și terapie cu iod de .. de paturi, Spital de terapie fizică și recuperare de ... de paturi. Spital judiciar de de înaltă securitate cu ... de paturi, în total paturi, unitatea medicală cu o suprafață interioară de mp*” și luând în considerare faptul că valoarea lucrărilor este de euro, autoritatea contractantă a constatat faptul că cerința este îndeplinită.

.. Pentru cerința conform căreia „*ofertantul va demonstra că în ultimii . ani(începând cu), a prestat servicii de proiectare (la faza studiu de fezabilitate, DAU sau proiect tehnic) lucrări de civile, industriale și agricole în valoare cumulată la nivelul a cel mult cinci contracte de minim lei fără TVA*”, acesta a prezentat trei contracte desfășurate în perioada-....., ce au avut ca obiect servicii de proiectare efectuate de către terțul și subcontractantul, în valoare totală de lei fără TVA, însoțite de documente care atestă recepția acestora.

În susținerea unei evaluări corecte, ANAP a emis avizul conform necondiționat nr./...../.... /CN...../..... „*Pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la concluziile comisiei de evaluare privind analiza documentelor-suport pentru îndeplinirea criteriilor de calificare prezentate de către ofertantul ce urmează a fi declarat câștigător în urma aplicării criteriului de atribuire, concluziile incluse în raportul procedurii de atribuire, precum și neconformitățile remediate de la momentul inițierii controlului ex-ante, conform listelor de verificare, Raportului final/...../.... /CN..... din privind implementarea măsurilor de remediere, procesul verbal nr. / și raportului procedurii, postate în SEAP în data de*”

În concluzie, neconformitățile invocate de către contestatoare în ceea ce privește experiența similară a ofertantului declarat câștigător nu sunt susținute de dovezi, acestea fiind doar speculații formulate cu scopul de a induce în eroare Consiliul și de a crea o falsă percepție asupra corectitudinii evaluării efectuate de către comisia de evaluare.

De asemenea, din documentele aflate la dosarul achiziției rezultă fără echivoc faptul că oferta este admisibilă și că evaluarea a fost realizată corect, raportat la cerințele documentației de atribuire și documentele depuse de către ofertant în vederea demonstrării îndeplinirii acestora.

.. Cu privire la „*Caracterul ina....eptabil și neconform al ofertei câștigătoare în raport cu condițiile și cerințele privind calificarea, experiența și pregătirea profesională a experților cheie, precum și cu greșita aplicare a algoritmului de calcul pentru factorii de evaluare*”, se arată următoarele:

În ceea ce privește critica contestatoarei conform căreia „*Din acest motiv, autoritatea contractantă nu și-a îndeplinit în mod legal atribuțiile de*

evalua și punctare nu.... a acelor experți cheie ce îndeplinesc cerințele minime prevăzute de documentație, și nu.... pentru acele contracte invocate drept experiență similară din al căror obiect rezultă calificarea acestora ca și experiență similară, conform cerințelor din documentație”, experții cheie au fost analizați în cadrul procesului verbal nr. . înregistrat cu nr. din privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și factorii de evaluare și fișele individuale de punctaj (anexe la procesul verbal nr. din).

Astfel, în urma evaluării experților propuși și a documentelor care atestă îndeplinirea cerințelor, comisia de evaluare a constatat faptul că Asocierea a obținut un punctaj tehnic total de .. puncte deoarece pentru expertul IT propus, acesta a prezentat experiență specifică doar la nivelul a . proiecte de unități spitalicești.

Contrar afirmației contestatoarei conform căreia *„În fapt Asocierea nu a prezentat în formatul cerut de documentație modul în care și-a asigurat a....esul la personalul necesar pentru realizarea activităților ce formează obiectul contractului”,* asocierea a depus documentul T... - Personal cheie și descrierea implicării experților și doc. Suport în cadrul căruia ofertantul a detaliat toate aspectele solicitate de către autoritatea contractantă, fiecare dintre experții cheie completând un acord de colaborare cu acesta cât și o declarație de disponibilitate pentru perioada de implementare a proiectului de referință.

În susținerea unei evaluări tehnice corecte, ANAP a emis avizul conform necondiționat nr./..../..../CN...../..... *„pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la concluziile comisiei de evaluare privind evaluarea propunerilor tehnice și a conformității acestora, conform listelor de verificare, Procesului verbal nr./..... și anexelor acestuia, postate în SEAP în data de”*

.. Cu privire la: *„Caracterul neconform al ofertei câștigătoare în raport cu specificațiile din Caietul de sarcini”,* se arată următoarele:

În ceea ce privește critica contestatoarei conform căreia *„Spre exemplu, oferta tehnică nu îndeplinește cerințele referitoare la includerea în metodologie și planul de lucru a tuturor activităților necesare pentru îndeplinirea obiectului contractului, nefiind incluse și detaliate corespunzător activitățile referitoare la întocmirea documentației necesare pentru realizarea exploatarea resurselor minerale prevăzută de lege, nici activitățile legate de autorizarea forării puțurilor și exploatarea apelor geotermale. În ace.... sens, Asocierea nu a prezentat în Tabelul cu personalul și Organigrama parte a ofertei tehnice, resursele umane necesare pentru realizarea efectivă a acestor activități, cu indicarea corespunzătoare a modului de respectare a cerințelor din Caietul de sarcini”* rugăm Consiliul să constate faptul că asocierea a depus toate documentele solicitate de către autoritatea contractantă prin caietul de sarcini și fișa de date, documente ce se regăsesc în cadrul dosarului achiziției ce conține informații confidențiale.

În susținerea unei evaluări tehnice corecte, ANAP a emis avizul conform necondiționat nr./..../..../CN...../..... *„pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la concluziile comisiei de evaluare privind evaluarea propunerilor tehnice și a conformității acestora, conform listelor de verificare, Procesului verbal nr./..... și anexelor acestuia, postate în SEAP în data de”*

.. Cu privire la „Caracterul neconform și ina....eptabil al celorlalte oferte”, autoritatea contractantă solicită Consiliului să respingă toate criticile referitoare la oferta de pe locul III, respectiv oferta respinsă în etapa de evaluare DUAЕ ca nefondate deoarece contestatoarea nu a depus dovezi concrete în susținerea criticilor formulate.

.. Cu privire la „constatarea nelegalității raportului procedurii nr. /..... și a comunicării privind rezultatul procedurii nr. /..... în ceea ce privește evaluarea ofertei subscrisei, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea acesteia și luarea în considerare a tuturor contractelor/proiectelor indicate drept referință a experților-cheie și acordarea punctajului corespunzător”, se arată următoarele:

În ceea ce privește critica contestatoarei conform căreia „Astfel, autoritatea contractantă a considera ca PT este parte din DTAC și a comasat în mod abuziv cele două proiecte distincte într-unui singur, lucru nelegal deoarece documente justificati....demonstrează că sunt ani de contract diferiți, și proiectele au obiecte diferite. A se observa că există ... ani diferență între contracte, în care evenimente”, în conformitate cu numele proiectului, respectiv „Pregătirea studiului de fezabilitate și estimarea costurilor pe etape din studiul de fezabilitate recepționat prin pv. Nr. din pentru obiectivul de investiții „Institutul Regional de Oncologie, calea Torontalului, km .” aferent contractului /..... rezultă faptul că obiectul contractului propus este de completare a studiului de fezabilitate prezentat inițial, respectiv prin contractul nr. /.....

De asemenea, între cele două proiecte este o diferență de . luni, respectiv de la (dată la care a fost recepționat studiul de fezabilitate inițial) la (data la care a fost inițiată actualizarea lui), iar din documentele prezentate rezultă că au fost încheiate două contracte care au avut ca obiect elaborare unui singur studiu de fezabilitate. Astfel, comisia de evaluare a luat în considerare un singur proiect la calculul punctajului pentru expertul propus.

Suplimentar, acordarea punctajului maxim pentru experții propuși (..p. maxim față de ..p. acordat) nu ar fi condus la modificarea clasamentului final, diferența dintre locul I (Asocierea) și locul II (Asocierea) fiind de ,... puncte.

În susținerea unei evaluări tehnice corecte, ANAP a emis avizul conform necondiționat nr. /.... /.... /CN /..... „Pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la concluziile comisiei de evaluare privind evaluarea propunerilor tehnice și a conformității acestora, conform listelor de verificare, Procesului verbal nr. /..... și anexelor acestuia, postate în SEAP în data de”

În concluzie, având în vedere aspectele menționate anterior, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației formulată de ofertantul Asocierea ca fiind nefondata, și, menținerea deciziei Autorității Contractante ca fiind temeinică și legală.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /....., asocierea -, prin, în calitate de Lider al, a formulat „Cerere de intervenție” prin care solicită:

.. Admiterea în principiu și pe fond a prezentei cereri de intervenție;

.. Respingerea capetelor de cerere privind refuzul nejustificat al Autorității Contractante de acordare a....es la documentele confidențiale și cererea privind repunerea în termen ca inadmisibile în principal și nefondate/neîntemeiate în subsidiar;

.. Respingerea contestației promovate de către Asociera - ca fiind i) nefondată și, în subsidiar, ca ii) neîntemeiată,

pentru următoarele considerente:

I. ADMISIBILITATEA ÎN PRINCIPIU A CERERII DE INTERVENȚIE

.. Spitalul de Urgență al „DR.” a inițiat procedura de licitație deschisă pentru atribuirea contractului de achiziție publică Spitalul de Urgență al „DR.”, prin publicarea la data de .. octombrie în Sistemul Electronic de Achiziții Publi.... a anunțului de participare nr. CN.....

.. La data de .. iulie a fost emis Raportul procedurii privind atribuirea contractului, prin intermediul căruia:

> Oferta a fost declarată câștigătoare

> Ofertele operatorilor economici Asociera și Asociaerea au fost declarate a....eptabile

> Oferta a fost declarată ina....eptabilă.

.. La data de .. iulie a fost publicată în SEAP Contestația formulată de către Asociera

.. Oferta contestatoarei a fost declarată admisibilă, dar necâștigătoare, aceasta clasându-se pe locul doi.

.. Față de calitatea de ofertant câștigător al procedurii de achiziție publică, intervenienta consideră că este în drept să formuleze prezenta cerere având în vedere faptul că o eventuală admitere, în absurdum, a contestației va avea implicații asupra drepturilor sale.

.. Prin promovarea cererii de intervenție urmărește conservarea dreptului său de ofertant câștigător al procedurii.

.. Cererea este admisibilă având în vedere și dispozițiile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.....

.. Data publicării în SEAP a contestației, respectiv data la care a luat la cunoștință despre aceasta este

Cu titlu prealabil, intervenienta solicită a....esul la dosarul achiziției.

.. Intervenienta invocă art. ... alin. (.) din Legea ../.....

... În ace.... timp, aplicabile în cauză sunt și prevederile art. .. din Legea .../.....

... Sub acest aspect, relevante sunt și dispozițiile art. .. al Legii nr. .../.....

... Având în vedere aceste dispoziții legale, intervenienta solicită a....esul la dosarul format pe rolul Consiliului.

... Astfel cum rezulta din Raportul procedurii, contestatoarea a declarat ca fiind confidențiale propunerea tehnică - toate componentele propunerii tehnice, inclusiv clarificările ulterioare aferente propunerii tehnice în conformitate cu declarata FN din; propunerea financiară - toate componentele propunerii tehnice, inclusiv clarificările ulterioare aferente propunerii tehnice în conformitate cu declarația FN din

II. CONSTATAREA INADMISIBILITĂȚII ȘI NETEMEINICIEI SOLICȚĂRILOR DE REPUNERE ÎN TERMEN, MOTIVĂRII ULTERIOARE A

CONTESTAȚIEI ȘI DE A...ES LA DOCUMENTELE CONFIDENȚIALE ALE PROCEDURII DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ

... Practic, contestatoarea urmărește repunerea în termenul de contestare și completarea așa-ziselor moti....din contestația sa mult peste termenul legal, ca urmare a unei prezumti....studieri a documentelor depuse de ceilalți ofertanți, ce ar urma să fie încuviințată de Consiliu.

... Intervenienta solicită Consiliului să respingă, în principal ca inadmisibile și în subsidiar ca neîntemeiate aceste solicitări de repunere în termenul de contestare și de a-și rezerva dreptul de a completa motivele, ambele ulterior studierii dosarului la CNSC. Solicitățile contestatoarei sunt în contradicție atât cu dispozițiile legii (atât Legea ../...., cât și Legea ../....), cât și cu practica consolidată atât a Consiliului (Completul .. și nu nu....), cât și a instanțelor de judecată.

... Or, astfel de solicitări de repunere în termen și de rezervare a dreptului de a completa contestația ulterior studierii dosarului nu pot fi admise, în lumina prevederilor exprese ale art. .. alin. (.) din Legea ../...., formularea și/sau motivarea contestației neputând să depindă de eventuala a....eptare a cererii de studiere a dosarului.

(.) Este inadmisibilă prezentarea unor noi moti....de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia.

... Contestatoarea practic solicită Consiliului să facă abstracție de dispozițiile exprese ale Legii nr. ../.... care stabilește remediile și căile de atac specifice acestui tip de litigiu în cadrul procedurilor de atribuire, precum și de termenele imperati....ce trebuie respectate pentru a uza de aceste remedii.

... Acest aspect a fost reținut inclusiv de către Curtea de Apel, în dosarul/...., instanța de judecată statuând în cadrul Deciziei nr./..... următoarele:

„(...) Respectiva trimitere constituie un caz particular de aplicare a principiului conform căreia norma specială se completează cu normele cu caracter general, înțelegându-se că această completare vizează aspectele pe care legea specială nu le reglementează, nu și cele pentru care această din urmă lege stabilește norme cu caracter derogatoriu.

Conform art. . C.p.civ., „(.) Dispozițiile prezentului cod constituie procedura de drept comun în materie civilă. (.) De asemenea, dispozițiile prezentului cod se aplică și în alte materii, în măsura în care legile care le reglementează nu cuprind dispoziții contrare.”

Conform art. .. din Legea nr. ../...., „Dispozițiile prezentei legi se completează cu prevederile (...) Legii nr. ../...., republicată, cu modificările ulterioare (...), în măsura în care prevederile acestora din urmă nu sunt contrare.”

... Astfel, art. .. alin. (.) din legea specială stabilește în mod expres că este inadmisibilă prezentarea unor noi moti....de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere ulterior termenului legal de formulare a acesteia. O excepție de la această normă nu ar fi putut fi reglementată decât tot expres, de legea specială, or, așa cum se poate observa, art. .. sus-citat nu prevede nicio excepție sau derogare de la inadmisibilitatea unor noi moti....de contestație formulate peste termenul legal de .. zile, termen special de decădere.

... Cu alte cuvinte, legea specială este astfel construită încât o contestație trebuie să cuprindă motivele de nelegalitate și netemeinicie a actelor atacate - motivele pe care se bazează calea de atac iar nu să fie o formă fără fond, motivată pe parcursul procesului, în urma unui prezumtiv și viitor a....es la dosarul achiziției publice. Contestația este și rămâne o cale de atac independentă de studierea dosarului cauzei de către părți.

... Chiar dacă legiuitorul a prevăzut posibilitatea ofertanților de a avea a....es la dosarul achiziției publice, acest lucru nu se constituie într-un motiv de derogare de la caracterul imperativ al termenului în care trebuie invocate neregularitățile și vătămările cauzate de actele nelegale ale autorității contractante emise pe parcursul procedurii de atribuire. Doar contestația este actul juridic ce învestește Consiliul și stabilește limitele de analiză în sarcina acestuia, astfel încât formularea de moti....de contestație sau critici noi ulterior împlinirii termenului legal nu răspunde exigențelor procedurale menționate anterior.

... Aceasta este și practica consolidată inclusiv a CNSC (incluzând și practica Completului ..), care, în multe decizii a reținut în mod judicios că prezentarea de moti....noi de contestare prin concluziile scrise este inadmisibilă.

... Excepția inadmisibilității și netemeinicia cererii de repunere în termenul de constatare se impun a fi admise raportat și la i) inexistența unui refuz nejustificat a Autorității Contractante de a acorda a....es la ofertele admisibile ale competitorilor contestatoarei, ii) scopul urmărit de către contestatoare, respectiv eludarea termenelor și condițiilor imperati....și încercarea sa de a obține a....es la documente confidențiale ale ofertanților.

... În ceea ce privește caracterul confidențial al informațiilor care compun ofertele depuse în cadrul procedurii de atribuire, astfel cum s-a reținut și în cadrul Raportului procedurii, această confidențialitate a fost declarată în mod expres de către ofertanți și probată. Refuzul Autorității Contractante nu poate fi considerat abuziv sau nejustificat atâta vreme cât ofertanții au îndeplinit toate condițiile impuse de dispozițiile legale pentru a obține proiecția informațiilor confidențiale incluse în cadrul ofertelor.

... Intervenientul invocă art. ... alin. (.) și (.) din Legea nr ../.....

... În egală măsură, art. .. din Legea nr. ../.... exclude a....esul părților din contestația vizând o procedură de atribuire la documentele declarate de către participanți ca fiind confidențiale, iar, potrivit alin. (.) al acestui articol, *„documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți, în mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă nu.... cu acordul scris al respectivilor ofertanți.”*

... Noțiunea de secret comercial are o definiție legală la art. .. lit. d) din Legea nr. ../.... privind combaterea concurenței neloiale.

... Or, aceste condiții sunt întrunite în privința informațiilor care compun oferta depusă de către intervenient în cadrul procedurii.

... Alte dovezi nu pot fi prezentate și nici legislația nu solicită prezentarea unor anume dovezi, câtă vreme documentele declarate ca fiind confidențiale se încadrează în definiția secretului comercial.

... Totodată, Declarația de confidențialitate a conține o motivare extensivă cu privire la caracterul de confidențialitate al documentelor depuse în cadrul procedurii.

... Informațiile care compun oferta tehnică și oferta financiară ale unui participant la o procedură de atribuire nu sunt a....esibile celorlalți posibili ofertanți. Dimpotrivă, fiecare ofertant are propria echipă cu ajutorul căreia face analizele necesare și elaborează ofertele pe care estimează că are capacitatea de a le respecta, încât, prin aplicarea criteriului de atribuire, să înfrângă competiția și să obțină contractul de achiziție publică.

... Informațiile care compun oferta tehnica si oferta financiara ale unui participant la o procedura de atribuire dobândesc valoare comerciala prin faptul ca sunt secrete.

... Valoarea comercială imprimată informațiilor prin caracterul secret este augmentată în cazul unor proceduri care, precum cea din speță, ce au ca obiect nu doar execuția unor lucrări, ci și proiectarea acestora, caz în care ofertele nu sunt limitate la elementele de preț, ci cuprind și soluții tehnice valorificabile sau cantități de materiale pe care ofertanții le pot determina în mod diferit în funcție de cunoștințele și de experiențele proprii.

... Intervenientul arată că oferta sa conține informații care, dacă ar fi dezvăluite, ar înfrânge principiul concurenței loiale și ar cauza prejudicii concrete.

... În plus, potrivit Legii .../..... pentru modificarea și completarea Legii nr. ../.... privind combaterea concurenței neloiale prevede:

„Art. .. - În înțelesul prezentei legi:

a) *este considerată ca fiind contrară uzanțelor comerciale cinstite utilizarea în mod neloial a secretelor comerciale ale unui comerciant prin practici de genul neexecutării unilaterale a contractului sau utilizării unor proceduri neloiale, abuzului de încredere, incitării la delict și achiziționării de secrete comerciale de către terții care cunoșteau că respectiva achiziție implică astfel de practici, de natură să afecteze poziția comercianților concurenți pe piață;*

b) *constituie secret comercial informația care, în totalitate sau în conexarea exactă a elementelor acesteia, nu este în general cunoscută sau nu este ușor a....esibilă persoanelor din mediul care se ocupă în mod obișnuit cu acest gen de informație și care dobândește o valoare comercială prin faptul că este secretă, iar deținătorul a luat măsuri rezonabile, ținând seama de circumstanțe, pentru a fi menținută în regim de secret; protecția secretului comercial operează atâta timp cât condițiile enunțate anterior sunt îndeplinite.”*

... Or, propunerea financiară este secret comercial toc.... deoarece informația nu este cunoscută niciodată în totalitate de concurență.

... Prețurile ofertate sunt rezultatul următoarelor procese: pentru materiale proprii rezultatul unei eficientizări permanente a procedurilor de lucru, a utilajelor folosite sporite, a neaplicării de profit asupra materialelor proprii. Pentru materialele de la furnizori prețurile sunt obținute ca urmare a unor negocieri intense și rezultate în mulți ani de colaborare, oferirea a....esului la oferta financiară constituind si pentru aceste moti....un prejudiciu concret.

... În cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică intră în competiție concurenți de pe aceeași piață cu interese contrarii. Într-un astfel de context, informațiile confidențiale au o valoare extrem de importantă, rațiunea protejării lor fiind, în fapt, extrinsecă procedurii de achiziție publică în cauză.

... În cadrul propunerii tehnice sunt procedurile tehnice de execuție pe care le folosește ofertantul, metodologia detaliată de proiectare și execuție care permite întocmirea de oferte competitive. Tot aici sunt prezentate informații cu privire la sursele materialelor, și lista furnizorilor, care, la fel, sunt obiectul unor negocieri și relații comerciale îndelungate și care, odată cunoscute de concurență, și-ar pierde valoarea.

... Tot astfel, personalul folosit în cadrul propunerii tehnice - constituie secret comercial contractele cu personalul sau contractele de colaborare și angajamentele de care beneficiază ofertantul pentru această lucrare. Tot astfel, diplomele și calificările personalului sunt confidențiale și conțin totodată și date cu caracter personal. Cunoașterea datelor confidențiale ale personalului prezentat la lucrare (care reies din CV, diplome) poate duce în avantaj competitorii care vor avea cunoștință despre datele specialiștilor care îndeplinesc cerințele de experiență cerute de autoritatea contractantă.

... La fel, echipamentele utilizate sunt protejate de secretul comercial. Marca/modelul/vechimea utilajelor arată capacitățile de execuție, numărul de utilaje arată timpii de execuție pe care îi poate oferta societatea, toate acestea de sus trebuind a fi analizate cumulat pentru a înțelege pe deplin dimensiunea prejudiciilor ce pot fi cauzate societății prin oferirea a....esului la aceste informații.

... Divulgarea informațiilor din cadrul propunerii tehnice dezavuează modalitatea în care ofertantul întocmește propunerile tehnice, modalitățile de execuție, procedeele de execuție, etc. Propunerea tehnică este un element complex al ofertei, ... ales în cadrul unor astfel de proceduri, sunt sute de pagini de informații care ar dezvălui modalitatea de lucru și organizarea, informații ce sunt ferm confidențiale.

... Intervenientul consideră că dezavuarea tuturor acestor informații către concurență este de natură a-l face vulnerabil în viitoare proceduri, dând posibilitatea contestatoarei inclusiv să preia în viitoarele sale oferte toate informațiile care fac ca oferta să fie una competitivă, acesta constituind un prejudiciu concret.

... În al doilea rând, intervenientul arată că a....esul la aceste informații confidențiale nu poate fi dobândit prin simpla exercitare a contestației împotriva actelor emise în cadrul procedurii de atribuire; dimpotrivă, caracterul confidențial se menține și pe parcursul unor astfel de proceduri contencioase.

... Față de obiectul contestației, legiuitorul a înțeles să reglementeze și dreptul de a....es al părților la dosarul format în fața Consiliului prin dispozițiile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.....

... Cu toate acestea, nicio dispoziție din Legea nr. .../.... nu dă dreptul Consiliului de a permite a....esul la ofertele depuse. În acest sens alin. (.) al art. .., citat anterior, stabilește în mod expres și neechivoc limitarea a....esului la dosarul format în fața Consiliului, iar a....esul la ofertele competitorilor nu se poate realiza în nicio situație în care aceștia nu-și exprimă acordul în acest sens.

... Din nou, Consiliul deține o practică consolidată în ceea ce privește oferirea a....esului la documentele confidențiale din cadrul unei oferte, intervenientul înțelege să citeze o singură încheiere pronunțată de către un alt complet din cadrul CNSC, de dată foarte recentă, respectiv iulie, în care Consiliul a reținut că: „*ținând seama că Asocierea ... și-a declarat*

confidențiale informațiile din propunerea tehnică și financiară, în situația în care doriți studierea respectivelor documente, trebuie să obțineți acordul scris al acesteia conform art. .. alin (.) din Legea .../....."

... De altfel, nici nu se poate vorbi despre vreun drept al contestatoarei de a avea a....es la documentele marcate ca fiind „confidențiale”, ci doar la cele emise de către autoritatea contractantă care au fost apte a produce „o vătămare”.

... De altfel, logica legiuitorului este imbatabilă: presupusa vătămare a fost produsă de către actul autorității și în nicio situație de către ofertele depuse sau de raporturile de evaluare ale acestor rapoarte care conțin numeroase elemente confidențiale.

... Sumarizând, Consiliul nu are niciun temei legal pentru a da curs solicitării contestatoarei, motiv pentru care va putea proceda la respingerea solicitărilor acesteia privind a....esul neîngrădit la documentele și informațiile confidențiale.

... Aceasta este de altfel și practica Consiliului.

... În altă decizie de speță CNSC a statuat în mod similar că:

„Cu privire la susținerile contestatorului legate de obstrucționarea a....esului la dosarul achiziției publice, în fața Consiliului au aplicabilitate dispozițiile art... alin. . teza ultimă și alin. . din Legea nr. .../.... potrivit căroră „(...) Caracterul confidențial trebuie demonstrat prin orice mijloace de probă. (.) A....esul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (.) nu este condiționat de a....esul la documentele aflate la autoritatea contractantă potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii”, situație în care contestatorului i-au fost puse la dispoziție documentele dosarului cauzei constituite de raportul procedurii, clarificările solicitate ofertantului câștigător pe timpul evaluării ofertelor, răspunsurile aferente, procesele-verbale intermediare de analiză etc.

Modul de a proceda al Consiliului se circumscrie celor reținute la pct. .. din Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din .. februarie .., cauza C-.../.., având ca obiect o cerere de pronunțare a unei hotărâri preliminare formulată în temeiul articolului ... CE, a cărei acțiune principală a avut ca obiect dreptul la protecția informațiilor confidențiale, prin care Curtea a reținut că: „(...) Este de competența acestui organism să decidă în ce măsură și potrivit căror modalități se impune șarantarea confidențialității și a secretului acestor informații, în lumina cerințelor unei protecții juridice efective...și a respectării dreptului la apărare al părților la litigiu și, în cazul unei căi de atac în fața unei instanțe sau al unei căi de atac în fața unui alt organism care este o instanță sau tribunal în înțelesul articolului ... CE, pentru ca procedura, în ansamblul său, să respecte dreptul la un proces echitabil”.

Faptul că petentului nu i s-a asigurat a....esul la propunerea tehnică și cea financiară depuse de ofertantul câștigător, nu sunt de natură a-i încălca dreptul la apărare sau a-i obstrucționa a....esul la justiției, atâta vreme cât în conținutul contestației S.C. ...S S.R.L. a fost în măsură să formuleze o serie de critici care, chiar dacă nu au un continui concret, obligă Consiliul să efectueze verificări în sensul indicat.”

... Într-o altă decizie a CNSC s-a stabilit că „(...) Ofertanții, însă, au dreptul de a-și proteja informațiile referitoare la propunerea financiară și

propunerea tehnică, contestatoarea nefiind îndreptăţită să solicite punerea acestor informaţii la dispoziţia sa, „Sanţionarea” intervenientei prin permiterea a....esului la propunerea tehnică şi financiară nu stă în sarcina Consiliului, propria politică de preţuri încadrându-se în categoria secretului comercial”.

... Intervenientul invocă o decizie a Consiliului în care s-a statuat că a....esul la dosarul achiziţiei nu trebuie realizat cu încălcarea confidenţialităţii şi nu trebuie acordat doar în scopul motivării contestaţiei, motivare ce este inadmisibilă ulterior expirării termenului de contestare.

... Poziţia CNSC de a nu permite formularea de moti....noi şi astfel de a nu fi admisă o astfel de solicitare denumită „repunere în termen” s-a menţinut inclusiv în ultimii ani (...., ...), exemplu în acest sens fiind şi Decizia .../.....

... Aceeaşi a fost şi poziţia instanţelor de judecată naţionale, oferind ca exemplu Tribunalul, care într-o decizie de speţă în dosarul nr./. a decis: *„respinge cererea privind a....esul la informaţiile cu caracter confidenţial având în vedere că din preţuri se pot deduce informaţii care au dus la fundamentarea ofertei şi a protecţiei know-how-ului comercial”.*

... De asemenea, Deciziile CNSC de a respinge cererile de repunere în termen şi de prezentare de noi moti....ulterior studierii dosarului de la CNSC au fost menţinute inclusiv de Curtea de Apel, un astfel de exemplu fiind o Decizie din prin care Curtea de Apel a respins plângerea formulată. Această practică este consolidată inclusiv la nivel naţional, un exemplu în acest sens este Decizia pronunţată de către Curtea de Apel Craiova pe

... Hotărârea CJUE invocată şi de CNSC în speţe similare, pronunţată în data de .. februarie în Cauza C-../.., a pronunţat o hotărâre preliminară de interpretare a dispoziţiilor de drept comunitar în materie de achiziţii publice.

... Pentru aceste motive, articolul .. alineatul (.) din Directiva ../.. prevede că autorităţile contractante au obligaţia de a respecta caracterul confidenţial al tuturor informaţiilor puse la dispoziţie de aceşti furnizori.

... Potrivit jurisprudenţei CJUE Hotărârea Curţii din .. februarie, cauza C-../.., Varec SA c. Etat belge, în prezenţa Diehl Remscheid GmbH & Co., în etapa căilor de atac, obligaţia de respectare a confidenţialităţii informaţiilor se transmite de la autoritatea contractantă către organismul responsabil cu soluţionarea respectivei căi de atac, acesta din urmă fiind astfel obligat să asigure menţinerea unei concurenţe loiale, precum şi protecţia intereselor legitime ale operatorilor economici. Orice concluzie contrară ar deschide cutia Pandorei cu privire la scopul pentru care unii operatori economici ar promova calea contestaţiei, de la scopul imediat - de a încerca eliminarea celorlalţi participanţi din procedură prin efectuarea unei evaluări paralele - până la distorsionarea gravă a concurenţei prin participarea la anumite proceduri şi promovarea contestaţiilor exclusiv pentru a afla anumite informaţii sau date confidenţiale cu privire la concurenţii de pe piaţă.

... De altfel, Curtea de Justiţie a recunoscut protecţia secretelor comerciale ca un principiu general (a se vedea Hotărârea din .. iunie, ... Chemie şi Chemie UK/Comisia, ../.., Rec., p., punctul .., precum şi Hotărârea din, SEP/Comisia, C-../.. P, Rec., p. .-...., punctul ..).

... În sfârșit, menținerea unei concurențe loiale în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice reprezintă un interes public important, a cărui apărare este admisă în temeiul jurisprudenței citate la punctul .. din prezenta hotărâre.

... Rezultă astfel că, în cadrul unei căi de atac formulată împotriva unei decizii luate de o autoritate contractantă referitoare la o procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice, principiul contradictorialității nu implică faptul că părțile au un drept de a...es nelimitat și absolut la toate informațiile referitoare la respectiva procedură de atribuire care au fost depuse la organismul responsabil cu calea de atac respectivă. Dimpotrivă, acest drept de a...es trebuie pus în balanță cu dreptul altor operatori economici la protecția informațiilor confidențiale și a secretelor comerciale ale acestora.

... Principiul proiecției informațiilor confidențiale, precum și a secretelor comerciale trebuie pus în aplicare astfel încât să fie compatibil cu cerințele unei protecții juridice efective...și cu respectarea dreptului la apărare al părților în litigiu (a se vedea, prin analogie, Hotărârea din .. iulie, ..., C-.../.., Rec., p. .-...., punctul ..) și, în cazul unei căi de atac în fața unei instanțe sau al unei căi de atac în fața unui alt organism care este o instanță sau tribunal în înțelesul articolului ... CE, astfel încât să se asigure respectarea faptului că procedura, în ansamblul său, respectă dreptul la un proces echitabil.

... În acest scop, organismul responsabil cu procedurile privind căile de atac trebuie în mod necesar să poată dispune de informații pentru a se putea pronunța în cunoștință de cauză, inclusiv de informațiile confidențiale și de secretele comerciale (a se vedea, prin analogie, Hotărârea, citată anterior).

... Având în vedere prejudiciul extrem de grav care ar putea rezulta din comunicarea ilegală a anumitor informații către un concurent, organismul menționat trebuie ca, înainte de a comunica aceste informații unei părți la litigiu, să dea posibilitatea operatorului economic vizat să invoce caracterul confidențial sau de secret comercial al acestora (a se vedea, prin analogie, Hotărârea Chemie și Chemie UK/Comisia, citată anterior).

... Prin urmare, trebuie să se răspundă la întrebarea adresată că articolul . alineatul (.) din Directiva ../..., coroborat cu articolul .. alineatul (.) din Directiva ../..., trebuie interpretată în sensul că organismul responsabil cu procedurile privind căile de atac prevăzute la articolul . alineatul (.) menționat trebuie să garanteze confidențialitatea și dreptul la respectarea secretelor comerciale cu privire la informații conținute în dosarele care îi sunt comunicate de către părțile la litigiu, în special de către autoritatea contractantă, organismul respectiv având totuși dreptul să cunoască el însuși aceste informații și să le ia în considerare. (...).

... Demersul nelegal și abuziv al contestatoarei rezultă cu puterea evidenței chiar din cuprinsul contestației și din documentele pe care aceasta le-a anexat contestației, respectiv Procesul-verbal încheiat cu reprezentanții asociatului din, proces-verbal din care rezultă că Autoritatea Contractantă a pus la dispoziția contestatorului documente inclusiv care fuseseră declarate confidențiale de către intervenient, dar în privința cărora a apreciat Autoritatea că nu se aplică confidențialitatea.

... În plus, Autoritatea Contractantă a răspuns corect și complet tuturor solicitărilor contestatoarei, deși nu există această obligație, astfel cum reiese

din Răspunsul nr. din, anexat de către Asocierea, răspuns prin care Autoritatea precizează că intervenientul și-a asumat îndeplinirea obligațiilor prevăzute de punctul ... - Alte autorizații/licențe necesare.

... Având în vedere aceste aspecte, este evident că solicitarea de a....es la documentele confidențiale ale și solicitarea de repunere în termenul de contestare nu sunt decât încercări de eludare a termenelor imperati....prevăzute de Legea .../.... pe de o parte și de forțarea a....esului la documentele confidențiale ale intervenientului, pe de altă parte.

... Caracterul confidențial al propunerii tehnice și financiare, precum și a proceselor-verbale de evaluare aferente acestora este clar, declarat și probat, întregul know-how și strategie comercială a fiind conținută în cadrul acestor documente. În plus, Autoritatea Contractantă, în mod evident, a apreciat asupra caracterului confidențial al documentelor și a decis punerea la dispoziție a tuturor documentelor care, în viziunea acesteia, nu îndeplineau rigorile legii în ceea ce privește confidențialitatea.

... De asemenea, analizând contestația, Asocierea nu demonstrează niciun prejudiciu care ar fi putut rezulta din lipsa de a....es la documentele confidențiale ale intervenientului, aceasta contestând pe multe paliere (toate neîntemeiate și nesustținute de mijloace de probă) inclusiv aspecte ce țin de propunerea tehnică (calificările experților propuși etc).

... Încă o dovadă a faptului că demersul contestatoarei este unul exercitat cu rea-credință, în unicul scop de a dobândi informații confidențiale cu privire la oferta intervenientului, este invocarea unei decizii CJUE, a cărei interpretare distorsionată este prezentată de către Asocierea în cadrul contestației în încercarea de a-și fundamenta solicitarea de a....es la oferta intervenientului.

... În realitate, această cauză nu realizează altceva decât să comaseze ceea ce a statuat, în cadrul unor decizii anterioare, CJUE în ceea ce privește chestiunea confidențialității versus transparența în achiziții publice, stabilind reguli de bază în ceea ce privește aceste aspecte. Concluziile Curții Europene din cadrul deciziei sunt aceleași ca și în trecut, practica instanței europene fiind una constantă în această materie - poate fi acordat a....esul la acele documente care sunt apreciate de către Autoritatea Contractantă ca nefiind confidențiale. Or, contestatoarea a și obținut a....es la aceste documente, Autoritatea Contractantă punându-i la dispoziție toate documentele pe care le-a apreciat ca nefiind supuse regimului confidențialității.

... CJUE a reținut că protecția confidențialității consacrată de Directiva/.. are un domeniu de aplicare larg decât cel al unei protecții care acoperă nu.... secretele comerciale. Ea amintește însă că, în temeiul acestei directive, interdicția de divulgare a informațiilor desemnate ca fiind confidențiale se aplică cu excepția cazului în care se prevede altfel în legislația națională sub incidența căreia intră autoritatea contractantă, în consecință, fiecare stat membru poate să pună în balanță confidențialitatea prevăzută de această directivă și normele de drept național care urmăresc alte interese legitime, precum a....esul la informații, pentru a asigura o cât mare transparență a procedurilor de achiziții publice.

... Rezultă, de asemenea, din cele solicitate de către contestatoare că aceasta încearcă obținerea a....esului la anumite documente confidențiale din cadrul ofertei declarată câștigătoare cu scopul de a lua la cunoștință de

secrete comerciale ale acesteia, acordurile deținute cu anumiți experți, cum își programează activitățile și aspecte ce țin de experiența sa profesională care nu sunt aspecte cu caracter public toc... pentru a proteja operatorul economic.

... Compania, membru al, are ca principal obiect de activitate proiectarea, execuția și asigurarea echipamentelor necesare pentru spitale și alte instituții specifice domeniului asigurării sănătății. Prin urmare, specificul companiei și experiența dobândită în cadrul unor proiecte similare vor reprezenta un plus pentru obiectivul oferat, considerând inclusiv, experiența personalului propriu ce va fi mobilizat, atât pentru proiectarea lucrărilor, cât și pentru execuția lucrărilor, utilajele și echipamentele specifice deținute în parcul propriu de utilaje, dar și capacitatea de a contracta, furniza și integra, în termenii contractului, echipamentele și dotările necesare campusului medical. și-a câștigat o poziție proeminentă prin proiecte prestigioase la scară largă întreprinse în și în străinătate. Spitalul din, cu o capacitate de de paturi, repartizat pe un teren total de m², a fost construit în doar .. de luni și a devenit primul proiect finalizat cu modelul de Parteneriat Public-Privat („PPP”) în este cel mare spital din lume construit într-o singură etapă, cu o suprafață totală de .. milioane m² și are o capacitate totală de paturi. Spitalul din și Spitalul din au fost finanțate, proiectate și construite de Grupul

... Contestoarea formulează solicitarea de a....es astfel:

„(..) Față de aceste aspecte, solicităm a....esul la toate informațiile pentru care nu se justifică caracterul confidențial din cadrul ofertei și repunerea subscrisei în termenul de contestare a aspectelor de care a luat cunoștință cu ocazia studierii dosarului constituit la Consiliu. Astfel, vă solicităm acordarea a....esului la următoarele documente precum și la procesele verbale de evaluare tehnică și financiară și la orice documente considerate de Onoratul Consiliu ca nefiind confidențiale:

- *Graficul de execuție;*
- *Tabelul privind etapele de derulare a proiectului;*
- *Tabelul/documentele cuprinzând personaiul cheie desemnat, experiența profesională relevantă a fiecăruia dintre experții care constituie factor de evaluare, diplomele care demonstrează îndeplinirea cerințelor profesională precum și documentele depuse în vederea demonstrării experienței profesionale relevante;*
- *Documentele care demonstrează îndeplinirea cerințelor referitoare la capacitatea tehnică și profesională.”*

... Or, aceste documente conțin informații confidențiale care țin de know-how-ul și de modalitatea în care aceasta înțelege să își planifice activitățile, să coopteze experți cheie și per total cum să-și întocmească oferta pentru a fi cât competitivă. În ceea ce privește procesele-verbale de evaluare a ofertei tehnice și financiare, aceste procese-verbale conțin, în mod evident, elemente confidențiale din cadrul propunerilor tehnică și financiară și nu pot fi aduse la cunoștința celorlalți operatori economici.

... În orice situație, contestatoarea a avut a....es la documentele depuse de către Asocieria pe care Autoritatea Contractantă le-a apreciat ca nefiind supuse regimului confidențialității.

... Pentru toate aceste motive, intervenientul solicită Consiliului să respingă în principal ca inadmisibilă și în subsidiar, ca neîntemeiată

solicitarea de repunere în termen pentru formularea motivelor pe care s-ar baza contestația și să constate că Autoritatea Contractantă a respectat în totalitate dispozițiile legale care reglementează a....esul la documentele procedurii de atribuire, iar refuzul acesteia de a acorda a....es la documente confidențiale nu este nejustificat sau abuziv.

... De asemenea, Consiliul este rugat să constate că ofertantul contestator nu are dreptul de a obține a....esul la nici unul dintre documentele confidențiale ale intervenientului, inclusiv procesele verbale și rapoartele de evaluare în legătură cu propunerea tehnică și financiară a, nici în ceea ce privește dosarul constituit de către CNSC, obligația de păstrare a caracterului confidențial fiind prioritară față de interesul ofertantului de a reuși formularea unei contestații cât-de-cât motivate.

... În ceea ce privește acest ultim aspect, intervenientul consideră necesar să clarifice pentru contestatoare aspectul privind solicitarea acordului ofertantului de către CNSC în baza art. .. alin. (.) din Legea .../..... Acest articol care reglementează obligarea păstrării confidențialității, ce se diferențiază de regimul permisiv reglementat de Legea ../...., instituie o obligație fermă de a se păstra confidențialitatea atunci când aceasta a fost declarată vizibil și în mod expres și să nu fie dezvăluite informații confidențiale fără acordul ofertantului întoc.... pentru a nu îl prejudicia pe acesta prin dezvaluirea unor secrete comerciale sau informații protejate.

... În aplicarea respectivului text de lege, niciun document care conține informații confidențiale, indicat ca atare de către ofertanți, nu poate fi pus la dispoziția contestatorului.

... În orice situație, dacă Consiliul consideră că poate pune la dispoziția contestatoarei o serie de documente, atunci totalitatea informațiilor confidențiale din cadrul acestor documente trebuie să fie izate (aici incluzând informații din procesele verbale și rapoartele de evaluare, Comisia de evaluare neputând realiza o analiză eficientă fără a invoca informații prin excelență confidențiale), art. ... alin. (.) nedistingând între ce anume documente pot fi indicate ca fiind confidențiale, astfel că ubi lex non distinguit nec nos distinguere debemus.

III. Contestația formulată de către Asocierea nu este motivată, cuprinzând critici generale, nedovedite și „în bloc” - critici adresate tuturor operatorilor economici

... În ceea ce privește așa-zisa argumentație privind oferta operatorului economic clasat pe locul I, această contestație este lipsită de vreo motivare concretă și susținută, Asocierea formulând critici generale, practic preluând cerințele din cadrul Fișei de Date și susținând că ofertantul nu le îndeplinește, astfel intervenientul consideră că această contestație este lovită de nulitate, neîndeplinind cerințele imperati....conținute în art. .. din Legea .../.....

Contestatoarea susține că intervenientul nu ar fi făcut dovada îndeplinirii cerințelor prevăzute în documentația de atribuire, fără însă să prezinte vreo probă pentru a-și susține afirmațiile. Astfel, Asocierea se rezumă la a cita prevederile documentației de atribuire și dispoziții legale referitoare la diferite aspecte din cadrul ofertei și la a declara că intervenientul nu le-a îndeplinit.

... Potrivit art. .. din Legea .../...., contestația trebuie să conțină în mod obligatoriu atât motivarea în fapt și în drept a susținerilor, cât și mijloacele de probă pe care se sprijină.

... Or, contestația nici măcar nu este motivată în această privință (cu atât puțin susținută prin mijloace probatorii), nearătând în ce sens nu ar fi îndeplinite cerințele prevăzute în ofertă, de ce ar fi insuficiente sau incorecte documentele depuse în acest sens, care cerințe concret nu ar fi îndeplinite, etc.

... De altfel, chiar contestatoarea recunoaște că nu este sigură de propriile sale afirmații, concluzionând că o argumentație concretă va fi comunicată ulterior studierii dosarului de la CNSC, deși Asocierea a avut a....es la dosarul achiziției, acesta fiind pus la dispoziția sa, în limitele prevăzute de lege, de către Autoritatea Contractantă.

... Concluziile scrise formulate după studierea dosarului la CNSC nu pot suplini lipsa motivării și a probelor din cuprinsul contestației, cum pare că își propune Asocierea, o asemenea conduită fiind interzisă de art. .. alin. (.) din Legea .../.....

... Intervenientul arată că a dovedit, dincolo de orice dubiu, că oferta sa îndeplinește toate cerințele, iar Autoritatea Contractantă a verificat și a confirmat acest lucru în evaluare. Toate informațiile, explicațiile și documentele doveditoare necesare în acest sens au fost incluse în propunerea tehnică și financiară, aspect confirmat și de către Autoritate. Contestatoarea nu este în măsură să formuleze critici concrete în ceea ce privește oferta nu pentru că nu ar fi avut a....es la documente, ci pentru că aceste critici nu există, oferta fiind în deplina conformitate cu cerințele documentației de atribuire.

... Presupusele „critici” se bazează doar pe supoziții că Autoritatea Contractantă nu ar fi efectuat o evaluare și verificare corectă și completă a tuturor aspectelor privind procedura de achiziție publică, fără a indica niciun mijloc concret de probă, de altfel contestatoarea nu prezintă vreun motiv concret în contestație, ci doar supoziții și formulări generale.

... Or, contestatoarea nu poate însărcina Consiliul să efectueze o cercetare în integrum a ofertei unui alt operator economic pe bază de supoziții, CNSC neavând atribuții de evaluare, ci fiind un organ administrativ-jurisdicțional, care se pronunță în limitele investiției sale, pe baza motivelor de nelegalitate și netemeinicie a actelor autorităților contractante pe care le reclamă persoanele vătămate.

... Aceasta este practica consolidată a Consiliului, existând numeroase decizii prin care se sancționează nemotivarea contestației de către contestator în termenele legale, precum și încercarea de a însărcina CNSC cu analiza integrală a ofertei unui operator economic:

„În aceste condiții, în lipsa unor alte informații și susțineri, contestatoarea neaducând dovezi care să confirme că, în fapt, aceste informații nu ar fi fost suficiente pentru a determina o apreciere precum cea a autorității contractante legată de îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire, cu toate că sarcina probei revine aceluia care reclamă (actori incumbit probatio), obligație prevăzută de Codul de procedură civilă la art. ..., Consiliul nu poate efectua o analiză în integrum a acestora, neputându-se transforma în mandatar al contestatoarei.”

„În lipsa unor alte informații și susțineri, contestatoarea neaducând dovezi care să confirme că, în fapt, BRADUL ALB SRL nu ar fi depus DUAЕ și documente în susținere și nu și-ar fi întocmit oferta conform documentației de atribuire, cu toate că sarcina probei revine aceluia care reclamă (actori incumbit probatio), obligație prevăzută de Codul de procedură civilă la art. ..., Consiliul nu poate efectua o analiză în integritate a ofertei declarate câștigătoare, neputându-se transforma în mandatar al contestatoarei. Autoarea contestației nu a adus nicio dovadă care să pună la îndoială evaluarea făcută de achizitoare a ofertei acestui operator economic.

În ceea ce privește susținerile contestatoarei aduse suplimentar prin Concluzii scrise, Consiliul consideră relevante dispozițiile art. .. din Legea nr. .../.... cu privire la conținutul unei contestații:

Contestația se formulează în scris și trebuie să conțină următoarele elemente:

a) numele și prenumele, domiciliul sau reședința, codul de identificare fiscală al contestatorului persoană fizică ori, după caz, pentru persoanele juridice, denumirea, sediul, codul unic de înregistrare, numărul de înmatriculare în registrul comerțului, persoanele care le reprezintă și în ce calitate. Se indică și adresa de poștă electronică, numărul de telefon și numărul de fax, după caz, la care poate fi comunicat orice act procedural. Contestatorul care locuiește în străinătate indică, pentru celeritate, și domiciliul ales sau reședința din România unde urmează să i se transmită comunicările privind soluționarea contestației;

e) obiectul contestației;

f) motivarea în fapt și în drept a contestației;

g) mijloacele de probă pe care se sprijină contestația, în măsura în care este posibil;

h) semnătura contestatorului persoană fizică sau a reprezentantului persoanei juridice.

Luând în considerare conținutul contestației, analiza Consiliului s-a limitat strict la conținutul acesteia, lipsa motivării sau a mijloacelor de probă care să ateste cele susținute neputând fi suplinită ulterior, în afara termenului stabilit la art. . alin. (.) Ut. b) din Legea nr. .../.... decât în condițiile stabilite la art. .. alin. (.) din lege. Cât privește Concluziile scrise transmise de contestatoare, Consiliul reține că acestea au fost formulate cu mult după expirarea termenului de contestare a rezultatului procedurii, acestea fiind înaintate în data de constituind practic motivarea în fapt a contestației (parțială deoarece privește aspecte legate de cerințele de calificare). Persoana vătămată trebuie să sesizeze Consiliul, într-un termen anume dat, cu o contestație care trebuie să cuprindă obligatoriu motivarea în fapt și în drept a ei.

Nicăieri în cuprinsul legii nu se amintește că persoana vătămată își poate schimba motivarea contestației prin care s-a delimitat cadrul judecății sau să prezinte motivarea afirmațiilor din contestație, astfel încât Consiliul să analizeze alte moti....decât cele cu care a fost investit în termenul legal de contestare.”

... Din cuprinsul contestației se poate observa că nu apar menționate moti....concrete de nelegalitate și netemeinicie ale deciziei autorității, existând doar moti....de ordin ipotetic, simple presupuneri fără vreo legătură

concretă cu actele depuse de ofertant și cu evaluarea realizată de autoritatea contractantă.

... Motivarea contestației, reprezentând un element esențial al acesteia, trebuie prezentată în interiorul termenului legal de contestare. Simpla indicare în contestație a unor eventuale presupuneri, vizând anumite cerințe citate din documentație, pe care ofertantul desemnat câștigător nu le-ar îndeplini, nu reprezintă o motivare validă a contestației, nereieșind de nicăieri temeinicia acuzei rămase la nivel declarativ.

... În plus, formularea și implicit, motivarea contestației sunt independente de studiul dosarului cauzei de către contestatoare, iar Consiliul nu se poate substitui contestatoarei în ce privește motivarea concretă a criticilor de nelegalitate a actului atacat. Astfel, sesizarea Consiliului trebuie realizată cu respectarea tuturor condițiilor prevăzute de lege, iar una dintre acestea este motivarea, care servește la determinarea exactă a obiectului cauzei, având în vedere principiul potrivit căruia judecata are loc în limitele sesizării. Altminteri, judecata ar echivala cu un control efectuat din oficiu de către Consiliu, inadmisibil în condițiile actualei legislații.

... Nu există temei legal pentru motivarea contestației în afara termenului stabilit de legiuitor, eventual după primirea și studierea dosarului achiziției publice. mult decât atât, contestația nu a cuprins o motivare concretă cu referire la oferta desemnată câștigătoare, iar formularea unei motivări corespunzătoare nu este condiționată de studiul dosarului la autoritatea contractantă sau la organul administrativ-jurisdicțional.

.... Dincolo de aceste aspecte, contestatoarea nu a demonstrat în niciun moment în cadrul contestației (deși sarcina probei cade în sarcina acesteia), și nu a adus argumente concrete în susținerea afirmațiilor sale. Așadar în contestație figurează doar moti....de ordin ipotetic (generalități și speculații), simple presupuneri fără vreo legătură concretă cu actele depuse de ofertant și cu evaluarea realizată de autoritatea contractantă.

.... Sancționarea operatorilor economici care depun astfel de contestații nemotivate, cu simplul scop de a tergiversa procedura de achiziții publice și de a obține a....es la ofertele celorlalți operatori economici participanți la procedură, a fost sancționată în mod constant atât de către CNSC, cât și de către instanțele de judecată.

.... Susținerile Contestatoarei, pe lângă faptul că reprezintă un non-sens juridic, nu au fost nicidecum motivate de către aceasta, constatându-se, astfel, lipsa motivării contestației.

.... În acest sens, al obligativității motivării contestației în termenul legal de depunere, practica Consiliului a rămas constantă atât în ceea ce privește prevederile legii actuale, cât și anterior, când în vigoare erau prevederile OUG ../.....

Oferta este a....eptabilă și conformă

.... Preliminar adresării în mod punctual a „criticilor” formulate de către contestatoare, intervenientul consideră util să clarifice contestatoarei o serie de noțiuni legale, constatat fiind faptul că aceasta jonglează cu noțiuni precum inadmisibilitate, ina....eptabilitate și neconformitate a ofertei, după bunul său plac, fără a ține cont de rigorile legale.

.... Astfel, Legea nr. ../.... distinge între următoarele noțiuni și situații în care o ofertă poate fi respinsă:

> OFERTA INA....EPTABILĂ - prevederile art. ... alin (.) din Legea ../.... stabilesc condițiile în care o ofertă poate fi considerată ca fiind ina....eptabilă (nu îndeplinește condițiile de formă aferente elaborării și prezentării acesteia; a fost prezentată de către un ofertant care nu are calificările necesare; prețul depășește valoarea estimată, iar această valoare nu poate fi suplimentată.

> OFERTA NECONFORMĂ - prevederile art. ... alin (.) din Legea ../.... privind achizițiile publice stabilesc condițiile în care o ofertă poate fi considerată ca fiind neconformă (nu respectă cerințele prezentate în documentele achiziției; a fost primită cu întârziere; prezintă indicii de înțelegeri anticoncurențiale sau corupție; a fost considerată de autoritatea contractantă ca fiind neobișnuit de scăzută.

> OFERTA NEADECVATĂ - prevederile art. ... alin. (.A.) din Legea ../.... definesc oferta neadecvată ca fiind oferta care este lipsită de relevanță față de obiectul contractului, neputând în mod evident satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele autorității contractante indicate în documentele achiziției.

.... Contestatoarea a eșuat în a demonstra modul în care sunt incidente prevederile art. ... din Legea nr. ../.... în privința fiecărei critici de ina....eptabilitate și neconformitate pe care a înțeles să le invoce, caracterul ina....eptabil și neconform al Ofertei fiind invocat pur formal.

.... De asemenea, contestatoarea omite să își întemeieze criticile în temeiul prevederilor Legale, fiind evident că demersul acesteia este nefondat.

.) Contestatoarea încearcă să eludeze, prin intermediul contestației, termenele imperati....prevăzute de dispozițiile legale pentru contestarea solicitărilor de clarificare.

.... Din analiza criticilor contestatoarei prezentate în capitolul IV.A din contestație, reiese faptul că Asocierea critică în mod mascat prevederile documentației de atribuire cu privire la Durata Contractului.

.... Contestatoarea argumentează faptul că, în opinia sa, Durata Contractului nu pare să fi fost calculată corect de către Autoritatea Contractantă, cele .. de luni prevăzute în Documentația de Atribuire și, implicit, ofertate de către toți operatorii economici participanți la procedura de achiziție publică.

.... Potrivit Fișei de Date, Durata Contractuală - pe care toți operatorii economici sunt obligați să o oferteze astfel încât oferta acestora să fie conformă - este de .. de luni:

„II.... Durata contractului, concesiunii, a acordului-cadru sau a sistemului dinamic de achiziții

Durata in luni: ..;

Durata in zile: -

Contractul se reînnoiește: Nu” (Extras din Fișa de Date).

.... De asemenea, potrivit Caietului de Sarcini:

„[XVII. DURATA CONTRACTULUI]

Durata contractului este de .. luni dc la data semnării contractului de către ultima parte din care:

- . luni pentru activitatea de proiectare inclusiv recepția proiectului tehnic și

- .. luni pentru activitatea de execuție lucrări, inclusiv dotarea cu aparate si echipamente, dar și recepția la terminarea lucrărilor, dar nu târziu de .. iunie conform Proiectului de HG privind aprobarea Programului

național de investiții în infrastructura de sănătate, aferent Jintei ..., Componenta ... Sănătate.

Garanția acordată lucrărilor minim . ani."

În Acordul Contractual se prevede:

„c) Durata de Execuție

În termen de maxim . (nouă) luni de la data începerii executării activităților contractului, prevăzută în Ordinul Administrativ de începere. Antreprenorul va prezenta Beneficiarului proiectul tehnic.

Termenul de realizare a obiectivului de investiții este .. luni. dată la care recepția la terminarea tuturor lucrărilor contractate trebuie să fie realizată, semnat procesul - verbal de către comisia de recepție la terminarea lucrărilor, cu admiterea recepției, precum și aprobat de către Beneficiar."

.... În consecință, Documentația de Atribuire impunea ca ofertanții să își întocmească Oferta astfel încât toate activitățile planificate și care alcătuiesc obiectul contractului să fie executate în termenul de .. de luni, compus din . luni aferente activităților de Proiectare și .. de luni aferente activităților de execuție.

.... Mult peste termenul legal pentru o eventuală contestare a prevederilor documentației de atribuire potrivit dispozițiilor Legii nr. .../...., ce prevăd posibilitatea contestării acestora în etapa derulării procedurii de achiziție publică, în termen de .. zile de la publicarea documentației în SEAP, Contestatoarea formulează, în mod mascat, aceste critici cu privire la modalitatea în care Autoritatea Contractantă a stabilit Durata Contractuală.

.... Documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de Entitatea Contractantă, este obligatorie atât pentru operatorii economici participanți la procedură care au obligația de a își elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia (art. ... din HG nr. .../....), cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind obligată ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu, cât și prevederile proprii documentației de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

.... Nemodificată anterior datei limită de depunere a ofertelor, documentația de atribuire (inclusiv fișa de date) devine obligatorie atât pentru ofertanți, cât și pentru autoritatea contractantă care trebuie să o respecte întoc....

.... Astfel, este obligatoriu pentru ofertanți să respecte în construcția ofertelor Durata Contractuală prevăzută în documentația de Atribuire.

.... Contestatoarea încearcă astfel să eludeze termenele imperati....prevăzute de dispozițiile legale pentru contestarea solicitărilor de clarificare și promovează o contestație în care, practic, critică mascat Durata Contractuală.

.... Or, în condițiile în care ofertantul nu a adus niciodată în discuție, până la momentul formulării contestației, astfel de critici în ceea ce privește Durata Contractuală stabilită de către Entitatea Contractantă, intervenientul consideră că orice critică referitoare la aceste aspecte este tardivă și contestatoarea este decăzută din dreptul de a aduce astfel de critici în acest moment.

.... Contestatoarea argumentează faptul că, prin raportare la Durata Contractuală de .. de luni și prin raportare atât la data de depunere a

ofertelor, precum și la data actuală, Ofertele depuse nu respectă prevederile Documentației de Atribuire.

.... Aparent Contestatoarea se află într-o continuă confuzie, atât în ceea ce privește scopul pe care ar fi trebuit să-l aibă demersul de contestare a rezultatului procedurii, cât și termenele sau perioadele la care se raportează atunci când prezintă unele afirmații.

.... Astfel, Contestatoarea face referire la finalizarea recepției la terminarea lucrărilor fie înainte de .. iunie, fie înainte de .. iunie, fiind evident că aceasta nu stăpânește anumite noțiuni și nici prevederile Documentației de Atribuire - data calendaristică la care probabil se referă Contestatoarea este data de .. iunie - în caz contrar afirmațiile sale fiind lipsite de sens.

.... Toți ofertanții și-au prevăzut în Ofertă și au avut în vedere la întocmirea graficului de execuție a lucrărilor Durata Contractuală, astfel cum aceasta este definită și prevăzută în Documentația de Atribuire și Acordul Contractual.

.... Pentru aceste considerente, intervenientul solicită Consiliului să ia act de faptul că operatorul economic critică, în realitate, prevederile Documentației de Atribuire și Durata Contractuală și să respingă aceste critici ca fiind tardive, prin raportare la prevederile Legii nr. .../.....

.) Oferta a fost întocmită cu respectarea prevederilor Documentației de Atribuire în ceea ce privește Durata Contractului și Data de Finalizare

.... Potrivit Caietului de Sarcini:

„XVII. DURATA CONTRACTULUI

Durata contractului este de .. luni de la data semnării contractului de către ultima parte din care:

- . luni pentru activitatea de proiectare inclusiv recepția proiectului tehnic și

- .. luni pentru activitatea de execuție lucrări, inclusiv dotarea cu aparate și echipamente, dar și recepția la terminarea lucrărilor, dar nu târziu de .. iunie conform Proiectului de HG privind aprobarea Programului național de investiții în infrastructura de sănătate, aferent Țintei ..., Componenta ... Sănătate.

Garanția acordată lucrărilor minim . ani.

În termen de .. zile de la semnarea Acordului Contractual, Achizitorul va emite Ordinul Administrativ de începere a Activității de Proiectare către Antreprenor cu notificarea Datei de începere a Activității de Proiectare.”

.... Potrivit Acordului Contractual, ce prevalează ca ordine de prioritate față de fața de Caietul de Sarcini și Fișa de Date, Durata Contractului este definită astfel:

„C) Durata de Execuție

În termen de maxim . (nouă) luni de la data începerii executării activităților contractului, prevăzută în Ordinul Administrativ de începere. Antreprenorul va prezenta Beneficiarului proiectul tehnic. Termenul de realizare a obiectivului de investiții este .. luni, dată la care recepția la terminarea tuturor lucrărilor contractate trebuie să fie realizată, semnat procesul-verbal de către comisia de recepție la terminarea lucrărilor, cu admiterea recepției, precum și aprobat de către Beneficiar.”

.... Analizând coroborat prevederile Documentației de Atribuire cu cele ale Acordului Contractual, se desprind următoarele concluzii: Durata

Contractuală ofertată trebuie să fie de .. de luni, iar începutul duratei de execuție va fi determinat de momentul emiterii Ordinului Administrativ de Începere.

.... Constatată fiind apetența Contestatoarei de a-și întemeia „criticile” în temeiul răspunsurilor oferite de către Autoritatea Contractantă la solicitările de clarificare formulate de operatorii economici, este surprinzător faptul că Asocierea a omis să se refere și la următorul răspuns al Autorității Contractante, acesta fiind cel relevant pentru clarificarea termenului privind recepția la terminarea lucrărilor.

Clarificare

„Având în vedere că pentru proiectele finanțate din PNRR, calendarul impune finalizarea lucrărilor până în cursul anului, ... precis până la, iar nerespectarea acestui termen poate conduce la pierderea totală a finanțării, s-a identificat un risc major care poate afecta implementarea contractului, luând în considerare următoarele:

- *Termenul-limită de depunere a ofertelor precizat în anunțul de participare, respectiv:*;

- *prevederile paragrafului II.... din FD potrivit cărora Autoritatea Contractantă va încheia un contract de achiziție de Servicii de proiectare (întocmire PT, DE, DTAC, DTOE, documentații pentru obținere avize) inclusiv asistență tehnică din partea proiectantului pe perioada execuției lucrărilor și execuția de lucrări cu operatorul economic declarat câștigător cu o durată de .. luni din care:*

- *. luni pentru activitatea de proiectare inclusiv recepția proiectului tehnic;*

- *.. luni pentru activitatea de execuție lucrări, inclusiv dotarea cu aparate și echipamente dar și recepția la terminarea lucrărilor dar nu târziu de, ceea ce presupune demararea derulării contractului cel târziu la data de*

- *prevederile paragrafului IV.... din FD privind perioada minimă pe parcursul căreia ofertantul trebuie să-și mențină oferta;*

- *prevederile paragrafului III.... din FD privind perioada de valabilitate a garanției de participare;*

- *prevederile paragrafului III.... din FD potrivit căruia procedura de atribuire este inițiată sub incidența clauzei suspensive;*

- *prevederile art. ... alin. (.), litera (a) din Legea nr. ../.... cu modificările și completările ulterioare, privind termenul de întocmire a raportului procedurii și implicit prevederile privind încheierea contractului.*

În acest context, clarificați care este poziția autorității contractante, prin prisma probabilității imposibilității finalizării implementării în termen a contractului de finanțare.”

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

„Autoritatea contractantă a luat în considerare riscul ca investiția să nu fie finalizată la timp, impunând în cadrul documentației de atribuire cerințe minimale prin care să poată încheia contractul de proiectare și execuție lucrări cu un antreprenor cu experiență profesională complexă și cu o capacitate economică și financiară foarte mare. astfel încât acest risc să fie diminuat.

Termenul final de implementare stabilit pentru data de impune atât autorității contractante cât și potențialilor antreprenori o asumare a

responsabilității în ceea ce privește implementarea contractului și impune o conduită eficientă și fără blocaje în ceea ce privește prestarea serviciilor de proiectare și execuția lucrărilor. De asemenea, vă rugăm să aveți în vedere faptul că., în situația în care termenul de eligibilitate va fi depășit din vina antreprenorului, termenul de plată se va suspenda până la identificarea unor noi surse de finanțare și se vor aplica sancțiuni contractuale.”

.... Prin urmare, în viziunea Autorității Contractante, termenul de .. iunie pentru recepția la terminarea lucrărilor reprezintă un termen dorit, însă riscul ca recepția să aibă loc ulterior acestei date, luând în considerare perioadele de timp necesare semnării propriu-zise a Contractului (perioada de evaluare, eventualele contestații etc.) reprezintă un risc asumat de către Autoritatea Contractantă.

.... Întrucât planificarea activităților și mobilizarea resurselor sunt rezultatul direct al know-how-ului, ..., membru al, are ca principal obiect de activitate proiectarea, execuția și asigurarea echipamentelor necesare pentru spitale și alte institutii specifice domeniului asigurării sănătății.

.... Prin urmare, specificul companiei și experiența dobândită în cadrul unor proiecte similare reprezintă un plus pentru obiectivul oferat, considerând inclusiv, experiența personalului propriu ce va fi mobilizat, atât pentru proiectarea lucrărilor, cât și pentru execuția lucrărilor, utilajele și echipamentele specifice deținute în parcul propriu de utilaje, dar și capacitatea de a contracta, furniza și integra, în termenii contractului, echipamentele și dotările necesare campusului medical.

.... și-a câștigat o poziție proeminentă prin proiecte prestigioase la scară largă întreprinse în și în străinătate. Spitalul din, cu o capacitate de de paturi, repartizat pe un teren total de m², a fost construit în doar .. de luni și a devenit primul proiect finalizat cu modelul de Parteneriat Public-Privat („PPP”) în Hospital din, este cel mare spital din lume construit într-o singură etapă, cu o suprafață totală de .. milioane m² și are o capacitate totală de paturi. Spitalul din și Spitalul din au fost finanțate, proiectate și construite de Grupul

.... Know how-ul deținut de fiecare ofertant îi va dicta acestuia asupra modalității de îndeplinire a cerințelor prevăzute în Documentația de Atribuire, precum și asupra modalității de întocmire a graficului de lucrări și a planificării și secvențierii specifice a activităților.

.... Toate aceste elemente, care țin de experiența anterioară a operatorului economic, de magnitudinea contractelor pe care acestea le-a derulat, precum și de experiența similară în legătură cu soluțiile tehnice cuprinse în propunerea tehnică sunt elemente supuse secretului profesional și, implicit, principiului confidențialității.

.... Chiar dacă, sub aspect pur subiectiv, se înțelege rațiunea pentru care un operator economic precum Asocieria ar încerca prin diverse tertipuri să ia cunoștință de elementele confidențiale ale ofertei competitorului său, competitor care, printre altele, deține și o experiență extrem de vastă, intervenientul consideră că un asemenea demers nu face cinste unui operator economic care pretinde a respecta principiile achizițiilor publice.

.... Prin urmare, fiind supus secretului comercial, nu se vor reda în cuprinsul prezentei mențiuni din Memoriul Tehnic sau pasaje din Graficul de

execuție, însă aceste informații se regăsesc în cuprinsul Ofertei, ...T..
Grafic de execuție fara valori.pdf.

.... Astfel cum Consiliul va putea conchide, în Graficul de Execuție ce face parte din Oferta sunt respectate i) Durata Contractului prevăzută în Documentația de Atribuire și ii) condiționările din punct de vedere calendaristic determinate de faptul că Proiectul este finanțat din fonduri europene, prin PNRR, data prevăzută în acest Grafic de Execuție aferent etapei de ofertare pentru recepția la terminarea lucrărilor fiind data de .. iunie

.... Având în vedere caracterul confidențial al Propunerii tehnice și, implicit, a Graficului de execuție, precum și faptul că Autoritatea Contractantă nu a pus la dispoziția operatorilor economici informații care se află în categoria secretului profesional și a confidențialității, Asocierea neavând a....es la Memoriul tehnic și Graficul de Execuție al, aceasta înaintează anumite afirmații false pentru a crea impresia eronată că ar fi luat cunoștință de informațiile cuprinse în Memoriul tehnic și, implicit, de Graficul de Execuție ofertat de către Asocierea și pentru a disimula faptul că, în realitate, demersul de contestare este unul pur formal și abuziv, oferta fiind conformă și admisibilă.

.... În acest context în care Contestatoarea promovează o Contestație vădit neîntemeiată, demersul acesteia putând fi lesne încadrat în categoria abuzului de drept, este cu atât surprinzătoare „grija” manifestată de aceasta cu privire la pierderea finanțării europene.

.... Demersuri neîntemeiate și nefondate precum cel al Contestatoarei sunt cele ce pun Proiectul în pericol de a pierde finanțarea europeană, întârziind nejustificat semnarea Contractului și începerea efectivă a activităților contractante.

.... Concluzionând asupra argumentelor anterioare, intervenientul solicită Consiliului să constate că Memoriul Tehnic al respectă în totalitate prevederile Documentației de Atribuire, pe cale de consecință, Oferta acestuia respectând prevederile Documentației de Atribuire, motiv pentru care Oferta acestuia a fost în mod corect considerată ca fiind conformă de către Autoritatea Contractantă.

.... Prin urmare, solicită Consiliului să respingă criticile cu privire la neconformitatea Ofertei sub aspectul nerespectării Duratei Contractuale ca fiind nefondate, netemeinice și nemotivate în fapt și în drept, astfel cum am demonstrat anterior în capitolul III.

.) Execuția puțurilor geotermale de mare adâncime

.... Chiar dacă în cadrul contestației sunt formulate în sens formal multe critici referitoare la Propunerea Tehnică a, în realitate toate aceste critici sunt construite în jurul ideii eronate că Asocierea nu ar fi inclus în ofertă și activitatea de execuție a puțurilor geotermale de mare adâncime.

.... Astfel, este necesar să se clarifice o serie de aspecte, precum definirea obiectului Contractului și rolul activităților ce privesc utilizarea energiei geotermale.

.... Astfel, obiectul Contractului este reprezentat de construcția unei noi unități spitalicești, astfel cum rezultă fără echivoc din Fisa de date:

..... Cod CPV Principal:

.....-. Lucrări de de unitati spitalicești (Rev..)

.... Obiectul secundar al Contractului este reprezentat de serviciile de proiectare și cele de asistență tehnică, specifice edificării unei civile, astfel cum reiese din Fișa de Date:

.... Descriere

..... Coduri CPV secundare

Coduri CPV secundare:

.....-. Servicii de proiectare tehnica pentru constructia de lucrări publice (Rev..)-. Servicii de asistenta tehnica (Rev..)

.... Prin raportare la Codurile CPV, atât cel principal, precum și cele secundare, declarate de către Autoritatea Contractantă, pare că Asocierea se raportează la prevederile unei alte Documentații de Atribuire și la cu totul alt proiect atunci când afirmă următoarele (extras din contestație):

„(..) Autoritatea contractantă a stabilit că una dintre activitățile fundamentale ale contractului, necesară atât pentru obținerea beneficiilor anticipate cât și pentru respectarea cerințelor specifice ce însoțesc procedurile de a....esare a fondurilor europene din PNRR, este activitatea de excavare a puțurilor forate de mare adâncime (.... m), necesare pentru utilizarea energiei ca sursă primară pentru încălzirea spitalului.”

.... Este evident că activitatea de excavare a puțurilor forate de mare adâncime nu reprezintă o activitate fundamentală a Contractului, fiind menționat în mod extrem de clar în cuprinsul Caietului de Sarcini faptul că utilizarea energiei geotermale reprezintă un beneficiu avut în vedere de către Autoritatea Contractantă.

.... Prin urmare, activitățile necesare execuției unor puțuri geotermale pentru a permite utilizarea energiei geotermale reprezintă activități adiacente obiectului Contractului, iar nicidecum o activitate fundamentală, cum eronat afirmă Contestadoarea.

.... Contestadoarea nu argumentează sub nicio formă de ce ar fi fost necesară - în opinia sa- declararea în ofertă a unui subcontractor pentru activitățile adiacente obiectului Contractului, aceasta rezumându-și argumentația la premisă eronată că execuția puțurilor geotermale ar putea reprezenta o activitate principală prin raportare la obiectul contractului - aspect infirmat prin Fișa de Date.

.... In deplină concordanță cu prevederile legale și cu practica CJUE, prin Documentația de Atribuire, Autoritatea Contractantă nu a avut în vedere impunerea obligativității de a declara subcontractori pentru orice activitate adiacenta contractului de proiectare si execuție a unei unități spitalicești.

.... Astfel, potrivit art. . pct. yy) din Legea nr. ../...., subcontractantul este astfel definit:

„subcontractant - orice operator economic care nu este parte a unui contract de achiziție publică și care execută și/sau furnizează anumite părți ori elemente ale lucrărilor sau ale construcției ori îndeplinesc activități care fac parte din obiectul contractului de achiziție publică, răspunzând în fața contractantului de organizarea și derularea tuturor etapelor necesare în acest scop;”.

.... Chiar din definiția legală a subcontractantului se desprind, cu precădere, următoarele două noțiuni esențiale pentru definirea subcontractantului, respectiv:

> Subcontractantul este un terț față de Contractul de achiziție publică și

> Subcontractantul urmează să execute/să furnizeze/să îndeplinească activități care fac parte din obiectul contractului de achiziție publică.

.... Astfel, din analiza prevederilor art. . alin. (.) lit. w) și lit. yy) din Legea nr. ../...., rezultă că „subcontractantul” execută/furnizează părți sau elemente ale lucrărilor/construcției ori îndeplinește activități care fac parte din obiectul contractului, răspunzând de organizarea și derularea tuturor etapelor necesare în acest scop.

.... Jurisprudența națională este constantă în interpretarea noțiunii se subcontractant, sens în care ANAP a emis, având la baza atât jurisprudența, cât și practicile Autorităților Contractante, un ghid denumit Note de bune practici cu privire la interpretarea noțiunilor de furnizor și subcontractant în contractul de achiziție publică/sectorial.

.... În cuprinsul acestor Note se arată că Subcontractantul este acela care îndeplinește activități care fac parte din obiectul contractului încheiat între contractantul principal și autoritatea/entitatea contractantă, fiind implicat în procesele tehnologice/specifice de îndeplinire a obiectului contractului.

.... Prin urmare, este foarte clar faptul că noțiunea de subcontractant este intrinsec legată de obiectul contractului de achiziție publică, iar nu de efectuarea/executarea unor lucrări adiacente acestuia.

.... În acest sens, intervenientul arată că obiectul contractului de achiziție publică, astfel cum extrem de clar se arată prin Fișa de Date este construirea unui al "....".

.... Obiectul contractului nu poate fi extins la activitățile adiacente construcției unității spitalicești, reprezentând și acestea obligații generale ale viitorului Antreprenor, reglementate prin Contract, cum ar fi, printre altele: obligația de a asigura curățenia în Șantier, obligația de a asigura paza și supravegherea Lucrărilor, obligația de a asigura curățarea deșeurilor de orice fel din Șantier etc.

.... Dacă am achiesa la concluzia eronată a Contestatoarei, și anume aceea că obligația menționată în Fișa de Date cu privire la obligația declarării oricăror subcontractanți, iar nu doar cei ce execută activități intrinsec legate de obiectul contractului, încă din Ofertă, cu consecința completării formularului DUAE de către acești subcontractanți și cu consecința ca aceștia trebuie să facă dovada îndeplinirii Capacității de exercitare a activității profesionale (Cerința nr. . din Fișa de Date), am ajunge în situația absurdă în care obligația de a declara în DUAE un număr excesiv de operatori economici care vor presta activități de paza, supraveghere, vidanjanare a spațiilor cu destinație specifică, curățenie, furnizare hrană pentru personalul mobilizat în Șantier etc.

.... Coroborând toate prevederile expuse anterior, rezultă fără echivoc, în total acord cu spiritul și litera definiției subcontractului din Legea nr. ../...., că vor fi considerați subcontractanți nu.... acei operatori economici care urmează, în baza acordurilor de subcontractare încheiate cu operatorul economic ofertant, să execute Lucrări ce fac parte din obiectul Contractului de achiziție publică.

.... Prin urmare, nu.... categoria subcontractorilor care urmează a executa Lucrări ce fac parte din obiectul Contractului de achiziție publică, categorie limitativ definită prin codurile CPV indicate de către Autoritatea Contractantă în Fișa de Date, se circumscrie obligației de declarare a

informațiilor privind partea/părțile din contract care urmează să fie îndeplinită/e de subcontractanți și valoarea acesteia, DUAЕ pentru subcontractant, acordul de subcontractare, documentele justificati....de calificare aferent subcontractantului la solicitarea autorității contractante, ș.a.m.d.

.... Prin urmare, demonstrarea capacității profesionale în legătură cu activitatea de executare a puțurilor geotermale nu reprezintă o condiție de participare la procedura de achiziție sectorială, cum eronat afirmă Contestadoarea, fiind statuat de către CJUE că:

*„... Fiind cel bine plasată pentru a evalua propriile nevoi, autorității contractante i s-a recunoscut de către legiuitorul Uniunii o largă putere de apreciere cu ocazia stabilirii criteriilor de selecție, fapt demonstrat în special de utilizarea recurentă a verbului „a putea” la articolul .. din Directiva/.
Astfel, în conformitate cu alineatul (.) al acestui articol, aceasta beneficiază de o anumită marjă de apreciere pentru definirea condițiilor de participare la o procedură de atribuire a unui contract pe care le consideră ca având legătură și fiind proporționale cu obiectul contractului și de natură să garanteze că un candidat sau un ofertant dispune de capacitate juridică și financiară, precum și de competențele tehnice și profesionale necesare pentru executarea contractului care urmează să fie atribuit. precis, potrivit alineatului (.) al articolului menționat, autoritatea contractantă apreciază în mod liber condițiile de participare pe care le consideră proprii, din punctul său de vedere, pentru a garanta în special executarea contractului la un nivel de calitate pe care îl estimează ca adecvat (Hotărârea din .. martie, Smetna paiața na Republika Bulgaria, C-.../.., EU:C;....., punctul ..).*

.. În exercitarea acestei largi puteri de apreciere, autoritatea contractantă poate decide să includă, printre criteriile de selecție menționate într-un anunț de participare sau într-un caiet de sarcini, obligații rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități care sunt susceptibile să trebuiască să fie realizate în cadrul executării unui contract de achiziții publice și care nu au o importanță semnificativă.

.. Invers, autoritatea contractantă poate utiliza deopotrivă această largă putere de apreciere pentru a considera că nu este necesar ca aceste obligații să figureze printre criteriile de selecție. O atare alegere s-ar putea explica în special prin faptul că obligațiile respecti....nu au o importanță semnificativă sau prin caracterul eventual al realizării activităților cărora li se aplică obligațiile în cauză.”

.... În sensul celor de sus, Curtea Europeană de Justiție s-a pronunțat în sensul în care:

„Pentru aceste motive, Curtea (Camera a treia) deciară:

.) Articolul .. din Directiva/..UE a Parlamentului European și a Consiliului din .. februarie privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei/..S/CE coroborat cu principiile proporționalității și transparenței garantate la articolul .. alineatul (.) primul paragraf din această directivă trebuie interpretat în sensul că autoritatea contractantă are posibilitatea de a impune drept criterii de selecție obligații rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități care sunt susceptibile să trebuiască să fie realizate în cadrul executării unui contract de achiziții publice și care nu au o importanță semnificativă.

..) Principiile proporționalității și transparenței garantate la articolul .. alineatul (.) primul paragraf din Directiva/.. trebuie interpretate în sensul că se opun ca documentele achiziției să fie completate de drept cu criterii de calificare rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități legate de contractul ce urmează să fie atribuit care nu au fost prevăzute în aceste documente și pe care autoritatea contractantă nu a intenționat să le impună operatorilor economici în cauză.

..) Articolul .. alineatul (.) din Directiva/.. trebuie interpretat în sensul că se opune ca un ofertant să fie exclus de la o procedură de atribuire a unui contract pentru motivul că nu a desemnat subcontractantul căruia intenționează să îi încredințeze executarea unor obligații rezultate din reglementări speciale aplicabile activităților legate de contractul în cauză și care nu sunt prevăzute în documentele achiziției, atunci când acest ofertant a precizat în oferta sa că va executa aceste obligații recurgând la capacitățile unei alte entități, fără a fi însă legat de aceasta din urmă printr-o convenție de subcontractare.”

.... În speța în baza căreia a fost formulată cererea de decizie preliminară formulată în temeiul articolului ... TFUE de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (România), prin decizia din .. iunie, primită de Curte la .. iunie, situația reținută de către CJUE în formularea răspunsului a fost următoarea:

- trei ofertanți nu au îndeplinit cerințe care, deși nu figurau în documentele achiziției, erau impuse în temeiul unor legi speciale ce reglementează diverse activități care vor trebui realizate în timpul executării contractului sau care sunt susceptibile să trebuiască să fie realizate. Autoritatea contractantă ar fi trebuit astfel să verifice dacă ofertanții sau subcontractanții lor erau autorizați și agrementați de o anumită autoritate. În plus, din moment ce ofertantul câștigător intenționa să recurgă la capacitățile unor entități terțe pentru executarea contractului, s-a susținut că el ar fi trebuit în mod necesar să recurgă la subcontractanți, cu excluderea oricărei alte forme de cooperare, pentru a se conforma articolului . alineatul (.) litera yy) din Legea privind achizițiile publice.

.... Pentru a da dezlegare acestei sesizări, CJUE a reținut că normele speciale referitoare la anumite activități care nu figurau în documentele achiziției, nu s-ar impune ofertantului câștigător decât în stadiul executării contractului în cauză. În plus, numărul de operatori economici autorizați pentru anumite activități de pe această piață ar fi limitat. Prin urmare, obligația de a-i desemna drept subcontractanți ar diminua drastic concurența, majorând totodată sarcina administrativă a participanților la procedura de cerere de ofertă în discuție în litigiul principal, ceea ce ar putea fi contrar principiului proporționalității.

.... Prin cererea de decizie preliminară, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, acționând în calitate de organism de trimitere a ridicat, în consecință, problema dacă este necesar să se impună în mod sistematic ofertanților să își desemneze eventualii subcontractanți la momentul depunerii ofertei, indiferent de importanța activităților ce le vor fi atribuite în contractul menționat, de momentul la care acești subcontractanți vor interveni în timpul executării aceluiași contract sau de probabilitatea ca aceștia să fie solicitați.

.... CJUE a răspuns în mod ferm, indicând următoarele:

... În această privință, o autoritate contractantă poate stabili, în temeiul articolului .. din Directiva/.., cerințe speciale privind executarea unui contract, cu condiția ca acestea să fie legate de obiectul contractului, în sensul articolului .. alineatul (.) din această directivă, și să fie indicate în invitația la procedura concurențială de ofertare sau în documentele achiziției.

.. În plus, a constrânge ofertanții să îndeplinească toate condițiile de executare a contractului încă de la prezentarea ofertei lor constituie o cerință excesivă, care riscă să descurajeze acești operatori să participe la procedurile de achiziții publice și încalcă prin aceasta principiile proporționalității și transparenței garantate la articolul .. alineatul (.) din directiva menționată (Hotărârea din . iulie .., Sanresa, C-.../.., EU:C:.....:..., punctul ..).

.. Având în vedere considerațiile care precedă, este necesar să se răspundă la a treia întrebare litera a) că articolul .. alineatul (.) din Directiva/.. trebuie interpretat în sensul că se opune ca un ofertant să fie exclus de la o procedură de atribuire a unui contract pentru motivul că nu a desemnat subcontractantul căruia intenționează să îi încredințeze executarea unor obligații rezultate din reglementări speciale aplicabile activităților legate de contractul în cauză și care nu sunt prevăzute în documentele achiziției, atunci când acest ofertant a precizat în oferta sa că va executa aceste obligații recurgând la capacitățile unei alte entități, fără a fi însă legat de aceasta din urmă printr-o convenție de subcontractare."

.... Concluzionând: i) activitatea de realizare a puțurilor geotermale nu reprezintă activitate principală, prin raportare la obiectul contractului de achiziție publică, ii) activitățile adiacente obiectului contractului de achiziție publică nu pot reprezenta condiții de participare/criterii de selecție, iii) nu există obligația desemnării unui subcontractor pentru aceste activități la momentul depunerii ofertei.

.... Prin urmare, intervenientul solicită Consiliului să respingă criticile formulate de către Asocieria ca fiind nefondate.

.... De asemenea, intervenientul precizează faptul că Asocieria a avut în vedere toate cerințele documentației de atribuire privitoare la execuția puțurilor geotermale de mare adâncime la momentul întocmirii ofertei.

.... Așa cum rezultă din cadrul Propunerii Tehnice, respectiv fișierul „...T.. Memoriu tehnic.pdf” (pag. ..., ., ../.), au fost detaliate aceste sisteme la pag. ...-.../... ale aceluiași fișier și analizată inclusiv durata de realizare a acestor foraje (pag. ../.).

.... Totodată, la pag. ../..., Asocieria a precizat faptul că proiectarea și execuția lucrărilor de foraje pentru asigurarea energiei geotermale vor fi realizate de către un terț, sens în care, în cadrul execuției contractului, Asocieria va încheia contractele necesare pentru executarea acestor activități.

.... De asemenea, în cadrul programului de execuție prezentat în fișierul BS. ...T.. Grafic de execuție fara valori.pdf, pag. ., a fost prevăzută în mod distinct activitatea de forare a acestor puțuri geotermale.

.... Prin urmare, se solicită Consiliului să respingă criticile ca fiind neîntemeiate.

.) Propunerea tehnică a

.... Lecturând capitolul IV.C al Contestației, devine cu atât evident faptul că demersul de contestare al este unul pur șicanator la

adresa, dreptul acestui operator economic de a contesta rezultatul procedurii de atribuire fiind deturnat de la scopul pentru care a fost reglementat în Legea nr. .../.... și fiind exercitat în mod abuziv.

.... Susțineri precum:

(..) Asocierea nu a prezentat documentele justificati....în forma solicitată prin Anunțul de participare pentru fiecare dintre contractele utilizate ca și suport pentru dovedirea experienței similare, nefiind emise/contrasemnate de beneficiarul lucrării.

(..) De asemenea, Asocierea nu a prezentat pentru fiecare contract în parte documentul justificativ corespunzător din care să rezulte că obiectivul de investiții se este de tipul și se încadrează în categoriile/clasele solicitate în Anunț.

(..) În plus, Asocierea nu a prezentat, pentru fiecare contract în parte, documentul justificativ care să ateste finalizarea lucrărilor în intervalul-limită, anterior datei de depunere a ofertelor, prevăzut în Anunț.

Nu fac decât să demonstreze caracterul complet neîntemeiat al Contestației, precum și faptul că, în realitate, Asocierea nu a putut justifica și întemeia nicio critică reală și concretă cu privire la propunerea tehnică a

.... De asemenea, și în cuprinsul acestei secțiuni a Contestației este reluat, ca și laitmotiv, pretinsa obligație de subcontractare de la momentul ofertei pentru activitățile adiacente obiectului contractului, respectiv cele de realizare a puțurilor geotermale.

.... Cu privire la susținerile Contestatoarei în ceea ce privește activitățile necesare executării puțurilor geotermale sunt aplicabile mutatis mutandis argumentele dezvoltate pe larg în cuprinsul capitolului anterior.

.... În ceea ce privește celelalte așa-numite critici, intervenientul precizează, în mod punctual, următoarele:

- În ceea ce privește experiența similară, pentru a dovedi îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire, a transmis documentele de suport DUAЕ, doveditoare (fișierele: BS... Răspuns Solicitare de Clarificari din, Adresa inaintare Spital Gerota.pdf, .. Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale.pdf, .. Capacitatea economica si financiara.pdf, .. Capacitatea tehnica - profesionala - executie.pdf, ... Capacitatea tehnica - profesionala - proiectare.pdf).

- Detaliile privind calificarea, experiența și pregătirea profesională a experților cheie a fost detaliată în cadrul Propunerii Tehnice, fișier T... Personal cheie și Descrierea implicării experților și doc. suport pag.

- Așa cum rezultă din programul de execuție prezentat în cadrul Propunerii Tehnice (fișier T.. Grafic de execuție fara valori.pdf), intervenientul a avut în vedere toate activitățile și subactivitățile necesare îndeplinirii Contractului.

- Referitor la criticile aduse, detaliile privind întocmirea documentației necesare pentru realizarea exploatarei resurselor minerale prevăzute de lege se regăsesc în Propunerea Tehnică, fișier T.. Memoriu Tehnic.pdf pag. ./..., unde este menționat în mod distinct faptul că serviciile de proiectare vor cuprinde inclusiv „Elaborarea documentației tehnice pentru obținerea avizului de utilizarea energiei geotermale”. mult, în fișierul T... Personal cheie și Descrierea implicării experților și doc. suport pag. se regăsește tabelul cu resursele umane necesare realizării tuturor activităților, care detaliază

inclusiv resursele alocate pentru elaborarea documentației tehnice pentru obținerea avizului de utilizare a energiei geotermale, resurse corelate cu organigrama prezentată în cadrul Propunerii Tehnice.

- De asemenea, la pag. ...-... a fișierului T.. Memoriu Tehnic.pdf, este detaliat cap. VII.. Eficiența energetică a obiectivului de investiții, în care sunt prezentate detalii privitoare la sistemele geotermale.

- Referitor la resursele alocate pentru realizarea tuturor activităților Contractului, inclusiv a exploatării apelor geotermale, s-a avut în vedere dimensionarea corectă a acestora iar planificarea activităților s-a făcut astfel încât duratele de execuție să fie corelate cu resursele disponibile și productivitățile acestora, așa cum rezultă și din fișierele T... Personal cheie și Descrierea implicării experților și doc. Suport pag. .-., ...T.. Memoriu Tehnic.pdf pag. .../..., ...T.. Modul de îndrumare și control exercitat de aparatul de conducere al ofertantului.pdf pag. .,, fișier în care este prezentată inclusiv organigrama proiectului.

III. Evaluarea ofertei

1)

În

ceea ce privește experiența similară a expertului cheie

.... Intervenientul evidențiază următoarele concluzii:

- Autoritatea Contractantă a cerut prin Documentația de Atribuire ca fiecare expert cheie în parte să fi deținut anterior poziția pentru care este propus a fi ocupată în prezentul Contract în cadrul unor contracte de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuirea documentației tehnice la faza studiu de fezabilitate și/ sau PT și/ sau DDE și/sau DALI, pentru noi sau lucrări de modernizare /modificare /transformare/ reabilitare (reparații capital)/ extindere ale lor de unități spitalicești - pentru . din cei . experți cheie;

- Pentru expertul cheie nr. . Expert IT - Autoritatea Contractantă a cerut prin Documentația de Atribuire ca expertul propus să facă dovada experienței deținute anterior în poziția de "Expert IT" pentru realizarea de infrastructura software și hardware pentru sisteme informatice medicale în cadrul unor contracte ce au vizat modernizarea /dotarea unor unități spitalicești.

.... Din modul în care a fost redactată Contestația sub acest aspect, fără a indica măcar expertul cheie la care se referă criticile , este evident faptul că Asocierea Contestatoare a încerca să creioneze o imagine nereală a unei pretinse evaluări deficitare.

.... În lipsa indicării concrete a expertului cheie pentru care au fost formulate criticile Contestatoarei, CNSC este pus în poziția de a căuta și de a verifica modalitatea de evaluare pentru fiecare dintre cei . experți cheie desemnați, pentru a putea determina care este expertul cheie vizat în Contestația

.... Prin raportare la Contractele indicate ca fiind relevante pentru experiența expertului cheie, expertul în discuție nu este expertul IT, niciunul dintre contractele indicate în cuprinsul Contestației neavând ca obiect realizarea de infrastructură software și hardware pentru sisteme informatice medicale.

.... Prin urmare, pentru expertul tehnic propus de către Asocierea, Contestația era obligată să facă dovada faptului că expertul propus a deținut anterior poziția pentru care este propus a fi ocupată în prezentul Contract în cadrul unor contracte de elaborare și/sau actualizare și/sau

revizuirea documentației tehnice la faza studiu de fezabilitate și/sau PT și/sau DDE și/sau DALI, pentru noi sau lucrări de modernizare/modificare /transformare/ reabilitare (reparații capital)/ extindere ale lor de unități spitalicești.

.... Conform celor indicate în mod expres de către Asociera în Contestație, proiectele indicate ca experiență similară a expertului cheie propus (sau, cel, puțin, parte din acestea - intervenientul neavând cunoștință de numărul total al proiectelor indicate pentru expertul cheie) au fost următoarele:

.. Proiectul Institutul Regional de Oncologie (Actualizare expertiză tehnică, actualizare tema proiectare și reactualizare/elaborare SF) start contract/..... predat către AC în data de;

.. Proiectul Institutul Regional de Oncologie (Pregătire studiu fezabilitate și estimare costuri pe etape din SF recepționat prin PV/.....) - start contract/....., redat către AC în data de

.... Însă, cum în mod corect a conchis și Autoritatea Contractantă, Serviciile de actualizare expertiză tehnică (inclusiv studiul topografic și studiul geotehnic), a serviciilor de actualizare a temei de proiectare și de actualizare/elaborare a studiului de fezabilitate ptr. obiectivul de investiții Institutul Regional de Oncologie, Calea Torontalului nr. . reprezintă un unic contract de prestări servicii.

.... Potrivit SEAP, Direcția de Sănătate Publică Județeană Timiș a lansat o unică procedură de achiziție publică pentru toate serviciile descrise anterior.

.... Potrivit informațiilor din mediul public, serviciile de actualizare a temei de proiectare și elaborare a studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții „Institutul Regional de Oncologie” au fost realizate etapizat.

.... Prin urmare, fie informațiile susținute de către Contestatoare sunt false, fie acestea se referă la ordinele de începere etapizate emise de către Autoritatea Contractantă în derularea contractului respectiv.

.... În mod cert, un lucru este de netăgăduit: Serviciile de actualizare expertiză tehnică (inclusiv studiul topografic și studiul geotehnic), a serviciilor de actualizare a temei de proiectare și de actualizare/elaborare a studiului de fezabilitate ptr. obiectivul de investiții Institutul Regional de Oncologie, Calea Torontalului nr. . au făcut obiectul unui singur contract de prestări servicii.

.... Ba mult, este și absurd ca Asociera să pretindă că pentru obiectul reprezentat de Institutul Oncologic din au fost realizate două Studii de fezabilitate la diferență de nu.... câteva luni, fiind evident că livrabilele necesare executării în integralitate a Contractului privind Serviciile de actualizare expertiza tehnica (inclusiv studiul topografic si studiul geotehnic), a serviciilor de actualizare a temei de proiectare si de actualizare/elaborare a studiului de fezabilitate ptr. obiectivul de investiții Institutul Regional de Oncologie, Calea Torontalului nr.. au fost elaborate și predate Autorității Contractante pe etape.

.... În ceea ce privește Contractele indicate în contestație având ca obiect extinderea secției de terapie intensivă neonatologie a Spitalului „....”, respectiv:

.. Fundația „Speranța pentru copii României” spital „....” contract/....., Obiect contract: Extindere secție terapie intensivă

neonatologie (proiectare structură rezistență); Proiect Schematic (P.S.) Documentație Tehnică pentru obținere AC (D.T.A.C.).

.. Fundația „Speranța pentru copii României” spital „....” contract;/.....; Obiect Contract: Extindere secție terapie intensi....neonatologie; Proiect tehnic (P.T.); Detalii De Execuție (D.D.E).

Este surprinzător faptul că Asocierea nu a binevoit să aducă la cunoștința Consiliului în demonstrarea cărei Cerințe au fost invocate aceste Contrate - fie pentru demonstrarea îndeplinirii Cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională a ofertantului, fie pentru demonstrarea experienței similare a experților cheie propuși.

.... În oricare dintre situații, este necesar să avem în vedere următoarele:

> În cazul în care contractele indicate anterior au fost invocate pentru a demonstra experiența unui expert cheie propus, este necesar să ne aplecăm asupra următoarelor prevederi din Caietul de Sarcini:

Descriere: experiență deținută în poziția de „Arhitect șef de proiect (coordonator colectiv de proiect)” în cadrul unor contracte de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuirea documentației tehnice la faza studiu de fezabilitate și/sau PT și/sau DDE și/sau DALI, pentru noi sau lucrări de modernizare /modificare transformare reabilitare (reparații capital) extindere ale lor de unități spitalicești.

Algoritm de calcul: participarea expertului propus în poziția de Arhitect șef de proiect (coordonator colectiv de proiect) în cadrul unor contracte de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuirea documentației tehnice la faza studiu de fezabilitate și sau PT și/ sau DDH și/ sau DALI, pentru de unități spitalicești noi sau de modernizare modificare /transformare/ reabilitare (reparații capital) extindere ale lor de unități spitalicești se va puncta astfel:

> În cazul în care contractele indicate anterior au fost invocate pentru a demonstra îndeplinirea Cerinței . - experiență similară pentru componenta de proiectare, este necesar să avem în vedere următoarele prevederi ale Fișei de Date:

„Cerința . Experiența similară pentru componenta de proiectare

Având în vedere prevederile art. ... lit. b) din Legea nr. ../.... privind achizițiile publice, ofertantul va demonstra că în ultimii . ani, a prestat servicii de proiectare (la faza studiu de fezabilitate, DALI sau proiect tehnic) lucrări de civile, industriale și agricole în valoare cumulată la nivelul a cel mult cinci contracte de minim lei fără TVA.

În situația în care AC decalează data limită de depunere a ofertelor cu un nou termen limită, publicând astfel un anunț de tip erată, limita inferioară a perioadei de . ani, se extinde cu perioada de timp aferentă decalării, urmând a fi considerată îndeplinită cerința pentru toți operatorii economici care au prezentat dovada finalizării contractului de experiență similară în intervalul de timp nou rezultat.”

.... Prin urmare, la oricare dintre cele două situații referite anterior s-ar raporta, tipul de contracte pe care ofertantul era obligat să le invoce pentru a demonstra că îndeplinește cerințele Documentației de Atribuire erau următoarele:

- Elaborare Studiu de fezabilitate
- Elaborare documentația DALI

- Elaborare PTE sau PT+DDE.

.... Sunt necesare următoarele precizări terminologice:

- Studiul de Fezabilitate reprezintă o veritabilă etapă inițială, de arhitectură, a oricărui proiect sau plan de investiții. Așa cum sugerează însăși denumirea, studiul de fezabilitate este, de fapt, o analiză asupra viabilității, privite din multe puncte de vedere și unghiuri, a unei idei, înainte de luarea deciziei de transpunere a acesteia în realitate.

- DALI reprezintă Documentația de avizare a lucrărilor de intervenție care se realizează pentru lucrări de — reparații. Această documentație se realizează la începutul unui proiect pentru a decide dacă proiectul de intervenție asupra unei clădiri vechi este fezabil tehnic și economic.

- Proiectul Tehnic de Execuție reprezintă o dezvoltare a soluțiilor elaborate și aprobate la nivelul de PAC/DTAC, în cuprinsul Proiectului Tehnic putând fi incluse exclusiv soluțiile dezvoltate și aprobate la nivel de PAC/DTAC.

.... Nu.... cele trei categorii de documentații tehnice sunt a....eptate de către Autoritatea Contractantă pentru a demonstra atât îndeplinirea Cerinței nr. . privind experiență similară pentru componenta de proiectare, precum și pentru a demonstra experiența similară a experților cheie.

.... Documentația tehnică la nivel de DTAC nu se regăsește printre cele enumerate expres în Documentația de Atribuire, fiind evident că Autoritatea Contractantă nu a luat în considerare în procesul de evaluare Contractul aferent realizării documentației DTAC pentru extinderea secției de terapie intensivă neonatologie a spitalului

.... Contestatoarea face o serie de afirmații hilare, care nu au în vedere definițiile legale ale documentației tehnice și proiectului tehnic, fiind evident că aceasta nu cunoaște etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice.

(...) Astfel, autoritatea contractantă a considera ca PT este parte din DTAC și a comasat în mod abuziv cele două proiecte distincte într-unul singur, lucru nelegal deoarece documente justificati....demonstrează că sunt ani de contract diferiți, și proiectele au obiecte diferite. A se observa că există ... ani diferență între contracte, în care evenimente externe de tipul evoluția tehnologiei și schimbările legislați....fac ca să existe clar o distincție între activitatea de redactare a celor două documente, conținutul acestora nefiind în măsură să fie considerat parte unitară a unui singur document de autorizare.

.... Intervenientul face referire la definiții cuprinse în Legea nr. ../.... - Documentație tehnică - D.T., Proiect tehnic (P.Th.), Aprobare.

.... Etapele de elaborare a documentației tehnice sunt definite și reglementate prin HG ../.....

În conformitate cu art. . din HG ../.....:

Articolul .

(.) Prezenta hotărâre reglementează etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico- economice pentru realizarea obiectivelor/proiectelor noi de investiții în domeniul lor, a lucrărilor de intervenții la existente și a altor lucrări de investiții, denumite în continuare obiecti....de investiții, ale căror cheltuieli, destinate realizării de acti....fixe de natura domeniului public și/sau privat al statului/unității

administrativ-teritoriale ori de natura domeniului privat al persoanelor fizice și/sau juridice, se finanțează total sau parțial din fonduri publice, respectiv din bugetele prevăzute la art. . alin. (.) din Legea nr. .../.... privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. . alin. (.) din Legea nr. .../.... privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(.) Documentațiile prevăzute la alin. (.) se elaborează, pe etape, astfel:

a) în etapa I:

(i) nota conceptuală;

(ii) tema de proiectare;

b) în etapa a II-a:

(i) studiul de prefizabilitate, după caz;

(ii) studiul de fezabilitate sau documentația de avizare a lucrărilor de intervenții, după caz;

c) în etapa a III-a:

(i) proiect pentru autorizarea/desființarea, executării lucrărilor;

d) în etapa a IV-a:

(i) proiectul tehnic de execuție.

.... Potrivit HG .../...., Proiectul tehnic de execuție constituie documentația prin care proiectantul dezvoltă, detaliază și, după caz, optimizează, prin propuneri tehnice, scenariul/opțiunea aprobat(ă) în cadrul studiului de fezabilitate/documentației de avizare a lucrărilor de intervenții; componenta tehnologică a soluției" tehnice poate fi definitivată ori adaptată tehnologiilor adecvate aplicabile pentru realizarea obiectivului de investiții, la faza de proiectare - proiect tehnic de execuție, în condițiile respectării indicatorilor tehnico-economici aprobați și a autorizației de construire/desființare.

.... Potrivit art. .. din HG .../....:

„(.) Proiectul tehnic de execuție constituie documentația prin care proiectantul dezvoltă, detaliază și, după caz, optimizează, prin propuneri tehnice, scenariul/opțiunea aprobat(ă) în cadrul studiului de fezabilitate/documentației de avizare a lucrărilor de intervenții; componenta tehnologică a soluției tehnice poate fi definitivată ori adaptată tehnologiilor adecvate aplicabile pentru realizarea obiectivului de investiții, la faza de proiectare - proiect tehnic de execuție, în condițiile respectării indicatorilor tehnico-economici aprobați și a autorizației de construire/desființare.

(...)

(.) Conținutul-cadru al proiectului tehnic de execuție este cel prevăzut în anexa nr. .. și se adaptează de către operatorii economici care prestează servicii de proiectare în domeniu, în conformitate cu specificul investiției.”

.... Prin urmare, intervenienta este de acord cu afirmația contestatoarei în sensul în care nu poate fi considerat că PT este parte a DTAC, PT reprezentând potrivit legii o dezvoltare a documentației la nivel de DTAC, între aceste doua documentații fiind stabilită o relație de tip parte-întreg (DTAC-PTE).

.... În considerarea tuturor argumentelor expuse anterior, intervenienta solicită Consiliului să constate faptul că evaluarea ofertei s-a realizat în deplină conformitate cu prevederile legale și cu prevederile Documentației de Atribuire, criticile contestatoarei cu privire la evaluarea propriei oferte fiind

neîntemeiate, născute, cel probabil, din slaba cunoaștere a legislației aplicabile.

Pentru toate considerentele expuse anterior, intervenienta solicită admiterea cererii de intervenție astfel cum a fost formulată.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /, asocierea SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) a formulat „Cerere de intervenție” prin care solicită:

A. Admiterea în narte a contestației formulate de către (Lider)-(Asociat .) în ceea ce privește oferta (Lider) -(Asociat .), iar în consecință:

.. Constatarea caracterului nejustificat și nelegal al refuzului autorității contractante de a permite a....esul la documentele esențiale aferente dosarului achiziției și a netemeinicii aprecierii acesteia în ceea ce privește caracterul confidențial al informațiilor din cuprinsul ofertei (Lider) -(Asociat .), reanalizarea caracterului confidențial și acordarea informațiilor pentru care nu se justifică caracterul confidențial în ceea ce privește această ofertă,

.. Constatarea caracterului nejustificat și nelegal al refuzului autorității contractante de a comunica caracteristicile și avantajele relați....ale ofertei

.. Constatarea nelegalității Raportului Procedurii nr. /, precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractanta în ceea ce privește stabilirea ofertei (Lider) -(Asociat .) ca fiind admisibilă și câștigătoare, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea acesteia și stabilirea inadmisibilității, ina....eptabilității și neconformității acesteia,

B. Respingerea, în parte, a contestației formulate de către (Lider)-(Asociat .) cât privește reevaluarea ofertei contestatoarei și ofertei intervenientei, iar în consecință:

.. Menținerea tuturor actelor emise de autoritatea contractantă ca fiind legale și temeinice în ceea ce privește declararea ofertei subscrisei ca conformă și a....eptabilă,

.. Menținerea caracterului justificat și legal al refuzului autorității contractante de a permite a....esul (Lider)-(Asociat .) la oferta intervenientei,

.. Menținerea Raportului procedurii nr. / în parte, în ceea ce privește evaluarea ofertei (Lider)-(Asociat .), pentru următoarele considerente:

I. Scurtă prezentare a situației de fapt

.. La data de a fost publicat în SEAP anunțul de participare nr. prin care Autoritatea Contractanta SPITALUL DE AL "...." a anunțat organizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă a contractului de achiziție publică având ca obiect „....al "...." și o valoare estimată fără TVA de lei.

.. În data de, Autoritatea Contractanta a adus la cunoștință intervenientei că în urma evaluării ofertei depuse în cadrul procedurii de atribuire sus menționată, oferta depusă de subscrisa a fost declarată admisibilă, însă potrivit criteriului de atribuire aplicat conform prevederilor din Documentația de atribuire, oferta declarată câștigătoare - pe prima poziție a

clasamentului - a fost cea a (Lider) -(Asociat .), iar cea a (Lider)-(Asociat .) s-a clasat pe locul al doilea.

.. În raport de comunicarea rezultatului procedurii, intervenienta a solicitat Autorității Contractante a....es la dosarul achiziei, însă aceasta, în raport de declarațiile de confidențialitate ale ofertanților, a refuzat să-i pună la dispoziție documente relevante, pe care le consideră că nu sunt protejate de vreun caracter confidențial.

.. În data de, intervenienta a formulat Contestație împotriva Comunicării rezultatului raportului procedurii nr. /..... și împotriva Raportului Procedurii nr. /....., contestație ce a fost înregistrată pe rolul CNSC sub nr. de dosar /C.. /.....

.. În data de, a fost încărcat în SEAP și contestația formulată de către Asocieria (Lider)-(Asociat .), prin care aceasta solicită (i) constatarea nelegalității conduitei Autorității contractate de a refuza a....esul acestei asocieri la documentele din dosar achiziției ce privesc oferta tehnică și financiară, precum și solicitările de clarificări emise în legătură cu ofertantul clasat pe primul loc al procedurii, (ii) constatarea nelegalității Raportului procedurii nr. /..... în cea ce privește evaluarea ofertelor, cu consecința reevaluării ofertelor și stabilirea inadmisibilității, inacceptabilității și neconformității ofertelor, (iii) constatarea nelegalității Raportului procedurii nr. /..... și a comunicării rezultatului către Asocieria în ceea ce privește această asocierie, cu consecința reevaluării acesteia.

.. Dat fiind faptul că o parte din criticile invocate de Asocieria sunt critici pe care și intervenienta le susține în ceea ce privește conduita Autorității contractante, aceasta apreciază că în cauză sunt îndeplinite condițiile privind intervenția a....esorie a sa parțial în favoarea

A.

II. Aspecte privind interesul intervenientei în promovarea prezentei cererii de intervenție

.. Potrivit prevederilor art. . alin. (.) și art. . alin. (.) lit. f) din Legea nr. ... /....., pentru a putea fi considerată persoană vătămată într-un drept sau într-un interes legitim printr-un act al unei autorități contractante este necesar ca operatorul economic să justifice atât interesul în legătură cu procedura de atribuire, cât și prejudiciul suferit sau care ar putea să-l sufere ca urmare a actelor emise de autoritatea contractantă.

.. În virtutea dispozițiilor art. .. din C. proc. civ., interesul este înțeles ca o condiție pentru promovarea unei acțiuni civile trebuie să fie determinat, legitim, personal, născut și actual.

.. Astfel, interesul în promovarea unei acțiuni civile reprezintă folosul practic pe care o parte îl urmărește prin punerea în mișcare a procedurii judiciare, fiind necesar ca acesta să fie determinat, legitim, personal și direct, născut și actual.

... Potrivit literaturii de specialitate, pentru a stabili dacă o parte are interes în exercitarea acțiunii civile, este necesar să se prefigureze folosul efectiv pe care aceasta l-ar obține în ipoteza admiterii forme procedurale exercitate.

... Prin raportare la împrejurările de fapt și de drept, intervenienta apreciază că, în calitate de participant în cadrul procedurii de atribuire a Contractului de achiziție publică, justifică un interes determinat, legitim,

personal, născut și actual întrucât maniera în care autoritatea contractantă a înțeles să refuze a....esul la documentele relevante ale dosarului achiziției privitor la oferta declarată câștigătoare, să declare Asocierea (Lider) -(Asociat .) ca ofertă câștigătoare în detrimentul ofertei intervenientei, îi creează un substanțial prejudiciu, precum și celorlalți ofertanți, prejudiciu fiind materializat în pierderea șansei de câștig a proceduri de atribuire.

... Scopul promovării prezentei cereri de intervenție este de a-și proteja pe de o parte, drepturile și interesele legitime, iar pe de altă parte, desfășurarea întregii proceduri de achiziție publică în condiții de legalitate.

... Prin urmare, intervenienta, având șansa reală de a câștiga Contractul de achiziție publică dat fiind faptul că îndeplinește toate cerințele legale și cele impuse de autoritatea contractantă în procedura de atribuire, apreciază că se justifică interesul real în legătură cu promovarea prezentei cererii de intervenție parțiale în favoarea, și parțial în interesul Autorității contractante în ceea ce privește conformitatea și admisibilitatea ofertei intervenientei, fiind dovedit și justificat folosul practic prin formularea prezentei cererii de intervenție, astfel cum prevede art. . din Legea nr. .../.....

III.Pe fondul cererii de intervenție

(i) Privitor la nelegalitatea și netemeinicia deciziei Autorității contractante de a refuza ofertanților a....esul acestora la documentele esențiale referitoare la oferta

... Asocierea în mod corect susține faptul că: *„Astfel cum am arătat anterior, autoritatea contractantă a restricționat în mod nelegal a....esul subscrisei la orice document, nu nu.... din cuprinsul ofertelor celorlalți operatori economici, ci și din procesele verbale intermediare și finale aferente etapei de evaluare tehnică și financiară, inclusiv a documentelor. Autoritatea contractantă a permis operatorilor economici să exercite în mod nelimitat dreptul de a declara confidențiale toate elementele ofertelor”*.

... Similar, Autoritatea contractantă a procedat și în cazul intervenientei la restricționarea a....esului la dosarul achiziției în ceea ce privește toate ofertele depuse de către ceilalți ofertanți, deși și intervenienta a înțeles să solicite Autorității Contractante a....es la dosarul achiziției, însa această, în raport de declarațiile de confidențialitate al ofertanților, a refuzat să-i pună la dispoziție documente relevante.

... Conform Procesului-verbal întocmit în data de, intervenienta a procedat la studierea dosarului achiziției însă Autoritatea contractantă nu a înțeles să-i permită a....esul la documentele relevante care ar fi permis studierea conformității ofertelor depuse de către Asocierea, reținându-se că: *„Conform adresei nr. din, anumite documente din cadrul dosarului achiziției nu au fost puse la dispoziția reprezentanților operatorilor economici deoarece acestea au fost declarate confidențiale”*.

... Intervenienta, în acord cu cele precizate de Asocierea, apreciază că în niciun moment și prin niciun mijloc de probă, Asocierea nu a demonstrat caracterul confidențial al înscrisurilor pe care le-au indicat ca fiind confidențiale, de altfel nici prejudiciul care s-ar produce dacă aceste înscrisuri ar fi a....esibile celorlalți ofertanți, fapt pentru care este neîntemeiată declararea acestora confidențiale și deci restricționarea a....esului intervenientei.

... Intervenienta invocă dispozițiile art. .. din Legea nr. .../.....

... După cum legiuitorul a stabilit, părțile au a....es la dosarul achiziției în integralitate, cu excepția situației în care înscrisurile au fost declarate confidențiale și a fost probată necesitatea declarării confidențialității acestora.

... Cu toate acestea, Asocierea a declarat confidențială oferta sa tehnică și financiară, însă nu a demonstrat prin nicio probă necesitatea declarării acestor înscrisuri confidențiale.

... Intervenienta apreciază că, în vederea respectării dreptului la un proces echitabil, precum și în vederea respectării dreptului la apărare, trebuia să aibă a....es asupra ofertelor tehnice și financiare ale ofertelor.

... Raportat la cele precizate anterior, în cauză nu a fost demonstrată necesitatea declarării confidențiale a înscrisurile depuse de către Asocierea (Lider) - (Asociat .), sens în care intervenienta trebuia să aibă a....es la acestea în vederea formulării criticilor și apărărilor necesare.

... Toate aspectele pentru care Asocierea (Lider) - (Asociat .) au depus declarația de confidențialitate, în realitate nu sunt secrete comerciale pentru a fi îngăduit a....esul celorlalți ofertanți.

... Raportat la aceste considerente, având în vedere practica Curții de Justiției, se solicită constatarea caracterului nelegal și neîntemeiat al Autorității contractante de a permite a....esul celorlalți ofertanți la dosarul achiziției și în ceea ce privește înscrisurile declarate de Asocierea (Lider) - (Asociat .), ca fiind confidențiale în mod neîntemeiat, în special în ceea ce privește oferta sa tehnică și financiară, a clarificărilor ulterioare și Proceselor-verbale de evaluare, în vederea respectării dreptului la un proces echitabil și a dreptului la apărare.

(ii) Nelegalitatea Raportului Procedurii nr. /, precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei conformă și admisibilă

... Astfel cum în mod corect susține Asocierea faptul că oferta este neconformă întrucât aceasta nu a îndeplinit cerința specifică prezentată în documentația de atribuire privind finalizarea recepției la terminarea lucrărilor până la data de

... Pentru a se reține neconformitatea acestei ofertei, se arată că oferta depusă de nu respectă cerințele prezentate în documentația de atribuire privitoare la finalizarea recepției la terminarea lucrărilor până la data de Autoritatea contractantă a stabilit în Anunțul de participare, Secțiunea II....., printre altele, faptul că finalizarea recepției la terminarea lucrărilor se va face nu târziu de .. iunie, indiferent de data la care se va proceda la demararea contractului, de asemenea această cerință se regăsește și în Fișa de date, Secția II. ..., precum și în Caietul de Sarcini, Secția XVII privitor la durata contractului.

... Or, cum bine sesizează contestatorul din prezenta cauză, termenul asumat de către Asocierea în cadrul ofertei sale nu permite finalizarea la recepția lucrărilor înainte de data de, întrucât, după cum se poate observa, semnarea contractului de achiziție publică se va efectua peste termenul orientativ avut în calcul de către Autoritatea contractantă, or, raportat la graficul de execuție depus de către Asocierea este evident că aceasta și-a decalat termenele de execuție, iar prin prisma acestor decalaje se va depăși în mod cert termenul impus de Autoritatea contractantă în documentația de atribuire, respectiv data de

... Cu toate acestea, autoritatea contractantă nu a verificat aceste aspect și nici nu se cunoaște dacă a solicitat clarificări privind depășirea termenului de finalizare a recepției la terminarea lucrărilor, în oricare dintre aceste situații, există o vădită neconformitate a ofertei privind depășirea termenului de finalizare a recepției la terminarea lucrărilor.

... O altă critică adusă de către contestator privește calificarea, experiența și pregătirea profesională a experților cheie, precum și greșita aplicare a algoritmului de calcul pentru factorii de evaluare.

... După cum mod corect a sesizat Asocierea faptul că Asocierea, pentru experții cheie indicați în oferta sa tehnică, nu deține autorizații emise de autoritățile din statele membre ale UE, respectiv nu au fost prezentate dovezile necesare demonstrării faptului că autorizații emise în sunt echivalente și recunoscute pe teritoriul României.

... Situația este identică și în ceea ce privește diplomele de studii emise de unitățile de învățământ din pentru experții-cheie, întrucât Asocierea nu prezintă dovezi privind recunoașterea acestor diplome și specializările experților sunt recunoscut și echivalente pentru deținerea nivelului de pregătire profesională, astfel cum au fost solicitate de Autoritatea contractantă în documentația de atribuire, pe teritoriul României, aspect care ne conduce cu privire evaluare greșită a contractelor prezentate de către Asocierea În vederea dovedirii experienței necesare a experților-cheie.

... Este notoriu faptul că diplomele de studiu din statele ce nu sunt membre ale Uniunii Europene necesită recunoașterea și echivalarea statului în care urmează a fi utilizate, în ceea ce privește România, există mult instituții care procedează la recunoașterea și echivalarea diplomelor în funcție de specializare, astfel cum se reține de către Centru Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor.

... Cu toate acestea, Asocierea nu a demonstrat faptul că deține echivalarea diplomelor experților cheie, iar Autoritatea contractantă nu a procedat la verificarea acestor nereguli punctând în mod nelegal experții cheie declarați de această asociere în oferta sa tehnică, fără ca aceștia să îndeplinească condițiile documentației de atribuire.

B.

(i) Caracterul neconform și ina....eptabil al ofertei intervenientei

... Intervenienta arată că a formulat cerere de intervenție a....esorie în interesul Autorității contractante în ceea ce privește conformitatea și a....eptabilitatea ofertei sale.

... Întrucât Asocierea susține faptul că: *„Fără a relua argumentația prezentată anterior la secțiunile IV. A - IV. E, pentru aceleași moti....detaliat în raport cu oferta câștigătoare, autoritatea contractantă și-a încălcat obligațiile prevăzute de lege în ceea ce privește modul de evaluare a celorlalte oferte depuse în cadrul procedurii de către Asocierea (lider), ...;;”*.

... Așadar, Asocierea invocă, în ceea ce privește oferta intervenientei, critici cu privire la depășirea termenului limită pentru finalizarea recepției la terminarea lucrărilor, respectiv până la data de

... În virtutea aplicării principiului asumării răspunderii, principiu ce stă la baza atribuirii contractelor de achiziție publică, intervenienta a indicat și și-a asumat finalizarea recepției la terminarea lucrărilor până la data de,

astfel, Autoritatea contractantă a considerat că oferta sa, cu toate elementele acesteia, este conformă, sens în care evaluarea ofertei tehnice a fost efectuată în mod corect de către Autoritatea contractantă și în acord cu documentația de atribuire, impunându-se a fi respinse criticile contestatoare cu privire la oferta intervenientei.

... În concluzie, intervenienta a depus o ofertă conformă cu cerințele prevăzute în fișa de date, atât în ceea ce privește proiectul prezentului contract de achiziție, cât și în celelalte multitudini de proiecte pe care le-a câștigat de-a lungul timpului, propunând oferte complete și corecte în raport de cerințele fișei de date, ale caietului de sarcini și desigur, în acord cu dispozițiile prevăzute în documentația de atribuire, dând dovada de profesionalism, astfel încât sunt nejustificate și neîntemeiate criticile generic formulate ale contestatoarei.

... În ceea ce privește reevaluarea ofertei, Autoritatea contractantă a procedat în mod legal și temeinic la atribuirea unui punctaj de .. de puncte pentru oferta tehnică.

... Contestatorul nu a depus documentele în conformitatea cu prevederile documentației de atribuire pentru a obține punctajul maxim în ceea ce privește experiența experților în proiecte similare, cu toate că modul de elaborare al ofertei de către autoritatea contractantă, cât și cerințele exprese din documentația de atribuire nu au fost contestate de participanții la achiziție, iar prin depunerea ofertelor pentru achiziția în cauză, operatorii economici au acceptat condițiile impuse de autoritatea contractantă.

... Așadar, în măsura în care documentația de atribuire (inclusiv anunțul de participare simplificat, fișa de date și caietul de sarcini nu a fost modificată anterior datei limita de depunere a ofertelor, aceasta a devenit obligatorie atât pentru ofertanți - care trebuie să o respecte întoc.... - cât și pentru entitatea contractantă în procesul de evaluare al ofertelor, și deci și pentru contestatorul din prezenta cauză.

... În ace.... sens se precizează și la punctul .. din Hotărârea pronunțată în cauza C-../.., CJUE a reținut că „Astfel, conform unei jurisprudențe constante a Curții, în temeiul articolului . din Directiva ../.., unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit (a se vedea în special Hotărârea din .. octombrie .., Manova, C../.., EU:C:....., punctul .., și Hotărârea din . noiembrie .., Cartiera dell'Adda, C../.., EU:C:....., punctele .. și ..)” iar la punctul .. din aceeași hotărâre a reiterat că „astfel cum s-a amintit la punctul .. din prezenta hotărâre, autoritatea contractantă are obligația de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit” și a precizat că „această considerație este cu atât importantă cu cât miza este excluderea din procedură”.

... Conținutul documentației de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatoriu atât pentru operatorii economici participanți la procedura care are obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind obligată ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu, cât și prevederile proprii documentației de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

... În aceste condiții, orice nelămurire a contestatoarei referitoare la cerințele/obligațiile stabilite în cadrul documentației de atribuire putea fi

clarificata cu entitatea contractanta, anterior expirării termenului limita de depunere a ofertelor, prin aplicarea prevederilor art. ... alin. (.) din Legea nr. ../..., respectiv transmiterea unei solicitări de clarificari în acest sens.

... În lipsa unui asemenea demers, dar și a necontestării documentației de atribuire, aceasta și-a dobândit caracterul obligatoriu, atât pentru ofertanți (care aveau obligația de a o respecta întoc..., la elaborarea ofertei), cât și pentru entitatea contractanta (care avea obligația de a evalua ofertele prin raportare la aceasta), fapt pentru care punctajul acordat de către Autoritatea contractantă experților-cheie din oferta tehnică a este corect și legal, sens în care se impune a fi respinsă respinsă solicitarea contestatoarei de a se proceda la reevaluarea ofertei

În concluzie, se solicită admiterea cererii de intervenție astfel cum a fost formulată.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr./, asocierea - ..., prin, în calitate de Lider al, a transmis „Critici cu privire la a....esul la dosarul achiziției publice” în care subliniază că, potrivit legii, consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă nu.... cu acordul scris al respectivilor ofertanți.

Asocierea - ..., prin, în calitate de Lider al, reclamă faptul că nu i s-a pus la dispoziție oferta în integralitate (nu i s-a pus la dispoziție propunerea financiară, documentele de calificare și DUAE) și solicită a....esul la aceste documente.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr./, asocierea - ..., prin, în calitate de Lider al, a transmis „Note scrise” prin raportare la cererea de intervenție formulată de Asocierea în dosarul ../..., în care precizează următoarele:

I. Caracterul inadmisibil al Cererii de Intervenție

.. Cererea de intervenție formulată de către Asocierea este, astfel cum în mod expres susține acest operator economic, o cerere intervenție parțial în favoarea și parțial în interesul Autorității Contractante.

.. Prin raportare la prevederile Legii nr. ../..., în temeiul căreia a fost formulată Cererea de Intervenție, pentru a defini cât corect cadrul procesual se invocă prevederile Codului de Procedură civilă, ce completează dispozițiile Legii nr. ../...

..Potrivit art. .. din Codul de Procedură Civilă:

Articolul ..

Forme

(.) Oricine are interes poate inten>eni într-un proces care se judecă între părțile originare.

(.) Intervenția este principală, când intervenientul pretinde pentru sine, în tot sau în parte, dreptul dedus

judecății sau un drept strâns legat de acesta.

(.) Intervenția este a....esorie, când sprijină nu.... apărarea uneia dintre părți.

.. Pornind de la această clasificare oferită de Codul de procedură civilă și raportându-ne la scopul reglementării instituției intervenției în cadrul Legii speciale, este evident că forma intervenției admisibile în cadrul procedurilor de achiziție publică este cea a intervenției a....esorii.

.. Forma intervenției principale - actul prin care intervenientul pretinde pentru sine dreptul dedus judecății - este inadmisibilă într-un asemenea litigiu întrucât, potrivit Legii nr. .../...., actul procedural prin intermediul căruia un operator economic poate pretinde pentru sine un drept este actul de contestare, ce trebuie înaintat Consiliului în interiorul termenului de .. zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință despre actul autorității contractante considerat nelegal, potrivit art. . din Legea nr. .../.....

.. Prin urmare, situația în care operatorul economic formulează critici prin intermediul cărora pretinde pentru sine dreptul dedus judecății prin intermediul unei cereri de intervenție, urmează a fi sancționată cu inadmisibilitatea demersului/inadmisibilitatea acelor critici.

.. Situația în care ar fi inadmisibilă analiza acestor critici ar frauda înțelesul strict al unei acțiuni principale-contestație din domeniu, în sensul că obiectul acestei intervenții este apropiabil doar unei contestații.

.. Este important de menționat și faptul că Asocierea și-a valorificat chiar dreptul de a contesta actele Autorității Contractante pe care le consideră ca fiind vătămătoare, Contestația acestuia fiind înregistrată pe rolul CNSC cu nr. de dosar C../.....

.. Analizând comparativ criticile formulate prin Contestația ce face obiectul dosarului nr. C../...., precum și cele formulate prin intermediul Intervenției formulate în cadrul prezentului dosar, se constată că Asocierea tinde să formuleze critici noi prin raportare la oferta, înaintând, prin intermediul Intervenției critici cu privire la: i) termenul de finalizare al recepției la terminarea lucrărilor și ii) calificarea și pregătirea profesională a experților cheie.

... Aceste critici sunt inadmisibile, neputând fi formulate pe calea intervenției reglementată de art. .. din Legea nr. .../..... în acest sens s-a pronunțat și Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.

... mult, nici Legea specială și nici Codul de Procedură civilă nu recunosc instituția intervenției parțiale, Intervenția neputând fi făcută parțial în interesul Contestatoarei și parțial în interesul Autorității Contractante - aspect pe care Asocierea îl susține în mod neechivoc.

... Faptul că un asemenea demers precum cel promovat de Asocierea este inadmisibil a fost reținut și de către CNSC.

... Această soluție a fost menținută de către Curtea de Apel Oradea prin Hotărârea nr. ... din

„De asemenea, în opinia Curții, CNSC a apreciat temeinic și legal că cererea de intervenție în interes propriu formulată de SC SRL (desemnat câștigător în cadrul prezentei proceduri) este inadmisibilă, deoarece intervenienta reclamă modul de evaluare de către autoritatea contractantă a ofertelor celor doi contestatori - SC și SC SRL - prin solicitarea declarării ofertelor acestora ca inadmisibile și neconforme și implicit anularea în parte a raportului procedurii de atribuire, solicitări care conduc către o veritabilă contestație, ofertantul dorind, practic, o reconsiderare a poziției autorității contractante asupra deciziei de declarare ca și admisibile și conforme ale ofertelor celor doi contestatori, evident peste termenul legal și fără plata cauțiunii.

Curtea constată că, într-adevăr, textul art. .. alin. . din lege dă dreptul operatorului economic participant la procedura de atribuire de a formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr. .../....

privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare și nu distinge cu privire la intervenția principală sau intervenția a....esorie.

Cu toate acestea, în acord cu poziția exprimată de CNSC, calea aptă să conducă la anularea rezultatului procedurii nu este intervenția, ci contestația, potrivit prevederilor art. . alin. . și art. . alin. . din Legea nr. .../...., enunțate sus.

Legiuitorul a reglementat posibilitatea ca operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv acei participanți la procedură să poată formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, în termen de .. zile de la data publicării în SEAP a contestației, respectiv de la data comunicării contestației pentru acele situații în care procedura nu se realizează prin publicare în SEAP.

Termenul de formulare a cererii de intervenție este stabilit de legiuitor prin derogare de la dispozițiile Codului de Procedură Civilă, pentru respectarea celerității procedurii. Cererea va fi formulată cu precizarea elementelor prevăzute de art. ... din Codul de Procedură Civilă și se va comunica atât Consiliului, cât și autorității și contestatarii ori în ace.... termen.

Cererea de intervenție principală este folosită de terțul care urmărește să i se recunoască un drept propriu, trebuie să fie făcută sub forma unei cereri de chemare în judecată și se îndreaptă împotriva ambelor părți din proces.

Este posibilă contestarea, pe calea cererii de intervenție principală, a unui act al autorității contractante, în măsura în care cererea se încadrează în termenul prevăzut de lege pentru formularea contestației.

Configurația instituției contestației și cea a cererii de intervenție principală nu permit, în „reglementarea Legii nr. .../...., contestarea rezultatului procedurii pe calea intervenției principale în cadrul contestației formulate la Consiliu de către un alt ofertant, iară respectarea procedurii și a termenului prevăzut de lege pentru contestație.

(...)

Sub acest aspect, este pertinent argumentul Consiliului potrivit căruia, indiferent cum este formulată cererea, respectiv cerere de intervenție voluntară/contestație, pentru a fi aptă să modifice rezultatul procedurii în partea dedicată ofertei sale, ea trebuia depusă în termenul legal de contestare, însoțită de cauțiune.

(...)

Sub un alt aspect, este pertinent argumentul Consiliului în sensul că cererea formulată de SC SRL nu poate fi considerată nici intervenție a....esorie în favoarea autorității contractante deoarece din conținutul său rezultă că aceasta critică actele întocmite de autoritate, respectiv modul de evaluare a ofertelor aparținând celor doi contestat ori, fiind invocată culpa autorității care nu a respins ofertele acestora ca ina....eptabile și neconforme.

Prin urmare, CNSC a apreciat justificat că cererea intervenientei nu îndeplinește condițiile prevăzute de art. .. Cod procedură civilă pentru a fi admisibilă, operatorul economic nejustificând un interes direct în cauză, din moment ce a fost desemnat câștigător în cadrul procedurii de achiziție publică toc.... prin raportul procedurii nr., contestat de către ceilalți doi operatori economici, respectiv SC și SC SRL.”

... Prin urmare, se impune, cu precădere, constatarea inadmisibilității cererii de intervenție formulată de către Asocierea

II. Criticile sunt neîntemeiate

... În mod inadmisibil, Asocierea înaintează o Intervenție formulată parțial în favoarea Autorității Contractante și parțial în favoarea

... Însă, criticile formulate de către Asocierea prin raportare la oferta sunt și neîntemeiate, astfel:

... Astfel cum s-a demonstrat prin Intervenția formulată în cauză, Contestatia formulată de către Asocierea nu este motivată, cuprinzând critici generale, nedovedite și „în bloc”.

... În ceea ce privește așa-zisa argumentație privind oferta, această contestație este lipsită de vreo motivare concretă și susținută, Asocierea formulând critici generale, practic preluând cerințele din cadrul Fișei de Date și susținând că ofertantul nu le îndeplinește, sens în care s-a demonstrat că aceasta contestație este lovită de nulitate, neîndeplinind cerințele imperati....conținute în art. .. din Legea .../.....

... Observând acest demers al și, cel probabil, fiindu-i pe plac anumite critici ale formulate prin raportare la Oferta, Asocierea a ales să preia, la rândul său, aceste critici.

... Însă, nici Asocierea nu reușește să prezinte aceste critici într-o manieră concretă și motivată, ci pur și simplu preia mutatis mutandis cele expuse de către Asocierea prin intermediul Contestăției.

... Astfel cum s-a demonstrat prin Intervenția depusă în cauză, Oferta a fost întocmită cu respectarea prevederilor Documentației de Atribuire în ceea ce privește Durata Contractului și Data de Finalizare.

... În Graficul de Execuție ce face parte din Oferta sunt respectate i) Durata Contractului prevăzută în Documentația de Atribuire și ii) condiționările din punct de vedere calendaristic determinate de faptul că Proiectul este finanțat din fonduri europene, prin PNRR, data prevăzută în acest Grafic de Execuție aferent etapei de ofertare pentru recepția la terminarea lucrărilor fiind data de .. iunie

... Tot astfel, prin raportare la documentele puse la dispoziția Contestatoarei și a cu ocazia studiului dosarului achiziției publice, și acești operatori economici vor putea ajunge ex propriis sensibus la aceeași concluzie.

... Așa cum rezulta din programul de execuție prezentat în cadrul Propunerii Tehnice (fișier T.. Grafic de execuție fara valori.pdf), Asocierea a avut în vedere toate activitățile și subactivitățile necesare îndeplinirii Contractului.

... Caracterul evident neîntemeiat al acestei critici este susținut și de punctul de vedere al Autorității Contractante.

... Memoriul Tehnic al respectă în totalitate prevederile Documentației de Atribuire, pe cale de consecință, Oferta acestuia respectând prevederile Documentației de Atribuire, motiv pentru care Oferta acestuia a fost în mod corect considerată ca fiind conformă de către Autoritatea Contractantă.

... Însă, nu la aceeași concluzie se ajunge dacă analizăm oferta din această perspectivă, în Graficul de execuție nefiind prevăzută durata de obținere a avizelor / Autorizației de Construire, nerespectând astfel cerința capitolului(a). din Caietul de Sarcini.

... Termenul pentru obținerea Autorizației de Construire care trebuia avut în vedere la realizarea graficelor de execuție, conform Acordului Contractual, este de .. de zile.

... Or, din cadrul graficul de execuție prezentat de Asocierea se poate observa clar faptul ca nu a fost inclus termenul pentru obținerea Autorizației de Construire, execuția lucrărilor începând fără obținerea Autorizației de Construire.

... Dacă pe se finalizează, conform graficului prezentat de Asocierea, documentația PAC/DTAC, este evident că, prin raportare la mențiunile prevăzute în Acordul Contractual Sub-clauza, începerea execuției nu se poate realiza înainte de data obținerii Autorizației de Construire -

... Or, în graficul prezentat de Asocierea, execuția lucrărilor de rezistență este prevăzută a începe la data de, anterior datei de obținere a autorizației de construcție - aspect nepermis de Lege.

... Dacă Asocierea ar fi prezentat o înlănțuire logică a activităților, o înlănțuire de activități care să țină cont de constrângerile de ordin legal, atunci propunerea tehnică a acestuia ar fi depășit termenul de finalizare a contractului, solicitat prin Documentația de Atribuire.

... Lipsa de logică a succesiunii activităților se poate observa și la pag. ... și ale fișierului .. Propunerea Tehnica Spital Gerota-semnat.pdf, betonarea fiind anterioară lucrărilor de armare și cofrare.

Se realizează suprastructura (betonare, armare, cofrare). Se realizează zidăriile, tencuielile, pereți de compartimentare și șapele.

... În tot cuprinsul ofertei există necorelări grafice referitoare la durata de execuție a lucrărilor/asigurare asistență tehnică pe durata de execuție.

... Astfel, la pag. ... a ofertei, Asocierea precizează:

„Termenul de prestare a serviciului de asistentă tehnică din partea proiectantului pentru realizarea investiției este de .. luni (.. luni pe perioada de execuție a lucrărilor + .. de luni pe perioada de garanție acordată lucrărilor).”

... În graficul Gantt durata de execuție și cea de asistență tehnică din partea proiectantului au ... zile, în timp ce, la pag. .../.... a fișierului .. Propunerea Tehnica Spital Gerota-semnat.pdf se menționează zile.

... mult, în cadrul propunerii Tehnice, pag. .../.... se face referire la o perioadă de garanție de .. de luni, față de perioada de . ani pentru care Asocierea a primit punctaj maxim la evaluarea ofertei.

... Din Propunerea Tehnica prezentată de Asocierea se poate observa ca acesta a prezentat și lucrări care nu fac obiectul contractului:

Se vor demola le C. sera de legume și C. magazin de unelte și se vor desființa instalațiile corespunzătoare.

... Or, conform documentației de atribuire fișierul-.....-R..pdf-Expertiza tehnică demolare, ...le C. și C. din amplasament au fost deja demolate.

Având în vedere situația reală din amplasament la momentul realizării documentului, evaluarea stării tehnice a lor C. și C. nu este posibilă iar formularea soluțiilor de intervenție pentru asigurarea nivelurilor minime de calitate privind cerințele fundamentale nu este necesară.

Lucrările care s-au efectuat pe amplasament în vederea desființării lor existente, nu au fost în măsură să producă efecte nefavorabile asupra lor învecinate.

În situația actuală din amplasament nu este necesară și nu are actualitate realizarea unei Expertize Tehnice de Demolare.

... Asocierea nu face dovada înțelegerii obiectului contractului, acela de a executa . corpuri de clădire distincte, prezentând un grafic de execuție mult decât sumar in care se face referire doar la lucrări de rezistență, arhitectura, etc, fara a fi clare obiectele de, fara a se respecta astfel Cerințele Caietului de sarcini cap. „(a) Programul de Execuție va fi alcătuit din activitățile necesare pentru executarea Contractului, conform Cerințelor Beneficiarului și va fi prezentat într-o structură astfel încât să fie identificate: [...] obiectele de din care sunt alcătuite Lucrările;”.

... Pe de altă parte, surprinzător este și faptul că Oferta se referă la construcția autostrăzilor, vădind lipsa de experiență în proiectele de infrastructura spitalicească, la elementele de ieșire ale activității de proiectare sunt menționate planșe specifice unui proiect de AUTOSTRADA, nicidecum ale unui proiect de civile (fișier Propunerea Tehnica Spital Gerota-semnat.pdf, pag. ...), urmând să elaboreze planșe pentru podețe, lucrări de artă, profile longitudinale, etc.

Planșele relevante pentru executarea Lucrărilor vor fi realizate la următoarele scări, cu excepția cazului în care s-au convenit alte dimensiuni cu Supervisor:

- a. profiluri transversale tip. scara :...;*
- b. profiluri transversale, scara :.../...;*
- c. detalii de drenaj inclusiv realizarea întregului sistem de colectare și evacuare a apelor;*
- d. podețe, scara :.../... -prezentând detalii pentru toate secțiunile care vor fi utilizate, inclusiv amenajările acestora în amonte/aval și descarcarea acestora la emisari;*
- e. plan de situație scara I:;*
- f. profil longitudinal scara :.../...;*
- g. pentru lucrările de artă planșele detaliate de proiectare vor fi elaborate la scările adecvate;*
- h. semnalizarea rutieră (indicatoarele rutiere și marcajele) și parapete - planurile generale la scara .: iar detaliile la scara :...-:....*
- i. noduri rutiere -zonele de intersecție între drumuri naționale și ramuri ale nodurilor rutiere trebuie să fie detaliate pe planuri cu scara :....*
- j. planșe pentru dotările autostrăzii - scara de :... cu detaliile la :... (daca este cazul).*
- k. planuri privind mutările și protecțiile instalațiilor existente la scări adecvate acestora.*

În plus față de planșele proiectului tehnic de execuție Antreprenorul va elabora toate planșele pe etape și detaliile de execuție necesare pentru asigurarea bunei execuții a lucrărilor.

... Nu poate fi vorba de o eroare de tehnoredactare, având în vedere că aceleași informații sunt reiterate în cadrul Propunerii Tehnice și la pag. mult, la pag .../.... se vorbește de înaintarea Proiectului Tehnic de Execuție către CTE CNAIR.

Când Antreprenorul a finalizat proiectul tehnic de execuție și, nu.... după verificarea de către verificatori autorizați și aprobarea de către Supervisor, acesta va fi înaintat Beneficiarului pentru avizare în cadrul CTE - CNAIR. Proiectul înaintat CTE - CNAIR va fi însoțit de o Notă de prezentare și un format electronic power point prin care să se asigure explicit și să se vizualizeze adaptarea soluțiilor tehnice la teren, tipul soluțiilor acestora precum și aspecte de natură estetică, peisagistică, vizibilitate.

... mult, la pag. ... se prezintă execuția săpăturii radierului podurilor:

„conturului radierului

Execuția săpăturii radierului - radierele podurilor se pot executa în două soluții tehnice:”.

... Prin urmare, se solicită Consiliului să respingă criticile și ale cu privire la neconformitatea Ofertei sub aspectul nerespectării Duratei Contractuale ca fiind nefondate, netemeinice și nemotivate în fapt și în drept, aspect demonstrat și prin Intervenția formulată de către Asocieria

... În ceea ce privește calificarea și experiența similară a experților cheie, astfel cum s-a demonstrat și prin cererea de intervenție, pentru a dovedi îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire, Asocieria a transmis documentele de suport DUAЕ, doveditoare - fișierele: BS... Răspuns Solicitare de Clarificari din, Adresa înaintare Spital Gerota.pdf, .. Capacitatea de exercitare a activității profesionale.pdf, .. Capacitatea economică și financiară.pdf, .. Capacitatea tehnică - profesională - execuție.pdf, ... Capacitatea tehnică - profesională - proiectare.pdf.

... Detaliile privind calificarea, experiența și pregătirea profesională a experților cheie a fost detaliată în cadrul Propunerii Tehnice, fișier T... Personal cheie și Descrierea implicării experților și doc. suport pag.

... Referitor la resursele alocate pentru realizarea tuturor activităților Contractului, inclusiv a exploatarea apelor geotermale, s-a avut în vedere dimensionarea corectă a acestora iar planificarea activităților s-a făcut astfel încât duratele de execuție să fie corelate cu resursele disponibile și productivitățile acestora, așa cum rezulta și din fișierele T... Personal cheie și Descrierea implicării experților și doc. suport pag., ...T.. Memoriu Tehnic.pdf pag .../..., ...T.. Modul de îndrumare și control exercitat de aparatul de conducere al ofertantului.pdf, pag. ..., fișier în care este prezentată inclusiv organigrama proiectului.

... Un aspect criticat de către Asocieria este reprezentat de pretinsa obligația de a aduce dovezi privind recunoașterea diplomelor de studii obținute în străinătate pentru experții propuși, Asocieria ignorând în totalitate faptul că pentru un expert cheie propus, în oferta acestuia se regăsesc diplome emise de către instituții de studii din Franța.

... În Documentația de Atribuire nu este prevăzută obligația operatorilor economici de a prezenta, pentru experții propuși, echivalări ale diplomelor de studii, cum în mod eronat precizează și Contestatoarea și Asocieria

... Dimpotrivă, în Caietul de Sarcini, pentru fiecare expert cheie, este menționat ca cerință minimă, aceea ca expertul să fie absolvent de studii superioare, studii absolvite cu diploma de licență, diploma de absolvire sau echivalent - Autoritatea Contractantă solicitând nu.... dovada că expertul este absolvent de studii superioare.

... Ba mult, în România, procedura de recunoaștere a studiilor este solicitată nu.... persoanelor care doresc să își continue studiile de specialitate în România, în cadrul sistemului de învățământ național, nefiind o procedură solicitată persoanelor cu studii superioare absolvite în străinătate și care urmează să lucreze pe teritoriul României.

... Atât timp cât în Documentația de Atribuire nu se face niciun fel de distincție cu privire la statul în care persoana propusă ca expert a urmat studiile superioare și a obținut diploma care atestă absolvirea acestora, o astfel de distincție nu poate fi realizată în acest moment de către niciun operator economic.

... Autoritatea Contractantă a realizat o evaluare corectă și conformă cu prevederile Documentației de Atribuire, prevederi ce se impun a fi respectate atât de către operatorii economici participanți la procedura de achiziție publică, precum și de către Autoritatea Contractantă, în procesul de evaluare.

... Documentația de Atribuire este obligatorie atât pentru operatorii economici participanți la procedură care au obligația de a își elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia (art. ... din HG nr. .../....), cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind obligată ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu, cât și prevederile proprii documentației de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, nefiind permis ca, prin demersul de contestare, operatorii economici să adauge la prevederile Documentației de Atribuire.

... În plus, prin Punctul de Vedere transmis prin raportare la Contestația, Autoritatea Contractantă a indicat următoarele:

„În ceea ce privește critica contestatoarei conform căreia „Din acest motiv, autoritatea contractantă nu și-a îndeplinit în mod legal atribuțiile de evalua și punctare nu.... a acelor experți cheie ce îndeplinesc cerințele minime prevăzute de documentație, și nu.... pentru acele contracte invocate drept experiență similară din al căror obiect rezultă calificarea acestora ca și experiență similară, conform cerințelor din documentație” rugăm consiliul să constate faptul că experții cheie au fost analizați în cadrul procesului verbal nr. . înregistrat cu nr. din privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și factorii de evaluare și fișele individuale de punctaj (anexe la procesul verbal nr. din) care sunt parte a dosarului achiziției ce conține informații confidențiale.

Astfel, în urma evaluării experților propuși și a documentelor care atestă îndeplinirea cerințelor, comisia de evaluare a constatat faptul că Asocieria a obținut un punctaj tehnic total de .. puncte deoarece pentru expertul IT propus, acesta a prezentat experiență specifică doar la nivelul a . proiecte de unități spitalicești.”

... Pe cale de consecință, raportat și la argumentele extensi....din cuprinsul Intervenției, se solicită următoarele:

.) în principal, respingerea Intervenției ca fiind inadmisibilă;

.) în subsidiar, respingerea Intervenției ca fiind nefodată și neîntemeiată,

cu consecința menținerii Ofertei ca fiind oferta câștigătoare, astfel cum, în mod corect, prin intermediul unei evaluări neviciate, a constatat Autoritatea Contractantă.

Prin adresa nr. .../....., înregistrată la Consiliu sub nr./....., Asocierea SRL, prin lider de asociere a transmis „Note scrise” prin care solicită:

> Respingerea apărărilor formulate de Asocierea, Asocierea și de autoritatea contractantă, cu consecința admiterii contestației sale, pentru următoarele motive:

A. Neconformitatea ofertei AS - A.S.

I. Neconformitatea ofertei prin raportare la nerespectarea Cerinței nr. . din Fișa de date referitoare la Capacitatea de exercitare a activității profesionale

În Fișa de date, pagina ., secțiunea III.....b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale se prevede că:

„Cerința nr. .

Operatorii economici care depun ofertă trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara rezidentă, din care să reiasă că operatorul economic este legal constituit, că nu se află în niciuna din situațiile de anulare a constituirii, precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile ce fac obiectul contractului (corespondență între activitățile principale/secundare ale operatorului economic cu obiectul achiziției). Cerința se aplică inclusiv pentru subcontractanții care completează informațiile aferente situației lor la nivelul unui DUAE distinct.

(...)

În situația în care vor fi executate părți din contract de către subcontractanți, dovada înregistrării și corespondența activităților principale/secundare din cadrul acestuia cu obiectul achiziției se va prezenta obligatoriu și de către subcontractanți. pentru partea din contract pe care o vor realiza.”

(.) În Erata EN...../....., pag. . se găsește forma finală a paragrafului din Fișa de date privind documentele justificati....ce trebuie depuse pentru îndeplinirea Cerinței nr. .:

„depun un DUAE distinct. Modalitatea de îndeplinire Se va bifa în cadrul DUAE de către operatorii economici participanți la procedura de atribuire a contractului indicația globală pentru toate criteriile de calificare și/selecție. Documentele justificati....care probează îndeplinirea criteriului de calificare, respectiv certificatul constatator emis de ONRC (sau în cazul ofertanților persoane juridice/fizice străine, documentele echivalente emise în țara de rezidență), urmează să fie prezentate, să fie prezentat la solicitarea autorității contractante de către ofertantul clasat pe locul . în clasamentul întocmit după aplicarea criteriului de atribuire. în situația în care vor fi executate părți din contract de către subcontractanți, dovada înregistrării și corespondența activităților principale/secundare din cadrul acestuia cu obiectul achiziției se va prezenta obligatoriu și de către subcontractanți, pentru partea din contract pe care o vor realiza.”

(.) Din înscrisurile depuse de către ofertantul declarat câștigător (doc. electronic „... Capacitatea de exercitare a activității profesionale.pdf”), rezultă că respectivul ofertant nu a depus documente din care să rezulte că membrii ori subcontractanții dețin capacitatea profesională de a realiza toate activitățile ce formează obiectul contractului, cu probarea unei corespondențe între activitățile principale/secundare ale operatorilor economici cu obiectul achiziției.

(.) Asocierea prezintă Obiectul de activitate al(..... - Architectural activities and architectural consultancy activities ...).

(.) Se prezintă obiectul de activitate al

(.) Se prezintă obiectul de activitate al

(.) Se prezintă obiectul de activitate al

(.) Se prezintă obiectul de activitate al

(.) Se prezintă obiectul de activitate al

(..) Din analiza acestor documente rezultă că ofertantul câștigător nu a probat corespondența dintre obiectele de activitate înregistrate ale membrilor / subcontractanților și obiectul contractului.

(..) Este esențial de observat că nu există niciun document justificativ în cadrul ofertei câștigătoare care să probeze că în obiectul de activitate ai vreunui membru al ori al vreunui subcontractor există activitatea de proiectare și execuție a forajelor de mare adâncime, activitate esențială pentru atingerea obiectului contractului (forajele geotermale de mare adâncime - m) și fără de care nu se pot îndeplini cerințele NZEB+ esențiale pentru eligibilitatea unui proiect finanțat prin PNRR.

(..) Cu referire la activitatea de forare de mare adâncime, în Caietul de sarcini, la Cap. ... „Descrierea principalelor lucrări ale obiectivului de investiții” se precizează expres la paginile .., .. și pag. .. că investiția presupune și executarea următoarelor lucrări:

(i) Pag. ..

INSTALAȚII TERMICE ȘI DE VENTILAȚII (HVAC) - se compun din următoarele: surse de preparare apă caldă (sursa nr. . - puțuri forate de mare adâncime, sursa m\ . - cazane de pardoseala), sursa de apă răcită (turnuri de răcire free-cooling și chilîere în absorbție racile cu apă), instalație interioară de ventilație și climatizare, încălzire și răcire (sistem de ventilație aer proaspăt/aer viciat, răcirea spațiilor tehnice), sistem de desfumare/presurizare. hote evacuare aer viciat din bucătării, instalații de filtrare ventilație;

(ii) Pag. ..

.... Informații despre beneficiile anticipate de către Autoritatea Contractantă în vederea realizării obiectivului de investiții "....al "Prof. Dr." Ministerul Afacerilor Interne preconizează a fi atinse cel puțin următoarele obiective: b) S-a luat în calcul implementarea unor măsuri în vederea atingerii unui nivel cât redus al consumului de energie, precum și pentru a asigura un impact cât mic posibil asupra mediului (amprenta de carbon). În acest context, următoarele măsuri au fost luate în calcul: - utilizarea energiei geotermale, prin utilizarea puțurilor forate de mare adâncime

(iii) Pag. ..

Obiectul contractului ce urmează a fi atribuit prin achiziție publică conform prevederilor legale în vigoare, constă în îndeplinirea de către agentul economie desemnat câștigător, denumit în continuare Antreprenor, a următoarelor activități: (...).

(..) În plus, în multe răspunsuri la solicitări de clarificare adresate de potențiali ofertanți, autoritatea contractantă a precizat o sumă de detalii privind necesitatea efectuării activității de proiectare și execuție a forajelor de mare adâncime.

(..) În Răspunsul consolidat nr. . din, autoritatea contractantă a clarificat la pagina .. următoarele:

Solicitare clarificare nr. ...

Rugăm a ne informa în sarcina cui cade obținerea avizului de exploatare a resurselor geotermale și a avizului de specialitate din partea DSP (vezi CS - pag. ./...).

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Toate avizele și aprobările ce trebuie emise în cadrul acestui obiectiv de investiții vor fi în sarcina antreprenorului. Autoritatea contractantă va acorda sprijin antreprenorului pentru ca aceste avize și aprobări să fie obținute.

(..) În Răspunsul consolidat nr. . partea . din, autoritatea contractantă a detaliat la pag. . și, respectiv, la pag. .. următoarele:

(i) Pag. . Răspuns solicitare clarificare nr. ...

b) Vă rugăm să luați în considerare faptul că încadrarea în categoria NZIÎB+ a construcției este o cerință de eligibilitate a PNRR și autoritatea contractantă nu va renunța la respectarea acestei cerințe.

(..) În Răspunsul consolidat nr. . partea . din, autoritatea contractantă a precizat în mod expres, la pag. . și, respectiv, la pag. ...:

(i) Pag. .

Solicitare clarificare nr. ...

Vă rugăm să clarificați dacă sunt a....eptate și alte surse de energie regenerabilă, față de cele considerate în SF, în mod particular, altele față de puțurile de mare adâncime.

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Autoritatea contractantă a....eptă alte surse de energie regenerabilă cu condiția respectării criteriului NZEB+ conform ghidului de finanțare PNRR. De asemenea, vă precizăm faptul că la acest moment, nu suntem de acord cu renunțarea la utilizarea energiei geotermale.

(ii) pag. ..

Solicitare clarificare nr. ...

Vă rugăm să ne comunicați dacă forajele de mare adâncime (. buc x m) fac obiectul prezentei licitații.

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Forajele de mare adâncime (. buc x m) fac obiectul prezentei licitații.

(..) De asemenea, în Răspunsul consolidat nr. . din, autoritatea contractantă a precizat în mod expres, la pag. .:

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Având în vedere necesitatea de ejicientizare energetice și încadrare în parametrii NZEB. cerință obligatorie de eligibilitate a proiectului finanțat din PNRR, soluția identificata ca oportună și fezabilă a fost de a utiliza sursele geotermale de mare adâncime de care dispune zona Nord, în perimetrul Nord - Otopeni (cunoscută ca zăcămintul geotermal Otopeni).

Astfel, autoritatea contractantă consideră oportună asigurarea agentului termic prin extragerea apei termale cu ajutorul unor pu(ri geotermale de mare adâncime, după cum urmează:

- doua foraje de extracție:

- un foraj de injecție a apei termale rezultate în urma utilizării.

(..) Autoritatea contractantă și-a încălcat obligația de a verifica îndeplinirea de către ofertantul declarat câștigător a Cerinței nr. . privind Capacitatea de Exercițare a Activității, respectiv dacă există în cadrul

obiectului de activitate înregistrat al vreunuia dintre membrii ori al vreunui subcontractor activitatea de realizare de foraje de mare adâncime. În absența acestei corelări cu obiectul contractului, oferta este neconformă.

(..) În plus, este de asemenea esențial de observat că nu există niciun document justificativ în cadrul ofertei câștigătoare care să probeze că în obiectul de activitate al vreunui membru ai ori ai vreunui subcontractor există activitatea de proiectare și execuție a sistemelor de gaze medicale.

(..) Astfel, în Caietul de sarcini, la Cap. ... Descrierea principalelor lucrări ale obiectivului de investiții se precizează expres, la pag. .. necesitatea de a executa următoarele:

INSTALAȚIILE SANITARE, DE STINGERE INCENDII ȘI DE GAZE MEDICALE se compun din următoarele: rețele de ulii lăți (alimentare cu apă potabilă de la rețeaua publică, canalizare menajera și pluviala la rețeaua publică), instalații sanitare (Gospodăria de apă -sursa de apă. instalații interioare de alimentare cu apă. instalații de alimentare cu apă caldă menajera, canalizare menajera -inclusiv evacuare ape uzate menajere contaminate, instalația interioară și exterioară de canalizare pluvială -inclusiv separatorul de hidrocarburi), instalații de stingere incendiu (instalația de hidranți interiori, instalația de hidranți exteriori, instalația de stingere automată cu sprinklere, instalația de stingere automată cu ceață de apă, instalație specială de stingere pentru camere electrice.... și servere, instalație de stingere a incendiului pentru heliport, separarea seismică a instalațiilor), alimentarea cu gaze și fluide medicale, etc.:

Se va acorda o atenție deosebită sistemele de alimentare pentru gazele medicale comprimate și pentru vacuum care vor fi astfel proiectate încât să asigure continuitatea debitului de proiectare al sistemului la o presiune de distribuție conformă în condiții normale și în situație de unic defect.

(..) Autoritatea contractantă și-a încălcat astfel obligația de a verifica îndeplinirea Cerinței nr. . a Capacității de Exercițiu a Activității, respectiv obligația de a verifica existența în cadrul obiectului de activitate înregistrat al vreunuia dintre membrii ori subcontractori a activității de realizare a sistemelor de gaze medicale. În absența acestei corelări cu obiectul contractului, oferta este neconformă.

(..) Spre deosebire de obligația deținerii avizelor și autorizațiilor prevăzute de lege pentru realizarea unei anumite activități (obligație ce ține de cerințele documentației privitoare la Capacitatea tehnică și profesională), obligația verificării corelării între însuși obiectul de activitate al / subcontractanților și obiectul contractului este o cerință distinctă, ce aparține secțiunii referitoare la Capacitatea de exercițiu a activității profesionale. Astfel, chiar dacă deținerea avizelor/autorizațiilor legale pentru realizarea de foraje de mare adâncime ori pentru realizarea sistemelor de gaze medicale se va verifica de către autoritate în timpul executării contractului și nu la momentul ofertării, totuși corelarea obiectelor de activitate ale societăților trebuie verificată chiar din etapa de evaluare, obligație nerespectată de către autoritatea contractantă.

(..) Având în vedere nedemonstrarea faptului că asocierea și subcontractanții acesteia ar avea capacitatea profesională de a realiza toate activitățile ce fac obiectul contractului, neexistând o corespondență între activitățile principale/secundare ale operatorului economic cu obiectul

achiziției, rezultă că oferta nu a probat îndeplinirea Cerinței nr. . de la Capacitatea de Exercițare a Activității Profesionale și, pe cale de consecință, oferta este neconformă.

(..) Pentru ca oferta să fie conformă ar fi trebuit ca fie membrii fie anumiți subcontractori să dovedească îndeplinirea Cerinței nr. . prin raportare la activitățile legate de forare și cele de proiectare și execuție a sistemelor de gaze medicale.

(..) Legislația achizițiilor publice permite ofertanților să apeleze la mecanismul subcontractării atât în ipoteza în care la momentul ofertării subcontractanții sunt cunoscuți, existând în acest caz obligația de a-i nominaliza, cât și în ipoteza în care aceștia nu sunt cunosc....la momentul depunerii ofertei.

(..) Dacă un ofertant decide că va recurge la subcontractori pentru executarea contractului, va trebui să respecte dispozițiile art. .. alin. (.) astfel cum au fost transpuse în legislația națională.

(..) În temeiul art. .. alin. (.) din Directiva/..UE privind achizițiile publice:

„În documentele achiziției, autoritatea contractanta poate solicita ofertantului sau poate fi obligată de un stat membru să solicite ofertantului să indice în oferta sa partea din contract pe care intenționează să o subcontracteze unor terți, precum și subcontractanții propuși.”

(..) Legiuitorul național a transpus prevederile respecti....prin art. .. alin. (.) din Legea ../...., potrivit căruia:

„(.) Autoritatea contractantă solicită ofertantului/candidatului să precizeze în ofertă ori în solicitarea de participare:

a) categoriile de servicii/lucrări din contract pe care intenționează să ie subcontracteze; precum și procentul sau valoarea aferentă activităților indicate în ofertă ca fiind realizate de către subcontractanți; și

b) datele de identificare ale subcontractanților propuși, dacă aceștia din urmă sunt cunosc....la momentul depunerii ofertei sau a solicitării de participare;”.

(..) Din aceste dispoziții rezultă faptul că, în cazul în care subcontractanții nu sunt cunosc....la momentul ofertării pentru ca o ofertă să fie a....eptabilă, trebuie îndeplinite următoarele condiții cumulative:

- precizarea în cadrul ofertei a categoriei de servicii/lucrări ce urmează a fi subcontractate; și

- precizarea procentului sau valorii aferente activităților indicare în ofertă a fiind realizare de subcontractanți.

(..) În măsura care subcontractanții sunt cunoscuți, la acestea se adaugă condiția suplimentară prevăzută de art. .. alin. (.) lit. b).

(..) Din analiza documentelor puse la dispoziție rezultă faptul că Asocierea nu îndeplinește cele . condiții cumulate....enunțate anterior, întrucât nu a indicat niciunde în cadrul ofertei nici valoarea și nici procentul aferent activității de execuție de foraje de mare adâncime, ori activității de proiectare și execuție a sistemelor de gaze medicale.

(..) Aceasta s-a limitat la a indica intenția de a subcontracta anumite activități (altele decât cele subcontractate către subcontractanții nominalizați în ofertă) exclusiv în documentul denumit ".. T.. Memoriu tehnic.pdf", pag. ../...

(..) Asocierea și-a încălcat asadar obligația prevăzută la art. .. alin. (.) din Legea nr. ../.... de a preciza, pentru fiecare dintre categoriile de servicii/lucrări pe care intenționează să le subcontracteze procentul sau valoarea activităților indicate în ofertă ca fiind realizate de către subcontractanți.

(..) Această concluzie este întărită și de corelarea informațiilor referitoare la procentul de subcontractare prevăzute în oferta financiară a cu cele referitoare la procente individuale aferente fiecărui subcontractant declarat.

(..) Astfel, în oferta, în documentul "....F.. Propunerea financiara.pdf", la pag. . (Anexa Formular nr. . - Anexa la Formularul de ofertă), se prevede un procent total de subcontractare de%.

(..) Autoritatea contractantă, în urma analizei ofertei (și a răspunsurilor la clarificările legate de aceasta) a determinat, în Procesul verbal nr. .. privind evaluarea documentelor suport DUAE (fișierul ".... PV nr. .. ședința de evaluare documente suport DUAE+raportul procedurii.pdf"), la pag. .., procente de subcontractare pentru subcontractanții declarați, care însumate dau tot%.

(..) Deci, dacă Asocierea declară că va subcontracta în total activități reprezentând ...% din valoarea contractului, iar la prezentarea subcontractorilor nominalizați se poate observa că valoarea cumulată a activităților ce vor fi prestate de subcontractorii nominalizați este tot de ...%, rezultă în mod logic că valoarea aferentă subcontractării către subcontractorii a căror identitate nu este cunoscută la data ofertării este . (zero)%.

(..) Toate acestea nu pot conduce decât la concluzia ca (i) fie Asocierea nu va subcontracta nimic altceva (caz în care nimeni nu va realiza activitățile de tipul forajelor geotermale - parte esențială a obiectului contractului și imperativ necesară pentru finanțarea prin PNRR, (ii) fie Asocierea nu a inclus valoarea/procentul din contract aferent activităților pe care intenționează să le subcontracteze către subcontractorii a căror identitate nu o cunoștea la momentul ofertării, fapt ce încalcă prevederile art. .. alin. (.) din Legea nr. ../....).

(..) În plus, nu că Asocierea nu îndeplinește cele două condiții prevăzute de dispozițiile art. .. din Legea ../.... privind subcontractorii nenominalizați, însă raportat la caracterul esențial al activității de foraje pentru atingerea obiectului contractului supus atribuirii (fără de care nu se pot îndeplini cerințele NZEB+ esențiale pentru eligibilitatea unui proiect finanțat prin PNRR), această activitate nici nu putea face obiectul subcontractării nenominale.

(..) Deși actuala viziune a legiuitorului este în sensul de a permite apelarea la subcontractarea nenominală, aceasta nu poate fi utilizată însă în mod nelimitat și pentru orice tip de activitate ce face obiectul contractului.

(..) Astfel, în cazul activităților esențiale pentru executarea contractului, ... cu seamă dacă acestea impun anumite autorizări sau avize, este imperativ necesar ca încă de la momentul depunerii ofertei să rezulte în mod neechivoc că ofertantul are posibilitatea reală de a îndeplini obiectul contractului de achiziție publică. Această condiție impune așadar ca în cazul în care activitățile ce urmează să fie subcontractate sunt activități fundamentale pentru realizarea obiectului contractului, ele să nu poată fi executate decât

prin intermediul ofertantului însuși sau a unor subcontractanți nominalizați în cadrul ofertei.

(..) Așadar, dreptul de a subcontracta lucrări și servicii unor operatori a căror identitate nu este cunoscută la momentul ofertării trebuie interpretat ca fiind subordonat împlinirii condiției prealabile privind posibilitatea reală de îndeplinire a obiectului contractului de ofertant (individual/prin membrii /prin subcontractanții desemnați) astfel încât să se evite situațiile în care subcontractantul nominalizat ulterior nu este a....eptat de autoritatea contractanta și nu poate fi identificat un altul, fapt ce ar conduce ipoteza atribuirii contractului unui operator economic care nu are capacitatea de a-l executa.

(..) Aceste concluzii se regăsesc și în jurisprudența CNSC pe acest subiect (Decizia CNSC publicată în Buletinul Oficial nr. /....).

(..) De asemenea, prin Decizie nr. ... /.... din .. august, Curtea de Apel, litigiu privind achizițiile publice (Contencios administrativ si fiscal), Curtea a reținut faptul că:

„Astfel, este evident că este necesar ca încă de la depunerea ofertei să rezulte neechivoc posibilitatea ofertantului de a îndeplini obiectul contractului de achiziție publică (individual, prin subcontractare sau prin asociere), dreptul subcontractării ulterioare a unei părți din contract fiind subordonat îndeplinirii condiției prealabile privind posibilitatea reală de îndeplinire a contractului de către însuși ofertantul, în oricare dintre modalitățile prevăzute de art. .. alin. . din Legea nr. .. /....

O concluzie contrară, care să susțină punctul de vedere al petentei, ar lipsi de conținut dispozițiile Legii nr. .. /.... care vizează verificarea ofertelor de către Comisia de evaluare, într-o etapă distinctă și premergătoare, în sensul că, o parte din obiectul contractului, care în mod real nu poate fi executată de către ofertant, acesta nefiind autorizat/avizat pentru respectivele activități, și fără de care - de bună seamă - nu este posibilă îndeplinirea contractului, ar rămâne să fie verificată sub aspectul aducerii la îndeplinire doar pe parcursul executării contractului, odată cu nominalizarea subcontractorilor."

(..) Fără a reitera aspectele prezentate la paragrafele ..-.. din cadrul prezentelor concluzii scrise, este indiscutabil faptul că activitate de foraje este o activitate fundamentală a prezentului contract, fără de care nu se pot îndeplini cerințele NZEB+ esențiale pentru eligibilitatea unui proiect finanțat prin PNRR, la fel cum este și activitatea de proiectare și execuție a sistemelor de gaze medicale, fapt pentru care, întrucât ofertantul nu avea capacitatea de a executa el însuși aceste activități, avea obligația de a recurge la subcontractarea NOMINALĂ.

(..) Astfel, niciunul din membrii și niciunul din subcontractanții propuși nu are capacitatea de a executa niciuna din aceste activități, ofertantul fiind în acest moment în imposibilitate reală de a executa contractul.

(..) Activitatea de foraje, în cazul respectivului contract presupun forajele geotermale de mare adâncime - m (. la număr), activitate ce nu poate fi realizată de orice operator economic din piață, ci doar de anumiți operatori ce dețin anumite autorizări pentru realizarea de săpături de o asemenea adâncime.

(..) Superficialitatea cu care ofertantul a tratat acest tip de activități și neînțelegerea complexității și importanței acestora în cadrul contractului este evidentă nu doar din modul de redactare a ofertei, ci și din susținerile din cuprinsul cererii de intervenție în care, deși are reprezentare clară, reiterată de autoritatea contractantă prin solicitarea de clarificări a faptului că utilizarea energiei geotermale reprezintă un element fără de care nu se pot îndeplini cerințele NZEB+ necesare pentru obținerea finanțării, cataloghează această activitate ca fiind un simplu beneficiu avut în vedere de autoritatea contractantă, iar nu o activitate fundamentală realizării obiectului contractului.

(..) mult, ofertantul susține că activitatea de execuție puțuri geotermale ar fi o activitate adiacentă obiectului contractului, punând în mod surprinzător pentru un operator economic cu experiența pe care o pretinde în construcția de spitale, semnul egalității între aceasta și obligația de a asigura supravegherea lucrărilor, asigurarea curățarea deșeurilor din șantier.

(..) Toate acestea demonstrează faptul că pentru Asocierea, executarea de puțuri geotermale nu reprezintă decât o activitate adiacentă, un beneficiu oarecare avut în vedere de autoritatea contractantă, astfel încât, în viziunea sa imposibilitatea identificării pe parcursul executării contractului a unui operator economic care să realizeze aceste activități (având în vedere faptul că nu a identificat și cooptat unul în etapa de ofertare) nu ar avea vreun impact asupra contractului, ci eventual doar nerealizarea beneficiului urmărit de autoritatea contractantă, respectiv fie lipsirea spitalului de principala sursă de încălzire, fie modificarea contractului în sensul identificării unor alternative, cu consecința, având în vedere natura substanțială a unei asemenea activități, a organizării unei noi proceduri de atribuire și pierderea finanțării ca urmare a neîndeplinirii cerinței NZEB+.

(..) La toate acestea se adaugă informațiile din cuprinsul documentului: T.. Grafic de execuție fără valori - din care rezultă că Asocierea nu a prevăzut o perioadă de execuție pentru lucrările de foraj la mare adâncime pentru puțuri geotermale, singura referire la acest tip de lucrări putând fi interpretată ca fiind linia .. - unde durata de execuție indicată este de .. zile. Or este o perioadă de timp mult prea scurtă pentru astfel de lucrări (. puțuri) raportat la realitatea execuției complete a lucrărilor de foraj la mare adâncime (....m).

(..) Așadar, având în vedere faptul că din cuprinsul documentelor existente la dosarul achiziției, astfel cum am arătat supra, este confirmat faptul niciunul din membrii și nici unul din subcontractanții nominalizați nu au capacitatea de a executa activități de realizare a forajelor de mare adâncime, respectiv proiectare și execuție a sistemelor de gaze medicale, rezultă faptul că asocierea NU are capacitatea de a realiza obiectul contractului, având în vedere că, nu au procedat la nominalizarea unui subcontractant pentru a realiza aceste activități. Având în vedere faptul că aceste activități sunt păți fundamentale ale obiectului contractului, acest fapt presupune că aceasta poate fi realizată doar de asociați, terți susținători sau subcontractanți nominalizați.

(..) Concluzionând, oferta este neconformă și trebuie exclusă întrucât:

(a) deși avea obligația legală de a declara orice parte a obiectului contractului pe care urmează să o subcontracteze, Asocierea nu a inclus

În oferta niciun document din care să rezulte valoarea ori procentul din prețul total aferent pentru activitatea de proiectare și execuție de foraje de mare adâncime, ori activitatea de proiectare și execuție a sistemelor de gaze medicale pe care nu le poate executa și urmează să le subcontracteze;

(b) nici membrii, nici subcontractanții nominalizați nu au capacitatea de a executa activitățile de proiectare și execuție de foraje de mare adâncime, respectiv de proiectare și execuție a sistemelor de gaze medicale, iar acestea, fiind activități fundamentale ale contractului nu se pot realiza prin intermediul unor subcontractanți nominalizați ulterior.

II. Neconformitatea ofertei ca urmare a nerespectării cerinței privind probarea cerințelor minime de studii pentru Expertul cheie nr. ., precum și greșita alocare a punctajului pentru factorul de evaluare Inginer proiectant civile, industriale și agricole

(..) În Caietul de sarcini, pagina .., în finalul secțiunii Experți cheie - factori de evaluare se menționează:

Pentru îndeplinirea cerințelor și acordarea punctajelor, ofertantul va prezenta următoarele documente suport:

- diploma de absolvire și/ sau specializări și/ sau atestate sau documente echivalente emise de organisme stabilite în alte state membre ale Uniunii Europene sau cu care ia are încheiate acorduri pentru recunoașterea și echivalarea certificărilor/ autorizai ii lor/ atestatelor în cauză;

(..) Pentru conformitatea ofertelor în ceea ce privește experții cheie (a căror experiență este folosită și în cadrul alocării punctajului pentru factorii de evaluare), documentația a stabilit că fiecare dintre acești experți cheie trebuie să dețină (ca cerință minimă) studii superioare dovedite cu o diplomă.

(..) Având în vedere că nu este stat membru al Uniunii Europene și România nu are încheiat niciun acord cu pentru recunoașterea/ echivalarea diplomelor de studii superioare (lista acordurilor încheiate cu se poate consulta public pe pagina Ministerului Afacerilor Externe <https://www.mae.ro/tratate-bilaterale>), rezultă că orice expert cheie propus de ofertanți, care a absolvit studii superioare în, pentru a putea dovedi îndeplinirea cerinței minime privind deținerea unei diplome de studii superioare trebuie să parcurgă procedura specială de evaluare a actelor de studii din state terțe (<https://cnred.edu.ro/ro/studii-universitare>) de către Centrul Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor (CNRED), în conformitate cu prevederile Directivei/..CE privind recunoașterea calificărilor profesionale. Recunoașterea actelor de studii superioare ale cetățenilor terți (provenind din state din afara UE) este obligatorie pentru a....esul pe piața forței de muncă. Procedura de depunere a dosarului se poate realiza și online prin Punctul de Contact Unic electronic, iar taxa de evaluare este de ... lei.

(..) CNRED recunoaște actele de studii de nivel universitar prin evaluarea și stabilirea nivelului, domeniului și/sau a specializării actului de studii obținut în străinătate raportat la sistemul românesc de învățământ. În urma evaluării, CNRED poate recunoaște studiile direct sau prin susținerea de examene de diferență sau alte măsuri compensatorii. Termenul de recunoaștere pentru diplomele de licență, master și doctor este de .. zile.

(..) Pentru Expertul cheie nr. ., în Caietul de sarcini, pag. .. se stabilesc următoarele cerințe minime de studii:

.... Cerințe minime pentru *EXPERTII - CHEIE* implicați în realizarea obiectivului de investiții: (...)

..... *Experți cheie - factori de evaluare*

Cerințe minime ale EXPERTULUI CHEIE NR. . inginer proiectant civile, industriale și agricole - cu o pondere de .% din total punctaj (...)

Cerințe minime:

- *Studii universitare (în domeniul lor civile, industriale și agricole) - studii absolvite cu diploma de licență, diploma de absolvire sau echivalent;*

(..) Asocierea a desemnat în calitate de expert cheie nr. . următoarea persoană:

„Inginer proiectant construetii civile, industriale și agricole – Suleyman Akdogan”.

(..) Din analiza ofertei (documentul electronic " T... Personal cheie si Descrierea implicării experților si doc. suport.pdf") rezultă că asocierea nu a prezentat, pentru probarea îndeplinirii cerinței minime privind studiile superioare, nici diplome emise în România/UE, nici documente care să ateste recunoașterea de către CNRED, având în vedere că acesta deține acte de studii eliberate de o instituție de învățământ din afara UE și cu care România nu are acord de recunoaștere a studiilor (vezi pag. ... și urm.).

(..) Autoritatea contractantă, prin a....eptarea persoanei desemnate de către asocierea Aityapi ca îndeplinind cerințele minime pentru a fi utilizat ca factor de evaluare a încălcat prevederile documentației de atribuire, care impuneau ca îndeplinirea cerințelor de studii superioare ale expertului cheie să fie probată prin prezentarea unei diplome de studii superioare emise de o instituție din Uniunea Europeană (ori prin prezentarea unui act care să ateste recunoașterea de CNRED a diplomei emise în afara UE).

(..) În mod greșit autoritatea contractantă a admis utilizarea expertului cheie și a acordat punctaj factorului de evaluare *„Inginer proiectant construetii civile, industriale și agricole”*, deși expertul cheie propus nu îndeplinește cerințele minime din documentație.

(..) În consecință se impune refacerea evaluării în ceea ce privește alocarea punctajului în cazul Aityapi, prin eliminarea punctajului ce fusese greșit acordat unui expert cheie ce nu respectă cerințele minime din documentație.

(..) De asemenea, declararea conformității ofertei Aityapi de către autoritatea contractanta este nelegală, deoarece ignora includerea în ofertă a unui expert cheie care nu îndeplinește cerințele minime din documentație.

III. Neconformitatea ofertei Aityapi ca urmare a nerespectării cerinței privind probarea cerințelor minime de studii pentru Expertul cheie nr. ., precum și greșita alocare a punctajului pentru factorul de evaluare Inginer aparatura medicală

(..) În Caietul de sarcini, pagina .., în finalul secțiunii Experți cheie - factori de evaluare se menționează:

„Pentru Îndeplinirea cerințelor și acordarea punctajelor, ofertantul va prezenta următoarele documente suport:

- *diploma de absolvire si/ sau specializări si/ sau atestate sau documente echivalente emise de organisme stabilite in alte state membre ale Uniunii Europene sau cu care ia are încheiate acorduri pentru recunoașterea si echivalarea certificărilor/ autorizațiilor/ atestatelor în cauză;”.*

(..) Pentru Expertul cheie nr. ., în Caietul de sarcini, pag. .. se stabilesc următoarele cerințe minime de studii:

.... *Cerințe minime pentru EXPERȚII - CHEIE implicați în realizarea obiectivului de investiții:*

Experți cheie - factori de evaluare:

.....*Experți cheie - factori de evaluare*

Cerințe minime ale EXPERTULUI CHEIE NR. . Inginer aparatura medicala - cu o pondere de .% din total punctaj (...)

Cerințe minime:

- *studii superioare dovedire eu diplomă de licență/similar în specializarea: inginer aparatura medicala sau Facultatea de Medicină;*

(..) Asocierea a desemnat în calitate de expert cheie nr. . următoarea persoană:

„Inginer aparatură medicală –”

(..) Din analiza ofertei (documentul electronic ".....T... Personal cheie si Descrierea implicării experților si doc. suport.pdf") rezultă că asocierea nu a prezentat, pentru probarea îndeplinirii cerinței minime privind studiile superioare, nici diplome emise în România/UE, nici documente care să ateste recunoașterea de către CNRED, având în vedere că acesta deține acte de studii eliberate de o instituție de învățământ din afara UE și cu care România nu are acord de recunoaștere a studior (vezi pag. ... și urm.)

(..) Asocierea nu a prezentat în cadrul ofertei nicio diplomă de studii superioare ca probă a îndeplinirii cerinței de studii, ci doar niște adeverințe care nu îndeplinesc rolul de dovadă a deținerii diplomei.

(..) Autoritatea contractantă, prin a....eptarea persoanei desemnate de către asocierea ca îndeplinind cerințele minime pentru a fi utilizat ca factor de evaluare a încălcat prevederile documentației de atribuire, care impuneau ca îndeplinirea cerințelor de studii superioare ale expertului cheie să fie probată prin prezentarea unei diplome de studii superioare emise de o instituție din Uniunea Europeană (ori prin prezentarea unui act care să ateste recunoașterea de CNRED a diplomei emise în afara UE).

(..) În mod greșit autoritatea contractantă a admis utilizarea expertului cheie și a acordat punctaj factorului de evaluare "Inginer aparatură medicală", deși expertul cheie propus nu îndeplinește cerințele minime din documentație.

(..) În consecință se impune refacerea evaluării în ceea ce privește alocarea punctajului în cazul, prin eliminarea punctajului ce fusese greșit acordat unui expert cheie ce nu respectă cerințele minime din documentație.

(..) De asemenea, declararea conformității ofertei de către autoritatea contractantă este nelegală, deoarece ignoră includerea în ofertă a unui expert cheie care nu îndeplinește cerințele minime din documentație.

IV. Neconformitatea ofertei ca urmare a neinclunderii tuturor activităților în cadrul ofertei financiare.

(..) În cuprinsul Caietului de sarcini, pagina ../..., autoritatea contractantă a prevăzut faptul că:

NOTĂ: Antreprenorul va avea în vedere la prezentarea ofertei financiare, faptul că va suporta și toate cheltuielile de modernizare, refacere, dezvoltare, re dimensionare, re configurare, adaptare, după caz. a tuturor consumatorilor aferenți rețelelor de utilitari (apă canal, energie electrică,

gaze etc.) legate de proiectarea, avizarea, autorizarea, executarea, punerea în funcțiune și recepționarea acestora.

(..) Totodată, documentul "Anexa la aviz ENEL", primit prin Răspunsul consolidat nr. . - partea . din, prevede lucrări de deviere rețele electrice.

(..) Din documentele puse la dispoziție de CNSC, respectiv oferta financiară a, fișierul F.. Propunere financiara, pg. ./../, articol ... - Cheltuieli pentru relocarea/protecția utilitatilor, rezultă că ofertantul nu a inclus în oferta sa aceste lucrări.

(..) Având în vedere acestea, rezultă faptul că ofertantul nu îndeplinește cerințele caietului de sarcini.

V. Neconformitatea ofertei ca urmare a neinclunderii informațiilor solicitate privind realizarea activității de foraje geotermale

(..) În cadrul Caietului de Sarcini, pagina .., autoritatea contractantă a prevăzut obligația operatorilor economici de a prezenta o descriere detaliată a metodologiei de lucru și planului de lucru conceput pentru fiecare din activitățile necesare realizării obiectivului de investiție.

(..) Activitatea de forare este o activitate fundamentală pentru realizarea obiectului principal al contractului, operatorii economici având obligația de a prezenta în cadrul ofertei metodologia de realizare a acestei activități.

(..) Acest aspect rezultă din informațiilor regăsite la pagina .. din cadrul Caietului de sarcini referitoare la instalații termice și de ventilații.

(..) Din analiza documentelor puse la dispoziție cu ocazia studierii dosarului la sediul CNSC, rezultă faptul Asocierea nu respectă cerințele de întocmire a ofertei prin aceea că nu a prezentat metodologia de realizare a activităților de foraje și respectiv a lucrărilor de captare și utilizare a apelor geotermale, rezumându-se doar la o descriere generală a beneficiilor utilizării apelor geotermale prin preluarea unor informații regăsite pe internet.

(..) Comparând informațiile regăsite în fișierul T.. Memoriu tehnic.pdf, pg., cu cele de pe site-ul <https://www.epa.gov/rhc/geothermal-heating-and-cooling-technologies>, rezultă faptul că ofertantul pur și simplu s-a limitat la preluarea și traducerea informațiilor regăsite pe site.

(..) Or, metodologia de execuție presupune o descriere proprie a modului de execuție a lucrărilor de către ofertant, iar nu descrieri generale ale beneficiilor preconizate de anumite activități/lucrări.

(..) Din acestea rezultă faptul că Asocierea nu a respectat cerința documentației de atribuire.

(..) mult, dovedind în mod clar o vădită neînțelegere a complexității și importanței acestor activități în realizarea contractului, Asocierea a nu a completat în cadrul propunerii financiare o valoare realistă aferentă acestora, aspect ce face ca oferta sa să nu respecte cerințele de întocmire a ofertei.

VI. Neconformitatea ofertei ca urmare a nedemonstrării capacității profesionale de a realiza activitățile ce presupun ISCIR/lifturi

(..) Prin Fișa de Date a achiziției, capitol III.....a) Capacitatea tehnica si/sau profesionala, Modalitate de îndeplinire, Cerința nr. ., pagina . autoritatea contractantă a prevăzut că Ofertantul are obligația de a preciza partea/părțile pe care urmează să le subcontracteze.

(..) Din documentele aferente dosarului achiziției, respectiv din certificatele ONRC depuse, al căror conținut se regăsește la paragrafele .-. din prezentele concluzii scrise, rezultă faptul că niciunul din membrii și niciunul dintre subcontractanții propuși nu au capacitatea de a executa lucrările de achiziție, montaj, ISCIR lifturi și cazane.

(..) Astfel, în oferta, în documentul "....F.. Propunerea financiara.pdf", la pag. . (Anexa Formular nr.. - Anexa la Formularul de ofertă), se prevede un procent total de subcontractare de%.

(..) Autoritatea contractantă, în urma analizei ofertei (și a răspunsurilor la clarificările legate de aceasta) a determinat, în Procesul verbal nr. .. privind evaluarea documentelor suport DUAE (fișierul ".... PV nr. .. ședința de evaluare documente suport DUAE+raportul procedurii.pdf") la pag. .., procentele de subcontractare pentru subcontractanții declarați, care însumate dau tot%.

(..) Având în vedere faptul că Asocieria a declarat că va subcontracta în total activități reprezentând% din valoarea contractului, iar din însumarea procentelor subcontractorilor nominalizați se poate observa că valoarea cumulată a activităților ce vor fi prestate de aceștia este tot de%, rezultă că valoarea aferentă subcontractării către subcontractori a căror identitate nu este cunoscută la data ofertării este . (zero) %.

(..) mult, ofertantul nici nu a indicat în cadrul ofertei intenția de a subcontracta aceste activități, singurele cu privire la care și-a manifestat această intenție fiind cele regăsite la pg. ..-. din cadrul Memoriului Tehnic al

(..) Concluzionând, din cele relatate anterior rezultă că ofertantul AS - A.S. Spital Gerota și-a asumat obligația de a efectua ei însuși, fără a apela la subcontractanți, lucrările de achiziție, montaj , .SCÎR lifturi și cazane, activități pe care nu are capacitatea de a le executa.

VII. Neconformitatea ofertei prin alocarea responsabilităților de realizare a testelor în sarcina Beneficiarului conform Graficul de execuție, deși ele trebuie realizate de Antreprenor

(..) Potrivit prevederilor Caietului de sarcini Faza .., specifică etapei de executare și recepționare a lucrării - FAZA I! ... - Execuția lucrărilor va cuprinde, regăsită la pg. .., va cuprinde:

„FAZA II.. Efectuarea probelor, testelor, punerea în funcțiune a instalațiilor, recepțiilor lucrărilor executate pentru branșarea și racordarea la II.. utilitățile necesare funcționării construcției, conform avizelor obținute și a documentațiilor elaborate, etc.”

(..) De asemenea, potrivit prevederilor Capitolului V. PREZENTAREA OFERTEI, pg. .. din cadrul Caietului de sarcini se solicită avizarea, autorizarea, proiectarea, actualizarea, completarea, modificarea tuturor documentațiilor.

(..) Totodată, potrivit Capitolului PREZENTAREA OFERTEI FINANCIARE, regăsit la pg. .. din cadrul Caietului de sarcini:

Ofertantul va analiza cu rigurozitate și simț de răspundere, în detaliu toate aspectele aferente realizării și finalizării în termenul contractat a obiectivului de investiții, pmitre care enumerăm, clar fără a se limita doar la acestea: avizări/autorizări, elaborare documentații tehnico-economice necesare realizării tuturor lucrărilor (...).

(..) În sub-capitolul CERINȚE MINIMALE GENERALE sunt prezentate cerințele Beneficiarului.

(..) Din ansamblul acestor cerințe rezultă că realizarea tuturor testelor este în sarcina Antreprenorului.

(..) Din informațiile regăsite în cadrul Propunerii tehnice - Grafic de execuție fără valori (documentul T.. - Grafic de execuție fără valori) rezultă faptul că Asocierea a alocat realizarea testelor aferente fiecărui capitol în sarcina Beneficiarului, fapt ce atrage caracterul neconform al ofertei acesteia.

VIII. Neconformitatea ofertei ca urmare a faptului că puțurile geotermale de mare adâncime nu au fost cotate de către Asocierea (Lider) -....

(..) Cerința documentației de atribuire regăsită în documentul Răspuns consolidat nr . cu anexa-signed, pagina . prevede faptul că:

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Având în vedere necesitatea de eficientizare energetică și încadrare în parametrii NZEB, cerință obligatorie de eligibilitate a proiectului finanțat din PNRR. soluția identificată ca oportună și fezabilă a fost de a utiliza sursele geotermale de mare adâncime de care dispune zona Nord, în perimetrul Nord-Otopeni (cunoscută ca zăcămintul geotermal Otopeni).

(...) Potrivit fișierului F..Propunerea financiară, Anexa la Formularul de ofertă – Centre cost – Prețul ofertei, este singura secțiune unde ar fi putut fi incluse costurile forajelor:

..... Instalații HVAC.

(...) Valoarea totală a capitolului Instalații HVAC ofertat de către Asocierea S..... (Lider) -(Asociat .) este de,... lei, ca preț global, valoare derizorie ce demonstrează faptul că ofertantul fie nu a luat deloc în considerare în cadrul propunerii financiare cele trei puțuri geotermale de mare adâncime, fie, deși le-a avut în vedere, acestea au fost subevaluate.

(...) Astfel, din modul de redactare a propunerii financiare rezultă, așa cum am arătat în cadrul contestației faptul că ofertantul fie are o reprezentare complet distorsionată asupra COMPLEXITĂȚII ȘI COSTURILOR de realizare a celor . foraje, fapt ce va face imposibilă executarea contractului ca urmare a lipsei fondurilor, fie omis complet includerea acestora în cadrul ofertei financiare.

(...) Astfel, în secțiunea INSTALAȚII HVAC, punctul IV, capitol ce include, printre altele săpăturile (necesare realizării celor . puțuri geotermale), ofertantul a propus o valoare derizorie de,... RON. Comparativ, raportat la prețurile reale ale pieței, subscrisa, înțelegând complexitatea activității de forare și a costurilor pe care aceasta le presupune, a propus o valoare de,... RON.

(...) mult, în cadrul capitolului Instalații HVAC trebuiau să fie incluse, pe lângă puțurile geotermale de mare adâncime, și materialele conform descrierilor solicitate la articolele .-.. din capitolul Instalații HVAC, instalații apă răcită, centrala frig, Instalații ventilare și Instalații de defumare și presurizare. Or, din valoarea aferentă cotată în cadrul respectivei secțiuni, rezultă faptul că ofertantul nu a avut în vedere aceste costuri.

B. Neconformitatea ofertei SA- SRL- SRL - SRL

.. Neconformitatea ofertei ca urmare faptului că nu a considerat în graficul de execuție de lucrări durata de execuție aferentă pentru . foraje de mare adâncime și nu a indicat personalul responsabil

(...) Potrivit Caietul de Sarcini, pagina, Capitolul V, pagina ..:

„Totodată, se va prezenta și un grafic de execuție pentru prestarea tuturor activităților contractate, defalcăt pe faze de realizare și timp.”

(...) În cadrul Caietului de Sarcini, pagina .., autoritatea contractantă a prevăzut a prevăzut obligația operatorilor economici de a indica, printre altele, prezentarea organigramei corespunzătoare în care să fie indicat în mod clar personalul responsabil pentru toate tipurile de activități (fără nominalizare).

(...) Din documentele puse la dispoziție, respectiv "... Propunerea Tehnica_ Spital Gerota-semnat" .. Grafic de execuție fara valori - pagina-.... se constată că ASOCIEREA SA NU a considerat în graficul de execuție durata de execuție aferentă pentru realizarea celor . foraje de mare adâncime, încălcând prevederile caietului de sarcini referitoare la necesitatea defalcării în timp a tuturor activităților. De asemenea, cu nerespectarea cerințelor caietului de sarcini, acesta nu a indicat în graficul de execuție nici personalul responsabil pentru execuția acestor lucrări.

(...) Concluzionând, ASOCIEREA, nu prezintă din punct de vedere cronologic modul de realizare a activității de forare și respectiv personalul specializat în realizarea acestor lucrări, rezumându-se la o descriere generală a activităților majore. Or, indicarea acestor două elemente este esențială datorită complexității activității ce are un impact de timp considerabil și trebuie corelate și suprapuse cu alte activități pentru a finaliza lucrările în perioada de timp preconizată de beneficiar.

În concluzie, pentru toate argumentele sus-menționate, se solicită respingerea apărărilor formulate de Asocierea, Asocierea și de autoritatea contractantă, cu consecința admiterii contestației.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /, Asocierea SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) a formulat „Note scrise” prin intermediul cărora solicită admiterea a cererii de intervenție și în consecință:

A. Admiterea în parte a contestației formulate de către Asocierea (Lider)-(Asociat .), (în continuare „Asocierea”), în ceea ce privește oferta (Lider) -(Asociat .) (în continuare „Asocierea CNN....”), iar în consecință:

- Constatarea nelegalității Raportului Procedurii nr. /, precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei ca fiind admisibilă și câștigătoare, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea acesteia și stabilirea inadmisibilității, inacceptabilității și neconformității acesteia,

B. Respingerea, în parte, a contestației formulate de către cât privește reevaluarea ofertei contestatoarea și ofertei subscrisei, iar în consecință:

.. Menținerea tuturor actelor emise de autoritatea contractantă ca fiind legale și temeinice în ceea ce privește declararea ofertei subscrisei ca conformă și acceptabilă,

.. Menținerea Raportului procedurii nr. / în parte, în ceea ce privește evaluarea ofertei ,
pentru următoarele considerente:

.. La data de a fost publicat în SEAP anunțul de participare nr. prin care Autoritatea Contractantă SPITALUL DE AL "...." a anunțat organizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă a contractului de achiziție publică având ca obiect „Sediul nou pentru Spitalul de Urgență al "...." și o valoare estimată fără TVA de lei.

.. În data de, Autoritatea Contractantă a adus la cunoștință că în urma evaluării ofertei depuse în cadrul procedurii, oferta depusă de Asocieră a fost declarată admisibilă, însă potrivit criteriului de atribuire aplicat conform prevederilor din Documentația de atribuire, oferta declarată câștigătoare - pe prima poziție a clasamentului - a fost cea a , iar cea a s-a clasat pe locul al doilea.

A. Excepția inadmisibilității cererii de intervenție

.. Prin Notele scrise formulate de către Asocieră, aceasta a invocat excepția inadmisibilității cererii de intervenție formulată de Asocieră

.. Într-adevăr, criticile formulate de subscrisa prin cererea de intervenție privesc termenul de finalizare la recepției la terminarea lucrărilor despre care Asocieră susține că Asocieră nu va respecta termenului impus prin documentația de atribuire, respectiv data de, dar și critici cu privire la calificarea și pregătirea profesională a experților cheie a

.. În primul rând, cu privire la practica judiciară la care Asocieră a făcut referire la punctul .. din Concluziile scrise, Asocieră solicită Consiliului să aibă în vedere faptul că aceasta a prezentat doar parțial practica în materie, prezentând Decizia nr. BO...._...., nedefinitivă, fără a face trimitere și la decizia pronunțată de instanța de judecată care a fost investită cu plângere împotriva acesteia, cu rea credință și cu unicul scop de a induce în eroare Consiliul, hotărâre prin care s-a reținut:

„Curtea reține că în mod greșit a reținut Consiliul caracterul inadmisibil al criticilor ce făceau obiectul cererii de intervenție principală, soluția pronunțată de Consiliu fiind rezultatul aplicării greșite a dispozițiilor art. .. alin. . din Legea nr. .../.... și art. .. Cod procedură civilă. (...) Întrucât prin cererea de intervenție principală intervenienta XXX S.R.L. a invocat un drept în strânsă legătură cu cel supus analizei consiliului prin contestația formulată de contestatoarea YYY SRL, iar dispozițiile art. .. alin. . din legea nr. .../.... dau posibilitatea oricărui operator participant la procedură să formuleze o cerere de intervenție voluntară, deci inclusiv o cerere de intervenție principală, Curtea reține că în mod greșit, prin decizia pronunțată, Consiliul a considerat inadmisibilă solicitarea de verificare a unei oferte pe calea cererii de intervenție” (Hotărâre nr. .../.... din pronunțată de Curtea de Apel Iași, cod RJ e...).

.. Așadar, doar pentru a combate criticile , Asocieră apreciază că în procedura achizițiilor publice este admisibilă atât intervenția a....esorie, cât și intervenția principală, dispozițiile Legii nr. .../.... fiind completate de prevederile codului de procedură civilă, ... mult cu cât legea nr. .../.... nu stabilește inadmisibilitatea cererii de intervenție principală în procedura contestației în fața Consiliului.

.. Revenind asupra criticilor formulate de Asociera, se poate fără putință de tăgadă observa faptul că Asociera a formulat cerere de intervenție a....esorie în favoarea contestatoarei cu privire la criticile formulate de aceasta în ceea ce oferta desemnată câștigătoare, critici pe care și Asociera le-a susținut și argumentat în cererea de intervenție.

.. Asociera nu formulat critici noi în cererea de intervenție, ci subscrisa a susținut, întoc.... în scopul cererii de intervenție în interesul, criticile formulate de aceasta cu privire la Asociera, astfel, solicităm Onorabilului Consiliu să constate faptul că subscrisa nu a formulat critici noi, care să nu fi fost asumate inițial de Asociera, fapt pentru care excepția inadmisibilității invocată de către Asociera este lipsită de sens și nefondată.

.. mult, este evident că cererea de intervenție formulată de subscrisa este formulată în favoarea contestatoarei cu privire la criticile aduse conformității ofertei depuse de Asociera, dar este cât se poate de evident și de logic faptul că cererea de intervenție nu putea să fie întru totul în favoarea contestatoarei întrucât aceasta formulează critici și cu privire la conformitatea ofertei subscrisei, fapt pentru care în mod legal și corect Asociera a formulat cererea de intervenție și în favoarea Autorității contractante cu privire la modalitatea de evaluare a ofertei

... Acest demers nu este inadmisibil, cum în mod eronat susține Asociera, fiind evident că subscrisa nu putea formulat cerere de intervenție în interesul contestatoarei în mod integral cât timp Asociera aducea critici și ofertei subscrisei, fiind imperios necesar ca subscrisa să susțină interesul Autorității contractante care a stabilit în mod corect și legal că oferta subscrisei este conformă.

... În considerarea acestui raționament se are în vedere și practica CNSC, respectiv Decizia nr. /C../.....

... În cazul dosarului în care a fost pronunțată Deciziei nr. /C../....., societatea X SRL a formulat cerere de intervenție prin care a susținut criticile contestatoarei cu privire la oferta declarată câștigătoare, dar a susținut și apărările formulate de Autoritatea contractantă cu privire la criticile contestatoare privitoare la oferta sa. Astfel, cererea de intervenție formulată de către societatea X S.R.L. a fost formulată parțial în interesul contestatoare în ceea ce au privit criticile contestatoarei referitoare la oferta desemnată câștigătoare, și parțial în interesul Autorității contractante în ceea ce privește oferta contestatoarei.

... Situația este similară și în prezenta cauză, întrucât Asociera a formulat cerere de intervenție parțial în interesul contestatoarei cu privire la criticile formulate de aceasta privitor la oferta desemnată câștigătoare, și parțial în interesul Autorității contractante în ceea ce privește criticile formulate de contestatoare privitoare la oferta Asociera, astfel, în mod corect și legal Asociera a formulat cerere de intervenție parțial în interesul contestatoarei și parțial în interesul autorității contractante, impunându-se a fi respinsă excepția inadmisibilității astfel invocată.

B. Nelegalității Raportului Procedurii nr. /....., precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei conformă și admisibilă

... Asociera a subliniat, în acord cu critica contestatoarei, faptul că oferta este neconformă întrucât aceasta nu a îndeplinit cerința

specifică prezentată în documentația de atribuire privind finalizarea recepției la terminarea lucrărilor până la data de

... Autoritatea contractantă a stabilit în Anunțul de participare, Secția II..... cât și în Fișa de date, Secția II. ..., precum și în Caietul de Sarcini, Secția XVII, faptul că finalizarea recepției la terminarea lucrărilor se va face nu târziu de .. iunie, indiferent de data la care se va proceda la demararea contractului.

... După cum se poate observa, în graficul de execuție, Asocierea nu și-a asumat termenul limită pentru finalizarea recepției la terminarea lucrărilor, astfel cum a fost impus de Autoritatea contractantă ca fiind, iar prin raportare la graficul de execuție depus de această asociere, este evident că termenul de finalizare a recepției la terminarea lucrărilor se va decala cu mult peste termenul de din prisma decalării termenelor de execuție.

... mult, Graficul de execuție nu este prevăzut cu resursele pe care le va utiliza Asocierea pentru implementarea contractului. Conform fisei de date și a caietului de sarcini, ofertantul trebuia să prezinte metodelor de lucru și resurselor pe care le va utiliza pentru implementarea contractului, alături de graficul de execuție, astfel, în acord cu criticile contestatoarei, apreciem că Graficul de execuție nu respecta prevederile contractuale și legislația în domeniul lor.

... Organizarea de santier (pozițiile ...-... din grafic) se realizează în perioada - în condițiile în care obținerea autorizației de construire (poz. .. din grafic) se derulează între și Or, ținând cont de faptul că nu există precizări privind obținerea unei autorizații distincte pentru organizarea de santier și oricum aceasta nu ar putea fi obținută până la data de începere a lucrărilor de organizare de santier, respectiv, lucrările de organizare de santier sunt prevăzute să se desfășoare fără respectarea Legii nr. ../.... privind autorizarea executării lucrărilor de

... Privitor la Activitatea ... - Elaborare program de execuție detaliat, durata .. zile-....., subliniem faptul că aceasta nu respectă prevederile contractuale: "Clauza .. Programul de Execuție În termen de .. de zile de la Data de Începere, Antreprenorul va transmite Supervizorului, spre analiză și aprobare, un Program de Execuție detaliat al întregului Contract,[...]", or data de începere a execuției lucrărilor este Pe de altă parte, programul de execuție detaliat trebuie să respecte calitativ și cantitativ proiectul tehnic, or acesta nu este aprobat de autoritatea contractantă decât pe data

... Iar în ceea ce privește Activitatea ... - Elaborare structură detaliată prețuri, durata .. zile -, de asemenea nu respectă prevederile contractuale: "Clauza .. Structura detaliată a prețului În termen de .. de zile de la aprobarea proiectului tehnic, Antreprenorul va transmite o propunere de prețuri unitare pentru fiecare cantitate din proiectul tehnic, precum și o defalcare a acestor prețuri unitare care va identifica costurile incluse pentru manoperă, Materiale, Utilaje, transport, costuri indirecte și profit. Aceste propuneri nu vor afecta Prețul Contractului ca sumă forfetară (cu excepția Sumelor Provizionate) sau prevederile Contractului.", or data la care proiectul tehnic este aprobat de către autoritatea contractantă este, astfel că structura detaliată a prețurilor nu poate fi realizată anterior acestei aprobări.

... Autoritatea contractantă precizează că: „Desigur, autoritatea contractantă este de acord cu contestatoarea în sensul că ofertantul declarat câștigător se află în imposibilitatea de a finaliza proiectul până la data de, însă rugăm Onoratului Consiliu să constate faptul că autoritatea contractantă a solicitat ca proiectul să se finalizeze până la data de, aspect asumat și îndeplinit de către ofertantul declarat câștigător”.

... Cu toate că Autoritatea contractantă confirmă neregulile și ale contestatoarei privind imposibilitatea de a finaliza proiectul până la data de, aceasta, anterior contestării raportului procedurii, nu a procedat la verificarea acestui aspect, nici nu a solicitat clarificări în ceea ce privește depășirea termenului de finalizare a recepției la terminarea lucrărilor, în lipsa acestor demersuri ale Autorității contractante, precum și în lipsa asumării de către Asociera a termenul limită pentru finalizarea recepției la terminarea lucrărilor, Autoritatea contractantă nu a declarat neconformă oferta, deși în mod evident oferta declarată câștigătoare nu era conformă, cum astfel recunoaște și Autoritatea contractantă prin punctul de vedere depus în prezenta cauză.

... Asociera solicită Consiliului să aibă în vedere și vădita contradicție existentă între susținerile Autorității contractante, care precizează că Asociera se află în imposibilitate de a finaliza proiectul până la data de, și susținerile care precizează în cererea de intervenție faptul că: „Oferta a fost întocmită cu respectarea prevederilor Documentației de Atribuire în ceea ce privește Durata Contractului și Data de finalizare”.

... mult, deși Autoritatea contractantă susține că: „Termenele impuse în documentația de atribuire sunt complementare cu termenul limită de eligibilitate al acțiunilor prin PNRR, respectiv, iar indiferent de rezultatul evaluării, oricare dintre ofertanți trebuie să respecte acest termen”, Asociera precizează că: „Prin urmare, în viziunea Autorității Contractante, termenul de .. iunie pentru terminarea lucrărilor reprezintă un termen dorit, însă riscul ca recepția să aibă loc ulterior acestei date, considerare perioadele de timp necesare semnării propriu zise a Contractului (perioada de evaluare contestații etc) reprezintă un risc asumat de către Autoritatea contractantă”.

... Practic, Autoritatea contractantă susține că termenul de este un termen obligatoriu pentru toți ofertanții și se impune a fi respectat de către aceștia, inclusiv de către Asociera desemnată câștigătoare, însă Asociera susține că dacă acest termen va fi depășit, culpa nu îi poate fi imputată întrucât este culpa Autorității contractante că nu a avut în vedere și alte elemente care ar fi putut prelungi procedura de atribuire, cum ar fi formularea contestațiilor împotriva raportului procedurii..

... Din aceste considerente, Asociera apreciază că rezultă fără putință de tăgadă faptul că Asociera recunoaște faptul că nu va respecta termenul impus de autoritatea contractantă pentru finalizarea recepției la terminarea lucrărilor, respectiv nu va respecta data de, apreciind aceasta în mod nelegal că depășirea nu îi poate fi imputată.

... Așadar, ceea ce susține în realitate Asociera este că aceasta nu va respecta documentația de atribuire, respectiv termenul impus de autoritatea contractantă pentru finalizarea recepției la terminarea lucrărilor, susținere care este confirmată de faptul că aceasta nu și-a asumat aceste

termen în graficul de execuție, aspect care nu poate fi primit nici de Autoritatea contractantă, nici de către Consiliu fiind nelegal, astfel Autoritatea contractantă trebuia să constate faptul că această asociere nu și-a asumat termenul pentru finalizarea recepției la terminarea lucrărilor și în consecință să constate faptul că oferta depusă de acest ofertant este vădit neconformă, iar în lipsa acestui demers a autorității contractante revine Consiliului să constate că oferta este neconformă.

... Având în vedere faptul că Autoritatea contractantă nu a constatat faptul că Asocierea nu a respectat faptul că oferta acestui ofertant clasat pe primul loc al procedurii este neconformă, respectiv faptul că acesta nu și-a asumat în graficul de execuție că termenul de finalizare a recepției la terminarea lucrărilor va fi până la data de, ... mult cu cât Asocierea confirmă susținerile subscrisei și ale contestatoarei privind depășirea acestui termen, rezultă în mod cert faptul că oferta acestui ofertant este neconformă sens în care se solicită Consiliului să constate neconformitatea ofertei

... În ceea ce privește critica, în acord cu critica contestatoarei, privitoare la faptul că Asocierea nu deține diplome de studii emise de unitățile de învățământ din pentru experții-cheie emise de autoritățile din statele membre ale UE, ori dovezi necesare a demonstrării faptului că diplomele sunt echivalate și recunoscute pe teritoriu României.

... Este imperios necesar, pentru a se reține experiența experților cheie, ca diplomele și specializările experților să fie recunoscute și echivalate în România pentru reținerea nivelului de pregătire profesională a acestora, astfel cum au fost solicitate de Autoritatea contractantă în documentația de atribuire.

... Este notoriu faptul că diplomele de studiu din statele ce nu sunt membre ale Uniunii Europene necesită recunoașterea și echivalarea statului în care urmează a fi utilizate, în ceea ce privește România, există mult instituții care procedează la recunoașterea și echivalarea diplomelor în funcție de specializare, astfel cum se reține de către Centru Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor.

... Autoritatea contractantă susține că: „Documentele justificati....au fost analizate în procesul- verbal nr. .. privind evaluarea documentelor suport/dovezilor pentru demonstrarea informațiilor din DUAE ... comisia de evaluare a constatat faptul că Asocierea îndeplinește ambele cerințe privind experiența similară”, invocând „În susținerea unei evaluări corect, ANAP a emis avizul conform necondiționat nr./...../.....”.

... În primul rând, invocarea obținerii avizului conform necondiționat emis de ANAP nu are nicio relevanță în cauză, întrucât în conformitate cu definițiile din Ordonanța de urgență privind funcția de control ex-ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii și pentru modificarea și completarea unor acte normati....în domeniul achizițiilor publice, reprezentanții ANAP efectuează control asupra calității și regularității.

... În al doilea rând, Asocierea solicită Consiliului să obser....faptul că nici Autoritatea contractantă prin punctul de vedere formulat și nici Asocierea prin cererea de intervenție, nu au adus în susținere niciun argument referitor la dovedirea experienței experților cheie privitor la

diplomele și specializările experților, respectiv recunoașterea și echivalarea acestora în România pentru reținerea nivelului de pregătire profesională a acestora.

... Or, acest lucru nu poate fi interpretat decât ca o recunoaștere a lipsei acestor critici formulate de către Asocierea și de către Contestatoare, întrucât Autoritatea contractantă nu a verificat dacă diplomele de studii ale experților cheie a ofertantului declarat câștigător sunt recunoscute și echivalate în România, iar Asocierea nu a depus echivalările acestora, aceste împrejurări conduc la reținerea evaluării greșite a contractelor prezentate de Asocierea În vederea dovedirii experienței necesare a experților cheie, punctând în mod nelegal experții cheie declarați de această asociere în oferta sa tehnică, fără ca aceștia să îndeplinească condițiile documentației de atribuire.

... Raportat la documentele depuse de Asocierea privitoare la personalul cheie, se poate constata faptul că: (i) Arhitectul șef proiect nu are vizata legitimitatea pe anul și, iar (ii) pentru managerul de contract propus - Ozan Guzel - nu este dovedită pregătirea și calificarea profesională ca Manager de Proiect printr-un certificat de atestare profesională, în afara celor declarate în CV și în recomandări, care pot avea un caracter subiectiv și nu concorda cu legislația achizițiilor publice din ia.

... În ceea ce privește "Modul de îndrumare și control exercitat de aparatul de conducere al Ofertantului (inclusiv în raport cu eventualii subantreprenori)", prin documentul T.. depus de către Asocierea, în propunerea tehnică nu reiese clar îndeplinirea acestei cerințe, și în mod special vis-a-vis de îndrumarea și controlul subantreprenorilor. mult, în organigrama prezentată nu este identificată poziția lor și legăturile cu aceștia. În documentul amintit se face trimitere și la Planul calitatii - doc. T..., însă nici în acesta nu se regăsesc informații privind îndrumarea și controlul subcontractanților.

... Conform fisei de date și a caietului de sarcini, ofertantul trebuia să prezinte, în memoriu tehnic/metodologie o metodologie de testare a lucrărilor (teste pentru instalații și echipamente, teste la terminare, teste funcționale, etc). În documentul depus de Asocierea- T..., de asemenea nu se regăsesc toate informații cu privire la testările care vor fi efectuate, fiind inserate referiri cuprindând faptul că vor fi efectuate teste însă fără a se detalia ce teste vor fi efectuate și modalitatea în care vor fi efectuate.

... La Planul de Mediu - doc. T..., Asocierea nu e prevăzut Planul de monitorizare a factorilor de mediu, cerința conform Fisei de date. Ofertantul desemnat câștigător anexează și face referire la "Planul de supraveghere și măsurare", însă acesta nu are nici o legătură cu un Plan de măsurare și monitorizare a factorilor de mediu, astfel încât nu se poate aprecia că acesta a respectat cerințele documentației de atribuire.

... Având în vedere aceste considerente, rezultă fără putință de tăgadă faptul că oferta este neconformă, întrucât a fost acordat un punctaj pentru experții cheie în mod nelegal, întrucât ofertantul declarat câștigător nu a dovedit pregătirea și calificarea profesională a unui expert, iar în ceea ce privește expertul, Autoritatea contractantă nu a verificat și nici nu a solicitat clarificări cu privire la legitimitatea acestuia, fiind notoriu faptul că în lipsa avizării, acestuia nu îi poate fi recunoscută calitatea de expert.

C. Caracterul neconform și inadecvat al ofertei

... În ceea ce privește criticile formulate de către Asocierea privitor la conformitatea și a....eptabilitatea ofertei , în virtutea aplicării principiului asumării răspunderii, principiu ce sta la baza atribuirii contractelor de achiziție publică, Autoritatea contractantă a considerat ca oferta, cu toate elementele acesteia, este conformă, sens în care evaluarea ofertei tehnice a fost efectuată în mod corect de către Autoritatea contractantă și în acord cu documentația de atribuire.

... Astfel, în mod corect Autoritatea contractantă a susținut că: „rugăm Consiliul să respingă toate criticile referitoare la oferta de pe locul III, respectiv oferta respinsă în etapa de evaluare DUAЕ ca nefondate, deoarece contestatoarea nu a depus dovezi concrete în susținerea criticilor formulate”.

... Este evident că criticile formulate de Asociere sunt pur formale, fără a se baza pe niciun argument pertinent ori probă solidă. Astfel cum precizat în cererea de intervenție, oferta este conformă și a....eptabilă, Asocierea asumându-și respectarea termenului de limită pentru finalizarea recepției la terminarea lucrărilor, respectiv până la data de

... După cum se va putea observa, Asocierea înțelege să formuleze numeroase critici cu privire la oferta subscrisei prin Concluzie scrise depuse în prezenta cauză, cu privire la acesta, solicităm Onoratului Consiliul să le respingă în totalitate ca inadmisibile având în vedere calitatea acestei de intervenient în interesul Autorității contractante care a solicitat „respingerea contestației promovate de către Asocierea (...) ca fiind i) nefondată și, în subsidiar, ca ii) neîntemeiată.

... Așadar, este inadmisibil a fi formulate pe calea concluziilor scrise critici cu privire la oferta subscrisei, cât timp prin cererea de intervenție formulată de această asociere aceasta a susținut în totalitate Autoritatea contractantă, formulând o cerere de intervenție în integralitate în interesul Autorității contractante care a stabilit faptul că oferta subscrisei este conformă, fapt pentru care Asocierea nu poate susține contrariul, astfel, rezultă fără putință de tăgadă faptul că sunt inadmisibile a fi formulate astfel de critici cu privire la oferta

... În altă ordine de idei, se poate limpede constata faptul că Asocierea s-a focusat în cadrul concluziilor scrise să critice oferta subscrisei, fără a argumenta conformitatea ofertei sale, respectiv fără a demonta criticile formulate de contestatoare și subscrisea în prezenta procedură, aspect care relevă faptul că aceasta recunoaște tacit temeinicia criticilor formulate de contestatoare și de Asocierea cu privire la oferta sa.

... În concluzie, Asocierea a depus o ofertă conformă cu cerințele prevăzute în fisa de date, atât în ceea ce privește proiectul prezentului contract de achiziție, cât și în celelalte multitudini de proiecte pe care le-a câștigat de-a lungul timpului, propunând oferte complete și corecte în raport de cerințele fisei de date, ale caietului de sarcini și desigur, în acord cu dispozițiile prevăzute în documentația de atribuire, dând dovada de profesionalism, asumându-și respectarea termenului limită pentru finalizarea recepției la terminarea lucrărilor până la data de, astfel încât sunt nejustificate și neîntemeiate criticile generic formulate ale contestatoarei.

... În ceea ce privește reevaluarea ofertei , acestui ofertant i-a fost atribuit un punctaj de .. de puncte în mod legal și conform cu documentele depuse în oferta sa tehnică.

... În mod corect a punctat Autoritatea contractantă faptul că: „În conformitate cu numele proiectului, respectiv Pregătirea studiului de fezabilitate și estimarea costurilor pe etape din studiul de fezabilitate recepționat prin pv. Nr. din pentru obiectivul de investiții Institutul Regional de Oncologie, calea Torontalului, km . (....) între cele două proiecte este o diferență de . luni, respectiv (data la care a fost recepționat studiul de fezabilitate inițial) la (data la care a fost inițiată actualizarea lui) iar din documentele prezentate rezultă că au încheiat două contracte care au avut ca obiect elaborarea unui singur studiu de fezabilitate. Astfel, comisia de evaluare a luat în considerare un singur proiect la calculul punctajului pentru expertul propus”.

... În mod cert, Serviciile de actualizare expertiză tehnică (inclusiv studiul topografic și studiul geotehnic), a serviciilor de actualizare a temei de proiectare și de actualizare/elaborare a studiului de fezabilitate ptr. Obiectivul de investiții Institutul Regional de Oncologie a făcut obiectul unui singur contract de prestări servicii, fapt pentru care în mod corect a fost punctată pentru un proiect, iar nu pentru două, distincte, cum în mod greșit susține că contestatoarea că se impunea.

... Contestatorul nu a depus documentele în conformitate cu prevederile documentației de atribuire pentru a obține punctajul maxim în ceea ce privește experiența experților în proiecte similare, întrucât dacă ar fi procedat astfel, respectiv dacă ar fi depusă două proiecte distincte, Autoritatea contractantă ar fi punctat conform celor depuse în dovedire, iar în lipsă aceasta a fost punctată doar pentru un proiect, întrucât în realitate este unul singur, iar nu două distincte cum încearcă această să inducă în eroare.

... Se poate observa faptul că arhitectul propus de către Asociera nu are legitimație atasată ofertei sale, ... mult cu cât în cazul managerul de proiect, diploma de manager de proiect nu este tradusă în limba a, astfel se poate evidenția faptul că aceasta nu este echivalată deci nu poate fi recunoscută pe teritoriul iei, depunerea acestei diplome de către acest ofertant în cadrul concluziilor scrise nu poate reprezenta decât o recunoaștere a susținerilor subscrisei. O altă ingerință a ofertei acestui ofertant, se poate constata și cu privire la: (i) inginerul pentru aparatura medicală, pentru care Asociera a înțeles să depună o diploma care de asemenea nu este tradusă în limba română ceea ce înseamnă că nu este echivalată deci nu poate fi recunoscută nici aceasta pe teritoriul iei, și (ii) documentele support pentru inginerul proiectant pentru civile Badea Ionel.

... Așadar, raportat la aceste considerente, Asociera apreciază că punctajul acordat de către Autoritatea contractantă experților-cheie din oferta tehnică a este corect și legal, sens în care se impune a fi respinsă respinsă solicitarea contestatoarei de a se proceda la reevaluarea ofertei

În concluzie, Asociera solicită admiterea a cererii de intervenție și în consecință, să dispună:

C. Admiterea în parte a contestației formulată de către Asociera (Lider) -(Asociat .), în ceea ce privește oferta (Lider) -(Asociat .), iar în consecință:

- Constatarea nelegalității Raportului Procedurii nr./....., precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei ca fiind admisibile și câștigătoare, precum

si a tuturor actelor subsecvente, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea acesteia și stabilirea inadmisibilității, ina....eptabilității și neconformității acesteia,

D. Respingerea, în parte, a contestației formulate de către cât privește reevaluarea ofertei contestatoarea și ofertei, iar în consecință:

.. Menținerea tuturor actelor emise de autoritatea contractantă ca fiind legale și temeinice în ceea ce privește declararea ofertei subscrisei ca conformă și a....eptabilă,

.. Menținerea Raportului procedurii nr. / în parte, în ceea ce privește evaluarea ofertei

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /, Asocierea -, prin , în calitate de Lider al, a transmis „Concluzii scrise” prin raportare la criticile contestatoarei transmise prin Notele scrise din data de .. august, în care subliniază următoarele:

I Inadmisibilitatea criticilor noi

.. Preliminar, se solicită Consiliului să respingă orice argumente noi introduse de către Contestatoare prin Notele scrise transmise la data de .. august, acestea fiind inadmisibile.

.. Solicitări de repunere în termen și de rezervare a dreptului de a completa contestația ulterior studierii dosarului nu pot fi admise, în lumina prevederile exprese ale art. .. alin. . din Legea ... /, formularea și/sau motivarea contestației neputând să depindă de eventuala a....eptare a cererii de studiere a dosarului.

.. În situația absurdă în care s-ar admite Contestatoarei să completeze Contestația prin intermediul Notelor scrise, s-ar face abstracție de dispozițiile exprese ale Legii nr. ... / care stabilește remediile și căile de atac specifice acestui tip de litigiu în cadrul procedurilor de atribuire, precum și de termenele imperati....ce trebuie respectate pentru a uza de aceste remedii.

.. Acest aspect a fost reținut inclusiv de către Curtea de Apel, în dosarul /, instanța de judecată statuând în cadrul Deciziei nr. / următoarele:

„(...) Respectiva trimitere constituie un caz particular de aplicare a principiului conform căreia norma specială se completează cu normele cu caracter general, înțelegându-se că această completare vizează aspectele pe care legea specială nu le reglementează, nu și cele pentru care această din urmă lege stabilește norme cu caracter derogatoriu.

Conform ari. . C.p.civ., „(.) Dispozițiile prezentului cod constituie procedura de drept comun în materie civilă. (.) De asemenea, dispozițiile prezentului cod se aplică și în alte materii, în măsura în care le și le care le reglementează nu cuprind dispoziții contrare. ”

Conform art. .. din Legea nr. ... /, „ Dispozițiile prezentei legi se completează cu prevederile (...) Legii nr. ... /, republicată, cu modificările ulterioare (...), în măsura în care prevederile acestora din urmă nu sunt contrare.”

.. Astfel, art. .. alin. . din legea specială stabilește în mod expres că este inadmisibilă prezentarea unor noi moti....de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere ulterior termenului legal de formulare a acesteia. O excepție de la această normă nu ar fi putut fi reglementată decât tot expres,

de legea specială, ori, așa cum se poate observa, ar. .. sus-citat nu prevede nici o excepție sau derogare de la inadmisibilitatea unor noi moti....de contestație formulate peste termenul legal de .. zile, termen special de decădere.

.. Independent de faptul că Asocieria nu a prezentat distinct și nici nu a precizat, în mod explicit, în cadrul Notelor scrise faptul că înțelege să își completeze motivele și criticile ridicate prin Contestație, se impune ca toate completările acesteia față de cele indicate prin intermediul Contestației, să fie înlăturate, respectiv:

- Toate criticile acesteia cu privire la Graficul execuție precum și la durata activității de forare a puțurilor geotermale .. de zile
- Criticile acesta cu privire la sistemele de gaze medicale
- Pretinsa neincludere a tuturor activităților în oferta financiară și necotarea activității de forare a puțurilor geotermale
- Pretinsa nedemonstrare a capacității de a executa lifturi și ISCIR
- alocarea responsabilităților de realizare a testelor
- pretinsa neincludere în ofertă a metodologiei de realizare a activităților de foraje și de captare și utilizare a apelor geotermale
- orice alte aspecte care nu au fost menționate, detaliate și dovedite în cuprinsul contestației formulate în termenul legal.

.. Caracterul imperativ al termenului în care trebuie invocate neregularitățile și vătămările cauzate de actele nelegale ale autorității contractante emise pe parcursul procedurii de atribuire nu cunoaște nicio derogare, astfel cum rezultă cu evidență din ansamblul legislativ care guvernează această procedură.

.. Doar contestația este actul juridic ce învestește Consiliul și stabilește limitele de analiză în sarcina acestuia, astfel încât formularea de moti....de contestație sau critici noi ulterior împlinirii termenului legal nu răspunde exigențelor procedurale menționate anterior.

.. Aceasta este și practica consolidată inclusiv a CNSC (incluzând și practica Completului ..), care, în multe decizii a reținut aceste aspecte.

... De asemenea, este important de subliniat, că rolul demersului de a acorda a....es la dosarul achiziției, în limitele prevăzute de lege și de caracterul confidențial al informațiilor ce aparțin operatorilor economici, nu poate fi și nu este permis de prevederile Legii nr. .../.... precum și Legii nr. ../.... a fi acela de a se efectua evaluări ale ofertelor competitive de către operatorii economici contestați.

... În realitate, demersul contestatoarei a reprezentat, în fapt, o verificare a reevaluare a ofertei noastre prin prisma celor înțelese de Contestatoare din procedura de achiziție publică.

... Un asemenea demers nu este doar inadmisibil, dar reprezintă și o exercitare abuzivă a drepturilor conferite de lege.

II. Netemeinicia criticilor Contestatoarei

.) Oferta deține capacitatea tehnică și profesională solicitată prin Documentația de Atribuire

... Ar fi fost lăudabil gestul Contestatoarei de a lectura măcar cererea de intervenție a și de a se raporta în viitoare documente transmise Consiliului și la argumentația subscrisei, în special pentru a evita reiterarea unor argumente deja dezvoltate pe larg în cadrul Intervenției.

... mult, Contestatoarea ignoră cu desăvârșire chiar și punctul de vedere al Autorității Contractante, părăd degrabă că aceasta dorește o procedură de tip monolog.

... Chiar și prin intermediul Notelor scrise, Contestatoarea ignoră cu desăvârșire că obiectul Contractului este reprezentat de construcția unei noi unități spitalicești, iar Obiectul secundar al Contractului este reprezentat de serviciile de proiectare și cele de asistență tehnică, specifice edificării unei civile, astfel cum rezultă fără echivoc din Fișa de date.

... Prin raportare la obiectul Contractului - ce este determinat de finalitatea pe care și-o dorește a fi atinsă Autoritatea Contractantă, iar nicidecum de dorințele Contestatoarei - activitatea de foraj puțurilor geotermale nu poate fi nicidecum considerată a fi o activitate fundamentală în cadrul contractului.

... În plus, activitatea de excavare a puțurilor forate de mare adâncime nu reprezintă o activitate fundamentală a Contractului, fiind menționat în mod extrem de clar în cuprinsul Caietului de Sarcini faptul că utilizarea energiei geotermale reprezintă un beneficiu avut în vedere de către Autoritatea Contractantă, aducerea unui beneficiu nefiind în relație de sinonimie cu caracterul fundamental al unui contract.

... Prin Documentația de Atribuire, Autoritatea Contractantă nu a avut în vedere impunerea obligativității de a declara subcontractori pentru orice activitate adiacenta contractului de proiectare și execuție a unei unități spitalicești.

... Tot astfel, analiza coroborată a prevederilor legale incidente pentru instituția subcontractării, determină fără echivoc, în total acord cu spiritul și litera definiției subcontractului din Legea nr. ../...., că vor fi considerați subcontractanți nu.... acei operatori economici care urmează, în baza acordurilor de subcontractare încheiate cu operatorul economic ofertant, să execute Lucrări ce fac parte din obiectul Contractului de achiziție publică.

... Prin urmare, nu.... categoria subcontractorilor care urmează a executa Lucrări ce fac parte din obiectul Contractului de achiziție publică, categorie limitativ definită prin codurile CPV indicate de către Autoritatea Contractantă în Fișa de Date, se circumscrie obligației de declarare a informațiilor privind partea/părțile din contract care urmează să fie îndeplinită/e de subcontractanți și valoarea acesteia, DUAE pentru subcontractant, acordul de subcontractare, documentele justificati....de calificare aferente subecontractantului la solicitarea autorității contractante, ș.a.m.d.

... CJUE a reținut că normele speciale referitoare la anumite activități care nu figurau în documentele achiziției, nu s-ar impune ofertantului câștigător decât în stadiul executării contractului în cauză. În plus, numărul de operatori economici autorizați pentru anumite activități de pe această piață ar fi limitat. Prin urmare, obligația de a-i desemna drept subcontractanți ar diminua drastic concurența, majorând totodată sarcina administrativă a participanților la procedura de cerere de ofertă în discuție în litigiul principal ceea ce ar putea fi contrar principiului proporționalității.

... Prin urmare, raportându-ne la cadrul legislativ, precum și la practica covârșitoare și constantă a instanțelor naționale și a CJUE, activitățile adiacente obiectului contractului de achiziție publică nu pot reprezenta condiții de participare/criterii de selecție, sens în care nu există obligația desemnării unui subcontractor pentru aceste activități la momentul depunerii ofertei.

... Prin urmare, Asocierea nu avea obligația desemnării de subcontractanți la momentul depunerii ofertei, pentru activitățile de i) realizare a puțurilor geotermale, ii) realizare a sistemelor de gaze medicale, iii) ISCIR//lifturi, cum eronat susține Contestatoarea.

... Susținerile contestatoarei cu privire la pretinsa neconformitate a Ofertei ca urmare a nedeclarării unui subcontractor în cadrul Ofertei pentru realizarea sistemelor de gaze medicale reprezintă o completare a motivelor de contestare, cu vădita nerespectare a termenului imperativ de .. zile reglementat de Legea nr. .../.....

... Aceiași observație se menține și în ceea ce privește criticile cu privire la procentul de subcontractare, în termenul imperativ de .. zile pentru formularea Contestației nefiind supuse atenției Consiliului astfel de critici, ci acestea fiind formulate nu.... cu ocazia Notelor scrise depuse la data de .. august

... Cu privire la aceste așa-numite critici, este surprinzător gradul de necunoaștere a legislației achizițiilor publice de care dă dovadă Contestatoarea, care afirmă, în mod simplist, următoarele:

„(..) Deci, dacă Asocierea declară că va subcontracta în total activități reprezentând ...% din valoarea contractului, iar la prezentarea subcontractorilor nominalizați se poate observa că valoarea cumulată a activităților ce vor fi prestate de subcontractorii nominalizați este tot de ...%, rezultă în mod logic că valoarea aferentă subcontractării către subcontractori a căror identitate nu este cunoscută la data ofertării este . (zero) %.”

... Afirmările contestatoarei nu țin cont de prevederile legale aplicabile, respectiv art. .. din Legea nr. ../.....

... În plus, cu privire la modalitatea de îndeplinire a Cerinței nr. . este menționat în Fișa de date.

... Prin urmare, în propunerea tehnică ofertantul va identifica procentul aferent activităților susubcontractate, astfel cum acestea au fost indicate la nivel de ofertă.

... Faptul că acest calcul a fost realizat în mod corect din punct de vedere matematic este agreat chiar și de către contestatoare.

... Contestatoarea susține, prin teoria sa absurdă, următoarele:

> fie că Asocierea ar fi trebuit să prevadă în Ofertă un procent de subcontractare care să nu fie rezultatul matematic al adunării procentelor ce revin pentru fiecare subcontractor declarat în Ofertă - demers ce nu poate fi considerat legal, motiv pentru care Contestatoarea nu a fost în măsură să indice și un temei legal pentru afirmațiile sale;

> fie că viitorului Antreprenor îi este interzis ca, ulterior semnării Contractului, să declare Sub contractori noi - demers ce este contrar legii și prevederilor contractuale, prevederile exprese ale Sub-Clauzei ... menționând că Antreprenorului îi este permis să numească subcontractori după semnarea Contractului.

... Prin urmare, afirmațiile Contestatoarei în sensul în care:

„(..) Toate acestea nu pot conduce decât la concluzia că (i) fie Asocierea nu va subcontracta nimic ajtc:eya (caz în care nimeni nu va realiza activitățile de tipul forajelor geotermale - parte esențială a obiectului contractului si imperativ necesară pentru finanțarea prin PNRR, (ii) fie Asocierea Altvapi nu a inclus valoarea/procentul din contract aferent

activităților pe care intenționează să le subcontracteze către subcontractorii a căror identitate nu o cunoștea la momentul ofertării, fapt ce încalcă prevederile art. .. alin. (.) din Legea nr. ../....”

Aceste afirmații sunt profund eronate, demonstrând o slabă cunoaștere atât a legislației achizițiilor publice, precum și a prevederilor contractului pe care aceasta susține că este cel în măsură să îl execute.

... Operatorii economici nu pot include în propunerea tehnică alte valori/procente de subcontractare, în afara subcontractorilor declarați la nivel de Ofertă.

... Așa cum rezultă din cadrul Propunerii Tehnice, respectiv fișierul "BSA..TA Memoriu tehnic.pdf" (pag. ..., ., .. /...), au fost detaliate sistemele de foraj la pag. ...-.../... ale aceluiași fișier și analizată inclusiv durata de realizare a acestor foraje (pag. ../...). Totodată, la pag. ../..., Asocierea a precizat faptul că proiectarea și execuția lucrărilor de foraje pentru asigurarea energiei geotermale vor fi realizate de către un terț, sens în care, în cadrul execuției contractului, Asocierea va încheia contractele necesare pentru executarea acestor activități.

... mult, asocierea susține în mod nefondat că Asocierea nu a prevăzut în cadrul graficului de execuție o durată corespunzătoare pentru lucrări de foraj la mare adâncime pentru puțuri geotermale.

... Asocierea interpretează eronat durata de execuție pentru lucrările de execuție a forajelor geotermale, așa cum se poate lesne observa din graficul de execuție prezentat în cadrul Propunerii Tehnice, unde durata de execuție a lucrărilor de foraj puțuri la mare adâncime este de .. de zile (activitatea ...) la care se adaugă preliminar .. de zile pentru realizarea studiilor pentru utilizarea energiei geotermale (activitatea ..).

... În ceea ce privește activitatea de realizare a sistemelor de gaze medicale, în plus față de argumentele deja prezentate în ceea ce privește inexistența vreunei obligații privind declararea de subcontractanți în această etapă, dorim să indicăm și răspunsul nr. ... din Răspunsul Consolidat nr. . partea . în care se precizează în mod neechivoc următoarele: *„Cerințele prezentate nu vor fi demonstrate la momentul ofertării. Autoritatea contractantă va verifica autorizările personalului executantului instalației de gaze medicale în timpul implementării contractului.”*

... Asocierea arată că va proiecta și executa instalația de gaze medicale cu firme autorizate în acest sens, impunerea demonstrării la momentul depunerii ofertelor a modalității efective de realizare a sistemelor de gaze medicale fiind în contradicție cu prevederile documentației de atribuire.

...) Experții propuși de către Asocierea îndeplinesc Cerințele solicitate prin Documentația de Atribuire

... În Documentația de Atribuire nu este prevăzută obligația operatorilor economici de a prezenta, pentru experții propuși, echivalenți ale diplomelor de studii, cum în mod eronat precizează și Contestatoarea și Asocierea

... Dimpotrivă, în Caietul de Sarcini, pentru fiecare expert cheie, este menționat ca cerință minimă, aceea ca expertul să fie absolvent de studii superioare, studii absolvite cu diploma de licență, diploma de absolvire sau echivalent - Autoritatea Contractantă solicitând nu.... dovada că expertul este absolvent de studii superioare.

... Asocierea se referă și la următoarea mențiune din Caietul de Sarcini, citată chiar de către Contestatoare:

„Pentru îndeplinirea cerințelor și acordarea punctajelor, ofertantul va prezenta următoarele documente suport:

- Curriculum Vitae format Europass, datat și semnat. Pe ultima pagină a CV-ului se va menționa „Declar pe proprie răspundere, sub sancțiunea prevederilor Codului penal, că informațiile prezentate sunt corecte și corespund realității”;

- diploma de absolvire și/sau specializări și/sau atestate sau documente echivalente emise de organisme stabilite în alte state membre ale Uniunii Europene sau cu care România are încheiate acorduri pentru recunoașterea și echivalarea certificărilor/autorizațiilor/atestatelor în cauză;”.

Fiind evident că, în privința diplomelor de absolvire, Autoritatea Contractantă a solicitat exclusiv prezentarea diplomei de studii. În ceea ce privește certificările, autorizările sau atestatele deținute de către expert, Autoritatea Contractantă a permis operatorilor economici să depună orice fel de documente justificati....care să probeze îndeplinirea cerințelor minime, inclusiv documente echivalente ale atestărilor specifice (dacă este cazul).

... Potrivit Legii nr. .../.... pentru ratificarea Acordului dintre România și Republica în domeniul securității sociale, semnat la la . iulie:

„Art. .. (...)

.. Cele doua parti contractante își recunosc reciproc toate actele, documentele sau certificatele de orice fel, necesare pentru aplicarea prezentului acord, așa cum au fost eliberate de autoritățile emitente, fără a fi supuse autentificării autorităților diplomatice sau consulare.”

... Din perspectiva celor menționate sus, Contestatoarea propune reevaluarea ofertei noastre prin prisma unor cerințe care nu sunt prevăzute de documentația de atribuire, demers inadmisibil și care va fi sancționat ca atare.

... Faptul că un ofertant nu poate fi, în niciun context, exclus/respins din cadrul unei proceduri de achiziție publică pentru o cerință care nu este prevăzută literal și explicit în Documentația de Atribuire a fost reținut de către instanțele naționale și internaționale:

„Curtea observa ca prevederile obiectului contractului din fisa de date a achiziției, parte a documentației de atribuire, nu face nici o referire la monumente istorice. Susținerile Autorității contractante potrivit cărora „este de notorietate ca obiectivul de investiții (...) este un monument istoric” nu au nicio relevanță în condițiile în care întocmirea unei oferte se face prin raportare la cerințele exprese din documentația de atribuire. [...] Curtea apreciază nejustificată solicitarea Autorității contractante în sensul cu certificatul ar trebui să conțină activitatea de proiectare monumente istorice, în condițiile în care obiectul contractului, astfel cum a fost definit de Autoritatea contractantă pentru partea de proiectare, nu definește distinct activitatea de proiectare monumente istorice” (Curtea de Apel, Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal, Decizia civilă nr./.....)”.

„Curtea considera că examinarea ofertelor în raport de elemente neprevăzute în documentația de atribuire, chiar prevăzute de lege, presupunea implicit o modificare a criteriilor de calificare, operațiune care se putea face exclusiv în condițiile art. ... din OUC ../...., a căror încălcare atrăgea sancțiunea nulității procedurii de atribuire” (Curtea de Apel Ploiești, Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, Decizia civilă nr./.....)”.

„Petenta susține că oferta era ina....eptabilă atât timp ca ofertantul nu a făcut dovada autorizării activității conform Legii .../..... Insa, aceasta cerință nu a fost cuprinsa in fisa de date a achiziției, iar autoritatea contractantă nu avea posibilitatea de a analiza condiții a căror îndeplinire nu a fost solicitata la inițierea procedurii de achiziție, în caz contrar ar fi fost o analiza abuzivă care ar fi vătămat toți participanții la procedură, ceea ce legislația achizițiilor publice nu permite. Astfel, în conformitate cu secțiunea a .-a din OUC ../.... documentația de atribuire este realizată de autoritatea contractantă care are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completa, corectă și explicită” (Curtea de Apel Constanța, Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, Sentința civilă nr. .../CA/.....).

... Tot astfel, practica unitară și constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene a statuat că:

- Cauza C-.../..

(...) *normele fundamentale și principiile generale ale tratatului, în special principiile egalității de tratament și ne discriminării, precum și obligația de transparență care rezultă din acestea trebuie interpretate în sensul că autoritatea contractantă nu poate respinge o ofertă care îndeplinește cerințele anunțului de participare pe baza unor moti....care nu sunt prevăzute în anunțul menționat.*

- Cauza C-../..

(...) *In plus, acest principiu și această obligație interzic autorității contractante să respingă o ofertă care respectă cerințele anunțului privind cererea de o fertă întemeindu-se pe moti....care nu au fost prevăzute în acest anunț și care sunt invocate ulterior depunerii acestei oferte.*

- Cauza C-../..

In această privință, trebuie amintit, pe de o parte, că principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență, care constituie corolarul principiului egalității de tratament, are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Această obligație implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligență să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în ace.... mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză (a se vedea în acest sens Hotărârea din . noiembrie, Cartiera dell'Adda, C-../.., EU:C:.....:....., punctul .. și jurisprudența citată).

... Atât timp cât în Documentația de Atribuire nu se face niciun fel de distincție cu privire la statul în care persoana propusă ca expert a urmat studiile superioare și a obținut diploma care atestă absolvirea acestora, o astfel de distincție nu poate fi realizată în acest moment de către niciun operator economic.

... Documentația de Atribuire este obligatorie atât pentru operatorii economici participanți la procedură care au obligația de a își elabora ofertele

în conformitate cu prevederile acesteia (art. ... din HG nr. .../....), cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind obligată ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu, cât și prevederile propriei documentații de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, nefiind permis ca, prin demersul de contestare, operatorii economici să adauge la prevederile Documentației de Atribuire.

... În plus, prin Punctul de Vedere transmis prin raportare la Contestația, Autoritatea Contractantă a indicat următoarele:

În ceea ce privește critica contestatoarei conform căreia „Din acest motiv, autoritatea contractantă nu și-a îndeplinit în mod legal atribuțiile de evalua și punctare nu.... a acelor experți cheie ce îndeplinesc cerințele minime prevăzute de documentație, și nu.... pentru acele contracte invocate drept experiență similară din al căror obiect rezultă calificarea acestora ca și experiență similară, conform cerințelor din documentație” rugăm consiliul să constate faptul că experții cheie au fost analizați în cadrul procesului verbal nr. . înregistrat cu nr..... din privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și factorii de evaluare și fișele individuale de punctaj (anexe la procesul verbal nr. din) care sunt parte a dosarului achiziției ce conține informații confidențiale.

Astfel, în urma evaluării experților propuși și a documentelor care atestă îndeplinirea cerințelor, comisia de evaluare a constatat faptul că Asocieria a obținut un punctaj tehnic total de .. puncte deoarece pentru expertul IT propus, acesta a prezentat experiență specifică doar la nivelul a . proiecte de unități spitalicești.

... Pe cale de consecință, se solicită Consiliului să constate că Autoritatea Contractantă a realizat o evaluare corectă și conformă cu prevederile Documentației de Atribuire, prevederi ce se impun a fi respectate atât de către operatorii economici participanți la procedura de achiziție publică, precum și de către Autoritatea Contractantă, în procesul de evaluare.

... În ceea ce privește expertul cheie nr. ., au fost prezentate în Propunerea Tehnică următoarele: Ofertantul a prezentat, pentru expertul propus, diploma de licență în inginerie civilă, acesta absolvind Facultatea de Inginerie din cadrul Universității Tehnice din Orientul Mijlociu

... În ceea ce privește expertul cheie nr. ., au fost prezentate în Propunerea Tehnică următoarele: Ofertantul a prezentat, pentru expertul propus, diploma de licență în inginerie biomedicală, acesta absolvind Facultatea de Inginerie din cadrul Universității Baskent. De asemenea, a fost prezentată și Diploma de Master din partea Universității Anadolu, în domeniul Managementului Sanitar.

.) Propunerea financiară cuprinde toate activitățile oferite

... Referitor la critica privitoare la faptul că Asocieria nu a inclus costul relocării unei eventuale rețele electrice subterane, precizăm faptul că prin Răspunsul consolidat nr. . din Răspuns solicitare clarificare nr. ...°, Autoritatea Contractantă a precizat faptul că:

„Completarea Anexei la formularul de oferta - Centre de Cost este responsabilitatea ofertanților, fiind un instrument de plată ulterior în cadrul implementării contractului. Acest formular va fi elaborat și prezentat de ofertant bazându-se pe propria experiență în implementarea și decontarea

cheltuielilor. Autoritatea contractantă nu limitează categoriile de cheltuieli introduse în centrele de cost."

... Prin documentația de atribuire a fost publicat AVIZUL FAVORABIL E-DISTRIBUTIE în care se menționează:

• *Traseele rețelelor electrice din planul anexat sunt figurate informativ. Pe baza de comanda data de solicitant (executant). Zona MT/JT Ilfov Est asigura asistenta tehnica suplimentara Pentru LES ... kV si LES .. kV conform Ordinului ANRE nr. .../.... , privind delimitarea zonelor de protectie si de siguranța aferente capacitatilor energetice , art. .., anexa nr. .b, este interzis a se realiza orice fel de la distante mici in plan orizontal (paralelism) de .. m fata de cablurile electrice. Pentru LES ...KV , conform Ordinului ANRE nr. .../...., privind delimitarea zonelor de protecție și de siguranță aferente capacităților energetice, art. .. ZONA DE PROTECȚIE a traseului de cabluri are latimea egala cu latimea elementului prefabricat, respectiv LATIMEA DE .m SI ADANCIMEA DE ...m. Zona de siguranță a traseului de cabluri.*

Posibilitățile de racordare pentru puterea specificată în cererea de aviz de amplasament fiind prin:-, această soluție este însă orientativă, urmând ca soluția exactă să se stabilească în cadrul Fișei de soluție sau a Studiului de Soluție, după depunerea la Operator a cererii de racordare.

... În anexa publicata prin răspunsul consolidat nr. ., la care face referire asocierea, în care este figurată doar la modul orientativ, rudimentar „cu pixul” o linie electrică subterană, nu au fost oferite suficiente detalii care să confirme faptul că linia electrică subterană se află în fapt în amplasamentul propriu-zis al lucrărilor de construcție. mult, prin Avizul de amplasament favorabil nr./..... nu se solicită relocarea vreunei rețele electrice subterane din amplasament, ci posibilitatea de racordare la rețeaua electrică a noului obiectiv.

... Totodată, documentul anexă are indicația "aviz nefavorabil", în contradicție cu Avizul original din Documentația de Atribuire.

... Prin T.. Planul managementului lucrării si asigurarii calitatii in pdf, cap. "Alti experți cheie" pag. .., Asocierea a prevăzut experți pentru relocarea rețelelor electrice daca acest lucru va fi necesar.

... mult, în cadrul centrelor de cost nu s-a solicitat cotarea unor lucrări de proiectare si relocare linie electrică subterană, totuși costul riscului relocării unei rețele LES ..KV în amplasament a fost inclus în prețul ofertei.

... Referitor la critica potrivit căreia costul realizării forajelor geotermale nu a fost inclus în cadrul capitolului . al capitolului HVAC din formularul din fișierul Anexa la Formularul de oferta centre cost Gerota.doc din documentația de atribuire, se arată următoarele:

- descrierea articolului este:

„Pozare, găurire, străpungeri, Săpături, umpluturi cu pământ și/sau agregate naturale, compactări, betonări și lucrări speciale pentru instalații termice”

-

iar

modul de plată:

(se va plăti procentual pe baza progresului efectiv al lucrărilor împărțit la cantitatea totala în metri liniari conform Proiectului Tehnic de Execuție (P. T.E.)).

... Rezultă că forajele geotermale nu pot fi cuprinse în ace.... centru de cost cu pozarea instalațiilor termice convenționale, prin simplul fapt că nu se pot

Însuma echitabil metri de foraj geotermal cu metri de instalații termice convenționale, astfel încât să se realizeze o decontare corectă a lucrărilor.

... Prin urmare, cu respectarea celor precizate de Autoritatea Contractanta în Răspunsul consolidat nr. . din Răspuns solicitare clarificare nr. ..., potrivit căruia:

„Completarea Anexei la formularul de oferta - Centre de Cost este responsabilitatea ofertanților, fiind un instrument de plată ulterior în cadrul implementării contractului. Acest formular va fi elaborat și prezentat de ofertant bazându-se pe propria experiență în implementarea și decontarea cheltuielilor. Autoritatea contractantă nu limitează categoriile de cheltuieli introduse în centrele de cost.”

Asocierea a înțeles să coteze execuția forajelor geotermale în cadrul altor centre de cost pe care le va detalia/definitiva la nivelul documentației de Proiect Tehnic, în conformitate cu preambulul din fișierul Anexa la Formularul de oferta centre cost Gerota.doc din documentația de atribuire, *„La întocmirea documentației economice faza Proiect tehnic si Detalii de execuție Antreprenorul poate reloca valorile între subcapitolele de lucrări C+M (.... si instalatii), dar fara depasirea valorii ofertate in baza HG .../....”*.

.) Cu privire la criticile ce vizează Graficul de execuție

... Asocierea este în eroare și când susține că Asocierea a trecut în sarcina Beneficiarului activități care fac obiectul contractului.

... În fapt, activitățile la care face referire asocierea, Avizare Studii de Teren, Teste și recepții, etc. sunt activități în cadrul cărora este necesară implicarea Beneficiarului conform prevederilor legislative.

... Astfel, potrivit Contractului, Sub-clauza:

„Pentru efectuarea testelor și inspecțiilor, Antreprenorul:

(a) va asigura Supervizorul și Personalului Beneficiarului (dacă este cazul), temporar și gratuit, asistență, mostre sau piese de testare, mașini, utilaje, instrumente, mână de lucru calificată, materiale, grafice și date de producție solicitate în mod obișnuit și/sau potrivit prevederilor Cerințelor Beneficiarului pentru inspecție și testare, inclusiv echipamente de protecție;

(b) va stabili cu Supervizorul ora și locul testelor;

(c) va asigura a....esul Supervizorul și Personalului Beneficiarului (dacă este cazul) în toate locurile de efectuare a inspecțiilor și testelor.”

... În ace.... sens, Sub-Clauza prevede:

„Verificarea si testarea Lucrărilor de către Supervizor si/sau Beneficiar în pregătirea Recepției la Terminarea Lucrărilor sau a Recepției Finale se vor efectua în prezența Antreprenorului. Absența Antreprenorului nu constituie un impediment pentru verificare cu condiția ca Antreprenorul să fi fost notificat corespunzător cu cel puțin .. de zile înainte de data verificării.”

.... mult, costurile testelor aferente fiecărui capitol a fost cotate în mod distinct de către Asocierea atât în cadrul Centrelor de cost, cât și în cadrul capitolului ... Probe tehnologice si teste din Devizul General.

... Cu privire la o altă critică inadmisibilă și neîntemeiată a, detaliile referitoare la lifturi se regăsesc în fișierul T.. Memoriu Tehnic.pdf paginile .., .., .., .., .., .., .., .., etc. Acestea vor fi furnizate/instalate de furnizori autorizați.

... Asocierea subliniază următoarele:

- Referitor la graficul de execuție depus de Asocierea

... Conform Caietului de Sarcini din Documentația de Atribuire, cap Graficul de eșalonare calendaristica Gantt, cerința Autorității Contractante era: „Durata activităților va fi exprimată în zile [...]”.

... Or, Graficul Gantt prezentat de Asocieria nu poate fi considerat un grafic de execuție, având în vedere că activitățile nu au indicat data de începere, data de finalizare și nici durata de realizare (poate chiar în mod voit, anumite activități neincadrându-se în termenele impuse prin documentația de atribuire)

„Recepție Lucrări și Remediere Defecte”.

... Prin urmare, având în vedere că în propriul grafic de execuție prezentat în cadrul ofertei, Asocieria nu a indicat data de realizare a Recepției la Terminarea lucrărilor, critica referitoare la faptul că Asocieria nu va realiza Recepția la terminarea lucrărilor la data de este absurdă.

... Graficul de execuție prezentat nu are indicat drumul critic și nu respectă cerințele Caietului de Sarcini, cap Graficul de eșalonare calendaristică Gantt „(g) Drumul critic va fi evidențiat și va corespunde cu su....esiunea de activități a cărei durată maximă este Durata de Execuție.”

... Su....esiunea activităților din graficul este lipsită de logică, un simplu exemplu ar fi acela că data de început a obținerii autorizației de construire este anterioară datei predării PAC/DTAC, POE, Certificat de urbanism, Autorizația de Construire obținându-se toc.... în baza Documentației tehnice pentru obținerea Autorizației de Construire (DTAC/PAC), din care face parte inclusiv Certificatul de Urbanism (conform Legii ../....). Prin urmare, este evident că o relație de condiționare corectă între aceste două activități (de tipul FS - finalizare - începere), va conduce la depășirea termenului contractual de finalizare a proiectului.

... mult decât atât, din analiza Ofertei, fișierul Propunere Tehnică Faza . și Faza ..pdf, se poate observa că acest ofertant a înțeles să descrie construcția unei autostrăzi, fiind evidentă modalitatea defectuoasă de întocmire a ofertei.

... Asocieria redă câteva astfel de mențiuni din cuprinsul propunerii tehnice în cuprinsul căreia ofertantul descrie diferite lucrări specifice construcției de autostrăzi.

... Pe cale de consecință, raportat și la argumentele extensi....din cuprinsul Intervenției, se solicită următoarele:

.) Respingerea criticilor noi ca fiind inadmisibile

.) În subsidiar, respingerea demersului promovat de către Asocieria ca fiind nefondat și neîntemeiat, cu consecința menținerii Ofertei ca fiind oferta câștigătoare, astfel cum, în mod corect, prin intermediul unei evaluări neviciate, a constatat Autoritatea Contractantă.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr., Asocieria a transmis „Concluzii scrise” prin raportare la criticile transmise prin Notele scrise din data de .. august, în care precizează următoarele:

I. Considerații preliminare

.. În primul rând, Asocieria atrage atenția asupra conduitei procesuale a, care nu a înțeles să respecte termenul stabilit, pentru toate părțile, de către Consiliu, provocând tergiversarea soluționării acestui dosar în mod nejustificat. mult, deși acest operator economic a solicitat

prelungirea termenului stabilit inițial pentru transmiterea Notelor scrise, până la data de .. august, nici macar acest termen solicitat chiar de către el nu a fost respectat, Asocierea înțelegând să transmită aceste Note scrise nu.... în seara zilei de .. august

.. În acest context, devine evident faptul că scopul nu este și nici nu a fost vreodată respectarea prevederilor Legii .../.... și formularea, într-un cadru legal, de critici concrete și aplicate asupra ofertei competitorilor săi în această procedură de achiziție publică, ci tergiversarea atribuirii acestui contract pentru simplul motiv că în baza know-how-ului deținut și a competenței profesionale, un al operator economic a fost desemnat câștigător, în detrimentul

.. Referitor la inadmisibilitatea Cererii de intervenție, Asocierea consideră că orice alte dezbateri pe această temă sunt redundante, argumentele cu privire la caracterul inadmisibil al unei cereri de intervenție PARȚIALE fiind expuse pe larg în cadrul Notelor scrise ce vizează această cerere de intervenție.

.. Se subliniază că:

- potrivit Legii nr. .../....., actul procedural prin intermediul căruia un operator economic poate pretinde pentru sine un drept este actul de contestare, ce trebuie înaintat Consiliului în interiorul termenului de .. zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință despre actul autorității contractante considerat nelegal, potrivit art. . din Legea nr. .../.....

- situația în care operatorul economic formulează critici prin intermediul căroră pretinde pentru sine dreptul dedus judecății prin intermediul unei cereri de intervenție, urmează a fi sancționată cu inadmisibilitatea demersului/ inadmisibilitatea acelor critici.

- Asocierea a formulat o contestație proprie cu privire la această procedură

- Faptul că prin Contestație acest operator economic nu a formulat o serie de critici pe care, ... apoi, le-a lecturat în cadrul Contestației formulate de către Asocierea și, fiindu-i pe plac, dorește să le formuleze și în nume propriu nu poate reprezenta decât o deturnare abuzivă de la scopul instituit de către legiuitor atât pentru instituția contestației, cât și pentru cea a intervenției reglementată de Legea nr. .../.....

.. Cu alte cuvinte, Asocierea și-a exercitat dreptul la contestare în cadrul dosarului nr./C../.... - dosar în care pretinde pentru sine dreptul dedus judecății - și nu poate exercita ace.... drept în cadrul dosarului nr./C../...., ce face obiectul Contestației

.. A achiesa la raționamentul și a considera admisibilă Intervenția acestuia, prin intermediul căreia pretinde pentru sine dreptul dedus judecății, ar echivala cu permisiunea nejustificată acordată acestui operator economic de a formula două contestații cu privire la ace.... act considerat nelegal al Autorității Contractante, cu nerespectarea condițiilor impuse prin art. . din Legea nr. .../.....

.. Deși Asocierea se lansează în argumente cu privire la caracterul admisibil al unei cereri de intervenție principală, ace.... operator economic susține apoi ca cererea sa de intervenție este una a....esorie, în favoarea contestatoarei, dar, cu toate acestea, solicita Consiliului, prin aceeași intervenție "în favoarea contestatoarei", respingerea în parte a acestei contestații.

II. Inadmisibilitatea criticilor noi

.. Preliminar, se solicită Consiliului să respingă orice argumente noi introduse de către Asocieria prin Notele scrise transmise la data de .. august, acestea fiind inadmisibile.

.. Solicitări de repunere în termen și de rezervare a dreptului de a completa contestația ulterior studierii dosarului nu pot fi admise, în lumina prevederile exprese ale art. .. alin. . din Legea .../...., formularea și/sau motivarea contestației neputând să depindă de eventuala a....eptare a cererii de studiere a dosarului.

... Totodată, se face referire și la principiului disponibilității, care presupune că instanța va statua în limitele obiectului stabilit prin cererea de chemare în judecată, pronunțându-se asupra a tot ceea ce s-a cerut, dar, în ace.... timp, doar asupra a ceea ce s-a cerut.

... În cadrul procedurii jurisdicționale reglementată prin Legea nr. .../...., cererea de chemare în judecată este reprezentată de Contestația formulată în termen de .. zile de operatorul economic care se consideră vătămat de actul pretins nelegal al Autorității Contractante.

... Prin urmare, Consiliul este ținut de limitele obiectului stabilit prin intermediul Contestației, fiind chemat să se pronunțe asupra criticilor formulate prin Contestație. Obiectul litigiului nu poate fi extins prin Note scrise ale unui Intervenient, ce, ignorând prevederile și rigorile legale, pretinde pentru sine dreptul dedus judecății și formulează alte critici față de cele cu care a fost sesizat Consiliul de către Contestatoare.

... În situația absurdă în care s-ar admite:

i) să aducă o serie de critici la adresa ofertei în cadrul juridic stabilit prin Contestația - Asocieria formulând propria Contestație, ce face obiectul dosarului nr./C../....

ii) să formuleze aceste critici proprii prin Note scrise transmise cu ignorarea termenelor impuse de către Consiliu s-ar face abstracție de dispozițiile exprese ale Leșii nr. .../.... care stabilește remediile și căile de atac specifice acestui tip de litigiu în cadrul procedurilor de atribuire, precum și de termenele imperati....ce trebuie respectate pentru a uza de aceste remedii

... Astfel, art. .. alin. . din legea specială stabilește în mod expres că este inadmisibilă prezentarea unor noi moti....de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere ulterior termenului legal de formulare a acesteia. O excepție de la această normă nu ar fi putut fi reglementată decât tot expres, de legea specială, ori, așa cum se poate observa, ar. .. sus-citat nu prevede nici o excepție sau derogare de la inadmisibilitatea unor noi moti....de contestație formulate peste termenul legal de .. zile, termen special de decădere.

... Caracterul imperativ al termenului în care trebuie invocate neregularitățile și vătămrile cauzate de actele nelegale ale autorității contractante emise pe parcursul procedurii de atribuire nu cunoaște nicio derogare, astfel cum rezultă cu evidență din ansamblul legislativ care guvernează această procedură.

... Doar contestația este actul juridic ce învestește Consiliul și stabilește limitele de analiză în sarcina acestuia, astfel încât formularea de moti....de contestație sau critici noi ulterior împlinirii termenului legal nu răspunde exigențelor procedurale menționate anterior.

... Aceasta este si practica consolidata inclusiv a CNSC (incluzând si practica Completului ..).

... De asemenea, este important de subliniat, că rolul demersului de a acorda a....es la dosarul achiziției, în limitele prevăzute de lege si de caracterul confidențial al informațiilor ce aparțin operatorilor economici, nu poate fi si nu este permis de prevederile Legii nr. .../.... precum si Legii nr. ../.... a fi acela de a se efectua evaluari ale ofertelor competitive de către operatorii economici contestatari.

... Un asemenea demers nu este doar inadmisibil, dar reprezintă și o exercitare abuzivă a drepturilor conferite de lege.

III. Lipsa de temeinicie a susținerilor

.) Graficul de execuție

... Asocierea își arată totala surprindere față de susținerile cu privire la Graficul de Execuție al, chiar și după studierea acestuia, operator economic susținând, nefondat, că în Graficul de Execuție nu este indicat ca termen al finalizării recepției la terminarea lucrărilor data de .. iunie

... Astfel cum ar fi putut constata Asocierea dacă s-ar fi aplecat asupra studierii temeinice a documentelor ce i-au fost puse la dispoziție de către Consiliu, iar nu doar la a specula, și astfel cum va putea constata și Consiliul ex propriis sensibus, în Graficul de Execuție ce face parte din Oferta sunt respectate i) Durata Contractului prevăzută în Documentația de Atribuire și ii) condiționările din punct de vedere calendaristic determinate de faptul că Proiectul este finanțat din fonduri europene, prin PNRR, data prevăzută în acest Grafic de Execuție aferent etapei de ofertare pentru recepția la terminarea lucrărilor fiind data de .. iunie

... Asocierea arată că a respectat întoc.... această cerință a Autorității Contractante, pe care a avut-o în vedere la întocmirea graficului de execuție a lucrărilor, așa cum rezultă în mod evident din documentul T.. Grafic de execuție fara valori.pdf prezentat în cadrul Propunerii Tehnice.

... Așa cum rezultă din programul de execuție prezentat în cadrul Propunerii Tehnice (fișier T.. Grafic de execuție fara valori.pdf), Asocierea a avut în vedere toate activitățile și subactivitățile necesare îndeplinirii Contractului.

... În cadrul Propunerii Tehnice a fost prezentat Programul de Lucrări - proiectare si execuție (fișierul T.. Graficul de execuție fara valori.pdf), împreună cu raportul descriptiv al acestuia, (fișierul T.. Memoriu tehnic.pdf, pag...), elaborat conform prevederilor documentației de atribuire, care prezintă atât reprezentarea grafică a etapelor ce alcătuiesc activitățile contractului, cât și descrierea su....intă a activităților, prezentarea planificării activităților și considerentele avute în vedere la elaborarea Programului de lucrări, respectiv: intervalul de timp în care activitățile sunt prevăzute a se desfășura, resursele necesare alocate (materiale, echipament, forță de muncă) pentru fiecare dintre acestea, ordinea logică, cronologică și tehnologică a activităților și pașii ce vor fi urmăriți, etapele ce vor fi parcurse pentru realizarea și finalizarea obiectivului de investiții în termenul estimat.

... Programul de lucrări întocmit și prezentat în cadrul ofertei, respectiv graficul Gantt, este rezultatul grafic al planificării activităților și subactivităților proiectate, duratele de timp rezultate reprezentând raportul

între cantitățile de lucrări necesar a fi executate și productivitatea zilnică, calculată în funcție de resursele alocate.

... Totodată, în fișierul T. .. Personal cheie și Descrierea implicării experților și doc. Suport.pdf, iar la pag. .-.. au fost detaliate resursele necesare execuției lucrărilor, la pag. .. fiind prezentată inclusiv organigrama proiectului.

.) Activități de realizare a organizării de șantier

... Obținerea autorizației de construire pentru organizarea de șantier a fost considerată o etapă distinctă de obținerea autorizației de construire pentru execuția lucrărilor, conform legii ../...., prevederi pe care Asocierea ar fi trebuit să le cunoască pe deplin.

... Asocierea a prevăzut în cadrul graficului de execuție perioadele necesare întocmirii documentației pentru autorizarea lucrărilor de organizare de șantier, precum și cea necesară obținerii autorizațiilor, contrar susținerilor nefondate ale

... mult, între obținerea avizelor și acordurilor POE și începerea efectivă a amenajării organizării de șantier există o rezervă de timp de .. de zile, perioada -, reprezentând timpul necesar pentru emiterea autorizației de construire pentru organizarea de șantier.

... Poziția .. din graficul de execuție la care se raportează Asocierea reprezintă activitatea pentru emiterea autorizației de construire a lucrărilor propriu-zise, iar nu pentru organizarea de șantier.

... Toate aceste aspecte ar fi putut fi, în mod facil, constatate de către un operator economic care dă dovadă de un minim de bună-credință și care deține cunoștințele necesare privind analizarea graficelor de execuție și su....esiunii legale, contractuale și logice ale activităților într-un astfel de contract. Fără a ne lansa în supoziții cu privire la lipsa de profesionalism sau de cunoaștere activităților necesare realizării unei asemenea lucrări - chiar dacă Propunerea sa tehnică vorbește de la sine - susținerile denotă rea-credință și dorința de a tergiversa semnarea Contractului.

... Concluzionând, interpretarea potrivit careia lucrările de organizare de șantier ar fi fost prevăzute a se desfășura fără respectarea legii ../.... privind autorizarea executării lucrărilor de, este lipsită de orice temei.

.) Programul de execuție detaliat

... În conformitate cu Conform Caietul de Sarcini:

„.....: În termen de .. de zile de la Data de începere, Antreprenorul va transmite Autorității contractante și dirigintelui de șantier, spre analiză și a....eptare, un Program de Execuție detaliat al întregului Contract, alcătuit din graficul de eșalonare calendaristică Gantt (pe suport hârtie și în format electronic editabil) și un raport descriptiv. Acest prim Program de Execuție va fi corelat cu programul de lucrări depus în Ofertă de către Antreprenor.

.....: În termen de .. zile de la transmiterea sa de către Antreprenor, Autoritatea contractantă prin dirigintele de șantier și supervisor va analiza Programul de Execuție și îl va a....epta sau respinge cu acordul Autorității contractante. În lipsa unui răspuns al dirigintelui de șantier la termenul aferent, Programul de Execuție va fi considerat ca fiind a....eptat.

.....: În cazul în care Programul de Execuție este respins, Supervisorul va prezenta motivele respingerii și va solicita Antreprenorului să retransmită în termen de .. zile Programul de Execuție completat și/sau corectat, astfel

încât acesta să fie conform cu prevederile Contractului și realist de pus în practică.”

... Prin urmare, durata de .. de zile prevăzută în cadrul graficului de execuție reprezintă durata cumulată a duratelor de sus, stipulate în cadrul Caietului de Sarcini.

... Raportarea la data de începere a fost făcută în conformitate cu cerințele Caietului de sarcini, paragraful:

„În termen de .. de zile de la Data de Începere (...)” și subclauza din Contract care se raportează tot la data de Începere.

.) Structura detaliată a prețurilor

... În ceea ce privește critica referitoare la structura prețurilor, asocierea face o confuzie a anilor, anul corect fiind, nu De altfel data de este anterioara datei de depunere a ofertelor.

... Conform Clauzei .. din Contract [Structura detaliată a prețului]:

„.... În termen de .. de zile de la aprobarea proiectului tehnic, Antreprenorul va transmite o propunere de prețuri unitare pentru fiecare cantitate din proiectul tehnic, precum și o defalcare a acestor prețuri unitare care va identifica costurile incluse pentru manoperă, Materiale, Utilaje, transport, costuri indirecte și profit. Aceste propuneri nu vor afecta Prețul Contractului ca sumă forfetară (cu excepția Sumelor Provizionate) sau prevederile Contractului.”

... Se invocă prevederile Acordului Contractual, respectiv Sub-clauza, ce prevede următoarele:

Beneficiarul va aproba sau va respinge motivat documentația elaborată de Antreprenor în termen de .. de zile de la primire.

... Prin urmare, durata de .. de zile prevăzută pentru elaborarea structurii detaliate a prețurilor respecta întoc.... subclauza din Condițiile Generale ale Contractului, coroborată cu sub-clauza din Acordul Contractual.

.) Cu privire la termenul recepției la finalizarea lucrărilor

... Graficul de execuție al respectă prevederile documentației de atribuire, inclusiv în ceea ce privește termenul recepției la finalizarea lucrărilor.

... Este evidentă, în acest context, redundanța oricărei clarificări din partea Autorității Contractante pe marginea acestui subiect, atât timp cât Grafiul de Execuție redă, în totalitate, cerințele Autorității Contractante.

... Ba mult, o eventuală clarificare pe această temă, astfel cum susține Asocierea, ar fi apărut ca fiind excesivă și disproporționată, susținerile redată jos reprezentând un non-sens:

„.... Cu toate că Autoritatea contractantă confirmă neregulile subscrisei și ale contestatoarei privind imposibilitatea de a finaliza proiectul până la data de, aceasta, anterior contestării raportului procedurii, nu a procedat la verificarea acestui aspect, nici nu a solicitat clarificări în ceea ce privește depășirea termenului de finalizare a recepției la terminarea lucrărilor. În lipsa acestor demersuri ale Autorității contractante, precum și în lipsa asumării de către Asocierea a termenul limită pentru finalizarea recepției la terminarea lucrărilor. Autoritatea contractantă nu a declarat neconformă oferta deși în mod evident oferta declarată câștigătoare nu era conformă, cum astfel recunoaște și Autoritatea contractantă prin punctul de vedere depus în prezenta cauză.”

... Prin Punctul de vedere transmis în cauză, Autoritatea Contractantă nu confirmă „neregulile” sesizate de către Asocieria (N.N. chiar în detrimentul Contestatoarei, pentru care acest operator economic intervine doar parțial), ci confirmă faptul că toți operatori economici au respectat termenul privind recepția la finalizarea lucrărilor:

„În ceea ce privește afirmația conform căreia „Astfel, termenul de realizarea a activităților asumat de Asocieria în cadrul ofertei (spre exemplu, termenul în luni indicat în Graficul de execuție, respectiv în Graficul de tip Gantt-chart, parte a Memoriului tehnic) nu permite finalizarea recepției înainte de” rugăm Consiliul să constate faptul că ofertantul declarat câștigător a transmis graficul de tip Gantt în care a prezentat cu exactitate toate activitățile necesare a fi derulate în cadrul proiectului și faptul că acesta se va finaliza la data de

De asemenea, vă precizăm faptul că, așa cum am menționat sus, atât ofertantul declarat câștigător cât și ceilalți ofertanți au depus în cadrul propunerilor tehnice Graficul de execuție al lucrării din care rezultă că finalizarea recepției la terminarea lucrărilor se va realiza nu târziu de Conform acordului contractual, parte a documentației de atribuire, art., în termen de .. de zile de la data de începere, antreprenorul are obligația de a prezenta un grafic de execuție actualizat, în funcție de data intrării în vigoare a acestuia, care, de asemenea, va avea ca termen limită de finalizare a lucrărilor Analizând argumentele prezentate de contestatoare se poate deduce că toate ofertele ar fi trebuit respinse ca neconforme pentru imposibilitatea încadrării în termenele de . luni de proiectare și .. de luni de execuție. Termenele impuse în documentația de atribuire sunt complementare cu termenul limită de eligibilitate al acțiunilor prin PNRR, respectiv, iar indiferent de rezultatul evaluării, oricare dintre ofertanți trebuie să respecte acest termen.”

... Totodată, poziția Autorității Contractante și poziția nu sunt nicidecum contradictorii, ambele reliefând atât conformitatea ofertei cu prevederile Documentației de Atribuire, precum și caracterul de complementaritate al prevederilor documentației de atribuire cu termenele de eligibilitate a PNRR.

.) Cu privire la expertii propuși de către Asocieria

... Invocarea de către Autoritatea Contractantă a obținerii avizului conform necondiționat emis de ANAP are relevanță în cauză, contrar celor afirmate de Asocieria, toc.... pentru ca acest control vizează toc.... verificarea respectării în evaluarea ofertelor a prevederilor documentației de atribuire și a prevederilor legale în materia achizițiilor publice.

... În Documentația de Atribuire nu este prevăzută obligația operatorilor economici de a prezenta, pentru experții propuși, echivalări ale diplomelor de studii, cum în mod eronat precizează și Contestatoarea și Asocieria

... Dimpotrivă, în Caietul de Sarcini, pentru fiecare expert cheie, este menționat ca cerință minimă, aceea ca expertul să fie absolvent de studii superioare, studii absolvite cu diploma de licență, diploma de absolvire sau echivalent - Autoritatea Contractantă solicitând nu.... dovada că expertul este absolvent de studii superioare.

... Cu privire la Arhitectul șef, dovada valabilității se regăsește în cadrul documentului T... Personal cheie și Descrierea implicării experților și doc. suport.pdf, pag. ../..., documente care, deși puse de către Consiliu la

dispoziția , au fost ignorate de către aceasta, intervenienta alegând să formuleze critici, nu doar inadmisibile, dar și complet neîntemeiate.

... În ceea ce privește susținerea referitoare la atestatul de calificare profesională pentru expertul propus la Manager de Proiect, prezentarea sau deținerea unui asemenea atestat nu a fost solicitată prin Documentația de Atribuire.

... Din această perspectivă, Asocieria propune reevaluarea ofertei noastre prin prisma unor cerințe care nu sunt prevăzute de documentația de atribuire, demers inadmisibil și care se impune a fi sancționat ca atare.

... Faptul că un ofertant nu poate fi, în niciun context, exclus/respins din cadrul unei proceduri de achiziție publică pentru o cerință care nu este prevăzută literal și explicit în Documentația de Atribuire a fost reținut de către instanțele naționale și internaționale.

... Tot astfel, practica unitară și constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene a statuat că:

- Cauza C-.../..

(...) normele fundamentale și principiile generale ale tratatului, în special principiile egalității de tratament și nediscriminării, precum și obligația de transparență care rezultă din acestea trebuie interpretate în sensul că autoritatea contractantă nu poate respinge o ofertă care îndeplinește cerințele anunțului de participare pe baza unor moti....care nu sunt prevăzute în anunțul menționat.

-

Cauza C-../..

(...) În plus, acest principiu și această obligație interzic autorității contractante să respingă o ofertă care respectă cerințele anunțului privind cererea de ofertă întemeindu-se pe moti....care nu au fost prevăzute în acest anunț și care sunt invocate ulterior depunerii acestei oferte.

-

Cauza C-../..

În această privință, trebuie amintit, pe de o parte, că principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență, care constituie corolarul principiului egalității de tratament, are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Această obligație implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în ace.... mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză (a se vedea în acest sens Hotărârea din . noiembrie, Cartiera dell 'Adda, C-../.., EU:C:....:...., punctul .. și jurisprudența citată).

... Prin urmare, atât timp cât în Documentația de Atribuire nu este prevăzută obligația deținerii sau includerii în Oferta a unui atestat de orice tip, o astfel de cerință nu poate fi introdusă de către un operator economic în etapa contestării rezultatului.

.) Modul de îndrumare și control exercitat de aparatul de conducere al Ofertantului

... Prin Propunerea Tehnică, Asocierea a demonstrat și și-a asumat faptul că membrii conducerii vor fi implicați în cadrul proiectului, atât pentru îndrumarea echipei de proiect, cât și pentru asigurarea controlului implementării proiectului, ținând cont de obiectivele propuse și așteptate de către Autoritatea contractantă.

... Conducerea membrilor va întreprinde toate eforturile, astfel încât obiectivul de investiții să fie implementat conform condițiilor oferite - asigurarea personalului propus în cadrul ofertei, respectarea programului de execuție și a graficului de preturi oferite, asigurarea fluxului de numerar necesar îndeplinirii obiectivului, implementarea proiectului cu respectarea strictă a procedurilor de management al calitatii, pentru care membrii sunt acreditați (standarde ISO detaliate în cadrul ofertei noastre), s.a.m.d.

... mult, în Planul de management și asigurare a calitatii lucrărilor, sunt prezentate detaliat aspecte privind modul de organizare, îndrumare și control, inclusiv responsabilitățile aparatului de conducere al și personalului cheie propus în cadrul contractului.

... În ceea ce privește „controlul subantreprenorilor”, astfel cum precizează Asocierea, relaționarea cu subcontractanții este descrisă pe larg în ambele documente la care Asocierea face referire.

... Cu titlu de exemplu, în cadrul documentului T.. Planul managementului lucrării și asigurării calitatii în pdf, relaționarea cu subcontractanții este descrisă la pag. . și . în cadrul Politicii de sănătate, siguranța, mediu; pag. ..; pag. ..; pag. ..; pag. ..; pag. ..-.. unde sunt prezentate responsabilitățile personalului antreprenorului în relaționarea cu subcontractanții; pag. .. în cadrul capitolului Comunicare; pag. ..-.. în cadrul capitolului Obligații ce vor fi respectate în perioada de execuție a lucrărilor; etc.

... Nu în ultimul rând, Manualul calității antreprenorului cuprinde, conform listei procedurilor operaționale specifice inclusiv procedura PO-... LUCRUL CU SUBCONTRACTORII, așa cum este menționat la pag. .. din ace.... document.

... Potrivit Contractului, răspunderea pentru activitatea subantreprenorilor aparține exclusiv Antreprenorului, acesta fiind unicul răspunzător în fața Autorității Contractante:

... Antreprenorul va fi responsabil de acțiunile, abaterile și neglijența Subcontractanților săi, inclusiv ale subcontractanților acestora de orice nivel, ale agenților sau angajaților lor, ca și cum ar fi acțiunile, abaterile sau neglijența Antreprenorului, ale agenților sau angajaților săi. Aprobarea de către Beneficiar a subcontractării unei părți din Contract sau a Subcontractantului pentru executarea oricărei părți a Contractului nu-l va exonera pe Antreprenor de nicio obligație care îi revine potrivit prevederilor Contractului.

.) Metodologia de testare a lucrărilor

... Potrivit Caietului de Sarcini:

"Programele de control al calității lucrărilor, verificărilor și încercărilor se vor întocmi pentru fiecare specialitate din proiect și reprezintă documente esențiale privind calitatea în prin care proiectantul detaliază etapele de verificare pe domenii și categorii de lucrări și instalații, factorii implicați în

verificări, în acord cu reglementările tehnice specifice. Aceste programe vor cuprinde obligatoriu și controlul în fazele de execuție determinante, necesar asigurării realizării cerințelor fundamentale specificate."

... Prin urmare, detalierea testelor se va face în cadrul planului de Control al Calitatii, elaborat în conformitate cu prevederile legii ../...., a actelor normati....în vigoare, și cu respectarea clauzei .. a contractului "Inspecție și Testare".

... Referiri concrete la testele care urmează a fi efectuate se regăsesc în cadrul Propunerii Tehnice depuse, fișier T.. Planul managementului lucrării și asigurării calitatii în pdf.

.) Monitorizarea factorilor de mediu

... Fișierul T.. este întocmit cu respectarea cerințelor documentației de atribuire, Asocierea făcând referire la un alt document care urmează a fi elaborat de către ofertantul desemnat câștigător, deci ulterior datei de depunere a ofertelor respectiv planul de monitorizare a factorilor de mediu.

... Fișierul depus în cadrul Propunerii Tehnice T.. Planul cu măsurile privind protecția mediului - PM.pdf a fost întocmit în conformitate cu cerințele Fișei de Date, cap IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice, paragraful ..Planul cu măsurile privind protecția mediului - P.M.

... Asocierea face referire la un document care nu este solicitat prin documentația de atribuire / Fișa de date a fi prezentat în cadrul Ofertei, nefiindu-i permis acestui operator economic să aducă completări la Documentația de Atribuire, astfel cum rezultă și din practica națională și CJUE citată anterior.

IV. Considerații finale

... Astfel cum se poate concluziona din lectura susținerilor, în paralel cu observarea Ofertei, poziția exprimată de către acest operator economic nu este fondată, reprezentând pure speculații, independent de faptul că Asocierea ar fi putut verifica toate aspectele.

... Lipsa de temeinicie și de legalitate a demersului promovat și susținut de către Asocierea este evidentă, fiind demontată presus de orice evidență de către documentele ce formează Oferta

... Pentru toate considerentele expuse în cadrul prezentului document, precum și prin referire la argumentele extensi....din cadrul Cererii de Intervenție și al Notelor scrise depuse de către Asocierea în prezenta cauză, se solicită următoarele:

.) Respingerea contestației promovate de către Asocierea - ca fiind i) nefondată și, în subsidiar, ca ii) neîntemeiată;

.) În principal, respingerea Intervenției ca fiind inadmisibilă;

.) În subsidiar, respingerea Intervenției ca fiind nefondată și neîntemeiată,

cu consecința menținerii Ofertei ca fiind oferta câștigătoare, astfel cum, în mod corect, prin intermediul unei evaluări neviciate, a constatat Autoritatea Contractantă.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr./....., Asocierea a transmis „Note scrise” prin care solicită respingerea contestației formulată de Asociere în ceea ce privește criticile aduse ofertei pentru următoarele motive:

....

(.) În ceea ce privește criticile aduse ofertei de către Asocierea în documentul Concluzii scrise de la pag. .-., toate acestea au fost combătute prin Cererea de intervenție, nefiind aduse de către contestator argumente noi în acest sens și prin urmare, nu reia explicațiile deja furnizate în documentul anterior, criticile fiind nefondate și bazate pe o interpretare incorectă a cerințelor din documentația de atribuire.

(.) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par.), Asocierea critică oferta în mod nefondat, pretinzând că:

„... În ceea ce privește oferta , criticile subscrisei privind prețul ofertat privesc și oferta financiară a acestui ofertant, clasată pe locul al doilea al procedurii, prin raportare la care subscrisa apreciem că aceasta a prezentat o oferta neconformă și incompletă, având în vedere faptul că:

.. NU este justificat sub forma unor liste de cantități valoarea categoriilor de lucrări prevăzute la capitolul . din devizul general - AMENAJAREA TERENULUI;”.

(.) În realitate, în oferta , valoarea categoriilor de lucrări privind amenajarea teritoriului a fost cotată în cadrul ofertei prin completarea în mod corespunzător în cadrul Formulelor puse la dispoziție prin documentație de către autoritatea contractantă și această valoare reflectă costul lucrărilor de executat pentru categoria de lucrări "Amenajarea Terenului", în conformitate cu cerințele documentație tehnice transmise de către Autoritatea Contractantă.

(.) De asemenea, în oferta s-a copiat mecanic și fără o analiză reală suma de ,,,,,, lei (așa cum era estimat în Bugetul orientativ prevăzut în Studiul de Fezabilitate), pe când Subscrisa a depus diligențele necesare estimării unui cost realist al lucrărilor de amenajare a teritoriului, pe baza pregătirii profesionale și a experienței proprii a membrilor, rezultând astfel suma de ,,,,,, lei inclusă de subscrisa în cadrul ofertei, sumă ce se poate observa că este mare decât estimarea din SF și mare decât suma asumată de Asocierea în oferta sa.

(.) Prin urmare, critica privind costul lucrărilor de amenajare a terenului este neprobată și netemeinică.

(.) În documentul Concluzii scrise {pag. .. par.), Asocierea critică oferta în mod nefondat, pretinzând că:

„... NU este justificată sub forma unor liste de cantități valoarea categoriilor de lucrări prevăzute la capitolul . din devizul general - UTILITĂȚI NECESARE OBIECTIVULUI DE INVESTIȚII;”.

(.) În realitate, în oferta , valoarea categoriilor de lucrări privind utilitățile necesare a fost cotată în cadrul ofertei prin completarea în mod corespunzător în cadrul Formulelor puse la dispoziție prin documentație de către autoritatea contractantă și această valoare reflectă costul lucrărilor de executat pentru categoria de lucrări UTILITATI NECESARE OBIECTIVULUI DE INVESTITII în conformitate cu cerințele documentație tehnice transmise de către Autoritatea Contractantă.

(.) De asemenea, în oferta s-a copiat mecanic și fără o analiză reală suma de ,,,,,, lei (așa cum era estimat în Bugetul orientativ prevăzut în Studiul de Fezabilitate), pe când Asocierea a depus diligențele necesare estimării unui cost realist al lucrărilor privind utilitățile, pe baza

pregătirii profesionale și a experienței proprii a membrilor, rezultând astfel suma inclusă de subscrisa în cadrul ofertei corespunzător cerințelor din CAPITOLUL . Cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții, sumă ce se poate observa că este mare decât suma asumată de Asocierea în oferta sa.

(.) Prin urmare, critica privind costul lucrărilor de asigurare a utilităților este neprobată și netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par.), Asocierea critică oferta în mod nefondat, pretinzând că:

„... NU a ofertat lucrările aferente categoriilor de lucrări pentru Rezistența Heliport impuse prin clarificarea nr. ..;”

(..) În realitate, în oferta, valoarea categoriilor de lucrări privind rezistența heliportului a fost cotată în cadrul ofertei prin completarea în mod corespunzător în cadrul Formulelor puse la dispoziție prin documentație de către autoritatea contractantă și această valoare reflectă costul lucrărilor de executat pentru categoria de lucrări aferentă structurii de rezistență a heliportului în conformitate cu cerințele documentație tehnice transmise de către Autoritatea Contractantă.

(..) În conformitate cu răspunsul la solicitarea de clarificare nr. .., Asocierea s-a conformat acesteia incluzând în cadrul formulelor din documentație costurile aferente structurii de rezistență a heliportului în cadrul „Anexei la Formularul de oferta centre de cost Gerota”.

(..) Prin urmare, critica privind lucrările aferente structurii de rezistență a heliportului este neprobată și netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par.), Asocierea critică oferta IDA în mod nefondat, pretinzând că:

„... NU a ofertat lucrările aferente categoriilor de lucrări pentru SEMNALIST.CA SI MARCAJE AERONAUTICE impuse prin clarificarea nr. ...”

(..) În realitate, în oferta, valoarea categoriilor de lucrări privind semnalistică și marcaje aeronautice a fost cotată în cadrul ofertei prin completarea în mod corespunzător în cadrul Formulelor puse la dispoziție prin documentație de către autoritatea contractantă și această valoare reflectă costul lucrărilor de executat aferente categoriei semnalistică și marcaje aeronautice în conformitate cu cerințele documentație tehnice transmise de către Autoritatea Contractantă.

(..) În conformitate cu răspunsul la solicitarea de clarificare nr. .., Asocierea s-a conformat acesteia incluzând în cadrul formulelor din documentație costurile lucrărilor de executat aferente categoriei semnalistică și marcaje aeronautice în cadrul „Anexei la Formularul de oferta centre de cost Gerota”.

(..) Prin urmare, critica privind lucrările aferente categoriei semnalistică și marcaje aeronautice este neprobată și netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par.), Asocierea critică oferta în mod nefondat pretinzând că:

„... NU a ofertat lucrările aferente categoriilor de lucrări pentru ... PANOURI FOTOVOLTAICE dc ...W fi....are (putere el....trica totala la varf ...kWp) SI STRUCTURILE DE SUSȚINERE AFERENTE, conform CLARIFICARE (RĂSPUNS CONSOLIDAT .) NR. ... CUMULAT CLARIFICARE PUNCT NR.... SI ...a;”

(..) Cu referire la Răspunsurile la Clarificarea nr. ... și nr. ...a, conform precizărilor autorității contractante, deoarece categoriile de lucrări aferente panourilor fotovoltaice au fost descrise și prezentate ca atare în documentația tehnică, Asocierea a inclus în mod corespunzător în propunerea sa tehnică și financiară valorile respective, în cadrul secțiunii dedicate costurilor aferente panourilor fotovoltaice, respectând astfel cerințele și precizările autorității și fără a le considera lucrări suplimentare.

(..) În ceea ce privește Răspunsul la Clarificarea nr. ..., acesta viza brânzamente și lucrări de alimentare din amonte de transformatoare și prin urmare nu are nicio legătură cu costurile aferente panourilor fotovoltaice, fiind alte categorii de costuri. În orice caz, și în ceea ce privește costurile respective, Asocierea a inclus în mod corespunzător în propunerea sa tehnică și financiară valorile aferente acestora.

(..) Prin urmare, critica privind lucrările aferente panourile fotovoltaice este neaprobată și netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par.), Asocierea critică oferta în mod nefondat, pretinzând că:

„... NU a oferat contravaloarea INCINERATORULUI, conform Răspuns solicitare clarificare nr. ...;”.

(..) În realitate, în oferta, valoarea categoriilor de lucrări privind incineratorul a fost cotată în cadrul ofertei prin completarea în mod corespunzător în cadrul Formulelor puse la dispoziție prin documentație de către autoritatea contractantă și această valoare reflectă costul lucrărilor de executat aferente incineratorului în conformitate cu cerințele documentație tehnice transmise de către Autoritatea Contractantă.

(..) Prin urmare, critica privind lucrările aferente incineratorului este neaprobată și netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par.), Asocierea critică oferta în mod nefondat, pretinzând că:

„... NU a prezentat ANEXELE FINANCIARE obligatorii din care sa reiasa valoarea foarte mica pentru listele DOTĂRI SI ECHIPAMENTE, suma aferenta cuprinsa in centralizatorul financiar al devizului general nefiind FUNDAMENTATĂ.”

(..) În realitate, în oferta, valoarea dotărilor și echipamentelor a fost cotată în cadrul ofertei prin completarea în mod corespunzător în cadrul ofertei în conformitate cu cerințele documentației și această valoare respectă integral cerințele de calitate și performanță solicitate de către autoritatea contractantă.

(..) Prin urmare, critica privind valorile dotărilor și echipamentelor este neaprobată și netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par. ..), Asocierea critică oferta în mod nefondat, pretinzând că:

„... Parametrii tehnici ofertați, asa cum s-a solicitat prin documentația de atribuire, nu sunt susțin....in cadrul propunerii tehnice de documente care sa confirme cele asumate (s-a bifat doar "DA"), s-au prezentat declarai» pe propria răspundere, fara a se atașa documente relevante care sa susțină cele asumate, asa cum am sustinut si in contestație.”

(..) Asocierea a respectat integral cerințele documentației privind modul de întocmire a ofertei și modul de completare a formulelor, drept urmare parametrii tehnici sunt susțin....de documentația prezentată. În plus,

așa cum rezultă din Propunerea Tehnică a subscrisei, la pagina ... din, asumarea explicită rezultă și din asumarea tuturor prevederilor și solicitărilor autorității contractante în vederea execuției lucrărilor de proiectare și a lucrărilor de construire a obiectivului de investiții "....al MA! "....".

(..) Prin urmare, critica privind parametrii tehnici este neprobată și netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par. ..), Asocierea critică oferta în mod nefondat, pretinzând că:

„.... Se poate constata că la rubrica "valoare îndeplinită efectiv de echipamentul oferat" s-a preluat ad literam cerința impusă de autoritatea contractantă, iar la secțiunea "Obs" unde teoretic și conform documentației de atribuire ar fi trebuit să se precizeze "a se vedea la pag. . broșura/manualul/certificatul prin care se confirmă cerința asumată se face precizarea de către asociere "Sau echivalent. În cazul în care apar noi generații de echipamente, acestea vor fi din aceeași clasă de echipamente solicitată în caietul de sarcini având specificații tehnice la un nivel de performanță egal sau superior cu cel solicitat."

(..) În realitate, pretinsa cerință de completare invocată nu există nicăieri în documentație, Asocierea inventând în mod nelegal noi condiții de întocmire a ofertei ce nu au fost prevăzute nici în documentația publicată nici în vreun răspuns la solicitările de clarificări.

(..) Pentru eliminarea oricărui dubiu, Asocierea a completat tabelul din ofertă cu respectarea modului de întocmire a ofertei prevăzut în documentație, iar prin mențiunea făcută la secțiunea „obs”, Asocierea nu face altceva decât să reconfirme autorității contractante faptul că, în situația în care datorită progresului tehnologic și evoluției echipamentelor la nivelul furnizorilor, la data comenzii vor apărea noi generații de echipamente, Asocierea își asumă că va asigura aceeași clasă de echipamente solicitată de autoritatea contractantă, la un nivel de performanță egal sau superior cu cel solicitat.

(..) Verificarea conformității ofertelor tehnice depuse într-o procedură de achiziție publică este atributul exclusiv al Autorității contractante, iar legiuitorul a impus o rigoare specifică activității de evaluare ce cade în sarcina comisiei de evaluare, toc.... pentru a înlătura orice bănuială legitimă privind un eventual subiectivism în evaluare. Această rigoare este instituită la nivel principial prin dispozițiile art. . din Legea nr. ../.... care stabilește că documentația de atribuire este documentul achiziției care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințe sau elemente ale achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile. Pe cale de consecință, Documentația de atribuire, în forma sa finală la momentul depunerii ofertelor, este documentul care conține toate regulile în raport de care se va realiza evaluarea.

(..) Pe de altă parte, activitatea de evaluare a constatat în verificarea, atât prin raportare la materialele depuse, cât și prin eventualele solicitări de clarificare adresate, a modalității de răspuns de către ofertanți la cerințele minime și obligatorii ale Autorității contractante; chiar și în acest caz, orice

eventuală solicitare de clarificare nu s-ar fi putut decât subscrie Documentației de atribuire și nu ar fi putut avea ca efect adăugarea la ori modificarea cerințelor stabilite până la data depunerii ofertelor.

(..) Revenind concret la critica petentei care reclamă un presupus și nedovedit caracter neconform al ofertei tehnice a se arată că, în ceea ce privește dotările medicale, Autoritatea contractantă urmează a face evaluarea, așa cum reiese din Fișa de date achiziției, Caietul de sarcini, Studiul de fezabilitate, Răspunsurile consolidate la clarificări, prin verificarea informațiilor incluse de ofertanți în formularul de Propunere tehnică, coloana Valoarea îndeplinită efectiv de echipamentul ofertat, fără se fi necesară prezentarea fișelor tehnice/broșuri echipamente și fără a fi necesară prezentarea avizului eliberat de către ANMDMR.

(..) Prin Răspunsul la solicitarea de clarificare nr. ..., autoritatea contractantă a stabilit că ofertanții vor completa Anexele nr. . și nr. . astfel încât comisia de evaluare a ofertelor să poată realiza o analiză facilă a specificațiilor tehnice ale produselor ofertate în comparație cu cerințele minime impuse. Modalitatea practica aleasă pentru asumarea și completarea anexelor revine ofertanților.

(..) În Formularul din cadrul documentației se precizează clar „se va completa de către ofertant” la secțiunea „Valoarea îndeplinită efectiv de echipamentul ofertat”, respectiv nu se face nicio mențiune de completare la secțiunea „Observații”, aceasta secțiune fiind în mod evident lăsată pentru orice observații ar avea de menționat fiecare ofertant pentru a-și întocmi oferta tehnică în conformitate cu toate cerințele prevăzute în documentația de atribuire, în funcție de modalitatea aleasă, așa cum menționează și autoritatea în Răspunsul consolidat la clarificări.

(..) mult decât atât, documentația de atribuire prevede că „în cazul în care apar noi generații de echipamente care sunt performante, atunci este necesar a se ține cont și de acestea și de specificațiile de performanță ale acestora.”

(..) Totodată, o altă cerință obligatorie a Caietului de Sarcini {la pag. ..} prevede: „echipamentele livrate trebuie să fie noi, de ultima generație, fabricate cu cel mult .. luni anterior livrării cantității....la noul sediu al spitalului”. Această cerință este susținută și prin Răspunsul consolidat nr. ..., prin care se subliniază faptul că echipamentele trebuie să fie fabricate cu cel mult .. luni înainte de livrare, deci trebuie să fie de ultima generație.

(..) Coroborând prevederile întregii documentații de atribuire cu cele din răspunsurile la clarificări este evident motivul pentru care Autoritatea nu a solicitat broșurile pentru echipamentele medicale, deoarece asumarea unor broșuri a generației de echipamente existente în anul-..... ar însemna asumarea acelei generații de echipament, ce ar contraveni cerinței obligatorii privind noile generații de echipamente care sunt performante, în condițiile în care echipamentele medicale vor fi comandate cel devreme în anul, iar unele în anul

(..) Prin urmare, critica privind modul de completare a propunerii tehnice este neprobată și netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par. .. - ..), Asocieria critică oferta în mod nefondat, pretinzând că:

„... În ceea ce privește echipamentul RMN .t, se poate constata că la rubrica "valoarea îndeplinită efectiv de echipamentul ofertat" s-a preluat ad

literam cerința impusa de autoritatea contractanta, iar la secțiunea "Obs" unde teoretic si conform documentației de atribuire ar fi trebuit sa se precizeze "a se vedea la pag . broșura/manual u l/cert i ficatul prin care se con fi mia cerința asumata, nu se face nicio precizare.

... O altă critică adusă privește posibilitatea de asigurare a activitatilor de garanție si service, instruire, instalare si punere in funcțiune, furnizare piese de schimb, activitati care de cele multe ori sunt asigurate de alte societari, decât cele care furnizeaza echipamentele.

(...)

... Se poate constata că la rubrica "valoare indeplinită efectiv de echipamentul ofertat" s-a preluat ad literam cerința impusă de autoritatea contractantă, iar la secțiunea "Obs" unde teoretic și conform documentației de atribuire ar fi trebuit să se precizeze "a se vedea la pag. declarația pe propria răspundere prin care se confirmă cerința asumată nu se face nicio precizare cu privire la faptul ca a....sîc activitati vor fi asigurate, conform legislației incidente de asociere sau de alte entitati, in conformitate cu avizele ce vor fi prezentate in etapa de implementare a contractului."

(..) Asocierea a respectat integral cerințele documentației privind modul de completare a propunerii tehnice, iar cerințele pretins încălcate sunt simple invenții ale ce nu se regăsesc nicăieri în documentație ori în răspunsurile la solicitările de clarificări.

(..) Prin urmare, critica privind modul de completare a propunerii tehnice este neprobată și netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par. ..-..), Asocierea critică oferta în mod nefondat, pretinzând că:

„... Totodată, in fisele tehnice unde s-a solicitat prezentarea unor autorizatii, cu precădere cele referitoare la CNCAN, nu a fost regăsită in propunerea tehnica nicio autorizatie, a....eptandu-se precizarea "ECHIPAMENTUL ÎNDEPLINEȘTE CONDIȚIILE LEGALE.":

(...)

... Așadar, se poate constata ca ofertantul face afirmația ca echipamentul indeplineste toate condițiile legale pentru punerea pe piața si, contrar cerinței unde se precizeaza se vor prezenta cel puțin urmatoarele documente, nu se regăsesc in propunerea tehnica autorizatia CNCAN pentru produs sau furnizare de produs si autorizatia CNCAN de manipulare."

(..) În primul rând, trebuie subliniat că Asocierea a prezentat în cadrul propunerii tehnice toate autorizațiile cerute de către autoritatea contractanta prin documentație, iar toate echipamente oferate îndeplinesc cerințele legale, fiind conforme cu cerințele de calitate si performanta prevăzute in cadrul legislației aflate in vigoare.

(..) În acest sens, spre exemplu, documentele prevăzute în formularul „Bloc Operator" nu reprezintă o cerință obligatorie a documentație si conform bunelor practici de asigurare a calității vor însoți echipamentele livrate in șantier , in baza FAM (Formular Aprobare Material) aprobat de reprezentatii beneficiarului, în conformitate cu prevederile menționate in Capitolul ... din caietul de sarcini.

(..) În al doilea rând, Documentația de atribuire nu prevede nicăieri obligația subscrisei de a prezenta, la momentul depunerii ofertei, nicio autorizație emisă de către Comisia Națională de Control al Activităților Nucleare (CNCAN).

(..) De asemenea, ANAP, prin Avizul conform condiționat nr./.../.../.... a precizat în mod expres următoarele:

-CS/pct..../pag... - ref.la "Alte autorizații/licențe necesare"- AC va avea în vedere ca autorizările / atestările necesare pentru prestarea /executarea unor operațiuni care nu constituie obligația caracteristică rezultată din obiectul principal al contractului / scopul urmărit de autoritatea contractantă, se vor regăsi la nivelul propunerii tehnice, unde ofertantul urmează să prezinte informații în legătură cu modul de asigurare a execuției tuturor operațiunilor în conformitate cu reglementările legale aplicabile, fara sa se solicite prezentarea lor la momentul depunerii ofertei, asa cum reiese din precizarea: "pentru ofertant/ofertant asociat/ subcontractant/ persoană fizică nominalizată în personalul cheie." Prin urmare se elimina aceasta precizare de la toate autorizările /atestatele /licențele mentionate la pct.....

(..) Prin urmare, critica privind lipsa autorizațiilor CNCAN este netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par. ..-..), Asocierea critică oferta în mod nefondat, pretinzând că:

„... Oferta prezentată în ceea ce privește conținutul referitor la dotări, așa cum am susținut și în contestație, nu respectă prevederile art. ... alin (.) lit. d) având în vedere inexistența unor echipamente reale sau dovedite a fi reale, produse pe piața de profil și cu atât mult cu posibilitatea legală de a fi furnizate (inclusiv activitățile conexe) de către asociere nu poate avea la baza oferte de preț și în consecință o propunere financiară reală/sustenabilă; astfel oferta financiară prezentată de către asociere reprezintă o abatere de la legislația incidentă în sensul în care nu respectă regulile liberei concurențe, nu respectă Legea nr. ../...., respectiv ORDINUL nr. ../...., HG nr. ../...., HG nr. ../...., HG nr. ../.... și Legea nr. ../....

... mult, se poate observa din criticile formulate, faptul că propunerea tehnică, în ceea ce privește conținutul referitor la dotări, nu respectă prevederile art. ... alin. . lit c) conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate întrucât nu au fost oferite echipamente existente pe piața sau autorizate/avizate ori nu s-a făcut dovada ca echipamentele oferite (parametrii tehnici oferite) au la baza documente relevante precum broșuri, manual de utilizare emise de producători sau alte persoane autorizate/abilitate.

(..) În realitate, pretinsa cerință de completare invocată nu există năicăieri în documentație, Asocierea inventează în mod nelegal noi condiții de întocmire a ofertei ce nu au fost prevăzute nici în documentația publicată și nici în vreun răspuns la solicitările de clarificări.

(..) Asocierea a respectat integral cerințele documentației privind modul de întocmire a ofertei și modul de completare a formularelor.

(..) Următoarele prevederi susțin modul corect de întocmire al ofertei subscrisei și caracterul inexistent al cerințelor invocate de Asocierea:

- în Fisa de date, IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice si Caiet de sarcini, Prezentarea OFERTEI TEHNICE, pagina ..:

„(...) ... Cerințe tehnice minimale aparatură medicală (Anexa nr. . ia prezentul caiet de sarcini) asumate și completate de către ofertant conform formularelor”

• În Răspunsul consolidat nr. ., Nr. din, la Solicitare clarificare nr.:

„În scopul prezentării unitare de către toți ofertanții a propunerilor tehnice; rugăm a ne furniza detalii/modele în legătură cu modul de asumare și completare a Anexelor nr. . și ., inclusiv în ceea ce privește principalele caracteristici tehnice și parametri de funcționare ale aparaturii înscrise în Anexa nr. .. Vă rugăm ca exemplificarea Dvs. să fie una practică și/sau concretă, luând ca exemplu una dintre pozițiile din anexe.”

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

„Ofertanții vor completa Anexele nr. . și nr. . astfel încât comisia de evaluare a ofertelor să poată realiza o analiză facilă a specificațiilor tehnice ale produselor oferite în comparație cu cerințele minime impuse. Modalitatea practica aleasa pentru asumarea și completarea anexelor revine ofertanților. Considerăm că modul de prezentare a ofertelor și formularele atașate sunt suficient de clare și nu este necesar un exemplu.”

(..) Prin urmare critica este neprobată și netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par. ..-..), Asocierea critică oferta în mod nefondat, pretinzând că:

„... mult, se poate observa din criticile formulate, faptul că propunerea tehnică, în ceea ce privește conținutul referitor la dotări, nu respectă prevederile art. ... alin . lit. c) conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate” întrucât nu au fost oferite echipamente existente pe piață sau autorizate/avizate ori nu s-a făcut dovada că echipamentele oferite (parametrii tehnici oferiți) au la bază documente relevante precum broșuri, manual de utilizare emise de producători sau terțe persoane autorizate/abiliate.

... În plus, faptul că propunerea tehnică nu are la bază niște echipamente existente pe piață sau pentru care există niște oferte de preț nu se poate considera că oferta financiară a este reală și că este rezultatul liberei concurențe, cu atât mult cu cât lipsa justificării parametrilor tehnici asumați determină imposibilitatea justificării prețurilor oferite, iar faptul că în documentația de atribuire nu există obligativitatea prezentării unor prețuri unitare, ci întreaga ofertă financiară se bazează pe centre de cost NU reprezintă un argument al lipsei unei propuneri financiare reale/sustenabile.”

(..) În realitate, pretinsa cerință de completare invocată nu există nicăieri în documentație, Asocierea inventează în mod nelegal noi condiții de întocmire a ofertei ce nu au fost prevăzute nici în documentația publicată și nici în vreun răspuns la solicitările de clarificări.

(..) Asocierea a respectat integral cerințele documentației privind modul de întocmire a ofertei și moduli de completare a formularelor.

(..) Prin urmare, critica privind este neprobată și netemeinică.

(..) În documentul Concluzii scrise (pag. .. par. ..-...), Asocierea critică oferta subscrisei în mod nefondat, pretinzând că:

„... Din aspectele prezentate supra, se poate observa lipsa de obiectivitate și subiectivism a Autorității contractante și în ceea ce privește Asocierea, întrucât a permis și acesteia să monteze după bunul plăc unul sau multe echipamente, precum și tipul a....stora. Și acest ofertant, similar ca Asocierea nu a prezentat informații clare despre numărul,

tipul si valoarea fiecărui echipament/dotare avute in vedere pentru montarea in cadrul proiectului, cu unicul scop de a se sustrage de la justificarea prețului oferat. Este evident și faptul că dotările NON-MEDICALE NU au fost oferite, neexistând referiri fata de calitatea si cantitatea acestora in propunerea tehnica și nici în oferta financiară, pe care subscria o contestăm.

(...)

.... Conform prevederilor documentației de atribuire elaborarea ofertei financiare trebuia sa probeze realizarea tuturor activitatilor, or in condițiile in care pentru echipamentele funcționale ale obiectivului si dotările medicale si non-medicaie solicitate au fost prezentate doar două prețuri globale, această cerință nu este îndeplinită;

.... Subliniem și faptul că Asocierea nu a justificat sub nicio formă listele de cantități valoarea categoriilor de lucrări - CHELTUIELI PROBE TEHNOLOGICE, aspect care de asemenea conduce la reținerea unei oferte n....onforme."

(..) În realitate, pretinsa cerință de completare invocată nu există nicăieri în documentație, Asocierea inventează în mod nelegal noi condiții de întocmire a ofertei ce nu au fost prevăzute nici în documentația publicată și nici în vreun răspuns la solicitările de clarificări.

(..) Asocierea a respectat integral cerințele documentației privind modul de întocmire a ofertei și modul de completare a formularelor, și a cota dotările NON-MEDICALE conform documentației, respectând atât calitatea cât si cantitatea acestor dotări.

(..) Prin urmare, critica este neprobată și netemeinică.

B. Critici privind oferta

(..) În cadrul propunerii financiare la capitolul „... Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale care necesită montaj” costurile propuse de către ASOCIEREA SA - SRL - SRL - SRL depășesc cu mult valoare bugetată în studiul de fezabilitate având o valoare de ,... ori mare decât valoare bugetată prin SF sș de ,... ori mare decât valoare bugetată de Asocierea

(..) Deși contestatoarea aduce critici la oferta referitoare oferta financiară a, ea însăși nu a respectat valoarea bugetată în studiul de fezabilitate.

(..), (..) Valoare cap. ... - din deviz – se prezintă devizul general.

(..) Valoare cap. ... oferta către ASOCIEREA SA - SRL - SRL - SRL extras din Proces verbal nr. .. - privind evaluarea conformității propunerilor financiare cu prevederile caietului de sarcini și factorii de evaluarea pagina ...

(..), (..) Cu referire la faptul că Asocierea contestă valoarea de ..% din buget investiție, ofertată de Asocierea, se prezintă o serie de contracte atribuite asocierilor din care face parte și în care se observă valori licitate și câștigate sub ..% din valoarea bugetată. Plângerea lor este pur și simplu exagerată, nefondată și nu justifică nici cutumele propriilor licitații la care au participat și au fost declarați câștigători.

În concluzie, pentru toate argumentele sus-menționate, se solicită respingerea tuturor criticilor formulate de către Asocierea privind pretinsa neconformitate a ofertei

Cu adresa datată, înregistrată la Consiliu sub nr. /, ...SA depune Note scrise, solicitând următoarele:

I. Admiterea cererii de intervenție cu consecința:

A. Admiterii în parte a contestației formulate de către Asocieria (Lider)-(Asociat .), (în continuare „Asocieria”), în ceea ce privește oferta (Lider) -(Asociat .) (în continuare „Asocieria CNN....”), iar în consecință:

-Constatarea nelegalității Raportului Procedurii nr. /, precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei ca fiind admisibilă și câștigătoare, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea acestora și stabilirea inadmisibilității, în eptabilității și neconformității acestora,

B. Respingerea, în parte, a contestației formulate de către cât privește reevaluarea ofertei contestatoarea și ofertei intervenientului, iar în consecință:

.. Menținerea tuturor actelor emise de autoritatea contractantă ca fiind legale și temeinice în ceea ce privește declararea ofertei intervenientului ca conformă și a eptabilă,

.. Menținerea Raportului procedurii nr. / în parte, în ceea ce privește evaluarea ofertei ,

II. Admiterea contestației formulate de către intervenient, cu consecința:

.. Anulării Adresei nr. / prin care i s-a comunicat rezultatul procedurii de licitație restrânsă în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „.....al ”.....;

.. Anulării Raportului Procedurii nr. /, precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei (Lider) -(Asociat .) (în continuare „Asocieria”), ca fiind admisibilă și câștigătoare, și a ofertei (Lider)-(Asociat .) (în continuare „Asocieria”), ca fiind admisibilă și clasată pe locul al doilea, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința respingerii ca neconforme a ofertelor depuse de Asocieria și Asocieria, întrucât ofertele depuse nu îndeplinesc cerințele minime impuse prin documentația de atribuire;

.. Anulării Raportului Procedurii nr. /, precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei ca fiind admisibilă și câștigătoare, și a ofertei ca fiind admisibilă și clasată pe locul al doilea, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința respingerii ca neconforme a ofertelor depuse de Asocieria și Asocieria, întrucât pretul ofertat de ofertele clasate pe primele două locuri este neobisnuit de scăzut, iar ofertantul declarat câștigător și ofertantul clasat pe locul al doilea nu au reușit să justifice din punct de vedere economic pretul ofertat;

.. Obligării Autorității Contractante la continuarea procedurii de atribuire în cauză, prin reevaluarea ofertelor și stabilirea ofertelor câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice.

Intervenientul face următoarele precizări:

Ulterior formulării concluziilor scrise de către SA, Asocieria și Asocieria, a înțeles să formuleze un nou set de concluzii scrise, prin

intermediul cărora au invocat: (i) inadmisibilitatea criticilor formulate de intervenient, (ii) netemeinicia criticilor formulate de Asocierea cu privire la oferta , iar raportat la cele invocate, intervenientul înțelege să susțină *infra* netemeinicia celor invocate de către cele două asocieri.

(i) Inadmisibilitatea invocată de Asocierea a criticilor formulate de SA.

.. Asocierea a invocat faptul că SA a formulat critici noi, cu privire la care invocă inadmisibilitatea, sens în care susține: „Precizăm că, independent de faptul că Asocierea nu a prezentat distinct și nici nu a precizat, în mod explicit, în cadrul Notelor scrise faptul că înțelege să își completeze motivele și criticile ridicate prin Contestație, se impune ca toate completările acesteia față de cele indicate prin intermediul Contestației, să fie înlăturate, respectiv: - lipsa autorizațiilor CNCAN, - critici asupra Propunerii Financiare, - critici de natură tehnică”.

.. Prin notele scrise formulate, intervenientul susține că a arătat, prin invocarea de extrase din oferta , faptul că, critici cu privire la caracterul conform al ofertei , dar și al sunt dovedite, arătând Onoratului Consiliul faptul că acestea nu respecta cerințele caietului de sarcini, parte a documentației de atribuire elaborată de Autoritatea Contractantă.

.. Conform documentației de atribuire, fiecare ofertant avea obligația de a asigura compleanța prin precizarea parametrilor tehnici ce vor fi asigurați în mod efectiv pentru fiecare produs/aparat/echipament medical oferat, însoțit la rubrica OBS de invocarea unor documente care confirmă respectivele aspecte oferate.

.. Însă, cei doi ofertați nu au procedat în mod corect la verificarea specificațiilor tehnice, respectiv nu au asigurat ca parametrii tehnici asumați pot fi asigurați în perioada de derulare a contractului, deoarece nu au făcut dovada modului de îndeplinire și/sau nu au prezentat documente stipulate a fi obligatorii a fi incluse în propunerea tehnică, respectiv autorizațiile CNCAN pentru produs sau furnizare de produs, precum și cea de manipulare.

.. SA afirmă că nu a invocat pentru prima dată în cadrul concluziilor scrise că cei doi ofertanți nu au procedat în mod corect la verificarea specificațiilor tehnice, ci a invocat întoc.... în cadrul punctelor .. și următoare din contestație faptul că cei doi ofertanți nu au procedat, în mod corect, la verificare la îndeplinirea specificațiilor tehnice aferente tuturor dotărilor prezentate, fără a asigura că parametrii tehnici asumați pot fi asigurați în perioada de derulare a contractului, în mod evident fiind de faptul că aceștia nu au făcut dovada documentelor obligatorii, conform documentației de atribuire, printre care se numără și autorizațiile CNCAN.

.. SA a subliniat în mod cert la pct. .. din contestație faptul că comisia de evaluare avea obligația de a asigura ca parametrii tehnici asumați de către cei doi ofertanți au la baza produse autorizate/comercializate/avizate, ceea ce nu s-a întâmplat, fiind declarate conforme cele două oferte a și în mod eronat.

.. Astfel, în mod evident criticile formulate de intervenient în concluziile scrise depuse cu privire la care se invocă inadmisibilitatea, au fost formulate și în cadrul contestației ce face obiectul dosarului nr., astfel, se impune a fi respinsă excepția inadmisibilității invocate ca fiind neîntemeiată.

.. Cu privire la inadmisibilitatea criticilor formulate de SA în cadrul concluziilor scrise ce privesc, conform celor susținute de Asocierea, propunerea financiară și criticile de natură tehnică, acesta subliniază că ofertantul în realitate nu argumentează în niciun moment de ce aceste critici sunt inadmisibile, ci acesta înțelege să le invoce în mod formal, doar pentru a-și fundamenta inadmisibilitatea per ansamblu, fara a dovedi contrariul prin probe, respectiv extrase din propria oferta.

.. Pentru a demonta criticile formulate de Asocierea, intervenientul subliniază faptul că acesta, în cadrul contestației formulate a subliniat la punctul .., faptul că: „fiecare ofertant, avea obligația de a include, atat in propunerea tehnica, cat si in propunerea financiara, date legate de dotarea cu aparate si echipamente, însă membrii comisiei de evaluare nu si-au indeplinit obligatiile de a verifica, în ceea ce privește ofertanții clasati pe primele două locuri ale procedurii, și evaluat propunerie tehnice în conformitate cu documentația de atribuire, deși această obligație le incumbă conform art. ... alin. (.) lit. g) si h) din HG nr. .../....".

... Criticile formulate de SA, ce rezultă în mod evident din contestația formulată, au avut în vedere propunerea financiară a celor doi ofertanți, întrucât aceștia au ofertat un preț mult prea mic, iar în cea ce privește ofertantul declarat câștigător - un preț deosebit de scăzut ce reprezenta ..% din contract, astfel nu înțelege ofertantul care sunt argumentele pentru care Asocierea apreciază că este inadmisibil ca acesta să formuleze concluzii scrise privitoare la ofertele financiare depuse de cei doi ofertanți, cât timp în cadrul concluziilor scrise a reiterat criticile cu privire la propunerea financiară, motivând încă o data faptul că comisia de evaluare nu a procedat la verificarea prețului ofertat prin prisma calității materialelor or lipsa acestora, obligatia legala fiind sub pragul de ..%, dar neinterzicand solicitarea de clarificari in acest sens.

... Fundamentarea criticilor privind propunerile financiare nu poate fi în niciun caz apreciată ca inadmisibilă în această fază a contestației, intervenientul apreciind că a procedat în mod corect la fundamentarea și formularea de concluzii scrise pe critica propunerilor financiare în baza probelor administrate în fața Consiliului.

... Raportat la criticile privind "critici de natură tehnică" - SA susține că se află în situația în care nu poate formula apărări cu privire la inadmisibilitatea "criticilor de natură tehncă", întrucât acesta, în cadrul contestației, a formulat critici cu privire la prețul ofertat de cei doi operatori economici, dar și cu privire la propunerile tehnice ale acestora, semnalând cu date din propriile lor oferte, ... multe nereguli ale acestora.

... Atât timp cât Asociere nu a motivat de unde rezultă inadmisibilitatea criticilor formulate de SA în cadrul concluziilor scrise cu privire la ofertele financiare și ofertele tehnice ale celor doi ofertanți, intervenientul nu poate proceda la reiterarea tuturor motivelor de natură financiară și tehnică, comparati....pentru contestație și pentru concluziile scrise, întrucât, pe de o parte aceastea ar rezulta cu similaritate, iar pe de altă parte nu se justifică cât timp nu a fost motivate care dintre acestea sunt critici inadmisibile și care nu sunt inadmisibile, iar obligația de a motiva acest aspect incumbă

... În concluzie, raporat la aspectele învederate supra, intervenientul solicită respingerea excepției inadmisibilității invocată de Asocierea, în

primul rând întrucât aceasta nu a fost motivată și nicidecum dovedită, iar în al doilea rând, întrucât ofertantul nu a procedat la inserarea unor noi moti....de contestație prin concluziile scrise, ci și-a fundamentat criticile contestației prin raportare la probele administrate în fața Consiliului, toate acestea conducând la reținerea netemeinicii excepției inadmisibilității.

(ii) Inadmisibilitatea criticilor formulate de Asocierea în ceea ce privește oferta SA

... Prin notele scrise formulate de Asociere, aceasta invocă faptul că oferta SA ar fi neconformă, ca urmare a faptului că ofertantul „nu a considerat în graficul de execuție de lucrări durata de execuție aferentă pentru . foraje de mare adâncime și nu a indicat personalul responsabil".

... În motivare, aceasta invocă faptul că: „din documentele puse la dispoziție, respectiv". Propunerea Tehnică Spital Gerota-semnat" ..Grafic de execuție fără valori - pagina-.... se constată că Asocierea S.A. NU a considerat în graficul de execuție durate de execuție aferentă pentru realizarea celor . foreje de mare adâncime, încălcând prevederile caietului de sarcini referitoare la necesitatea defalcării în timp a tuturor activităților. De asemenea, cu nerespectarea cerințelor caietului de sarcini aceasta nu a indicat în graficul de execuție nici personalul responsabil pentru execuția acestor lucrări".

... Or, raportat la faptul că Asocierea pentru prima dată în cadrul dosarelor - /C../.... invocă neconformitatea ofertei SA, este evident pentru acesta că respectivele critici sunt inadmisibile având în vedere dispozițiile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.... care stabilesc că: „Este inadmisibilă prezentarea unor noi moti....de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia".

... Prin contestația formulată, Asocierea a criticat "caracterul neconform și inacceptabil al celorlalte oferte" cu titlul general, susținând doar faptul că: „autoritatea contractantă și-a încălcat obligațiile prevăzute de lege în ceea ce privește modul de evaluare a celorlalte oferte (....) neanalizând în mod corespunzător modul în care aceste două oferte răspund cerințelor din cadrul documentației de atribuire".

... După cum se poate observa, criticile cu privire la oferta intervenientului formulate în cadrul contestației au fost inserate formal, ... mult cu cât au fost nemotivate, or criticile aduse de această asociere prin Concluziile scrise privește realizarea celor . foraje de mare adâncime și neindicarea personalului responsabil de realizarea forajelor, critici care nu își au corespondent în criticile formulate în cadrul contestației, întrucât aceasta nu au făcut obiectul contestației, fiind pentru prima dată formulate în cadrul concluziilor scrise de Asocierea

... Astfel cum chiar Asocierea recunoaște, criticile formulate de aceasta au rezultat: „din documentele puse la dispoziție, respectiv " .. Propunerea Tehnică _ Spital Gerota semnat" .. Grafic de execuție fără valori". Or, având în vedere că aceasta a luat la cunoștință de aceste critici noi la momentul la care i-a fost pusă la dispoziție oferta tehnică a SA, este evident pentru intervenient că aceasta trebuia să se prevaleze de dispozițiile art. . din Legea nr. .../...., respectiv să procedeze la formularea unei noi contestații în termen de .. zile de la momentul luării la cunoștință a documentelor noi.

... Or, Asocierea nu a procedat astfel, ci a inserat noile critici pe calea Concluziilor scrise, contrar dispozițiilor Legii nr. .../...., dar și a practicii Consiliului, iar cu titlul de exemplu indică Decizia nr. .../C./.../....., prin care Consiliul a reținut că: „În aceste condiții, criticile aduse de contestator prin Notele scrise, cu privire la evaluarea ofertelor depuse de către S.C. B

Instruments S.R.L. și S.C. Calor Group S.A., chiar dacă este motivată de acesta prin invocarea faptului că, până la data de, nu a avut cunoștință de documentele de la dosarul achiziției publice, cu excepția documentelor prezentate și a celor ce i-au fost adresate, se resping de către Consiliu, ca inadmisibile, în baza art. .. alin. . din Legea nr. .../...., cu modificările și completările ulterioare".

... Soluția anterior menționată a fost menținută prin pronunțarea Deciziei nr. ... pronunțată în data de de către Curtea de Apel, prin care s-a stabilit faptul că: „Examinând soluția inadmisibilității motivelor prezentate prin Notele din, Curtea remarcă, în primul rând, ca este indiscutabil faptul că prin Notele din au fost invocate moti....de nelegalitate noi, în raport cu cele invocate prin contestație, neavând relevanță faptul că acestea vizează alte acte emise de autoritatea contractantă în afara anunțului referitor la respingerea ofertei petentei. (...) Din acest punct de vedere, nu are relevanță natura sau gravitatea pretinselor nelegalități invocate, în condițiile în care orice astfel de motiv de nelegalitate a procedurii trebuia invocat cu respectarea termenului legal de formulare a contestație"

... Astfel, este evident pentru intervenient faptul că criticile formulate de Asocierea privitoare la realizarea celor . foraje de mare adâncime și neindicarea personalului responsabil de realizarea acestora sunt critici care nu au făcut obiectul contestației formulate de aceasta, ci acestea au fost formulate pentru prima dată în cadrul concluziilor scrise, fiind deci critici noi ce cad sub incidența dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., sens în care se impun a fi respinse ca inadmisibile.

(iii) Netemeinicia criticilor formulate de Asocierea în ceea ce privește neconformitatea ofertei sale

... Cu titlu prealabil, intervenientul dorește să puncteze faptul esențial ca intervenientul nu a reușit să combată niciunul dintre argumentele expuse de acesta în cadrul concluziilor scrise, formulate după studiul propunerii lor tehnice și financiare. Astfel, la pragrafele .-.. intervenienta înțelege doar să susțină la nivel declarativ că au respectat cerințele documentației de atribuire, ca "valoarea categoriilor de lucrări [...] a fost cotată în cadrul ofertei prin completarea în mod corespunzător în cadrul Formularelor puse la dispoziție prin documentație de către autoritatea contractantă ", ofertantul reluând obsesiv această frază la orice critică invocată de SA, fără însă a arăta în concret cum a răspuns cerințelor documentației de atribuire, fără a face trimitere la fișe din oferta sa (cel puțin exemplificativ), fapt ce denotă lipsa oricărui contr....rgumente și neconformitatea ofertei

... Astfel, Asocierea deși afirmă că a inclus în costuri Heliportul, marcajele, panourile foto voltaice și incineratorul, intervenientul reține că Asocierea nu reușește să demonstreze în concret cum a prevăzut aceste costuri în oferta sa, utilizând un laitmotiv, o propoziție stereotip prin care afirmă că sunt incluse în formular+/ul de oferta.

... Asadar, fata de toate lipsurile identificate de SA in ceea ce priveste anexele financiare care trebuiau sa existe in fundamentarea valorilor din devizul general prezentat, Asocierea se apara utilizand repetitiv nu "trebuie", desi intervenientul sustine ca a demonstrat contrariul (exemplificativ in acest sens enumeram lipsa anexelor financiare pentru identificarea pretului numarului de bucati, tipului de echipament oferat si avut in vedere pentru punerea in opera).

... La punctele, din notele scrise, se precizeaza ca:

(..) *În documentul Concluzii scrise [pag .. pag. ..], Asocierea critica oferta subscrisei în mod nefondat, pretinzând că:*

... Parametrii tehnici oferați, așa cum s-a solicitat prin documentația de atribuire, nu sunt susțin....în cadrul propunerii tehnice de documente care sa confirme cele asumate (s-a bifat doar "DA"), s-au prezentat declarații pe propria răspundere, fără a se atașa documente relevante care sa susțină cele asumate, așa cum am susținut si in contestație.

(..) *Asocierea A.S SRL a respectat integral cerințele documentației privind modul de întocmire a ofertei și modul de completare a formularelor, drept urmare parametrii tehnici sunt susțin....de documentația prezentată. În plus, așa cum rezultă din Propunerea Tehnica a subscrisei, la pagina ... din, asumarea explicită rezultă și din asumarea tuturor prevederilor și solicitărilor autorității contractante in vederea execuției lucrărilor de proiectare și a lucrărilor de construire a obiectivului de investiții "....al "....".*

(..) *Prin urmare critica privind parametrii tehnici este neprobată și netemeinică.*

... Asocierea precizează simplist ca a respectat în integralitate prevederile documentației de atribuire, reluând aceeași idee a pretenției conformității a ofertei sale, însă nu indică niciun extras din propunerea sa tehnica pentru a infirma temeinicia criticilor aduse.

... În acest sens, intervenientul punctează că în cadrul documentației de atribuire sunt incluse unele anexe referitoare la dotări care cuprind . rubrici, cea dintâi fiind precompletată cu specificațiile tehnice minimale impuse de autoritatea contractantă, înțelegându-se în mod clar că celelalte rubrici/secțiuni trebuie completate de ofertanți, nefiind nevoie de o precizare în cadrul documentației de atribuire, cum în mod eronat stipulează la punctul .. din notele scrise:

(..) *În realitate, pretinsa cerință ce completare invocată nu există nicăieri în documentație, Asocierea inventând în mod nelegal noi condiții de întocmire a ofertei ce nu au fost prevăzute nici în documentația publicată nici în vreun răspuns la solicitările de clarificări.*

... Faptul ca intervenientul a copiat ad literam parametrii tehnici nu reprezintă în opinia Construcții SA modalitatea de îndeplinire a cerintelor SAU că ofertantul are la bază un produs clar identificat (chiar daca achizitorul a precizat lipsa obligativității menționării produsului sau producătorului), fiecare ofertant are obligația de a ofera produse reale, identificabile, care pot suporta îmbunătățiri/upgrade-uri ulterioare, aspect care prin preluarea "copy paste", neexistând diferențe față de parametrii unității medicale, care la data elaborării fișelor tehnice nu a avut in vedere un produs clar, demonstrează ca oferta nu este reală sau ca parametrii ofertanți nu sunt susțin....de documente justificati....pe care, desi ofertantul

nu le a prezentat, comisia de evaluare de la nivelul Autoritatii Contractante, avea obligatia legala de a le solicita ca si documente de confirmare.

... Conform notelor scrise și a ofertei intervenientului "asumarea explicita" rezultă din asumarea prevederilor si solicitarilor autoritatii contractante, oferta, conform interpretarilor, consta in declaratii de asumare si preluari ale documentatiei de atribuire, ceea ce este contrar legii, contrar principiilor stipulate in Legea nr ../...., si contrar obligatiilor legale ce revin membrilor comisiei de evaluare pe toata perioada de analiza a ofertelor.

... Cât privește afirmatia de la punctul ..

(..) *În realitate, pretinsa cerință de completare invocată nu există nicăieri în documentație, Asocierea inventând în mod nelegal noi condiții de întocmire . ofertei ce nu au fost prevăzute nici în documentația publicată nici în vreun răspuns la solicitările de clarificări.*

se poate constata lipsa de temeinicie a acesteia prin simpla studiere a documentației de atribuire.

... Asocierea Construcții SA solicită Consiliului să constate ca precizarea de la punctul .. din Notele scrise:

(..) *Pentru eliminarea oricărui dubiu, subscrisa a completat tabelul din ofertă cu respectarea modului de întocmire . ofertei prevăzut în documentație, iar prin mențiunea făcută la secțiunea „obs”, Asocierea VDA SAIMAYI A.S SRL nu face altceva decât sa reconfirme autorității contractante faptul că, în situația în care datorită progresului tehnologic și evoluției echipamentelor la nivelul furnizorilor, la data comenzii vor apărea noi generații de echipamente, Asocierea! A.S SRL își asumă că va asigura aceeași clasă de echipamente solicitată de autoritatea contractanta, la un nivel de performanță egal sau superior cu cel solicitat.*

confirmă criticile sale prin faptul că propunerea tehnica a intervenientului nu este reală, bazată pe produse existente/care pot fi îmbunătățite tehnic si tehnologic ulterior, neavând la baza o prospecție de piață, fapt ce are efect asupra valorii ofertate, care nu poate fi sustenabila, dovindindu-se superficialitatea întocmirii ofertei si atribuirii cu orice pret a contractului, orice problema urmand a fi rezolvata ulterior, cu ocazia implementarii contractului.

... Asocierea Construcții SA învederează că eroarea de drept si de fapt în care se afla intervenientul este dovedita si de precizările de la punctele .. si .. din notele scrise, in cadrul cărora Asocierea confirma criticile sale, precizând că cerințele ofertate trebuie confirmate/susținute prin documente descriptive....(nu doar de propunerea tehnica), interpretând in mod eronat terminologia "documentație de atribuire" definita in mod clar la art. ., lit. z din Legea nr. ../.....

... Relativ la afirmațiile de la punctul .. din notele scrise, Asocierea Construcții SA solicită CNSC să aibă în vedere că deși prin Răspunsurile consolidate a fost eliminată obligativitatea prezentării avizelor ANMDM, nu a fost eliminată și obligatia de a prezenta brosure/pliante /documente de confirmare a parametrilor ofertati, situatie similara si pentru autorizatiile CNCAN, mentinute în a fi prezentate, conform fiselor tehnice, parte integranta a documentatiei de atribuire si nemodificate, in sectiunea cu autorizatiile CNCAN, până la data limită de depunere a ofertelor.

... În ceea ce privește punctul .. din notele scrise, intervenientul solicită CNSC să constate că Asocierea interpretează încă o dată tardiv formularele din Documentația de Atribuire, faptul că există o secțiune în respectivele formulare de care Autoritatea Contractantă nu precizează în mod clar că trebuie completată, nu înseamnă că nu trebuie abordată de fiecare ofertant, având un rol important, nu doar unul de a trece informații cu caracter general, fără confirmări de materiale informative.

... Față de argumentele expuse la punctul .. din Notele scrise, intervenientul solicită Consiliului să aibă în vedere că această prevedere din documentația de atribuire are rolul de a asigura unitatea medicală că de la data ofertării și până la definitivarea fișelor tehnice, respectiv furnizare, se pot oferi echipamente performante, însă având la bază și ca reper produsele din propunerea tehnică și nu "niște specificații tehnice asumate", fără a avea la bază ca reper un echipament produs real/produs/fabricat/comercializat; se poate observa că intervenientul înțelege să reia date din documentația de atribuire, neoferind contr....rgumente la criticile aduse propriei oferte.

... Contrar afirmațiilor de la punctul .. din Notele scrise, intervenientul susține că a dovedit în cauză temeinicia criticilor legate de ofertarea dotărilor de către intervenient prin invocarea de date/documente din cadrul propunerii tehnice a

... Încă o dovadă a lipsei de argumente a intervenientului cu privire la demontarea criticilor aduse de către Asocierea SA, o reprezintă precizările de la punctul .. din Note:

(..) Așa cum am menționat pe larg sus, subscrisa a respectat integral cerințele documentației privind modul de completare a propunerii tehnice, iar cerințele pretins încălcate sunt simple invenții ale Construcții ce nu se regăsesc nicăieri în documentație ori în răspunsurile la solicitările de clarificări, unde afirma ca "a respectat integral cerințele documentației", fara a demonta ceea ce sustinem ca "fara dovezi" si fara elemente din oferta tehnica; intervenientul opinează că acest aspect confirma încă o dată temeinicia contestației sale, susținerile regăsindu-se în documentația de atribuire.

... Legat de punctul .. din Note, intervenientul solicită CNSC să verifice dacă în cadrul propunerii tehnice intervenientul a prezentat autorizațiile solicitate prin documentația de atribuire, cu precădere cele CNCAN, deoarece Asocierea nu a reușit să precizeze în concret fișele din oferta în cadrul carora se regăsesc aceste documente esențiale pentru evaluarea ofertelor. În încercarea disperată de a masca lipsa acestora, se invoca avizul conform condiționat al ANAP-ului care nu face nicio referire la CNCAN, iar în susținerea acestei afirmații invocam fișele tehnice în cadrul carora, în cazul unora dintre dotări, ESTE STIPULATĂ PREZENTAREA AUTORIZAȚIILOR CNCAN, nefiind eliminate printr-un niciun răspuns consolidat al autorității contractante.

... În ceea ce privește punctul .. din Note, Asocierea susține că trebuie să se facă distincția între avizele ANMDM, eliminate prin răspunsul consolidat și autorizațiile CNCAN precizate în mod clar în fișele tehnice ale unora dintre echipamente - dotări, despre care nu s-a făcut nicio mențiune cu privire la neprezentarea acestora o dată cu oferta depusă; există, așa cum legislația prevede, o mare diferență între avizul ANMDM și autorizațiile CNCAN, implicațiile de natură tehnică, cu impact asupra siguranței medicilor, a

pacientilor si a actului medical in sine, fiind primordiale in prezentarea, respectiv respectarea mentiunilor din autorizatiile CNCAN; așadar intervenientul își menține critica cu privire la nerespectarea de către Asocierea, respectiv nelegalitatea rezultatului procedurii față de inacțiunea membrilor comisiei de evaluare referitoare la prezentarea/confirmarea autorizatiilor CNCAN, solicitate pentru unele produse; pentru a demonstra că documentatia de atribuire prevede prezentarea autorizațiilor CNCAN, intervenientul solicită a se analiza fișa tehnică de jos:

Nr. Crt.	Denumii en parametrului (performanței, caracteristicii)	DA	M	Valoarea îndeplinită efectiv de echipamentul oferat	Obs
	A....elerator liniar de particule cil energia de ..MV inclusiv dotare buncare cu sisteme de comunicare, siguranța si control			Se va completa de către ofertant	
	Permite planificarea și administrarea tratamentelor radioterapeutice in tehnica conformațională .D (.DCR.T) în regim static, dinamic, arc terapie cu posibilitatea mișcării simultane a lamelelor MLC (ex: pentru păstrarea formei proiecției volumului țintă]			Se va completa de către ofertant	
	Permite planificarea și administrarea tratamentelor de radiochirurgie stereotactic ă și radioterapie stereotactică corporală (SRS_ SBRT. SAJ.R)			Se va completa de către ofertant	
	Conține sistem imagistic MV fEPEO) care include si dozimetrie poitală			Se va completa de către ofertant	
	Permite radioterapie ghidată imagistic kV .D / .D / .D (IGRT)			Se va completa de către ofertant	
	Toate componentele sistemului (software și hardware), in momentul instalării on-site, simt de ultimă generație și cele noi aflate in producție și comercializate pentru utilizare clinică			Se va completa de către ofertant	
	Cuprinde rețea informatică pentru transfer al datelor si tuturor tipurilor de imagini (XJNAC MV kV CBCT. CT. RMN. PET. PET/CT etc.)			Se va completa de către ofertant	
	Echipamentul îndeplinește toate condițiile legale pentru punerea pe piață — se vor prezenta cel puțin următoarele documente: Certificat de conformitate CE emis de un organism notificat. Certificat ISO ...S.: Autorizația CNCAN pentru produs sau furnizare de produs, Autorizația CNCAN de			Se va completa de către ofertant	

	manipulare				
--	------------	--	--	--	--

... În concluzie se poate observa că sunt profund nefundamentate susținerile, argumentele de sus coroborate cu celelalte date din contestație și documentele elaborate ulterior acesteia dovedind temeinicia contestației, respectiv:

- ofertele prezentate de cele doua asocieri, in ceea ce priveste continutul referitor la dotari, nu respecta prevederile articolului ..., alin . lit d "propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice.

- ofertele prezentate de cele doua asocieri, in ceea ce priveste continutul referitor la dotari, asa cum a sustinut si in contestatie, nu respecta prevederile articolului ..., alin . lit "c) conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate" intrucat nu au fost ofertate echipamente existente pe piata sau autorizate/avizate ORI nu s-a facut dovada ca echipamentele ofertate (parametrii tehnici ofertati) au la baza documente relevante precum brosure, manual de utilizare emise de producatori sau terte persoane autorizate/abilitate

- nerespectarea, de catre membrii comisiei de evaluare a obligatiilor impuse de prevederile art. ... din HG .../...., cu modificarile si completarile ulterioare conform carora: Comisia de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte;

În consecință, comisia de evaluare nu s-a asigurat că datele asumate (parametrii tehnici si activitatile de garantie si service, instruire, instalare si punere in functiune, furnizare piese de schimb) de către cei doi ofertanti/cele doua asocieri sunt confirmate de documente relevante, considerând că simpla asumare a unor date din caietul de sarcini reprezinta modalitatea de indeplinire a cerintelor privind asumarea paramatrilor tehnici; lipsa autorizatiilor CNCAN solicitate a fi prezentate o data cu depunerea ofertei nu a fost constatată de catre comisia de evaluare sau a aplicat in mod gresit prevederile raspunsurilor consolidate in sensul in care a asimilat autorizatiile CNCAN cu autorizatiile/avizele ANMDM eliminate a fi prezentate, odata cu oferta.

... Prin notele scrise formulate, Asocierea apelează în continuare la afirmații hilare, la sustineri inadmisibile - fiind pentru prima dată invocate prin notele scrise, și lipsite de interes (oferta fiind clasata pe locul al treilea, sens in care Asocierea nu justifică un interes legitim să conteste oferta sa), nesustinite, în încercarea disperată de a fi respinsa contestația sa. Astfel, la paragraful .. din Notele scrise contestatoarea pretinde ca intervenientul a ofertat o valoare de ,... mare fata de valoarea echipamentelor si utilajelor, omițând in mod voit sa ia in considerare ca in oferta sa se regăsește justificarea pentru pretul numarul de buc si tipul

echipamentelor si utilajelor oferitate, demonstrându-se exact corectitudinea valorilor din deviz.

... La paragraful .. din Notele scrise, Asocierea înțelege să apeleze la un argument cu totul superfluu, pretinzând ca si Asocierea a fost declarată câștigătoare în alte proceduri, cu valori ale ofertelor financiare sub ..% din valoarea bugetat, însă diferența fundamentală față de oferta intervenientei este că în acele proceduri aceasta a justificat prin răspunsuri la clarificări din partea autorităților contractante în cauză, prețurile oferitate (Asocierea fiind și în eroare, proiectul de la Botosani nefiind atribuit către Asocierea). Așadar, desi nu au relevanță în cauza proiectele indicate de Asocierea, procedurile în cauză având cerințe proprii, intervenientul solicită Consiliului să constate că, spre deosebire de acesta, Asocierea evită să prezinte în mod argumentat fundamentarea prețului ofertat de către aceasta.

... În acest context, Asocierea solicită Consiliului să aibă în vedere inclusiv recunoașterea autorității contractante exprimată prin punctul de vedere a faptului că nu a făcut o verificare a fundamentării ofertelor financiare, nesolicitând niciuneia dintre ofertante fundamentarea prețului neobișnuit de scăzut. Faptul că nu a solicitat niciuneia nu denotă că nu trebuia să solicite această fundamentare, ci că trebuia să manifeste maxima diligență și sa se asigure că a verificat capacitatea ofertanților de a finaliza lucrările în sumele de bani oferitate, cu atât mult impunându-se admiterea prezentei contestații și obligarea Autorității Contractante la reevaluarea ofertelor financiare ale ofertanților.

... Astfel, față de toate cele prezentate anterior, intervenientul solicită Consiliului să constate faptul că în fapt, Asocierea a întocmit o oferta neconformă neavând capacitatea profesională si avizele solicitate prin documentatia de atribuire in vederea executarii lucrarilor supuse procedurii, incercand sa acopere lipsa acestora prin interpretarea eronata a cerintelor documentatiei de atribuire.

... Declararea drept admisibilă a unei oferte in contextul in care nu indeplineste toate conditiile pentru a fi considerata admisibila conduce în opinia intervenientului si la incalcarea prevederilor privind principiul tratamentului egal in procedura de achizitie. Deficientele unei oferte nu pot fi indiferente autoritatii contractante in etapa de evaluare, unde chiar si cea mica suspiciune trebuie inlaturata si inlocuita cu certitudine, altfel consecinta semnarii contractului cu o societatea a carei oferta este necorespunzatoare fiind deosebita de grava.

... Ca o observatie de ordin legal, distinct de argumentele tehnice mentionate anterior, comisia de evaluare este cea obligata sa constate care sunt elementele din oferta tehnica ce au o aparenta de neconformitate, comisia de evaluare urmand sa respinga ca neconforma orice oferta ce se confirma ca nu poate fi pusa in executare din punct de vedere tehnic.

... Astfel ca, autoritatile contractante sunt obligate a avea un rol activ in evaluarea unor oferte cu o specificitate tehnica aparte si esentiala in vederea deservirii interesului public (cum este cazul de fata, un spital public, in carul caruia avizul CNCAN este esential pentru siguranta medicilor, a personalului medical si a pacientilor si nu poate fi tratat cu superficialitatea de care a dat dovada atat Autoritatea Contractanta, cat si ofertele clasate pe primele doua locuri, inclusiv in punctul de vedere depus in dosarul CNSC Autoritatea

Contractanta minimizeaza importanta acestor avize ce trebuie detinute de ofertanti, in ciuda tuturor tragediilor care se intampla in spitalele din ia, incendii, inundatii, etc.), astfel că toate aspectele tehnice se impune a fi analizate si clarificate în detaliu încă din etapa de evaluare.

... O alta observatie a intervenientului vizează faptul că legiuitorul a obligat autoritățile contractante să fie extrem de vigilente si sa depună diligentele necesare în vederea verificării propunerilor tehnice, având posibilitate efectivă de a verifica informațiile/documentele depuse de ofertanți, precum și toate răspunsurile la relațiile solicitate de către comisia de evaluare pe parcursul evaluării tehnice - argumentul autorității contractante că nu a solicitat clarificări niciunuia dintre ofertanți, deci toate ofertele ar fi conforme, nu face altceva decât să confirme superficialitatea de care a dat dovadă comisia de evaluare în verificarea ofertelor.

... Ignorarea dispozitiilor legale si aspectelor relatate anterior de către Asocierea, în cazul ofertelor cu aspect tehnice neclare, prezintă riscuri importante pentru buna derulare a contractelor de achizitie publica, atat in ceea ce priveste calitatea lucrarilor/serviciilor/bunurilor executate/prestate /furnizate, cat si in ceea ce priveste posibilitatea reala de executare a contractului. Un prim pericol este, asadar, indeplinirea defectuoasa a obligatiilor contractuale, ce presupune de cele multe ori prestarea unor lucrari de calitate indoielnica pentru populatie. Nu putin gra....sunt cazurile de reziliere/rezolutiune a contractului; in aceste situatii, prestarea serviciilor publice se amana sine die, intrucat autoritatea trebuie sa organizeze o noua procedura de atribuire.

... Rezultatul este clar pentru intervenient: autoritatea contractantă va suferi un important prejudiciu de imagine, iar banii publici vor fi fost ineficient utilizați, pe lângă punerea în pericol a vieții pacienților. Pentru a evita aceste situații, este esențial ca membrii comisiei de evaluare sa realizeze o analiza judicioasă a justificarilor primite de la ofertanții in cadrul procedurii de evaluare a ofertelor tehnice, astfel încât să își formeze convingerea ca ofertantul declarat câștigător va putea executa contractul la pretul propus, in parametrii minimi stabiliti prin documentatia de atribuire si cu aplicarea solutiilor tehnice propuse in cadrul ofertei, iar nu să considere ca aceste aspecte vor fi verificate ulterior, pe perioada de derulare a contractului. În acest context se naște întrebarea, când și cu ce costuri (inclusiv vieți umane) se vor face aceste verificări.

... Comisia de evaluare reevaluând oferta, ignoră faptul că declarând aceste oferte ca și conforme, se încalcă principiile egalității de tratament și transparenței, prescris de art. . alin. (.) lit. b) din Legea nr. ../.....

... Față de ansamblul argumentelor expuse în paginile de sus, Asocierea SA susține că este evident că evaluarea celor două oferte clasate pe primele două locuri nu a fost realizată în mod riguros, ceea ce a determinat nerespectarea dispozitiilor legale de către comisia de evaluare și nelegalitatea declarării ofertelor ca fiind conforme.

.. În ceea ce privește contestația formulată de SA (Lider), contestatorul învederează următoarele:

I. În fapt

Contestatorul menționează că, în raport cu comunicarea rezultatului procedurii, a înțeles să solicite Autorității Contractante a....es la dosarul

achiziției. Cu toate acestea, Autoritatea Contractantă a refuzat să pună la dispoziție documentele relevante, invocând declarații de confidențialitate din partea celor doi ofertanți. Contestatorul subliniază că consideră că aceste documente nu sunt protejate de vreun caracter confidențial.

Având în vedere această abordare, contestatorul intenționează să formuleze o solicitare de a....es la ofertele depuse de T (Lider) - (Asociat I) și T Î (Lider) -(Asociat .), atașată prezentei. Contestatorul intenționează să completeze aceste argumente prin promovarea unei noi contestații/repuneri pe rol, în raport cu aspectele noi identificate. Acest demers este în concordanță cu jurisprudența recentă a Curții de Justiție a Uniunii Europene și are ca scop protejarea dreptului de a....es la justiție.

II. Ofertele (Lider) -(Asociat .) SI (Lider) -(Asociat .) sunt neconforme și se impunea respingerea acestora de către autoritatea contractantă, în temeiul art. ..., alin. . din Legea ../..., coroborat cu art. ... din H.G. ../....

Contestatorul subliniază că solicită reevaluarea ofertei declarate câștigătoare și a celei clasate pe locul al doilea în cadrul procedurii. Acest lucru este motivat de opinia sa conform căreia Autoritatea Contractantă nu a aplicat criteriile imperati....prevăzute de lege pentru evaluarea temeinică și legală a ofertelor depuse de Asocierile T (Lider) - (Asociat .) și de Asocierile T Î (Lider) -(Asociat .).

Contestatorul consideră că controlul exercitat de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC) în privința respectării dispozițiilor imperati....ale legii va reflecta în mod transparent argumentele evaluării ofertelor depuse și rezultatul acestei evaluări. El este de părere că CNSC va a....epta argumentele pe care le prezintă și le va lua în considerare în urma studierii dosarului, recunoscându-le ca fiind relevante. Prin intermediul acestui control, se va dispune reevaluarea ofertelor pe baza aplicării exclusiv a criteriilor imperati....prevăzute de legislația aplicabilă.

Dat fiind faptul că, în prezent, contestatorul nu are a....es la toate actele de evaluare exprimate în procesele-verbale intermediare de evaluare, precum și la modul în care Autoritatea Contractantă a evaluat ofertele depuse de Asocierile T (Lider) - (Asociat .) și de Asocierile T Î (Lider) -(Asociat .), contestatorul își rezervă dreptul de a preciza contestația sa după ce va studia detaliile dosarului de achiziție furnizate de Autoritatea Contractantă.

Contestatorul intenționează să aducă în discuție su....int motivele de neconformitate ale ofertelor depuse de Asocierile T (Lider) - (Asociat .) și de Asocierile T Î (Lider) -(Asociat .) în lumina informațiilor pe care le deține în prezent.

II. .. Oferta depusă de către Asocierea (Lider) - (Asociat .) și de Asocierea (Lider)-(Asociat .) sunt neconforme, în temeiul art. ..., alin. . din Legea ../....

Contestatorul subliniază că prin prezenta contestație își exprimă dezacordul față de actele administrati....emise de Autoritatea Contractantă în cadrul Procedurii de atribuire, prin care a fost stabilit rezultatul în favoarea T (Lider) - (Asociat .) și s-a

clasat pe locul al doilea oferta T Î (Lider) - (Asociat .). În opinia sa, aceste oferte nu respectă cerințele caietului de sarcini, parte a documentației de atribuire elaborată de Autoritatea Contractantă.

Contestatorul subliniază faptul că prețul total oferit de Asociația T (Lider) - (Asociat .) este de, lei fără TVA, iar prețul total oferit de Asociația T Î (Lider) -(Asociat .) este de, lei fără TVA. Aceste sume reprezintă aproximativ ..%, respectiv ..% din valoarea maximă estimată a contractului de lei, fără TVA.

Contestatorul aduce în atenție importanța obiectivului și perioada de timp scursă între elaborarea studiului de fezabilitate și etapa de achiziție. El subliniază că în acest interval de timp au avut loc majorări semnificative de prețuri pentru materialele și manopera din piața lor. În ciuda acestor majorări, contestatorul observă că există ofertanți care au prezentat prețuri foarte reduse, cu procente de ..% și ..%. El consideră că autoritatea contractantă ar fi trebuit să clarifice prețurile scăzute ale ofertanților și să evalueze posibilitatea lor reală de a realiza obiectivul propus.

Contestatorul susține că comisia de evaluare avea responsabilitatea de a asigura credibilitatea ofertelor financiare, deoarece prețurile neobișnuit de scăzute pot duce la investiții nereușite sau la executarea cu materiale de proastă calitate. El adaugă că trebuie să primeze simțul civic în verificarea modului de îndeplinire a oricărui contract public și subliniază importanța verificării ofertelor financiare în cazul unor proiecte de asemenea importanță.

Contestatorul menționează că recent au avut loc calamități în Republica cauzate, în parte, de materialele de de calitate îndoielnică și de nerespectarea normativelor în domeniu de către constructori. El atrage atenția că două asocieri de companii din Republica au licitat cu bugete foarte mici, iar comisia de evaluare nu a întreprins demersuri semnificative pentru a verifica condițiile de preț oferite de acestea, ceea ce ridică semne de îndoială cu privire la legalitatea procedurii și conformitatea ofertelor acestor asocieri.

Contestatorul subliniază că într-o perspectivă simplă se întreabă cum cei doi ofertanți clasati pe primul și, respectiv, pe al doilea loc în procedură, pot oferi bugete atât de reduse, având în vedere majorările semnificative de prețuri din piața materialelor de, a echipamentelor și utilajelor de, a manoperei și a serviciilor conexe. Acest aspect devine evident în contextul în care datele principale din, publicate pe site-ul Institutului Național de Statistică, arată o majorare de ..% între momentul întocmirii studiului de fezabilitate (iunie) și depunerea ofertelor (....).

Contestatorul consideră că comisia de evaluare are obligația de a se asigura că toți ofertanții au fundamentat prețurile pe materiale de calitate, pentru a evita situații similare celor din Republica (precum cutremurul devastator din) sau din țara proprie și se întreabă care ar fi explicația logică pentru care cei doi ofertanți clasati pe primele două locuri pot construi un obiectiv major de interes la costuri atât de reduse, în comparație cu o asociație autohtonă. Acest lucru devine evident cu atât mult cu cât prețurile materialelor de sunt cunoscute și elementele impuse de studiul de fezabilitate (suprafețe utile, construite, număr de paturi, condiții de nzeb etc.) sunt indicatori clari impuși de finanțarea europeană din PNRR. El susține

că în absența unei minime diligențe din partea comisiei de evaluare, suspiciunea că cele două asocieri externe pot executa un astfel de proiect major cu materiale și echipamente de calitate inferioară sau prin nerespectarea normelor seismice din țară devine evidentă.

Contestatorul atrage atenția că, potrivit dispozițiilor legale aplicabile, ofertanții T (Lider) - (Asociat .) și T Î (Lider) -(Asociat .) aveau obligația de a răspunde clar solicitărilor de clarificare transmise de către Autoritatea Contractantă cu privire la justificarea prețului oferit în cadrul procedurii.

Contestatorul solicită Consiliului să analizeze cu atenție documentația aferentă și să obser....că aceste asocieri nu s-au conformat acestei obligații, sugerând astfel respingerea ofertelor lor ca fiind neconforme, în conformitate cu prevederile art. ..., alin. . din Legea nr. ../.....

II... ASPECTE ESENȚIALE CV PRIVIRE LA NECONFORMITA TEA OFERTEI DEPUSE DE CĂTRE ASOCIEREA (Lider) -(Asociat .) SI DE ASOCIEREA (Lider)-(Asociat .)

Contestatorul subliniază că este important de remarcat faptul că atât ofertantul declarat câștigător al procedurii (clasat pe prima poziție în clasament), cât și ofertantul clasat pe locul al doilea nu au reușit să justifice din punct de vedere economic prețurile pe care le-au oferit în cadrul procedurii. Acest lucru indică că aceste prețuri nu au fost rezultatul unei concurențe libere și, în consecință, ofertele T (Lider) - (Asociat .) și T Î (Lider) - (Asociat .) sunt neconforme.

Contestatorul menționează că Autoritatea Contractantă a adoptat o abordare incoerentă, considerând că justificarea economică a prețurilor oferite de Asocierile T (Lider) - (Asociat .) și T Î (Lider) -(Asociat .) este satisfăcătoare, în ciuda faptului că aceste oferte ar fi trebuit considerate neconforme, dat fiind că prețurile oferite nu reflectă realitatea, seriozitatea și nu sunt rezultatul unei competiții libere.

Totodată, în urma analizei documentelor furnizate de Autoritatea Contractantă, se constată că prețurile oferite de Asocierile T (Lider) - (Asociat .) și T Î (Lider) -(Asociat .) nu corespund cerințelor din documentația de atribuire și nu pot fi justificate din punct de vedere economic. Prin urmare, se constată că ofertele acestor operatori economici sunt neconforme.

Contestatorul subliniază că, întrucât prețurile oferite de Asocierile T (Lider) - (Asociat .) și T Î (Lider) -(Asociat .) sunt extrem de reduse, Autoritatea Contractantă avea obligația de a respinge aceste oferte ca fiind neconforme.

Contestatorul consideră că ofertarea unui preț mult mic decât ceilalți competitori, care este nerealist și lipsit de fundament tehnic și tehnologic, ar putea indica intenția de a câștiga în mod ilegal executarea lucrărilor și ulterior de a furniza materiale, echipamente și servicii de o calitate îndoielnică. Acestea ar putea să se încadreze în prețurile prezentate în oferta financiară și justificate prin solicitări de clarificare sau să conducă la formularea unor note de comandă suplimentare fără temei legal, invocând diverse presupuse

omisiuni din Caietul de sarcini. La fel, oferta clasată pe locul al doilea pare să propună un preț al lucrărilor în ace.... mod, având dorința de a obține contractul.

Contestatorul menționează că, pentru a evita situația în care costurile de execuție să nu fie acoperite, ofertantul ar putea să achiziționeze materiale și să realizeze lucrări de calitate îndoielnică, iar echipamentele pot fi dificil de achiziționat. Aceasta ar putea duce la degradarea în timp a lucrărilor și materialelor furnizate. În astfel de situații, când oferta are un preț mult prea redus în comparație cu ceea ce va fi furnizat, executat sau prestat, Autoritatea Contractantă are obligația de a solicita, în scris și înainte de a lua o decizie de respingere, detalii și precizări semnificative....referitoare la oferta. De asemenea, trebuie să verifice răspunsurile care justifică prețul respectiv.

Contestatorul subliniază că sunt necesare documente care să susțină, după caz, prețurile de la furnizori, stocurile de materii prime și materiale, organizarea procesului de lucru, nivelul de salarizare al forței de muncă, performanțele și costurile implicate de utilaje sau echipamente. În cazul în care aceste informații nu sunt furnizate sau nu justifică prețul aparent neobișnuit de redus, oferta trebuie declarată in....eptabilă, deoarece nu poate asigura îndeplinirea contractului conform cerințelor din Caietul de sarcini.

Contestatorul subliniază că fiecare ofertant este obligat să respecte prevederile documentației de atribuire, conform căreia: "Secțiunea II. ... Descrierea su....intă a contractului sau a achiziției/achizițiilor Autoritatea contractantă va încheia un contract de achiziție de servicii de proiectare (întocmire PT, DE, DTAC, DTOE, documentații pentru obținerea avize) inclusiv asistența tehnică din partea proiectantului pe perioada execuției lucrărilor și execuție de lucrări cu operatorul economic declarat câștigător pentru o durată de .. luni, din care: - . luni pentru activitatea de proiectare inclusiv recepția proiectului tehnic și - .. luni pentru activitatea de execuție lucrări, inclusiv dotarea cu aparate și echipamente, dar și recepția la terminarea lucrărilor, dar nu târziu de .. iunie conform Proiectului de HG privind aprobarea Programului național de investiții în infrastructura de sănătate, aferent Țintei ..., Componenta .. Sănătate" și "Secțiunea Descrierea achiziției publice .. Furnizarea și montarea/punerea în funcțiune de dotări, utilaje, echipamente, instrumentar și aparatură medicală".

Contestatorul consideră că fiecare ofertant avea obligația de a furniza date despre dotarea cu aparate și echipamente, atât în propunerea tehnică, cât și în propunerea financiară. Cu toate acestea, membrii comisiei de evaluare nu și-au îndeplinit responsabilitățile de a verifica, în ceea ce privește ofertanții clasați pe primele două locuri ale procedurii, dacă propunerile tehnice sunt conforme cu documentația de atribuire. Această obligație le revine conform art. ... alin. (.) lit. g) și h) din HG nr. .../...., în conformitate cu care membrii comisiei de evaluare aveau următoarele obligații:

„g) evaluarea propunerilor tehnice ale ofertanților în conformitate cu criteriile de atribuire, clacă este cazul;

h) verificarea propunerilor financiare prezentate de ofertanți, inclusiv verificarea conformității cu propunerile tehnice, verificarea aritmetică, verificarea încadrării în fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică respectiv, precum și, dacă este cazul, verificarea încadrării acestora în situația prevăzută la art. ... din lege,

i) *elaborarea solicitărilor de clarificări și/sau completări necesare în vederea evaluării solicitărilor de participare și/sau ofertelor*".

Conform mențiunilor din F.D.A. - MODUL DE PREZENTARE A PROPUNERII TEHNICE: *„... Cerințe tehnice minimale aparatură medicală (Anexa nr. . la prezentul caiet de sarcini) asumate și completate de către ofertant conform formularelor. ... Cerințe tehnice minimale sistem informatic medical (Anexa nr. . la prezentul caiet de sarcini) asumate și completate de către ofertant conform formularelor*" (prezentate tabelar).

Contestatorul subliniază că din conținutul celor precizate anterior se poate constata că fiecare ofertant avea obligația de a asigura COMPLETEANTA prin precizarea parametrilor tehnici ce vor fi asigurați în mod efectiv pentru fiecare produs/aparat/echipament medical oferat, însoțită la rubrica OBS de invocarea unor documente care confirmă respectivele aspecte oferate.

Contestatorul consideră că verificarea specificațiilor tehnice aferente tuturor dotărilor prezentate de către ofertele clasate pe primele două locuri a fost făcută incorect, fără a se asigura că parametrii tehnici asumați pot fi îndepliniți în perioada de derulare a contractului. Simpla preluare a unor parametrii tehnici minimali impuși de autoritatea contractantă nu reprezintă îndeplinirea acestei cerințe. Contestatorul susține că practica Consiliului menținută prin deciziile pronunțate de Curțile de apel în calea de atac susține această afirmație, menționând că orice informație din propunerea tehnică care vizează specificații tehnice trebuie să fie fundamentată de documente justificati....emise de producători sau terțe persoane autorizate.

Contestatorul consideră că din acest motiv este necesară reevaluarea celor două oferte, deoarece comisia de evaluare nu a respectat prevederile art. ... alin. (I) din HG nr. .../...., în acord cu care:

„Comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implica', sens în care nu a analizat și verificat fiecare ofertă din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică."

Contestatorul subliniază că fiecare ofertant avea obligația de a include în cadrul propunerii tehnice documente relevante care să ateste existența unor echipamente care îndeplinesc cerințele tehnice minime impuse. Contestatorul menționează că, chiar dacă în răspunsul consolidat al Autorității Contractante se menționează că nu trebuie să se precizeze tipul de echipament sau producătorul, nu se poate întocmi o ofertă tehnică fără a avea la bază produse existente/comercializate. Contestatorul consideră că trebuie avut în vedere faptul că echipamentele medicale care fac obiectul prezentei proceduri de achiziție publică sunt supuse unui regim legislativ deosebit și restricționat.

Contestatorul menționează că fiecare operator economic care furnizează echipamente medicale se supune Legii nr. ../.... și Ordinului nr. ../.... pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a titlului XX din Legea nr. ../.... privind reforma în domeniul sănătății, referitoare la avizarea activităților în domeniul dispozitivelor medicale. Astfel, Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România (ANMDM) avizează activitățile de comercializare, distribuție și instalare/mentenanță a dispozitivelor medicale.

Contestatorul subliniază că în consecință, ca urmare a obligativității respectării Legii nr. ../.... și a normelor de aplicare, fiecare operator economic care activează în piața de profil a medicamentelor și a dispozitivelor medicale primește un aviz de la ANMDM pentru soluția tehnică constructivă a aparatului/dispozitivului supus avizării. Contestatorul consideră că avizul pentru service eliberat tot de ANMDM are rolul de a se asigura că intervențiile asupra unui dispozitiv medical avizat se fac de o societate autorizată, care folosește piese de schimb compatibile, de personal autorizat de producătorii respectivului echipament medical și că nu i se modifică soluția tehnică constructivă în baza căreia a obținut avizarea.

Contestatorul subliniază că în baza celor anterior precizate, comisia de evaluare avea obligația de a se asigura că parametrii tehnici asumați de către cei doi ofertanți au la bază produse autorizate/comercializate/avizate, cu efect inclusiv asupra prețului ofertat. Contestatorul menționează că, în mod total eronat, cele două oferte au fost declarate conforme din punct de vedere tehnic, deoarece comisia de evaluare, din cauza unui viciu procedural, nu a aplicat prevederile art. ... din HG ../...., cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: "(.) Comisia de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte." Contestatorul consideră că comisia de evaluare nu s-a asigurat că datele asumate de către cei doi ofertanți sunt confirmate de documente relevante, și a interpretat greșit că simpla asumare a unor date din caietul de sarcini reprezintă modalitatea de îndeplinire a cerințelor privind asumarea parametrilor tehnici.

Contestatorul menționează că membrii CNSC trebuie să țină cont și de prevederile HG nr. ../.... - transpunerea la nivel național a directivei ../../EEC privind dispozitivele medicale (MDD), HG nr. ../.... pentru transpunerea la nivel național a directivei ../../EEC privind dispozitivele medicale acti....implantabile (AIMD) / HG nr. ../.... și HG nr. ../.... pentru Directiva ../.. EC privind dispozitivele medicale pentru diagnostic in vitro (IVD); care vizează libera circulație a dispozitivelor medicale, deoarece se admite introducerea pe piață sau punerea în funcțiune nu.... a dispozitivelor medicale care poartă marcajul european de conformitate CE, marcaj care semnifică faptul că aceste dispoziti....au fost supuse evaluării conformității cu una dintre următoarele directi....europene/hotărâri ale Guvernului României, invocate sus.

Contestatorul subliniază că marcajul CE trebuie să fie aplicat de către producător în mod vizibil, lizibil și de șters pe dispozitiv sau pe ambalajul său steril, unde este posibil, precum și pe instrucțiunile de utilizare. Marcajul CE trebuie să fie aplicat și pe ambalajul în care se comercializează dispozitivul. Contestatorul menționează că, având în vedere că utilizatorii, în special furnizorii de servicii medicale, trebuie să folosească nu.... dispoziti....medicale care îndeplinesc prevederile legale aplicabile, aceștia trebuie să cunoască legislația privind dispozitivele medicale. Din aceste moti....și pentru a se asigura că dispozitivul medical îndeplinește cerințele aplicabile și că a fost introdus pe piață în mod legal, la achiziția dispozitivului, furnizorul de servicii medicale trebuie să solicite de la producător documente de conformitate (declarația de conformitate CE și certificatul de evaluare a conformității, după caz).

Contestatorul subliniază că aceste aspecte sunt de maximă importanță, întrucât asigură că sunt oferite/respectiv furnizate produse conforme. Contestatorul menționează că, deși reprezentanții autorității contractante pot preciza că în etapa de proiectare - faza P.T. se definitivează fișele tehnice, aceștia au obligația legală de a verifica utilizarea banilor publici și de a se asigura că ofertele primite sunt reale, sustenabile, conforme cu realitatea din piața concurențială specifică și că satisfac nevoile unității medicale.

Contestatorul subliniază că toate aceste aspecte nu au fost verificate de comisia de evaluare, iar în acest context, în raport cu cele precizate sus, se apreciază că Asocierea (Lider) -(Asociat .) și Asocierea (Lider)-(Asociat .):

- nu pot asigura specificațiile tehnice minime impuse prin documentația de asigurare, conform anexelor . și . ale caietului de sarcini, simpla preluare cuvânt cu cuvânt nefiind echivalentă cu îndeplinirea acestora;

- structura participativă (inclusiv subcontractanți și terți susținători) a celor două asocieri clasate pe primele două locuri ale clasamentului final, rezultat în urma evaluării ofertelor, nu îndeplinește condițiile legale de import, distribuție, instalare și/sau mentenanță a dispozitivelor medicale;

- Comisia de evaluare nu și-a respectat obligațiile legale și nu s-a asigurat, prin transmiterea unor solicitări de clarificare sau confirmare, conform art. ... din HG .../....;

- specificațiile tehnice asumate de către cele două asocieri, conform anexelor . și . din caietul de sarcini, parte integrantă a documentației de atribuire, nu au la bază oferte reale de produse conforme cu cerințele de pe piața de profil.

Contestatorul menționează că, de asemenea, atrage atenția Onoratului Consiliu asupra Fisei de date (pag. ..-..) Cap. IV..... - Modul de prezentare al propunerii financiare, care precizează la punctul .: documentele de fundamentare a prețului, dacă este cazul, doar la solicitarea autorității contractante, pe procesul de evaluare a ofertelor.

Contestatorul subliniază că, prin raportare la acest aspect, este evident faptul că propunerea financiară se referă la întregul obiect al contractului, nefiind posibil ca aceasta să facă referire doar la o parte a obiectului procedurii. Contestatorul menționează că operatorii economici au obligația de a elabora o propunere financiară completă, cu toate informațiile necesare pentru verificarea sustenabilității prețului ofertat. De asemenea, detalierea propunerii financiare are scopul de a proba realizarea tuturor activităților de către operatorii economici, cel puțin la nivelul calitativ solicitat prin caietul de sarcini, în marja prețului ofertat. Contestatorul subliniază că în sarcina operatorilor economici este și obligația de a demonstra că dețin suficiente resurse financiare pentru a îndeplini obiectul procedurii.

Contestatorul subliniază că toate aceste obligații trebuiau să fie verificate de către autoritatea contractantă cu rigurozitate în timpul evaluării celor două oferte clasate pe primele două locuri. Era necesar ca aceasta să efectueze demersurile care să demonstreze că evaluarea a avut în vedere faptul că operatorii economici au respectat cerințele documentației de atribuire și că toți operatorii economici au ofertat soluția impusă prin documentele de atribuire, și nu o altă soluție care să le fi permis să participe la licitație cu o valoare financiară mult sub valoarea bugetată prin Fisa de Date.

Contestatorul menționează că în Fisa de date, Cap. VI.. - Informații suplimentare, la punctul c): "*Nu se a....eptă oferte alternative*". Prin urmare, nu puteau fi prezentate oferte alternati....și, implicit, soluții alternati....care să avantajeze ofertantul. Contestatorul consideră că pentru o evaluare obiectivă a tuturor operatorilor economici, Autoritatea contractantă trebuia să se asigure de acest lucru prin solicitări de clarificări referitoare la:

- soluțiile abordate în ofertele prezentate trebuie să respecte cerințele din documentația de atribuire;

- defalcarea centrelor de cost prezentate, astfel încât Autoritatea contractantă să aibă posibilitatea de a înțelege dacă valorile înscrise în centrele de cost respectă cerințele pe soluții, cuprind cantitățile și prețurile necesare pentru realizarea în bune condiții a lucrărilor, cu respectarea legislației în vigoare.

Contestatorul subliniază că, în fapt, solicită să se obser....că ofertanții Asocierea (Lider) -(Asociat .) și Asocierea (Lider)-(Asociat .) au utilizat la formarea prețului unitar consumuri de resurse foarte reduse (raportat la Indicatoarele de Norme de Deviz), care nu pot fi justificate nici prin folosirea unor utilaje ultraperformante, nici prin utilizarea unui personal ultracalificat sau printr-o planificare judicioasă a acestor resurse.

Contestatorul menționează că, în concluzie, se poate observa că pentru manoperă, utilaje și transporturi sunt folosite prețuri care nu sunt justificate în raport cu faptul că investiția are o durată de .. de luni. Contestatorul subliniază importanța calității beneficiarului lucrărilor, în speță un spital public, și evidențiază că nu trebuie să se facă rabat de la calitatea lucrărilor și că trebuie să fie ofertate echipamentele medicale solicitate prin documentația de atribuire, cu caracteristicile și calitățile impuse de necesitatea prestării serviciilor medicale.

Contestatorul remarcă că, având în vedere toate aceste aspecte menționate anterior, trebuie observat că, prin considerarea ofertei depuse de către operatorul economic Asocierea (Lider) -(Asociat .) ca fiind câștigătoare, și oferta depusă de Asocierea (Lider)- (Asociat .) ca fiind clasată pe locul al doilea, există o diferență destul de mică de preț între ele, raportat la valoarea procedurii. Astfel, se poate constata că Autoritatea Contractantă fie nu a solicitat ofertantului desemnat câștigător și ofertantului clasat pe locul al doilea explicații în scris privind modalitatea de calcul a prețurilor ofertate și furnizarea de informații și documente edificatoare în acest sens, fie a procedat la o verificare formală a acestora.

Contestatorul subliniază că, prin măsura dispusă, respectiv cea de a considera oferta depusă de către Asocierea (Lider) - (Asociat .) și Asocierea (Lider)-(Asociat .) ca fiind câștigătoare, respectiv clasată pe locul al doilea, trebuie să se țină cont că Autoritatea Contractantă aduce gra....prejudicii operatorilor economici și încearcă, totodată, să eludeze dispozițiile legale interne și comunitare privind transparența desfășurării unei astfel de proceduri de achiziție. Aceste reglementări stabilesc în sarcina autorității și obligația implicită de a analiza și evalua ofertele depuse în concordanță cu documentația de atribuire, legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice, asigurând tuturor ofertanților un tratament egal.

Contestatorul subliniază că, conform jurisprudenței comunitare, principiul tratamentului egal obligă Autoritatea Contractantă să asigure și să respecte egalitatea de șanse a operatorilor economici, astfel încât aceștia să se afle într-o poziție de egalitate atunci când își pregătesc ofertele și în timpul evaluării acestora. Pentru a asigura o poziție de egalitate, este necesar ca toți competitorii să se supună acelorași reguli, iar Autoritatea Contractantă să evalueze ofertele conform acestor reguli stabilite de la începutul procedurii.

Contestatorul subliniază că, în ace... timp, una dintre scopurile legislației în domeniul achizițiilor publice este promovarea concurenței între operatorii economici. Însă, nu se poate nega faptul că prețurile oferite de anumiți operatori economici, fără a conține toate elementele solicitate în documentația de atribuire, nu sunt rezultatul unei concurențe libere și nu pot fi considerate, per se, cele bune prețuri pe care Autoritatea Contractantă le-ar fi putut obține în condiții normale de concurență și transparență, în vederea îndeplinirii obiectului contractului, conform cerințelor detaliate în caietul de sarcini.

Contestatorul menționează că, în ceea ce privește oferta (Lider) -(Asociat .), se observă, conform proceselor verbale de evaluare puse la dispoziția sa de către Autoritatea Contractantă, o construcție superficială a ofertei care nu reflectă seriozitatea adecvată unui asemenea obiectiv. Astfel, contestatorul consideră că asocierea declarată câștigătoare nu demonstrează că acoperă "elementele nevralgice" ale acestui tip de construcție și că există lipsuri evidente în privința aspectelor precum:

„(i) Montajul și achiziționarea sistemelor de ridicare (lifturi) pentru personalul lucrător, pacienți și vizitatori este omis cu desăvârșire, lipsind dovada autorizării de la autoritatea de reglementare (ISCIR - PRESCRIPȚII TEHNICE nr. R.-.... din .. iulie - "....") și H.G.R. nr. ... din . iunie privind stabilirea condițiilor pentru introducerea pe piață sau punerea în funcțiune a ascensoarelor și pentru punerea la dispoziție pe piață a componentelor de siguranță pentru ascensoare.

(ii) Nu există dovada clară a capacității de proiectare și execuție a heliportului cerut prin documentația de atribuire, ceea ce sugerează, în opinia contestatorului, un grad de neprofesionalism și lipsă de expertiză în construirea clădirilor publice.

(iii) Lipsesc dovezile minime pentru autorizarea societății care va executa protecția la foc a elementelor necesare, cu materiale agrementate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență."

Contestatorul atrage atenția asupra faptului că aceste aspecte pot face diferența între siguranța și nesiguranța oamenilor în caz de incendiu și că toate acestea trebuie să fie verificate de Autoritatea Contractantă în mod riguros în cadrul evaluării ofertelor.

Contestatorul subliniază că în acest caz este evident și fără echivoc că:

„Propunerea tehnică depusă de asocierea declarată câștigătoare nu a respectat cerințele de calificare și tehnice, deoarece nu a inclus un subcontractant corespunzător sau nu a declarat un astfel de subcontractant. În timpul execuției lucrărilor din aceste categorii, operatorul economic ar urma să utilizeze capacitățile tehnice și profesionale ale acestui subcontractant, și anume autorizația IGSU privind proiectarea, instalarea și întreținerea sistemelor și instalațiilor de limitare și stingere a incendiilor.

Activitățile prezentate în caietul de sarcini sunt esențiale și obligatorii, iar absența acestora din oferta va duce la considerarea ofertei ca neconformă."

Contestatorul subliniază că, în conformitate cu lista persoanelor autorizate conform O.... nr. ../.... cu modificările și completările ulterioare pentru lucrările de proiectare a sistemelor și instalațiilor de limitare și stingere a incendiilor, asocierea câștigătoare nu deține autorizația necesară pentru acest tip de proiectare.

Conform caietului de sarcini (pag. ..-...), punctul, Autoritatea Contractantă a stabilit obligația operatorilor economici de a deține autorizații emise de Centrul Național pentru Securitate la Incendiu și Protecție Civilă pentru proiectarea sistemelor și instalațiilor, precum și a sistemelor de ventilare pentru evacuarea fumului și a gazelor fierbinți. Aceste autorizații sunt solicitate în conformitate cu prevederile articolului . din O.... nr. ../.... pentru aprobarea metodologiei de autorizare a persoanelor care efectuează lucrări în domeniul apărării împotriva incendiilor.

Contestatorul subliniază importanța majoră a acestei etape a execuției, având în vedere că calitatea materialelor și proiectarea adecvată sunt esențiale pentru prevenirea dezvoltării incendiilor într-un spital. În contextul istoriei recente a spitalelor din România, care au fost afectate de incidente devastatoare ce au dus la pierderea vieților pacienților și prejudicierea clădirilor, contestatorul consideră că este imperativ ca toate măsurile legale să fie respectate pentru a evita astfel de incidente (precum cele din Colectiv, Spitalul, Secția de a Spitalului Municipal, Spitalul de din Iași, Spitalul de din Gataia, ..., Spitalul "Matei Bals").

Contestatorul subliniază că în legătură cu Asocierea (Lider) -(Asociat .), este esențial să se atragă atenția Onoratului Consiliu asupra problemelor semnificative...legate de executarea calitativă a obiectivului. În ceea ce privește acest ofertant, se ridică numeroase semne de întrebare care indică o evaluare superficială a ofertei, în special în privința următoarelor aspecte:

„(i) Capacitatea acestui ofertant de a proiecta și executa heliportul impus prin documentația de atribuire ridică semne serioase de îngrijorare. În evaluarea modului în care s-a analizat această cerință, se poate observa o lipsă de profesionalism evidentă în abordarea experienței și expertizei necesare în construcția de clădiri publice. Se remarcă că evaluarea complexității proiectării și execuției unui heliport nu a fost făcută corespunzător de către autoritatea contractantă, și acest ofertant nu a reușit să demonstreze că este capabil să execute obiectivul în mod adecvat.

(ii) Autoritatea contractantă nu a evaluat în mod corespunzător lipsa dovezilor clare privind capacitatea de proiectare a sistemelor de efracție conform H.G. nr. ../...., cu modificările și completările ulterioare. Chiar dacă acest ofertant a menționat în oferta depusă subcontractantul SRL pentru lucrările de execuție a sistemelor de detecție și semnalizare a efracției, nu a inclus și capacitatea de proiectare impusă de prevederile H.G. nr. ../...."

Contestatorul concluzionează că se subminează importanța întocmirii unei oferte tehnico-economice competitive, ceea ce vulnerabilizează atât autoritatea contractantă, cât și statul român în fața ofertanților aflați pe primele două locuri cu prețuri subevaluate. Prin acceptarea acestor oferte ca admisibile, se deschide calea către un precedent periculos prin care se lasă

asociația declarată câștigătoare să decidă calitatea obiectivului fără o verificare adecvată a capacității ofertanților de a realiza lucrările. Aceasta reprezintă o încălcare gravă a cerințelor din documentația de atribuire și a normelor de siguranță și calitate în vigoare în România.

Consecințele potențiale ale acestei situații sunt semnificative, de la neîndeplinirea obiectivului în condiții de calitate, până la pierderea finanțărilor europene pentru acest proiect și alte proiecte din cadrul programului PNRR. Contestatorul consideră că evitarea acestor riscuri ar fi trebuit să fie o obligație clară a autorității contractante, prin evaluarea riguroasă a ofertelor și stabilirea ofertelor admisibile în conformitate cu cerințele de calitate, într-un mod paradoxal, impuse de aceeași autoritate.

Contestatorul subliniază că abordarea neglijenței în evaluarea ofertelor clasate pe primele două locuri este în contradicție cu cerințele clare din documentația de atribuire. Aceasta impune, în momentul depunerii ofertelor, o detaliere și prezentare a modului în care vor fi realizate toate activitățile contractului, inclusiv cele reglementate de normele tehnice specifice lor. Contestatorul precizează că:

"În capitolul IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice din fisa de date este prevăzut: 'Ofertantul trebuie să prezinte o descriere detaliată a metodologiei și a planului de lucru conceput pentru realizarea tuturor activităților necesare realizării obiectivului de investiții (avizare, autorizare, proiectare, verificare proiecte, executare, testare, finalizare, toate tipurile de recepții, asistență tehnică, etc.) cu prezentarea organigramei corespunzătoare în care să fie indicat în mod clar personalul responsabil pentru toate tipurile de activități (fără nominalizarea acestuia) pe care acesta urmează să îl utilizeze pentru prestarea serviciilor și execuția lucrărilor cuprinse în obiectul contractului. În cadrul propunerii tehnice, ofertantul va descrie momentul în care vor interveni toți experții și specialiștii propuși, modul de interacțiune dintre aceștia și va prezenta informații în legătură cu modul de asigurare a execuției tuturor operațiunilor în conformitate cu reglementările legale și tehnice aplicabile.'"

Caietul de sarcini al procedurii precizează că: ".In cadrul Propunerii tehnice, ofertantul va prezenta informații în legătură cu modalitatea concretă de asigurare a etapelor aferente execuției tuturor categoriilor de lucrări și servicii pe baza expertizei și calificării personalului de specialitate propus în corelare cu reglementările legale și tehnice aplicabile în România."

Contestatorul subliniază că faptul că ofertanții nu au prezentat modul concret de asigurare a execuției tuturor operațiunilor în concordanță cu reglementările legale și tehnice aplicabile în România, așa cum a fost solicitat, face ca propunerile tehnice ale celor două asociații să nu poată fi a....eptate. Contestatorul precizează că este imperativ ca propunerile tehnice să acopere întregul obiect al contractului și că nu vor fi a....eptate propuneri tehnice care se referă doar la o parte din obiectul contractului, conform cerințelor expres stipulate în cadrul fișei de date a achiziției.

.... mult decât atât, contestatorul aduce în atenție faptul că Autoritatea Contractantă a evaluat ofertele clasate pe primele două locuri încălcând Ordinul nr. pentru aprobarea reglementării tehnice "Normativ pentru spitalicești", indicativ NP ...-..... Acest ordin stabilește prevederi tehnice și condiții minime de calitate pentru le cu funcțiunea de spital pe întreaga durată de existență, conform prevederilor Legii nr. ../.... privind

calitatea în, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Normativul a intrat în vigoare în data de, fiind obligatoriu pentru contractele de proiectare și execuție a lor spitalicești semnate după această dată. Contestatorul subliniază că acest normativ se aplică proiectării, execuției și exploatării lor cu funcțiunea de spital pe teritoriul național al României.

Contestatorul subliniază că Normativul stabilește cerințe tehnice și condiții minime de calitate pentru le cu funcțiunea de spital, indiferent de profilul și capacitatea acestora, pe întreaga durată de existență, în conformitate cu prevederile Legii nr. ../.... privind calitatea în, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Prevederile Normativului sunt aplicabile la proiectarea, execuția și exploatarea lor cu funcțiunea de spital, inclusiv extinderi cu corpuri noi, modernizări, consolidări, modificări, re.... sau reparații ale clădirilor existente ce includ funcțiuni de spital. Contestatorul precizează că:

"În situația în care se urmărește extinderea fără realizarea unor noi corpuri de construcție, modernizarea, consolidarea, modificarea, reconstruirea sau repararea clădirilor existente și, din moti....tehnico-economice justificate, nu se pot respecta anumite prevederi ale prezentului normativ, atunci se va efectua o expertiză tehnică de către un expert tehnic autorizat care va oferi soluția tehnică de urmat pentru satisfacerea cerinței fundamentale de calitate în discuție."

Contestatorul subliniază că, în cazul lor cu funcția de spital care sunt realizate ca extinderi ale spațiilor existente sau la reamenajarea, refuncționalizarea sau reabilitarea unor spații ce nu cuprind ansamblul unui corp de clădire, prevederile prezentului normativ se aplică doar spațiilor ce fac obiectul lucrărilor.

Contestatorul observă că Normativul stabilește condiții de calitate corespunzătoare categoriei de importanță "B". Cu toate acestea, proiectantul poate adopta valori diferite ale parametrilor cerințelor utilizatorilor la cererea beneficiarului, dar în niciun caz inferioare celor prevăzute de normativ.

Contestatorul subliniază că, în urma demarării procedurii de achiziție publică care face obiectul contestației, va fi semnat contractul de achiziție publică cu ofertantul declarat câștigător. Totuși, dispozițiile legale aplicabile acestui contract nu vor fi cele care au guvernat documentația de atribuire, ci vor fi cele impuse prin semnarea contractului de către Autoritatea Contractantă și ofertantul câștigător. Printre aceste dispoziții legale se numără și cele prevăzute în prezentul Ordin.

Contestatorul evidențiază că, în urma noilor dispoziții legale, Autoritatea Contractantă trebuia să evalueze ofertele în conformitate cu Ordinul nr. pentru aprobarea reglementării tehnice "Normativ pentru spitalicești", indicativ NP ...-...., publicat în Monitorul Oficial în data de

Contestatorul subliniază că, în consecință, rezultatul procedurii și contractul ce urmează să fie încheiat nu vor respecta prevederile Ordinului emis ulterior întocmirii documentației de atribuire, dar care se aplică contractului de achiziție publică în discuție. Acest lucru conferă caracterul de ilegalitate investiției și contractului de achiziție publică ce urmează să fie încheiat, întrucât prevederile legale nu sunt respectate.

Contestatorul consideră că fragmentul normativ menționat sus este suficient pentru a contura o listă scurtă de riscuri ce pot apărea în cazul în care contractul este atribuit unui ofertant care respectă nivelul minim de calitate și siguranță impus de normativ. De asemenea, se face referire la faptul că Ministerul Sănătății, prin ANMDM, a certificat că Sistemul de tevi pentru distribuția de gaze medicale comprimate și vacuum reprezintă un dispozitiv medical în sine, astfel executantul fiind obligat să implementeze Sistemul complet de asigurare a calității din Directiva ../../EEC conform adresei nr. DM E/.....

Contestatorul menționează că în Monitorul Oficial al României publicat marți, .. septembrie, pag. .., articolul, paragraful (.), se stipulează că "Rețelele de distribuție fluide medicale sunt dispoziti....medicale iar firmele care proiectează, execută și testează aceste rețele de fluide trebuie să dețină certificat de marcaj CE eliberat de un Organism Notificat, în conformitate cu cerințele Regulamentului (UE) al Parlamentului European și al Consiliului din . aprilie privind dispozitivele medicale".

Contestatorul subliniază că în răspunsul autorității contractante la solicitarea de clarificări nr. ... se menționează că execuția instalațiilor de distribuție a gazelor medicale se va realiza în conformitate cu NP-....-.....

Contestatorul consideră că, în consecință, ofertanții clasati pe locurile . și . în procedură trebuie să îndeplinească cerințele din indicativul NP Aceste cerințe impun ca, pentru proiectare, să dețină ISO, iar pentru execuție să dețină ISO și certificat de marcaj CE pentru producția de dispoziti....medicale, respectiv pentru Sisteme de tevi pentru gaze medicale sau Instalații de gaze medicale.

Contestatorul subliniază că propria sa companie îndeplinește aceste cerințe, menționând că societatea Hospital Technical Solutions (subcontractant) și societatea Professional Tech Construct Design SRL (subcontractant) sunt conforme cu cerințele prevăzute în indicativul NP ..., deținând ISO pentru proiectare și ISO și certificat de marcaj CE pentru execuție în ceea ce privește producția de dispoziti....medicale.

Totuși, Contestatorul observă că Asocierea (Lider) - S.R.L. (Asociat), în special subcontractantul societatea S.R.L., nu respectă cerințele indicativului NP Contestatorul subliniază că obiectul contractului de subcontractare pentru această asociație nu se conformează cu cerințele NP ..., nefiind declarat în DUAЕ că deține aceste certificări.

Obiectul contractului de subcontractare pentru această asociație este, între altele, în conformitate cu pagina ... din Procesul-verbal nr. . - DUAЕ:

- Proiectare și asistență tehnică a componentei epidemiologice prin personal de specialitate
- Proiectare și asistență tehnică aferentă dotărilor medicale
- Proiectare și asistență tehnică software IT
- Proiectare și asistență tehnică aferentă componentelor de calcul radiologie - imagistică și radioterapie
- Proiectare și asistență tehnică instalatii gaze medicale
- Proiectare și asistență tehnică heliport - inclusiv obținere aviz CR heliport.

De asemenea, în ceea ce privește aceeași asociație, Contestatorul subliniază că subcontractantul S.C. S.R.L., în conformitate cu Procesul-verbal nr. . - DIJAE, trebuie să respecte aceleași cerințe ale indicativului

NP ..., deoarece obiectul contractului de subcontractare este "*Execuție Instalații gaze medicale*".

Contestatorul subliniază că pentru a asigura o evaluare unitară, nediscriminatorie și egală pentru toți participanții, precum și pentru a oferi informații complete și corecte prin Documentația de atribuire, solicită Consiliului să constate că evaluarea ofertei în cauză a fost efectuată încălcând legislația specială aplicabilă, în ceea ce privește deținerea certificatelor necesare.

Contestatorul menționează că conform Monitorului Oficial al României publicat marți, .. septembrie, pag. .., articolul, paragrafele (..) și (..) prevăd că "proiectarea rețelilor de distribuție se va face în conformitate cu cerințele din SR EN ISO- paragraful ... Proiectarea sistemului." și "Firmele care proiectează rețele de distribuție trebuie să aibă implementat și certificat sistemul de management al calității conform standardului SR EN ISO, sistem de calitate pentru dispozitive...medicale. Firmele care proiectează instalațiile de fluide medicale sunt obligate să aibă implementat și certificat un sistem de management al calității în conformitate cu ISO"

Contestatorul subliniază că în ofertele (Lider) - (Asociat .) și (Lider) - S.R.L. (Asociat .) nu există dovezi privind implementarea și certificarea sistemului de management al calității conform standardului SR EN ISO, pentru firmele care proiectează instalațiile de fluide medicale, ... ales în ceea ce privește subcontractanții. Acest aspect demonstrează neconformitatea ofertelor celor doi ofertanți. Contestatorul consideră că este necesar ca Consiliul să stabilească obligația Autorității Contractante de a reevalua ofertele celor doi ofertanți clasati pe primele două locuri, cu privire la aspectele menționate anterior.

Contestatorul subliniază că Autoritatea contractantă a transmis către Asociația (Lider) -(Asociat .) prin Solicitarea de clarificări nr. din, cerând completarea ofertei cu un act adițional la acordul de subcontractare pentru a specifica procentul atribuit prestațiilor efectuate de subcontractant, ... S.R.L.

Contestatorul menționează că în Răspunsul la solicitarea de clarificări nr. .../B.DB/....., Asociația (Lider) -(Asociat .) a furnizat Autorității contractante un act adițional la acordul de subcontractare, semnat în data de, care specifică procentul aferent prestațiilor subcontractantului, în conformitate cu cerințele solicitării de clarificări.

Contestatorul observă că acest act adițional a fost încheiat în aceeași zi cu emiterea solicitării de clarificări, ceea ce sugerează că documentul nu a fost în posesia autorității contractante la momentul depunerii ofertelor, contravenind astfel transparenței și obiectivității procesului de evaluare.

Contestatorul subliniază că prin răspunsul la clarificări se transmit către Autoritatea contractantă noi documente de către această asociație, și acest lucru reprezintă o completare a ofertei. În condițiile în care Asocierea (Lider) - (Asociat .) avea obligația de a depune documente din care să rezulte procentul subcontractantului anterior, autoritatea contractantă ar fi trebuit să reevalueze oferta pe baza documentelor depuse inițial în cadrul ofertei, și nu pe cele depuse ulterior prin răspunsul la clarificări. Situația ar fi fost diferită dacă documentele ar fi existat și ar fi fost doar completate în fața Autorității contractante. Dar, având în vedere că acestea au fost întocmite în aceeași zi cu emiterea

Solicitării de clarificări din partea Autorității contractante, respectiv pe, se apreciază că acestea au fost realizate în vederea stabilirii procentului de atribuire către subcontractant, doar după ce Autoritatea Contractantă a cerut clarificări în acest sens.

Contestatorul consideră că, având în vedere că Actul Adițional nr. ./..... a fost depus după termenul limită de depunere a propunerii tehnice, și anume pe, și doar după ce Autoritatea contractantă a solicitat clarificări cu privire la acest aspect, este necesară reevaluarea ofertei (Lider) - (Asociat .). Acest lucru se datorează faptului că oferta nu respectă cerințele din documentația de atribuire.

Contestatorul menționează că în conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene, ... precis în Decizia din pronunțată în cauzele C../.. și C ../., principiul egalității de tratament trebuie interpretat în sensul că situațiile comparabile nu trebuie să fie tratate diferit decât dacă există o justificare obiectivă pentru acest tratament diferit.

Contestatorul argumentează că pentru a respecta principiul egalității de tratament, ofertele, în principiu, nu ar trebui să poată fi modificate după data limită de depunere stabilită, indiferent de cine inițiază modificările. Astfel, ținând cont de aceste considerente, contestatorul susține că documentele depuse de Asocieria (Lider) - (Asociat .) în răspunsul la solicitarea de clarificări nu pot fi luate în considerare de către autoritatea contractantă.

În ceea ce privește principiul egalității de tratament, conform jurisprudenței CJCE - C-.../.., Storebaelt, hotărârea din .. iunie .., punctul .., acest principiu impune ca toți participanții la o procedură de atribuire a unui contract de achiziție publică să beneficieze de o analiză obiectivă a ofertelor, cu excepția cazului în care tratamentul diferit poate fi justificat obiectiv.

Contestatorul subliniază că prin intermediul principiului nediscriminării și egalității de tratament s-a urmărit asigurarea condițiilor pentru o competiție reală, astfel încât orice operator economic să poată participa la procedura de atribuire și regulile, cerințele și criteriile aplicate de autoritatea contractantă să fie identice pentru toți operatorii economici, asigurând astfel șanse egale pentru toți de a obține contractul.

Contestatorul menționează că măsura luată de Autoritatea Contractantă nu respectă principiul egalității de tratament, așa cum este prevăzut de art. . din Legea ../..... Potrivit Manualului publicat de ANRMAP, tratamentul egal presupune aplicarea unor reguli, cerințe și criterii identice pentru toți operatorii economici pe parcursul procedurii de atribuire, pentru a asigura șanse egale tuturor pentru a deveni contractanți.

Contestatorul subliniază că un aspect fundamental al acestui principiu constă în impunerea Autorității contractante de a stabili reguli care să fie aplicate pe întreg parcursul procedurii de atribuire. El menționează că nu.... prin implementarea unor reguli specifice care să guverneze întreaga procedură de atribuire se poate asigura tratament egal pentru toți operatorii economici. Este indiscutabil faptul că elaborarea ofertei trebuie să se desfășoare în conformitate cu cerințele documentației de atribuire - o regulă esențială în orice procedură de atribuire în care orice operator economic interesat trebuie să se conformeze cerințelor impuse de Autoritatea Contractantă.

Contestatorul consideră că, în conformitate cu jurisprudența comunitară, acest principiu obligă Autoritatea contractantă să asigure și să respecte egalitatea de șanse a operatorilor economici, asigurându-se că aceștia sunt pe poziții egale în momentul pregătirii ofertelor. El subliniază că egalitatea de șanse există doar atunci când toți competitorii se confruntă cu ace.... set complet de reguli, iar Autoritatea Contractantă le aplică ace.... tratament, fără a permite a....eptarea unui operator economic în cazul în care oferta sa nu respectă cerințele documentației de atribuire.

Contestatorul menționează că în conformitate cu prevederile Legii nr. ../...., Autoritatea contractantă are datoria de a respecta principiile menționate la articolul . alineatul (.) în relația sa cu operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire și subliniază că principiile nediscriminării și egalității de tratament presupun în special ca ofertanții să fie pe o poziție egală în momentul pregătirii ofertelor și în momentul evaluării acestora de către Autoritatea contractantă, asigurând astfel egalitatea de șanse pentru toți ofertanții.

În urma constatărilor făcute, contestatorul argumentează că Comisia de evaluare avea obligația legală de a aplica dispozițiile imperati....ale legii, care stabilesc că modificarea ofertei financiare prin răspunsul la solicitarea de clarificări trebuie să fie respinsă ca neconformă. De aceea, contestatorul solicită Consiliului să constate că Asocierea (Lider) - (Asociat .) și-a completat oferta prin depunerea Actului Adițional nr. . din, astfel că aceasta ar trebui respinsă ca neconformă.

III. Concluzii:

Contestatorul subliniază că prevederile legale în domeniul achizițiilor publice trebuie interpretate în spiritul legii, cu luarea în considerare a faptului că întregul sistem urmărește achiziționarea de produse conforme, promovarea concurenței libere pe piață și evitarea favorizării unui operator economic anumeși menționează că dacă modalitatea de evaluare a acestor oferte ar fi validată, ar exista premisa achiziționării unor lucrări evident neconforme și în contradicție cu prevederile documentației de atribuire, ceea ce ar cauza gra....prejudicii interesului public și ar încălca în mod evident întregul sistem de reglementare a achizițiilor publice. Acest lucru ar fi cauzat de faptul că Autoritatea Contractantă ar admite oferta câștigătoare sau admisibilă chiar dacă nu respectă cerințele propriei documentații de atribuire, favorizând astfel ofertanții care au depus oferte evident neconforme.

Contestatorul subliniază că având în vedere specificul contractului, beneficiarii finali sunt pacienții ce ar beneficia de lucrări moderne în cadrul spitalului, ceea ce face ca interesele acestora să fie importante decât alte interese care au condus la a....eptarea unei oferte neconforme sau la declararea admisibile a unei oferte plasate pe locul al doilea. El argumentează că protejarea cetățenilor se poate face doar prin asigurarea legalității procedurii de achiziție și a respectării cerințelor documentației de atribuire.

Contestatorul menționează că cerințele minime din documentația de atribuire sunt obligatorii pentru Autoritatea Contractantă și pentru ofertanți, iar a....eptarea unor oferte care nu respectă aceste cerințe ar putea favoriza un operator economic anume și distorsiona concurența liberă, încălcând astfel întregul sistem de reglementare a achizițiilor publice și principiile ce guvernează acestea și subliniază că Comisia de evaluare a interpretat subiectiv cerințele documentației, încălcând drepturile contestatorului și

principiul transparenței. El menționează că argumentele sale referitoare la încălcarea principiilor achizițiilor publice nu sunt generalități, ci sunt argumente clare susținute de dispozițiile legale, doctrinare și jurisprudența anterioară.

Contestatorul susține că oferta unui participant în procedura de atribuire trebuie să îndeplinească aceleași cerințe juridice ca orice altă ofertă, aceasta trebuind să fie fermă, neechivocă, precisă și completă, în conformitate cu cerințele documentației de atribuire. El argumentează că ofertele celor două asocieri au fost evaluate în mod preferențial, permitând modificarea sau completarea acestora, ceea ce ar fi încălcat principiul egalității de tratament și transparenței.

Contestatorul consideră că Autoritatea Contractantă trebuia să stabilească oferta câștigătoare fără a permite ofertantului să își completeze oferta, deoarece dreptul de a solicita clarificări nu poate fi exercitat discreționar. El susține că Autoritatea Contractantă cunoaște limitările impuse de dispozițiile legale și de propria documentație de atribuire, și că verificarea legalității și temeiniciei solicitării de clarificări este esențială, fără a oferi un avantaj nejustificat ofertantului respectiv.

Contestatorul subliniază că în jurisprudența comunitară în domeniul achizițiilor publice se menționează că comisiile de evaluare au obligația să manifeste un grad de diligență atunci când analizează conținutul fiecărei oferte. În cazul în care termenii unei oferte și circumstanțele cunoscute de către autoritate indică că ambiguitatea poate fi rezolvată și clarificată, este contrar cerințelor de buna administrare ca o comisie de evaluare să respingă o ofertă fără a solicita clarificări. Decizia de a respinge o ofertă în astfel de situații poate fi afectată de o eroare evidentă de apreciere din partea instituției în exercitarea acestei puteri.

Contestatorul menționează că Autoritatea Contractantă a acționat în afara acestor limite și drepturi, deoarece a permis ofertanților de pe primele două locuri să transforme ofertele neconforme în oferte conforme prin completarea lipsurilor inițiale ale ofertelor.

El subliniază că responsabilitatea de a dovedi conformitatea ofertei cu specificațiile tehnice aparține operatorului participant, iar în etapa de depunere a ofertelor, autoritatea contractantă trebuie să efectueze o evaluare obiectivă pe baza specificațiilor tehnice din ofertă.

Contestatorul menționează că și în jurisprudența Consiliului s-a stabilit că nu este permis să se solicite prin clarificări completarea propunerii tehnice. De asemenea, conform doctrinei de specialitate, clarificările nu au rolul de a fi cerute atunci când documentele ofertei sunt clare în sensul că nu acoperă cerințele descrise de autoritate în documentația de atribuire și nu împiedică evaluarea ofertei.

Contestatorul menționează că în cadrul Hotărârii din .. octombrie .., CJUE s-a pronunțat în cauza C-.../.. astfel: "*Principiul egalității de tratament și obligația de transparență se opun oricărei negocieri între autoritatea contractantă și un ofertant în cadrul unei proceduri de atribuire a unor contracte de achiziții publice, ceea ce implică faptul că, în principiu, o ofertă nu poate fi modificată după depunerea sa nici la inițiativa autorității contractante, nici la cea a ofertantului. În consecință, autoritatea contractantă nu poate solicita lămuriri unui ofertant a cărui ofertă apreciază ca este imprecisă sau neconformă cu specificațiile tehnice din caietul de*

sarcini (a se vedea în acest sens Hotărârea din .. martie, SAG ELV Slovensko și alții, C .../.., punctele .. și ..). .. Curtea a precizat însă ca articolul . din Directiva/. nu se opune ca datele referitoare la oferta să poată fi corectate sau completate punctual, în special întrucât necesită în mod vădit o simplă clarificare sau pentru a înlăunura erori materiale evidente (Hotărârea SAG ELV Slovensko și alții, citată anterior, punctul ..). .. Curtea a formulat în această hotărâre anumite cerințe care delimitează această posibilitate de a solicita în scris ofertanților o clarificare a ofertei lor. întâi, o cerere de clarificare a unei oferte, care poate interveni nu.... după ce autoritatea contractantă a luat cunoștința de ansamblul ofertelor, trebuie, în principiu, adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se afla în aceeași situație (a se vedea în acest sens Ho (ararea SAG ELV Slovensko și alții, citată anterior, punctele .. și ..). .. În continuare, cererea trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare (a se vedea în acest sens Hotărârea SAG ELV Slovensko și alții, citată anterior, punctul ..). .. În plus, această cerere nu poate conduce la prezentarea de către un anumit ofertant a ceea ce în realitate ar fi o nouă ofertă (a se vedea în acest sens Hotărârea SAG ELV Slovensko și alții, citată anterior, punctul ..). .. În sfârșit, în general, în cadrul exercitării puterii de apreciere de care dispune în ceea ce privește posibilitatea de a solicita candidaților să își clarifice oferta, autoritatea contractantă trebuie să trateze candidații în mod egal și loial, astfel încât să nu se poată considera, la finalizarea procedurii de selecție a ofertelor și în raport cu rezultatul acesteia, ca solicitarea de clarificare a favorizat sau a defavorizat nejustificat candidatul sau candidații carorci le a fost adresată (Hotărârea SAG ELV Slovensko și alții, citată anterior, punctul ..)”.

Contestatorul subliniază că conținutul documentației de atribuire, așa cum este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatoriu atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă. Aceasta din urmă este obligată să respecte, în desfășurarea procedurii de achiziție publică, atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu, cât și prevederile proprii ale documentației de atribuire, care stabilesc regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

Contestatorul menționează jurisprudența în cauza C-.../. a CJUE, unde s-a subliniat că o solicitare de clarificare nu poate înlocui lipsa unui document sau informație a căror comunicare era impusă de documentele de achiziție. Autoritatea contractantă are obligația să respecte cu strictețe criteriile stabilite de ea însăși.

El subliniază că potrivit jurisprudenței constante a CJUE, autoritatea contractantă are obligația să respecte cu strictețe criteriile pe care le-a stabilit. Această considerație devine esențială atunci când miza este excluderea din procedură.

În contextul cauzei C-.../.., CJUE a subliniat că solicitarea adresată de autoritatea contractantă unui ofertant pentru a furniza declarații și documente necesare nu poate avea alt obiect decât clarificarea ofertei sau corectarea unei erori evidente care afectează oferta respectivă. Astfel, solicitarea nu poate permite, în mod general, unui ofertant să furnizeze declarații și documente care trebuiau comunicate conform cerințelor caietului

de sarcini și care nu au fost comunicate în termenul stabilit pentru depunerea ofertelor. De asemenea, nu poate rezulta în depunerea de către un ofertant a unor documente care includ modificări care constituie, în realitate, o nouă ofertă.

Contestatorul consideră că în lumina informațiilor prezentate sus, există suficiente moti....pentru ca CNSC să evalueze dacă sancțiunea de neconformitate a ofertelor se aplică în cazul (Lider) - (Asociat .) și (Lider) -(Asociat .). Acest lucru ar implica anularea actelor emise în cadrul Procedurii de atribuire prin care ofertele acestor operatori economici au fost declarate conforme, în ciuda inadvertențelor și omisiunilor menționate anterior. Contestatorul subliniază greșeala în considerarea răspunsurilor posibile ale acestor asocieri la solicitările de clarificări legate de fundamentarea economică a prețului ofertelor, și solicită continuarea Procedurii de atribuire cu ofertele care sunt admisibile și conforme.

În subsidiar, el consideră că există temeiuri suficiente pentru a dispune o re-analiză a ofertelor (Lider) -(Asociat .) și (Lider) -(Asociat .) în ceea ce privește conformitatea lor cu cerințele și rigorile tehnice, cantitati....și calitati....exprimate de Autoritatea Contractantă în Documentația de atribuire. Contestatorul solicită ca în această re-evaluare să se țină cont simultan și de prețurile ofertate pentru a asigura respectarea acestor cerințe.

Contestatorul depune probe și solicită audierea părților.

Având în vedere toate aspectele anterior învederate, contestatorul solicită CNSC să admită contestația astfel cum a fost formulată.

Prin adresa nr. din, înregistrată la Consiliu sub nr./....., autoritatea contractantă a transmis „Punct de vedere” cu privire la contestație, în care precizează următoarele:

În data de, subscrisa, în calitate de Autoritate Contractantă a primit contestația FN/..... înregistrată în evidențele Spitalului de Urgență "...." cu nr./....., formulată de către Asocieria SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .), în calitate de ofertant la procedura de referință, prin care solicită:

.. „Anularea Adresei nr./..... prin care ni s-a comunicat rezultatul procedurii de licitație deschisa în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „....al '..... ;

.. Anularea Raportului Procedurii nr./....., precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei (Lider) -(Asociat .) ca fiind admisibilă și câștigătoare, și a ofertei (Lider)-(Asociat .) ca fiind admisibilă și clasată pe locul al doilea, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința respingerii ca neconforme a ofertelor depuse de Asocieria (Lider) -(Asociat .) și Asocieria (Lider)-(Asociat .), întrucât ofertele depuse nu îndeplinesc cerințele minime impuse prin documentația de atribuire;

.. Anularea Raportului Procedurii nr./....., precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei (Lider) -(Asociat .) ca fiind admisibilă și câștigătoare, și a ofertei (Lider)-'....(Asociat .) ca fiind

admisibila si clasata pe locul al doilea, precum si a tuturor actelor subsecvente, cu consecința respingerii ca neconforme a ofertelor depuse de Asocierea (Lider) -(Asociat .) si Asocierea (Lider)-(Asociat .), întrucât prețul ofertat de ofertele clasate pe primele doua locuri este neobișnuit de scăzut, iar ofertantul declarat câștigător si ofertantul clasat pe locul al doilea nu au reușit sa justifice din punct de vedere economic prețul ofertat,

.. Obligarea Autorității Contractante la continuarea procedurii de atribuire in cauza, prin reevaluarea ofertelor si stabilirea ofertelor câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea prevederilor legale in materia achizițiilor publice"

Cu privire la fondul contestației:

În fapt, în data de, în urma emiterii avizului conform necondiționat nr. / / / CN / de către ANAP, în cadrul platformei SEAP a fost publicat raportului procedurii nr. din

Prin adresele (comunicări) nr., ..., ... și din, autoritatea contractantă a adus la cunoștința tuturor ofertanților participanți la prezenta procedură faptul că evaluarea a fost finalizată, iar oferta câștigătoare este cea a (Lider) -(Asociat .) cu un punctaj de .. puncte și o propunere financiară de, lei fără TVA, întrucât a fost considerată admisibilă, iar în urma aplicării criteriului de atribuire, aceasta s-a clasat pe primul loc.

Referitor la motivele invocate de către contestatoare, se solicită ca acestea să fie respinse în totalitate ca fiind lipsite de orice temei, pentru considerentele ce urmează a fi prezentate.

.. Cu privire la: „Față de această abordare, înțelegem să formulam solicitare de a....es la ofertele (Lider) -(Asociat .) si (Lider)-(Asociat .), atașata prezentei, urmând sa ne completam prezentele argumente prin promovarea unei noi contestații/repuneri pe rol, în raport de aspectele noi identificate, în concordanță cu jurisprudența recentă a CJUE, menită toc.... să apere dreptul a....esului la justiție”, se arată următoarele:

În conformitate cu documentele depuse de către fiecare ofertant precum și cu aspectele menționate de către comisia de evaluare în raportul procedurii nr. din, punctul ..., informațiile din cadrul ofertelor declarate de ofertanți ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală (în sensul prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice) sunt următoarele:

.) Asocierea (Lider) -(Asociat .) toate informațiile incluse în propunerea tehnică și documentele justificati....în legătură cu acestea, inclusiv răspunsurile la clarificări în conformitate cu declarația FN din toate informațiile incluse în propunerea financiară și documentele justificati....în legătură cu acestea, inclusiv răspunsurile la clarificări în conformitate cu declarația FN din

.) Asocierea SRL (Lider) - (Asociat .) -(Asociat .) - (Asociat .) propunerea tehnică în totalitate (inclusiv clarificările ulterioare) în conformitate cu declarația FN din, propunerea financiară în totalitate în conformitate cu declarația FN din

.) Asocierea SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - propunerea tehnică în integralitate, inclusiv solicitările

de clarificări și răspunsurile aferente în conformitate cu declarația FN din, propunerea tehnică în integralitate, inclusiv solicitările de clarificări și răspunsurile aferente în conformitate cu declarația FN din

.) Asocierea (Lider) - SRL (Asociat) - propunerea tehnică - toate componentele propunerii tehnice, inclusiv clarificările ulterioare aferente propunerii tehnice în conformitate cu declarația FN din, propunerea financiară - toate componentele propunerii tehnice, inclusiv clarificările ulterioare aferente propunerii tehnice în conformitate cu declarația FN din

Astfel, în conformitate cu art. .. alin. (.) din Legea ../.... cu modificările și completările ulterioare precum și luând în considerare principiul tratamentului egal menționat la art. . alin. (.) lit. a) din Legea ../...., autoritatea contractantă are obligația *„de nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale.”*

În urma evaluării declarațiilor privind informațiile confidențiale și a răspunsurilor la solicitările de clarificare, comisia de evaluare a considerat aspectele menționate de către fiecare ofertant drept suficiente în vederea demonstrării caracterului confidențial al documentelor menționate anterior, astfel încât autoritatea contractantă nu a permis niciunui ofertant care a solicitat a....esul la dosarul achiziției vizualizarea documentelor declarate confidențiale.

Motivele confidențialității documentelor depuse sunt asemănătoare la fiecare ofertant, astfel încât afirmația contestatoarei conform căreia *„am înțeles să solicităm Autorității Contractante a....es la dosarul achiziției, însă aceasta, în raport de declarațiile de confidențialitate ale celor doi ofertanți a refuzat să ne pună la dispoziție documente relevante, pe care le considerăm ca nu sunt protejate de vreun caracter confidențial.”* este contradictorie având în vedere faptul că și aceasta a prezentat aceleași moti....și dovezi și a solicitat menținerea confidențialității propunerii tehnice și financiare în integralitate, fapt pe care comisia de evaluare l-a respectat în integralitate.

De asemenea, autoritatea contractantă a asigurat a....esul tuturor ofertanților la documentele din cadrul ofertelor depuse care nu au fost declarate confidențiale, aspecte menționate și în cadrul proceselor verbale întocmite cu ocazia studierii dosarului achiziției de către fiecare solicitant. Procesele verbale privind evaluarea propunerilor tehnice, financiare și a documentelor suport DUAЕ nu au fost puse la dispoziție deoarece conțin informații declarate confidențiale, iar divulgarea acestora este contrar art. .. alin. (.) din Legea ../.... cu modificările și completările ulterioare.

În susținerea unei evaluări corecte, ANAP a emis avizul conform necondiționat nr./....../CN...../..... *„Pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la componența comisiei de evaluare și concluziile comisiei de evaluare privind îndeplinirea condițiilor de formă aferente depunerii ofertelor și a criteriilor de calificare de către ofertanți, subcontractanți/terți susținători, conform informațiilor din DUAЕ, potrivit listelor de verificare și procesului verbal nr./....., postat în SEAP în data de*”

Având în vedere cele prezentate, se solicită constatarea legalității deciziei autorității contractante privind limitarea a....esului ofertanților la

informațiile declarate de către aceștia drept confidențiale și respingerea solicitării contestatoarei privind a....esul la acestea ca fiind nefondată. În situația în care se apreciază că dovezile și justificările prezentate nu sunt suficiente și pentru a respecta un tratament egal între ofertanți, documentele tuturor ofertelor ar trebui să nu aibă caracter confidențial, inclusiv a contestatoarei.

.. Cu privire la: „OFERTELE (Lider) -(Asociat .) SI (Lider) -(Asociat .) SUNT NECONFORME SI SE IMPUNEA RESPINGEREA ACESTORA DE CĂTRE AUTORITATEA CONTRACTANTA, IN TEMEIUL ARE ..., ALIN . DIN LEGEA ../...., COROBORAT CU ART. ... DIN HG. ../....", se arată următoarele:

În cadrul raportului procedurii nr. din, comisia de evaluare a prezentat toate aspectele evaluate și constatate pentru fiecare ofertă depuse, respectiv admisibilitatea acestora în ceea ce privește cerințele de calificare și DUAЕ, propunerile tehnice și financiare depuse, precum și demonstrarea informațiilor menționate în DUAЕ de către ofertantul clasat pe locul I. De asemenea, pentru a asigura aplicarea principiului transparenței și pentru a aduce la cunoștință tuturor ofertanților participanți avantajele relați....ale ofertei câștigătoare, comisia de evaluare a prezentat în cadrul raportului procedurii cuantumul ofertelor financiare depuse precum și punctajele totale obținute de către fiecare ofertant.

În ceea ce privește afirmația conform căreia „Având în vedere importanța obiectivului și perioada decursă între momentul în care a fost întocmit studiul de fezabilitate și cel în care procedura a intrat în etapa de achiziție, nu putem remarca faptul că deși în acest interval de timp în care materialele și manopera din piața lor au suferit majorări imense de preturi, există ofertanți care au licitat prețuri de dumping în procente de ..% și ..%, iar în mod siderant Autoritatea Contractantă găsește de cuviință să nu clarifice sub nici o formă prețul scăzut al ofertanților și posibilitatea reală a acestora de a realiza obiectivul”, în conformitate cu art. ... alin. (.) din Legea ../.... cu modificările și completările ulterioare, „În cazul unei propuneri financiare aparent neobișnuit de scăzută în raport cu lucrările, produsele sau serviciile care constituie obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru care urmează a fi atribuit/încheiat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului care a depus o astfel de ofertă clarificări cu privire la prețul sau costurile propuse în respectiva ofertă”.

De asemenea, art. ... alin. (.) din HG ../.... cu modificările și completările ulterioare, prevede faptul că „În sensul prevederilor art. ... alin. (.) din Lege, o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă puțin de ..% din valoarea estimată a contractului respectiv”.

Astfel, cum însăși contestatoarea precizează, având în vedere faptul că nicio ofertă depusă nu a reprezentat puțin de ..% din valoarea estimată, comisia de evaluare a constatat că nu sunt aplicabile prevederile art. ... alin. (.) din Lege ../.... cu modificările ulterioare.

Se impune a se observa faptul că, în urma analizării propunerilor financiare prin prisma prevederilor art. ... din Legea ../.... cu modificările și completările ulterioare, comisia de evaluare NU A SOLICITAT nici ofertantului declarat câștigător, nici ofertantului clasat pe locul al II-lea și nici

contestatoarei fundamentarea prețului aparent neobișnuit de scăzut întrucât a considerat că nu sunt incidente prevederile legale amintite sus.

De asemenea, Asocierea nu a depus nicio dovadă reală/clară în susținerea celor invocate. Singurul argument prezentat este legat de evenimentele nefericite din Republica, aspecte care nu pot fi evaluate deoarece nu au legătură directă cu obiectul prezentei proceduri.

.... mult decât atât, autoritatea contractantă consideră că respingerea unor ofertanți doar pe criterii privind naționalitatea este fundamental greșită și contrară principiilor stipulate la art. . alin. (.) din Legea ../.... cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește afirmația conform căreia „Astfel, fiecare ofertant, avea obligația de a include, atât în propunerea tehnică, cât și în propunerea financiară, date legate de dotarea cu aparate și echipamente, însă membrii comisiei de evaluare nu și-au îndeplinit obligațiile de a verifica, în ceea ce privește ofertanții clasificați pe primele două locuri ale procedurii, și evaluat propunerile tehnice în conformitate cu documentația de atribuire, deși această obligație le incumbă conform art. ... alin. (.) Ut. g) și h) din HG nr. ../...., în acord cu care membrii comisiei de evaluare aveau următoarele obligații”, autoritatea contractantă prin comisia de evaluare a verificat toate ofertele depuse, după cum urmează:

- evaluarea propunerilor tehnice ale ofertanților în conformitate cu criteriile de atribuire, aspecte prezentate în cadrul procesului verbal nr. . înregistrat cu nr. din privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și factorii de evaluare și fișele individuale de punctaj (anexe la procesul verbal nr. din) care sunt parte a dosarului achiziției ce conține informații confidențiale. În susținerea unei evaluări tehnice corecte, ANAP a emis avizul conform necondiționat nr. / / / CN / „*pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la concluziile comisiei de evaluare privind evaluarea propunerilor tehnice și a conformității acestora, conform listelor de verificare, Procesului verbal nr. / și anexelor acestuia, postate în SEAP în data de*”

- verificarea propunerilor financiare prezentate de ofertanți, aspecte prezentate în cadrul procesului verbal nr. .. înregistrat cu nr. din care sunt parte a dosarului achiziției ce conține informații confidențiale. În susținerea unei evaluări financiare corecte, ANAP a emis avizul conform necondiționat nr. / / / CN / „*pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la concluziile comisiei de evaluare privind evaluarea propunerilor financiare și a conformității acestora, conform listelor de verificare și Procesului verbal nr. /, postat în SEAP în data de*”

În ceea ce privește afirmația conform căreia „Fiecare ofertant avea obligația de a include în cadrul propunerii tehnice documente relevante care să ateste existența unor echipamente care îndeplinesc cerințele tehnice minimale impuse. Chiar dacă în răspunsul consolidat al Autorității Contractante se menționează că nu trebuie să se precizeze tipul de echipament sau producătorul, nu se poate întocmi o ofertă tehnică fără a avea la bază produse existente/comercializate. Trebuie ținut cont de faptul că echipamentele medicale care fac obiectul prezentei proceduri de achiziție publică au un regim legislativ deosebit, supunându-se unui pachet legislativ

clar si restrictiv.", autoritatea contractantă a considerat suficientă asumarea cerințelor minime de către fiecare ofertant, fără a specifica producătorul și modelul produselor oferite, luând în considerare faptul că prezenta procedură este de tipul „proiectare și execuție”.

Având în vedere termenele necesare privind elaborarea proiectului tehnic, prezentarea la momentul depunerii ofertelor a tipului exact al echipamentelor propuse nu poate fi realistă, ținând cont de perioada lungă de timp de la momentul prezentării ofertelor până la momentul instalării efective a echipamentelor propuse. De asemenea, autoritatea contractantă consideră că este imposibilă instalarea aceluiași tip de echipament care ar fi fost prezentat în cadrul propunerii tehnice deoarece, cu certitudine, de la momentul propunerii până la momentul instalării, acesta nu ar fi fost produs sau era vechi de .. luni, contrar celor specificate în cadrul documentației de atribuire.

.... mult, prin răspunsul la solicitarea de clarificare nr. .. din cadrul răspunsului consolidat nr. ., autoritatea contractantă a specificat următoarele:

„Conform prevederilor caietului de sarcini și a clarificării din oficiu, ofertanții vor urmări ca prin soluția oferită se vor atinge indicatorii minimali prevăz....în studiu de fezabilitate. Formularele F. Fișe tehnice nu se vor depune, în mod obligatoriu, în cadrul propunerii tehnice, dar ofertanții vor ține cont de acestea la elaborarea ofertei și ulterior la proiectul tehnic dacă vor fi stabiliți câștigători. Propunerea tehnică va conține cel puțin cele menționate la punctul IV. ... Modul de prezentare al propunerii tehnice din fișa de date a achiziției.”

Astfel, comisia a procedat la evaluarea ofertelor conform documentației de atribuire și a clarificărilor aduse pe perioada de depunere a ofertelor, constatând faptul că oferta declarată câștigătoare respectă cerințele impuse și indicatorii minimali prevăz....în studiul de fezabilitate.

Documentația de atribuire a fost elaborată astfel încât specificațiile și caracteristicile tehnice ale echipamentelor și dotărilor spitalului să îndeplinească cerințe calitative....minime, urmând ca la momentul elaborării proiectului tehnic și implicit a formularelor F. - Fișe tehnice autoritatea contractantă să se asigure că va beneficia de echipamente de ultimă generație, cu specificații tehnice cel puțin la nivelul celor solicitate și asumate prin propunerile tehnice depuse. După cum se poate observa, în cadrul documentației de atribuire nu a fost solicitată precizarea tipului/modelului echipamentului oferit.

Comisia de evaluare nu poate respinge o ofertă pentru cerințe care nu au fost exprimate în cadrul documentației de atribuire, luând în considerare faptul că singurele cerințe obligatorii sunt cele exprimate în cadrul documentației de atribuire.

Luând în considerare cele prezentate, se solicită respingerea criticii contestatoarei ca nefondată.

În ceea ce privește afirmația conform căreia „Conform Caietului de sarcini (pg. ..- ...), pct....., Autoritatea contractantă a stabilit în cadrul subcapitolului "Alte autorizatii/licențe necesare", obligația operatorilor economici de a deține autorizatii emise de Centrul Național pentru Securitate la Incendiu și protecție Civilă pentru proiectarea sistemelor și instalațiilor, precum și de ventilare pentru evacuarea fumului și a gazelor fierbinți, cu

excepția celor de tip natural-organizat, solicitate în conformitate cu prevederile art. . din O.... nr. ../.... pentru aprobarea metodologiei de autorizare a persoanelor care efectuează lucrări în domeniul aparării împotriva incendiilor”, evaluarea îndeplinirii cerințelor specificate la punctul ... - „Alte autorizații/ licențe necesare” din caietul de sarcini de către comisia de evaluare s-a realizat ținând cont atât de răspunsul consolidat nr. din, cât și de Avizul Conform Condiționat nr. /..... emis de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, punctul ., subpunctul „- CS/pct.... /pag...” în care se precizează următoarele:

„-CS/pct.... /pag... - ref. la "Alte autorizații/licențe necesare"- AC va avea în vedere că autorizările / atestările necesare pentru prestarea /executarea unor operațiuni care nu constituie obligația caracteristică rezultată din obiectul principal al contractului / scopul urmărit de autoritatea contractantă, se vor regăsi la nivelul propunerii tehnice, unde ofertantul urmează să prezinte informații în legătură cu modul de asigurare a execuției tuturor operațiunilor în conformitate cu reglementările legale aplicabile, fara sa se solicite prezentarea lor la momentul depunerii ofertei, asa cum reiese din precizarea: "pentru ofertant/ofertant asociat/ subcontractant/ persoană fizică nominalizată în personalul cheie." Prin urmare se elimina aceasta precizare de la toate autorizările /atestările /licențele mentionate la pct....."

Astfel, având în vedere cele prezentate, autoritatea contractantă consideră că nu este obligatorie depunerea efectivă a documentelor care să demonstreze deținerea autorizațiilor solicitate la pct. ... - „Alte autorizații/ licențe necesare” din caietul de sarcini, fiind solicitată asumarea îndeplinirii cerințelor în cadrul propunerii tehnice. mult decât atât, ofertantul câștigător și-a asumat în integralitate obținerea tuturor autorizațiilor necesare derulării contractului, atât prin propunerea tehnică cât și în urma răspunsului la solicitarea de clarificare transmisă de către comisia de evaluare nr. /....., conform adresei nr. B.IB/..... depusă de Asocierea

Comisia de evaluare a luat în considerare faptul că o parte din lucrări pot fi executate de subcontractanți care nu au fost declarați inițial și nu sunt parte a contractului de proiectare și execuție care urmează a fi încheiat, în conformitate cu prevederile art. . alin. (.) litera yy) din Legea nr. ../.... privind achizițiile publice, actualizată: yy) subcontractant/subantreprenor - orice operator economic care nu este parte a unui contract de achiziție publică și care execută anumite părți ori elemente ale lucrărilor/serviciilor, răspunzând în fața contractantului de organizarea și derularea tuturor etapelor necesare în acest scop.

În cazul capătului de cerere care se referă atât la respectarea normativului NP-...-.... pentru spitalicești precum și în cazul deținerii certificatelor ISO și a marcajelor CE pentru instalațiile de gaze medicale de către ofertantul declarat câștigător, se invocă argumentele formulate sus.

În ceea ce privește afirmația conform căreia „Ca atare, urmare a constatărilor făcute, Comisia de evaluare avea obligația legală de a pune în aplicare dispoziții imperati....ale legii, dispoziții care stabilesc că dacă are loc o modificare a ofertei financiare prin răspunsul la solicitarea de clarificări, trebuie respinse ca neconforme, astfel, solicităm Onoratului Consiliu să constate faptul că Asocierea (Lider) -(Asociat .) și-a completat oferta prin depunerea Actului Adițional nr. . din, sens în

care se impune ca aceasta să fi respinsă ca neconformă.”, autoritatea contractantă arată următoarele:

Art. ... alin. (.) din Legea ../.... cu modificările și completările ulterioare prevede faptul că *„În cazul în care informațiile sau documentele prezentate de către operatorii economici sunt incomplete sau eronate sau în cazul în care lipsesc anumite documente, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita într-un anumit termen ofertanților/candidaților clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de aceștia în cadrul ofertelor sau solicitărilor de participare, cu respectarea principiilor tratamentului egal și transparenței.”*

Art. ... alin. (.) din HG ../.... cu modificările și completările ulterioare prevede: *„Comisia de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte, precum și perioada de timp acordată pentru transmiterea acestora, termenul-limită neputând fi stabilit decât la nivel de zile lucrătoare, fără a fi precizată o oră anume în cadrul acestuia.”*

Art. ... alin. (.) din HG ../.... cu modificările și completările ulterioare prevede: *„În condițiile art. ... din Lege, comisia de evaluare are dreptul de a solicita ofertantului corectarea viciilor de formă cu privire la oferta acestuia”. De asemenea, alin. .) ale aceluiași articol prevede faptul că „în sensul dispozițiilor alin. (.), viciile de formă reprezintă acele erori sau omisiuni din cadrul unui document a căror corectare/completare este susținută în mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial în alte documente prezentate de ofertant sau a căror corectare/completare are rol de clarificare sau de confirmare, nefiind susceptibile de a produce un avantaj incorect în raport cu ceilalți participanți la procedura de atribuire.”*

Având în vedere volumul mare de documente necesar a fi evaluate, comisia de evaluare nu a observat faptul că, în acordul de subcontractare nr. AS../.... depus inițial, la art. . este menționat faptul că „Procentul aferent prestațiilor ce se vor executa de subcontractantul SA este de .., ..%”, astfel încât s-a solicitat depunerea unui act adițional la acordul de subcontractare care să prevadă acest lucru.

Deși a fost menționat inițial, solicitarea comisiei de evaluare nu este de natură a crea un avantaj în raport cu ceilalți ofertanți deoarece aceasta era de natură a completa o informație din acordul de subcontractare, informație care nu crea un avantaj în raport cu ceilalți ofertanți și nici nu putea fi considerată o modificare de ofertă.

Argumentele prezentate în cadrul contestației sunt doar supoziții nesusținute de dovezi concrete, astfel încât acestea nu pot fi luate în considerare, ci respinse ca nefondate. Contestatoarea prezintă aspecte referitoare la justificarea economică a prețului ofertat care nu sunt conforme cu realitatea prezentată în documentele depuse în cadrul procedurii de achiziție, fiind simple presupuneri.

În concluzie, având în vedere aspectele menționate anterior, se solicită respingerea contestației formulată de ofertantul Asocieria SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) ca fiind nefondată, și, în consecință, să se aprecieze decizia Autorității Contractante ca fiind temeinică și legală.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /, Asocierea -, prin , în calitate de Lider al, cu sediul în, Str. Argentina, nr. .., sectorul .., prin reprezentant convențional SCA „.....”, cu sediul în, Șoseaua, nr. .., Bloc, Sc., Etaj .., Apt. ..-.., sectorul .., care reprezintă și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură, a formulat „Cerere de intervenție” prin care solicită:

.. Admiterea în principiu și pe fond a prezentei cereri de intervenție;

.. Respingerea contestației promovate de către SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) ca fiind i) nefondată și, în subsidiar, ca ii) neîntemeiată.

I. ADMISIBILITATEA ÎN PRINCIPIU A CERERII DE INTERVENȚIE

.. Spitalul de Urgență al „DR.” a inițiat procedura de licitație deschisă pentru atribuirea contractului de achiziție publică Spitalul de Urgență al „DR.”, prin publicarea la data de .. octombrie în Sistemul Electronic de Achiziții Publice a anunțului de participare nr. CN.....

.. La data de .. iulie a fost emis Raportul procedurii (denumit în cele ce urmează „Raportul procedurii”) privind atribuirea contractului, prin intermediul căruia:

> Oferta a fost declarată câștigătoare

> Ofertele operatorilor economici Asocierea și Asociaerea au fost declarate a....eptabile

> Oferta a fost declarată ina....eptabilă

.. La data de .. iulie a fost publicată în SEAP Contestația formulată de către Asocierea

.. Oferta Contestatoarei a fost declarată admisibilă, dar nu castigatoare, aceasta clasandu-se pe locul trei in clasament.

.. Față de calitatea de ofertant câștigător al procedurii de achiziție publică, intervenienta consideră că este în drept să formuleze prezenta cerere având în vedere faptul că o eventuala admitere, în absurdum, a contestației va avea implicații asupra drepturilor

.. Prin promovarea cererii de intervenție se urmărește conservarea dreptului de ofertant câștigător al procedurii, astfel că intervenienta apreciază, în acord și cu practica judiciară în acest sens, că, începând cu data publicării contestației, Asocierea justifică un interes legitim pentru promovarea prezentei cereri.

.. Cererea este admisibilă având în vedere și dispozițiile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.....

.. Data publicării în SEAP a contestației , respectiv data la care Asocierea a luat la cunoștință despre aceasta este

Cu titlu prealabil, Asocierea solicită a....esul la dosarul achiziției.

.. Se invocă art. ... alin. (.) din Legea ../.....

... În ace.... timp, aplicabile în cauză sunt și prevederile art. .. din Legea .../.....

... Sub acest aspect, relevante sunt și dispozițiile Legii nr. .../.... – art. .. alin. (.) și (.).

... Având în vedere aceste dispoziții legale, Asocierea solicită a....esul la dosarul format pe rolul Consiliului.

... De asemenea, astfel cum rezultă din Raportul procedurii, contestatoarea a declarat unele documente ca fiind confidențiale.

II. CONSTATAREA INADMISSIBILITĂȚII ȘI NETEMEINICIEI SOLICĂRILOR DE REPUNERE ÎN TERMEN ȘI DE A....ES LA DOCUMENTELE CONFIDENȚIALE ALE PROCEDURII DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ

... Practic, contestatoarea urmărește completarea așa-ziselor motive....din contestația sa mult peste termenul legal, ca urmare a unei prezumții....studieri a documentelor depuse de ceilalți ofertanți, ce ar urma să fie încuviințată de Consiliu.

... Intervenienta solicită Consiliului să respingă, în principal ca inadmisibile și în subsidiar ca neîntemeiate aceste solicitări de repunere în termenul de contestare și de a-și rezerva dreptul de a completa motivele, ambele ulterior studierii dosarului la CNSC, aceste solicitări fiind în contradicție vădită atât cu dispozițiile legii (atât Legea ../...., cât și Legea ../....), cât și cu practica consolidată atât a Consiliului (Complețul .. și nu nu....), cât și a instanțelor de judecată.

... Or, astfel de solicitări de repunere în termen și de rezervare a dreptului de a completa contestația ulterior studierii dosarului nu pot fi admise, în lumina prevederilor exprese ale art. .. alin. (.) din Legea ../...., formularea și/sau motivarea contestației neputând să depindă de eventuala a....eptare a cererii de studiere a dosarului.

... Contestatoarea practic solicită Consiliului să facă abstracție de dispozițiile speciale prevăzute de Legea nr. ../.... care este cea care stabilește remediile și căile de atac specifice acestui tip de litigiu în cadrul procedurilor de atribuire, precum și termenele imperati....ce trebuie respectate pentru a uza de aceste remedii.

... Acest aspect a fost reținut inclusiv de către Curtea de Apel, în dosarul ../...., în cadrul Deciziei nr. ../.....

... Astfel, art. .. alin. . din legea specială stabilește în mod expres că este inadmisibilă prezentarea unor noi motive....de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere ulterior termenului legal de formulare a acesteia.

... Cu alte cuvinte, legea specială este astfel construită încât o contestație trebuie să cuprindă motivele de nelegalitate și netemeinicie a actelor atacate - motivele pe care se bazează calea de atac iar nu să fie o formă fără fond, motivată pe parcursul procesului, în urma unui prezumtiv și viitor a....es la dosarul achiziției publice. Contestația este și rămâne o cale de atac independentă de studierea dosarului cauzei de către părți.

... Chiar dacă legiuitorul a prevăzut posibilitatea ofertanților de a avea a....es la dosarul achiziției publice, acest lucru nu se constituie într-un motiv de derogare de la caracterul imperativ al termenului în care trebuie invocate neregularitățile și vătămările cauzate de actele nelegale ale autorității contractante emise pe parcursul procedurii de atribuire. Doar contestația este actul juridic ce învestește Consiliul și stabilește limitele de analiză în sarcina acestuia, astfel încât formularea de motive....de contestație sau critici noi ulterior împlinirii termenului legal nu răspunde exigențelor procedurale menționate anterior.

... Aceasta este și practica consolidată inclusiv a CNSC (incluzând și practica Complețului ..).

... Excepția inadmisibilității și netemeinicia cererii de repunere în termenul de constestare se impun a fi admise raportat și la i) inexistența unui refuz nejustificat a Autorității Contractante de a acorda a....es la ofertele admisibile ale competitorilor contestatoarei, ii) scopul urmărit de către

contestatoare, respectiv eludarea termenelor și condițiilor imperati....și încercarea sa de a obține a....es la documente confidențiale ale ofertanților.

... În ceea ce privește caracterul confidențial al informațiilor care compun ofertele depuse în cadrul procedurii de atribuire, astfel cum s-a reținut și în cadrul Raportului procedurii, această confidențialitate a fost declarată în mod expres de către ofertanți și probată. Refuzul Autorității Contractante nu poate fi considerat abuziv sau nejustificat atata vreme cât ofertanții au îndeplinit toate condițiile impuse de dispozițiile legale pentru a obține protecția informațiilor confidențiale incluse în cadrul ofertelor.

... În acest sens, se invocă art. ... din Legea nr. ../.....

... În egală măsură, art. .. din Legea nr. ../.... exclude a....esul părților din contestația vizând o procedură de atribuire la documentele declarate de către participanți ca fiind confidențiale.

... Noțiunea de secret comercial are o definiție legală la art. .. lit. d) din Legea nr. ../.... privind combaterea concurenței neloiale:

d) secret comercial - orice informație care, total sau parțial, nu este în general cunoscută sau nu este ușor a....esibilă persoanelor din mediul care se ocupa în mod obișnuit cu acest gen de informație și care dobândește o valoare comercială prin faptul că este secretă, pentru care deținătorul legitim a luat măsuri rezonabile ținând seama de circumstanțe, pentru a fi menținută în regim secret; protecția secretului comercial operează atât timp cât condițiile enunțate anterior sunt îndeplinite în mod cumulative.

... Or, aceste condiții sunt întrunite în privința informațiilor care compun oferta depusă de către subscrisa în cadrul procedurii.

... Alte dovezi nu pot fi prezentate și nici legislația nu solicită prezentarea unor anume dovezi, câtă vreme documentele declarate ca fiind confidențiale se încadrează la definiția secretului comercial.

... Totodată, Declarația de confidențialitate a conține o motivare extensivă cu privire la caracterul de confidențialitate al documentelor depuse în cadrul procedurii.

... Informațiile care compun oferta tehnică și oferta financiară ale unui participant la o procedură de atribuire nu sunt a....esibile celorlalți posibili ofertanți. Dimpotrivă, fiecare ofertant are propria echipă cu ajutorul căreia face analizele necesare și elaborează ofertele pe care estimează că are capacitatea de a le respecta, întrucât, prin aplicarea criteriului de atribuire, să înfrângă competiția și să obțină contractul de achiziție publică.

... Informațiile care compun oferta tehnică și oferta financiară ale unui participant la o procedură de atribuire dobândesc valoare comercială prin faptul că sunt secrete.

... Valoarea comercială imprimată informațiilor prin caracterul secret este augmentată în cazul unor proceduri care, precum cea din speță, ce au ca obiect nu doar execuția unor lucrări, ci și proiectarea acestora, caz în care ofertele nu sunt limitate la elementele de preț, ci cuprind și soluții tehnice valorificabile sau cantități de materiale pe care ofertanții le pot determina în mod diferit în funcție de cunoștințele și de experiențele proprii.

... În sensul celor de sus, este evident că oferta conține informații care, dacă ar fi dezvăluite, ar înfrânge principiul concurenței loiale și ar cauza prejudicii concrete.

... În plus, Legea ../..... pentru modificarea și completarea Legii nr. ../.... privind combaterea concurenței neloiale prevede:

„Art. .. - în înțelesul prezentei legi:

a) este considerată ca fiind contrară uzanțelor comerciale cinstite utilizarea în mod neloial a secretelor comerciale ale unui comerciant prin practici de genul neexecutării unilaterale a contractului sau utilizării unor proceduri neloiale, abuzului de încredere, incitării la delict și achiziționării de secrete comerciale de către terții care cunoșteau că respectiva achiziție implică astfel de practici, de natură să afecteze poziția comercianților concurenți pe piață;

b) constituie secret comercial informația care, în totalitate sau în conexarea exactă a elementelor acesteia, nu este în general cunoscută sau nu este ușor a....esibilă persoanelor din mediul care se ocupă în mod obișnuit cu acest gen de informație și care dobândește o valoare comercială prin faptul că este secretă, iar deținătorul a luat măsuri rezonabile, ținând seama de circumstanțe, pentru a fi menținută în regim de secret; protecția secretului comercial operează atâta timp cât condițiile enunțate anterior sunt îndeplinite.”

... Or, propunerea financiară este secret comercial toc.... deoarece informația nu este cunoscută niciodată în totalitate de concurență.

... Prețurile ofertate sunt rezultatul următoarelor procese: pentru materiale proprii rezultatul unei eficientizări permanente a procedurilor de lucru, a utilajelor folosite sporite, a neaplicării de profit asupra materialelor proprii. Pentru materialele de la furnizori prețurile sunt obținute ca urmare a unor negocieri intense și rezultate în mulți ani de colaborare, oferirea a....esului la oferta financiară constituind și pentru aceste moti....un prejudiciu concret.

... În cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică intră în competiție concurenți de pe aceeași piață cu interese contrarii. Într-un astfel de context, informațiile confidențiale au o valoare extrem de importantă, rațiunea protejării lor fiind, în fapt, extrinsecă procedurii de achiziție publică în cauză.

... În cadrul propunerii tehnice sunt procedurile tehnice de execuție pe care le folosește ofertantul, metodologia detaliată de proiectare și execuție care permite întocmirea de oferte competitive. Tot aici sunt prezentate informații cu privire la sursele materialelor, și lista furnizorilor, care, la fel, sunt obiectul unor negocieri și relații comerciale îndelungate și care, odată cunoscute de concurență și-ar pierde valoarea.

... Tot astfel, personalul folosit în cadrul propunerii tehnice - constituie secret comercial contractele noastre cu personalul sau contractele de colaborare și angajamentele de care beneficiem pentru această lucrare. Tot astfel, diplomele și calificările personalului sunt confidențiale și conțin totdata și date cu caracter personal. Cunoașterea datelor confidențiale ale personalului prezentat la lucrare (care reies din CV, diplome) poate duce în avantaj competitorii care vor avea cunoștința despre datele specialiștilor care îndeplinesc cerințele de experiență cerute de autoritatea contractantă.

... La fel, echipamentele utilizate sunt protejate de secretul comercial. Marca/modelul/vechimea utilajelor arată capacitățile de execuție, numărul de utilaje arată timpii de execuție pe care îi poate oferta Asocieria, toate acestea de sus trebuind a fi analizate cumulativ pentru a înțelege pe deplin dimensiunea prejudiciilor ce pot fi cauzate societății prin oferirea a....esului la aceste informații.

... Divulgarea informațiilor din cadrul propunerii tehnice dezavuează modalitatea în care ofertantul întocmește propunerile tehnice, modalitățile de execuție, procedeele de execuție, etc. Propunerea tehnică este un element complex al ofertei, ... ales în cadrul unor astfel de proceduri, sunt sute de pagini de informații care ar dezvălui modalitatea de lucru și organizarea, informații ce sunt ferm confidențiale.

... Intervenienta consideră că dezavuarea tuturor acestor informații către concurență este de natură a o face vulnerabilă în viitoare proceduri, dând posibilitatea contestatoarei inclusiv să preia în viitoarele sale oferte toate informațiile care fac ca oferta să fie una competitivă, acesta constituind un prejudiciu concret.

... În al doilea rând, a....esul la aceste informații confidențiale nu poate fi dobândit prin simpla exercitare a contestației împotriva actelor emise în cadrul procedurii de atribuire; dimpotrivă, caracterul confidențial se menține și pe parcursul unor astfel de proceduri contencioase.

... Față de obiectul contestației, legiuitorul a înțeles să reglementeze și dreptul de a....es al părților la dosarul format în fața Consiliului prin dispozițiile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.....

... Cu toate acestea, nicio dispoziție din Legea nr. .../.... nu dă dreptul Consiliului de a permite a....esul la ofertele depuse.

... Din nou, Consiliul deține o practică consolidată în ceea ce privește oferirea a....esului la documentele confidențiale din cadrul unei oferte.

... De altfel, nici nu se poate vorbi despre vreun drept al contestatoarei de a avea a....es la documentele marcate ca fiind "confidențiale", ci doar la cele emise de către autoritatea contractantă care au fost apte a produce "o vătămare".

... De altfel, logica legiuitorului este imbatabilă: presupusa vătămare a fost produsă de către actul autorității și în nicio situație de către ofertele depuse sau de raporturile de evaluare ale acestora (rapoarte care conțin numeroase elemente confidențiale).

... Sumarizând, Consiliul nu are niciun temei legal pentru a da curs solicitării contestatoarei, motiv pentru care va proceda la respingerea solicitărilor acesteia privind a....esul neîngrădit la documentele și informațiile confidențiale.

... Aceasta este de altfel și practica Consiliului.

.., .., ... Intervenienta exemplifică cu decizii ale Consiliului.

... Poziția CNSC de a nu permite formularea de moti....noi și astfel de a nu fi admisă o astfel de solicitare denumită „repunerea în termen” s-a menținut inclusiv în ultimii ani (...., ...).

... Aceeași a fost și poziția instanțelor de judecată naționale, oferind ca exemplu Tribunalul care într-o decizie de speță în dosarul nr././.... a decis: *„respinge cererea privind a....esul la informațiile cu caracter confidențial având în vedere ca din preturi se pot deduce informații care au dus la fundamentarea ofertei și a protecției know-how-ului comercial”*.

... De asemenea, Deciziile CNSC de a respinge cererile de repunere în termen și de prezentarea de noi moti....ulterior studierii dosarului de la CNSC au fost menținute inclusiv de Curtea de Apel

... Hotărârea CJUE invocată și de CNSC în spețe similare, din data de .. februarie în Cauza C-../.., a pronunțat o hotărâre preliminară de interpretare a dispozițiilor de drept comunitar în materie de achiziții publice.

... Articolul .. alineatul (.) din Directiva ../.. prevede că autoritățile contractante au obligația de a respecta caracterul confidențial al tuturor informațiilor puse la dispoziție de furnizori.

... Potrivit jurisprudenței CJUE Hotărarea Curții din .. februarie, cauza C-.../..., Varec SA c. Etat belge, în prezența Diehl Remscheid GmbH & Co., în etapa căilor de atac, obligația de respectare a confidențialității informațiilor se transmite de la autoritatea contractantă către organismul responsabil cu soluționarea respectivei căi de atac, acesta din urmă fiind astfel obligat să asigure menținerea unei concurențe loiale, precum și protecția intereselor legitime ale operatorilor economici.

... De altfel, Curtea de Justiție a recunoscut protecția secretelor comerciale ca un principiu general (a se vedea Hotărarea din .. iunie, ... Chemie si Chemie UK/Comisia, ../..., Rec., p., punctul .., precum si Hotărarea din, SEP/Comisia, C-../.. P, Rec., p. .-...., punctul ..).

... În sfârșit, menținerea unei concurențe loiale în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice reprezintă un interes public important, a cărui apărare este admisă în temeiul jurisprudenței citate la punctul .. din prezenta hotărare.

... Rezulta astfel ca, în cadrul unei cai de atac formulate împotriva unei decizii luate de o autoritate contractantă referitoare la o procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice, principiul contradictorialității nu implică faptul că părțile au un drept de a....es nelimitat și absolut la toate informațiile referitoare la respectiva procedură de atribuire care au fost depuse la organismul responsabil cu calea de atac respectiva. Dimpotrivă, acest drept de a....es trebuie pus în balanță cu dreptul altor operatori economici la protecția informațiilor confidențiale și a secretelor comerciale ale acestora.

... Principiul protecției informațiilor confidențiale, precum și a secretelor comerciale trebuie pus în aplicare astfel încât să fie compatibil cu cerințele unei protecții juridice efective....și cu respectarea dreptului la apărare al părților în litigiu (a se vedea, prin analogie, Hotărarea din .. iulie, ..., C-.../..., Rec., p. .-...., punctul ..) și, în cazul unei cai de atac în fața unei instanțe sau al unei cai de atac în fața unui alt organism care este o instanță sau tribunal în înțelesul articolului ... CE, astfel încât să se asigure respectarea faptului că procedură, în ansamblul său, respecta dreptul la un proces echitabil.

... În acest scop, organismul responsabil cu procedurile privind caile de atac trebuie în mod necesar să poată dispune de informații pentru a se putea pronunța în cunoștința de cauză, inclusiv de informațiile confidențiale și de secretele comerciale (a se vedea, prin analogie, Hotărarea, citată anterior).

... Având în vedere prejudiciul extrem de grav care ar putea rezulta din comunicarea ilegală a anumitor informații către un concurent, organismul menționat trebuie ca, înainte de a comunica aceste informații unei parti în litigiu, să dea posibilitatea operatorului economic vizat să invoce caracterul confidențial sau de secret comercial al acestora (a se vedea, prin analogie, Hotărarea Chemie si Chemie UK/Comisia, citată anterior).

... Prin urmare, trebuie să se răspundă la întrebarea adresată că articolul . alineatul (.) din Directiva ../..., coroborat cu articolul .. alineatul (.) din Directiva ../..., trebuie interpretată în sensul că organismul responsabil cu procedurile privind caile de atac prevăzute la articolul . alineatul (.) menționat

trebuie sa garanteze confidențialitatea si dreptul la respectarea secretelor comerciale cu privire la informații continute în dosarele care îi sunt comunicate de către părțile la litigiu, in special de către autoritatea contractanta, organismul respectiv avand totuși dreptul sa cunoasca el insusi aceste informații și să le ia în considerare. (...).

... Demersul nelegal și abuziv al contestatoarei rezultă cu puterea evidenței chiar din cuprinsul contestației, respectiv chiar Asocierea susține că a primit a....es la procesele-verbale vizând evaluarea efectuată de către Autoritatea Contractantă asupra ofertei , fiind evident ca Autoritatea Contractanta a pus la dispoziția contestatarului inclusiv unele documente ce fuseseră declarate confidențiale de către subscrisa, dar in privința carora a apreciat Autoritatea ca nu s-ar aplica confidențialitatea. Aceasta este situatia si pentru documentele referitoare la DUAE, cat si documente privind subcontractorii (astfel cum reiese tot din contestatia Asociației):

... „În ceea ce privește oferta oferta , se poate observa, astfel cum rezultă din procesele verbale de evaluare puse la dispoziția subscrisei de către autoritatea contractanta, superficialitatea construcției unei oferte care sa reflecte o seriozitate adecvata unui asemenea obiectiv, aşadar, în aprecierea subscrisei asocierea declarata castigatoarc nu poate dovedi, ca acopera practic "elementele nevralgice" ale acestui tip de construclic, fiind dovedite lipsuri evidente precum:

Synergv Construc (Asociat I), înțelegem sa contestam caracterul conform al acestor oferte, cărc, asa cutn rezulta fie si Jiu datele si informațiile limitate din dosarul achiziției publice la care subscrisa Asociere a avut a....es pana in acest moment, nu respecta cerințele caietului de sarcini, parte a documentației de atribuire elaborata de Autoritatea Contractanta.

... De asemenea, in urma analizei documentelor puse la dispoziție de către Autoritatea Contractanta, rezulta faptul ca preturile ofertate ofertate de către Asocierea (Lider) - (Asociat .) si Asocierea [NŞ..... (Lider)-(Asociat .) nu răspund cerințelor din documentația de atribuire, nu sunt preturi ce pot fi fundamentate din punct de vedere economic, imptinarulu-se a se constata necontbimitatea ofertei acestor operatori economici.”

... Astfel cum reiese din cuprinsul contestatiei, Asocierea a avut la dispoziție inclusiv solicitări de clarificari si răspunsurile la acele solicitări de clarificare, precum si la actele depuse in cadrul ofertei de către, inclusiv cele privind subcontractanții (paragrafele .., .. si .. al contestatiei).

... Având în vedere aceste aspecte, este evident ca solicitarea de a....es Ia documentele confidențiale ale si solicitarea de repunerea in termenul de contestare nu sunt decât incercari de eludarea a termenelor imperati....prevăzute de Legea .../.... pe de o parte si de forțare a a....esului la documentele confidențiale ale subscrisei, pe de alta parte.

... Asocierea a avut a....es la documentele din dosarul de achiziție publică, ce nu erau supuse regimului legal al confidențialității, sens în care în niciun caz nu se poate pune în discuție un așa-zis refuz nejustiflcacat a Autorității de a îi acorda a....es. Aşadar, Autoritatea Contractantă a acționat în conformitate cu dispozițiile legale și a respectat cu strictețe totalitatea principiilor care guvernează domeniul achizițiilor publice.

... Caracterul confidențial al propunerii tehnice și financiare, precum și a proceselor-verbale de evaluare aferente acestora este clar, declarat și probat, întregul know-how și strategia comercială a fiind conținută în cadrul acestor documente. În plus, Autoritatea Contractantă, în mod evident, a apreciat asupra caracterului confidențial al documentelor și a decis punerea la dispoziție a tuturor documentelor care, în viziunea acesteia, nu îndeplineau rigorile legii în ceea ce privește confidențialitatea.

... De asemenea, analizând contestația depusă, Asocieria nu demonstrează niciun prejudiciu care ar fi putut rezulta din lipsa de a....es la documentele confidențiale ale, aceasta contestând pe multe paliere (toate neîntemeiate și nesustținute de mijloace de probă), inclusiv aspecte ce țin de propunerea tehnică și financiară (calificările experților propuși etc).

... Încă o dovadă a faptului că demersul contestatoarei este unul exercitat cu rea-credință, în unicul scop de a dobândi informații confidențiale cu privire la oferta, este invocarea unei decizii CJUE, a cărei interpretare distorsionată este prezentată de către Asocieria în cadrul contestației în încercarea de a-și fundamenta solicitarea de a....es la oferta

... În realitate, această cauză de dată recentă nu realizează altceva decât să comaseze ceea ce a statuat în cadrul unor decizii anterioare CJUE în ceea ce privește chestiunea confidențialității versus transparența în achiziții publice, stabilind reguli de bază în ceea ce privește aceste aspecte. Concluziile Curții Europene din cadrul deciziei sunt aceleași ca și în trecut, practica instanței europene fiind una constantă în această materie - poate fi acordat a....esul la acele documente care sunt apreciate de către Autoritatea Contractantă ca nefiind confidențiale. Or, contestatoarea a și obținut a....es la aceste documente, Autoritatea Contractantă punându-i la dispoziție toate documentele pe care le-a apreciat ca nefiind supuse regimului confidențialității.

... CJUE a reținut că protecția confidențialității consacrată de Directiva are un domeniu de aplicare larg decât cel al unei protecții care acoperă nu.... secretele comerciale. Ea amintește însă că, în temeiul acestei directive, interdicția de divulgare a informațiilor desemnate ca fiind confidențiale se aplică cu excepția cazului în care se prevede altfel în legislația națională sub incidența căreia intră autoritatea contractantă, în consecință, fiecare stat membru poate să pună în balanță confidențialitatea prevăzută de această directivă și normele de drept național care urmăresc alte interese legitime, precum a....esul la informații, pentru a asigura o cât mare transparență a procedurilor de achiziții publice.

... Rezultă, de asemenea, din cele solicitate de către contestatoare că aceasta încearcă obținerea a....esul la anumite documente confidențiale din cadrul ofertei declarate câștigătoare cu scopul de a lua la cunoștință de secrete comerciale ale acesteia, acordurile deținute cu anumiți experți, cum își programează activitățile, ce prețuri practică și aspecte ce țin de experiența sa profesională, toate fiind aspecte cu caracter nepublic toc.... pentru a proteja operatorul economic.

... Compania, membru al, are ca principal obiect de activitate, proiectarea, execuția și asigurarea echipamentelor necesare pentru spitale și alte instituții specifice domeniului asigurării sănătății. Prin urmare, specificul companiei noastre și experiența dobândită în cadrul unor proiecte similare,

vor reprezenta un plus pentru obiectivul oferat, considerând inclusiv, experiența personalului propriu ce va fi mobilizat, atât pentru proiectarea lucrărilor, cât și pentru execuția lucrărilor, utilajele și echipamentele specifice deținute în parcul propriu de utilaje, dar și capacitatea de a contracta, furniza și integra, în termenii contractului, echipamentele și dotările necesare campusului medical. și-a câștigat o poziție proeminentă prin proiecte prestigioase la scară largă întreprinse în și în străinătate. Spitalul din, cu o capacitate de de paturi, repartizat pe un teren total de m., a fost construit în doar .. de luni și a devenit primul proiect finalizat cu modelul de Parteneriat Public-Privat („PPP”) în Hospital din, este cel mare spital din lume construit într-o singură etapă, cu o suprafață totală de .. milioane m. și are o capacitate totală de paturi. Spitalul din și Spitalul din au fost finanțate, proiectate și construite de Grupul

... Documentele solicitate de către contestatoare conțin informații confidențiale, care țin de know - how-ul și de modalitatea în care aceasta înțelege să își planifice activitățile, să coopteze experți cheie, ce preturi înțelege să folosească, și per total, cum să-și întocmească oferta pentru a fi cât competitivă. În ceea ce privește procesele-verbale de evaluare a ofertei tehnice și financiare, aceste procese-verbale conțin, în mod evident, elemente confidențiale din cadrul propunerilor tehnice și financiare și nu pot fi aduse la cunoștința celorlalți operatori economici.

... În orice situație, chiar din susținerile contestatoarei rezultă că aceasta a avut la dispoziție procese-verbale de evaluare precum și documente depuse de Asocieria pe care Autoritatea Contractantă le-a apreciat ca nefiind supuse regimului confidențialității.

... Pentru toate aceste motive, Asocieria solicită Consiliului să respingă, în principal ca inadmisibilă și, în subsidiar, ca neîntemeiată, solicitarea de repunere în termen pentru formularea motivelor pe care s-ar baza contestația și să constate că Autoritatea Contractantă a respectat în totalitate dispozițiile legale care reglementează a....esul la documentele procedurii de atribuire, iar refuzul acesteia de a acorda a....es la documente confidențiale nu este nejustificat sau abuziv.

... De asemenea, Consiliul este rugat să constate că ofertantul contestator nu are dreptul de a obține a....esul la nici unul dintre documentele confidențiale ale subscrisei, inclusiv procesele verbale și rapoartele de evaluare în legătură cu propunerea tehnică și financiară a, nici în ceea ce privește dosarul constituit de către CNSC, obligația de păstrarea a caracterului confidențial fiind prioritar față de interesul ofertantului de a reuși formularea unei contestații cât decît motivate.

... În ceea ce privește acest ultim aspect, Asocieria consideră necesar să clarifice pentru contestatoare aspectul privind solicitarea acordului ofertantului de către CNSC în baza art. .. alin. . din Legea .../..... Acest articol care reglementează obligarea păstrării confidențialității, ce se diferențiază de regimul permisiv reglementat de Legea ../..., instituie o obligație fermă de a se păstra confidențialitatea atunci când aceasta a fost declarată vizibil și în mod expres și să nu fie dezvăluite informații confidențiale fără acordul ofertantului întoc.... pentru a nu îl prejudicia pe acesta prin dezvaluirea unor secrete comerciale sau informații protejate.

... În aplicarea respectivului text de lege, niciun document care conține informații confidențiale, indicate ca atare de către ofertanți, nu poate fi pus la dispoziția contestatorului.

... În orice situație, dacă Consiliul consideră că poate pune la dispoziția contestatoarei o serie de documente, atunci totalitatea informațiilor confidențiale din cadrul acestor documente trebuie să fie izate (aici incluzând informații din procesele verbale și rapoartele de evaluare, Comisia de evaluare neputând realiza o analiză eficientă fără a invoca informații prin excelență confidențiale), art. ... alin. . nedistingând între ce anume documente pot fi indicate ca fiind confidențiale, astfel ca ubi lex non distinguit nec nos distinguere debemus.

III. Contestația formulată de către Asocieria nu este motivată, cuprinzând critici generale, nedovedite și „în bloc” - critici adresate tuturor operatorilor economici

... Cu titlu prealabil, Asocieria înțelege să extrapoleze așa-zisele critici generale și față de operatorul economic Asocieria, denotând, în realitate, lipsa de motivare și consistență a contestatoarei având în vedere faptul că oferta acestui operator nu a fost niciodată analizată de către Autoritatea Contractantă din punct de vedere tehnic și financiar, acest operator fiind exclus la nivelul de DUAE.

... În ceea ce privește așa-zisa argumentație privind ofertele operatorilor economici clasăți pe locurile I, respectiv II, această contestație este lipsită de vreo motivare concretă și susținută, Asocieria formulând critici generale, practic preluând cerințele din cadrul Fișei de Date și susținând că ofertanții nu le îndeplinesc, astfel această contestație este lovită de nulitate, neîndeplinind cerințele imperati....conținute în art. .. din Legea .../.....

... Contestatoarea susține că nu am fi făcut dovada îndeplinirii cerințelor prevăzute în documentație de atribuire, fără însă să prezinte vreo probă pentru a-și susține afirmațiile. Astfel, Asocieria se rezumă la a cita prevederile documentației de atribuire și dispoziții legale referitoare la diferite aspecte din cadrul ofertei și la a declara că Asocieria nu le-a îndeplinit.

... Potrivit art. .. din Legea .../....., contestația trebuie să conțină în mod obligatoriu atât motivarea în fapt și în drept a susținerilor, cât și mijloacele de probă pe care se sprijină contestația.

... Or, contestația nici măcar nu este motivată în această privință (cu atât puțin susținută prin mijloace probatorii), nearătând în ce sens nu ar fi îndeplinite cerințele prevăzute în ofertă, de ce ar fi insuficiente au incorecte documentele depuse în acest sens, care cerințe concret nu ar fi îndeplinite, etc.

... De altfel, chiar Contestatoarea recunoaște că nu este sigură de propriile sale afirmații, concluzionând că o argumentație concretă va fi comunicată ulterior studierii dosarului de la CNSC, deși Asocieria a avut a....es la dosarul achiziției, acesta fiind pus la dispoziția sa, în limitele prevăzute de lege, de către Autoritatea Contractantă.

... Concluziile scrise formulate după studierea dosarului la CNSC nu pot suplini lipsa motivării și a probelor din cuprinsul contestației, cum pare că își propune Asocieria, o asemenea conduită fiind interzisă de art. .. alin. (.) din Legea .../.....

... Asocierea a dovedit, dincolo de orice dubiu, că oferta sa îndeplinește toate cerințele, iar Autoritatea Contractantă a verificat și a confirmat acest lucru în evaluare. Toate informațiile, explicațiile și documentele doveditoare necesare în acest sens au fost incluse în propunerea noastră tehnică și financiară, aspect confirmat și de către Autoritate. Contestatoarea nu este în măsură să formuleze critici concrete în ceea ce privește oferta nu pentru ca nu ar fi avut a....es la documente, ci pentru ca aceste critici nu exista, oferta fiind în deplină conformitate cu cerințele documentației de atribuire.

... Presupusele „critici” se bazează doar pe supoziții că autoritatea contractantă nu ar fi efectuat o evaluare și verificare corectă și completă a tuturor aspectelor privind procedura de achiziția publică, fără a indica niciun mijloc concret de probă, de altfel contestatoarea nu prezintă vreun motiv concret în contestație, ci doar supoziții și formulări generale.

... Ori contestatoarea nu poate însărcina Consiliul să efectueze o cercetare în integritate a ofertei unui alt operator economic pe bază de supoziții, CNSC neavând atribuții de evaluare, ci fiind un organ administrativ-jurisdicțional, care se pronunță în limitele investiției sale, pe baza motivelor de nelegalitate și netemeinicie a actelor autorităților contractante pe care le reclamă persoanele vătămate.

... Aceasta este practica consolidată a Consiliului, existând numeroase decizii prin care se sancționează nemotivarea contestației de către contestator în termenele legale, precum și încercarea de a însărcina CNSC cu analiza integrală a ofertei unui operator economic.

... Din cuprinsul contestației se poate observa că nu apar menționate motive...concrete de nelegalitate și netemeinicie ale deciziei autorității, existând doar motive...de ordin ipotetic, simple presupuneri fără vreo legătură concretă cu actele depuse de ofertanți și cu evaluarea realizată de autoritatea contractantă.

... Motivarea contestației, reprezentând un element esențial al acesteia, trebuie prezentată în interiorul termenului legal de contestare. Simpla indicare în contestație a unor eventuale presupuneri, vizând anumite , .erinte citate din documentație, pe care ofertantul desemnat câștigător nu le-ar îndeplini, nu reprezintă o motivare validă a contestației, nereiesind de nicăieri temeinicia acuzei ramase la nivel declarativ.

... În plus, formularea și implicit, motivarea contestației sunt independente de studiul dosarului cauzei de către contestatoare, iar Consiliul nu se poate substitui contestatoarei în ce privește motivarea concretă a criticilor de nelegalitate a actului atacat. Astfel, sesizarea Consiliului trebuie realizată cu respectarea tuturor condițiilor prevăzute de lege, iar una dintre acestea este motivarea, care servește la determinarea exactă a obiectului cauzei, având în vedere principiul potrivit căruia judecata are loc în limitele sesizării. Altminteri, judecata ar echivala cu un control efectuat din oficiu de către Consiliu, inadmisibil în condițiile actualei legislații.

.... Nu există temei legal pentru motivarea contestației în afara termenului stabilit de legiuitor, eventual după primirea și studierea dosarului achiziției publice. mult decât atât, contestația nu a cuprins o motivare concretă cu referire nici la oferta desemnată câștigătoare nici în ceea ce privește inadmisibilitatea propriei oferte, iar formularea unei motivări

corespunzătoare nu este condiționată de studiul dosarului la autoritatea contractantă sau la organul administrativ-jurisdicțional.

.... Dincolo de aceste aspecte, contestatoarea nu a demonstrat în niciun moment în cadrul contestației (deși sarcina probei cade în sarcina acesteia), și nu a adus argumente concrete în susținerea afirmațiilor sale, în sensul că autoritatea contractantă ar fi realizat o analiză superficială referitor la sustenabilitatea prețului oferat de către operatorul economic câștigător. Așadar, în contestație figurează doar moti....de ordin ipotetic (generalități și speculații), simple presupuneri fără vreo legătură concretă cu actele depuse de ofertanți și cu evaluarea realizată de autoritatea contractantă.

.... Sancționarea operatorilor economici care depun astfel de contestații nemotivate, cu simplul scop de a tergiversa procedura de achiziții publice și de a obține a....es la ofertele celorlalți operatori economici participanți la procedură, a fost sancționată în mod constant atât de către CNSC, cât și de către instanțele de judecată.

.... Susținerile Contestatoarei, pe lângă faptul că reprezintă un non-sens juridic, nu au fost nicidecum motivate de către aceasta, constatându-se, astfel, lipsa motivării contestației.

.... În acest sens, al obligativității motivării contestației în termenul legal de depunere, practica Consiliului National pentru Soluționarea Contestațiilor a rămas constantă atât în ceea ce privește prevederile legii actuale, cât și anterior, când în vigoare erau prevederile OUG ../.....

IV. Considerații preliminare cu privire la Contestația formulată de către Asocierea

.... Contestația formulată de către Asocierea nu este motivată, aceasta fiind redactată sub forma unor critici generale și în bloc cu privire la ofertele operatorilor economici situați înaintea sa în cadrul clasamentului.

.... Fără a demonstra și motiva în fapt și în drept criticile avansate și nici erorile pe care pretins le-a săvârșit Autoritatea Contractantă în evaluare, Contestatoarea prezintă în mod tendențios o poveste în stil telenovelistic, prezentându-și îngrijorările cu privire la sistemul de sănătate din România.

.... De asemenea, fiind într-o situație în care nu poate formula nicio critică aplicată și concretă cu privire la Oferta , Contestatoarea recurge la diverse tertipuri pentru a capta atenția Consiliului.

.... Astfel, Contestatoarea se referă la o serie întreagă de evenimente nefericite petrecute în sistemul de spitale din România, precum și la evenimentul natural petrecut în urmă cu . luni în, fără a indica în concreto vreo legătură de cauzalitate dintre aceste evenimente și demersul său de contestare.

.... În plus față de stilul non-juridic de prezentare al Contestației, aceasta pare a fi o declarație furibundă a operatorului economic față de competitorii săi de altă naționalitate, context în care apare drept surprinzătoare poziționarea Contestatoarei în poziția de militant al liberei concurențe.

.... În realitate, Contestatoarea se poziționează drept un adevărat combatant al liberei concurențe, susținând că ofertele competitorilor săi de naționalitate turcă sunt neconforme deoarece materialele ofertate ar fi slabe calitativ, unicul argument fiind acela că oferta aparține unui operator economic turc.

.... Lansându-se în această teorie absurdă, Contestatoarea omite faptul că, în realitate, Asocierea este operatorul economic ce nu deține experiența și know-how-ul necesar pentru a executa Contractul.

.... Pentru a reliefa cât corect situația în care se regăsește Contestatoarea, subliniem faptul că, din analiza documentelor depuse de Asocierea pentru dovedirea experienței similare de proiectare, raportându-ne la informațiile publice obținute, este îndoielnic ca firmele să fi realizat proiectarea, astfel cum a fost declarat la nivel de ofertă. De altfel Contractul prezentat de Asocierea în cadrul ofertei are drept obiect execuția lucrărilor, iar nu proiectarea.

.... ..., membru al, are ca principal obiect de activitate, proiectarea, execuția și asigurarea echipamentelor necesare pentru spitale și alte instituții specifice domeniului asigurării sănătății.

.... Prin urmare, specificul companiei și experiența dobândită în cadrul unor proiecte similare, reprezintă un plus pentru obiectivul oferat, fiind, totodată, și elemente care i-au permis operatorului economic Asociere să prezinte o ofertă conformă și extrem de competitivă.

.... Fiind unul dintre cei notorii antreprenori în acest domeniu de activitate, Asocierea deține utilajele și echipamentele specifice în parcul propriu de utilaje, având, totodată, și capacitatea de a contracta, furniza și integra, în termenii contractului, echipamentele și dotările necesare campusului medical.

.... și-a câștigat o poziție proeminentă prin proiecte prestigioase la scară largă întreprinse în și în străinătate. Spitalul din, cu o capacitate de de paturi, repartizat pe un teren total de m., a fost construit în doar .. de luni și a devenit primul proiect finalizat cu modelul de Parteneriat Public-Privat („PPP”) în Hospital din, este cel mare spital din lume construit într-o singură etapă, cu o suprafață totală de .. milioane m. și are o capacitate totală de paturi. Spitalul din și Spitalul din au fost finanțate, proiectate și construite de Grupul

.... Asocierea redă o imagine a campusului medical din

.... Toate aceste aspecte sunt de notorietate, fiind, cu siguranță cunoscute de către Contestatoare, care în fața unui astfel de competitor nu poate recurge decât la o diversiune cum este cea din cuprinsul contestației, pentru a încerca să creeze impresia falsă a unei așa-zise argumentații.

.... Fiind în mod vădit o Contestație nefondată și neîntemeiată, al cărei unic scop pare a fi chiar restrângerea liberei concurențe, se poate ajunge chiar la concluzia că un asemenea demers de contestare abuzivă reprezintă o practică anticoncurențială la care recurge operatorul economic nu.... pentru că know-how-ul nu i-a permis acestuia să întocmească o ofertă competitivă din punct de vedere financiar.

V. Condițiile prevăzute de lege pentru a încadra un preț în categoria prețului neobișnuit de scăzut

.... Contestatoarea susține că oferta ar reprezenta o propunere financiară neobișnuit de scăzută, afirmație atât eronată, cât și falsă, fiind evident că Asocierea nu cunoaște prevederile legale incidente referitoare la prețul neobișnuit de scăzut.

.... Astfel cum susține chiar și Contestatoarea, prețul total oferat de către Asocierea este de, lei fără TVA, iar prețul total oferat de către Asocierea este de, lei fără TVA, astfel cum rezultă din

Raportul privind rezultatul procedurii, reprezentând aproximativ ..%, respectiv ..% din valoarea maximă estimată a contractului de lei, fără TVA.

.... Prin raportare la prevederile legale, o motivare în sensul că o ofertă în cuantum de ..% din valoarea estimată a contractului ar putea fi considerată o propunere financiară neobișnuit de scăzută reprezintă un non-sens.

.... Asocierea invocă prevederile art. ... din Legea nr. ../.....

.... De asemenea, relevante sunt și dispozițiile art. ... din HG ../.....

.... Astfel cum este menționat și în îndrumarea ANAP privind evaluarea propunerilor financiare din punct de vedere al elementelor de preț (cazul contractelor de lucrări), Directiva .././UE și legislația națională conțin dispoziții generale privind modul de tratare a ofertelor care sunt considerate a fi anormal de scăzute și linii directoare privind justificările care pot fi aduse pentru a justifica mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse. Astfel, art. ... alin. (.) din H.G. ../....., respectiv art. ... alin. (.) din H G. ../.... prevăd că: *„o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă puțin de ..% din valoarea estimată a contractului respectiv”*.

.... Prin urmare, nu sunt incidente prevederile art. ... din Legea nr. ../.... privind achizițiile publice, ce prevăd ca, în cazul unei oferte care are un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu lucrările, produsele sau serviciile care constituie obiectul contractului de achiziție publică care urmează a fi atribuit, entitatea contractantă are obligația legală de a solicita ofertantului care a depus o astfel de ofertă clarificări cu privire la prețul sau costurile propuse în respectiva ofertă, cum în mod eronat susține Contestatoarea, oferta nereprezentând puțin de ..% din valoarea estimată a Contractului - aspect admis chiar și de către Contestatoarea.

.... Ba mult, astfel cum rezultă din dispozițiile art. ... alin. (.) lit. g) din HG nr. ../....., scopul cenzurării ofertelor cu preț aparent neobișnuit de scăzut este acela de a asigura entitatea contractantă de faptul că ofertantul declarat câștigător va putea aduce la îndeplinire contractul la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

.... Având în vedere valoarea ofertată, care are o valoare peste pragul legal pornind de la care o ofertă poate fi considerată a avea un preț aparent neobișnuit de scăzut. Autoritatea Contractantă a adoptat, pe baza analizei detaliate efectuată în ceea ce privește oferta depusă de către subscrisa, o decizie de legalitate, respectiv atribuirea Contractului către ofertatul a cărei Oferta s-a încadrat în valoarea de contract estimată și a obținut cel mare punctaj după aplicarea factorilor de evaluare, atribuirea contractului efectuându-se după criteriul cel bun raport calitate - preț.

.... De asemenea, se impune a fi menționat că ceea ce încearcă să argumenteze Contestatoarea în realitate este faptul că, în situația în care alți ofertanți au ales să depună oferte cu o valoare mare decât a, aceasta înseamnă, în mod automat, că ofertele transmise în interiorul valorii estimate, cu respectarea Legii și a Fișei de Date, dar mici decât oferta Contestatoarei sunt nesustenabile și „neobișnuit de scăzute”.

.... Practic, Contestatoarea încearcă să acrediteze faptul că, dacă aceasta nu a dispus de cunoștințele și know how-ul necesar pentru a întocmi

o propunere tehnică și financiară competitivă, rezultă că niciuna dintre ofertele operatorilor economici participanți nu poate fi conformă.

.... În realitate, propunerea financiară se elaborează în baza propunerii tehnice, în funcție de soluțiile tehnice incluse în aceasta și de procedura tehnică de execuție aleasă de către ofertant. În plus, know-how-ul deținut de fiecare ofertant îi va dicta acestuia asupra modalității de îndeplinire a cerințelor enumerate anterior, precum și asupra modalității de întocmire a prețului ofertei.

.... Toate aceste elemente, care țin de experiența anterioară a operatorului economic, de magnitudinea contractelor pe care acestea le-a derulat, precum și de experiența similară în legătură cu soluțiile tehnice cuprinse în propunerea tehnică sunt elemente ce contribuie în mod determinant la formarea prețului unei oferte.

.... Prețul ofertat este determinat și de contractele și relațiile contractuale sau pre-contractuale pe care operatorul economic le are cu diferiți furnizori de materiale sau de utilaje și echipamente, precum și de procedura de execuție aleasă de către ofertant.

.... Non-sensul introdus de către Contestatoare, și anume acela că o ofertă care se încadrează în valoarea estimată a contractului și care, din punct de vedere valoric, este situată peste pragul prevăzut la art. ... din HG .../.... este nesustenabilă și prezintă caracterul unei propuneri financiare neobișnuit de scăzute, nu poate fi primit.

.... A....eptarea unei asemenea critici ar echivala cu răsturnarea principiilor achizițiilor publice ce dictează asigurarea transparenței, a tratamentului egal și a nediscriminării.

.... În plus, față de „argumentele” Contestatoarei cu privire la faptul că piața materialelor de a fost supusă unor majorări de prețuri și așa-numitele verificări ai indicilor principale de din perioada ce a precedat întocmirea Studiului de Fezabilitate și perioada depunerii ofertelor - verificări pe care Contestatoarea nu a binevoit să le și împărtășească, se impun următoarele precizări:

i) Oferta tehnică și financiară au fost planificate/gândite de către operatorii economici prin raportare la momentul depunerii ofertelor.

ii) Contractul prevede mecanisme contractuale special destinate să acopere diferențele de preț apărute între momentul evaluării valorii contractuale și cel al execuției lucrărilor, sub forma clauzelor privind ajustarea prețului.

iii) Formula de ajustare a prețului reprezintă mecanismul contractual de care aveau cunoștință toți operatorii economici participanți la procedură, fiind parte a Documentației de Atribuire, prin intermediul căruia se evită crearea unui dezechilibru contractual în cazul în care prețurile pentru materiale echipamente sau forța de muncă vor crește, fără a fi necesară modificarea valorii estimate a contractului.

iv) Potrivit Sub-clauzei din Contract, se considera că prețurile din Oferta Antreprenorului au fost stabilite în baza condițiilor de prețuri și piață în vigoare la Data de Referință.

v) Legiuitorul român a avut în vedere și a reglementat creșterile de costuri referite de către Contestatoare, fiind reținut în cuprinsul OUG/.... faptul că declanșarea crizei pe piața lor reprezintă o situație cu caracter imprevizibil, fiind declanșată de cauze care nu depind de acțiunea părților

contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente. Având în vedere că sunt necesare măsuri de urgență pentru realizarea unei reechilibrări contractuale în cadrul contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru aferente proiectelor de investiții finanțate din fonduri europene nerambursabile, afectate în mod serios de creșteri semnificative ale costurilor, în special în domeniul tuturor costurilor din, dar și dificultăți și întârzieri semnificative în aprovizionare de materiale a fost adoptat OUG ../.....

vi) Există prevederi exprese în Fișa de Date în sensul actualizării formulei de ajustare a prețului în conformitate cu OUG ../.....:

„.... Ajustarea prețului contractului (Fișa de date).”

.... Prin urmare, se constată faptul că, în realitate, criticile contestatoarei nu vizează nici prețul ofertei subscrisei, nu sunt întemeiate nici pe creșterile de costuri invocate în cadrul Contestației, ci Contestația acesteia vizează chiar valoarea estimată a Contractului, valoare care, în contextul prezentat de către Asocieria, pare a nu fi suficient pentru executarea în bune condiții a Contractului.

.... Referitor la susținerile Contestatoarei în sensul în care:

„.... De asemenea, supunem atenția Onoratului Consiliu și asupra Fisei de date (pag. ..-..) Cap. IV.... - Modul de prezentare al propunerii financiare, care precizează la pet. .: Documentele de fundamentare a prețului, dacă este cazul, doar la solicitarea autorității contractante, pe procesul de evaluare a ofertelor.

... Așadar, prin raportare la aceasta, este evident faptul că propunerea financiară se referă la întregul obiect al contractului, nefiind posibil ca aceasta să facă referire nu.... la o parte a obiectului procedurii, impunându-se în sarcina operatorilor economici obligația de a elabora o propunere financiară completă cu toate informațiile necesare pentru verificarea sustenabilității prețului ofertat. De asemenea, detalierea propunerii financiare are scopul de proba realizarea tuturor activităților de către operatorii economici, cel puțin la nivelul calitativ solicitat prin caietul de sarcini, în marja prețului ofertat. Tot în sarcina operatorilor economici este și obligația acestora de a demonstra faptul că dețin suficiente resurse financiare pentru a îndeplini obi....tul procedurii.” – Asocieria nu a putut desluși dacă reprezintă critici la adresa ofertei sale sau reprezintă susțineri cu caracter general, îndeobște cunoscute și respectate de toți participanții la procedura de achiziție publică.

.... În orice caz, chiar dacă este de natura evidenței, Propunerea Financiară a acoperă întreg obiectul Contractului, situațiile în care operatorii economici întocmesc Propuneri Financiare aferente nu.... unei părți a contractului fiind complet străine, ca și practică, de cunoștința

.... Asocieria subliniază următoarele:

- Prețul ofertat de către Asocieria nu se încadrează sub plafonul minim prevăzut de lege pentru a putea fi considerat un preț aparent neobișnuit de scăzut - art. ... (.) din HG ../.....;

- Prin urmare, Autoritatea Contractantă nu avea obligația să procedeze la aplicarea dispozițiilor art. ... din Legea nr. ../....., în sensul solicitării ofertantului de clarificări cu privire la prețul sau costurile propuse în

respectiva ofertă, întrucât alin. . al textului de lege prevede în mod expres următoarele:

„(.) În cazul unei propuneri financiare aparent neobișnuit de scăzută în raport cu lucrările, produsele sau serviciile care constituie obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru care urmează a fi atribuit/încheiat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului care a depus o astfel de ofertă clarificări cu privire la prețul sau costurile propuse în respectiva ofertă.”

- Alegațiile formulate de către Contestatoare cu privire la calitatea materialelor prin raportare la prețul ofertat nu au fost sub nicio formă probate de către aceasta, aceste afirmații fără substanță juridică, chiar calomnioase la adresa operatorilor economici de naționalitate turcă, nefiind decât o manifestare a nemulțumirii Contestatoarei cu privire la faptul că know how-ul a permis acesteia să își elaboreze o ofertă conformă cu un preț scăzut decât al Contestatoarei.

VI. Contestatoarea formulează critici tardi....cu privire la conținutul Documentației de Atribuire

.... Contestatoarea lansează o serie de critici adresate modului de prezentare a propunerii tehnice, susținând că, în pofida Răspunsului Autorității Contractante, ofertanții aveau obligația de a preciza în propunerea tehnică parametrii tehnici pentru fiecare produs sau echipament medical ofertat.

.... Ceea ce susține Contestatoarea este faptul că ofertanții ar fi fost obligați să modifice Anexa nr. . la Caietul de Sarcini și să rescrie această anexă, introducând în cadrul acesteia diverși parametri.

.... Însă, după cum bine subliniară chiar și Asocierea, Autoritatea Contractantă a precizat în mod expres prin Răspunsul Consolidat nr. . faptul că Anexa nr. . nu se va modifica de către Ofertanți, ci aceasta se va asuma ca atare de către fiecare participant la procedură în parte.

.... Astfel, este evident că Asocierea nu critică oferta, sub aspectul modului de prezentare a propunerii tehnice, ba dimpotrivă: Contestatoarea susține faptul că Asocierea a respectat întoc.... modul de prezentare a propunerii tehnice, însă Contestatoarea nu este de acord cu această cerință impusă de către Autoritatea Contractantă.

.... Contestatoarea nu este de acord cu răspunsul Autorității Contractante cu privire la asumarea Anexei nr. . la Caietul de Sarcini, însă, având în vedere faptul că Oferta acesteia a fost considerată a....eptabilă și conformă, este evident că Asocierea a procedat la elaborarea propunerii tehnice în forma pe care astăzi o critică.

.... Cu alte cuvinte, în situația în care oferta ar fi considerată ina....eptabilă ca urmare admiterii acestor critici, în mod evident, aceeași sancțiune ar fi aplicabilă și ofertei

.... Documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie atât pentru operatorii economici participanți la procedură care au obligația de a își elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia (art. ... din HG nr. .../....), cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind obligată ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu, cât și prevederile propriei documentații de atribuire care stabilește

regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

.... Contestatoarea încearcă să eludeze termenele imperati....prevăzute de dispozițiile legale pentru contestarea documentației de atribuire, și promovează o contestație în care practic critica mascat toc.... aceasta valoare estimată, precum și modalitatea de stabilire a acestei valori de către Autoritatea Contractantă.

.... În legătură cu acest aspect, în interiorul termenelor legale și cu respectarea Legii, au existat operatori economici care s-au declarat nemulțumiți de conținutul Documentației de Atribuire și au înțeles să conteste Documentația, fiind înregistrată în acest sens o Contestație.

.... Or, nu nu.... că ofertantul nu a respectat termenele legale imperati....în ceea ce privește contestarea oricărui element al documentației de atribuire, ci încearca prin atacarea inclusiv a ofertei care a fost prezentată cu încadrarea în valoarea estimată să critice elemente ale documentației de atribuire.

.... Orice critică a Contestatoarei este tardivă și contestatoarea este decăzută din dreptul de a aduce astfel de critici în acest moment.

.... Dacă prin absurd s-ar admite criticile formulate de către contestatoare în ceea ce privește elemente ale Documentației de Atribuire ar însemna nu nu.... încălcarea și eludarea unor termene și dispoziții legale imperate, ci și încălcarea tuturor principiilor care guvernează domeniul achizițiilor publice, în mod special principiul tratamentului egal și al transparenței.

.... Fiind evident că orice critică ce vizează răspunsul la solicitările de clarificare este tardivă la acest moment, se solicită Consiliului să respingă criticile Contestatoarei în sensul în care Asocierea nu ar fi respectat modul de prezentare a propunerii tehnice și să constate că ofertantul câștigător a respectat întoc.... prevederile Documentației de Atribuire.

VII. Prin răspunsul la solicitarea de clarificări nr. din data de .. aprilie, Asocierea nu și-a completat oferta

.... În cadrul Propunerii Tehnice a, Fișier S Acord de subcontractare.pdf, pag. .-. , se regăsește Acordul de subcontractare încheiat cu SRL.

.... Totodată, în Acordul de Subcontractare din Propunerea Tehnică în cuprinsul art. . apare menționat procentul de subcontractare, Acordul de Subcontractare fiind încheiat în forma prevăzută în Formularul nr. ..

.... Faptul că Acordul de subcontractare a fost prezentat în forma solicitată prin Documentația de Atribuire, respectiv Formularul . reiese chiar din Solicitarea de Clarificare adresată la data de .. aprilie

.... Faptul că prin solicitarea de clarificare, Autoritatea Contractantă a solicitat ofertantului să depună un Act Adițional la Acordul de Subcontractare în care să se menționeze procentul aferent prestațiilor ce se vor executa de către Subcontractant, iar Asocierea a răspuns acestei clarificări transmitând acest Act Adițional, nu poate fi considerată a reprezenta o completare a Ofertei, având în vedere că:

- Acordul de subcontractare a făcut parte din Propunerea Tehnică a S în acordul de subcontractare este menționat în mod explicit procentul de subcontractare.

.... Actul Adițional a fost încheiat la data de .. aprilie, urmare a solicitării Autorității Contractante, însă ceea ce omite Contestatoarea este faptul că Acordul de Subcontractare în care sunt precizate toate informațiile solicitate de către Autoritatea Contractantă poartă data de . februarie

.... Prin urmare, Acordul de Subcontractare inclus în Propunerea Tehnică respectă în totalitate forma impusă prin Documentația de Atribuire, formularul nr. ., fiind precizat procentul de subcontractare.

.... În acest context, este evident că susținerile Contestatoarei cu privire la pretinsa completare a ofertei au rămas fără obiect.

.... În subsidiar, până și în situația în care, dintr-o eroare, în cadrul Acordului de Subcontractare nu s-ar fi precizat procentul de subcontractare, iar această eroare ar fi fost remediată ca urmare a unei solicitări de clarificare, aceasta nu echivala cu modificarea propunerii tehnice.

.... Temeiul legal aplicabil solicitărilor de clarificare - pe care Contestatoarea omite să îl invoce sau citeze, este art. ... din Legea ../.....

.... Prin urmare, este recunoscută de lege toc.... posibilitatea ca Autoritatea Contractantă să solicite clarificări de confirmare și, totodată, completarea documentelor deja prezentate în cadrul ofertei.

.... Modificarea propunerii tehnice implică îndeplinirea unor condiții pe care, însă, Asocierea a omis să le invoce/analizeze, toc.... urmare a faptului că demersul de confirmare a aspectelor și documentelor deja depuse în cadrul ofertei nu poate fi cuantificat drept o modificare a propunerii tehnice.

VIII. Avizul ANAP Condiționat nr. /

.... Este surprinzător faptul că, prin raportare la modalitatea de redactare a Contestației și la așa-numitele argumente invocate de către Asocierea, acest operator economic a putut depune o ofertă admisibilă, având în vedere multitudinea de aspecte inerent legate de această procedură de achiziție publică pe care pare a nu le cunoaște.

.... Unul din aceste aspecte, este faptul că la data de .. octombrie, în legătură cu prezenta procedură de atribuire, ANAP a emis un Aviz conform condiționat cu privire la documentația de atribuire DF....., pregătită de SPITALUL DE AL "...."....., transmisă în SICAP în data de, pentru procedura cu obiectul: „.....al "....".

... În conformitate cu mențiunile ANAP:

- CS/pct..../pag... - ref. la *„Alte autorizații/licențe necesare”*- AC va avea în vedere că autorizările / atestările necesare pentru prestarea / executarea unor operațiuni care nu constituie obligația caracteristică rezultată din obiectul principal al contractului/scopul urmărit de autoritatea contractantă, se vor regăsi la nivelul propunerii tehnice, unde ofertantul urmează să prezinte informații în legătură cu modul de asigurare a execuției tuturor operațiunilor în conformitate cu reglementările legale aplicabile, fără să se solicite prezentarea lor la momentul depunerii ofertei, așa cum reiese din precizarea: *„pentru ofertant/ofertant asociat/subcontractant/ persoană fizică nominalizată în personalul cheie.”* Prin urmare se elimină această precizare de la toate autorizările/atestările/licențele menționate la pct.....”

.... În legătură cu autorizațiile menționate la pct. ... din Caietul de Sarcini, Contestatoarea susține următoarele:

„.... Conform Caietului de sarcini (pg. ..-...). pct....., Autoritatea contractantă a stabilit în cadrul subcapitolului *„Alte autorizații/licențe*

necesare”, obligația operatorilor economici de a deține autorizații emise de Centrul Național pentru Securitate la Incendiu și protecție Civilă pentru proiectarea sistemelor și instalațiilor, precum și de ventilare pentru evacuarea fumului și a gazelor fierbinți cu excepția celor de tip natural-organizat, solicitate în conformitate cu prevederile art. . din O.... nr. ../.... pentru aprobarea metodologii de autorizare a persoanelor care efectuează lucrări în domeniul apărării împotriva incendiilor.

... Subliniem faptul că această etapă a execuției este una foarte importantă, fiind în discuție posibilitatea reală ca, în funcție de calitatea materialelor folosite să se asigure evitarea dezvoltării incendiilor în spital. Acest element trebuie supus rigorilor legislative, iar autoritatea contractantă trebuie să acorde o atenție sporită și prin prisma istoriei spitalelor din România, care în ultimii ani s-au confruntat cu o serie de incidente devastatoare care au condus la pierderea și prejudicierea vieților pacienților dar și a structurilor spitalelor. Este evident faptul că acest fapt nu este de dorit ales în ea ce privește execuția unui nou obiectiv de această anvergură, fiind esențial ca acesta să respecte toate dispozițiile legale pentru a se evita producerea acestor tipuri de incidente (Colectiv, Spitalul, Secția de a Spitalului Municipal, Spitalul de din, Spitalul de din, ..., Spitalul „....”).”

.... Formularea Contestatoarei fiind ambiguă, nu se poate desprinde cu exactitate o concluzie fermă cu privire la entitatea căreia îi sunt adresate criticile: fie ANAP-ului, care a specificat în mod explicit că aceste amortizații nu se vor prezenta în Ofertă, operatori economici fiind obligați să facă dovada deținerii lor în implementarea Contractului, fie care a respectat întoc.... prevederile documentelor achiziției.

.... În oricare situație, și această afirmație a contestatoarei este complet nesustținută, ba chiar contrazisă de documente ce fac parte din Documentația de atribuire, obligatoriu a fi respectată atât de către operatorii economici, cât și de către Autoritatea Contractantă.

IX. Oferta respectă întru-totul prevederile Documentației de Atribuire

.... Pentru o bună parte din afirmațiile Contestatoarei înșiruite fără ordine în cadrul documentului prin intermediul căruia a decis să sesizeze Consiliul, Asocierea nu a identificat dacă acestea reprezintă critici asupra ofertei, fie reprezintă o trecere în revistă a prevederilor Documentației de Atribuire.

.... Un demers în cadrul căreia Contestatoarea enumeră condițiile prevăzute în documentații de atribuire, fără a indica legătura dintre acestea și pretinsa nerespectare a acestor prevederi de către operatorul economic a cărei ofertă este contestată, nu poate fi considerat un demers temeinic și legal.

.... Dreptul de a contesta prevăzut de Legea nr. ../.... nu este un drept care să permită o exercitare in abstracto, Contestatoarea sperând că enumerând diverse prevederi ale Documentației de Atribuire, să afecteze sub o anumită formă drepturile recunoscute de lege pentru ofertantul câștigător.

.... În sensul celor de sus, abuzul de drept procesual constă în exercitarea cu rea-credință a drepturilor procesuale, prin deturnarea acestora de la scopul pentru care au fost recunoscute de lege sau prin încălcarea drepturilor procesuale ale altei părți, iar potrivit art. .. din Codul de Procedură

civilă, partea care își exercită drepturile procesuale în mod abuziv răspunde pentru prejudiciile materiale și morale cauzate, putând fi obligată, potrivit legii, și la plata unei amenzi judiciare.

.... Din această categorie de afirmații, face parte și susținerea Contestatoarei în sensul în care, potrivit Fișei de Date, nu se a....eptă oferte alternative.

.... Într-adevăr, este adevărat că nu era permisă prezentarea de astfel de oferte alternative, însă Contestatoarea a omis să precizeze dacă, în a....eptiunea și interpretarea acesteia, Oferta este o ofertă alternativă.

.... În situația în care asta și-ar fi dorit Contestatoarea să afirme, Asocierea a omis să demonstreze și să evidențieze și motivul pentru care consideră că oferta este o ofertă alternativă.

.... Potrivit definiției oferite de Legea nr. ../.... oferta alternativă reprezintă oferta care respectă cerințele minime și eventualele cerințe specifice prevăzute în documentele achiziției, dar care propune o soluție diferită într-o măsură mare sau mică.

.... Contestatoarea a omis să precizeze care este soluția diferită propusă de către Asocierea

.... Având în vedere faptul că Asocierea nu a prezentat o ofertă alternativă, este evident că Autoritatea Contractantă nu era obligată să clarifice sub niciun aspect soluțiile oferite de către Asocierea

.... Referitor la critica formulată de Asocierea privitoare la nerespectarea normativelor în domeniul seismic, în cadrul Propunerii Tehnice, Asocierea și-a asumat realizarea activității de proiectare în conformitate cu standardele și normativele în vigoare, în speță cu respectarea prevederilor P ...-../.... Cod de proiectare seismică - Partea I-Prevederi de proiectare pentru clădiri precum și a eratei la P.../-.... din: Cod de proiectare seismică - Partea I - Prevederi de proiectare pentru clădiri, încărcările și acțiunile prevăzute de acest normativ reprezentând date de intrare pentru activitatea de proiectare, așa cum rezultă din Propunerea Tehnică.

.... Aceste informații sunt susținute și de cele prezentate în cadrul aceluiași fișier la pag. ., ..., ..., ... referitor la protecția antiseismică a clădirii.

.... mult, așa cum rezultă din fișierul T.. Memoriu Tehnic.pdf, pag. ..-..., și pag. ., clădirea va fi proiectată antiseismic prin amplasarea de izolatori seismici care reduc transferul mișcării seismice de la teren/fundație la structură.

.... În ceea ce privește Anexa nr. . - Cerințe tehnice minimale aparatură medicală, Asocierea a tratat acest aspect în mod distinct și detaliat în peste pagini, în cadrul Propunerii Tehnice.

.... Referitor la critica formulată de Asocierea privitoare la nerespectarea Normativului pentru spitalicești, NP ...-...., așa cum rezultă din fișierul T.. Memoriu Tehnic paginile ..., ..., Asocierea a avut în vedere la pregătirea propunerii tehnice prevederile acestui normativ, pe care de altfel îl va respecta întru-totul în etapa de proiectare, datele acestuia reprezentând date de intrare pentru elaborarea Proiectului Tehnic și a Detaliilor de Execuție.

.... Cu privire la critica ce vizează Normativul NP ...-...., Contestatoarea lansează anumite afirmații contradictorii și false, respectiv:

„.... Așadar, se poate limpede observa faptul că în urma demarării producerii de achiziție publică ce face obiectul prezentei contestații se va

proceda la semnarea contractului de achiziție publică cu ofertantul declarat câștigător, însă dispozițiile legale care vor fi aplicabile acestuia nu sunt cele care au guvernat documentația de atribuire, ci dispozițiile legale care se impun a fi respectate prin semnarea contractului de către Autoritatea Contractantă și ofertantul declarat câștigător sunt, printre altele, și prevederile prezentului Ordin.

... Or, raportat la incidența noilor dispoziții legale, Autoritatea contractantă trebuia să procedeze la evaluarea ofertelor prin prisma respectării de către ofertanți a Ordinului nr. / ... pentru aprobarea reglementării tehnice "Normativ pentru spitalicești", indicativ NP ...-.... publicat în data de .., .., .. în Monitorul Oficial.

... Așadar, rezultatul procedurii, respectiv contractul ce va fi încheiat nu va respecta prevederile Ordinului, emis ulterior întocmirii documentației de atribuire, dar care își produce efectele asupra contractului ce urmează a fi încheiat în prezenta procedură, aspecte care atribuie caracterul de ilegal al investiției și al contractului de achiziție publică, ... va fi încheiat cu încălcarea prevederilor legale."

Fără a ține cont de faptul că, prin răspunsul Consolidat la Solicitățile de Clarificare nr. ., Autoritatea Contractantă a precizat în mod expres următoarele:

„Solicitare clarificare nr. ...

Vă rugăm să ne confirmați că pentru această nouă unitate spitalicească, se va respecta reglementarea tehnică din .. septembrie .., aprobată prin ORDINUL nr. din .. septembrie .., publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. ... din .. septembrie .., reglementare ce face referire la Normativul pentru spitalicești, indicativ NP.I.- Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Pentru această nouă unitate spitalicească, se va respecta reglementarea tehnică din .. septembrie .., aprobată prin ORDINUL nr. din .. septembrie .., publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. ... din .. septembrie .., reglementare ce face referire la Normativul pentru spitalicești, indicativ NP ...- ..

Solicitare clarificare nr. ...

La momentul întocmirii studiului de fezabilitate era valabil normativul NP...-..... iar în acest moment este în vigoare NP...-....., care foarte probabil va fi valabil și în momentul proiectării și execuției lucrărilor. Vă rugăm să precizați în documentația de licitație că proiectarea și execuția spitalului se vor realiza în baza normativului NP...-.....

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Proiectarea și execuția spitalului se vor realiza în baza normativului NP...-.....

Solicitare clarificare nr. ...

Vă solicităm să actualizați fișele tehnice aferente centralelor de tratare a aerului având în vedere că pentru sălile de operație debitul minim de aer proaspăt este de .. schimburi orare conform NP... / ... În părțile scrise sunt precizate .. de schimburi orare.

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Cerințele tehnice menționate în cadrul fișelor tehnice sunt minime. Vă rugăm să vă elaborați oferta ținând cont de toate necesitățile unui spital nou dotat cu echipamente de ultimă generație și de prevederile NP...-.....

Solicitare clarificare nr. ...

Vă rugăm să ne trimiteți următoarele detalii pentru lifturi:

.. Număr de lifturi, capacitate și finisaj, număr de stații, viteză;

.. Dacă există lifturi: a. pentru pompieri (EN ..-..). b. pentru persoane cu dizabilități, c. pentru anti vandal (EN ..-..), pentru circulația cu targa, lifturi cu ușă rezistent la foc? Dacă da, care dintre ele? De asemenea pe plan avem: lift curat, lift urgență, lifturi pacienți, lifturi vizitatori, lifturi serviciu. Vă rugăm să ne spuneți ce finisaj dotări trebuie să includem în lift curat, lift urgență, lifturi pacienți.

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Fiind o procedură de achiziție de tipul "proiectare și execuție", autoritatea contractantă nu dispune de informațiile/documentele solicitate. Vă rugăm să luați în considerare experiența dumneavoastră pentru elaborarea ofertei conform informațiilor prezentate în cadrul caietului de sarcini și studiului de fezabilitate.

Considerăm că informațiile solicitate fac obiectul activității de proiectare și vor fi detaliate la nivelul acesteia de către contractant la momentul elaborării proiectului tehnic astfel încât echipamentele instalate în cadrul spitalului de urgență astfel construit să răspundă tuturor necesităților acestuia prezentate în caietul de sarcini și studiul de fezabilitate.

Vă rugăm să vă elaborați oferta ținând cont de toate necesitățile unui spital nou dotat cu echipamente de ultimă generație și de prevederile NP.I.-....."

.... Potrivit art. . din Legea nr. ../....:

y) document al achiziției - anunțul de participare, documentația de atribuire, precum și orice document suplimentar emis de autoritatea contractantă sau la care aceasta face trimitere pentru a descrie ori stabili elemente ale achiziției sau ale procedurii de atribuire;

z) documentația de atribuire - documentul achiziției care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințe sau elemente ale achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile.

.... Astfel, Răspunsurile Autorității Contractante la solicitările de clarificări reprezintă documente ale achiziției, pe care sunt obligați să le respecte deopotrivă operatorii economici și Autoritatea Contractantă.

.... Având în vedere modul în care au fost formulate criticile Contestatoarei, care a fost modalitatea în care Asocierea și-a întocmit Oferta, dacă nu avea cunoștință de toate aceste aspecte?!

.... Prin urmare, oferta a fost întocmită cu respectarea prevederilor Normativului, iar Autoritatea Contractantă a verificat în cadrul evaluării acest aspect.

.... În ceea ce privește ISO, astfel cum precizează și Contestatoarea, ISO trebuie deținut pentru execuția lucrărilor.

.... Prin urmare, în etapa de ofertare, operatorii economici nu erau obligați să prezinte ISO, deținerea acestor autorizații urmând a fi

verificată în perioada de implementare a Contractului, astfel cum reiese cu evidență și din răspunsul explicit în acest sens al Autorității Contractante:

„Solicitare clarificare nr. ...

Conform Normativului pentru spitalicești NP ...-...., „Firmele care proiectază rețele de distribuție trebuie să aibă implementat și certificat sistemul de management al calității conform standardului SR EN ISO, sistem de calitate pentru dispoziti....medicale”. Astfel, pentru a permite și asigura o evaluare unitară, nediscriminatorie și egală pentru toți participanții precum și pentru a asigura o informare completă și corectă prin intermediul Documentației de atribuire, vă rugăm să confirmați necesitatea îndeplinirii cerințelor de jos de către toți operatorii economici care depun oferta:

- Proiectantul rețelilor de distribuție trebuie să aibă implementat și certificat sistemul de management al calității conform standardului SR EN ISO ..-...., sistem de calitate pentru dispoziti....medicale. În acest sens, se va prezenta în cadrul propunerii tehnice o copie a certificatului de management al calității SR EN ISO

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Cerințele prezentate nu vor fi demonstrate la momentul ofertării. Autoritatea contractantă va verifica autorizările proiectantului sau executantului instalației de gaze medicale în timpul implementării contractului.”

.... În ace.... sens, nici deținerea autorizației ISO-. nu trebuie demonstrată la momentul ofertării, ci va fi verificată în timpul implementării contractului:

„Solicitare clarificare nr. ...

În completarea cerinței anterioare, întrucât în Monitorul Oficial al României publicat marți .. septembrie, pag. .. articolul Rețele de distribuție, paragraful (.) se menționează faptul că „Rețelele de distribuție fluide medicale sunt dispoziti....medicale iar firmele care proiectează, execută și testează aceste rețele de fluide trebuie să dețină certificat de marcat CE eliberat de un Organism Notificat, în conformitate cu cerințele Regulamentului (UE)/... al Parlamentului European și al Consiliului din . aprilie privind dispozitivele medicale”.

Astfel, pentru a permite și asigura o evaluare unitară, nediscriminatorie și egală pentru toți participanții precum și pentru a asigura o informare completă și corectă prin intermediul Documentației de atribuire, vă rugăm să confirmați necesitatea îndeplinirii cerințelor de jos de către toți operatorii economici care depun oferta:

- Executantul instalației de gaze medicale comprimate și vacuum va folosi în cadrul lucrărilor de montaj tehnologii de execuție și testare care au la bază proceduri de sudare omologate în conformitate cu prescripția tehnică ISCIR PT R ./.:.... și standardul EN ISO-.:..... În acest sens, se vor prezenta numele persoanelor care vor efectua operațiunile de execuție a instalației de gaze medicale și se vor anexa copiile documentelor care atestă autorizarea acestora.

- Executantul instalației de gaze medicale va atașa în propunerea tehnică certificatul de marcat CE pentru executarea sistemelor de țevi pentru distribuția gazelor medicale eliberat de un organism notificat, în conformitate cu Directiva dispozitivelor medicale ./../. CEE pentru a-și dovedi capacitatea tehnică de execuție a acestui tip de instalație.

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Cerințele prezentate nu vor fi demonstrate la momentul ofertării. Autoritatea contractantă va verifica autorizările personalului executantului instalației de gaze medicale în timpul implementării contractului.”

.... În ceea ce privește critica referitoare la omiterea sistemelor de ridicare, detaliile referitoare la lifturi se regăsesc în fișierul T.. Memoriu Tehnic.pdf paginile .., .., .., .., .., .., .., .., .., etc., acestea nefiind în nici un caz „omise cu desăvârșire”, așa cum încearcă în mod fals să sugereze Asocierea

.... În ceea ce privește critica referitoare la omiterea prevederii activităților de proiectare și execuție a heliportului, aceste aspecte au fost detaliate în cadrul unui capitol distinct din cadrul Propunerii Tehnice, fișier T.. Memoriu Tehnic.pdf pag...-., activitățile de realizare a heliportului fiind prevăzute de asemenea și în cadrul graficului de execuție (fișier T.. Grafic de execuție fara valori.pdf pag ., ., .).

.... În ceea ce privește critica referitoare la Proiecția la foc a elementelor necesare, Propunerea Tehnică a fost întocmită cu respectarea normativului P.../.... (așa cum rezultă din fișierul T.. Memoriu Tehnic.pdf pag. .., .., ..., ...), a cărei prevederi reprezintă date de intrare pentru activitatea de proiectare.

[illegible]

.... În ceea ce privește proiectarea, instalarea și întreținerea sistemelor și instalațiilor de limitare și stingere a incendiilor, aceste aspecte au fost detaliate în cadrul Propunerii Tehnice, fișierul TA Memoriu Tehnic.pdf pag. ..., ..., etc.

.... În ceea ce privește echipamentele medicale furnizate, în cadrul Propunerii Tehnice, fișier T.. Planul managementului lucrării și asigurării calității în pdf pagina .. se specifică faptul că „Antreprenorul are obligația de a asigura nivelul de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lor și instalațiilor, prevăzute de legislația în vigoare”, inclusiv prin „utilizarea în execuția lucrărilor nu.... a produselor și a procedeeleor prevăzute în proiect, certificate sau pentru care exista acorduri tehnice, care conduc la realizarea cerințelor”.

.... La pagina .. a documentului sus menționat, se regăsesc detaliate documentele și înregistrările privind calitatea lucrărilor, inclusiv certificate de calitate, buletine de încercări, certificate de conformitate a calității produselor, procese verbale de recepție pentru produsele procurate, etc.

.... Potrivit Clarificărilor Autorității Contractante, Avizul Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România va fi depus la momentul livrării efective a echipamentelor, în timpul implementării Contractului.

.... Antreprenorul și-a asumat această obligație în mod expres, conform Declarației pe propria răspundere prezentate în cadrul Propunerii Tehnice, fișier BS. ...T. .. Anexa . - Aparatura medicala.pdf pag . rezultă faptul că „În faza de implementare se va prezenta avizul de la Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România și orice alte avize, autorizații și/sau certificate necesare.”

.... Fișele tehnice ale echipamentelor medicale au fost prezentate în cadrul Propunerii Tehnice, în concordanță cu cerințele Documentației Tehnice, în fișierul T... Anexa . - Aparatura medicala.pdf pag .- final document. În cadrul aceluiași fișier există trimiteri specifice la existența marcajului CE la pag., ..., etc.

.... Toate produsele pentru achiziționate în vederea execuției lucrărilor, vor fi însoțite de documentele prevăzute de HG .../.... privind stabilirea condițiilor pentru comercializarea produselor pentru

.... Concluzionând, contestatoarea a formulat un demers fără fond, nemotivat, neprobat și neargumentat din punct de vedere juridic, nereușind să demonstreze decât imposibilitatea de depunere a unei oferte competiționale...pe de o parte, și, pe de altă parte, o nemulțumire generală și extrem de agresivă, complet nejustificată, față de competitorii săi de naționalitate turcă.

.... Pentru toate considerentele expuse anterior, Asocierea solicită următoarele:

.. Admiterea în principiu și pe fond a prezentei cererii de intervenție;

.. Respingerea contestației promovate de către Asocierea ca fiind i) nefondată și, în subsidiar, ca ii) neîntemeiată.

Prin adresa nr. .../....., înregistrată la Consiliu sub nr./....., Asocierea SRL, prin lider de asociere a formulat „Cerere de intervenție” în contestația formulată împotriva Raportului procedurii nr./..... și a Comunicării rezultatului procedurii nr./....., emise în cadrul procedurii de atribuire în cauză, prin care solicită admiterea în principiu a cererii de intervenție și respingerea ca neîntemeiată a contestației în partea referitoare la modalitatea de evaluare a ofertei, pentru următoarele motive:

În data de, Autoritatea contractantă a emis Raportul procedurii și Comunicările privind rezultatul procedurii prin care oferta a fost declarată admisibilă și câștigătoare, fiind clasată pe locul I, oferta intervenientei a fost declarată admisibilă și necâștigătoare, fiind clasată pe locul II, iar oferta, admisibilă și necâștigătoare, fiind clasată pe locul III.

Împotriva Raportului procedurii și a comunicării privind rezultatul procedurii, Asocierea a formulat, la data de, contestație, criticând, printre altele, modalitatea de evaluare a ofertei subscrisei.

Contestația formulată este neîntemeiată și se impune a fi respinsă pentru următoarele motive:

I. ADMISIBILITATEA CERERII DE INTERVENȚIE

Intervenienta invocă dispozițiile art. .. din Legea nr. .../.... și arată că justifică un interes legitim și actual în participarea la judecata contestației având în vedere faptul că prin contestația formulată se aduc critici referitoare la admisibilitatea ofertei sale, urmărindu-se constatarea pretinsului caracter inadmisibil și neconform al acesteia, iar prin intermediul cererii de intervenție urmărește combaterea criticilor formulate.

Având în vedere obiectul contestației și calitatea intervenientei de operator economic a cărui ofertă a fost declarată admisibilă și clasată pe locul II, se solicită admiterea în principiu a prezentei Cereri de intervenție.

II NETEMEINICIA CONTESTAȚIEI

NETEMEINICIA CRITICILOR REFERITOARE LA PRETINSA NECONFORMITATE A OFERTEI PRIN RAPORTARE LA PREVEDERILE ART. ... ALIN. (.) DIN LEGEA ../....

A. PREȚUL APARENT NEOBIȘNUIT DE SCĂZUT

Se invocă dispozițiile art. ... alin. (.) din Legea ../.....

În definirea conceptului de preț neobișnuit de scăzut, legiuitorul a prevăzut, în cadrul art. ... alin. (.) din Normele metodologice de aplicare a Legii ../....., faptul că o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut atunci când acesta reprezintă puțin de ..% din valoarea estimată a contractului ce urmează a fi atribuit.

Modalitatea în care autoritatea contractantă a procedat la evaluarea ofertei intervenientei respectă întru-totui prevederile anterior menționate. Raportat la aceste prevederi legale rezultă faptul că, în actuala viziune a legiuitorului, obligația autorității contractante de a solicita clarificări și justificări de preț devine incidentă în situația în care prețul ofertat se situează sub pragul de ..% din valoarea estimată a contractului.

În acest sens se invocă Decizie nr. C./.../.... din

Contrar susținerilor contestatoarei, prețul ofertat de intervenientă nu este aparent neobișnuit de scăzut și cu atât puțin nu poate fi considerat preț de dumping, acesta fiind de .. lei fără TVA, ceea ce reprezintă .. % din valoarea estimată a contractului ce face obiectul prezentei proceduri.

.... mult, din documentele aferente dosarului achiziției rezultă faptul că, în mod corect autoritatea contractantă a constatat caracterul serios și fundamentat al prețului ofertat. Astfel, în cadrul propunerii financiare, în cuprinsul documentului ".... JV annexe - Pretul Ofertei"- Formular ., paginile . la .., este inclusă detalierea prețurilor aferente capitolelor ., . și . din Devizul General unde se pot observa prețurile detaliate pentru fiecare centru de cost pentru lucrările de proiectare, structură de rezistență, lucrări de arhitectură, amenajări exterioare, instalații, organizare de șantier etc., prețuri care includ costurile aferente material, manoperă, utilaj, transport în conformitate cu indicativele de norme de deviz. Totodată în documentul intitulat ".... JV annexe- -DEVIZ GENERAL" sunt prezentate costurile totale pe fiecare capitol de lucrări în conformitate cu cerințele Autorității Contractante.

În plus, intervenienta a manifestat o diligență sporită în vederea identificării costurilor pe care executarea contractului le presupune în vederea elaborării ofertei financiare care să permită executarea în cel puțin la nivelul calitativ solicitat de autoritatea contractantă prin documentația de atribuire. În acest sens Asocierea a realizat propriile măsurători pentru identificarea cantităților reale de executat folosind softuri ce generează modele .D MODEL (model inclus și în propunerea tehnică ca reprezentare grafică vizuală și atașat prezentei). Aceasta este o dovadă suplimentară ce evidențiază faptul că subscrisa a verificat suplimentar corectitudinea și suficiența documentație oferite și implicit a prețului Contractului propus, elaborând o oferta corectă și conformă cu prețurile din piață.

Dispozițiile art. ... alin. (.) prin raportare la care contestatoarea solicită constatarea caracterului neconform la ofertei au în vedere situația în care, urmare a constatării caracterului aparent neobișnuit de scăzut al prețului, autoritatea contractantă procedează la solicitarea de clarificări, iar dovezile

furnizate de operatorul economic nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețurilor.

Or, având în vedere faptul că oferta intervenientei nu se încadrează în categoria ofertelor aparent neobișnuit de scăzute, iar autoritatea contractantă nu a procedat la solicitarea de clarificări, dispozițiile invocate nu își găsesc aplicarea în prezenta cauză.

Contrar încercării contestatoarei de a crea aparența faptului că, în elaborarea ofertei s-ar fi avut în vedere costurile aferente momentului întocmirii studiului de fezabilitate, respectiv iunie, prețurile avute în vedere de către subscrisă au fost cele de la momentul întocmirii ofertei, respectiv martie, oferta financiară fiind întocmită astfel încât să permită executarea corespunzătoare a contractului.

Incapacitatea unui ofertant de a identifica cele bune soluții (identificării de furnizori, negocierea contractelor etc) în vederea asigurării furnizării celor bune produse și servicii la cele mici prețuri nu poate fi imputată celorlalți operatori economici printr-un pretins caracter nereserios al prețului oferat de aceștia.

În ceea ce privește afirmațiile speculati....referitoare la materialele și echipamentele inferioare din punct de vedere calitativ ce ar urma să fie folosite, pretinsa nerespectare a normelor seismice și prevalarea de tristele evenimente cu care s-a confruntat în perioada recentă pentru susținerea criticilor sale, acestea sunt total neîntemeiate.

Ambii membri ai sunt operatori economici cu o experiență de peste .. de ani în proiectele de și cu precădere spitalicești inclusiv în România, având o cunoaștere clară asupra cerințelor, în primul rând calitative, pe care proiectarea și construcția unor proiecte de tipul celui ce face obiectul contractului le impun. De altfel grupurile de societăți din care fac parte, cu afiliați locali și internaționali activi în diverse industrii, permit a....esul la cele bune materiale și la oferte de prețuri concurențiale.

....S.R.L. are peste .. de ani de experiență pe piața lor din ia, fiind, printre altele, Antreprenorul Principal pentru lucrările de Proiectare și Construcție aferente Orașului Medical Enayati, acesta fiind un spital funcțional și modern, construit recent în România.

.... face parte fiind unul dintre conglomeratele de top din, cu afiliați activi în diverse industrii, creând un volum de afaceri la standarde globale, cu proiecte finalizate evaluate la .., miliarde USD, iar proiectele în derulare și planificate la .., miliarde USD și o forță de muncă totală de de oameni a variat diferite proiecte în țări precum Kazahstan, Ucraina, Emiratele Arabe Unite, Rusia, Arabia Saudită, Albania, Afganistan, și Moldova.

Lucrările spitalicești finalizate de în ia, Ungaria, Georgia, Germania, Polonia și de către în, Kazahstan, Ucraina, Emiratele Arabe Unite, Rusia, Arabia Saudită, Albania, Afganistan, și Moldova (nu.... cu privire la însumând în ultimii ani peste .. spitale finalizate) reprezintă o dovadă a experienței, a capacității de proiectare și execuție și implicit de coordonare a lucrărilor complexe similare cu cele prevăzute a se desfășura în cadrul proiectului spitalului Gerota.

De altfel, raportat la tragicele evenimente recente din, în ciuda încercării contestatoarei de a crea o aparență a faptului că lucrările de construcție realizate în această țară nu ar fi unele solide și durabile. Asociatul chiar a executat spitale în zona afectată de cutremurele din anul

...., nictunul dintre aceste spitale nefiind avariate în urma evenimentelor survenite, ceea ce certifică calitatea materialelor utilizate și a modului de executare a lucrărilor.

Cu titlu exemplificativ, faptul că Malatya State Hospital, terminat în anul, situat la doar ... km de epicentrul cutremurului catastrofal din localitatea Elbistan, unde seismul a avut magnitudinea de ... grade pe scara Richter, a fost unul dintre centrele spitalicești ce a servit imediat după catastrofă la capacitatea maximă de ... paturi, fără să întreruptă activitatea, lucru evident ce nu ar fi fost posibil dacă construcția ar fi fost prost executată și afectată de seism.

Concluzionând, din aspectele expuse pe larg anterior, rezultă netemeinicia susținerilor referitoare pe de o parte la pretinsul caracter aparent neobișnuit de scăzut al prețului ofertat și a obligației autorității contractante de a solicita clarificări, cât și la aluziile referitoare la calitatea materialelor ce ar urma să fie folosite. În realitate oferta financiară este o reflectare a anilor de experiență precum și a relațiilor din cadrul grupurilor în care activează membrii, ce permit întocmirea unei oferte competitivă ca preț (deoarece realizarea proiectelor spitalicești constituie unul din punctele forte de expertiză ale) care să confere simultan un standard de calitate foarte înalt în conformitate cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire.

B. LIPSA RĂSPUNSULUI CONCLUDENT LA SOLICITĂRI DE CLARIFICĂRI CU REFERIRE LA JUSTIFICAREA PREȚULUI OFERTAT

Dispozițiile art. ... alin. (.) prin raportare la care contestatoarea solicită constatarea caracterului neconform la ofertei au în vedere situația în care, urmare a constatării caracterului aparent neobișnuit de scăzut al prețului, autoritatea contractantă procedează la solicitarea de clarificări, iar dovezile furnizate de operatorul economic nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețurilor.

Având în vedere faptul că prețul ofertat de subscrisa nu se încadrează în categoria prețului aparent neobișnuit de scăzut, iar autoritatea contractantă nu a procedat la solicitarea de clarificări referitoare la acest aspect, dispozițiile invocate nu își găsesc aplicarea în prezenta cauză, astfel încât nu se poate susține nici faptul că subscrisa ar fi răspuns neconcludent.

C. ALTE CRITICI LEGATE DE ADMISIBILITATEA ȘI CONFORMITATEA OFERTEI

.. Pretinsa neconformitate a ofertei tehnice și financiare ca efect al lipsei dotărilor cu aparate și echipamente

Contestatoarea aduce critici neprobate, de tipul:

„.... Fiecare ofertant are obligativitatea de a respecta prevederile documentației de atribuire, conform căreia: „Secțiunea Descrierea su....inta a contractului sau a achiziției/achizițiilor Autoritatea contractantă va încheia un contract de achiziție de servicii de proiectare (întocmire PT, DE, DTACt DTOE, documentații pentru obținerea avize) inclusiv asistența tehnică din partea proiectantului pe perioada execuției lucrărilor și execuție de lucrări cu operatorul economic declarat câștigător cu o durată de .. luni, din care: -. luni pentru activitatea de proiectare inclusiv recepția proiectului tehnic și -. luni pentru activitatea de execuție lucrări, inclusiv dotarea cu aparate și echipamente, dar și recepția la terminarea lucrărilor, dar nu târziu de .. iunie conform Proiectului de BG privind aprobarea Programului național de

investiții în infrastructura de sănătate, aferent Jintei ..., Componenta .. Sănătate" și „Secțiunea ..., Descrierea achiziției publice. .. Furnizarea și montarea/punerea în funcțiune de dotări, utilaje, echipamente; instrumentar și aparatură medicală".

... Astfel, fiecare ofertant avea obligația de a include, atât în propunerea tehnică, cât și în propunerea financiară, date legate de dotarea cu aparate și echipamente, însă membrii comisiei de evaluare nu si-au îndeplinit obligațiile de a verifica, în ceea ce privește ofertanții clasati pe primele două locuri ale procedurii, și evaluat prop mterie tehnice în conformitate cu documentația de atribuire, deși aceasta obligație îe incubă conform art. ... alin. (.) iit. g) si h) din HG nr. .../...., în acord cu care membrii comisiei de evaluare aveau următoarele obligații: (...)."

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă a evaluat în mod concret și complet oferta intervenientei, constatând, pe baza informațiilor din cuprinsul ofertei, îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire.

Astfel, în ceea ce privește luarea în considerare de către Asociera - a aprovizionării cu dotările, aparatele și echipamentele medicale, îndeplinirea cerinței rezultă din informațiile regăsite în cadrul propunerii tehnice. Asociera-.... a indicat în mod clar în cadrul Propunerii Tehnice (spre exemplu, în documentul „Plan de Management al Lucrărilor și Controlul acestora”) informațiile relevante privind modul de coordonare și control al proiectului din punctul de vedere al execuției lucrărilor, proiectării și aprovizionării, depozitării, instalării și testării echipamentelor.

De asemenea, în cadrul Propunerii Tehnice (în cadrul documentului intitulat „Propunere Tehnica Faza . si Faza .” capitolul Faza . Proiectare subcapitolele ..., ...,... între paginile .. si ..) este prezentat detaliat modul de abordare al proiectării, riscurile ce pot apăra si modalitățile de eliminare a acestora. Tot în cadrul capitolului Faza .- Proiectare (pag. ...- ...) sunt prezentate în detaliu fazele de proiectare, conținutul cadrul ai acestora, timpul acordat realizării fiecărei etape, specialiștii cheie si non cheie alocați pentru îndeplinirea obiectivelor proiectului.

Tot în acest sens, informații relevante se găsesc și în documentul intitulat "Spital _Grafic Gantt", la linia ... - articolul dedicat furnizării echipamentelor medicale și a lucrărilor aferente acestora.

De asemenea, în cadrul documentului intitulat „Propunere Tehnică Faza . si Faza .__ REV ." capitolul .. între paginile ... - ... este descrisă la nivel de proiectare tehnologia medicală ce urmează a fi dezvoltată în cadrul proiectului. Tot în cadrul aceluiași document între paginile ... și sunt descrise toate lucrările de instalații aferente proiectului, inclusiv aparatura și echipamentele necesare a se monta spre utilizare, precum și modul de funcționare al soft-urilor specifice acestor echipamente, aparate medicale etc.

Costurile aferente dotării cu aparatură și echipamente medicale se regăsesc în formularul de ofertă (spre exemplu, printre altele, în Capitolul . - Cheltuieli cu investiția de baza, punctul ..., Dotări - Capitolul . Cheltuieli pentru probe tehnologice și teste, punctele ... si ...).

.. Pretinsa neconformitate a ofertei tehnice în raport cu obligația de precizare a parametrilor tehnici asigurați în mod efectiv pentru fiecare produs/aparat/echipament medical oferat, precum și a lipsei documentelor justificati....emise de către terți pentru acestea

Contestatoarea aduce critici neprobate, de tipul:

„... Conform mențiunilor din F.D.A. - MODUL DE PREZENTARE A PROPUNERII TEHNICE: „... Cerințe tehnice minimale aparatură medicală (Anexă nr. . la prezentul caiet de sarcini) asumate și completate de către ofertant conform formularelor. ... Cerințe tehnice minimale sistem informatic medical (Anexa nr. . la prezentul caiet de sarcini) asumate și completate de către ofertant conform formularelor”.

... Din conținutul celor anterior precizate se poate constata faptul ca fiecare ofertant avea obligația de a asigura COMPLETEANTA prin precizarea parametrilor tehnici ce vor fi asigurați în mod efectiv pentru fiecare produs/aparat/echipament medical oferat, însoțit la rubrica OBS de invocarea unor documente care confirmă respectivele aspecte oferite.

... Așadar, verificarea specificațiilor tehnice aferente tuturor dotărilor prezentate de către ofertele clasate pe primele două locuri a fost făcută incorect, fără a se asigura ca parametrii tehnici asumați pot fi asigurați în perioada de derulare a contractului. Simpla preluare a unor parametrii tehnici minimali impuși de autoritatea contractantă NU reprezintă îndeplinirea acestei cerințe, în susținerea acestei afirmații este și practica Consiliului menținută prin deciziile pronunțate de Curțile de apel în calea de atac, care menționează ca orice informație din propunerea tehnică care vizează specificații tehnice trebuie fundamentată de documente justificative....emise de producători sau terțe persoane autorizate.

... Fiecare ofertant avea obligația de a include în cadrul propunerii tehnice documente relevante care să ateste existența unor echipamente care îndeplinesc cerințele tehnice minimale impuse. Chiar dacă în răspunsul consolidat al Autorității Contractante se menționează că nu trebuie să se precizeze tipul de echipament sau producătorul, nu se poate întocmi o ofertă tehnică fără a avea la bază produse existente/comercializate. Trebuie ținut cont de faptul că echipamentele medicale care fac obiectul prezentei proceduri de achiziție publică au un regim legislativ deosebit, supunându-se unui pachet legislativ clar și restrictiv.”

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă a evaluat în mod concret și complet oferta, constatând, pe baza informațiilor din cuprinsul ofertei, îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire.

Contrar modalității proprii a contestatorului de interpretare a documentației de atribuire, aceasta nu conține nicio cerință/instrucțiune referitoare la indicarea, în cuprinsul rubricii „OBS” a unor anumite documente și nici prezentarea, la momentul ofertării, a unor astfel de documente justificative....emise de producători.

Prin Fișa de date a achiziției, capitolul IV.. Prezentarea ofertei IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice, referitor la cerințele tehnice minimale, s-a solicitat exclusiv asumarea acestora de către ofertant:

„... Cerințe tehnice minimale aparatură medicală (Anexa nr. . la prezentul caiet de sarcini) asumate și completate de către ofertant conform formularelor. ... Cerințe tehnice minimale sistem informatic medical (Anexa nr. . la prezentul caiet de sarcini) asumate și completate de către ofertant conform formularelor.”

Astfel, în conformitate cu cerințele documentației de atribuire, după cum în mod temeinic a constatat autoritatea contractantă în etapa de evaluare, Asocierea și-a asumat aceste cerințe, aspect ce rezultă din

Propunerea Tehnică, pagina ... din, respectiv ... si mult, Asocierea nu doar că și-a asumat îndeplinirea cerințelor, ci, ... mult decât atât, a confirmat faptul că, în cazul în care apar noi generații de echipamente, acestea vor fi din aceeași clasă de echipamente solicitată în caietul de sarcini, având specificații tehnice la un nivel de performanță egal sau superior cu cei solicitați.

În ciuda încercării contestatoarei de a crea aparența neconformității ofertei subscrisei, jurisprudența CJUE este constantă în a statua faptul că obligația de transparență interzice autorității contractante să respingă o ofertă care respectă cerințele anunțului privind cererea de ofertă întemeindu-se pe moti....care nu au fost prevăzute în acest anunț și care sunt invocate ulterior depunerii acestei oferte.

De altfel, în ceea ce privește fișele tehnice ale echipamentelor și produselor ce se vor pune în operă, acestea vor fi depuse spre aprobare de către Beneficiar odată finalizat proiectul tehnic de execuție faza de proiectare PT+DE, care va sta la baza elaborării Fișei de Aprobare a Materialelor și Echipamentelor(FAM).

.. Pretinsa neconformitate a ofertei tehnice în raport de obligația de a oferta produse autorizate/avizate

Contestatoarea aduce critici neprobate, de tipul:

„.... În consecință, ca urmare a obligativității respectării Legii nr ../.... si a normelor de aplicare întrucât fiecare operator economic care activează în plata de profil a medicamentelor și a dispozitivelor medicale primesc un aviz de la ANMDM pentru soluția tehnică constructivă a aparatului/dispozitivului supus avizării iar avizul pentru service eliberat tot de ANMDM, are rolul de a se asigura ca intervențiile asupra unui dispozitiv medical avizat se fac de o societate autorizată care folosește piese de schimb compatibile, de personal autorizat de producătorii respectivelor echipamente medicale și ca nu i se modifică soluția tehnică constructivă în baza căreia a obținut avizarea.

... În baza celor anterior precizate, comisia de evaluare avea obligația de a asigura ca pararietii tehnici asumați de către cei doi ofertanți au la baza produse autorizate/comercializate/avizate cu efect inclusiv asupra prețului oferat. În mod total eronat, cele două oferte au fost declarate conforme din punct de vedere tehnic întrucât comisia de evaluare, în baza unui viciu procedural, nu a aplicat prevederile art. ... din HG ../.... (...).”

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă a evaluat în mod concret și complet oferta subscrisei, constatând, pe baza informațiilor din cuprinsul ofertei, îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire.

Documentația de atribuire, așa cum a fost completată și modificată prin răspunsurile la solicitările de clarificări, nu prevede obligativitatea prezentării în etapa de ofertare a unor documente care să probeze îndeplinirea unor cerințe speciale de autorizare/avizare/certificare a produselor.

Raportându-ne punctual la criticile regăsite la punctele ..-.. din cuprinsul contestației, acestea sunt neîntemeiate.

Prin Răspunsul consolidat nr. . partea . din a fost precizat în mod clar că cerințele referitoare la avizul ANMDMR se vor verifica la momentul executării contractului, nu la momentul ofertării:

... Clarificare generală:

Referitor la Cerința din Caietul de Sarcini, punctul Dotări spital:

„- Echipamentele livrate, vor corespunde din punct de vedere tehnic cu specificațiile tehnice din Anexa nr. I și propunerea tehnică și vor avea aviz de la Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România. Atenției Anumite echipamente considerate esențiale pentru prestarea serviciilor medicale și a căror valoare estimată este ridicată necesită depunerea avizului emis de Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România încă de la momentul întocmirii propunerii tehnice - se vor consulta Cerințele tehnice minimale din Anexa nr. .”;

Având în vedere cele de sus, va rugam sa modificați cerința în sensul obligativității deținerii avizului de funcționare de la Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România pentru activitățile de distribuite, instalare si mentenanta dispoziti....medicale si a prezentei pe aviz doar a producătorilor de echipamente esențiale, respectiv: analizoare medicale, ecografe, etc.

Răspuns solicitare clarificare nr. ..

Avizul emis de Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România este solicitat în timpul implementării contractului, la momentul livrării echipamentelor și doar pentru cele la care a fost solicitat în mod expres în cadrul specificațiilor tehnice prevăzute în Anexa nr. . la caietul de sarcini.

Vă rugăm să luați în considerare faptul că autoritatea contractantă solicită avizul Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România prin care produsul oferat este avizat și înregistrat în baza națională de date, gestionată de agenție.

Antreprenorul se va asigura de respectarea prevederilor legale în domeniul medical, printre care cea referitoare la faptul că echipamentele medicale livrate vor fi importate / comercializate / instalate de către operatori economici autorizați pentru astfel de activități de către Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România. Acest fapt nu este o cerință obligatorie ce trebuie demonstrată la momentul ofertării, dar va fi verificată în implementarea contractului întrucât este o cerință impusă de legislația în vigoare.

De asemenea, în ceea ce privește avizul emis de Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România, prin Răspunsul consolidat nr. . din, autoritatea contractantă a clarificat faptul că acesta va fi depus la momentul implementării contractului, la livrarea echipamentelor medicale care necesită un astfel de aviz.

Solicitare clarificare nr. .

Se solicita prezentarea înregistrărilor la ANMDMR - facem precizarea ca doar producătorii si/sau reprezentanții autorizați ai producătorilor au obligația sa înregistreze dispozitivele medicale si, sa obtina astfel, contra cost, conf. Ordinului nr. /.... certificatul de înregistrare in baza naționala de date. Va rugam sa precizați daca mențineți solicitarea. Răspuns solicitare clarificare nr. ..

Avizul emis de Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România va fi depus la momentul implementării contractului, la livrarea echipamentelor medicale care necesită un astfel de aviz.

De altfel, Asocierea-....., prin subcontractorii declarați, deține specialiști atestați efectuării activităților menționate la punctul .. din cuprinsul contestației.

În al doilea rând, în ceea ce privește parametrii tehnici asumați de Asocierea-...., aceștia au la bază produse autorizate/avizate/comercializate în conformitate cu normele în vigoare la nivel național și la nivelul Uniunii Europene. Astfel cum am menționat anterior, fișele tehnice ale echipamentelor și produselor avute în vedere de către subscrisă se vor aproba de către Beneficiar odată finalizat proiectul tehnic de execuție faza de proiectare PT+ DE, care va sta la baza elaborării Fisei de Aprobare a Materialelor și Echipamentelor (FAM).

Nu în ultimul rând, în ceea ce privește marcajul CE, acesta se aplică pe fiecare produs în parte, în mod individual la momentul introducerii pe piață.

Conform cerințelor din Caietul de sarcini, regăsite la pagina .., echipamentele livrate trebuie să fie noi, de ultimă generație, fabricate cu cel mult .. luni anterior livrării cantități....la noul sediu al spitalului. Așadar, produsele vor fi fabricate în /.... și livrate cel devreme în anul .., iar marcajul CE va fi aplicat, în mod evident, ulterior fabricării produselor și a Dispozitivelor Medicale din România încă de la momentul întocmirii propunerii tehnice - se vor consulta Cerințele tehnice minimale din Anexa nr. ..

- Echipamentele livrate trebuie să fie noi, de ultimă generație, anterior livrării cantități....la noul sediu al spitalului.

Asocierea și-a asumat furnizarea unor produse care să corespundă cerințelor documentației de atribuire. Având în vedere faptul că marcajul CE nu este nu.... obligatoriu, dar este și o condiție necesară pentru obținerea avizului Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România, Asocierea a avut în vedere această cerință la momentul întocmirii ofertei.

.. Pretinsa neconformitate a ofertei tehnice raportat la obligația ofertantului de a îndeplini condițiile legale pentru importul/distribuția/instalarea/mentenanța dispozitivelor medicale

Contestatoarea aduce critici neprobate, de tipul:

„.... Or, toate acestea nu au fost verificate de comisia de evaluare, sens m care, prin raportare la cele precizate sus, apreciem că Asocierea (Lider) -(Asociat I) și Asocierea (Lider) -(Asociat I)

- structura participativă (inclusiv subcontractanți și terți susținători) a celor două asocieri clasate pe primele două locuri ale clasamentului final, rezultat în urma evaluării ofertelor, NU îndeplinește condițiile legale de import, distribuție, instalare și/sau mentenanță dispozitive....medicale;

- specificațiile tehnice asumate de către cele două asocieri, conform anexelor . și . din caietul de sarcini, parte integrantă a documentației de atribuire nu au la bază oferte reale de produse conforme cu cerințele de pe piața de profil.”

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă a evaluat în mod concret și complet oferta, constatând, pe baza informațiilor din cuprinsul ofertei, îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire.

Documentația de atribuire, așa cum a fost completată și modificată prin răspunsurile la solicitările de clarificări, nu prevede obligativitatea prezentării în etapa de ofertare a unor documente care să probeze îndeplinirea unor cerințe speciale de autorizare/avizare/certificare privind importul/distribuția/instalarea/mentenanța dispozitivelor medicale.

Asocierea, prin subcontractanții declarați, îndeplinește condițiile legale pentru importul/distribuția/instalarea/mentenanța dispozitivelor medicale.

În acest sens, subcontractantul declarat de Asociere în scopul furnizării de echipamente medicale și a activităților conexe este SRL, operator economic cu o amplă experiență în contracte având ca obiect achiziții de echipamente medicale, și care este certificat pentru activități printre care: import, comercializare, instalare, mentenanță dispozitivi....medicale.

.. Pretinsa neconformitate a ofertei financiare raportat la obligația de a prezenta o propunere completă, cu documente justificative, precum și de a deține suficiente resurse financiare pentru a îndeplini obiectul procedurii

Contestatoarea aduce critici neprobate referitoare la insuficiența resurselor financiare pentru a îndeplini obiectul procedurii.

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă a evaluat în mod concret și complet oferta, constatând, pe baza informațiilor din cuprinsul ofertei, îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire.

În primul rând, astfel cum rezultă chiar din prevederile Fișei de date (pag. ...-...) Cap. IV. Modul de prezentare a propunerii financiare - punctul ., citate chiar de contestatoare, documentele de fundamentare a prețului nu au fost solicitate la momentul ofertării, acestea urmând a fi transmise, dacă este cazul, doar la solicitarea autorității contractante, pe parcursul procesului de evaluare.

Pe parcursul etapei de evaluare financiară, dat fiind faptul că informațiile cuprinse în cadrul propunerii subscrisei au fost considerate suficiente, autoritatea contractantă nu a transmis o solicitare în acest sens iar în raport cu dispozițiile legale menționate la punctul . al prezentei cereri de intervenție, nici nu avea obligația de a transmite. Bineînțeles, în măsura în care o asemenea solicitare ar fi fost adresată, subscrisa ar fi transmis documente edificatoare care demonstrează caracterul serios al prețului ofertat.

În vederea întocmirii ofertei financiare, Asocierea și-a realizat propriile măsurători pentru identificarea cantităților reale printr-un sistem de modelare .D de tip Building Information Management, s-a informat cu privire la corectitudinea și suficiența Ofertei, a prețului Contractului, a prețurilor indicate, și a stabilit prețurile în baza propriilor calcule, operațiuni și estimări.

.... mult, contrar insinuărilor contestatoarei, Asocierea a elaborat propunerea financiară astfel încât să asigure realizarea tuturor activităților, cei puțin la nivelul calitativ solicitat prin caietul de sarcini, în marja prețului ofertat Totodată, Asocierea a prevăzut în cadrul ofertei resurse financiare suficiente pentru a îndeplini toate activitățile ce trebuie întreprinse de aceasta pentru a-și îndeplini în mod corespunzător obligațiile în cadrul contractului.

În ceea ce privește susținerile contestatoarei referitoare la pretinsa obligație a operatorilor economici de a demonstra faptul că dețin suficiente resurse financiare pentru îndeplinirea obiectului procedurii, acestea sunt complet neîntemeiate și superflue în condițiile în care în cadrul Fișei de date/Anunțului de participare nu a fost inclusă o asemenea cerință nici în secțiunea referitoare la capacitate, or după caz, la cea privind situația

economică și financiară. Cu toate acestea, subscrisa, prin fiecare din membri săi deține resursele financiare necesare.

În ceea ce privește critica referitoare la consumurile de resurse reduse, prețul unitar respectă consumurile de resurse în conformitate cu reglementările prevăzute în legislația în vigoare.

În ceea ce privește costurile pentru manoperă, utilaje, transporturi, acestea se reflectă în propunerea financiară fiind calculate prin corelarea cu graficul de execuție și propunerea tehnică.

.. Pretinsa neconformitate a ofertei tehnice raportat la capacitatea ofertantului de a proiecta și executa heliport.

Contestatoarea aduce critici neprobate, referitoare la posibilitatea reală de execuție în parametri calitativi a obiectivului, care ridică numeroase semne de întrebare.

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă a evaluat în mod concret și complet oferta, constatând, pe baza informațiilor din cuprinsul ofertei, îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire.

Documentația de atribuire, așa cum a fost completată și modificată prin răspunsurile la solicitările de clarificări, nu prevede obligativitatea prezentării în etapa de ofertare a unor documente care să probeze îndeplinirea unor cerințe speciale de autorizare/avizare/certificare privind proiectarea ori executarea de heliport.

Asocierea și-a asumat integral obligația de realizare a tuturor activităților ce formează obiectul contractului iar construcția ce se va edifica va corespunde tuturor cerințelor din documentație, inclusiv în ceea ce privește proiectarea și realizarea heliportului.

Asocierea are capacitatea de a proiecta și executa heliport, liderul, compania având o vastă experiență în domeniu, inclusiv în ceea ce privește realizarea de aeroporturi internaționale, care depășesc prin complexitate lucrări de tipul celor de execuție heliport.

.. Pretinsa neconformitate a ofertei tehnice raportat la capacitatea ofertantului de a proiecta sistemele de efracție

Contestatoarea aduce critici neprobate, referitoare la faptul că Autoritatea contractantă nu a evaluat în mod corespunzător lipsa dovezilor clare a capacității de Proiectare a sistemelor de efracție, potrivit H.G. nr. .../...., cu modificările și completările ulterioare. *„Acest ofertant a declarat, în oferta depusă, subcontractantul de specialitate SRL, având alocate lucrări de execuție sistem detectie și semnalizare efracție, însă nu și pentru componenta de proiectare impusă potrivit prevederilor H.G. nr. .../....”*

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă a evaluat în mod concret și complet oferta, constatând, pe baza informațiilor din cuprinsul ofertei, îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire.

Documentația de atribuire, așa cum a fost completată și modificată prin răspunsurile la solicitările de clarificări, nu prevede obligativitatea prezentării în etapa de ofertare a unor documente care să probeze îndeplinirea unor cerințe speciale de autorizare/avizare/certificare privind proiectarea sistemelor de efracție.

În Caietul de sarcini, pag. ../... Sa Secțiunea există referința la licența de funcționare pentru proiectarea și instalarea sistemelor de alarmare împotriva efracției.

Prin Avizul nr. /, Agenția Națională pentru Achiziții Publice a emis avizul conform condiționat referitor la procedura curentă, prin care a stabilit că deținerea vizelor/autorizațiilor/certificări lor prevăzute în secțiunea ... din Caietul de sarcini nu trebuie să fie probată la momentul ofertării ci în timpul executării contractului.

Cu privire la documentația de atribuire DF....., pregătită de SPITALUL DE AL "....", transmisă în SICAP în data de, pentru procedura cu obiectul: „....al "Prof. Dr." Abateri identificate - Aspecte de regularitate și calitate.

Pentru evitarea oricărui dubiu, Asocierea, prin subcontractantul declarat, ...S.R.L., deține capacitatea de a proiecta sisteme de efracție, acesta deținând licență de funcționare pentru proiectare, instalare, modificare sau întreținere a componentelor sau sistemelor de alarmare împotriva efracției, critica contestatoarei fiind neîntemeiată.

Suplimentar, acesta deține și certificări ISO pentru activitățile de pentru consultanță, proiectare, instalare, verificare, întreținere, reparații și service sisteme de alarmare împotriva efracției, sisteme de curenți slabi și alarmare și alertare în caz de incendiu.

Pretinsa neconformitate a ofertei tehnice raportat la obligația de prezentare a metodologiei detaliate și a planului de lucru pentru realizarea tuturor activităților.

Contestatoarea aduce critici neprobate, de tipul:

„... Prin neprezentarea modului de asigurare a executiei tuturor operațiunilor în corelare cu reglementările legale și tehnice aplicabile în România, astfel cum a fost solicitat, propunerile tehnice ale celor doua asocieri nu pot fi a....eptate: Este obligatoriu ca Propunerea tehnică să se refere la întregul obiect al contractului. Nu se a....epta Propuneri Tehnice care se referă nu.... la o parte din obiectul contractului, fapt prevăzut în mod expres în cuprinsul fișei de date a achiziției.”

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă a evaluat în mod concret și complet oferta, constatând, pe baza informațiilor din cuprinsul ofertei, îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire.

Propunerea tehnică a include modul de asigurare a execuției tuturor operațiunilor care acoperă întreg obiectul contractului, în corelare cu reglementările legale și tehnice aplicabile în ia, spre exemplu:

a) în cadrul documentului "Plan de Management al Lucrărilor și Controlul acestora" sunt prezentate informațiile relevante privind modul de coordonare și control al proiectului din punctul de vedere al execuției lucrărilor, proiectării și aprovizionării, depozitării, instalării și testării echipamentelor;

b) în cadrul Propunerii Tehnice {în cadrul documentului intitulat „Propunere Tehnica Faza . si Faza .” capitolul Faza . Proiectare subcapitolele ..., ...,... între paginile .. si ..) este prezentat detaliat modul de abordare al proiectării, riscurile ce pot apărea și modalitățile de eliminare a acestora;

c) în cadrul capitolului Faza . - Proiectare (pag. ...-....) sunt prezentate în detaliu fazele de proiectare, conținutul cadru al acestora, timpul acordat realizării fiecărei etape, specialiștii cheie și non cheie alocați pentru îndeplinirea obiectivelor proiectului;

d) în cadrul documentului intitulat „Propunere Tehnică Faza . și Faza . REV . EY” capitolul .. între paginile ... - ... este descrisă la nivel de proiectare

tehnologia medicală ce urmează a fi dezvoltată în cadrul proiectului, iar între paginile ... și sunt descrise toate lucrările de instalații aferente proiectului, inclusiv aparatura și echipamentele necesare a se monta spre utilizare precum și modul de funcționare al soft-urilor specifice acestor echipamente, aparate medicale etc.

.. Pretinsa neconformitate a ofertei tehnice raportat la Normativul pentru spitalicești NP ...-....

Contestatoarea aduce critici neprobate, de tipul:

„.... mult, suspunem atenției Consiliului și faptul că Autoritatea contractantă a procedat la evaluarea ofertelor clasate pe primele două locuri cu încălcarea Ordinelui nr./.... pentru aprobarea reglementării tehnice „Normativ pentru spitalicești”, indicativ NPG..-.... publicat în data de în Monitorul Oficial, care stabilește prevederi tehnice și condiții minime de calitate pe care trebuie să le asigure le cu funcțiunea spital (indiferent de profilul și capacitatea acestora) pe întreaga durată de existență, în conformitate cu prevederile Legii nr. ../.... privind calitatea în, republicată, cu modificările și completările ulterioare. ... Așadar, rezultatul procedurii, respectiv contractul ce va fi încheiat nu va respecta prevederile Ordinului, emis ulterior întocmirii documentației de atribuire, dar care își produce efectele asupra contractului ce urmează a fi încheiat în prezenta procedură, aspecte care atribuie caracterul de ilegal al investiției și al contractului de achiziție publică, ce va fi încheiat cu încălcarea prevederilor legale.”

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă a evaluat în mod concret și complet oferta, constatând, pe baza informațiilor din cuprinsul ofertei, îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire.

Astfel cum însăși contestatoarea a ilustrat în cadrul documentului de poziție transmis, prin Răspunsul la solicitarea de clarificări nr. ..., autoritatea contractantă a clarificat și confirmat faptul că proiectarea și execuția instalațiilor de distribuție a gazelor medicale se va realiza în conformitate cu NP-...-.....

Așadar, Asocierea a avut cunoștință de aplicarea normativului invocat înainte de data limită de depunere a ofertelor.

Prin depunerea ofertei aceasta și-a asumat respectarea normativelor în vigoare în ceea ce privește execuția și proiectarea de unități spitalicești, inclusiv a prevederilor Normativului NP-... și ale Legii nr. ../...., în conformitate cu propunerea tehnică prezentată.

... Pretinsa neconformitate a ofertei raportat la obligația de a avea implementat Sistemul de asigurare a calității ISO și marcaj CE referitor la sistemul de țevi pentru distribuția de gaze medicale comprimate și vacuum

Contestatoarea aduce critici neprobate, de tipul:

„.... Revenind la Sistemul complet de asigurare a calității. Ministerul Sănătății prin ANMDM a certificat în data de, prin adresa nr. DM E/..... (anexat), faptul că Sistemul de țevi pentru distribuția de gaze medicale comprimate și vacuum reprezintă un dispozitiv medical în sine (pentru tot sistemul în ansamblu, nu doar pentru flecare componentă), astfel executantul trebuie să aibă implementat Sistemul complet de asigurare a calității din Directiva ../../EEC.

„.... mult decât atât, în Monitorul Oficial al României publicat marți .. septembrie, pag. .., articolul Rețele de distribuite, paragraful (.) se

mentionează faptul că Rețelele de distribuție fluide medicale sunt dispoziti....medicale iar firmele care proiectează, executii și testează aceste rețele de fluide trebuie să dețină certificat de marcaj CE eliberat de un Organism Notificat (...).

... Așadar, ofertanții clasati pe locul . și . al procedurii, trebuie, astfel cum în mod imperativ stabilesc dispozițiile legale prevăzute în indicativul NP ..., să îndeplinească pentru proiectare ISO, iar pentru execuție sa dețină ISO st certificat de marcaj CE pentru producția de dispoziti....medicale respectiv: Sisteme de tevi pentru gaze medicale.

... Cu toate acestea, în ceea ce privește Asocierea (...), în deosebi în ceea ce privește subcontractantul societatea POPP & ASOCIATII S.R.L. se poate observa că acesta nu respectă erințele indicativului NP ..., nefiind declarant la nivelul DUAE că ar deține aceste certificări.

... De asemenea, tot în ceea ce privește Asocierea NŞ....T (Lider) - S.R.L. (Asociat), se impune respectarea aceluiași cerințe ale indicativului și în ceea ce privește subcontractantul S.C. SRL întrucât obiectul acordului de subcontractare este „Execuție Instalații gaze medicale” - pagina .. din Procesul-verbal nr. . - DUAE.

... Conform Monitorului Oficial al României publicat marți, .. septembrie, pag. .., articolul Rețele de distribuție, paragraful (..) - proiectarea rețelilor de distribuție se va face în conformitate cu cerințele din SR EN ISO-. paragraful ... Proiectarea sistemului si paragraful (..) - „Firmele care proiectează rețele de distribuție trebuie să aibă implementat și certificat sistemul de management al calității conform standardului SR EN ISO, sistem de calitate pentru dispoziti....medicale.”, firmele care proiectează instalațiile de fluide medicale sunt obligate sa aibă implementat și certificat un sistem de management al calității în conformitate cu ISO

... Or, se va putea observa faptul că în cadrul ofertelor nu se regăsesc dovezi privind implementarea și certificarea sistemului de management al calității conform standardului SR EN ISO, sistem de calitate pentru dispoziti....medicale, în ceea ce privește subcontractanții, sistem ce demonstrează neconformitatea ofertelor celor doi Ofertanți, fiind imperios necesar ca Consiliul să stabilească în sarcina Autorității Contractante obligația de reevaluare, cu aspectele învederate supra, a ofertelor celor doi ofertanți clasati pe primul, respectiv pe al doilea loc al procedurii.”

Contrar susținerilor contestatoarei, autoritatea contractantă a evaluat în mod concret și complet oferta, constatând, pe baza informațiilor din cuprinsul ofertei, îndeplinirea cerințelor documentației de atribuire.

Documentația de atribuire, așa cum a fost completată și modificată prin răspunsurile la solicitările de clarificări, nu prevede obligativitatea prezentării în etapa de ofertare a unor documente care să probeze îndeplinirea unor cerințe speciale privind deținerea certificării ISO pentru proiectarea ori execuția sistemului de țevi pentru distribuția de gaze medicale comprimate și vacuum ori deținerea marcajelor CE pentru sistemul de țevi pentru distribuția de gaze medicale comprimate și vacuum.

Prin Răspunsul consolidat nr. . partea . din a fost precizat în mod clar că cerințele referitoare la marcajul CE nu vor fi demonstrate la momentul ofertării:

Solicitare clarificare nr. ...

În completarea cerinței anterioare, întrucât în Monitorul Oficial al României publicat marți, .. septembrie, pag. .., articolul Rețele de distribuție, paragraful (.) se menționează faptul ca „ Rețelele de distribuție fluide medicale sunt dispoziti....medicale iar firmele care proiectează, executa și testează aceste rețele de fluide trebuie să dețină certificat de marcaj CE eliberat de un Organism Notificat; in conformitate cu cerințele Regulamentului (UE)/... al Parlamentului European și al Consiliului din . aprilie privind dispozitivele medicale " Astfel, pentru a permite și asigura o evaluare unitară, nediscriminatorie și egală pentru toți participanții precum și pentru a asigura o informare completă și corectă prin intermediul Documentației de atribuire, va rugam să confirmați necesitatea îndeplinirii cerințelor de jos de către toti operatorii economici care depun oferta:

- Executantul instalației de gaze medicale comprimate si vacuum va folosi in cadrul lucrărilor de montaj tehnologii de execuție si testare care au la baza proceduri de sudare omologate in conformitate cu prescripția tehnica ISCIR, PTCR ./:..... si standardul EN ISO ----.:..... In acest sens, se vor prezenta numele persoanelor care vor efectua operațiunile de execuție a instalației de gaze medicale si se vor anexa copiile documentelor care atestă autorizarea acestora.

- Executantul instalației de gaze medicale va atașa in propunerea tehnica certificatul de marcaj CE pentru executarea sistemelor de țevi pentru distribuția gazelor medicale eliberat de un organism notificat, in conformitate cu Directiva dispozitivelor medicale ../.. CEE pentru a-si dovedi capacitatea tehnica de execuție a acestui tip de instalație.

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Cerințele prezentate nu vor fi demonstrate la momentul ofertării. Autoritatea contractantă va verifica autorizările personalului executantului instalației de gaze medicale in timpul implementării

Solicitare clarificare nr. ...

Conform Normativului pentru spitalicești NP ---:....., „Firmele care proiectază rețele de distribuție trebuie să aibă implementat și certificat sistemul de management al calității conform standardului SR EN ISO, sistem de calitate pentru dispoziti....medicale " Astfel, pentru a permite și asigura o evaluare unitară, nediscriminatorie și egală pentru toți participanții precum și pentru a asigura o informare completă și corectă prin intermediul Documentației de atribuire, va rugam să confirmați necesitatea îndeplinirii cerințelor de jos de către toti operatorii economici care depun oferta:

- Proiectantul rețelelor de distribuție trebuie să aibă implementat și certificat sistemul de management al calității conform standardului SR EN ISO, sistem de calitate pentru dispoziti....medicale. In acest sens, se va prezenta in cadrul propunerii tehnice o copie a certificatului de management al calitatii SR EN ISO

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Cerințele prezentate nu vor fi demonstrate la momentul ofertării. Autoritatea contractantă va verifica autorizările proiectantului sau executantului instalației de gaze medicale în timpul implementării contractului.

Respectarea prevederilor legislației naționale și europene este asumată de Asocierea în conformitate cu cerințele din documentație, iar oferta îndeplinește cerințele documentației. Acest lucru este întărit și

prin faptul deținerii certificatului SR EN ISO:.... de către subcontractorii declarați pentru efectuarea acestor activități în cadrul proiectului (....SRL și Cortech SRL).

De asemenea, verificarea autorizărilor proiectantului sau executantului instalației de gaze medicale se va face de către autoritatea contractantă în timpul implementării contractului, nefiind solicitată în etapa de ofertare depunerea unui document în acest sens.

În ceea ce privește demonstrarea îndeplinirii cerinței, relevant este răspunsul autorității contractante la solicitarea de clarificări nr. ..., potrivit căreia:

Solicitare clarificare nr. ...

Conform Normativului pentru spitalicești NP ...-...., „Firmele care proiectează rețele de distribuție trebuie să aibă implementat și certificat sistemul de management al calității conform standardului SR EN ISO, sistem de calitate pentru dispoziti....medicaleAstfel, pentru a permite și asigura o evaluare unitară, nediscriminatorie și egală pentru toți participanții precum și pentru a asigura o informare completă și corectă prin intermediul Documentației de atribuire, va rugam să confirmați necesitatea îndeplinirii cerințelor de jos de către toți operatorii economici care depun oferta: - Proiectantul rețelilor de distribuție trebuie să aibă implementat și certificat sistemul de management al calității conform standardului SR EN ISO, sistem de calitate pentru dispoziti....medicale. In acest sens, se va prezenta in cadrul propunerii tehnice o copie a certificatului de management al calității SR EN ISO

Răspuns solicitare clarificare nr. ... : Cerințele prezentate nu vor fi demonstrate la momentul ofertării. Autoritatea contractantă va verifica autorizările proiectantului sau executantului instalației de gaze medicale în timpul implementării contractului.

Față de argumentele arătate anterior, Asocieria solicită admiterea în principiu a cererii de intervenție și respingerea contestației ca neîntemeiată.

În drept, intervenienta invocă dispozițiile art. .. din Legea nr. .../...., precum și celelalte dispoziții legale invocate în prezenta cauză.

În temeiul art. .. din Legea nr. .../...., intervenienta solicită a....esul la dosarul CNSC.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr./....., Asocieria SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) a transmis „Note scrise” prin care solicită:

.. Anularea Adresei nr./..... prin care i s-a comunicat rezultatul procedurii;

.. Anularea Raportului Procedurii nr./....., precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei ca fiind admisibilă și câștigătoare și a ofertei ca fiind admisibilă și clasată pe locul al doilea, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința respingerii ca neconforme a ofertelor depuse de Asocieria și Asocieria, întrucât ofertele depuse nu îndeplinesc cerințele minime impuse prin documentația de atribuire;

.. Anularea Raportului Procedurii nr./....., precum si a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractanta in ceea ce privește stabilirea ofertei ca fiind admisibila si castigatoare, si a ofertei ca fiind

admisibila si clasata pe locul al doilea, precum si a tuturor actelor subsecvente, cu consecinta respingerii ca neconforme a ofertelor depuse de Asocierea si Asocierea, intrucat pretul ofertat de ofertele clasate pe primele doua locuri este neobisnuit de scazut, iar ofertantul declarat castigator si ofertantul clasat pe locul al doilea nu au reusit sa justifice din punct de vedere economic pretul ofertat;

.. Obligarea Autoritatii Contractante la continuarea procedurii de atribuire in cauza, prin reevaluarea ofertelor si stabilirea ofertelor castigatoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea prevederilor legale in materia achizitiilor publice, pentru urmatoarele CONSIDERENTE:

.. Asocierea, prin contestație, a formulat critici cu privire la caracterul conform al ofertei, dar și al, întrucât a apreciat că acestea nu respecta cerintele caietului de sarcini, parte a documentatiei de atribuire elaborata de Autoritatea Contractanta.

.. Autoritatea Contractanta, prin punctul de vedere comunicat argumenteaza in mod formal si simplist faptul ca oferta depusa de ofertantul castigator si ofertantul castigator ar fi conforme, facand referire doar la aspecte teoretice, sens pentru care CNSC este chemat sa efectueze un control de legalitate al ofertelor depuse de primii doi clasati, prin prisma dispozitiilor legale, precum si din analiza inscrisurilor depuse la dosarul achizitiei.

.. Ofertanții clasati pe primul loc al procedurii, respectiv pe cel de al doilea loc al procedurii, s-au opus cu vehemență studierii de către Asocierea a ofertelor acestora tehnice și financiare, prevalandu-se de confidentialitatea ofertelor prin know - how international, însă acestea se folosesc de anumite proiecte "grandioase", care, fără o susținere probatorie bazată pe documente verificabile care să constituie garanții pentru execuția unor asemenea proiecte, nu pot fi avute în considerare de către Autoritatea contractantă și nici de către Consiliu.

.. Criticile privesc faptul că acestea nu au întocmit o ofertă conformă și a....eptabilă întrucât au reușit să dovedească, prin documente neîndoielnice faptul că pot duce la îndeplinire obiectul contractului, în condițiile stabilite de Autoritatea contractantă.

.. În ceea ce privește prețul ofertat, Asocierea a ofertat un preț total de, lei fara TVA, iar pretul total ofertat de catre Asocierea este de, lei fara TVA, astfel cum rezulta din Raportul privind rezultatul procedurii, reprezentând aproximativ ..%, respectiv ..% din valoarea maxima estimata a contractului de lei, fara TVA.

.. Comisia de evaluarea avea responsabilitatea de a se asigura de credibilitatea ofertelor financiare, pentru ca un pret neobisnuit de scazut, cum este prețul ofertatului clasat pe primul loc, dar și al ofertantului clasat pe locul al doilea. mult, Autoritatea contractantă trebuia să se asigure de faptul că ofertanții au întocmit un preț în baza unor materiale de calitate, care dacă ar fi fost utilizate, ar fi condus la ofertarea unui preț mult mare decât cel ofertat de cele două clasate pe primul, respectiv pe al doilea loc, preț care este nereal și nesperios.

.. Se poate observa faptul că cei doi ofertanți, prin prețul total cu care l-au ofertat, nu raspund cerintelor din documentatia de atribuire, întrucât aceste prețuri nu pot fi fundamentate din punct de vedere economic,

impunandu-se a se constata neconformitatea ofertei acestor operatori economici.

... Autoritatea contractanta avea obligatia de a solicita ofertanților, în deosebi ofertantului declarat câștigător, în scris detalii și precizări pe care le considera semnificative....cu privire la oferta, precum și de a verifica răspunsurile care justifică prețul respectiv.

... Însă, membrii comisiei de evaluare nu și-au îndeplinit obligațiile de a verifica, în ceea ce privește ofertanții clasati pe primele două locuri ale procedurii, și evaluat propuneri tehnice în conformitate cu documentația de atribuire, deși această obligație le incumbă conform art. ... alin. (.) lit. g) și h) din HG nr. .../.....

... Conform documentației de atribuire, fiecare ofertant avea obligația de a asigura completarea prin precizarea parametrilor tehnici ce vor fi asigurați în mod efectiv pentru fiecare produs/aparat/echipament medical oferit, însoțit la rubrica OBS de invocarea unor documente care confirmă respectivele aspecte oferite.

... Verificarea specificațiilor tehnice aferente tuturor dotărilor prezentate de către ofertele clasate pe primele două locuri a fost făcută incorect, fără a se asigura că parametrii tehnici asumați pot fi asigurați în perioada de derulare a contractului, iar subscrierea apreciem întrucât.... că acești ofertanți nu îndeplinesc parametrii tehnici, deoarece nu au făcut dovada modului de îndeplinire și/sau nu au prezentat documente stipulate a fi obligatorii a fi incluse în propunerea tehnică, respectiv autorizațiile CNCAN pentru produs sau furnizare de produs, precum și cea de manipulare, verificarea specificațiilor tehnice aferente tuturor dotărilor prezentate de către aceste fiind făcută incorect, fără a se asigura că s-au respectat prevederile documentației tehnice și că parametrii tehnici asumați pot fi asigurați în perioada de derulare a contractului.

... În susținerea acestor afirmații, se invocă răspunsurile consolidate ale Autorității contractante, unde precizează în mod clar că parametrii tehnici sunt obligatorii a fi respectați, pe parcursul perioadei de depunere a ofertelor a....eptându-se ori respingându-se modificarea unor fișe tehnice, la propunerea unor operatori economici, așa cum rezulta din extrasele din răspunsurile consolidate.

... mult decât atât, nu se poate considera, așa cum a afirmat Autoritatea Contractanta în punctul de vedere transmis, că tipul de procedură aleasă -proiectare și execuție- a permis să se considere cerința îndeplinită prin simpla preluare ad literam de către cele două asocieri a parametrilor tehnici întrucât dacă reprezentanții unității medicale își fundamentau întregul proces de inițiere și derulare a prezentei proceduri de achiziție publică pe această afirmație, trebuia să solicite prin intermediul documentației de atribuire un număr (cantitate) de echipamente/dotări/produse/dispozitive....medicale și o sumă globală, fără a oferi detalii despre specificațiile tehnice minimale.

... Conform legislației incidente, la faza P.T. se elaborează fișele tehnice aferente dotărilor, idee la care reprezentanții A.C. au dorit în mod indirect să ajungă, însă, fără a se considera critica tardivă a documentației de atribuire, în modul în care a fost elaborată întreaga documentație de atribuire impunea verificarea parametrilor tehnici oferați, inclusiv prin broșuri/avize/autorizații

etc., urmand ca in etapa post-atribuire sa fie definitivati si detalitati toti parametrii tehnici.

... Simpla preluare a unor parametrii tehnici minimali impuși de autoritatea contractantă nu reprezintă îndeplinirea acestei cerințe, întrucât este necesar ca orice informație din propunerea tehnică care vizează specificații tehnice să fie fundamentată de documente justificati....emise de producători sau terțe persoane autorizate. Astfel, din aceste motive, este necesară reevaluarea celor două oferte intrucat comisia de evaluare nu a respectat prevederile art. ... alin. (.) din HG nr. .../.....

... În sustinerea acestei afirmatii, se invocă un alt viciu procedural constatat, respectiv verificarea propunerilor financiare prezentate de ofertanți, inclusiv verificarea conformității cu propunerile tehnice, atâta timp cât ofertele tehnice au fost eronat analizate, cu efect asupra modului de evaluare a propunerilor financiare. In plus, punctul de vedere al Autoritatii Contractante este demontat de afirmatiile din strategia de contractare, in cadrul căreia reprezentanții unității medicale nu fac nicio precizare cu privire la faptul că s-a decis includerea fișelor tehnice cu scop orientativ urmând ca la faza de proiectare să fie definitive și nici nu își fundamentează, așa acum legea obligă, lipsa lotizării procedurii, neregăsindu-se în documentul de fundamentare a procedurii de achiziție publică date concrete cu privire la dotările incluse și la motivele de alegere a criteriilor de calificare și selecție.

... Vicierea evaluării celor două oferte clasate pe primele două locuri este dovedită prin afirmațiile:

„Conform prevederilor caietului de sarcini și a clarificării din oficiu, ofertanții vor urmări ca prin soluția ofertată se vor atinge Indicatorii minimali prevăz....în studiu de fezabilitate. Formularele F. Fișe tehnice nu se vor depune, în mod obligatoriu, în cadrul propunerii tehnice dar ofertanții vor ține cont de acestea la elaborarea ofertei și ulterior la proiectul tehnic vor fi stabiliți câștigători. Propunerea tehnică va conține cel puțin este menționată la punctul IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice din fișa de date a achiziției.”

... Deși Autoritatea contractantă susține că documentatia de atribuire a fost elaborată astfel încât parametrii tehnici să îndeplinească cerinte calitati....minime, evaluarea s-a facut strict prin verificarea preluării specificatiilor tehnice, fara a se verifica fundamentul scriptic al respectivelor cerinte tehnice si fara a respecta documentatia de atribuire unde precizează în mod clar că în cazul unor echipamente medicale se impune prezentarea, o dată cu depunerea ofertelor, a unor autorizații, cu precădere cele emise de CNCAN; formularele F. invocate în punctul de vedere al autorității contractante se vor definitiva, conform afirmațiilor Autorității contractante, în baza parametrilor tehnici ofertați și asumați, inexistența sau modificarea ulterioară a acestora putând reprezenta modificări substanțiale, cu impact asupra valorii ofertate/ contractate și implicit vicierea rezultatului procedurii, efect al unei analize superficiale, în baza celor anterior stipulate.

... Totodată, dacă evaluarea, cel puțin a dotărilor, a constat în verificarea preluării parametrilor tehnici, cum au fost comparate ofertele calificate în etapa tehnică, cum a fost asigurat un grad calitativ ridicat și cum necesitățile unității medicale vor fi asigurate prin oferta desemnată câștigătoare, dacă în etapa de pregătire a procedurii, în baza unui referat de necesitate au fost identificate nevoile referitoare la achiziția unor

echipamente/produse/dispoziti....medicale iar evaluarea a fost facuta strict prin raportare la asumarea unor parametrii tehnici, fara o fundamentare minima constand in materiale emise de entitati avizate si autorizate.

... În consecință, înainte de a detalia și fundamenta punctual criticile aduse ofertelor prezentate de către Asocieria și Asocieria, Asocieria reiterează faptul că critică cele două oferte, sub aspectul inadmisibilității celor două oferte clasate pe primele două locuri, respectiv neconformitatea, potrivit art. ..., alin. (.) din Legea nr. ../..., coroborate cu prevederile art. ... alin. (.) lit. „a) nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini" deoarece niciuna dintre oferte nu a facut confirmat, cu dovezi/documente justificative:

... Parametrii tehnici ofertați, asa cum s-a solicitat prin documentatia de atribuire, unde ofertanții au bifat doar "DA", au prezentat declaratii pe propria raspundere, însă fără a se atașa documente relevante care să susțină cele asumate.

... Posibilitatea de asigurare a activitatilor de garantie si service, instruire, instalare si punere in functiune, furnizare piese de schimb, activitati care de cele multe ori sunt asigurate de alte societati, decat cele care furnizeaza echipamentele.

... În fișele tehnice unde s-au solicitat prezentarea unor autorizații, cu precădere cele referitoare la CNCAN, nu a fost regăsit în propunerile tehnice ale celor două asocieri, nicio autorizație asumată a fi respectată și prezentată, a....eptându-se precizarea "ECHIPAMENTUL ÎNDEPLINEȘTE CONDIȚIILE LEGALE".

... Prezentarea obligatorie a autorizațiilor CNCAN nu a fost eliminată prin răspunsurile consolidate ale autorității contractante, așa cum s-a procedat cu avizele/autorizațiile ANMDM.

... Lipsa autorizațiilor CNCAN solicitate a fi prezentate o dată cu depunerea ofertei nu a fost constatată de către comisia de evaluare sau a aplicat în mod greșit prevederile răspunsurilor consolidate în sensul în care a asimilat autorizațiile CNCAN cu autorizațiile/avizele ANMDM eliminate a fi prezentate o dată cu oferta.

... Criticile privitoare la oferta CNN, respectiv la modul de evaluare a acestuia de către comisia de evaluare sunt confirmate de precizările din oferta depusă de acest ofertant.

.., ... Privitor la partea de dotări, Asocieria preia specificațiile tehnice impuse prin caietul de sarcini (inclusiv anexe) la rubrica OBSERVAȚII, unde ar fi trebuit precizate documente justificati....care să susțină specificațiile tehnice ofertate, menționându-se: „În cazul în care apar noi generații de echipamente la momentul comenzii, acestea vor fi din aceeași clasă de echipamente solicitată în caietul de sarcini, având specificații tehnice la un nivel de performanță egal sau superior cu cel solicitat în caiet”.

... În niciun caz, o astfel de precizare nu ar putea fi considerată modalitate de îndeplinire a acestei cerințe de către Autoritatea contractantă, cu atât mult cu cat se invocă "echipamente echivalente cu specificatii tehnice similare sau superioare", atât Asocieria CNN, dar ales comisia de evaluare a ignorat cu desăvârșire legislația care reglementează aparatura medicală.

... Toți operatorii economici care furnizează echipamente/dispoziti....medicale se supun Legii nr. ../..., respectiv

ORDINULUI nr. .../.... pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a titlului XX din Legea nr. ../.... privind reforma în domeniul sănătății, referitoare la avizarea activităților în domeniul dispozitivelor medicale.

... Astfel ANMDM - Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România, avizează următoarele activități de comercializare și de prestări servicii în domeniul dispozitivelor medicale: (i) import dispoziti....medicale; (ii) distribuție dispoziti....medicale; (iii) Instalare și/sau mentenanță dispoziti....medicale.

... În consecință, ca urmare a obligativității respectării Legii nr. ../.... și a normelor de aplicare intrucat fiecare operator economic care activeaza in piata de profil a medicamentelor si a dispozitivelor medicale primește un aviz de la ANMDM pentru solutia tehnica constructiva a aparatului/dispozitivului supus avizarii (precizandu-se producatorul echipamentului pentru care detine calitatea legală).

... Autoritatea contractantă a procedat la evaluarea ofertelor clasate pe primele doua locuri cu incalcarea Ordinului nr./.... pentru aprobarea reglementării tehnice "Normativ pentru spitalicești", indicativ NP ...-.... publicat în data de în Monitorul Oficial, care stabilește prevederi tehnice și condiții minime de calitate pe care trebuie să le asigure le cu funcțiunea spital (indiferent de profilul și capacitatea acestora) pe întreaga durată de existență, în conformitate cu prevederile Legii nr.../.... privind calitatea în, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

... Prevederile Normativului vor fi utilizate la proiectarea, execuția și exploatarea lor cu funcțiunea de spital, noi sau extinderi cu corpuri noi, extinderea fără realizarea unor noi corpuri de construcție, modernizarea, consolidarea, modificarea, reconstruirea sau repararea clădirilor existente care conțin funcțiuni de spital.

... Se poate observa faptul că în urma demarării producerii de achiziție publică ce face obiectul prezentei contestații se va proceda la semnarea contractului de achiziție publică cu ofertantul declarat câștigător, însă dispozițiile legale care vor fi aplicabile acestuia nu sunt cele care au guvernat documentația de atribuire, ci dispozițiile legale care se impun a fi respectate prin semnarea contractului de către Autoritatea Contractantă și ofertantul declarat câștigător sunt, printre altele, și prevederile prezentului Ordin.

... Prin susținerile Autorității contractante din punctul de Vedere formulat, în acord cu care: „autoritatea contractantă consideră că nu este obligatorie depunerea efectivă a documentelor care să demonstreze deținerea autorizațiilor solicitate la pct. - "Alte autorizații/licențe necesare" din caietul de sarcini, fiind solicitată asumarea îndeplinirii cerințelor în cadrul propunerii tehnice. mult decât atât, ofertantul câștigător și-a asumat în integralitate obținerea autorizațiilor necesare derulării contractului, aceasta confirmă faptul că, în realitate, Autoritatea contractantă a ignorat dispozițiile Normativului, cu toate că acesta trebuia aplicat încă de la momentul publicării acestuia în Monitorul Oficial.

... mult, Autoritatea contractantă confirmă faptul că va proceda la verificarea deținerii autorizațiilor de către ofertantul declarat câștigător abia la momentul executării contractului, însă verificarea îndeplinirii condițiilor documentației de atribuire doar la acest moment exceed legislației achizițiilor publice, fapt pentru care o astfel abordare a Autorității contractante nu poate

fi permisă, urmând ca Consiliul să constate neconformitatea ofertei desemnate câştigătoare prin prisma modalităţii de evaluare.

... Or, raportat la incidenţa noilor dispoziţii legale, Autoritatea contractantă trebuia să procedeze la evaluarea ofertelor prin prisma respectării de către ofertanţi a Ordinului nr. pentru aprobarea reglementării tehnice "Normativ pentru ... spitaliceşti", indicativ NP ...-.... publicat în data de în Monitorul Oficial.

... Aşadar, rezultatul procedurii, respectiv contractul ce va fi încheiat nu va respecta prevederile Ordinului, emis ulterior întocmirii documentaţiei de atribuire, dar care îşi produce efectele asupra contractului ce urmează a fi încheiat în prezenta procedură, aspecte care atribuie caracterul de ilegal al investiţiei şi al contractului de achiziţie publică, ce va fi încheiat cu încălcarea prevederilor legale.

... Revenind la Sistemul complet de asigurare a calităţii, Ministerul Sănătăţii prin ANMDM a certificat în data de, prin adresa nr. DM E/..... (anexat), faptul ca Sistemul de ţevi pentru distribuţia de gaze medicale comprimate şi vacuum reprezintă un dispozitiv medical în sine (pentru tot sistemul în ansamblu, nu doar pentru fiecare componentă), astfel executantul trebuie să aibă implementat Sistemul complet de asigurare a calităţii din Directiva ../../EEC.

... mult, în Monitorul Oficial al României publicat marţi, .. septembrie, pag. .., articolul Reţele de distribuţie, paragraful (.) se menţionează faptul că *„Reţelele de distribuţie fluide medicale sunt dispoziti....medicale iar firmele care proiectează, execută şi testează aceste reţele de fluide trebuie să deţină certificat de marcaj CE eliberat de un Organism Notificat, în conformitate cu cerinţele Regulamentului (UE) al Parlamentului European şi al Consiliului din . aprilie privind dispozitivele medicale”*.

... În Răspunsul Autorităţii contractante la Solicitarea de clarificări nr. ... se menţionează: *„Autoritatea contractantă confirmă faptul că execuţia instalaţiilor de distribuţie a gazelor medicale se va realiza în conformitate cu NP-...-”*.

... Aşadar, ofertanţii clasati pe locul . şi . al procedurii trebuie, astfel cum în mod imperativ stabilesc dispoziţiile legale prevăzute în indicativul NP ..., să îndeplinească pentru proiectare ISO, iar pentru execuţie să deţină ISO si certificat de marcaj CE pentru producţia de dispoziti....medicale respectiv: Sisteme de ţevi pentru gaze medicale sau Instalaţii de gaze medicale.

... Cu toate acestea, în ceea ce priveşte Asocierea îndeosebi în ceea ce priveşte subcontractantul societatea SRL se poate observa că acesta nu respectă erinţele indicativului NP ..., nefiind declarat la nivelul DUAE că ar deţine aceste certificări. De asemenea, se impune respectarea aceluiaşi cerinţe ale indicativului şi în ceea ce priveşte subcontractantul SRL întrucât obiectul acordului de subcontractare este „Execuţie Instalaţii gaze medicale” - pagina .. din Procesul-verbal nr. . - DUAE.

... În cazul celor doi ofertanţi nu se regăsesc dovezi privind implementarea şi certificarea sistemului de management al calităţii conform standardului SR EN ISO, sistem de calitate pentru dispoziti....medicale, în ceea ce priveşte subcontractanţii, aspect ce demonstrează neconformitatea ofertelor celor doi ofertanţi.

... În consecință, în ciuda faptului că procedura de achiziție publică este de tipul "proiectare și execuție", nu se pot oferta niște simple specificații tehnice neavând la bază niște echipamente produse, existente, autorizate și avizate la data ofertării, cu atât mult cu cât niciun astfel de echipament nu poate fi importat și/sau distribuit fără a avea avizul ANMDM.

... Asocierea trebuia să facă dovada existenței echipamentelor oferate, dar ales a deținerii autorizațiilor și avizelor pentru fiecare echipament ofertat, iar cu toate acestea, având în vedere cele anterior precizate, coroborat cu datele existente pe site-ul <https://www.anm.ro/>, se poate constata că societatea responsabilă cu furnizarea dotărilor NU DETINE în portofoliu toată gama de produse oferate, cu atât mult cu cât NU are autorizațiile și avizele ANMDM specifice tuturor produselor incluse în oferta tehnică.

... Asumarea de către asocierea desemnată câștigătoare a furnizării unor produse similare și/sau superioare NU are niciun fundament legal întrucât pentru a putea face acest lucru, trebuie ca soluția constructivă a fiecărui echipament să fie supus avizării ANMDM și în ace.... timp să fie stipulat în avizul de funcționare emis de ANMDM al societății SOLUTIONS SRL, precizându-se producătorii aparatelor pentru care are dreptul legal de a le importa și/sau distribui.

... Neconformitatea tehnică a ofertei este evidentă și rezultă din viciul procedural prin care membrii comisiei de evaluare au ignorat în totalitate prevederile art. ... din HG .../...., întrucât comisia de evaluare nu s-a asigurat că datele asumate de către ofertantul câștigător sunt confirmate de documente relevante, considerând că simpla asumare a unor date din caietul de sarcini reprezintă modalitatea de îndeplinire a cerințelor privind asumarea parametrelor tehnici.

... O altă cauză a neconformității ofertei câștigătoare precizată în contestație și confirmată de propunerea tehnică a o reprezintă lipsa dovezii cu privire la calitatea legală de a instala, instrui și a asigura service (piese de schimb) pe care SOLUTIONS a îndeplinit-o prin mențiunea "DECLARAȚIE PE PROPRIA RĂSPUNDERE", atât societatea, cât ales comisia de evaluare ignorând prevederile Legii nr ../...., respectiv ORDINULUI nr. .../.... pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a titlului XX din Legea nr. ../.... privind avizarea de către ANMDM a activităților de Instalare și/sau mentenanță dispozitiv....medicale.

... Astfel, cum un operator economic poate oferta "niste specificatii tehnice", fără a avea la bază produse deja fabricate, dar ales pentru care are calitatea legală de a le instala, pune în funcțiune, instrui și a asigura service; avizul pentru service eliberat tot de ANMDM, care are rolul de a se asigura că intervențiile asupra unui dispozitiv medical avizat se fac de o societate autorizată (.... SOLUTIONS SRL nefăcând dovada deținerii unor astfel de autorizații) care folosește piese de schimb compatibile, de personal autorizat de producătorii respectivelor echipamente medicale și că nu i se modifică soluția tehnică constructivă în baza căreia a obținut avizarea.

... Astfel, membrii comisiei de evaluare nu au analizat în mod corect această ofertă, considerând, într-un mod superficial, că este suficientă "asumarea", ignorând legislația incidentă care este superioară prevederilor documentației de atribuire, producând vicierea rezultatului procedurii prin desemnarea unei oferte neconforme, cu nerespectarea principiilor statuate în

legea nr ../...., dar ales cu introducerea, în etapa de implementare a unor modificări substanțiale, conform art. ... din lege, cu impact asupra rezultatului procedurii.

... Modalitatea prin care Asocierea a făcut dovada îndeplinirii parametrilor tehnici, modalitate considerată concludentă și legală de către membrii comisiei de evaluare este reprezentată de declarație dată de reprezentantul legal al SOLUTIONS SRL, neînsoțită de nicio dovadă în cadrul ofertei a confirmării celor stipulate în respectivul document.

... Asocierea nu aduce argumente de natură tehnică și legislativă care să demonteze afirmațiile din contestație, ci se rezumă în a preciza că a respectat cerințele din documentația de atribuire, ceea ce demonstrează lipsa de fundament a cererii de intervenție.

... Asocierea susține în cererea de intervenție faptul că: *„Contestatoarea formulează critici tardi....cu privire la conținutul Documentației de Atribuire”*, aspect ce denota neînțelegerea criticilor formulate de subscrisa sau intentia de a induce în eroare CNSC.

... Asocierea a susținut prin contestație faptul că fiecare ofertant avea obligația de a include în cadrul propunerii tehnice documente relevante care să ateste existența unor echipamente care îndeplinesc cerințele tehnice minimale impuse, având în vedere că ofertantii au utilizat la formarea prețului unitar consumuri de resurse foarte reduse (raportat la Indicatoarele de Norme de Deviz) care nu pot fi justificate nici de folosirea unor utilaje ultraperformante, a unui personal ultracalificat sau de o planificare judicioasă a acestor resurse. Astfel, chiar dacă în răspunsul consolidat al Autorității Contractante se menționează că nu trebuie să se precizeze tipul de echipament sau producătorul, nu se poate întocmi o ofertă tehnică fără a avea la bază produse existente/comercializate.

... Revenind asupra tardivității invocate de către intervenientă, se poate observa din contestație faptul că Asocierea nu critică documentația de atribuire, ci criticile privesc faptul că evaluarea s-a făcut printr-o interpretare eronată a cerințelor documentației de atribuire și cu nerespectarea obligatiilor legale de a se verifica/confirma elementele propunerii tehnice. Asocierea nu aduce nicio critica documentatiei de atribuire, însă reliefează viciile procedurale constatate cu privire la modul în care au fost evaluate cerințele referitoare la dotări, la veridicitatea și confirmarea parametrilor tehnici, inclusiv compararea ofertelor și a asigurării unui tratament unitar și a unui grad de calitate care să satisfacă nevoile unității medicale.

... Din cererea de intervenție formulată de Asocierea se observă că aceasta nu oferă niciun argument de natură legală sau tehnică care să demonteze criticile, ci face o interpretare eronată asupra celor precizate de Asocierea, ce nu au legătură cu criticile din contestație, în consecință, solicită respingerea acestor argumente și constatarea faptului că evaluarea cerințelor referitoare la dotari a fost făcută superficial de către Autoritatea contractantă, fără a se respecta prevederile art. ... din HG nr. ../.... care obligă membrii comisiei de evaluare să se asigure de o confirmare a unor aspecte oferite, confirmare realizată fie prin documente justificati....de natura broșurilor, manuale de utilizare, fie studii, avize sau alte documente concludente.

... O astfel de abordare superficială a Autorității contractante va avea impact negativ asupra rezultatului procedurii, în sensul în care aceasta va fi

viciată prin simplul fapt că se va permite ca un operator economic care nu îndeplinește condițiile legale de furnizare (import/instalare, punere în funcțiune/mentenanță) să câștige procedura, iar ulterior să subcontracteze schimbându-se radical structura participativă. Nu are nicio relevanță faptul că ne aflăm într-o procedură de tip proiectare și execuție, întrucât Autoritatea contractantă, dacă dorea să țină cont de acest aspect, avea posibilitatea să precizeze fie numărul de dotări, fie să specifice că la faza PT trebuie incluse și dotările, inclusiv specificații care vor face obiectul unei proceduri distincte, în lipsa acestei cerințe, trebuie aplicată legislația incidentă și prevederile documentației de atribuire, cu realizarea unei evaluări corecte, transparente și licite.

... Așadar, preturile oferite de către cei doi ofertanți clasati pe primele două locuri ale procedurii, în deosebi cu privire la Asocierea CNN, care, fara a contine toate elementele solicitate in cadrul documentatiei de atribuire, nu sunt rezultatul liberei concurențe și nici nu pot fi considerate per se cel bun pret pe care Autoritatea Contractanta l-ar fi putut obtine, in conditii normale de concurenta și transparenta, pentru indeplinirea obiectului contractului, potrivit cerintelor acestuia detaliate in caietul de sarcini.

... Asocierea susține faptul că asocierea declarată câștigătoare nu poate dovedi realizarea obiectului contractului prin raportare la superficialitatea modalitatii de elabore a ofertei sale care nu reflect o seriozitate adecvată obiectivului.

... Lipsurile pe care subscrisa le-am identificat în oferta privesc (i) montajul și achiziționarea sistemelor de ridicare (lifturi) a personalului lucrator, a pacientilor și a vizitatorilor, care este omis cu desavarsire, neexistand dovada autorizarii la autoritatea de reglementare; (ii) lipsa dovezii capabilitatii de Proiectare și execuție a heliportului cerut prin documentatia de atribuire și (iii) lipsa dovezilor minimale pentru autorizarea societatii care va executa Protectia la foc a elementelor necesare, cu materiale agrementate de Inspectoratul General de Situații de Urgență.

... Se poate observa faptul că propunerea tehnică depusă de asocierea câștigătoare nu a respectat cerințele de calificare, respectiv cele tehnice, neavând asociat sau nedeclarând un astfel de subcontractant, întrucât, pe parcursul execuției acestor categorii de lucrări, operatorul economic se va folosi de capacitățile tehnice și profesionale ale acestuia, în speță: de autorizația IGSU privind proiectarea, pentru instalarea și întreținerea sistemelor și instalațiilor de limitare și stingere a incendiilor, fiind important de subliniat faptul că activitățile prezentate în caietul de sarcini sunt minime și obligatorii, neregăsirea acestora în oferta va conduce la declararea ofertei ca fiind neconforma.

... Prețul oferit de Asocierea conduce la reținerea ofertei ca neconformă și incompletă, prin raportare la faptul că:

.. NU a oferit valoarea categoriilor de lucrari prevazute la capitolul . din devizul general

- AMENAJAREA TERENULUI;

.. NU a oferit valoarea categoriilor de lucrari prevazute la capitolul . din devizul general

- UTILITATI NECESARE OBIECTIVULUI DE INVESTIȚII;

.. NU a oferit lucrările aferente categoriilor de lucrări pentru Rezistența Heliport impuse prin clarificarea nr. ..;

.. NU a oferat lucrările aferente categoriilor de lucrări pentru SEMNALISTICA SI MARCAJE AERONAUTICE impuse prin clarificarea nr. ..;

.. NU a oferat lucrările aferente categoriilor de lucrări pentru ... PANOURI FOTOVOLTAICE de ...W fiecare (putere electrică totală la vârf ...kWp) SI STRUCTURILE DE SUSTINERE AFERENTE, Conform CLARIFICARE (RASPUNS CONSOLIDAT .) NR. ... CUMULAT CLARIFICARE PUNCT NR. ... SI ...a;

.. NU a oferat contravaloarea INCINERATORULUI, conform Răspuns solicitare clarificare nr. ...;

.. NU a prezentat ANEXELE FINANCIARE obligatorii din care să reiasă valoarea foarte mică pentru listele DOTARI SI ECHIPAMENTE, suma aferentă cuprinsă în centralizatorul financiar al devizului general nefiind FUNDAMENTATA.

... Din multitudinea de ingerințe ale ofertei prezentate supra, se poate observa lipsa de obiectivitate și subiectivism a Autorității contractante, care a permis ofertantului declarat câștigător sa oferteze montarea, după propria vointa, a unuia sau multor echipamente, precum și tipul acestora. Este indubitabil faptul ca ofertantii evita sa prezinte informatii clare despre numărul, tipul și valoarea fiecarui echipament/dotare avute în vedere pentru montarea în cadrul proiectului cu unicul scop de a se sustrage de la justificarea prețului oferat, împrejurarea sanctionata de legiuitor, prin delcararea ofertei ca neconforma.

... mult, dotarile NON-MEDICALE NU au fost oferate, neexistand referiri față de calitatea și cantitatea acestora în propunerea tehnică și nici în oferta financiară, pe care subscrisa o contestăm. Dotarile non-medicale fac parte din obiectul contractului fiind evidentiata atat în devizul pe obiect -Scenariul . ales publicat în SEAP în cadrul documentatiei de atribuire, subcapitolul "Dotari" - fiind compus din Dotari medicale + ... Dotari non-medicale, cat și în plansele puse la dispozitie de autoritatea contractantă.

... Pretul total oferat pentru dotari este de, reprezentand% din pretul ofertei și este exact procentul aferent subcontractantului - furnizare și instalare echipamente medicale. În mod evident dotarile non-medicale nu au fost oferate, din moment ce pretul ofertei pentru dotari este cel alocat subcontractantului ce livreaza și instaleaza doar dotari medicale.

... Conform prevederilor documentatiei de atribuire, elaborarea ofertei financiare trebuia sa probeze realizarea tuturor activitatilor, or în conditiile în care pentru echipamentele functionale ale obiectivului și dotarile medicale și non-medicale solicitate au fost prezentate doar doua preturi globale, acesta cerinta nu este indeplinita: *"Este obligatoriu ca Propunerea financiara sa se refere la întregul obiect al Contractului. Nu se a....epta Propuneri financiare care se referă nu.... la o parte din obiectul Contractului. Ofertantul va elabora propunerea financiară astfel încât aceasta să furnizeze toate informațiile necesare cu privire la diversele condiții financiare și comerciale legate de formarea prețului oferat, astfel încât să se poată proba asigurarea realizării tuturor activităților, cel puțin la nivelul calitativ solicitat prin caietul de sarcini, în marja prețului oferat."*

... Tot prin raportare la ingerințele ofertei, se poate observa faptul că acest ofertant:

.. NU a oferat valoarea categoriilor de lucrari prevazute la capitolul .
din devizul general

- ACTI....NECORPORALE;

.. NU a oferat valoarea categoriilor de lucrari prevazute la capitolul .
din devizul general

- CHELTUIELI PROBE TEHNOLOGICE.

... Parametrii tehnici oferati, asa cum s-a solicitat prin documentatia de atribuire, nu sunt sustin....in cadrul propunerii tehnice de documente care sa confirme cele asumate (s-a bifat doar "DA"), s-au prezentat declaratii pe propria raspundere, fara a se atasa documente relevante care sa sustina cele asumate.

... Se poate constata că la rubrica "valoare îndeplinită efectiv de echipamentul oferat" s-a preluat ad literam cerința impusă de autoritatea contractantă, iar la secțiunea "Obs" unde teoretic și conform documentației de atribuire ar fi trebuit sa se precizeze "a se vedea la pag . broșura/manualul/certificatul prin care se confirma cerinta asumata se face precizarea de catre asociere *"Sau echivalent. In cazul in care apar noi. generatii de echipamente, acestea vor fi din aceiasi clasa de echipamente solicitata in caietul de sarcini avand specificatii tehnice la un nivel de performanta egal sau superior cu cel solicitat"*.

... O altă critică vizează posibilitatea de asigurare a activitatilor de garantie si service, instruire, instalare si punere in functiune, furnizare piese de schimb, activitati care de cele multe ori sunt asigurate de alte societati, decat cele care furnizeaza echipamentele.

... Asocierea depune extras din propunerea tehnică.

... Se poate constata că la rubrica "valoare îndeplinita efectiv de echipamentul oferat" s-a preluat ad literam cerința impusă de autoritatea contractantă, iar la secțiunea "Obs" unde teoretic și conform documentației de atribuire ar fi trebuit să se precizeze - a se vedea declaratia pe propria raspundere prin care se confirmă cerința asumată - nu se face nicio precizare cu privire la faptul ca aceste activitati vor fi asigurate, conform legislatiei incidente de asociere sau de alte entitati, in conformitate cu avizele ce vor fi prezentate in etapa de implementare a contractului.

Echipamentul îndeplinește absolut toate condițiile legaie pentru punerea pe piață

... De asemenea, in fisele tehnice unde s-au solicitat prezentarea unor autorizatii, cu precadere cele referitoare la CNCAN, nu a fost regasita in propunerea tehnica nicio autorizatie, a....eptandu-se precizarea "ECHIPAMENTUL ÎNDEPLINEȘTE CONDIȚIILE LEGALE".

... Se poate constata că ofertantul face afirmația că echipamentul îndeplinește toate condițiile legale pentru punerea pe piață și, contrar cerinței unde se precizează „se vor prezenta cel puțin următoarele documente”, nu se regăsesc în propunerea tehnică autorizația CNCAN pentru produs sau furnizare de produs și autorizația CNCAN de manipulare.

... De asemenea, este evident modul nerealist de întocmire a ofertei, respectiv din faptul că valoarea proiectării este de aproximativ ,...% din suma de - montaj, și cea a organizării de șantier este de aproximativ ,...%, faptul că ofertantul a supralicitat aceste activități cu scopul de a acapara la începutul desfășurării proiectului în ideea de a periclita ulterioara desfășurare

și foarte probabil de a nu finaliza în condiții de calitate restul activităților proiectului.

... mult, se poate vedea cum din distribuția sumelor în oferta faptul că lucrările menite a se executa la începutul contractului sunt supracotate, iar celelalte care se vor executa sunt subcotate, aspect care demonstrează faptul că acest ofertant are intenția de a executa proiectul la stadiul de „beton”, să finiseze și să doteze spațiile imperios necesare autorizării spitalului, lăsând astfel o serie semnificativă de suprafețe utile nefinisate și neutilate cu echipamente și dotări necesare funcționării acestora.

... Obligația autorității contractante era de a-și lua toate măsurile de siguranță pentru a preîntâmpina orice posibilă neregulă, aceasta având obligația de a solicita clarificări prin care să lămurească prețul ofertate de Asocieria, având în vedere faptul că acesta este de ..% din prețul ofertat, astfel, dacă ne raportăm la cele . (trei) oferte financiare depuse de către cei . (trei) ofertanți, Asocieria, Asocieria și Asocieria, care sunt total diferite, se poate observa în mod evident că valorile ofertate la lucrările de început de către ofertanții clasați pe primele două locuri sunt foarte mici pentru lucrările prevăzute a se executa la finalul contractului.

... Astfel, în ceea ce privește lucrările incipiente:

- Rezistență Asocieria - ... % -,..... lei, raportat la total ofertă,..... lei;
- Rezistență Asocieria -% -,..... lei, raportat la total ofertă,..... lei;
- Rezistență Asocieria -% -,..... lei, raportat la total ofertă,..... lei.

... Pe când, în ceea ce privește lucrările finale:

- Asocieria - utilaje, echipamente tehnologice și funcționale cu montaj - ... % -,..... lei, raportat la total ofertă,..... lei;
- Asocieria - utilaje, echipamente tehnologice și funcționale cu montaj - ...% -,..... lei, raportat la total ofertă,..... lei;
- Asocieria - utilaje, echipamente tehnologice și funcționale cu montaj -% -,..... lei, raportat la total oferta,..... lei.

... După cum se poate observa, se justifică lipsa anexelor cu dotări și echipamente obligatorii care să probeze existența tuturor echipamentelor și dotărilor necesare funcționării proiectului, prin prisma diferențelor de buget ofertate de către ofertanții clasați pe primele două locuri. Prin raportare la acestea, autorității contractante trebuia să se asigure că echipamentele hvac, echipamentele sanitare, echipamentele gazelor medicale, echipamentele aferente curentilor slabi și tari, echipamentele aferente heliportului, lifturile, mobilierul necesar funcționării, dotările medicale, echipamentele aferente dotării IT, softurile pentru sistemul cerut expres de autoritate HIS Hipocrate, s.a. sunt incluse în ofertele tuturor participanților la procedura de achiziție, însă autoritatea nu a procedat la asemenea verificări, întrucât dacă ar fi procedat ar fi observat lipsa acestora și ar fi declarat oferta neconformă.

... Faptul că propunerea tehnică nu are la bază niste echipamente existente pe piață sau pentru care există niste oferte de preț, nu se poate considera că oferta financiară a este reală și că este rezultatul liberei concurențe, cu atât mult cu cât lipsa justificării parametrilor tehnici asumați determină imposibilitatea justificării prețurilor ofertate; faptul că în

documentatia de atribuire nu exista obligativitatea prezentarii unor preturi unitare, ci intreaga oferta financiara se bazeaza pe centre de cost, nu reprezinta un argument al lipsei unei propuneri financiare reale și sustenabile.

... În consecinta, comisia de evaluare nu s-a asigurat ca datele asumate (parametrii tehnici si activitatile de garantie si service, instruire, instalare si punere in functiune, furnizare piese de schimb) de asociere sunt confirmate de documente relevante, considerand ca simpla asumare a unor date din caietul de sarcini reprezinta modalitatea de indeplinire a cerintelor privind asumarea paramatrilor tehnici; lipsa din cadrul ofertei tehnice autorizatiilor CNCAN solicitate a fi prezentate o data cu depunerea ofertei nu a fost constatata de catre comisia de evaluare or a aplicat in mod gresit prevederile raspunsurilor consolidate in sensul in care a asimilat autorizatiile CNCAN cu autorizatiile/avizele ANMDM eliminate a fi prezentate o data cu oferta, ceea ce sustine acest viciu procedural si necesitatea reevaluarii acestei oferte.

... În ceea ce privește oferta, criticile privind prețul ofertat privesc și oferta financiară a acestui ofertant, clasată pe locul al doilea al procedurii, prin raportare la care subscrisa apreciem că aceasta a prezentat o oferta neconformă și incompletă, având în vedere faptul că:

.. NU este justificat sub forma unor liste de cantități valoarea valoarea categoriilor de lucrari prevazute la capitolul . din devizul general - AMENAJAREA TERENULUI;

.. NU este justificată sub forma unor liste de cantități valoarea categoriilor de lucrari prevazute la capitolul . din devizul general - UTILITATI NECESARE OBIECTIVULUI DE INVESTITII;

.. NU a ofertat lucrarile aferente categoriilor de lucrari pentru Rezistenta Heliport impuse prin clarificarea nr. ..;

.. NU a ofertat lucrarile aferente categoriilor de lucrari pentru SEMNALISTICA SI MARCAJE AERONAUTICE impuse prin clarificarea nr. ..;

.. NU a ofertat lucrarile aferente categoriilor de lucrari pentru ... PANOURI FOTOVOLTAICE de ...W fiecare (putere electrica totala la varf ...kWp) SI STRUCTURILE DE SUSTINERE AFERENTE, conform CLARIFICARE (RASPUNS CONSOLIDAT .) NR. ... CUMULAT CLARIFICARE PUNCT NR.... SI ...a;

.. NU a ofertat contravaloarea INCINERATORULUI, conform Răspuns solicitare clarificare nr. ...;

.. NU a prezentat ANEXELE FINANCIARE obligatorii din care sa reiasa valoarea foarte mica pentru listele DOTARI SI ECHIPAMENTE, suma aferenta cuprinsa in centralizatorul financiar al devizului general nefiind FUNDAMENTATA.

... Parametrii tehnici ofertati, așa cum s-a solicitat prin documentatia de atribuire, nu sunt susțin....în cadrul propunerii tehnice de documente care sa confirme cele asumate (s-a bifat doar "DA"), s-au prezentat declaratii pe propria raspundere, fara a se atasa documente relevante care sa sustina cele asumate.

... Asocierea atașază extras din propunerea tehnică.

... Se poate constata că la rubrica "valoare indeplinita efectiv de echipamentul ofertat" s-a preluat ad literam cerinta impusa de autoritatea contractanta, iar la sectiunea "Obs" unde teoretic si conform documentatiei de atribuire ar fi trebuit sa se precizeze "a se vedea la pag . brosură/manualul/certificatul prin care se confirma cerinta asumata se face

precizarea de catre asociere "Sau echivalent. In cazul in care apar noi generatii de echipamente, acestea vor fi din aceiasi clasă de echipamente solicitată în caietul de sarcini având specificații tehnice la un nivel de performanță egal sau superior cu cel solicitat".

... În ceea ce privește echipamentul RMN .t, se poate constata că la rubrica "valoare îndeplinită efectiv de echipamentul oferat" s-a preluat ad literam cerința impusă de autoritatea contractantă, iar la secțiunea "Obs" unde teoretic si conform documentatiei de atribuire ar fi trebuit sa se precizeze "a se vedea la pag . broșura/manualul/certificatul prin care se confirma cerinta asumata, nu se face nicio precizare.

... O altă critică adusă privește posibilitatea de asigurare a activitatilor de garantie si service, instruire, instalare si punere in functiune, furnizare piese de schimb, activitati care de cele multe ori sunt asigurate de alte societati, decat cele care furnizeaza echipamentele.

... Se poate constata că la rubrica "valoare indeplinita efectiv de echipamentul oferat" s-a preluat ad literam cerinta impusa de autoritatea contractanta, iar la secțiunea "Obs" unde teoretic si conform documentatiei de atribuire ar fi trebuit sa se precizeze "a se vedea la pag declaratia pe propria raspundere prin care se confirma cerinta asumata nu se face nicio precizare cu privire la faptul ca aceste activitati vor fi asigurate, conform legislatiei incidente de asociere sau de alte entitati, in conformitate cu avizele ce vor fi prezentate in etapa de implementare a contractului

... Totodată, in fisele tehnice unde s-a solicitat prezentarea unor autorizatii, cu precadere cele referitoare la CNCAN, nu a fost regasita in propunerea tehnica nicio autorizatie, a....eptandu-se precizarea "ECHIPAMENTUL ÎNDEPLINEȘTE CONDIȚIILE LEGALE";

... Așadar, se poate constata că ofertantul face afirmația că echipamentul îndeplinește toate condițiile legale pentru punerea pe piata si, contrar cerintei unde se precizeaza se vor prezenta cel putin urmatoarele documente, nu se regasesc in propunerea tehnica autorizatia CNCAN pentru produs sau furnizare de produs si autorizatia CNCAN de manipulare.

... Oferta prezentată în ceea ce priveste conținutul referitor la dotări, nu respectă prevederile art. ... alin (.) lit. d), având în vedere inexistenta unor echipamente reale sau dovedite a fi reale, produse pe piata de profil si cu atat mult cu posibilitatea legala de a fi furnizate (inclusiv activitatile conexe) de catre asociere nu poate avea la baza oferte de pret si in consecinta o propunere financiara reala/sustenabila; astfel oferta financiara prezentata de catre asociere reprezinta o abatere de la legislatia incidentă în sensul în care nu respectă regulile liberei concurențe, nu respectă Legea nr. ../....., respectiv ORDINUL nr ../....., HG nr. ../....., HG nr. ../....., HG nr. ../..... si Legea nr. ../.....

... mult, se poate observa din criticile formulate, faptul că propunerea tehnică, în ceea ce priveste conținutul referitor la dotari, nu respecta prevederile art. ... alin . lit "c) conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate" intrucat nu au fost ofertate echipamente existente pe piata sau autorizate/avizate ori nu s-a facut dovada ca echipamentele ofertate (parametrii tehnici ofertati) au la baza documente relevante precum broșuri, manual de utilizare emise de producatori sau terte persoane autorizate/abiliate.

... În plus, faptul ca propunerea tehnica nu are la baza niste echipamente existente pe piata sau pentru care existe niste oferte de pret, nu se poate considera ca oferta financiara a este reala si ca este rezultatul liberei concurente, cu atat mult cu cat lipsa justificarii parametrilor tehnici asumati determina imposibilitatea justificarii preturilor ofertate, iar faptul ca in documentatia de atribuire nu exista obligativitatea prezentarii unor preturi unitare, ci intreaga oferta financiara se bazeaza pe centre de cost NU reprezinta un argument al lipsei unei propuneri financiare reale/sustenabile.

... Din aspectele prezentate supra, se poate observa lipsa de obiectivitate și subiectivism a Autorității contractante și în ceea ce privește Asocierea, întrucât a permis și acesteia sa monteze dupa bunul plac unul sau multe echipamente, precum si tipul acestora. Și acest ofertant, similar ca Asocierea CNN, nu a prezentat informații clare despre numarul, tipul si valoarea fiecarui echipament/dotare avute in vedere pentru montarea in cadrul proiectului, cu unicul scop de a se sustrage de la justificarea prețului ofertat. Este evident și faptul că dotarile NON-MEDICALE NU au fost ofertate, neexistand referiri fata de calitatea si cantitatea acestora in propunerea tehnica și nici în oferta financiară, pe care subscrisa o contestăm.

.... mult, se poate observa cum din distribuția sumelor în oferta lucrările menite a se executa la începutul contractului sunt supracotate, celelalte care se vor executa sunt subcotate similar ca în cazul, unde la punctele .. -.. din prezentele note scrise am arătat faptul că se justifică lipsa anexelor cu dotari si echipamente obligatorii care sa probeze existenta tuturor echipamentelor si dotarilor necesare functionarii proiectului, prin prisma diferentelor de buget ofertate de către Asocierea

.... Prin raportare la acestea, autorității contractante trebuia să se asigure că echipamentele hvac, echipamentele sanitare, echipamentele gazelor medicale, echipamentele aferente curentilor slabi și tari, echipamentele aferente heliportului, lifturile, mobilierul necesar functionarii, dotarile medicale, echipamentele aferente dotarii IT, softurile pentru sistemul cerut expres de autoritate HIS Hipocrate, s.a. sunt incluse în ofertele tuturor participantilor la procedura de achizitie, însă autoritatea nu a procedat la asemenea verificări, întrucât dacă ar fi procedat ar fi observat lipsa acestora și ar fi declarat oferta neconformă.

.... Dotarile non-medicale fac parte din obiectul contractului fiind evidentiata atat in devizul pe obiect -Scenariul . ales publicat in SEAP in cadrul documentatiei de atribuire, subcapitolul Dotari fiind compus din Dotari medicale + ... Dotari non-medicale, cat si in plansele puse la dispozitie de autoritatea contractantă.

.... Prețul ofertat total al dotarilor este de,....., reprezentand % din valoarea totala ofertata (RAPORTAT LA OFERTA INITIALA, NEMODIFICATA URMARE A CLARIFICARILOR). Procentul aferent subcontractantului Cortech - furnizare si instalare echipamente medicale este de%, respectiv cu .% mare decat pretul total a dotarilor. Prin urmare, nu doar ca nu este corelat oferta subcontractantului cu acordul depus, dar in mod evident nu au fost ofertate dotarile non-medicale.

.... Conform prevederilor documentatiei de atribuire elaborarea ofertei financiare trebuia sa probeze realizarea tuturor activitatilor, or in conditiile in care pentru echipamentele functionale ale obiectivului si dotarile medicale si

non-medicale solicitate au fost prezentate doar doua preturi globale, acesta cerinta nu este îndeplinită:

"Este obligatoriu ca Propunerea financiara sa se refere la întregul obiect al Contractului.

Nu se a....epta Propuneri financiare care se referă nu.... la o parte din obiectul Contractului. Ofertantul va elabora propunerea financiară astfel încât aceasta să furnizeze toate informațiile necesare cu privire la diversele condiții financiare si comerciale legate de formarea prețului ofertat, astfel încât să se poată proba asigurarea realizării tuturor activităților, cel puțin la nivelul calitativ solicitat prin caietul de sarcini, în marja prețului ofertat."

.... Asocierea nu a justificat sub nicio formă listele de cantități valoarea categoriilor de lucrări - CHELTUIELI PROBE TEHNOLOGICE, aspect care de asemenea conduce la reținerea unei oferte neconforme.

.... Dovada modului nereserios de întocmire a ofertei se poate observa din faptul ca pentru categorii de lucrari total diferite sunt utilizate cifre identice sau aproape identice in cotația acestora precum urmatoarele, lucrari care nu puteau fi cotate in mod identic, implicand activitati si costuri diferite.

.... În altă ordine de idei, cei doi ofertanți clasati pe primele două locuri ale procedurii nu pot asigura specificatiile tehnice minimale impuse prin documentatia de asigurare, conform anexelor . și . ale caietului de sarcini, simpla preluare ad literam nereprezentand indeplinirea acestora, imprejurari pe care Autoritatea Contractanta era obligata sa le clarifice, in primul rand.

.... Structura participativa (inclusiv subcontractanti si terti sustinatori) a celor doua asocieri clasate pe primele doua locuri ale clasamentului final, rezultat in urma evaluarii ofertelor, NU indeplineste conditiile legale de import, distribuție, instalare și/sau mentenanță dispoziti....medicale.

.... Comisia de evaluare nu si-a respectat obligatiile legale si nu s-a asigurat, prin transmiterea unor solicitări de clarificare de confirmare, conform art. ... din HG .../...., întrucât specificatiile tehnice asumate de catre cele doua asocieri, conform anexelor . si . din caietul de sarcini, parte integranta a documentatiei de atribuire nu au la baza oferte reale de produse conforme cu cerintele de pe piata de profil, fapt pentru care comisia de evaluare trebuia în mod cert să solicite clarificări privitor la acest aspect.

.... Pentru o evaluare obiectiva a tuturor operatorilor economici consideram ca Autoritatea contractanta trebuia sa se convinga de aceasta prin solicitari de clarificari referitoare la: (i) solutiile abordate in ofertele prezentate trebuie sa respecte cerintele din documentația de atribuire, (ii) defalcarea centrelor de cost prezentate, astfel incat Autoritatea contractanta are posibilitatea sa inteleaga daca valorile inscise in centrele de cost respecta cerintele pe solutii, cuprind cantitatile si preturile necesare pentru realizarea in bune conditii a lucrarilor cu respectarea legislatiei in vigoare.

.... Cele doua asocieri inteleg sa justifice faptul ca au subliniat in raport cu bugetul pus de autoritatea contractanta la dispozitie, astfel, in urma afirmatiilor subscrisei ca bugetul lucrarii s-a depreciat de la momentul întocmirii Studiului de Fezabilitate pana la momentul depunerii ofertelor cu ..,%, conform indicilor de la Institutul National de Statistica, fapt pentru care valorile de ..% respectiv ..% din buget, valori ce reprezintă prețul total ofertat de către Asocierea, respecti....Asocierea, sunt extrem de mici, acestia inteleg sa se prevaleze de formula de actualizare inclusa in prevederile documentatiei de atribuire.

.... Asocierile clasate pe primul loc, respecti....pe cel de al doilea loc, trebuie sa inteleaga ca data de referinta in vederea abtinerii ajustarii din partea autoritatii contractante este alta decat cea in care s-a intocmit studiul de fezabilitate. Practic, apărările formulate de către cele doua asocieri din Republica, reprezintă o recunoaștere a faptului că acestea au folosit preturi nerealiste, sub cotele de piata de la momentul ofertarii, ceea ce constituia o grava si alarmanta incalcare a legii achizitiilor publice.

.... Susținerea autorității contractante din Punctul de Vedere depus în cauză, prin care precizează că: „Asocierea nu a depus nicio dovadă reală/clară în susținerea celor invocate. Singurul argument prezentat este legat de evenimentele nefericite din Republica, aspect care nu pot fi evaluate deoarece nu au legătură direct cu obiectul prezentei proceduri", este formulate cu vădită rea-credință. Subscrisa nu am formulat critici cu privire la apartența ofertanților, ci subscrisa am subliniat faptul că era necesar ca Autoritatea contractantă să acorde o atenție sporită asupra calității materialelor ofertanților, prin prisma realității faptice a celor petrecute în Republica

.... Nu se pot ignora evenimentele la care Asocierea a făcut referire, întrucât acestea s-au produs cu consecințe devastatoare ce nu pot fi ignorate, iar prin această experiență nefericită a Republicii toți operatorii economici, precum și toți beneficiarii unor lucrări trebuie să își ia măsuri de precauție și să sporească atenția la detaliile privind calitatea materialelor în executarea lucrărilor.

.... Așadar, cu rea credință susține Autoritatea contractantă faptul că subscrisa am adus un singur argument celor două clasate pe primele două locuri, întrucât subscrisa am adus numeroase critici acestor oferte, astfel cum am detaliat supra, iar referirile privitoare la evenimentele devastatoare au avut ca unic scop demonstrarea necesității de diligență de care trebuia să dispună Autoritatea contractantă în analiza conformității celor doi ofertanți.

.... Avand in vedere importanta obiectivului si perioada decursa între momentul in care a fost intocmit studiul de fezabilitate si cel in care procedura a intrat in etapa de achizitie, este evident că desi in acest interval de timp in care materialele si manopera din piata lor au suferit majorari imense de preturi, cei doi ofertanți au licitat preturi de dumping in procente de ..% si ..%.

.... Prețurile oferate de catre anumiți operatori economici fără a conține toate elementele solicitate în cadrul documentatiei de atribuire nu este rezultatul liberei concurențe si nici nu poate fi considerat per se cel bun pret pe care Autoritatea Contractanta l-ar fi putut obtine, in conditii normale de concurenta si transparenta, pentru indeplinirea obiectului contractului, potrivit cerintelor acesteia detaliate in caietul de sarcini.

.... Comisia de evaluarea avea responsabilitatea de a se asigura de credibilitatea ofertelor financiare, pentru ca un pret neobisnuit de scazut, cum este prețul ofertatului clasat pe primul lorc, dar și al ofertantului clasat pe locul a doileam, astfel, se poate observa faptul că cei doi ofertanți, prin prețul total cu care au ofertat, nu raspund cerintelor din documentatia de atribuire, întrucât aceste prețuri nu pot fi fundamentate din punct de vedere economic, impunandu-se a se constata neconformitatea ofertei acestor operatori economici.

.... Prevederile legale din materia achizițiilor publice trebuie interpretate în spiritul legii, și anume cu luarea în considerare a faptului că întregul sistem urmărește achiziția de produse conforme, concurența liberă pe piață și evitarea favorizării unui anumit operator economic.

.... În situația în care, ad absurdum, s-ar valida modalitatea de evaluare a acestor oferte, s-ar crea premisa achiziționării unor lucrări vândit neconforme și în contradicție cu prevederile documentației de atribuire, sens în care s-ar crea gra....prejudicii interesului public, iar Autoritatea Contractantă ar încălca, în mod vădit, întregului sistem de reglementare a achizițiilor publice, prin desemnarea acestei oferte castigatoare, respectiv admisibile Autoritatea Contractanta își nesocotește în mod asumat propria documentație de atribuire, favorizând în mod nejustificat ofertanții clasati pe primele două locuri care au depus oferte vândit neconforme.

.... mult, având în vedere specificul contractului, beneficiarii finali ai acestei proceduri de achiziție publică sunt pacienții ce ar urma să beneficieze de lucrări moderne în cadrul spitalului, aspect esențial pentru sănătatea și viața acestora, iar interesele acestora trebuie protejate presus de orice alte interese care au determinat Autoritatea Contractanta să a....epte o oferta neconforma, respectiv să declare admisibilă oferta clasată pe locul al doilea, cu nesocotirea obligativității cerințelor pe care aceasta le-a stabilit prin propria-i documentație de atribuire. Or, protejarea cetățenilor, la acest moment, se poate face nu.... prin asigurarea legalității desfășurării procedurii de achiziție și a respectării tuturor cerințelor prevăzute în documentația de atribuire.

.... Cerințele minime prevăzute în documentația de atribuire sunt obligatorii pentru Autoritatea Contractanta și pentru ofertanți, iar a....eptarea unor oferte care nu respectă aceste cerințe, creează chiar premisa favorizării unui anumit operator economic și a denaturării liberei concurențe, cu afectarea și încălcarea în mod grav a întregului sistem ce guvernează materia achizițiilor publice și a principiilor ce guvernează achizițiile publice.

.... Comisia de evaluare a interpretat în mod subiectiv cerințele documentației astfel încalcând drepturile subscrisei, dar și principiul transparenței. Totodată, menționăm că argumentele prezentate de subscrisă cu privire la încălcarea principiilor achizițiilor publice, nu reprezintă generalități, ci sunt elemente și moti....clare ce susțin argumentele subscrisei, având în vedere că o conduită nelegală a comisiei de evaluare nu poate fi analizată decât prin raportare la dispoziții legale, doctrinare și aspecte de legalitate transate anterior în jurisprudența națională sau internațională.

.... Oferta depusă de un participant în cadrul procedurii de atribuire trebuie să îndeplinească aceleași cerințe juridice ca orice ofertă în dreptul comun, respectiv ea trebuie să fie fermă și neechivocă, precisă și completă, și, desigur, să îndeplinească cerințele documentației de atribuire. Or, este dincolo de orice dubiu faptul că ofertele celor două asocieri au fost evaluate în mod preferențial, cu încălcarea principiului tratamentului egal și a transparenței, permitându-se acestor ofertanți să își modifice, respectiv să își completeze ofertele depuse.

.... Ignorarea dispozițiilor legale și aspectelor relatate anterior de către subscrisă, în cazul ofertelor cu aspect tehnice neclare, prezintă riscuri importante pentru buna derulare a contractelor de achiziție publică, atât în

ceea ce privește calitatea lucrărilor/serviciilor/bunurilor executate/prestate/furnizate, cât și în ceea ce privește posibilitatea reală de executare a contractului.

.... Autoritatea Contractantă trebuia și putea să stabilească oferta câștigătoare fără a se acorda acestui ofertant posibilitatea de a-și completa și modifica oferta, dreptul Autorității Contractante de a solicita clarificări nu poate fi exercitat în mod discreționar. Acesta cunoaște limitările impuse atât de dispozițiile legale, cât și de prevederile documentației de atribuire întocmite de însăși Autoritatea Contractantă. Cea importantă limitare rămâne însă verificarea legalității și temeiniciei solicitării de clarificări, dar și faptul că aceasta nu trebuie să creeze un avantaj ofertantului respectiv.

.... Conținutul documentației de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie atât pentru operatorii economici participanți la procedura care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind obligată ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu, cât și prevederile proprii documentației de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

.... În raport de cele expuse în cele de sus, Asocieria consideră că există suficiente motive....pentru ca CNSC să aprecieze asupra incidenței în speță a sancțiunii neconformității ofertelor și, prin anularea actelor emise în cursul Procedurii de atribuire prin care ofertele acestor operatori economici au fost declarate conforme, în ciuda tuturor inadvertențelor și omisiunilor prezentate supra.

.... În concluzie, Asocieria solicită:

.. Anularea Adresei nr. / prin care i s-a comunicat rezultatul procedurii de licitație restrânsă în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „.....al ”.....”;

.. Anularea Raportului Procedurii nr. /, precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei, ca fiind admisibilă și câștigătoare, și a ofertei, ca fiind admisibilă și clasată pe locul al doilea, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința respingerii ca neconforme a ofertelor depuse de Asocieria și Asocieria, întrucât ofertele depuse nu îndeplinesc cerințele minime impuse prin documentația de atribuire;

.. Anularea Raportului Procedurii nr. /, precum și a tuturor documentelor emise de Autoritatea Contractantă în ceea ce privește stabilirea ofertei ca fiind admisibilă și câștigătoare, și a ofertei ca fiind admisibilă și clasată pe locul al doilea, precum și a tuturor actelor subsecvente, cu consecința respingerii ca neconformă a ofertelor depuse de Asocieria și Asocieria, întrucât prețul ofertat de ofertele clasate pe primele două locuri este neobisnuit de scăzut, iar ofertantul declarat câștigător și ofertantul clasat pe locul al doilea nu au reușit să justifice din punct de vedere economic prețul ofertat;

.. Obligarea Autorității Contractante la continuarea procedurii de atribuire în cauză, prin reevaluarea ofertelor și stabilirea ofertelor câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /, Asocierea prin raportare la criticile contestatoarei transmise prin Notele scrise din data de .. august .., în care precizează următoarele:

I. Inadmisibilitatea criticilor noi

Preliminar, Asocierea solicită Consiliului să respingă orice argumente noi introduse de către Contestatoare prin Notele scrise transmise la data de .. august .., acestea fiind inadmisibile.

Solicitările de repunere în termen și de rezervare a dreptului de a completa contestația ulterioară studierii dosarului nu pot fi admise, în lumina prevederilor exprese ale art. .. alin. . din Legea ... / .., formularea și/sau motivarea contestației neputând să depindă de eventuala a....eptare a cererii de studiere a dosarului.

Acest aspect a fost reținut inclusiv de către Curtea de Apel .., în dosarul ... / .., prin Decizia nr. ... / ..

De asemenea, este important de subliniat, că rolul demersului de a acorda a....es la dosarul achiziției, în limitele prevăzute de lege și de caracterul confidențial al informațiilor ce aparțin operatorilor economici, nu poate fi și nu este permis de prevederile Legii nr. ... / precum și Legii nr. .. / a fi acela de a se efectua evaluări ale ofertelor competitive de către operatorii economici contestatari.

În realitate, demersul contestatoarei a reprezentat, în fapt, o verificare a ofertei noastre prin prisma celor înțelese de Contestatoare din procedura de achiziție publică.

Un asemenea demers nu este doar inadmisibil, dar reprezintă și o exercitare abuzivă a drepturilor conferite de lege.

II. Netemeinicia criticilor Contestatoarei

Asocierea subliniază dubla măsură și rea credință în virtutea căreia Contestatoarea formulează așa-numitele critici ce vizează oferta, cu referire la susținerile acesteia cu privire la studierea dosarului cauzei.

Critici noi aduce Asocierea cu privire la Documentația de Atribuire, acestea fiind inadmisibile inclusiv din perspectiva faptului că orice nemulțumire cu privire la documentația de atribuire nu poate face astăzi obiectul vreunei analize, aceasta Documentație devenind definitivă și obligatorie pentru toți ofertanții.

Deși Asocierea încearcă să susțină că afirmațiile sale nu ar constitui critici (tardive) ale documentației, evidența acestui fapt rezidă chiar din susținerile acestui operator economic.

În ceea ce privește criticile ce au făcut obiectul contestației, Asocierea face referire la argumentele extensi....expuse prin intermediul Intervenției, pe care le menține în totalitate.

Cu privire la prețul ofertat de către Asocierea .., Asocierea nu a demonstrat îndeplinirea condițiilor cerute de lege pentru ca prețul ofertat să poată fi încadrat în categoria prețului aparent neobișnuit de scăzut.

Se arată că Autoritatea Contractantă nu avea obligația să procedeze la aplicarea dispozițiilor art. ... din Legea nr. .. / .., în sensul solicitării ofertantului de clarificări cu privire la prețul sau costurile propuse în respectiva ofertă.

Referitor la echipamentele medicale oferite de către Asocierea .., aceasta arată că Autoritatea Contractantă a precizat în mod expres prin

Răspunsul Consolidat nr. . faptul că Anexa nr. . nu se va modifica de către Ofertanți, ci aceasta se va asuma ca atare de către fiecare participant la procedură în parte.

În măsura în care Contestatoarea nu era de acord cu răspunsul Autorității Contractante cu privire la asumarea Anexei nr. . la Caietul de Sarcini, fără a modifica cerințele solicitate, avea posibilitatea să conteste un astfel de răspuns, respectiv cerința documentației în termenele legale, însă nu a recurs la acest demers și, având în vedere faptul că Oferta acesteia a fost considerată a....eptabilă și conformă, este evident că Asocierea a procedat la elaborarea propunerii tehnice în forma pe care astăzi o critică.

Se arată că strategia de contractare reprezintă un document care face parte din etapa de planificare/ pregătire a fiecărui proces de achiziție publică, prin intermediul careia autoritatea/entitatea contractanta își documentează deciziile pe care le ia înainte de organizarea propriu-zisă a fiecărei proceduri de atribuire.

Prin intermediul strategiei de contractare se documentează deciziile din etapa de planificare/pregătire a unui achiziții în legătură cu elementele prevăzute la art. . alin. (.) din HG nr. .../.... și la art. . alin. (.) din H.G. nr. .../..... În elaborarea strategiei de contractare, autoritățile/entitățile contractante vor avea în vedere inclusiv justificarea informațiilor pe care le completează ulterior în fișa de date, aferente elementelor precizate în cadrul prevederilor legale sus-menționate.

Astfel, susținerile Contestatoarei ce vizează faptul că lipsa unei mențiuni în cadrul Strategiei de Contractare cu privire la elaborarea fișelor tehnice în cursul elaborării proiectului tehnic, ar determina lipsa de temeinicie a Punctului de vedere a Autorității Contractante, reprezintă un alt non-sens, fiind evident că ofertanții aveau obligația de a-si întocmi ofertele în conformitate cu Fișa de Date și Caietul de Sarcini, acesta fiind și aspectul subliniat de către autoritate prin punctul sau de vedere.

Ori, astfel cum a demonstrat și Autoritatea Contractantă prin Punctul de vedere depus în prezentul dosar, din punct de vedere al echipamentelor medicale, ofertanții erau obligați să respecte o serie de cerințe calitati....minime și faptul că echipamentele trebuie să fie fabricate cu cel mult .. luni anterior livrării în sediul spitalului.

Dacă s-ar a....epta teoria Contestatoarei în sensul că parametrii tehnici ofertați ar fi trebuit verificați prin intermediul unor documente emise de către producător/furnizor/ fișe tehnice, această interpretare ar modifica, în mod nepermis, Documentația de Atribuire, reprezentând o completare a cerințelor acesteia, cum corect susține și Autoritatea Contractantă.

Faptul că un ofertant nu poate fi, în niciun context, exclus/respins din cadrul unei proceduri de achiziție publică pentru o cerință care nu este prevăzută literal și explicit în Documentația de Atribuire a fost reținut de către instanțele naționale și internaționale.

Asocierea invocă practica unitară și constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene (Cauza C-.../.., Cauza C-./.., Cauza C-../..).

Cu privire la lipsa obligativității prezentării autorizațiilor/licențelor în cadrul Ofertei, în legătură cu prezenta procedură de atribuire, ANAP a emis un Aviz conform condiționat cu privire la documentația de atribuire DF....., pregătită de SPITALUL DE AL "....", transmisă în SICAP în data de

Autorizațiile indicate la pct. ... din Caietul de Sarcini sunt Autorizații emise de Centrul Național pentru Securitate la Incendiu și Protecție Civilă pentru proiectarea sistemelor și instalațiilor:

- de limitare și stingere a incendiilor,
- de semnalizare, alarmare și alertare în caz de incendiu,
- precum și de ventilare pentru evacuarea fumului și gazelor fierbinți, cu excepția celor de tip natural-organizant, solicitate în conformitate cu prevederile art. . din O.M.A.I. nr. ../.... pentru aprobarea Metodologiei de autorizare a persoanelor care efectuează lucrări în domeniul apărării împotriva incendiilor.

Autorizație emisă de Centrul Național pentru Securitate la Incendiu și Protecție Civilă pentru instalarea și întreținerea sistemelor și instalațiilor:

- de limitare și stingere a incendiilor
- de semnalizare, alarmare și alertare în caz de incendiu.
- precum și de ventilare pentru evacuarea fumului și gazelor fierbinți, solicitate în conformitate cu prevederile art. . din O.M.A.I. nr. ../.... pentru aprobarea Metodologiei de autorizare a persoanelor care efectuează lucrări în domeniul apărării împotriva incendiilor.

Autorizație de funcționare emisă de Direcția de Sănătate Publică

- Licență de funcționare eliberată de Ministerul Afacerilor Interne - Inspectoratul General al Poliției Române pentru proiectare și instalare sisteme de alarmare împotriva efracției, solicitată în conformitate cu prevederile art. .. lit. .) din Legea nr. ../.... privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.

- atestat de tip CIA - proiectare de linii electrice, aeriene sau subterane, cu tensiuni nominale de ., kV - .. kV, posturi de transformare cu tensiunea nominală superioară de cel mult .. kV, stații de medie tensiune, precum și partea electrică de medie tensiune a stațiilor de înaltă tensiune, conform Ordinului ANRE nr. ../....;

- atestat de tip C.A - executare de linii electrice, aeriene sau subterane, cu tensiuni nominale de ., kV - .. kV, posturi de transformare cu tensiunea nominală superioară de cel mult .. kV, stații de medie tensiune, precum și partea electrică de medie tensiune a stațiilor de înaltă tensiune; conform Ordinului ANRE nr. ../....

Urmare a implementării acestui Aviz conditionat, Autoritatea Contractanta a eliminat respectiva mențiune din cuprinsul Caietului de Sarcini, nefiind necesar ca operatorii economici să facă dovada deținerii acestor autorizații la nivel de Ofertă.

În ceea ce privește „autorizațiile CNCAN” referite de către Contestatoare, Asocierea precizează că nu a identificat, nici în cuprinsul documentelor ce emană de la Asocierea și nici în Documentația de Atribuire, vreo referire la acest tip de autorizații.

Referitor la respectarea Normativului NP ...-...., așa cum rezultă din fișierul T.. Memoriu Tehnic paginile ..., ..., Asocierea a avut în vedere la pregătirea propunerii tehnice prevederile acestui normativ, pe care de altfel îl va respecta întru totul în etapa de proiectare, datele acestuia reprezentând date de intrare pentru elaborarea Proiectului Tehnic și a Detaliilor de Execuție.

Asocierea face referire la Răspunsul Consolidat la Solicitățile de Clarificare nr. ., precizând că ofertele au fost întocmite ținând cont de

Normativul în discuție, iar procesul de evaluare al Autorității Contractante s-a realizat în deplină conformitate cu cerințele SCRISE ale Documentației de Atribuire.

În ceea ce privește ISO, acesta trebuie deținut pentru execuția lucrărilor, cum de altfel precizează chiar și Contestatoarea.

Prin urmare, în etapa de ofertare, operatorii economici nu erau obligați să prezinte ISO, deținerea acestor autorizații urmând a fi verificată în perioada de implementare a Contractului, astfel cum reiese cu evidență și din răspunsul explicit în acest sens al Autorității Contractante (Solicitarea clarificare nr. ...).

Cu privire la Propunerea financiară a, aceasta precizează următoarele:

- Amenajarea terenului este cotată în cadrul devizului general, pag. ../. din fișierul F.. Propunerea financiara.pdf.

- Capitolul . este cotat în cadrul devizului general, pag. ../. din fișierul F.. Propunerea financiara.pdf

- Costul lucrărilor de Rezistență Heliport a fost inclus în capitolul Rezistență, distribuit în conformitate cu centrele de cost stabilite de către Autoritatea contractantă.

- Având în vedere că Autoritatea contractantă nu a inclus un capitol distinct pentru Semnalistică și marcaje aeronautice, costurile acestor lucrări au fost incluse în capitolele Rezistență, și Instalații.

- Având în vedere că Autoritatea contractantă nu a inclus un capitol distinct pentru Panourile fotovoltaice, costurile acestor lucrări au fost incluse în capitolul Instalații.

- În conformitate cu Răspunsul la solicitarea de clarificări nr. ..., Asocierea a cotat Incineratorul în cadrul capitolului Instalații gaze și fluide medicale. În cadrul răspunsului la clarificare se specifică: „Incineratorul va fi cotat în cadrul ofertei la punctul Instalații gaze și fluide medicale”.

Se arată că valoarea DOTĂRIILOR SI ECHIPAMENTELOR este inclusă în Anexa la Propunerea Financiară, capitolele ..., ... și ..., cât și în Devizul General (și acesta anexă la Propunerea Financiară). Suma inclusă în capitolul DOTĂRI SI ECHIPAMENTE este fundamentată în cadrul Propunerii Tehnice, fișierul T... Anexa . - Aparatura medicala.pdf. Fișele tehnice incluse în Propunere Tehnică sunt în conformitate cu solicitările documentației de atribuire.

În ceea ce privește critica referitoare la structura Devizului General, acesta este un document care, conform HG .../...., se întocmește prin centralizarea informațiilor din formularele F. - centralizatorul cheltuielilor pe obiectiv, F. - centralizatorul cheltuielilor pe categorii de lucrări, pe obiecte și F. - listele cu cantitățile de lucrări, pe categorii de lucrări, F. - listele cu cantitățile de utilaje și echipamente tehnologice, inclusiv dotări. Or existența

unor liste de cantități detaliate, care să poată fi apoi centralizate în Formularele F., F. și Deviz general, implică existența unui proiect tehnic.

Acest fapt este precizat și în „Îndrumarea privind detalierea excesivă a listelor de prețuri în contractele de tip proiectare și execuție lucrări și utilizarea adecvată a fișelor tehnice/listei de informații tehnice aferente echipamentelor în cadrul contractelor de lucrări” publicată de ANAP, în care se stipulează că:

„Devizele/listele de cantități estimati....de la nivelul studiului de fezabilitate/ DALI-ului, au, de asemenea un caracter estimativ fiind elaborate în scopul calculării valorii estimate a obiectivului de investiții/contractului de lucrări și nu se recomandă a fi utilizate de către autoritatea contractantă ca structură a propunerii financiare.”

Totodată, prin documentația de atribuire a fost solicitată completarea a trei formulare anexă la formularul de ofertă, anume: Anexa la formularul de ofertă "DEVIZ GENERAL", formularul "Prețul Ofertei" și Anexa la Formularul de Ofertă „Centre de Cost”.

În cadrul documentației Tehnice, în preambulul Centrelor de Cost se precizează:

„După întocmirea Proiectului Tehnic, Antreprenorul va reface devizul lucrării conform listelor de cantitati care reies in urma calculelor. Valoarea finala a devizului Proiectului Tehnic va fi aceeași cu valoarea ofertata. La întocmirea documentației economice faza Proiect tehnic si Detalii de execuție Antreprenorul poate reloca valorile intre subcapitolele de lucrări C+M (.... si instalatii), dar far a depasirea valorii ofertate in baza HG .../.....”

Prin urmare, Asocierea a înțeles ca în etapa de ofertare să includă în capitolul "Dotări" din cadrul Devizului General dotările medicale, care fac obiectul principal al contractului, restul dotărilor fiind incluse în centrele de cost corespunzătoare, conform indicației Autorității Contractante din Răspunsul consolidat nr. ., Răspuns solicitare clarificare nr. ..., potrivit căruia *„Completarea Anexei la formularul de ofertă - Centre de Cost este responsabilitatea ofertanților, fiind un instrument de plată ulterior în cadrul implementării contractului. Acest formular va fi elaborat și prezentat de ofertant bazându-se pe propria experiență în implementarea și decontarea cheltuielilor.”*

În ceea ce privește activele necorporale și cheltuielile cu probele tehnologice, Asocierea precizează că în Devizul General pus la dispoziție de către Autoritatea contractantă nu sunt incluse în cadrul capitolului . ACTI....NECORPORALE și CHELTUIELI PROBE TEHNOLOGICE.

În cazul în care critica se referă la capitolul ... din cadrul Devizului general, Asocierea precizează că în cadrul Răspunsului consolidat nr. . este specificat: *„... Acti....necorporale cuprinde cheltuielile cu achiziționarea activelor necorporale: drepturi referitoare la brevete, licențe, know-how sau cunoștințe tehnice ne brevetate.”*

Asocierea nu va achiziționa drepturi referitoare la brevete, licențe, know-how sau cunoștințe tehnice ne brevetate, deținând toate cunoștințele necesare construirii spitalului, având în vedere că are deja în portofoliu unele dintre cele mari spitale construite în Europa.

Referitor la CHELTUIELI PROBE TEHNOLOGICE, acestea au fost incluse în capitolul ... Probe tehnologice și teste, în conformitate cu formularul pus la dispoziție de Autoritatea contractantă.

Opiniile contestatoarei cu privire la „supralicitarea” de către ofertant a anumitor categorii de activități și „subcotarea” altora nu sunt bazate pe niciun argument sau justificare, fiind simple afirmații ale unui ofertant nemulțumit de faptul că oferta sa nu a fost una competitivă.

La întocmirea propunerii financiare, Asocierea a avut în vedere respectarea celor precizate de Autoritatea Contractantă în Răspunsul consolidat nr. . din Răspuns solicitare clarificare nr. ..., potrivit căruia:

„Completarea Anexei la formularul de oferta - Centre de Cost este responsabilitatea ofertanților, fiind un instrument de plată ulterior în cadrul implementării contractului. Acest formular va fi elaborat și prezentat de ofertant bazându-se pe propria experiență în implementarea și decontarea cheltuielilor.

Autoritatea contractantă nu limitează categoriile de cheltuieli introduse în centrele de cost.”

De asemenea, Asocierea a avut în vedere în elaborarea propunerii financiare și preambulul din fișierul Anexa la Formularul de ofertă centre cost Gerota.doc din documentația de atribuire, în cadrul căruia sunt precizate următoarele:

„La întocmirea documentației economice faza Proiect tehnic și Detalii de execuție Antreprenorul poate reloca valorile între subcapitolele de lucrări C+M (.... și instalații), dar fără depășirea valorii ofertate în baza HG .../.....”

Cu privire la Propunerea Tehnică a, se arată că toate anexele cu dotări și echipamente solicitate în cadrul Documentației de atribuire sunt incluse în cadrul fișierelor T... Anexa . - Aparatura medicala.pdf și T... Cerințe minimale ale sistemului informatic (Anexa .).pdf.

În cadrul Răspunsului consolidat nr. ., Răspuns solicitare de clarificare nr. .. este menționat:

„Solicitare clarificare nr. ..

Având în vedere că în cuprinsul prezentării ofertei tehnice nu sunt specificate și fișele tehnice ale tuturor utilajelor și echipamentelor tehnologice, inclusiv dotări (formularul F.), acestea urmând a fi cuprinse în capitolul V. Liste cu toate cantitățile de lucrări necesare realizării obiectivului de investiții din cadrul Proiectului tehnic de execuție, conform caietului de sarcini, vă rugăm să ne precizați dacă FORMULARELE F. - FISE TEHNICE, cuprinse în părțile scrise studiu de fezabilitate, din documentația depusă pe SICAP, trebuie atașate și în faza de licitație a proiectului. Răspuns solicitare clarificare nr. ..

Conform prevederilor caietului de sarcini și a clarificării din oficiu, ofertanții vor urmări ca prin soluția ofertată să atingă indicatorii minimali prevăzuți în studiu de fezabilitate. Formularele F. Fișe tehnice nu se vor depune, în mod obligatoriu, în cadrul propunerii tehnice, dar ofertanții vor ține cont de acestea la elaborarea ofertei și ulterior la proiectul tehnic dacă vor fi stabiliți câștigători. Propunerea tehnică va conține cel puțin cele menționate la punctul IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice din fișa de date a achiziției.”

Se arată că toate echipamentele HVAC, sanitare, gaze medicale, curenți slabi și tari, echipamente aferente heliportului, lifturile, mobilierul necesar funcționării, dotările medicale, echipamentele aferente dotării IT sunt descrise în cadrul Propunerii tehnice. Autoritatea contractantă a solicitat confirmări legate de toate aceste echipamente în cadrul Solicitărilor de clarificări

transmise la Propunerea tehnică, Asocierea răspunzând în mod complet și concludent la aceste solicitări de clarificare.

.... mult, din analiza Centrelor de cost din Propunerea financiară rezultă cu evidență includerea tuturor costurilor aferente acestor echipamente în ofertă.

Considerații finale

Astfel cum s-a demonstrat prin cererea de intervenție, prin raportare la așa-zisa argumentație a Contestatoarei privind neconformitatea ofertelor operatorilor economici clasați pe locurile I, respectiv II, este evident că această contestație este lipsită de vreo motivare concretă și susținută. Asocierea formulând critici generale, practic preluând cerințele din cadrul Fișei de Date și susținând că ofertanții nu le îndeplinesc, astfel că această contestație este lovită de nulitate, neîndeplinind cerințele imperati....conținute în art. .. din Legea .../.....

Caracterul general și lipsit de orice temeinicie al criticilor formulate de Asocierea rezultă și din Notele scrise transmise la data de .. august, acestea fiind, pe de-o parte, inadmisibile în ceea ce privește criticile noi formulate de către acest operator economic, iar pe de cealaltă parte, în privința criticilor formulate prin Contestație, demonstrând lipsa oricărei motivări și fundamentări.

Contestatoarea se poziționează drept un adevărat combatant al liberei concurențe, susținând că ofertele competitorilor săi de naționalitate turcă sunt neconforme deoarece materialele ofertate ar fi slabe calitativ, unicul argument fiind acela că oferta aparține unui operator economic turc.

Față de acestea, precum și prin raportare la întregul ansamblu al susținerilor Contestatoarei, prin intermediul cărora aceasta încearcă, inutil, să convingă CNSC de faptul că nu.... oferta are menirea de a fi conformă și admisibilă, Asocierea arată punctual următoarele aspecte, cu referire la Oferta :

- Graf
icul de execuție nu are prevăzută durata de obținere a avizelor / Autorizației de Construire, nerespectând astfel cerința capitolului (a). din Caietul de Sarcini;

- Ter
menul pentru obținerea Autorizației de Construire care trebuia avut în vedere la realizarea graficelor de execuție, conform Acordului Contractual, este de .. de zile. Or, din cadrul graficul de execuție prezentat de Asocierea se poate observa clar faptul că nu a fost inclus termenul pentru obținerea Autorizației de Construire;

- Dac
ă pe se finalizează, conform graficului prezentat de Asocierea, documentația PAC/D TAC pentru obținerea autorizației de Construire, este evident că, conform celor prevăzute în Acordul Contractual Sub-clauza, începerea execuției nu se poate realiza înainte de data obținerii Autorizației de Construire - Or, în graficul prezentat de Asocierea, execuția lucrărilor de rezistență este prevăzută a începe la data de, anterior datei de obținere a autorizației de construcție;

- O
înlănțuire logică a activitatilor va conduce, prin urmare, la depășirea

termenului de finalizare a contractului, solicitat prin Documentația de Atribuire.

- Lipsa de logică a su...esiunii activităților se poate observa și la pag. ... și ale fișierului .. Propunerea Tehnica Spital Gerota-semnat.pdf, betonarea fiind anterioară lucrărilor de armare și cofrare;

- În tot cuprinsul ofertei există necorelări gra....referitoare la durata de execuție a lucrărilor/asigurare asistență tehnică pe durata de execuție;

- În graficul Gantt durata de execuție și cea de asistență tehnică din partea proiectantului au ... zile, în timp ce, la pag. .../.... a fișierului .. Propunerea Tehnica Spital Gerota-semnat.pdf se menționează zile;

- În cadrul propunerii Tehnice, pag. .../.... se face referire la o perioadă de garanție de .. de luni față de perioada de . ani pentru care Asocierea a primit punctaj maxim la evaluarea ofertei;

- multe părți ale Propunerii tehnice se referă la construcția unei autostrăzi.

.... mult, prin Notele scrise depuse în prezenta cauză, peste termenul stabilit de către Consiliu și chiar peste termenul extins astfel cum a fost solicitat chiar de contestatoare, susținând în continuare o serie de non-sensuri ce au fost demontate deja atât de către Autoritatea Contractantă, precum și de către Intervenientă, pare că Asocierea dorește să tergiverseze procedura de achiziție publică.

Astfel cum se poate concluziona din lecturarea susținerilor, în paralel cu observarea Ofertei, Contestația acestui operator economic nu este fondată, reprezentând pure speculații.

Lipsa de temeinicie și de legalitate a demersului promovat și susținut de către Asocierea este evidentă, fiind demontată presus de orice evidență de către documentele ce formează Oferta

Pentru toate considerentele expuse în cadrul prezentului document, precum și prin referire la argumentele extensi....din cadrul Cererii de Intervenție formulată de către Asocierea în prezenta cauză, se solicită respingerea contestației promovate de către Asocierea S.A. (LIDER) - S.R.L. (ASOCIAT .) - S.R.L. (ASOCIAT .) - S.R.L. (ASOCIAT .), cu consecința menținerii Ofertei ca fiind oferta câștigătoare, astfel cum, în mod corect, prin intermediul unei evaluări neviciate, a constatat Autoritatea Contractantă.

In data de .. septembrie ora, la sediul CNSC, partile au fost prezente la audierile solicitate de Consiliu, precizandu-si pozitiile fata de aspectele din contestatiile formulate.

Prin adresa nr./....., înregistrată la Consiliu sub nr./....., autoritatea contractantă a transmis „Concluzii scrise” în urma ședinței de audieri, în care precizează următoarele:

Cu privire la încadrarea în termenul stabilit de .. de luni dar nu târziu de, acest aspect nu poate fi luat în considerare la judecarea cauzei

Întrucât graficul Gantt depus la momentul întocmirii ofertelor reprezintă o estimare a perioadei de implementare.

Referitor la afirmația potrivit căreia ofertantul declarat câștigător nu îndeplinește cerințele privind capacitatea de exercitare a activității profesionale (nu deține codul CAEN necesar activității de forare la mare adâncime, obiectul contractului sunt serviciile de proiectare și execuție de lucrări.

Cu privire la experții tehnici propuși se arată că pentru experții cheie nr. . și nr. . au fost prezentate diplomele de studii superioare solicitate.

Cu privire la autorizațiile CNCAN pentru echipamente medicale descrise în formularele F. din studiul de fezabilitate, autoritatea contractantă reiterează cele menționate în cadrul răspunsului consolidat nr. . precum și în punctele de vedere aferente contestațiilor.

Urmare celor antemenționate, autoritatea contractantă solicită respingerea contestațiilor.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /, ...a transmis „Concluzii scrise” ca urmare a audierilor desfășurate în data de, în care subliniază inadmisibilitatea criticilor noi.

....precizează că și-a asumat și își asumă în continuare finalizarea execuției lucrărilor la data solicitată de autoritatea contractantă prin Documentația de Atribuire, respectiv

Referitor la critica privind prețul pe care l-a oferat, ...subliniază că acesta nu se încadrează sub plafonul minim prevăzut de lege pentru a putea fi considerat un preț aparent neobișnuit de scăzut.

Referitor la critica privind lipsa avizelor și autorizațiilor, cerința de prezentare a autorizațiilor a fost eliminată de autoritatea contractantă în conformitate cu solicitările ANAP.

Cu privire la critica privind faptul că membrii nu au capacitatea de a realiza toate activitățile care formează obiectul contractului (proiectarea și execuția forajelor geotermale), se arată că obiectul contractului este reprezentat de construcția unei noi unități spitalicești.

Referitor la critica privind lipsa studiilor pentru experții propuși de către Asocieria, în cadrul audierilor contestatoarea a precizat că se referă doar la experții nr. . și nr. . și are în vedere neîndeplinirea de către aceștia a cerinței din Documentația de Atribuire privind studiile.

Se arată că au fost prezentate pentru toți experții toate documentele solicitate, inclusiv diplomele de studii ale acestora.

Urmare celor antemenționate, Asocieria solicită respingerea contestațiilor.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /, Asocieria a transmis „Concluzii scrise” prin care solicită admiterea contestației sale astfel cum a fost formulată.

Contestatorul învederează că ofertele și sunt neconforme și se impunea respingerea acestora de către autoritatea contractantă.

Referitor la cele două oferte, contestatorul invocă inadmisibilitatea acestora în raport cu caracterul neconform – oferta nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini.

Se arată că reprezentanții ambelor ofertante clasate pe primele două locuri au recunoscut că nu dețin autorizațiile CNCAN și nici restul avizelor necesare, urmând să le obțină după semnarea contractului.

Referitor la ofertele tehnice ale celor doi ofertanți – echipamentele oferite – s-au preluat ad literam cerințele impuse de autoritatea contractantă.

Dacă s-ar a...epta modalitatea de evaluare a autorității contractante în ceea ce privește cei doi ofertanți, ar însemna că oricare dintre ofertanți poate depune doar declarație pe proprie răspundere prin care să arate că se respectă cerințele tehnice minime, fără a avea o bază reală pe care își fundamentează această declarație și fără costuri reale pentru întocmirea ofertei financiare.

Contestatorul argumentează că autoritatea contractantă trebuie să se asigure din această etapă că sunt luate toate măsurile să nu se rezilieze contractul și că oferta câștigătoare se va încadra în termenul asumat prin ofertă.

Contestatorul consideră că ofertele clasate pe primele două locuri nu satisfac cerințele caietului de sarcini, preluarea ad literam a parametrilor tehnici impuși de autoritatea contractantă nereprezentând modalitatea concretă de îndeplinire, cum în mod clar se solicită în caietul de sarcini.

Contestatorul invocă practica instanțelor de judecată și invocă principiul egalității de tratament.

Asocierea subliniază că un alt motiv în susținerea caracterului inadmisibil al celor două oferte îl reprezintă neprezentarea autorizațiilor CNCAN și Certificatului ISO, solicitate prin anexele caietului de sarcini.

Se arată că, ulterior semnării contractului trebuie inițiate serviciile de proiectare, inclusiv cele pentru gaze medicale, pentru care niciuna dintre societățile participante din cadrul celor două asocieri nu au calitatea legală, nedeținând autorizațiile legale.

De asemenea, niciuna dintre cele două oferte nu sunt conforme din punctul de vedere al posibilității de realizare a serviciilor de proiectare a gazelor medicale, situație neverificată de comisia de evaluare.

Asocierea arată că prețul ofertat de ofertele clasate pe primele două locuri este neobișnuit de scăzut, iar ofertanții nu au reușit să justifice din punct de vedere economic prețul ofertat.

De asemenea, cele două asocieri nu au ofertat toate categoriile de lucrări pe centre de cost, dovada fiind inexistența corelării devizului general cu formularele aferente centrelor de cost – nu au putut fi cotate în mod corect și la prețurile din piață aceste echipamente, în raport de specificațiile tehnice solicitate, în condițiile în care cumulând valorile doar pentru pozițiile aferente centralelor de tratare aer și chillere din lista de echipamente de la specialitatea HVA, se depășesc două treimi din valoarea ofertată de fiecare din cele două asocieri pentru toată valoarea echipamentelor, pentru toate specialitățile.

În raport de specificațiile tehnice solicitate, suprafața construcției de aproximativ mp supraterani plus subsoluri, .. blocuri operatorii, valoarea de piață a acestor echipamente (centrale tratare și chiller) depășește .. mii lei, or diferența față de valoarea ofertată de către cele două asocieri nu poate acoperi în niciun caz restul echipamentelor de HVAC, sanitare, electrice, gaze medicale, etc.

Se arată că în etapa de evaluare a propunerilor financiare nu au fost solicitate clarificări cu privire la prețul ofertat de cele două asocieri.

De asemenea, dotările non-medicale nu au fost oferite de niciunul dintre cei doi ofertanți.

Prețul ofertat pentru dotări de Asociera reprezintă ..,% din prețul ofertei și este exact procentul aferent subcontractantului - furnizare și instalare echipamente medicale, în mod evident dotările non-medicele nefiind oferite.

Nici Asociera nu a prezentat informații clare despre numărul, tipul și valoarea fiecărui echipament/dotare avute în vedere pentru montarea în cadrul proiectului. Deoarece în perioada decursă de la data întocmirii Studiului de Fezabilitate, până la data depunerii ofertelor financiare prețurile de cost în s-au majorat galopant, este inadmisibil de crezut că așa-zisele rezer....ale bugetului stabilit să fie atât de mari încât acest obiectiv să fie oferit cu ..% din buget (oferta câștigătoare) sau ..% din buget (oferta clasată pe locul .).

Urmare celor antemenționate, Asociera solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

Prin adresa nr. .../....., înregistrată la Consiliu sub nr./....., Asociera a transmis „Concluzii scrise” în care subliniază următoarele:

- Constatarea conduitei nelegale a autorității contractante de a refuza a....esul la documentele esențiale aferente dosarului achiziției;

- Repunerea în termenul de contestare ca urmare a acordării de către CNSC a a....esului la documentele procedurii;

- Constatarea nelegalității Raportului procedurii nr./ și a comunicării privind rezultatul procedurii în ceea ce privește oferta câștigătoare cu privire la: Cerința nr. . de la Capacitatea de exercitare a activității profesionale în ceea ce privește activitatea de foraje de mare adâncime (...m), prezentarea de certificate ONRC și echivalente de unde rezultă că nu dețin în obiectul de activitate activități de forare la mare adâncime, oferta câștigătoare nu probează nivelul de studii al experților cheie nr. . și nr. ., diplomele acestora nefiind emise de o instituție de învățământ din Uniunea Europeană;

- Constatarea nelegalității Raportului procedurii nr./ și a comunicării privind rezultatul procedurii în ceea ce privește oferta - pentru experiența similară invocată de unul dintre experții cheie oferta a fost depunctată;

- Respingerea contestației formulată de către Asociera în ceea ce privește criticile aduse ofertei depusă de Asociera

Urmare celor antemenționate, Asociera solicită admiterea prezentelor concluzii scrise astfel cum au fost formulate.

Prin adresa înregistrată la CNSC cu nr./....., ...SRL, membru al SRL a depus, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr./. din, emisă de CEC Bank – Sucursala Victoria, în valoare de RON, potrivit dispozițiilor art. .. din Legea nr. .../.....

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr./....., Asociera SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) a

depus, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr./. din, emisă de CEC Bank SA – Sucursala Ilfov, în valoare de RON, potrivit dispozițiilor art. .. din Legea nr. .../.....

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

...., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, online, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „....” - cod-..

În acest sens, a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SICAP anunțul de participare CN..... din, criteriul de atribuire stabilit fiind „*cel bun raport calitate-preț*”.

În Raportul procedurii nr./. s-a consemnat depunerea a . oferte, iar după evaluarea ofertelor, clasamentul este următorul:

- Locu

I . - Asocierea -;

- Locu

I . - Asocierea SRL;

- Locu

I . - Asocierea SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .)

- SRL (Asociat .).

Nemulțumite de rezultatul procedurii, Asocierea SRL și Asocierea SA (Lider) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) - SRL (Asociat .) au depus la Consiliu contestațiile în analiză, ce fac obiectul dosarelor/. și/.....

Înainte de a analiza pe fond argumentele invocate de cei doi contestatori cu privire la ofertele concurenților, Consiliul va clarifica o situație privind conduita autorității contractante privind confidentialitatea ofertelor, criticată sau susținută pe zeci de pagini de părțile aflate în litigiu, legată de modul în care aceasta respectă atât prevederile art. .. din Legea nr. .../.... cât și prevederile art. ... alin (.) și (.) din același act normativ.

„Art. ... - (.) Fără a aduce atingere celorlalte prevederi ale prezentei legi sau dispozițiilor legale privind liberul acces la informațiile de interes public ori ale altor acte normati....care reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Caracterul confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.

(.) Oper

comer

c

i

al

e

sau

sunt

protejate de un drept de proprietate intelectuală. Informațiile indicate de operatorii economici din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost ca fiind confidențiale trebuie să fie însoțite de dovada care le conferă caracterul de confidențialitate, dovadă ce devine anexă la ofertă, în caz contrar nefiind aplicabile prevederile alin. (.)."

„Art. - (.) A....esul persoanelor la dosarul achiziției publice potrivit alin. (.) se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul a....es la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat decât în măsura în care aceste informații din cadrul propunerilor tehnice, propunerilor financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost au fost declarate și probate conform art. .. alin. (.) ca fiind confidențiale, potrivit legii.

(.) Prin excepție de la prevederile alin. (.), după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, a....esul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire și la informațiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, a....esul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat și la informațiile din cadrul propunerilor tehnice și/sau la fundamentările/justificările de preț/cost care nu au fost declarate și probate de către ofertanți ca fiind confidențiale”.

Concret, modul de aplicare a prevederilor sus menționate este reglementat cu precizie până la momentul în care autoritatea contractantă apreciază într-un sens sau în altul dacă motivele pentru care oricare ofertant și-a declarat părți din oferta ca fiind confidențiale sunt întemeiate sau nu.

Consiliul nu poate justifica o măsură de sancționare a autorității contractante pentru modul în care a făcut această apreciere oricum subiectivă.

O situație similară legată de modul de asigurare a confidențialității ofertelor, de astă dată în cadrul CNSC, este reglementată de prevederile art. .. din Legea nr. .../....:

„Art. ... - (.) La cerere, părțile cauzei au a....es la documentele dosarului constituit la Consiliu, în aceleași condiții în care se realizează a....esul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr. .../...., republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe care operatorii economici

**I
e**

**d
ecl
confi
d
e**

nțiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.

(.) A....esul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (.) nu este condiționat de a....esul la documentele aflate la autoritatea contractantă potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(.) În sensul alin. (.), documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți, în mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă nu.... cu acordul scris al respectivilor ofertanți.”

Astfel, studierea de către ofertanți a conținutului celorlaltor oferte depuse în cazul în care, în integralitate sau în parte, acestea au fost declarate confidențiale, depinde exclusiv de aprecierea membrilor completului de soluționare din CNSC privind justificările prezentate de ofertanții care și-au declarat confidențiale ofertele.

Chiar dacă completul de soluționare din CNSC a avut o altă apreciere decât autoritatea contractantă asupra modului în care un ofertant și-a justificat confidențialitatea ofertei sau a unei părți din aceasta, nu este în măsură să procedeze la sancționarea autorității contractante pentru simplul fapt că aceasta a avut o apreciere diferită.

Pe fondul contestației formulate de asocierile SRL, prin lider de asocieră (asocieră pe care o vom denumi în continuare, pentru simplificarea textului, asocieră), Consiliul reține următoarele:

Contestatorul, ofertant clasat pe locul . conform raportului procedurii nr./....., susține nelegalitatea deciziei autorității contractante de a declara admisibilă și ulterior castigătoare oferta (asocieră pe care o vom denumi în continuare, pentru simplificarea textului, asocieră).

Motivele cuprinse în contestație pentru care contestatorul apreciază că oferta ar fi trebuit respinsă sunt în esență următoarele:

.. Caracterul neconform al ofertei câștigătoare în raport cu respectarea datei limită de finalizare a recepției - în conformitate cu prevederile art. ... alin.(.) și (.) din Legea nr. ../.....

.. Caracterul inadecvat și neconform al ofertei în raport cu condițiile și cerințele privind capacitatea de exercitare a activității profesionale din Anunțul de participare, pag. ., Secțiunea III. ... Capacitatea de exercitare a activității profesionale, inclusiv cerințele privind înscrierea în registrele profesionale sau comerciale, referitor la Cerința nr. ..

.. Caracterul inadecvat și neconform al ofertei în raport cu cerințele și condițiile privind calificările și capacitatea tehnică și profesională a ofertantului/subcontractanților din Anunțul de participare, pag. ., Secțiunea III.... Capacitatea tehnică și profesională, referitor la Cerința nr. ..

.. Caracterul inadecvat și neconform al ofertei în raport cu condițiile și cerințele privind calificarea, experiența și pregătirea profesională a experților cheie, precum și cu greșita aplicare a algoritmului de calcul pentru factorii de evaluare.

.. Caracterul neconform al ofertei câștigătoare în raport cu specificațiile din Caietul de sarcini, cu referire concretă la faptul că în oferta tehnică nu au fost incluse și detaliate corespunzător activitățile referitoare la întocmirea documentației necesare pentru realizarea exploatarei resurselor minerale prevăzută de lege, nici activitățile legate de autorizarea forării puțurilor și exploatarea apelor geotermale.

Ulterior, prin adresa nr. .../....., înregistrată la Consiliu sub nr./....., contestatorul, asociera, **a completat, în mod legal** (deoarece nu este vorba de motive/critici noi care ar fi fost inadmisibile potrivit prevederilor art. .. alin (.)) din Legea nr. .../....) **argumentatia** privind sustinerile din contestatie de la punctele ., ., . si ., conform numerotarii de sus.

Referitor la sustinerile contestatorului asociera privind oferta, ... sus enumerate, Consiliul retine:

1. Cu privire la posibilitatea respectarii datei limită de finalizare a recepției -, atât în ceea ce privește ofertantul asociera dar și referitor la toate celelalte oferte depuse, chestiunea este, în mod evident, sub semnul întrebării, în condițiile în care un prim raport al procedurii a fost publicat în, iar o dată realist posibilă pentru încheierea contractului (în condițiile contestării acestui raport) nu poate fi estimată, nici în varianta cea optimista, anterioara perioadei noiembrie-ianuarie

În Anunțul de participare, pag. ., Secțiunea, autoritatea contractantă menționează că va încheia un contract de achiziție de servicii de proiectare și asistență tehnică cu operatorul economic declarat câștigător, pe o durată de .. de luni, din care:

- **. luni pentru proiectare și recepția proiectului tehnic**

- **.. luni pentru execuția lucrărilor, inclusiv dotarea și recepția finală, dar nu târziu de .. iunie**, conform Proiectului de HG privind aprobarea Programului național de investiții în infrastructura de sănătate.

În Fișa de date, pag. ., Secțiunea, autoritatea contractantă menționează că va încheia un contract de achiziție, pe o durată de .. de luni, cu aceleași subdiviziuni de timp.

În Caietul de sarcini, pag. .../..., XVII DURATA CONTRACTULUI, se menționează că durata contractului este de .. de luni, din care:

- **. luni pentru proiectare și recepția proiectului tehnic**

- **.. luni pentru execuția lucrărilor, inclusiv dotarea și recepția finală, dar nu târziu de .. iunie**, conform Proiectului de HG privind aprobarea Programului național de investiții în infrastructura de sănătate.

Este absolut evident că cele două condiții **complementare** (.. luni proiectare, execuție și dotare pe de o parte și pe de altă parte finalizare cel târziu la) nu pot fi respectate, având în vedere că, data fiind situația de fapt, pentru respectarea datei limită de, proiectarea, execuția lucrărilor, inclusiv dotarea și recepția finală, ar trebui reduse drastic la a. .. luni în loc de .., cu consecința modificării semnificative....de către oricare dintre ofertanți (în situația în care i se va atribui contractul) cel puțin a unei piese importante din oferta tehnică (graficul Gantt), ceea ce ar conduce, interpretând ad literam prevederile legale la respingerea oricărei oferte declarate câștigătoare fie că în....eptabilă dacă va modifica oferta tehnică în temeiul prevederilor art. ... alin (.)) din HG nr. .../.... (art. ...- (.)) *În cazul în care ofertantul modifică prin răspunsurile pe care le prezintă comisiei de*

evaluare potrivit dispozițiilor alin. (.). conținutul propunerii tehnice sau propunerii financiare, oferta sa va fi considerată ina....eptabilă) fie ca neconforma daca nu va modifica oferta tehnica, in temeiul prevederilor art. ... alin (.). lit a) din acelasi act normativ (art. ... - (.). În condițiile art. ... alin. (.). din Lege, oferta este considerată neconformă în următoarele situații: a) nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini;)

Desi analizand complexitatea proiectului, Consiliul apreciaza ca termenul prevazut in documentatie (.. de luni, din care: . luni pentru proiectare și recepția proiectului tehnic; .. luni pentru execuția lucrărilor, inclusiv dotarea și recepția finală) este un termen realist si nu unul exagerat care ar putea fi redus semnificativ, termen care ar conduce in mod clar la depasirea datei limita de finalizare (.....), constata totodata ca autoritatea contractanta a luat în considerare acest risc, asa cum reiese din documentul *Răspuns solicitare clarificare nr. ...:*

„Autoritatea contractantă a luat în considerare riscul ca investiția să nu fie finalizată la timp, impunând în cadrul documentației de atribuire cerințe minimale prin care să poată încheia contractul de proiectare și execuție lucrări cu un antreprenor cu experiență profesională complexă și cu o capacitate economică și financiară foarte mare. astfel încât acest risc să fie diminuat.

Termenul final de implementare stabilit pentru data de impune atât autorității contractante cât și potențialilor antreprenori o asumare a responsabilității în ceea ce privește implementarea contractului și impune o conduită eficientă și fără blocaje în ceea ce privește prestarea serviciilor de proiectare și execuția lucrărilor. De asemenea, vă rugăm să aveți în vedere faptul că., în situația în care termenul de eligibilitate va fi depășit din vina antreprenorului, termenul de plată se va suspenda până la identificarea unor noi surse de finanțare și se vor aplica sancțiuni contractuale.”

Prin urmare, în viziunea autorității contractante, termenul de .. iunie pentru recepția la terminarea lucrărilor reprezintă un termen dorit, însă riscul ca recepția să aibă loc ulterior acestei date, luând în considerare perioadele de timp necesare semnării propriu-zise a Contractului (perioada de evaluare, eventualele contestații etc.) reprezintă un risc asumat, **deocamdata**, de către aceasta.

In aceasta situatie, Consiliul apreciaza ca nu este oportun sa ia in acest moment o decizie drastica de anulare a procedurii, ramanand in sarcina autoritatii contractante ca, in momentul in care vor fi indeplinite toate conditiile pentru semnarea contractului cu un ofertant declarat castigator, sa analizeze eventualele posibilitati reale de identificare a unor noi surse de finanțare si sa decida in consecinta.

Revenind la critica formulata, in acest sens, de contestatorul asocierea referitor la oferta, aceasta critica va fi respinsa intrucat, **ca si toti ceilalti participanti la procedura, asocierea si-a asumat respectarea termenului de** (ceea ce ar conduce la o modificare a....eptata de autoritate a graficului executiei contractului), in speta nefiind justificata respingerea pe acest motiv a unei oferte anume.

Asa cum corect sustine autoritatea contractanta, din argumentele prezentate de contestatorul s-ar putea deduce că toate ofertele ar fi trebuit respinse ca neconforme pentru imposibilitatea încadrării în termenele

de . luni de proiectare și .. de luni de execuție, varianta pe care, din motivele detaliate sus, Consiliul nu o considera intemeiata.

2. Consiliul va aborda aceasta critica din contestatia, in care se invoca omiterea nominalizarii unui subcontractant pentru activitati semnificative....din cadrul obiectului contractului, in corelatie cu critica de la punctul .. si cu argumentatia suplimentara vizand aceeași problema cu referire la continutul ofertei financiare a

Astfel, Consiliul apreciaza că „excavarea puțurilor forate de mare adâncime (.... m), necesare pentru a utiliza energia geotermală ca sursă primară pentru încălzirea spitalului” este, conform documentatiei, **una dintre activitățile contractului** (fundamentala sau nu, este o apreciere subiectiva) in contradictoriu cu pozitia adoptata de autoritatea contractantă care, in punctul sau de vedere, trimite aceasta operatiune complexa si costisitoare in derizoriu, la egalitate cu curatenia la locul de munca sau paza organizarii de santier.

De altfel, în cadrul solicitărilor de clarificări, subiectul legat de necesitatea îndeplinirii cerinței privind sursele de energie regenerabilă, inclusiv puțurile de mare adâncime, a fost abordat în mod repetat iar răspunsurile furnizate de autoritatea contractantă clarifică importanța respectării acestei cerințe de către ofertanți, ... exact **obligativitatea realizării acestei activități**.

- În răspunsul consolidat la clarificări nr. ., se subliniază că nu este de acord cu renunțarea la utilizarea energiei geotermale.

- În răspunsul consolidat la clarificări nr. ., partea I, pag. ..., se confirmă extrem de explicit si fara nuante că forajele de mare adâncime fac obiectul licitației.

Solicitare clarificare nr. ...

Va rugam sa ne comunicați daca forajele de mare adâncime (. buc x m) fac obiectul prezentei licitații.

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Forajele de mare adâncime (. buc x m) fac obiectul prezentei licitații.

- În răspunsul consolidat la clarificări nr. ., partea I, pag. ..., se precizează adâncimea de forare pentru puțurile de mare adâncime, conform detaliilor tehnice prezentate.

Solicitare clarificare nr. ... b

Va rugam sa ne clarificați care este adancimea de forare pentru forajele de mare adâncime: conform „..._Documentatie foraje geotermale” pagina . „Pentru realizarea acestui obiectiv va fi aleasa o

instalație de foraj cu o sarcina la cârlig de ... tone si adâncime maxima de sapare de circa m”,iar la pagina . se regăsesc următoarele informații „Dezvoltarea si curatarea forajului se va efectua prin pompare in sistem aer-lift, de-a lungul a circa opt zile de pompare, care in final va evidenția sicalitatile producti....ale forajului, respectiv un debit cu o temperatura a apei de ..-..°C pentru adancimea de m.”, iar in „..._Memoriu Tehnic de Specialitate - Instalatii termoventilatie” pagina. „Prepararea agentului termic de incalzire se realizează prin intermediul puțurilor forate de mare adâncime (....m).

Răspuns solicitare clarificare nr. ... b

Adâncimea de forare pentru forajele de mare adâncime este de m.

- În răspunsul consolidat la clarificări nr. ., partea I, pag. ., se subliniază că soluția tehnică aleasă pentru asigurarea agentului termic prin extragerea apei termale cu ajutorul puțurilor geotermale de mare adâncime este oportună și fezabilă în contextul eficientizării energetice și îndeplinirii cerințelor PNRR.

Ceea ce rezulta, in mod indubitabil, din continutul documentelor sus citate (parte a documentatiei de atribuire obligatorii) este ca, indiferent de sintagma utilizata pentru caracterizarea acestei activitati (activitate fundamentala in opinia contestatorului versus activitate adiacenta in opinia autoritatii contractante si a intervenientului asocierea) „excavarea puțurilor forate de mare adâncime (.... m), necesare pentru a utiliza energia geotermală ca sursă primară pentru încălzirea spitalului” este o activitate obligatorie care trebuie realizata in conditii legale de autorizare/avizare de un operator economic care poate desfasura acest obiect de activitate si cu prevederea costurilor necesare in cadrul ofertei financiare.

A. Plecand, asa cum a apreciat autoritatea contractanta, de la ipoteza unei operatiuni care nu constituie obligația caracteristică rezultată din obiectul principal al contractului, Consiliul admite faptul ca evaluarea îndeplinirii cerințelor specificate la punctul ... - „Alte autorizații/ licențe necesare” din caietul de sarcini de către comisia de evaluare s-a realizat ținând cont atât de răspunsul consolidat nr. din, cât și de Avizul Conform Condiționat nr. / emis de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, punctul ., subpunctul „CS/pct..../pag. ..” în care se precizează următoarele:

„- CS/pct. .../pag... - ref.la "Alte autorizații/licențe necesare"- AC va avea in vedere că autorizările / atestările necesare pentru prestarea /executarea unor operațiuni care nu constituie obligația caracteristică rezultată din obiectul principal al contractului / scopul urmărit de autoritatea contractantă, se vor regăsi la nivelul propunerii tehnice, unde ofertantul urmează să prezinte informații în legătură cu modul de asigurare a execuției tuturor operațiunilor în conformitate cu reglementările legale aplicabile,

**f
ofer
t**

ei, asa cum reiese din precizarea: "pentru ofertant/ofertant asociat/ subcontractant/ persoană fizică nominalizată în personalul cheie." Prin urmare se elimina aceasta precizare de la toate autorizările /atestările/licențele mentionate la pct...."

Astfel, atat in ceea ce priveste autorizatia emisă de Agenția Națională pentru Resurse Minerale cat si privind celelalte autorizatii solicitate la pct. ... - „Alte autorizații/ licențe necesare” din caietul de sarcini, Consiliul achieseaza la punctul de vedere al autoritatii contractante care a considerat că nu este obligatorie depunerea efectivă a documentelor care să demonstreze deținerea autorizațiilor solicitate la pct. ... - „Alte autorizații/ licențe necesare” din caietul de sarcini, fiind solicitată doar asumarea îndeplinirii cerințelor în cadrul propunerii tehnice.

B. A....eptand ca evaluarea ofertelor in cadrul procedurii s-a efectuat cu o maxima flexibilitate, Consiliul poate a....epta la limita si faptul ca autoritatea contractantă nu a solicitat demonstrarea deținerii capacității de

exercitare a activității profesionale privind realizarea forajelor de mare adâncime la momentul depunerii ofertelor si ca asocierea nu a nominalizat explicit un subcontractant pentru aceasta activitate.

Asocierea și-a asumat doar faptul că activitatea privind forajul e preconizată a fi subcontractată în vederea îndeplinirii obligațiilor contractuale dar subcontractantul propus care deține codurile CAEN: - *Lucrări de pregătire a terenului care include și pregătirea șantierelor pentru exploatarea miniere si - Alte lucrări speciale de n.c.a. care include activități de specializate într-un domeniu comun diferitelor tipuri de structuri, necesitând calificare sau echipament specializat* nu detine si codul CAEN aferent activității de foraj.

C. Consiliul constata, chiar a....eptand toate justificarile de sus, ca ofertantul asocierea a omis complet includerea costurilor pentru „*excavarea puțurilor forate de mare adâncime (.... m), necesare pentru a utiliza energia geotermală ca sursă primară pentru încălzirea spitalului*” în cadrul ofertei financiare.

Consiliul nu a identificat in oferta financiara a sumele necesare (care sunt in mod real de zeci de milioane de lei) acestor operatiuni.

Astfel, în secțiunea INSTALAȚII HVAC, punctul IV, capitol ce include, printre altele săpăturile (necesare realizării celor . puțuri geotermale), ofertantul a propus o valoare nesemnificativa de, RON, in conditiile in care în cadrul acestui capitol trebuiau să fie incluse, pe lângă puțurile geotermale de mare adâncime, și materialele conform descrierilor solicitate la articolele ... din capitolul Instalații HVAC, instalații apă răcită, centrala frig, Instalații ventilare si Instalații de desfumare si presurizare.

Avand in vedere acest fapt, Consiliul constata diminuarea artificiala a ofertei financiare de catre ofertantul asocierea, cu zeci de milioane de lei prin neincluderea costurilor cu excavarea puțurilor forate de mare adâncime, situatie care **impune respingerea acestei oferte ca neconforma in temeiul prevederilor art. ... alin (.) lit d) din HG nr. .../....** potrivit caruia:

„Art ... (.) d) propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice;”

În concluzie, Consiliul va admite contestația formulată de asocierea sub acest aspect si va dispune reevaluarea ofertei depuse de asocierea, **in sensul respingerii acesteia ca neconforma**, potrivit motivarii de sus.

În aceste conditii, Consiliul apreciaza ca nu prezinta nicio relevanta analizarea celorlaltor critici formulate de contestatorul asocierea cu privire la oferta depusa de asocierea CNN, numerotate anterior ca punctele .. si ..

Consiliul apreciaza ca prin punctul notat in contestatia depusa cu IV.F. contestatorul asocierea, **NU a formulat** critici propriu-zise privind ofertele depuse de asocierea (Leader), ..., ..., ...și, respectiv, de către Asocierea (Leader), Ed. AG, ... Sp. z o.o., ..., solicitarea adresata Consiliului de a „verifica” modul in care au fost evaluate aceste oferte fiind nesustinuta si nejustificata in vreun mod. Se ia, astfel, in considerare,

exclusiv, contestarea de catre asocierea SRL a deciziei autoritatii contractante de a declara admisibila oferta depusa de asocierea
..., **admisa de catre Consiliu.**

Pe fondul contestației formulate de asocierea SA - SRL - SRL - SRL, (asociere pe care o vom denumi in continuare, pentru simplificarea textului, asocierea), Consiliul reține următoarele:

Contestatorul critica atat decizia autoritatii contractante de a declara admisibila oferta depusa de asocierea ..., cat si decizia autoritatii contractante de a declara admisibila oferta depusa de asocierea

Avand in vedere ca in solutionarea contestatiei formulate de asocierea, Consiliul a constatat deja neconformitatea ofertei depuse de asocierea, nu se impune decat analiza criticilor care vizeaza oferta depusa de asocierea

Consiliul constata ca sustinerile din contestatia formulata de asocierea imbraca, in multe cazuri, forma unor afirmatii cu caracter general, neprobate in mod corespunzator si insuficient de concrete.

Cu toate acestea, am identificat in contestatie o serie de critici care vizeaza si oferta sau nu.... aceasta oferta, dupa cum urmeaza:

1. Oferta nu justifica pretul aparent neobisnuit de scazut

.. Asocierea (Lider) - S.R.L. (Asociat) nu respectă cerințele indicativului NP

.. In oferta (Lider) - S.R.L. (Asociat .) nu există dovezi privind implementarea și certificarea sistemului de management al calității conform standardului SR EN ISO, pentru firmele care proiectează instalațiile de fluide medicale, ... ales în ceea ce privește subcontractanții.

.. Asocierea nu îndeplinește condițiile legale pentru importul/distribuția/instalarea/mentenanța dispozitivelor medicale.

.. Asocierea nu a dovedit capacitatea proiectarii si executiei unui heliport.

.. Neprezentarea de catre asocierea a unor autorizatii si licente incluse in punctul ... - „*Alte autorizații/ licențe necesare*” din caietul de sarcini.

.. Intrucat nicio ofertă depusă nu a reprezentat puțin de ..% din valoarea estimată, comisia de evaluare a constatat ca nu sunt aplicabile prevederile art. ... alin. (.) din Lege ../.... cu modificările ulterioare si nu avea obligatia de a solicita justificari ale preturilor ofertate, decat in situatia in care identifica anumite preturi/costuri cu impact semnificativ care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate in spiritul prevederilor art. ... alin (.) lit c) din HG nr. ../..... Contestatorul nu a indicat in mod concret un pret/cost care se impunea a fi verificat sub acest aspect, limitandu-se la afirmatii generale. Nici analiza Consiliului nu a identificat o astfel de situatie in cazul ofertei depuse de asocierea, motiv pentru care critica va fi respinsa.

.. si .. Nici aceste critici formulate de contestator cu privire la oferta nu sunt intemeiate, relevante in acest sens fiind mentiunile din raspunsul consolidat la clarificari nr. . partea ., referitor la clarificarile nr. ... si

Solicitare clarificare nr. ...

În completarea cerinței anterioare, întrucât în Monitorul Oficial al României publicat marți, .. septembrie, pag. .., articolul Rețele de

distribuție, paragraful (.) se menționează faptul ca „ Rețelele de distribuție fluide medicale sunt dispoziti....medicale iar firmele care proiectează, executa și testează aceste rețele de fluide trebuie să dețină certificat de marcaj CE eliberat de un Organism Notificat; in conformitate cu cerințele Regulamentului (UE) /... al Parlamentului European și al Consiliului din . aprilie privind dispozitivele medicale " Astfel, pentru a permite și asigura o evaluare unitară, nediscriminatorie și egală pentru toți participanții precum și pentru a asigura o informare completă și corectă prin intermediul Documentației de atribuire, va rugam să confirmați necesitatea îndeplinirii cerințelor de jos de către toti operatorii economici care depun oferta:

- Executantul instalației de gaze medicale comprimate si vacuum va folosi in cadrul lucrărilor de montaj tehnologii de execuție si testare care au la baza proceduri de sudare omologate in conformitate cu prescripția tehnica ISCIR, PTCR ./.:.... si standardul EN ISO-:..... In acest sens, se vor prezenta numele persoanelor care vor efectua operațiunile de execuție a instalației de gaze medicale si se vor anexa copiile documentelor care atestă autorizarea acestora.

- Executantul instalației de gaze medicale va atașa in propunerea tehnica certificatul de marcaj CE pentru executarea sistemelor de țevi pentru distribuția gazelor medicale eliberat de un organism notificat, in conformitate cu Directiva dispozitivelor medicale ../.. CEE pentru a-si dovedi capacitatea tehnica de execuție a acestui tip de instalație.

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

Cerințele prezentate nu vor fi demonstrate la momentul ofertării. Autoritatea contractantă va verifica autorizările personalului executantului instalației de gaze medicale în timpul implementării

Solicitare clarificare nr. ...

Conform Normativului pentru spitalicești NP ...-...., „Firmele care proiectează rețele de distribuție trebuie să aibă implementat și certificat sistemul de management al calității conform standardului SR EN ISO, sistem de calitate pentru dispoziti....medicale " Astfel, pentru a permite și asigura o evaluare unitară, nediscriminatorie și egală pentru toți participanții precum și pentru a asigura o informare completă și corectă prin intermediul Documentației de atribuire, va rugam să confirmați necesitatea îndeplinirii cerințelor de jos de către toti operatorii economici care depun oferta:

- Proiectantul rețelelor de distribuție trebuie să aibă implementat și certificat sistemul de management al calității conform standardului SR EN ISO, sistem de calitate pentru dispoziti....medicale. In acest sens, se va prezenta in cadrul propunerii tehnice o copie a certificatului de management al calitatii SR EN ISO

Răspuns solicitare clarificare nr. ...

**Cerințele prezentate nu vor fi demonstrate la momentul ofertării
Autoritatea contractantă va verifica autorizările proiectantului sau executantului instalației de gaze medicale în timpul implementării contractului.**

.. Critica este nefondata deoarece ofertantul asocierea a nominalizat subcontractantul SRL în scopul furnizării de echipamente medicale și a activităților conexe este SRL, operator economic certificat pentru

activități de import, comercializare, instalare, mentenanță dispoziti....medicale.

.. Critica formulata nu este insotita de niciun argument si va fi respinsa in conditiile in care asocierea și-a asumat integral obligația de realizare a tuturor activităților ce formează obiectul contractului iar construcția ce se va edifica va corespunde tuturor cerințelor din documentație, inclusiv în ceea ce privește proiectarea și realizarea heliportului, liderul, compania având o vastă experiență în domeniu.

.. Criticile formulate de contestator vizand neprezentarea unor avize sau autorizatii vor fi respinse intrucat, asa cum s-a mentionat si anterior evaluarea îndeplinirii cerințelor specificate la punctul ... - „Alte autorizații/licențe necesare” din caietul de sarcini de către comisia de evaluare s-a realizat ținând cont atât de răspunsul consolidat nr. din, cât și de Avizul Conform Condiționat nr. / emis de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, punctul ., subpunctul „- CS/pct.... / pag...” în care se precizează următoarele:

„-CS/pct.... / pag... - ref.la "Alte autorizații/licențe necesare"- AC va avea in vedere că autorizările / atestările necesare pentru prestarea / executarea unor operațiuni care nu constituie obligația caracteristică rezultată din obiectul principal al contractului / scopul urmărit de autoritatea contractantă, se vor regăsi la nivelul propunerii tehnice, unde ofertantul urmează să prezinte informații în legătură cu modul de asigurare a execuției tuturor operațiunilor în conformitate cu reglementările legale aplicabile, f

d
epune , asa cum reiese din precizarea: "pentru ofertant/ofertant asociat/ subcontractant/ persoană fizică nominalizată în personalul cheie." Prin urmare se elimina aceasta precizare de la toate autorizările /atestatele /licențele mentionate la pct....."

Concluzionand, Consiliul apreciaza ca nefondate criticile formulate de asocierea in ceea ce priveste oferta depusa de asocierea

De asemenea, Consiliul va respinge ca inadmisibile criticile noi formulate de asocierea SA - SRL - SRL - SRL prin intermediul notelor sau concluziilor scrise potrivit prevederilor art. .. alin (.) din Legea nr. .../.....:

„Art. ... - (.) Este inadmisibilă prezentarea unor noi moti....de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia.”

Prin urmare, contestatia formulata de asocierea SA - SRL - SRL - SRL va fi admisa doar in partea care priveste critica privind oferta -

Aceeasi situatie in ceea ce priveste cererea de intervenție formulata de asocierea SA - SRL - SRL - SRL in dosarul, care va fi admisa exclusiv in partea care sustine criticile la oferta -

În consecință, în temeiul prevederilor art. .. alin. (.) lit a) si b) din Legea nr. .../....., Consiliul va admite contestația formulată de Asocierea SRL în contradictoriu cu

În temeiul prevederilor art. .. alin. (.) lit a) si b) din Legea nr. .../....., Consiliul va admite în parte contestația formulată de asocierea SA -

SRL - SRL - SRL în contradictoriu cu (exclusiv în partea care privește oferta -)

Consiliul va dispune anularea deciziei de declarare admisibilă a ofertei depuse de asocieria -, anularea raportului procedurii nr. /, precum și a tuturor comunicărilor subsecvente acestuia.

În temeiul prevederilor art. .. alin. (.) din Legea nr. ... /, Consiliul va dispune continuarea procedurii, după îndeplinirea dispozițiilor de sus, prin stabilirea ofertei câștigătoare dintre cele două oferte admisibile depuse de asocieria SRL și de asocieria SA - SRL - SRL - SRL, potrivit criteriului de atribuire stabilit prin documentație, în termen de .. zile de la comunicarea prezentei decizii.

În temeiul prevederilor art. .. alin. (.) din Legea nr. ... /, Consiliul va respinge ca nefondate criticile privind oferta depusă de asocieria SRL cuprinse în contestația formulată de asocieria SA - SRL - SRL - SRL și va respinge ca inadmisibile criticile noi formulate de acest contestator prin intermediul notelor sau concluziilor scrise.

În temeiul dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. ... /, coroborate cu dispozițiile art. .. și urm. din Codul de procedură civilă, Consiliul va respinge cererea de intervenție formulate de Asocieria -

În temeiul dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. ... /, coroborate cu dispozițiile art. .. și urm. din Codul de procedură civilă, Consiliul va admite în parte cererea de intervenție formulată de asocieria SA - SRL - SRL - SRL (exclusiv în partea care privește oferta -) în dosarul

În temeiul dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. ... /, coroborate cu dispozițiile art. .. și urm. din Codul de procedură civilă, Consiliul va admite cererea de intervenție formulate de asocieria SRL în dosarul

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul prevederilor art. .. alin. (.) lit a) și b) din Legea nr. ... /, admite contestația formulată de Asocieria SRL în contradictoriu cu

În temeiul prevederilor art. .. alin. (.) lit a) și b) din Legea nr. ... /, admite în parte contestația formulată de asocieria SA - SRL - SRL - SRL în contradictoriu cu (exclusiv în partea care privește oferta -)

Dispune anularea deciziei de declarare admisibilă a ofertei depuse de asocieria -, anularea raportului procedurii nr. /, precum și a tuturor comunicărilor subsecvente acestuia.

În temeiul prevederilor art. .. alin. (.) din Legea nr. ... /, dispune continuarea procedurii, după îndeplinirea dispozițiilor de sus, prin stabilirea ofertei câștigătoare dintre cele două oferte admisibile depuse de asocieria SRL și de asocieria SA - SRL - SRL - SRL, potrivit criteriului de atribuire stabilit prin documentație, în termen de .. zile de la comunicarea prezentei decizii.

În temeiul prevederilor art. .. alin. (.) din Legea nr. ... /, respinge ca nefondate criticile privind oferta depusă de asocieria SRL cuprinse în

contestația formulată de asocieră SA - SRL - SRL - SRL și ca inadmisibile criticile noi formulate de acest contestator prin intermediul notelor sau concluziilor scrise.

În temeiul dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., coroborate cu dispozițiile art. .. și urm. din Codul de procedură civilă, respinge cererea de intervenție formulată de Asocieră-

În temeiul dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., coroborate cu dispozițiile art. .. și urm. din Codul de procedură civilă, admite în parte cererea de intervenție formulată de asocieră SA - SRL - SRL - SRL (exclusiv în partea care privește oferta-) în dosarul

În temeiul dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., coroborate cu dispozițiile art. .. și urm. din Codul de procedură civilă, admite cererea de intervenție formulată de asocieră SRL în dosarul

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.... și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. .. din ace... act normativ, în termen de .. zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

....

MEMBRU,

MEMBRU,