

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 1196/C10/219

Data: 16.04.2026

Prin contestația nr. 16242/26.01.2026 înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 4965/27.01.2026, depusă de FLASH LIGHTING SERVICES SA, cu sediul în București, bld. Dimitrie Pompeiu nr. 5-7, sector 2, înregistrată în Registrul Comerțului sub nr. J40/4125/2001, având cod fiscal RO 13845929, reprezentată legal de Director General, dl. Dan Vătăjelu și convențional de SCA NEMEȘ VOICU BILAN, cu sediul procesual ales în București, str. Părintele Galeriu nr. 9, sector 2, împotriva documentației de atribuire privind procedura de licitație deschisă, online, organizată pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public din aria administrativ teritorială a Municipiului Craiova”, cod CPV 50232100-1, organizată de MUNICIPIUL CRAIOVA, cu sediul în CRAIOVA, str. A.I. Cuza nr. 7, județul Dolj, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

1. În principal, anularea documentației de atribuire, în temeiul art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016;

2. În subsidiar, în situația în care nu se impune anularea procedurii, modificarea documentației de atribuire în sensul:

i) includerii în cadrul valorii contractului a tuturor serviciilor/ echipamentelor prestate livrate cu titlu gratuit;

ii) eliminarea prevederilor referitoare la prestarea/livrarea, în mod gratuit, a oricăror servicii/echipamente;

in) modificarea documentației de atribuire cu toate consecințele ce decurg din introducerea acestor costuri în valoarea contractului, inclusiv, dar nu numai, devize și liste de cantități, garanție de participare, garanție de bună execuție, experiență similară.

3. În subsidiar, obligarea autorității contractante la remedierea documentației de atribuire, cu respectarea legislației incidente, în sensul:

3.1 Modificarea documentației, în ceea ce privește factorii de evaluare „PI Durata de viață aparat de iluminat stradal (ore de funcționare)” și „P2 Durata de viață aparat de iluminat pietonal (ore de funcționare)” în sensul stabilirii unui prag maxim de ore de funcționare pentru care ofertantul primește punctajul maxim și nu este punctat suplimentar

3.2 Eliminarea factorilor de evaluare referitori la: i) Soluția tehnică adoptată pentru senzorii de mișcare 15%, ii) Soluția tehnică adoptată pentru senzorii radar 15%

3.3 Eliminarea factorilor de evaluare referitori la „Serviciile de telegestiune”

3.4 Eliminarea factorilor de evaluare referitori la „Costul anual al sistemului de telegestiune după perioada de gratuitate”

3.5 Modificarea modelului de contract de delegare de gestiune, în sensul că fie se acceptat ca facturile furnizorului de energie electrică să fie emise direct către Delegatar fie se stabilește că există o prestație din partea Delegatului, care intervine în achiziționarea energiei și se stabilește costul pe care Delegatarul îl achită pentru acest serviciu/prestație de gestionare a energiei electrice

3.6 Modificarea cerințelor privind gradul de rezistență la impact de minim IK09 prevăzute în fișele tehnice pentru aparatele de iluminat și sistemul de telegestiune, în sensul corelării acestora cu cerința privind gradul de rezistență la impact de minim IK08, prevăzută de art. 49 din Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de iluminat public din Municipiul Craiova și înlăturării contradicțiilor din documentația de atribuire;

3.7 Modificarea cerințelor privind temperatura de culoare prevăzute de în fișele tehnice pentru aparatele de iluminat $T_c = 3000K - 4000K$ în sensul corelării acestora cu cerința privind temperatura de culoare: lumina alb-cald max. 3000K, prevăzută de art. 49 din Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de iluminat public din Municipiul Craiova și înlăturării contradicțiilor din documentația de atribuire;

3.8 Modificarea cerinței din cadrul fișelor tehnice pentru aparatele de iluminat privind înclinarea ajustabilă în intervalul $-20^\circ - +20^\circ$, în sensul stabilirii unui interval de $-15^\circ - +15^\circ$ pentru ajustarea înclinării aparatului de iluminat, în conformitate cu prevederile art. 49 din Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de iluminat public din Municipiul Craiova și înlăturării contradicțiilor din documentația de atribuire;

3.9 Modificarea cerinței din cadrul fișelor tehnice pentru aparatele de iluminat privind protecția incorporată la descărcări și supratensiuni atmosferice de până la 10kV pentru toate componentele electronice integrate în aparatul de iluminat, în sensul corelării acestora cu cerința privind protecția de minim 5 kV prevăzută de art. 49 din Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de iluminat public din Municipiul Craiova și înlăturării contradicțiilor din documentația de atribuire;

3.10 Modificarea intervalelor privind temperatura de funcționare din cadrul fișelor tehnice pentru aparatele de iluminat și echipamentele de telegestiune în sensul stabilirii în mod unitar a nivelului de temperatură de funcționare pentru toate echipamentele care fac parte din sistemul de iluminat public, în conformitate cu intervalul prevăzut de art. 49 din Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de iluminat public din

Municipiul Craiova, respectiv -25°C / +35°C și înlăturării contradicțiilor din documentația de atribuire;

3.11 Eliminarea cerinței privind "prezentarea unui raport de testare RoHS confirmă respectarea Directivei 2011/65/EU privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice" așa cum este solicitat în cadrul fișelor tehnice pentru aparatele de iluminat nr. 10,11,12,13.

3.12 Eliminarea sau reformularea cerințelor din fișele tehnice pentru aparatele de iluminat prin care este solicitat: "Fiecare aparat de iluminat va fi echipat cu conector standardizat consorțiu 2010, organizație ce are ca obiectiv standardizarea componentelor pentru sisteme de iluminat cu LED, la partea inferioară sau superioară a carcasei, care permite echiparea cu dispozitiv de control individual pentru integrare în sistemul de telegestiune."

3.13 Eliminarea cerințelor din fișele tehnice pentru aparatele de iluminat privind prezentarea certificatului ENEC conform SR EN IEC 62031 pentru modulele LED cu care aparatul este echipat precum și certificatul ENEC al driverului folosit pentru echiparea aparatelor de iluminat conform DIN EN 61347-1 (VDE 0712-30):2021-08; EN 61347-1:2015 + A1:2021, DIN EN 61347-2-13 (VDE 0712-43):2017-10; EN 61347-2-13:2014 + A1:2017, DIN EN 62384 (VDE 0712 Teii 26):2010-03; EN 62384:2006 + A1:2009-09.

3.14 Modificarea cerinței privind autorizarea ANRE, în sensul stabilirii obligativității deținerii unor autorizații corespunzătoare obiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public, respectiv minimum CIA și/sau C2A, întrucât autorizarea de grad B este insuficientă raportat la complexitatea și amploarea activităților prevăzute.

3.15 Eliminarea cerințelor din Fișa tehnică nr. 14 - Sistem de monitorizare și control inteligent prin telegestiune privind integrarea senzorului de mișcare, senzorului radar, senzorului de mediu și a senzorului de detectare zgomot în modulul/controlerul de telegestiune. În subsidiar, modificarea acestora în sensul acceptării inclusiv a soluțiilor tehnice echivalente care utilizează senzori de mișcare neintegrați în controler, dar care îndeplinesc aceleași cerințe funcționale și de performanță.

3.16 Modificarea cerinței privind senzorii de detecție a mișcării în sensul definirii unor cerințe funcționale și de performanță (capacitatea de detectare, fiabilitatea, integrarea în sistemul de telegestiune), așa cum sunt solicitate la punctele 3.13 și 4.11, fără impunerea unor caracteristici constructive specifice precum tipul de senzor, integrarea fizică, unghiurile exacte sau numărul de zone de detecție, și cu acceptarea explicită a soluțiilor tehnice echivalente.

3.17 Eliminarea cerinței restrictive privind "comunicarea în frecvențe radio [2.4 - 5.00] Ghz" așa cum este solicitat la punctele 1.4,1.9, 2.7, 2.13, 3.7, 3.13, 4.5, 4.11, 5.7, 5.13, 6.3, 7.7, 7.10, 8.7, 8.13, 9.10.

3.18 Eliminarea cerinței privind impunerea unui curent de dimare: 150 - 300 mA (punctele 1.10, 2.19, 3.19, 4.17, 5.19, 8.19).

3.19 Eliminarea cerinței pentru modulele cu rol de colectare și transmisie date privind: "Va putea colecta și transmite datele, din rețeaua wireless către server, de la minim 100 controlere. În subsidiar, modificarea acestei cerințe astfel încât aceasta să vizeze îndeplinirea acestei funcții la nivel de sistem, fără impunerea unui prag numeric minim privind numărul de controlere gestionate de fiecare modul de telegestiune.

3.20 Eliminarea cerinței privind "Consum redus de energie maxim 0.5W" (punctele 1.10, 2.17, 3.17, 4.15, 5.17, 8.17) și a cerinței privind "Consum redus de energie maxim 1W" (punctul 7.14). În subsidiar, modificarea acestor cerințe în sensul în care să fie exprimate în mod corect și măsurabil consumul energetic al echipamentelor, utilizând unități adecvate de tip Wh sau kWh și precizând explicit condițiile de funcționare în care acesta se determină (regim de repaus, transmisie date, sarcină maximă, interval de timp relevant).

3.21 Eliminarea cerințelor de la punctul 1.7 din fișa tehnică nr. 14 (care se repetă și la punctele 2.11, 3.10, 4.9, 5.11, 8.11, și în subsidiar, modificarea acestor cerințe astfel încât funcția de pornire/oprire raportată la valoarea iluminării să rămână, dar cu prezentarea funcției și a rezultatului, nu exact modul de citire și de interpretare a parametrilor interiori citați de senzorul de lumina.

3.22 Eliminarea cerinței de la punctul 9.14 "Controlul, măsurarea și gestionarea de la distanță se va face atât local, prin utilizarea unui USB-Dongle cu acces securizat, dar și prin conectarea la server și, în subsidiar, modificarea acestei cerințe astfel încât să se solicite asigurarea accesului local securizat prin mijloace tehnice adecvate, fără impunerea unei interfețe fizice specifice.

3.23 Eliminarea cerinței privind "Se va prezenta declarație/certificat REACH - 1907/2006/EC: privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase"

3.24 Modificarea cerințelor restrictive de la punctul 11 privind Aplicația software de telegestiune ofertată în sensul actualizării trimiterii la standardul ISO/IEC 27001 și în sensul raportării certificării la organizație, nu la aplicația software

3.25 Modificarea cerinței din cadrul fișelor tehnice pentru aparatele de iluminat festiv privind alimentarea ledurilor cu voltaj redus de 36V, în sensul acceptării oricărei tensiuni reduse (de exemplu 12V, 24V, 36V sau 48V), asigurată prin sursă de alimentare adecvată, fără impunerea unei valori fixe;

3.26 Modificarea cerințelor din cadrul fișelor tehnice pentru aparatele de iluminat festiv privind numărul minim de LED-uri pentru elementele festive, în sensul stabilirii unor cerințe de rezultat sau de performanță (efect vizual, intensitate luminoasă, uniformitate), cu acceptarea soluțiilor tehnice echivalente;

3.27 Eliminarea cerințelor privind rapoartele de testare din care să reiasă gradele de protecție IP67, IP69, IK10;

3.28 Eliminarea cerinței privind certificarea ENEC pentru elementele de iluminat festiv;

3.29 Eliminarea cerinței privind prezentarea de rapoarte de testare privind îndeplinirea standardului IEC EN 62031:2020 + All:2021 și, în subsidiar, modificarea acesteia în sensul acceptării declarației UE de conformitate și a marcajului CE;

3.30 Eliminarea cerințelor privind prezentarea de rapoarte de testare privind îndeplinirea standardelor de compatibilitate electromagnetică (EMC) conform EN IEC 55015:2019 + All:2020, EN 61547:2023, EN IEC 61000-3-2:2019 + Al:2021, EN 61000-3-3:2013 + A2:2021, și, în subsidiar, modificarea acestor cerințe în sensul acceptării declarației UE de conformitate

și a marcajului CE ca documente suficiente pentru demonstrarea respectării cerințelor de compatibilitate electromagnetică;

3.31 Eliminarea cerințelor privind prezentarea de raport de clasificare a cablurilor la foc conform EN 50399:2022;

3.32 Eliminarea cerinței privind prezentarea unui Certificat din care să rezulte trasabilitatea produselor și faptul că LED-urile folosite pentru echipamentele electrice (de tip șir cu leduri, țurțur cu leduri, perdea cu leduri) nu încalcă brevete valabile ale unor terți;

3.33 Eliminarea cerințelor privind prezentarea unui Raport de testare din care să rezulte îndeplinirea standardului ISO 4892-3:2016 privind rezistența cablurilor, și, în subsidiar, modificarea acestei cerințe în sensul acceptării documentelor de conformitate prevăzute de legislația aplicabilă, fără impunerea rapoartelor de testare de laborator;

3.34 Eliminarea cerințelor privind prezentare unui Raport pentru determinarea menținerii fluxului luminos și estimarea duratei de viață L70/B10 conform SR EN 62722- 1:2016, SR EN 62722-2-1:2016, SR EN 62717+A2:2019;

3.35 Eliminarea cerinței "Pentru echipamentele de iluminat festiv ce impun folosirea de carpeta PVC în vederea evidențierii anumitor elemente ale echipamentului, este obligatorie prezentarea unui raport valid de testare conform DIN 4102-1 din care să rezulte că produsul folosit (carpeta PVC) nu este ușor inflamabil, îndeplinind cerințele de clasa Bl." În subsidiar, modificarea acesteia prin acceptarea standardelor europene echivalente și a documentelor de conformitate prevăzute de legislația aplicabilă, fără impunerea rapoartelor de testare de laborator;

3.36 Eliminarea cerinței privind prezentarea unui certificat privind cerințele de calitate pentru sudarea prin topire conform ISO 3834-3:2021;

3.37 Eliminarea cerinței privind prezentarea unui Certificat de calitate a sudurii aluminiului conform standardelor EN 1090-1:2009+A1:2011 și EN 1090-3.;

3.38 Eliminarea cerinței privind prezentarea rapoartelor de clasificare conform EN ISO 12944-1:2018 din care să rezulte clasa C4 H și conform EN ISO 12944-2:2018 din care să rezulte clasa C5 M pentru elementele realizate din spumă ușoară/polistiren, acoperite cu strat poliuretan anti vandalism.;

3.39 Eliminarea cerinței: Pentru stratul poliuretan antivandalism: Certificat de clasificare în clasele A sau B a produsului poliuretan folosit la stratul antivandalism, conform EN 13501-1. În subsidiar, modificarea acestei cerințe în sensul acceptării unor documente de conformitate adecvate caracterului temporar și decorativ al iluminatului festiv, fără impunerea clasificărilor aplicabile produselor pentru construcții;

4. Suspendarea procedurii de atribuire a contractului până la soluționarea prezentei contestații, în temeiul dispozițiilor art. 22 din Legea nr. 101/2016.

5. Obligarea Autorității Contractante la prelungirea termenului-limită de depunere a ofertelor cu o perioadă egală cu durata suspendării procedurii, calculată de la data publicării în SEAP a deciziei prin care va fi soluționată definitiv prezenta contestație.

6. Acordarea accesului la dosarul achiziției, în conformitate cu art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și repunere în termenul de contestare cu privire la criticile noi ce vor fi aduse ca urmare a studierii dosarului achiziției;

7. Obligarea Autorității Contractante la plata cheltuielilor de judecată.

Prin Încheierea nr. 483/C10/219/09.02.2026, Consiliul s-a pronunțat asupra cererii de suspendare a procedurii, din cuprinsul contestației FLASH LIGHTING SERVICES SA, pe care a admis-o.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite, în parte, contestația formulată de FLASH LIGHTING SERVICES SA în contradictoriu cu MUNICIPIULUI CRAIOVA, privind documentația de atribuire a procedurii inițiate de această autoritatea contractantă prin anunțul de participare nr. CN1089013/15.01.2026.

Obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în 15 zile de la primirea deciziei, prin luarea măsurilor de remediere a documentației de atribuire sus statuate.

Respinge, ca nefondată, solicitarea de anulare a documentației de atribuire, formulată de FLASH LIGHTING SERVICES SA.

Respinge, ca nefondată, solicitarea de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de susținerea contestației.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.