



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 461/C10/71,72,192

Data:04.03.2021

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 1571/12.01.2021, depusă de SIEMENS HEALTHCARE SRL, cu sediu în municipiul București, str. Preciziei nr. 24, Centrul pentru Sprijinirea Afacerilor "West Gate Business Center", et. 4, birourile 4.01-4.05, sector 6, având Cod Unic de Înregistrare 36153005 și număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului J40/7694/2016, reprezentată legal prin administrator Florin Niculescu, privind procedura de achiziție publică în comun în baza art. 44 din Legea 98/2016, prin licitație deschisă, online, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect "Echipamente medicale" – lotul 6 - Aparat computer tomograf CT– 1 buc, organizată de MUNICIPIUL ORADEA, cu sediul în Oradea, str. Unirii nr. 1, județul Bihor, în calitate de autoritate contractantă, contestatorul a solicitat:

ÎN PRINCIPAL

1. Obligarea autorității contractante la suspendarea procedurii de atribuire pe parcursul soluționării contestației;
2. Anularea procedurii fiind restrictivă pentru toți operatorii economici în ceea ce privește specificațiile Computerului tomograf (Lot 6), acestea fiind orientate către un singur producător, în speță General Electric.

ÎN SUBSIDIAR, în situația în care Consiliul va decide că nu sunt întrunite condițiile anulării procedurii:

1. Obligarea autorității contractante la adoptarea unui set de măsuri de remediere a deficiențelor documentației de atribuire sesizate prin

conestație, prin modificarea cerințelor nelegale din documentația de atribuire, astfel încât orice ofertant să aibă dreptul egal la procedură:

Modificarea următoarelor cerințe nelegale din cadrul Caietului de sarcini, după cum urmează

i. Modificarea cerinței: "Sistemul să fie capabil a achiziționa un număr de 128 proiecții/rotație atât în mod axial cât și helical" în "Sistemul să fie capabil a achiziționa un număr de 128 slice-uri la o rotație completă atât în mod axial cât și helical";

ii. Modificarea cerinței: "Domeniul de scanare orizontal în regim axial de minim 170 cm" în "Domeniul de scanare orizontal în regim axial de minim 150 cm";

iii. Eliminarea cerinței: "Soft de reconstrucție a imaginii care să permită reducerea artefactelor datorate semnalului slab precum artefactele de helix";

iv. Eliminarea cerinței: "Sistemul să aibă posibilitatea de a permite trecerea de la imagini 2D la imagini 3D prospective în plan axial, sagital, coronal și oblic";

v. Modificarea cerinței: "Rezoluția spațială pentru timpul minim de rotație utilizând toate rândurile de detector exprimată în perechi de linii/cm la cutoff 0% să fie de minim 19 lp/cm" în "Rezoluția spațială pentru timpul minim de rotație utilizând toate rândurile de detector exprimată în perechi de linii/cm la cutoff 0% sau 2% să fie de minim 18,5 lp/cm";

vi. Modificarea cerinței: "Selectarea automată a arterei aorte și a celor iliace" în "Selectarea arterei aorte și a celor iliace";

vii. Modificarea cerinței: "Tracking automat în timp real pentru toate structurile vasculare" în "Tracking pentru toate structurile vasculare";

viii. Modificarea cerinței: "Segmentarea vaselor pentru analiza calitativă și cantitativă care să includă următoarele măsurători: distanțe, volume, extracție tromb, diametru minim și maxim, procent relativ stenoză și anevrism" în "Segmentarea vaselor pentru analiza calitativă și cantitativă care să includă următoarele măsurători: distanțe, diametru minim și maxim, procent relativ stenoză";

ix. Modificarea cerinței aferentă stației de post-procesare: "Procesor cu o frecvență de minim 2,5 GHz" în "Procesor cu o frecvență de minim 2,4 GHz";

x. Modificarea cerinței: "Posibilitate de contur automat pentru leziuni" în "Posibilitate de contur automat/manual pentru leziuni";

xi. Modificarea cerinței: "Posibilitate încărcare serii arterial și venos într-o singură imagine pentru evaluare vasculară" în "Posibilitate încărcare serii arterial și venos";

xii. Eliminarea cerinței: "Evaluare imagini non-contrast";

xiii. Modificarea cerinței: "Posibilitate evaluare a 6 serii simultane" în "Posibilitate evaluare a 4 serii simultane";

xiv. Eliminarea cerinței: "Acces nelimitat la platforma dedicată în vederea publicării de materiale științifice, acces seminarii clinice, cursuri online, publicații clinice cu caracter educativ".

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 1573/12.01.2021, depusă de SIEMENS HEALTHCARE SRL, cu sediu în municipiul București, str. Preciziei nr. 24, Centrul pentru Sprijinirea Afacerilor "West Gate Business Center", et. 4, birourile 4.01-4.05, sector 6, având Cod Unic de Înregistrare 36153005 și număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului J40/7694/2016, reprezentată legal prin administrator Florin Niculescu, privind procedura de achiziție publică în comun în baza art. 44 din Legea 98/2016, prin licitație deschisă, online, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect "Echipamente medicale" – lotul 8 - Aparat Angio CT– 1 buc, organizată de MUNICIPIUL ORADEA, cu sediul în Oradea, str. Unirii nr. 1, județul Bihor, în calitate de autoritate contractantă, contestatorul a solicitat:

ÎN PRINCIPAL

I. Obligarea autorității contractante la suspendarea procedurii de atribuire pe parcursul soluționării contestației și

II. Obligarea autorității contractante la adoptarea unui set de măsuri de remediere a deficiențelor documentației de atribuire sesizate prin prezenta, prin modificarea cerințelor tehnice astfel încât orice ofertant să aibă dreptul egal la procedură:

a. Eliminarea cerinței: "Deplasarea laterală motorizată a brațului C când acesta este situat la capul pacientului pe o distanță de minim 90 cm" din cadrul Caietului de sarcini;

b. Modificarea cerinței: "Deplasare longitudinală motorizată a blatului mesei: minim 120 cm" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Deplasare longitudinală motorizată sau manuală a blatului mesei: minim 120 cm";

c. Modificarea cerinței "Fluoroscopie pulsată prin interpunere de grilă în flux de raze" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Fluoroscopie pulsată";

d. Eliminarea cerinței "Colimare asimetrică și dimensiune selectabilă de operator posibilă oriunde pe ultima imagine achiziționată (LIH)" din cadrul Caietului de sarcini;

e. Eliminarea cerinței "Posibilitatea măririi a imaginii achiziționate în timp real din zona colimată de până la minim 2 ori, fără a fi necesară doza suplimentară" din cadrul Caietului de sarcini;

f. Eliminarea cerinței "Reprezentarea grafică a hărților codate color a dozelor cumulative la nivelul pielii și monitorizarea facilă a acestora de către operator sau echivalent" din cadrul Caietului de sarcini;

g. Modificarea cerinței "Tehnologie de reducere a zgomotului de imagine pentru angiografia cu subtracție digitală (DSA), documentată prin articole publicate în literatura de specialitate" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Tehnologie de reducere a zgomotului de imagine pentru angiografia cu subtracție digitală (DSA)";

h. Modificarea cerinței "Dimensiunea imagistică activă: minim 29 x 39 cm" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Dimensiunea imagistică activă: minim 29 x 38,2 cm";

i. Modificarea cerinței "Capacitatea de înmagazinare anoda; minim 7MHU (fără echivalente)" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Capacitatea de înmagazinare anoda; minim 7 MHU (se acceptă echivalente dacă acestea nu sunt pe baza metodelor de reconstrucție iterativă)";

j. Modificarea cerinței "Rezoluția spațială x, y, z pentru timpul minim de rotație utilizând toate rândurile de detector, exprimată în perechi de linii/cm la cutoff 0: minim 17 lp/cm" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Rezoluția spațială în planul z pentru timpul minim de rotație utilizând toate rândurile de detector, exprimată în perechi de linii/cm la cutoff 0 sau 2%: minim 17 lp/cm";

k. Modificarea cerinței "Rezoluția contrast scăzut (0,3%): doza necesară pentru detecția unui obiect de 3 mm: maxim 10 mGy. Măsurătorile efectuate cu fantoma CATPHAN 20 cm, pentru o grosime slice de 10 mm" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Rezoluția contrast scăzut (0,3%): doza necesară pentru detecția unui obiect de 3 - 5 mm: maxim 13,5 mGy. Măsurătorile efectuate cu fantoma CATPHAN 20 cm, pentru o grosime slice de 10 mm";

l. Modificarea cerinței "Viteza de reconstrucție a imaginilor în format 512 x 512 folosind algoritmul de reconstrucție iterativă a imaginii: minim 50 imagini/s" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Viteza de reconstrucție a imaginilor în format 512 x 512 folosind algoritmul de reconstrucție iterativă sau algoritmul FBP a imaginii: minim 50 imagini/s";

m. Modificarea cerinței "Monitor color plat de înaltă rezoluție, cu diagonala de minim 140 cm, pentru afișare de imagini multiple cu diferite formate, inclusiv a imaginilor live, de referință și a celor de la stația de programe intervenționale" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Monitor color plat de înaltă rezoluție, cu diagonala de minim 139,7 cm (55 inch), pentru afișare de imagini multiple cu diferite formate, inclusiv a imaginilor live, de referință și a celor de la stația de programe intervenționale";

n. Modificarea cerinței "Suport pentru monitor care să permită deplasarea longitudinală de minim 300 cm și laterală de minim 200 cm, precum și rotirea cu 360 grade a acestuia" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Suport pentru monitor care să permită deplasarea longitudinală de minim 300 cm și laterală de minim 120 cm, precum și rotirea cu 330 grade a acestuia";

o. Eliminarea cerinței "-Tip procesor: minim quad core sau echivalent" din cadrul Caietului de sarcini;

p. Eliminarea cerinței "- Viteză procesor: minim 2,5 GHz" din cadrul Caietului de sarcini;

q. Modificarea cerinței "RAM minim 12 GB" din cadrul Caietului de sarcini, în: "RAM minim 8 GB";

r. Modificarea cerinței "Capacitate HDD pentru stocare imagini: minim 500 GB" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Capacitate HDD pentru stocare imagini: minim 270 GB";

s. Modificarea cerinței "- Rezoluție monitor: minim 3000 x 2000" din cadrul Caietului de sarcini, în: "- Rezoluție monitor: minim 2560 x 1600";

t. Eliminarea cerinței "Sistemul trebuie să permită calibrare automată pentru un obiect aflat în izocentru pentru evitarea calibrărilor manuale" din cadrul Caietului de sarcini;

u. Modificarea cerinței "Software perfuzie corporală destinat utilizării analizei fluxului de contrast dintr-un organ, cum ar fi ficatul sau rinichiul. Să permită evaluarea funcției organ prin identificarea anomaliilor de perfuzie. Generarea hărților de perfuzie multiorgan codate color. Imagistică 3D și 4D pentru detectarea rapidă a anatomiei vasculare și a unor eventuale tulburări de perfuzie" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Software perfuzie corporală destinat utilizării analizei fluxului de contrast dintr-un organ, cum ar fi ficatul sau rinichiul. Să permită evaluarea funcției organ prin identificarea anomaliilor de perfuzie. Generarea hărților de perfuzie multiorgan codate color. Imagistică 3D și 4D pentru detectarea rapidă a anatomiei vasculare și a unor eventuale tulburări de perfuzie. Software-ul poate fi unic sau se acceptă softuri care să îndeplinească condiția pentru fiecare modul în parte";

v. Modificarea cerinței "Software pentru analiza leziunilor oncologice hepatice, care permite segmentarea automată hepatică și vasculară, reconstrucții tridimensionale a tumorilor hepatice, plan de rezecție virtuală și urmărirea evoluției tumorale prin măsurători RECIST și OMS" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Software pentru analiza leziunilor oncologice hepatice, care permite segmentarea automată hepatică și vasculară, reconstrucții tridimensionale a tumorilor hepatice, plan de rezecție virtuală și urmărirea evoluției tumorale prin măsurători RECIST și/sau OMS. Software-ul poate fi unic sau se acceptă softuri care să îndeplinească condiția pentru fiecare modul în parte";

w. Modificarea cerinței "Posibilitatea de înregistrare a tensiunii arteriale: minim 2 canale" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Posibilitatea de înregistrare a tensiunii arteriale: minim 1 canal";

x. Eliminarea cerinței "Sistem de comunicare wireless tip cască cu microfon încorporat care să permită conectarea a minimum 4 persoane simultan" din cadrul Caietului de sarcini;

y. Eliminarea cerinței "Aparat ablatie cu 20 de ace" din cadrul Caietului de sarcini.

z. Modificarea cerinței "Lampă de examinare tehnologie LED minim 130000 lux - 1 bucată" din cadrul Caietului de sarcini, în: "Lampă de examinare tehnologie LED minim 100000 lux - 1 bucată";

III. Obligarea Autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire în baza cerințelor modificate ale documentației de atribuire în acord cu cererile din această contestație și la luarea tuturor măsurilor necesare pentru a permite operatorilor economici interesați accesul nerestricționat la Procedură.

ÎN SUBSIDIAR, în situația în care nu este posibilă remedierea:

IV. Anularea procedurii deoarece este restrictivă pentru toți operatorii economici în ceea ce privește specificațiile echipamentului lot 8 - "Aparat Angio CT - 1 buc" și criteriile de performanță, acestea fiind orientate către un singur producător, în speță Canon Medical Systems ("Canon").

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 4982/01.02.2021, depusă de SC PROTON IMPEX 2000 SRL, cu sediu în municipiul București, str. Caraiman nr. 86, sector 1 și

punct de lucru în București, str. Trilului nr. 63, sector 3, având Cod Unic de Înregistrare 9000578 și număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului J40/10230/1996, reprezentată legal prin administrator Dr. Codrin Bernevig, privind procedura de achiziție publică în comun în baza art. 44 din Legea 98/2016, prin licitație deschisă, online, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect "Echipamente medicale" – lotul 2 – Aparat radiologic digital – 6 buc, organizată de MUNICIPIUL ORADEA, cu sediul în Oradea, str. Unirii nr. 1, județul Bihor, în calitate de autoritate contractantă, contestatorul a solicitat Consiliului:

I. Să dispună suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea prezentei Contestații;

II. Să constate că, prin modul de răspuns la solicitarea de clarificări a companiei Proton cu privire la o anumită cerință, se încalcă principiile atribuirii contractelor de achiziție publice, fiind menținută în caietul de sarcini fără o justificare corectă și restricționează accesul egal la procedura de atribuire pentru operatorii economici ce activează pe piața de comercializare a echipamentelor medicale de tipul celor ce fac obiectul achiziției.

III. Pe cale de consecință, să dispună măsuri de remediere constând în obligarea Autorității Contractante la modificarea cerinței restrictive din specificațiile tehnice minimale conform solicitării de clarificări formulată de Proton pentru Lotul 2 și anume: pentru cerința *"Unghi de rotație al tubului în jurul propriei axe este de minim $\pm 135^\circ$ "* să fie considerate conforme și echipamente ce prezintă *un unghi de rotație al tubului în jurul propriei axe de 180°* .

În subsidiar,

IV. În cazul în care nu pot fi aplicate măsurile vizate de cererea principală, anularea procedurii.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cele trei contestații au fost conexe.

Prin încheierea nr. 122/C10/71,72/18.01.2021, Consiliul s-a pronunțat asupra cererilor de suspendare a procedurii pentru loturile 6 și 8 din cuprinsul contestațiilor formulate de SIEMENS HEALTHCARE SRL, respingându-le ca rămase fără obiect.

Prin încheierea nr. 284/C10/192/04.02.2021, Consiliul s-a pronunțat asupra cererii de suspendare a procedurii pentru lotul 2 din cuprinsul contestației formulate de SC PROTON IMPEX 2000 SRL, respingând-o ca rămasă fără obiect.

Pe rol, în prezent, se află celelalte capete de cerere din contestații.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) teza I-a din Legea nr. 101/2016, respinge excepția tardivității contestației formulată de SC SIEMENS HEALTHCARE SRL pentru lotul 6, invocată de autoritatea contractantă.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit a) si b) si alin (5) din Legea nr. 101/2016, admite în parte contestația formulată de SC SIEMENS HEALTHCARE SRL în contradictoriu cu MUNICIPIUL ORADEA, pentru lotul 6 si va dispune modificarea caietului de sarcini aferent lotului 6 - Aparat computer tomograf CT, potrivit celor cuprinse in motivarea prezentei si publicarea in SEAP a tuturor modificarilor dispuse, in termen de 15 zile de la comunicarea prezentei decizii.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit a) si b) si alin (5) din Legea nr. 101/2016, admite în parte contestația formulată de SC SIEMENS HEALTHCARE SRL în contradictoriu cu MUNICIPIUL ORADEA, pentru lotul 8 si va dispune modificarea caietului de sarcini aferent lotului 8- Aparat Angio CT, prin efectuarea tuturor modificarilor la care a achiesat autoritatea contractanta si eliminarea cerintei "*Reprezentarea grafică a hărților codate color a dozelor cumulative la nivelul pielii și monitorizarea facilă a acestora de către operator sau echivalent*", potrivit celor cuprinse in motivarea prezentei si publicarea in SEAP a tuturor modificarilor dispuse, in termen de 15 zile de la comunicarea prezentei decizii.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca tardivă contestația formulată de SC PROTON IMPEX 2000 SRL în contradictoriu cu MUNICIPIUL ORADEA pentru lotul 2.

Consiliul va dispune stabilirea unei noi date limita pentru depunerea ofertelor pentru loturile 2, 6 si 8, la un interval de minimum 15 zile de la publicarea in SEAP a tuturor modificarilor dispuse la documentatie.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.