

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data:

Prin contestația nr. din data de, transmisă prin poșta electronică (e-mail) în data de ora 16:08, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. din data de, formulată de formulată de, cu sediul social în, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul București cu nr. ..., având Cod de Identificare Fiscală, atribut fiscal RO, reprezentată legal de în calitate de administrator, și convențional de, cu sediul profesional în, împotriva conținutului documentației de atribuire, publicată în Sistemul electronic de achiziții publice, denumit în continuare *SEAP*, emisă de către, cu sediul în, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, desfășurată în conformitate cu art. 71 și următoarele din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de derulare a procedurii de achiziție publică fiind online, fără etapă finală de licitație electronică, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de furnizare de produse, divizat pe loturi, având ca obiect „.....”, cod CPV principal 33140000-3 Consumabile medicale (Rev.2), cu referire exclusivă la lotul nr. 2 – „.....”, lotul nr. 3 – „.....” și lotul nr. 4 – „.....”, s-a solicitat Consiliului să dispună:

- obligarea autorității contractante la modificarea caietelor de sarcini vizând loturile 2, 3 și 4 ale achiziției publice;
- suspendarea procedurii de achiziție publică vizând loturile 2, 3 și 4, până la soluționarea contestației în conformitate cu dispozițiile art. 22 din Legea nr. 101/2016;
- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată pe cale separată.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, să soluționeze contestația de față.

Prin contestația nr. din data de, înregistrată la Consiliu cu nr. din data de, ..., în calitate de operator economic interesat de participarea la licitația deschisă, desfășurată în conformitate cu art. 71 și următoarele din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de derulare a procedurii de achiziție publică fiind online, fără etapă finală de licitație electronică, organizată de către autoritatea contractantă, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de furnizare de produse, divizat pe loturi, având ca obiect „.....”, cu referire exclusivă la lotul nr. 2 – „.....”, lotul nr. 3 – „.....” și lotul nr. 4 – „.....”, inițiată în data de prin transmiterea spre publicare în SEAP, a unui anunț de participare, în baza art. 72 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 54 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare *Norme metodologice*, a solicitat Consiliului să dispună cele menționate în partea introductivă. Anunțul de participare având codul de identificare a fost publicat în SEAP în data de

Prin aceeași contestație, ... a solicitat Consiliului să dispună, în temeiul art. 22 din Legea nr. 101/2016, suspendarea procedurii de achiziție publică vizând loturile 2, 3 și 4, până la soluționarea contestației sale. Cererea de suspendare a procedurii de achiziție publică vizând loturile 2, 3 și 4 a fost respinsă ca rămasă fără obiect prin încheierea Consiliului nr. din data de

Prin contestația formulată, ... critică prevederile documentației de atribuire vizând loturile 2, 3 și 4, considerându-le nelegale, abuzive și disproporționate, de natură a restrânge concurența între operatorii economici interesați de participarea la procedură.

Pe fondul contestației, prezintă critici generale solicitând:

1. obligarea autorității contractante la precizarea expresă ca specificațiile tehnice ale produselor dezinfectante ale loturilor 2, 3 și 4 (spectru de activitate, testări doveditoare ale eficacității microbicide), ca și evaluarea tehnică a ofertelor prezentate la aceste loturi se întemeiază, respectiv se va întemeia pe dispozițiile standardului general EN 14885:2022 și pe prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbicide impuse prin standard.

I. Referitor la lotul 2 - Dezinfecanți pentru suprafețe:

1. Solicită obligarea autorității contractante la stabilirea, în mod necontradictoriu, care este aria de activitate socială căreia trebuie să se conformeze, prin calitățile sale, produsul solicitat.

Arată că, pe de o parte, autoritatea contractantă menționează că are nevoie de un produs conform prevederilor OMS nr. 1761/2021 actualizat, iar pe de altă parte, solicită ca produsul să se adreseze utilizatorilor din aria instituțională.

2. Solicită obligarea autorității contractante la stabilirea modului de aplicare a dezinfectantului

Menționează că, în aria medicală, aplicarea dezinfectantului pentru suprafețe se face, de regulă, prin ștergere (art. 16 alin. (2) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021, iar în aria instituțională, extrasul relevant din tabelul 12 al STANDARDULUI (p.48) arată și el deosebirile de activități microbicide generate de modul diferit de aplicare a dezinfectantului pentru suprafețe.

Susține că situația cerinței este și mai complicată prin faptul că, în timp ce tehnicile de aplicare prin ștergere și prin imersie presupun utilizarea unei soluții de lucru, obținută prin diluarea produsului concentrat, în cazul aplicării prin pulverizare, produsul este gata de utilizare.

Astfel, apreciază că cerința este imposibil de realizat.

3. Ca o consecință a celor expuse, autoarea contestației consideră că se impune obligarea autorității contractante la stabilirea unui spectru de activitate microbică al produsului concordant cu decizia ce se va adopta în cele două chestiuni și cu prevederile aplicabile respectivei decizii potrivit Standardului.

4. Obligarea autorității contractante la solicitarea dovedirii eficacității produsului ofertat prin testări prevăzute de standardele specializate indicate în STANDARD, realizate în condiții de murdărie.

Justifică solicitarea sa având în vedere:

- existența cerinței ca produsul acestui lot să aibă acțiune de curățare (detergent) și de dezinfecție (dezinfectant) -să dezinfecteze și să curețe în profunzime;

- că suprafețele (în speță pardoseli și suprafețe mobilier) sunt cunoscute a prezenta substanțe organice și/sau anorganice care pot afecta procesul de dezinfecție dacă dezinfectantul utilizat nu este unul care să facă față unei asemenea situații, adică să fie testat în condiții de murdărie.

5. Solicită obligarea autorității contractante la completarea cerinței „să nu decoloreze” în sensul obligației ofertanților de a proba îndeplinirea acestei cerințe cu rapoarte tehnice sau alte asemenea probe obiective.

Apreciază că în acest fel se asigură o verificare limpede a conformității produsului și se elimină posibilitatea subiectivismului evaluării.

6. Solicită obligarea autorității contractante la completarea cerinței „să nu fie iritant”, în sensul „să nu fie iritant și să nu necesite spații cu ventilație specială”.

Aceasta menționează că are în vedere situația spațiilor de învățământ care nu prezintă asemenea sisteme de ventilație specială menite să elimine riscul intoxicării/iritării persoanelor ce utilizează respectivele spații ca urmare a aplicării dezinfectantului.

7. Solicită obligarea autorității contractante la stabilirea modului de efectuare a analizei comparative a ofertelor.

Apreciază că în cazul în care produsul se aplică prin ștergere sau imersie (ceea ce este practic imposibil, căci pardoselile și obiectele de mobilier nu pot fi imersate), cea mai potrivită formulă de comparare a prețului ofertelor este prețul/litru soluție de lucru acoperind întregul spectru de activitate.

II. Referitor la lotul 3 -

1. Solicită obligarea autorității contractante la redefinirea obiectului achiziției -, livrat împreună cu dispozitivele aferente (nebulizatoare) compatibile, în cantitatea apreciată a fi necesară - 2.750 litri, cu un număr corespunzător de nebulizatoare (care se stabilește, de obicei, în funcție de parametrii de consum ai fiecărui producător de dezinfectanți).

Aceasta arată că deși mijlocul de realizare a scopului achiziției îl reprezintă produsul chimic, autoritatea contractantă solicită achiziția instrumentului de aplicare a dezinfectantului - nebulizatorul în raport de care achiziționează și dezinfectantul compatibil.

Subliniază faptul că este un lucru arhicunoscut că, în materia utilizării dezinfectanților, trebuie să existe o deplină compatibilitate între dezinfectant și instrumentul de aplicare a acestuia. Astfel, de obicei un dezinfectant este compatibil cu anume instrument de aplicare și viceversa.

Susține că achiziționarea de dezinfectanți însoțiți de instrumentele de aplicare cu care sunt compatibili nu creează o relație de dependență între furnizor și achizitor (căci, odată consumat dezinfectantul, instrumentul de aplicare nu mai este necesar și, de obicei, se restituie furnizorului sau pur și simplu se casează); în urma unei achiziții astfel organizate, achizitorul este liber să procedeze la o nouă achiziție, în noi condiții comerciale și tehnice.

Totodată, susține că în cazul achiziționării de instrumente de aplicare, însoțite eventual de dezinfectantul cu care acestea sunt compatibile, se creează o relație de dependență între furnizor și achizitor (căci utilizarea în continuare a instrumentelor impusă și de reguli fiscale și de contabilitate presupune achiziționarea în continuare doar a dezinfectantului cu care aceste instrumente sunt compatibile).

În opinia sa, crearea unei asemenea dependențe, în mod artificial, reprezintă o restricționare a competiției și o practică ilicită.

2. Solicită obligarea autorității contractante la stabilirea eficacității procesului de dezinfectie prin raportare la prevederile de spectru de activitate microbică stabilite în Standard pentru un produs chimic destinat dezinfectiei suprafețelor pe cale aeriană, în funcție de decizia ce se va lua.

Arată că eficacitatea dezinfectantului nu poate fi apreciată separat de cea a nebulizatorului și viceversa. Instrumentul de apreciere a eficacității comune este stabilit prin Standard a fi standardul EN 17272.

În opinia sa, dacă există testarea (favorabilă) a unui dezinfectant conform acestui standard, atunci există garanția că produsul este apt a realiza scopul achiziției, fără a mai fi necesare aprecieri per componentele operațiunii de dezinfectie (produs chimic și instrument).

3. În ce privește nebulizatorul, autoarea contestației relevă faptul că autoritatea contractantă dorește să achiziționeze un anumit tip de nebulizator, iar nu un nebulizator care să servească scopului achiziției - dezinfectia.

Menționează că, din lecturarea cerințelor de performanță și funcționale ale aparatului solicitat de autoritatea contractantă reiese că acestea au fost copiate din documentația tehnică a unui anumit tip de nebulizator.

Arată că atât timp cât un nebulizator se dovedește eficient, în acțiunea sa combinată cu dezinfectantul cu care este compatibil, iar această eficiență este dovedită conform normelor tehnice și juridice în vigoare (STANDARDUL și standardul EN 17272), orice cerință care nu are în vedere această situație trebuie înlăturată.

4. În ce privește dezinfectantul considerat de autoritatea contractantă, în mod greșit, a fi un accesoriu al nebulizatorului, specificațiile sale tehnice sunt astfel definite încât să poată fi compatibil cu nebulizatorul dorit de autoritatea contractantă a fi achiziționat.

Arată că cerința „*eficiența de dezinfectare: 95%-100%*” este „fără echivalent în jargonul de specialitate (fiind o formulare comercială menită să impresioneze)”; dezinfectia ca atare nu poate fi comensurată în procente, un produs este eficient sau nu dacă realizează sau nu activitatea microbică pentru care este fabricat și pus pe piață (iar nu în fracțiuni de „eficiența” ori în termeni precum „mai mult” sau „mai puțin” eficient).

Apreciază că, este suficientă dovada eficacității produsului (de utilizat în aria medicală sau în aria instituțională – alegerea autorității contractante) prin testările conform metodologiei standardului EN 17272.

III. Referitor la lotul 4 -

Preliminar, arată ca obiectul/denumirea lotului preluat/ă din fișa de date a achiziției trebuie corectat/ă prin eliminarea sintagmei „*pentru elevi și profesori*” (căci nu există dezinfectanți de mâini specializați pentru această categorie populațională și, în general, pentru nicio asemenea categorie).

1. Solicită obligarea autorității contractante la completarea cerinței „*să nu producă iritarea pielii*” în sensul stabilirii obligației ofertanților de a prezenta dovezi obiective (precum rapoarte tehnice și alte documente echivalente) privind compatibilitatea produsului cu suportul de dezinfectat (mâinile).

Se asigură astfel atât un mijloc de verificare a modului în care un produs ofertat nu vatămă pielea, cât și un reper clar și obiectiv de evaluare a ofertei.

2. Solicită obligarea autorității contractante la completarea cerinței „*Ofertantul va prezenta pentru produs perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării din momentul deschiderii recipientului*” prin impunerea obligației pentru ofertanți de a dovedi (prin probe obiective, precum rapoarte de testare etc.) durata perioadei de „*valabilitate/stabilitate/siguranța în timp împotriva contaminării din momentul deschiderii recipientului*”.

Pentru justificarea legalității cererii sale, face trimitere la prevederile art. 19 alin (2) Anexa nr. 1 la OMS nr. 1761/2021.

De asemenea, în susținere, invocă decizia Consiliului nr. 741/C7/494/07.04.2022.

3. Solicită obligarea autorității contractante la modificarea cerinței „*Utilizare: aria instituțională-unități de învățământ, utilizatori individuali*” prin eliminarea sintagmelor „*unități de învățământ*”, „*utilizatori individuali*”.

Susține că, pe de o parte, utilizatorul individual nu este vizat oricum în speța de față, autoritatea contractantă nefiind un asemenea utilizator, iar pe de altă parte, dovedirea eficacității unui produs în aria instituțională presupune aceleași metodologii de testare în toată aria (excepție acolo unde se face o precizare a unei anumite sfere a acestei arii - și nu există vreo asemenea specializare de metodologie pentru „școli”); așadar, menționarea în actul de autorizare a ariei instituționale ca zonă de utilizare este suficientă pentru admiterea unui produs în competiția pentru atribuirea contractului lotului 4.

Până la data emiterii deciziei, ... nu a formulat punct de vedere cu privire la fondul contestației formulată de

Prin adresa nr. din data de, înregistrată la Consiliu cu nr. din data de, autoritatea a transmis caiete de sarcini vizând loturile 2, 3 și 4 modificate.

Consiliul constată că societatea a înaintat Consiliului contestația de față, depunând în original recipisa de consemnare a cauțiunii nr. emisă de în data de, stabilită potrivit art. 61¹ alin. (2¹) coroborat cu art. 61¹ alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, în cuantum de lei.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

Licitația deschisă, desfășurată în conformitate cu art. 71 și următoarele din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de derulare a procedurii de achiziție publică fiind online, fără etapă finală de licitație electronică, a fost inițiată de în data de, în calitate de autoritate contractantă, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de furnizare de produse, divizat pe loturi, având ca obiect „.....”, prin transmiterea spre publicare în SEAP, a unui anunț de participare, în baza art. 72 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 54 din Normele metodologice, stabilind data și ora-limită de depunere a ofertelor ca fiind ora 15:00.

Potrivit anunțului de participare având codul de identificare publicat în SEAP în data de, criteriul de atribuire aplicat a fost „prețul cel mai scăzut”, valoarea estimată a contractului fiind de lei, fără TVA, lotul nr. 2 având ca obiect „*Dezinfectanți pentru suprafețe*” și o valoare estimată de lei, fără TVA, lotul nr. 3 având ca obiect „.....” și o valoare estimată de lei, fără TVA, iar lotul nr. 4 având ca obiect „.....” și o valoare estimată de lei, fără TVA.

Analizând cuprinsul contestației, Consiliul reține că formulează critici împotriva conținutului documentației de atribuire.

Nemulțumită fiind de conținutului documentației de atribuire, cu referire exclusivă la loturile 2, 3 și 4, ... a depus contestația în analiză, solicitând obligarea autorității contractante la modificarea caietelor de sarcini vizând loturile 2, 3 și 4 ale achiziției publice.

1. Referitor la obligarea autorității contractante la precizarea expresă ca specificațiile tehnice ale produselor dezinfectante ale loturilor 2, 3 și 4 (spectru de activitate, testări doveditoare ale eficacității microbicide), ca și evaluarea tehnică a ofertelor prezentate la aceste loturi se întemeiază, respectiv se va întemeia pe dispozițiile standardului general EN 14885:2022 și pe prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbicide impuse prin standard, Consiliul constată că prin caietele de sarcini vizând loturile 2 și 4, părți ale documentației de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, sa solicitat standardul SR EN 14885:2018.

În ceea ce privește această chestiune supusă soluționării, Consiliul constată că prezintă relevanță următoarele dispoziții legale în vigoare la data inițierii procedurii:

- art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, potrivit căruia:

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.

- art. 156 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, potrivit căruia:

(1) Fără a aduce atingere normelor tehnice obligatorii de la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu actele normative adoptate la nivelul Uniunii Europene, specificațiile tehnice se stabilesc în una dintre următoarele modalități:

[...]

b) prin trimitere la specificații tehnice și, ca ordine de prioritate, la standarde naționale care transpun standarde europene, evaluări tehnice europene, specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare europene sau, în lipsa oricăra dintre acestea, la standarde naționale, la acorduri tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea produselor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea "sau echivalent";

- art. 4 alin. (1) lit. g) din Ordinul ministrului sănătății nr. 10/2010 privind aprobarea procedurii de avizare a produselor biocide care sunt plasate pe piață pe teritoriul României, potrivit căruia:

(1) Dosarul tehnic al produsului biocid supus avizării conform prevederilor prezentului ordin conține următoarele documente:

[...]

g) rapoartele de testare pentru demonstrarea eficacității biocide în funcție de tipul de produs, activitatea afirmată pe eticheta produsului și în recomandările de utilizare vor fi efectuate conform unor metode elaborate de Organizația Internațională de Standardizare (ISO), de Comitetul European de Standardizare (CEN). [...]

De asemenea, Consiliul constată că potrivit informațiilor de pe pagina de internet a Asociației de Standardizare din România – ASRO, organism național de standardizare, rezultă că standardul SR EN 14885:2022 a devenit standard național în data de 31.08.2022, astfel că vechiul standard SR EN 14885:2018 a fost retras.

În acest context, Consiliul reține că autoritatea contractantă supusă fiind reglementărilor tehnice și juridice obligatorii europene și naționale, trebuie să modifice documentația de atribuire în sensul că va înlocui standardul SR EN 14885:2018 cu noul standard SR EN 14885:2022 în caietele de sarcini vizând loturile 2 și 4 și va introduce standardul SR EN 14885:2022 în caietul de sarcini vizând lotul 3 în cazul în care produsul solicitat vine însoțit de 25 litri de dezinfectant pentru microaerofloră.

2. Referitor la obligarea autorității contractante să stabilească în mod necontradictoriu care este aria de activitate socială căreia trebuie să se conformeze, prin calitățile sale, produsul solicitat, Consiliul constată că prin caietul de sarcini vizând lotul 2, parte a documentației de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, sau solicitat următoarele:

a. Cerințe tehnice minimale:

1. Dezinfectant pardoseli și suprafețe mobilier

[...]

- Produs conform prevederilor OMS nr.1761/2021 actualizat, art.6, alin. (3);

[...]

- Categoria utilizatori: unități de învățământ, aria instituțional, cu respectarea normei tehnice UE-standard EN14885:2018, conform tabel 12;

Consiliul constată că, pe de o parte, autoritatea contractantă solicită un produs conform Ordinului ministrului sănătății nr. 1761/2021 pentru aprobarea *Normelor tehnice privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, evaluarea eficacității procedurilor de curățenie și dezinfecție efectuate în cadrul acestora, procedurile recomandate pentru dezinfectia mâinilor în funcție de nivelul de risc, precum și metodele de evaluare a derulării procesului de sterilizare și controlul eficienței acestuia* se aplică în unitățile sanitare publice și private, iar pe de altă parte, aceasta solicită ca produsul să se adreseze unităților de învățământ.

Având în vedere că aceste două informații sunt contradictorii, Consiliul va obliga autoritatea contractantă să stabilească, în mod clar, complet și fără ambiguități, cerințele, prescripțiile, ce permit produsului, să fie descris, în mod obiectiv.

3. Referitor la obligarea autorității contractante să stabilească modul de aplicare a dezinfectantului, Consiliul constată că prin caietul de sarcini vizând lotul 2, parte a documentației de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, sau solicitat următoarele:

a. Cerințe tehnice minimale:

1. Dezinfectant pardoseli și suprafețe mobilier

[...]

- Tip produs: Dezinfectant pentru suprafețe cu aplicare prin ștergere, imersie, pulverizare;

Consiliul constată că potrivit standardului SR EN 14885:2022 cele 3 modalități de aplicare solicitate de autoritatea contractantă sunt grupate în două categorii - cu acțiune mecanică (ștergere) și fără acțiune mecanică (imersie, pulverizare), fiecare categorie prezentând specificații care impun cerințe de eficacitate diferită.

Consiliul va obliga autoritatea contractantă să stabilească modul de aplicare a dezinfectantului potrivit ariei instituționale, ținând cont de aria de activitate socială căreia trebuie să se conformeze, prin calitățile sale, produsul solicitat, cu respectarea standardului SR EN 14885:2022.

4. Ca o consecință a celor expuse mai sus, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la stabilirea unui spectru de activitate microbică al produsului solicitat la lotul 2 concordant cu decizia ce se

va adopta în cele două chestiuni și cu prevederile aplicabile respectivei decizii potrivit standardului SR EN 14885:2022.

5. Referitor la obligarea autorității contractante la solicitarea dovedirii eficacității produsului oferat prin testări prevăzute de standardele specializate indicate în standardul SR EN 14885:2022, realizate în condiții de murdărie, Consiliul constată că prin caietul de sarcini vizând lotul 2, parte a documentației de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, sau solicitat următoarele:

a. Cerințe tehnice minimale:

1. Dezinfecant pardoseli și suprafețe mobilier

[...]

- Să nu decoloreze, să nu fie iritant, să dezinfecteze și să curețe în profunzime;

Având în vedere prevederile privind regulile de testare de pe pagina de internet a agenției Uniunii Europene *ECHA European Chemicals Agency*

https://echa.europa.eu/documents/10162/2324906/bpr_guidance_assessment_evaluation_part_vol_ii_part_bc_en.pdf/ae2e9a18-82ee-2340-9354-d82913543fb9?t=1667389376408, *Guidance on the BPR: Volume II Parts B+C Version 5.0 November 2022*, pagina 60: *When a product claims combined cleaning and disinfection, the product should be tested under dirty conditions [...].* (Când un produs pretinde a avea o acțiune combinată de curățare și dezinfectare, produsul trebuie testat în condiții de murdărie.).

Astfel, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la completarea caietului de sarcini vizând lotul 2 cu cerința dovedirii eficacității produsului oferat prin testări prevăzute de standardele specializate indicate în standardul SR EN 14885:2022, realizate în condiții de murdărie.

6. Referitor la obligarea autorității contractante să completeze documentația de atribuire, Consiliul constată că prin caietul de sarcini vizând lotul 2, parte a documentației de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, sau solicitat următoarele:

a. Cerințe tehnice minimale:

1. Dezinfecant pardoseli și suprafețe mobilier

[...]

- Să nu decoloreze, să nu fie iritant, să dezinfecteze și să curețe în profunzime;

Consiliul va obliga autoritatea contractantă la completarea cerinței din caietul de sarcini vizând lotul 2 *Să nu decoloreze* cu obligația ofertanților de a prezenta probe cu îndeplinirea cerinței, în sensul prezentării unor rapoarte tehnice sau alte asemenea probe obiective.

7. Referitor la obligarea autorității contractante să completeze documentația de atribuire, Consiliul constată că prin caietul de sarcini vizând lotul 2, parte a documentației de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, sau solicitat următoarele:

a. *Cerințe tehnice minimale:*

1. *Dezinfectant pardoseli și suprafețe mobilier*

[...]

- *Să nu decoloreze, să nu fie iritant, să dezinfecteze și să curețe în profunzime;*

Având în vedere susținerile contestatoarei potrivit cărora în situația în care spațiile nu au sisteme de ventilație specială menite să elimine riscul intoxicării/iritării persoanelor ce utilizează respectivele spații ca urmare a aplicării dezinfectantului, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la completarea cerinței din caietul de sarcini vizând lotul 2 astfel: să nu fie iritant și să nu necesite spații cu ventilație specială.

8. Cât privește cererea contestatoarei privind stabilirea modului de efectuare a analizei comparative a ofertelor în sensul că cea mai potrivită formulă de comparare a prețului ofertelor depuse la lotul 2 este *Preț/litru soluție de lucru acoperind întregul spectru de activitate*, Consiliul o va admite. În aprecierea acestei finalități, Consiliul are în vedere prevederile caietului de sarcini vizând lotul 2, potrivit cărora produsul se aplică *prin ștergere, imersie* (ultima variantă fiind practic imposibilă în cazul pardoselilor și a obiectelor de mobilier) ceea ce implică în mod automat utilizarea produsului ca soluție de lucru.

9. Referitor la obligarea autorității contractante la redefinirea obiectului lotului 3 (Descrierea achiziției publice) și anume în loc de: autoritatea contractantă să modifice astfel: *Dezinfectant pentru suprafețe aplicat pe cale aeriană (prin nebulizare)*, livrat împreună cu dispozitivele aferente (nebulizatoare) compatibile, Consiliul reține că, în instrucțiunile către ofertanți/candidați intitulate generic *fișa de date*, parte a documentației de atribuire, la *Secțiunea II Obiectul contractului*, capitolul *II.2 Descriere*, punctul *II.2.1 - Denumire lot 3 - LOT 3 -*, punctul *II.2.4 Descrierea achiziției publice*, sau menționat următoarele:

.....

- *nebulizator (produsul va fi livrat însoțit de 25 litri soluție de dezinfectant pentru microaerofloră. Special conceput pentru aparatele nebulizator); - 110 buc*

- *consumabile nebulizator - 2.750 litri, conform cerințelor din Caiet de sarcini nr.*

Consiliul reține că scopul achiziției este reprezentat de prevenirea și combaterea infecției cu virusul SARSCoV-2, iar calea aleasă este cea a dezinfecției, astfel că mijlocul de realizare a scopului achiziției publice îl reprezintă produsul chimic iar nu instrumentul asigurând utilizarea acestuia (mopul – în cazul dezinfectantului pentru suprafețe utilizat prin

ștergere, cuva de imersie – pentru dezinfectantul instrumentarului, pulverizatorul – pentru dezinfectantul pentru suprafețe aplicat prin pulverizare, dozatorul – în cazul dezinfectantului pentru mâini etc.).

În cazul lotului 3, autoritatea contractantă în mod greșit solicită achiziția instrumentului de aplicare a dezinfectantului – nebulizatorul –, în raport de care achiziționează și dezinfectantul compatibil, rolurile firești deținute de cele două componente presupuse de procesul de dezinfecție fiind inversate de autoritatea achizitoare.

Astfel, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la clarificarea obiectului achiziției în sensul că va urmări cu precădere obținerea dezinfectantului însoțit de dispozitivul automat – nebulizator, motivat de obligativitatea compatibilității între cele două elemente ale dezinfecției suprafețelor realizată pe cale aeriană, în funcție și de valoarea estimată a lotului 3 (..... lei), neputând fi analizată o ofertă prezentată separat pentru nebulizator, fără a lua în considerare compatibilitatea sa cu dezinfectantul.

10. Referitor la obligarea autorității contractante la stabilirea eficacității procesului de dezinfecție prin raportare la spectrul de activitate microbică stabilite în standardul SR EN 14885:2022 pentru un produs chimic destinat dezinfecției suprafețelor pe cale aeriană, în funcție de decizia ce va lua la stabilirea în mod necontradictoriu a ariei de activitate socială căreia trebuie să se conformeze, prin calitățile sale, produsul solicitat, Consiliul reține că dacă există testarea unui dezinfectant conform standardului SR EN 17272:2020 (menționat în cadrul standardului SR EN 14885:2022), există garanția că produsul este apt a realiza scopul achiziției, fără a fi necesare aprecieri pe componentele operațiunii de dezinfecție (produs chimic și nebulizator).

În concluzie, Consiliul va obliga autoritatea achizitoare la stabilirea eficacității procesului de dezinfecție prin raportare la spectrul de activitate microbică stabilite în standardul SR EN 14885:2022 (Antiseptice și dezinfectante chimice. Metode de dezinfecție a camerelor pe cale aeriană prin procedee automate. Determinarea activității bactericide, micobactericide, sporicide, fungicide, levuricide, virucide și fagocide) pentru un produs chimic destinat dezinfecției suprafețelor pe cale aeriană în funcție de decizia ce va lua la stabilirea în mod necontradictoriu a ariei de activitate socială căreia trebuie să se conformeze, prin calitățile sale, produsul solicitat.

11. Referitor la obligarea autorității contractante la eliminarea cerințelor de ordin funcțional și de performanță a nebulizatorului, Consiliul constată că prin caietul de sarcini vizând lotul 3, parte a documentației de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, sau solicitat următoarele:

V. Cerințe specifice:

- *Nebulizator dezinfecție aer și spații interioare.*

- *Nebulizator cu ultrasunete ce folosește oscilația electronică de înaltă frecvență și prin rezonanță de înaltă frecvență a atomizorului cu ultrasunete pentru a rupe structura moleculară a soluției lichide și transformare în vapori / abur.*

- *Substanța de dezinfectare este transformată în aerosoli de maxim 3 microni și împrăștiată uniform în încăpere și restul suprafețelor.*

- *Ideal pentru dezinfectarea spațiilor închise cu trafic intens cum ar fi:*

- *cabinete stomatologice;*
- *cabinete de notariat și avocatură;*
- *frizerii și saloane de îngrijire personală;*
- *cabinete de masaj;*
- *clinici medicale;*
- *sedii de companii;*

- *Programabil automat în funcție de timp și umiditatea dorită. Ideal de programat în fiecare zi, după încheierea programului*

- *Ecran tactil LCD și telecomandă*

- *Patru capete de evacuare a vaporilor/aburului, cantitate de vapori/abur de până la 1000 ml/h*

- *4 roți multi-direcționale pentru mobilitate sporită*

- *Set tubulatură pentru dezinfecție la înălțime 1.500 mm*

- *Setare timp (până la 12h), setare umiditate (45%-100%), setare nivel de vapori (3 trepte)*

Consiliul reține că atât timp cât un nebulizator se dovedește eficient, în acțiunea sa combinată cu dezinfectantul cu care este compatibil, iar această eficiență este dovedită conform normelor tehnice și juridice în vigoare (standardul SR EN 14885:2022 și standardul SR EN 17272:2020), orice cerință care nu are în vedere această situație trebuie înlăturată.

Consiliul va obliga autoritatea contractantă să elimine cerințele de ordin funcțional și de performanță a nebulizatorului, fiind suficientă dovedirea eficienței acțiunii conjuncte a dezinfectantului și nebulizatorului în procesul de dezinfecție, furnizată de testările efectuate conform metodologiei standardului SR EN 17272:2020.

12. Referitor la obligarea autorității contractante să elimine cerințele dezinfectantului vizând concentrația și eficiența de dezinfectare, Consiliul constată că prin caietul de sarcini vizând lotul 3, parte a documentației de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, sau solicitat următoarele:

2. *Consumabile nebulizator:*

- *concentrație de 15% sau echivalent;*

Caracteristici produs:

[...]

- *eficiență de dezinfectare: 95%-100%;*

Pentru considerentele avute în vedere cu ocazia examinării situației similare privind cerințele de ordin funcțional și de performanță a nebulizatorului, Consiliul stabilește că sunt excesive cerințele impuse de autoritatea contractantă privind *concentrația de 15% sau echivalent și eficiență de dezinfectare: 95%-100%*, astfel încât va obliga autoritatea contractantă la eliminarea acestora.

13. Referitor la obligarea autorității contractante să elimine sintagma *pentru elevi și profesori* din documentația de atribuire vizând lotul 4, Consiliul constată că prin anunțul de participare având codul de identificare CN1047214, precum și prin instrucțiunile către ofertanți/candidați intitulate generic *fișa de date*, parte a documentației de atribuire, s-au menționat următoarele:

II.2.1) Titlu

4 LOT 4 -

[...]

II.2.4) Descrierea achiziției publice

[...]

..... - 8.982 litri, conform cerințelor din Caietul de sarcini nr. 14822/04.08.2022.

Deoarece titlul lotului 4, precum și descrierea acestuia nu sunt redactate în vederea îndeplinirii necesității autorității contractante, prin solicitarea unor dezinfectanți de mâini destinați doar elevilor și/sau profesorilor, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la eliminarea acestora din anunțul de participare având codul de identificare CN1047214, precum și din instrucțiunile către ofertanți/candidați intitulate generic *fișa de date*.

14. Referitor la obligarea autorității contractante să completeze documentația de atribuire, Consiliul constată că prin caietul de sarcini vizând lotul 4, parte a documentației de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, sau solicitat următoarele:

• *Dezinfectant de mâini,*

[...]

Efect: rapid (30 de secunde); să nu producă iritarea pielii;

Având în vedere susținerile contestatoarei potrivit cărora este necesar atât un mijloc de verificare a modului în care un produs ofertat nu vatămă pielea, cât și un reper clar și obiectiv de evaluare a ofertelor, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la completarea cerinței din caietul de sarcini vizând lotul 4 și anume să stabilească obligația ofertanților de a prezenta dovezi obiective (rapoarte tehnice și/sau alte documente echivalente) privind confirmarea acestui aspect.

14. Referitor la obligarea autorității contractante să completeze documentația de atribuire, Consiliul constată că prin caietul de sarcini vizând lotul 4, parte a documentației de atribuire elaborată de

autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, sau solicitat următoarele:

b. Cerințe suplimentare:

[...]

3. *Ofertantul va prezenta pentru produs perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării din momentul deschiderii recipientului – minim 1 săptămână.*

Pentru considerentele avute în vedere cu ocazia examinării situației similare privind cerința să nu producă iritarea pielii, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la completarea cerinței din caietul de sarcini vizând lotul 4 și anume să stabilească obligația ofertanților de a depune probe obiective (rapoarte de testare etc.) privind durata perioadei de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării din momentul deschiderii recipientului.

15. Referitor la obligarea autorității contractante de a elimina sintagmele *unități de învățământ* și *utilizatori individuali* din documentația de atribuire vizând lotul 4, Consiliul constată că prin caietul de sarcini vizând lotul 4, parte a documentației de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, sau solicitat următoarele:

- *Dezinfectant de mâini,*

[...]

- *Categoria utilizatori: unități de învățământ, aria instituțional [...]*

[...]

- *Utilizare: aria instituțională – unități de învățământ, utilizatori individuali;*

Deoarece sintagmele *unități de învățământ* și *utilizatori individuali* nu sunt redactate în vederea îndeplinirii necesității autorității contractante (standardul SR EN 17272:2020 precizează *domestic and institutional areas*), prin solicitarea unor dezinfectanți pentru mâini destinați doar unităților de învățământ și utilizatorilor individuali, fiind suficientă sintagma *aria instituțională*, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la eliminarea acestora din caietul de sarcini vizând lotul 4.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul urmează să admită contestația depusă de, în contradictoriu cu

În baza art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare coroborat cu art. 214 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă ca, în termen de maximum 10 zile

lucrătoare de la primirea deciziei Consiliului, să ducă la îndeplinire măsurile de remediere și anume să modifice și să completeze documentația de atribuire vizând loturile 2, 3 și 4, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate în considerente, prin emiterea unui nou anunț de tip erată, conform prevederilor art. 55 din Normele metodologice.

Consiliul va obliga autoritatea contractantă să coreleze și să stabilească o nouă dată-limită de depunere a ofertelor pentru loturile 2, 3 și 4 în funcție de complexitatea contractelor de achiziție publică și de cerințele specifice, astfel încât operatorii economici interesați să beneficieze de un interval de timp adecvat și suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și selecție care sunt solicitate prin documentele achiziției potrivit art. 152 și următoarele din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației solicitată de către contestatoare în baza prevederilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va lua act că va solicita cheltuieli de judecată pe cale separată.

Prezenta decizie va fi obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se va putea formula plângere la instanța de judecată competentă, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate potrivit prevederilor art. 29 și 32 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația formulată de, în contradictoriu cu

Obligă autoritatea contractantă ca, în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la primirea deciziei Consiliului, să ducă la îndeplinire măsurile de remediere și anume să modifice și să completeze documentația de atribuire vizând loturile 2, 3 și 4, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate în considerente, prin emiterea unui nou anunț de tip erată, conform prevederilor art. 55 din Normele metodologice.

Obligă autoritatea contractantă să coreleze și să stabilească o nouă dată-limită de depunere a ofertelor pentru loturile 2, 3 și 4 în funcție de complexitatea contractelor de achiziție publică și de cerințele specifice, astfel încât operatorii economici interesați să beneficieze de un interval

de timp adecvat și suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și selecție care sunt solicitate prin documentele achiziției potrivit art. 152 și următoarele din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Ia act că va solicita cheltuieli de judecată pe cale separată.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....