



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnscl.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2413/C11/2562

Data: 28.12.2020

Prin contestația fără număr de înregistrare din data de 17.11.2020, transmisă prin poșta electronică (e-mail) în data de 17.11.2020 ora 17:50, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 50660 din data de 18.11.2020, astfel cum a fost completată prin concluziile scrise fără număr de înregistrare din data de 03.12.2020, transmise prin poșta electronică (e-mail) în data de 03.12.2020 ora 12:05, înregistrate la Consiliu cu nr. 53164 din data de 03.12.2020, formulată de CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES SA, cu sediul social în strada José Miguel Iturrioz nr. 26, localitatea Beasain, provincia Guipúzcoa, Spania, având Cod de Identificare Fiscală A-20001020 din anul 1917, reprezentată convențional de Societatea Profesională de Avocați cu Răspundere Limitată „Mihai, Lucian și Asociații”, cu sediul profesional în strada Buzești nr. 75-77, etaj 9, camera 510, sectorul 1, București, acesta din urmă fiind sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură, în baza împuternicirii avocațiale Seria B nr. 5390277 din data de 16.11.2020, depusă în original la dosarul cauzei, împotriva răspunsului entității contractante la solicitarea de clarificări sau informații suplimentare în legătură cu documentația de atribuire, comunicat prin adresa nr. M.09.01.02 / 1272 din data de 12.11.2020 postată în sistemul electronic de achiziții publice, denumit în continuare SEAP, la data de 12.11.2020 ora 16:21 cu denumirea *[CN1024265/00066] Clarificare raspuns consolidat_Sv mentenanta trenuri.rar.p7s*, emis de către METROREX SA, cu sediul în bulevardul Dinicu Golescu nr. 38, sectorul 1, municipiul București, în calitate de entitate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, desfășurată în conformitate cu cap. IV, secțiunea 1, paragraful 2 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de derulare a

procedurii de achiziție sectorială fiind prin mijloace electronice (online), fără etapă finală de licitație electronică, organizată în vederea atribuirii contractului sectorial de servicii, având ca obiect „Servicii de mentenanță pentru ramele electrice de metrou și vehiculele feroviare specifice infrastructurii de metrou, pentru o perioadă de 15 ani”, cod CPV principal 50222000-7 Servicii de reparare și de întreținere a materialului rulant (Rev.2), s-a solicitat Consiliului să dispună:

1. - anularea răspunsurilor date de METROREX SA la solicitările de clarificare / solicitările de informații cu nr.: 10, 11, 18, 24-28, 164, 165, 173, 238, 245, 246, 250, 257, 261-291, 294, 322, 324 și 365 din adresa cu nr. M.09.01.02 / 1272 din data de 12.11.2020, de care a luat cunoștință la data de 12.11.2020, în temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2016 raportat la art. 2, art. 62, art. 63 și art. 66 raportat la art. 172 din Legea nr. 99/2016;

2. - obligarea METROREX SA să răspundă "în mod clar și complet tuturor solicitărilor de clarificare/informațiilor suplimentare", la întrebările / solicitările cu nr. 10, 11, 18, 24-28, 164, 165, 173, 238, 245, 246, 250, 257, 261-291, 294, 322, 324 și 365, tratând în mod real aspectele asupra cărora potențialii participanții la procedură au formulat solicitările de clarificare / de informații suplimentare, fără ca METROREX SA să mai facă trimiteri la secțiuni din documentație care nu cuprind tocmai informațiile solicitate și fără ca METROREX SA să ceară posibililor ofertanți să aproximeze situația factuală:

- pentru a elimina orice avantaj pe care îl are societatea comercială care asigură în prezent serviciile de mentenanță;
- prin luarea tuturor măsurilor necesare pentru asigurarea unui tratament egal și nediscriminatoriu între această societate și orice alt posibil ofertant, inclusiv față de CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES SA, care nu are informații suplimentare (toate informațiile) despre situația factuală ce trebuie avută în vedere la formularea unei oferte în cadrul acestei proceduri de achiziție sectorială de servicii;
- știind că întrebările aici referite, CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES SA și ceilalți posibili ofertanți au solicitat tocmai informațiile suplimentare pe care le are în prezent doar societatea comercială care asigură mentenanța;
- știind că fără aceste clarificări/informații suplimentare pe care METROREX SA este obligată să le pună de îndată la dispoziție, CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES SA este discriminată în mod fățiș și

intenționat de către METROREX SA, urmărindu-se punerea acesteia în imposibilitatea de a formula o ofertă corect determinată, în cadrul procedurii de achiziție pendinte,

în temeiul art. 172 din Legea nr. 99/2016;

3. - suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației în temeiul art. 22 – art. 23 din Legea nr. 101/2016;

4. - prelungirea termenului de formulare a ofertelor și fixarea datei limită pentru depunerea ofertelor astfel încât să-i permită să beneficieze *„de un interval de timp adecvat și suficient pentru elaborarea ofertelor”* cu respectarea și a exigențelor de la art. 162 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, dată fiind complexitatea contractului sectorial și multitudinea și complexitatea informațiilor ce trebuie avute în vedere pentru formularea unei oferte corect determinate, și a exigențelor de la art. 163 alin. (2) și (3), perioada de prelungire trebuind să fie proporțională cu volumul și complexitatea informațiilor transmise prin clarificări, a informațiilor suplimentare ce-i vor fi transmise ca urmare a admiterii capetelor 1, 2 și 3 de mai sus – în temeiul art. 162 și 163 din Legea nr. 99/2016. În concret, solicită Consiliului să dispună obligarea METROREX SA la:

- prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 30 de zile calendaristice și,
- mărirea intervalului de timp dintre data la care se vor furniza răspunsurile la clarificări și data-limită de depunere a ofertelor, la cel puțin 20 de zile calendaristice.

5. - în subsidiarul capetelor 1, 2, 3 și 4 de mai sus, solicită anularea întregii proceduri de atribuire în temeiul art. 26 alin. (7) din Legea nr. 101/2016 coroborat cu art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, dacă, analizând contestația acesteia și eventualele contestații ale celorlalți potențial participanți la procedură, Consiliul va concluziona că măsurile de remediere pe care le-ar putea dispune, nu permit continuarea legală a procedurii, raportat la principiile atribuirii contractelor sectoriale, care sunt încălcate în procedura dedusă judecății în prezenta cauză, respectiv:

- nediscriminarea,
- tratamentul egal și
- transparența.

- obligarea METROREX SA și a oricărei alte părți adverse în culpă, indiferent de calitatea sa procesuală (parte principală sau intervenient), la suportarea cheltuielilor de judecată ocazionate subscrisei cu judecarea prezentei cauze, atât în faza soluționării contestațiilor la CNSC, cât și în faza soluționării eventualelor plângeri la Curtea de Apel București, conform art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016 respectiv art. 453 din NCPC.

Prin cererea de intervenție voluntară fără număr de înregistrare din data de 27.11.2020, transmisă prin poșta electronică (e-mail) în data de 27.11.2020 ora 14:43, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 52689 din data de 27.11.2020, astfel cum a fost completată prin notele scrise fără număr de înregistrare din data de 08.12.2020, transmise prin poșta electronică (e-mail) în data de 08.12.2020 ora 11:25, înregistrate la Consiliu cu nr. 53991 din data de 08.12.2020, formulată de ALSTOM TRANSPORT SA, cu sediul social în strada Răzoare nr. 32, etaj 2, sectorul 6, municipiul București, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul București cu nr. J40/22347/1994, având Cod de Identificare Fiscală 6640696, atribut fiscal RO, reprezentată legal de Gabriel Stanciu în calitate de împuternicit, și convențional de Cabinetul de Avocat „Oana Gavrilă”, cu sediul profesional în strada Doctor Dimitrie Drăghiescu nr. 11, sectorul 5, București, acesta din urmă fiind sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură, în baza împuternicirii avocațiale Seria B nr. 5486357 din data de 26.11.2020, depusă în original la dosarul cauzei, vizând contestația din dosarul nr. 2562/2020, înregistrată la entitatea contractantă cu nr. M.01 / 19147 din data de 18.11.2020 și publicată în SEAP, în data de 18.11.2020, formulată de CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES SA, s-a solicitat Consiliului să dispună respingerea contestației și menținerea documentației de atribuire și/sau răspunsurilor la solicitările de clarificări în forma în care acestea au fost publicate.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. 67 alin. (1) din Codul de procedură civilă.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES SA, în contradictoriu cu METROREX SA.

Respinge ca tardivă cererea de intervenție voluntară accesorie în sprijinul entității contractante, depusă de ALSTOM TRANSPORT SA în ceea ce privește contestația formulată de CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES SA.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.