Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr. 1641/C10/1270,1271,1278,1279,1290,1291
Data:28.07.2021

1. Prin contestația nr. 976/24.05.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 26874/24.05.2021, dosar nr. 1270/2021, depusă de SC RINO GUARD SRL, cu sediul social în Municipiul Slobozia, B-dul Unirii nr. 20, bl. U5A, scara A, etaj P, ap. 63, județul Ialomița, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J21/266/2015, având Cod Unic de Înregistrare 34844748, reprezentată legal prin administrator Pleșea Iulian-Daniel, împotriva Raportului procedurii de atribuire pentru loturile 1,4,5,6 și 7, emis de INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ, cu sediul în București, str. Dr. Leonte Anastasievici nr. 1-3, sector 5, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificată proprie – Anexa 2, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect ”Servicii de pază a obiectivelor, bunurilor și valorilor – Pază Patrimoniu Public - 7 loturi”, cod CPV 79713000-5, s-a solicitat:

- anularea adreselor şi a raportului procedurii de comunicare a ofertei contestatorului drept inacceptabilă, precum şi a tuturor actelor subsecvente care au stat la baza emiteri acestor acte în cadrul procedurii de evaluare a ofertelor şi reanalizarea ofertelor depuse de către Team Force Security SRL, Lempes Security SRL, SGPI Security Force SRL, Akyle Security SRL şi de Nei Divizia de Securitate SRL pentru toate loturile;
- obligarea Autorităţii contractante la adoptarea de măsuri de remediere constând în reevaluarea ofertei contestatorului şi de anulare a procedurii privind declararea ofertelor Lempes Security SRL, SGPI Security Force SRL şi Akyle Security SRL, drept câştigătoare.

2. Prin contestația nr. 11866/24.05.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 26876/24.05.2021, dosar nr. 1271/2021, depusă de SC SGPI SECURITY FORCE SRL, cu sediul social în

București, str. Vatra Dornei nr. 11, bl. 18, sc. 2, et. 1, ap. 50, sector 4 și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în București, Splaiul Unirii nr. 313, sector 3, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J40/15513/2008, având Cod Unic de Înregistrare 24452844, reprezentată legal prin administrator Marin Gabriel Mirel, împotriva comunicărilor nr. 8446/18.05.2021 și nr. 8474/18.05.2021 și a Raportului procedurii nr. 8352/17.05.2021 privind rezultatul procedurii pentru loturile 1 și 2, emise de INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat:

- admiterea ca fondată a contestației formulate de S.C. SGPI SECURITY FORCE S.R.L. impotriva Comunicărilor cu nr. 8446/18.05.2021 și 8474/18.05.2021 și a Raportului procedurii nr. 8352/17.05.2021 privind rezultatul procedurii de atribuire pentru LOTUL 1 și LOTUL 2 și a tuturor actelor subsecvente acestuia prin înlăturarea aspectelor nelegale pe care le va menţiona în contestaţie, şi continuarea procedurii;
- anularea Comunicărilor cu nr. 8446/18.05.2021 și 8474/18.05.2021 și a Raportului procedurii nr. 8352/17.05.2021 pentru LOTUL 1 și LOTUL 2 pe care le critică pentru netemeinicie și nelegalitate, în ce priveşte oferta declarată câștigătoare precum și toate actele subsecvente emise de autoritatea contractantă;
- obligarea autoritatății contractante de a lua măsurile de remediere în ceea ce priveşte restabilirii legalității în procedura de atribuire raportat la dispoziţiilor legale în materie de dispoziţiile Codului muncii și dispoziţiile Legii 98/2016 pentru ofertantul SC LEMPES SECURITY SRL;
- obligarea autoritatății contractante la reevaluarea ofertei financiare aparținând SC LEMPES SECURITY SRL, sub aspectul respectării cerinţelor din documentaţia de atribuire și cu aplicarea întocmai a tuturor prevederilor legale în materie de achiziţii la conformitatea unei oferte, ale Codului muncii, legislaţiei salarizării, fiscale și celelalte acte normative incidente, în vigoare.
- obligarea autorităţii contractante de a lua măsurile de remediere care se impun, prin înlăturarea aspectelor nelegale pe care le va menţiona în contestaţie si pe cale de consecinţă continuarea procedurii și desemnarea ofertei câștigătoare care îndeplineşte toate cerinţele impuse de documentaţie, raportat la actele normative invocate.

SC LEMPES SECURITY SRL, cu sediul în Municipiul Codlea, str. Lungă nr. 44, județul Brașov, având CUI 33948252 și număr înregistrare la Registrul Comerțului J8/11/2015, reprezentată legal prin administrator Radu Marinel, depune cererea de intervenție FN înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. 29257/07.06.2021, în cadrul soluționării contestației nr. 11866/24.05.2021, pentru loturile 1 și 2, prin care solicită Consiliului admiterea cererii de intervenție și pe cale de consecință:

a. respingerea contestației ca nefondată și neîntemeiată;

b. continuarea procedurii de atribuire conform raportului procedurii nr. 8352/17.04.2021 și a comunicării privind rezultatul procedurii din 18.05.2021.

3. Prin contestația nr. 915/24.05.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 26929/25.05.2021, dosar nr. 1278/2021, depusă de SC AKYLE SECURITY SRL, cu sediul în Sat Dudu, Comuna Chiajna, str. Orhideelor nr. 17D, camera 2, parter, județul Ilfov și

adresa de corespondență în București, Str. Mircești nr. 1A, sector 1, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J23/1401/2016, având Cod Unic de Înregistrare 31662938, reprezentată legal prin administrator Ionescu Robert-Constantin, împotriva comunicărilor nr. 8462/18.05.2021, nr. 8458/18.05.2021 și nr. 8457/18.05.2021 privind rezultatul procedurii pentru loturile 4,6 și 7, emise de INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat:

- anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii, anularea deciziei autorității contractante de desemnare a ofertelor câștigătoare, a proceselor verbale intermediare, a raportului procedurii și a tuturor actelor subsecvente pentru loturile 4, 6 și 7;
- reevaluarea ofertelor conform cerinţelor din documentaţia de atribuire și în confomitate cu prevederile legale;
- reevaluarea ofertelor tehnice și financiare ale:

Lotul 4 - MUREŞ
- SGPI Security Force S.R.L.
- Team Force Security S.R.L.

Lotul 6 –SIBIU
- SGPI Force Security S.R.L.
- Team Force Security S.R.L.
- Nei Divizia de Securitate S.R.L.

Lotul 7 - Iași
- Lempes Security S.R.L.
- Team Force Security S.R.L.
- Integra Guard S.R.L

conform cerințelor din documentația de atribuire și în conformitate cu prevederile legale și declararea acestora ca neconforme și inacceptabile conform prevederilor legale;

- acces la dosarul achiziției în vederea depunerii de concluzii scrise.

4. Prin contestația FN înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 26930/25.05.2021, dosar nr. 1279/2021, depusă de SC ALARM EXPRES SRL, cu sediul în Municipiul Reghin, Str. Duzilor nr. 1A, județul Mureș, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J26/729/2009, având Cod Unic de Înregistrare 25851924, reprezentată legal prin administrator Preda Mihai Dorin, împotriva comunicării nr. 8464/18.05.2021, privind rezultatul procedurii pentru lotul 4, emisă de INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat:

-admiterea contestaţiei şi pe cale de consecinţă obligarea autorităţii contractante la adoptarea de măsuri de remediere constând în reevaluarea ofertelor depuse pentru lotul nr. 4 Târgu Mureş, şi care au avut un preţ superior ofertei sale, (depusă de ofertanţii SGPI SECURITY FORCE S.R.L. - 195.171,36 lei, TEAM FORCE SECURITY S.R.L. - 208.524,48 lei, AKYLE SECURITY S.RLL. - 225.841,87 lei, NEI DIVIZIA DE SECURITATE S.R.L. - 229.116,48 lei), deoarece preţurile prezentate de aceşti operatori economici nu pot fi susţinute decât cu nerespectarea prevederilor legale privind

sporurile obligatorii pentru muncă în timpul nopţii, muncă în zile libere şi la sfârşit de săptămână, repausul săptămânal şi celelalte contribuţii obligatorii.

5. Prin contestația nr. 612/25.05.2021 înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 27172/26.05.2021, dosar nr. 1290/2021, depusă de SC TEAM FORCE SECURITY SRL, cu sediul social în București, Șos. Sălaj nr. 420-424, bl. 9Bis, et. 9, ap. 74, sector 5, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J40/19585/2017, având Cod Unic de Înregistrare 38524100, reprezentată legal prin administrator Dumitru Ioan, împotriva comunicării nr. 8453/18.05.2021, privind rezultatul procedurii pentru lotul 7, emisă de INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat:

1. Admiterea, în tot, ca fondată a contestației;
2. Anularea adresei nr. 8453/18.05.2021, privind comunicarea rezultatului procedurii pentru lotul 7, prin care a fost declarată câştigătoare oferta operatorului economic Lempes Security SRL cu suma de 10.798,38 lei fără TVA, respectiv tariful orar de 14,79 lei/ora fără TVA şi a actelor subsecvente, pe care le critică ca fiind netemeinice și nelegale.
3. Obligarea autorității contractante să dispună măsurile de remediere în vederea restabilirii legalității în procedura de atribuire conform anunț de participare nr. ADV1203894 din data de 25.03.2021 publicat în Seap, prin raportare la prevederile în vigoare în materia achizițiilor publice și în conformitate cu prevederile legale referitoare la respectarea obligațiilor salariale de plată care sunt în sarcina oricărui angajator și declararea ofertei câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea criteriului de atribuire.

SC LEMPES SECURITY SRL, cu sediul în Municipiul Codlea, str. Lungă nr. 44, județul Brașov, având CUI 33948252 și număr înregistrare la Registrul Comerțului J8/11/2015, reprezentată legal prin administrator Radu Marinel, depune cererea de intervenție FN înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. 29259/07.06.2021, în cadrul soluționării contestației nr. 612/24.05.2021, pentru lotul 7, prin care solicită Consiliului admiterea cererii de intervenție și pe cale de consecință:

-respingerea contestației formulată de contestatar ca lipsită de interes întrucât contestatoarea face doar afirmaţii generice, nemotivând în fapt și în drept de ce contestația sa este întemeiată/justificată, astfel încât în absența unor motive concrete de nelegalitate/netemeinice, ofertantul nu dovedeşte un interes legitim, personal, actual.

6. Prin contestația nr. 612/25.05.2021 înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 27174/26.05.2021, dosar nr. 1291/2021, depusă de SC TEAM FORCE SECURITY SRL, cu sediul social în București, Șos. Sălaj nr. 420-424, bl. 9Bis, et. 9, ap. 74, sector 5, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J40/19585/2017, având Cod Unic de Înregistrare 38524100, reprezentată legal prin administrator Dumitru Ioan, împotriva comunicărilor nr. 8445/18.05.2021, nr. 8465/18.05.2021 și nr. 8460/18.05.2021 privind rezultatul procedurii pentru loturile 1,4 și 6, emise de INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat:

1. Admiterea, în tot, ca fondată a contestației;

2. Anularea adresei nr. 8453/18.05.2021 privind comunicarea rezultatului procedurii pentru lotul 1, prin care a fost declarată câştigătoare oferta operatorului economic LEMPES SECURITY SRL cu suma de 9354,90 lei fără TVA, respectiv tariful orar de 12,81 lei/ora fără TVA, locul 2 fiind ocupat de SC SGPI SECURITY FORCE SRL cu o valoare de 9913,4 lei fără TVA; anularea adreselor nr. 8465/18.05.2021 și nr. 8460/18.05.2021 privind comunicarea rezultatului procedurii pentru loturile 4 și 6, prin care a fost declarată câştigătoare oferta operatorului economic SGPI SECURITY FORCE SRL cu suma de 8132,14 lei fără TVA, precum și a actelor subsecvente, pe care le critică ca fiind netemeinice și nelegale.

3. Obligarea autorității contractante să dispună măsurile de remediere în vederea restabilirii legalității în procedura de atribuire conform anunț de participare nr. ADV1203894 din data de 25.03.2021 publicat în Seap, prin raportare la prevederile în vigoare în materia achizițiilor publice și în conformitate cu prevederile legale referitoare la respectarea obligațiilor salariale de plată care sunt în sarcina oricărui angajator și declararea ofertei câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea criteriului de atribuire.

4. Încuviințarea accesului la documentele dosarului ce se va constitui spre soluționarea cauzei, inclusiv la documentele operatorilor economici clasați pe locurile 1 și 2 ce au fost declarate, fără a fi probate, ca fiind confidențiale.

SC LEMPES SECURITY SRL, cu sediul în Municipiul Codlea, str. Lungă nr. 44, județul Brașov, având CUI 33948252 și număr înregistrare la Registrul Comerțului J8/11/2015, reprezentată legal prin administrator Radu Marinel, depune cererea de intervenție FN înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. 29258/07.06.2021, în cadrul soluționării contestației nr. 612/24.05.2021, pentru lotul 1, prin care solicită Consiliului admiterea cererii de intervenție și pe cale de consecință:

-respingerea contestației formulată de contestatar ca inadmisibilă și lipsită de interes întrucât contestatoarea face doar afirmaţii generice, nemotivând în fapt și în drept de ce contestația sa este întemeiată/justificată, astfel încât în absența unor motive concrete de nelegalitate/netemeinice, ofertantul nu dovedeşte un interes legitim, personal, actual.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cele șase contestații au fost conexate.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) teza I din Legea nr. 101/2016, respinge excepția inadmisibilității contestațiilor pentru lipsa constituirii în prealabil a cauțiunii, invocată de autoritatea contractantă.

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) teza I din Legea nr. 101/2016, respinge excepția lipsei de interes a SC SGPI SECURITY FORCE SRL și SC TEAM FORCE SECURITY SRL în formularea contestațiilor ce fac obiectul dosarelor conexate nr. 1271/2021, nr. 1290/2021 și nr. 1291/2021, invocată de intervenienta SC LEMPES SECURITY SRL.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondată contestația formulată de SC RINO GUARD SRL pentru loturile 1, 4, 5, 6 si 7, care face obiectul dosarului nr. 1270/2021.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit a) si b) din Legea nr. 101/2016, admite contestația formulată de SC SGPI SECURITY FORCE SRL pentru loturile 1 si 2, care face obiectul dosarului nr. 1271/2021 în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit a) si b) din Legea nr. 101/2016, admite în parte contestația formulată de SC AKYLE SECURITY SRL pentru lotul 7, care face obiectul dosarului nr. 1278/2021, numai in ceea ce priveste criticile formulate cu privire la ofertele depuse de Lempes Security S.R.L. , respectiv de Team Force Security S.R.L. în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondate contestația formulată de SC AKYLE SECURITY SRL pentru loturile 4 si 6, precum si criticile formulate cu privire la oferta depusa de SC Integra Guard S.R.L. pentru lotul 7 în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondată contestația formulată de SC ALARM EXPERT SRL pentru lotul 4, care face obiectul dosarului nr. 1279/2021 în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondate contestațiile formulate de SC TEAM FORCE SECURITY SRL, cea pentru lotul 7 care face obiectul dosarului nr. 1290/2021, respectiv cea pentru loturile 1, 4 si 6 care face obiectul dosarului nr. 1291/2021 în contradictoriu cu INSTITUTUL NAȚIONAL DE SĂNĂTATE PUBLICĂ.

Dispune anularea deciziilor de declarare admisibile a ofertelor depuse de SC LEMPES SECURITY SRL pentru loturile 1, 2 si 7, anularea deciziei de declarare admisibila a ofertei depuse de SC TEAM FORCE SECURITY SRL pentru lotul 7, anularea partiala a raportului procedurii procedurii de atribuire nr. 8352/17.05.2021 si anume in ceea ce priveste rezultatul pentru loturile 1, 2 si 7 precum si a comunicarilor subsecvente.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va dispune continuarea procedurii, dupa indeplinirea dispozitiilor de mai sus, prin stabilirea ofertelor castigatoare pentru loturile 1, 2 si 7, conform motivarii prezentei, in termen de 10 zile de la comunicarea prezentei decizii.

În temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborate cu dispozițiile art. 61 și urm. din Codul de procedură civilă, respinge cererea de intervenție formulată de SC LEMPES SECURITY SRL.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.