



În conformitate cu prevederile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.... privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. C../....

Data:

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr./....., depusă de ...SRL, cu sediul în ..., str. nr. ../A, județul ..., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J../..../...., având CUI RO....., reprezentată legal de ... și convențional prin SCA "...", cu sediul procesual ales în ..., B-dul ... nr. .., bl. .., sc. .., ap. .., județul ..., împotriva rezultatului procedurii de atribuire, privind procedura simplificată, online, organizată pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „...”, cod CPV-., de către ..., cu sediul în localitatea ..., str. ... nr. ..., județul ..., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

.. Anularea refuzului autorității contractante de a permite accesul contestatorului la documentele ofertei depuse de ... SRL la documentele (necenzurat) solicitate prin cererea de acces din/ recunoașterea dreptului contestatorului de acces la aceste documente și obligarea autorității contractante să permită accesul neîngrădit la documentele solicitate;

.. Anularea rezultatului procedurii comunicat prin adresa nr./..... privind declararea ofertei depuse de ... SRL admisibilă și câștigătoare;

.. Anularea raportului procedurii nr./..... și toate actele subsecvente întocmite în baza acestui raport în partea care privește declararea ofertei depuse de ... SRL admisibilă și câștigătoare;

.. Obligarea autorității contractante să reia procedura de atribuire și să stabilească oferta câștigătoare;

.. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de judecata prezentei contestații, în temeiul art. .. alin. (.) din Legea nr. .../....

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., să soluționeze contestația de față, prin care ...SRL reclamă rezultatul procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr. /..... și Raportul procedurii nr. /....., învederând următoarele:

Contestatorul susține că în urma evaluării ofertelor depuse, comisia de evaluare a declarat admisibile următoarele oferte:

Locul .: SC ... SRL cu o propunere financiară de, lei fără TVA

Locul .: SC ...SRL cu o propunere financiară de, lei fără TVA

Locul .: SC ...SA cu o propunere financiară de,

În data de contestatorul a solicitat acces la oferta ... SRL, iar prin adresa nr. /..... Autoritatea i-a refuzat accesul la propunerea tehnică și la propunerea financiară a ... SRL.

Se ap...ază că refuzul autorității contractante de a permite accesul contestatorului pentru studiu în vedere formulării prezentei contestații, reprezintă un abuz, în contextul în care ... SRL nu a dovedit caracterul confidențial al documentelor declarate ca fiind confidențiale.

Contestatorul susține că ... SRL nu a completat DUAE pentru entitatea care urmează să execute racordul electric, ceea ce duce la inacceptabilitatea ofertei.

Se reține că în fișa de date a achiziției, la pct. III.....a) s-a introdus următoarea cerință (pagina . din FDA):

Informații privind subcontractanții (dacă este cazul)

Ofertantul are obligația de a p...za partea/ părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze și datele de recunoaștere ale subcontractanților propuși (Se va completa Formularul .).

În cazul în care ofertantul utilizează capacitățile subcontractantului/ subcontractanților pentru a îndeplini criteriile de calificare, se va prezenta câte un formular DUAE separat pentru fiecare dintre respectivii subcontractanți, completat și semnat în mod corespunzător de către fiecare dintre aceștia. Odată cu depunerea DUAE se va prezenta acordul de subcontractare.

De asemenea, în proiectul tehnic este prevăzut un racord electric pentru stația de pompare amplasată pe strada Pajiștei. Acest racord electric se va realiza conform proiectului de specialitate elaborat de PFA ...și conform ATR emis de DEER ..., centru Sfântu Gheorghe.

Execuția lucrărilor de instalații electrice se face numai de către personal calificat și autorizat în instalații electrice, așa cum este prevăzut în Memoriul pentru instalații electrice, pag. ..

Proiectul tehnic de execuție elaborat de către SC Total Proiect SRL este parte integrantă a documentației de atribuire așa cum este specificat în Fisa de date, cu cerința de respectare exactă a cerințelor formulate în cadrul acestor documente.

Din declarația de participare din data de, rezultă că societatea ... SRL nu a declarat pentru partea de racord electric niciun subcontractant, cu toate că nu deține autorizațiile necesare și nu deține personal calificat și autorizat pentru lucrări de instalații electrice, așa cum este solicitat în documentația de atribuire - Memoriul pentru instalații electrice, pag. . din cadrul proiectului tehnic nr. .. /...., elaborat de către PFA Balint Szilard.

Aceste activități, făcând parte din obiectul contractului, nu pot fi executate decât de ofertant sau de către un eventual subcontractant.

Însă, contestatorul reține că societatea ... SRL nu a indicat în DUAЕ un subcontractant pentru execuția acestor lucrări.

Indicarea unui contract de prestări servicii sau a unui alt raport juridic cu o entitate având ca obiect execuția acestor lucrări/ susținerea pentru execuția acestor lucrări, nu este suficientă pentru îndeplinirea cerinței din fișa de date a achiziției și nici a prevederilor legale incidente.

Se ap...ază că, Comisia de evaluare avea obligația să clarifice calitatea operatorului economic care va executa racordul electric.

Pentru a putea executa parte a acestui contract, acest operator economic trebuie să aibă calitatea de asociat ori de subcontractant, neexistând nicio altă modalitate legală pentru aceasta.

În acest sens sunt prevederile art. . alin. (.) lit. yy) din HG nr. .../....:

"subcontractant - orice operator economic care nu este parte a unui contract de achiziție publică si care execută si/sau furnizează anumite părți ori elemente ale lucrărilor sau ale construcției ori îndeplinesc activități care fac parte din obiectul contractului de achiziție publică, răspunzând în fața contractantului de organizarea si derularea tuturor etapelor necesare în acest scop."

În cazul de față este în discuție prestarea unor servicii de către un operator economic altul decât ofertantul, care nu furnizează servicii pentru aceasta ci pentru achizitoare, astfel că nu sunt incidente prevederile de la lit. w):

"furnizor - entitatea care pune la dispoziția unui contractant produse, inclusiv servicii de instalare sau amplasare a acestora, dacă este cazul, ori care prestează servicii către acesta, care nu are calitatea de subcontractant."

Conform prevederilor legale amintite, furnizorul de servicii prestează servicii către un contractant, iar în situația în care aceste servicii sunt furnizate autorității contractante atunci respectivul operator economic are calitatea de subcontractant.

Prestând o parte din contract, contestatorul ap...ază că entitatea care va executa racordul trebuia declarată subcontractant atât timp cât calitatea de ofertant și-a asumat-o ... SRL.

Nedeclarând acest operator economic ca subcontractant devine evident că nu au fost îndeplinite nici condițiile impus prin documentația de atribuire pentru subcontractanți.

Contestatorul face mențiunea că prevederile în materia achizițiilor publice nu pot fi eludate prin artificii cum ar fi: (contracte de prestări de servicii sau alte raporturi juridice în loc de subcontractare), înțelegerea dintre părți în cadrul respectivului contract neputând fi invocată în acoperirea unor obligații pentru care legiuitorul a prevăzut reguli clare legate de modul de participare la o procedură de achiziție publică, iar autoritatea contractantă a stabilit prin documentația de atribuire regulile de conduită aplicabile.

Realizarea unei părți din contract de către un operator economic poate fi acceptată în cadrul unui contract de achiziție doar în două moduri: prin asociere sau prin subcontractare.

În cazul de față, având în vedere că societatea ... SRL este ofertant, entitatea nominalizată în propunerea tehnică pentru execuția racordului electric trebuia să fie declarată ca subcontractant.

Raportat la aspectele de mai sus, contestatorul afirmă că autoritatea contractantă trebuia să verifice aceste aspecte și să respingă oferta ... SRL ca inacceptabilă raportat la prevederile art. ... alin. (.) lit. b) din HG nr. .../.....

Se p...zează că Autoritatea a încălcat principiile aplicabile în achizițiile publice, rezultatul încălcând în special principiul tratamentului egal, în contextul în care contestatorul a răspuns conform documentației de atribuire (inclusiv subcontractare pe partea de racord electric și certificare ANRE).

Contestatorul învederează că comisia de evaluare nu a verificat modul în care se va realiza execuția racordului electric.

Separat de critica de mai sus, contestatorul arată că autoritatea contractantă nu a făcut verificări legate de respectarea cerinței de la pct. IV.... din fișa de date a achiziției (pagina . FDA):

.. La nivelul propunerii tehnice, în secțiunea dedicată personalului contractantului/ resurse si organizare, ofertanții urmează să includă o descriere a modului de acces la specialiștii atestați, care sunt strict necesari pentru îndeplinirea obiectului contractului, demonstrând astfel îndeplinirea cerințelor tehnice și contractuale precum și a reglementărilor, standardelor și normelor aplicabile în domeniul din care face parte obiectul contractului.

Din procesul verbal nr./..... privind evaluarea propunerilor tehnice/documentele de evaluare, nu rezultă că s-a verificat modul de acces la personalul calificat și autorizat pentru execuția racordului electric ce face parte din obiectul contractului.

Se arată că în conformitate cu prevederile art. ... alin. (.) din HG nr. .../.....:

"(.) Comisia de evaluare are obligația de a analiza si de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât si din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică.

(.) Propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini sau în documentul descriptiv."

Or, evaluarea autorității contractante cu privire la aceste aspecte lipsește (sau a fost superficială, echivalând cu lipsa unei evaluări efective).

De exemplu, nu s-a verificat existența modul în care se va executa racordul electric.

În acest context, contestatorul opinează că oferta ofertantului declarat câștigător trebuia respinsă ca neconformă raportat la prevederile art. ... alin. (.) lit. a) din HG nr. .../.....

Se menționează că lucrările de instalații electrice pot fi executate doar de către personal și societate autorizată ANRE, ce deține un astfel de certificat, motiv pentru care oferta ... SRL ar fi trebuit respinsă ca neconformă.

Conform Normei Tehnice privind stabilirea cerințelor pentru executarea lucrărilor sub tensiune în instalații electrice cod NTE .../../:

"CAPITOLUL I Scop

Art. .. - Prezenta normă tehnică, denumită în continuare Normă, stabilește cerințele pentru executarea lucrărilor sub tensiune, în instalații electrice de joasă/medie/înaltă tensiune.

Art. .. - Norma respectă prevederile legislației în vigoare din domeniul securității și sănătății în muncă.

CAPITOLUL II

Domeniul de aplicare

Art. .. - Prevederile Normei se aplică la executarea lucrărilor sub tensiune de către personalul specializat aparținând operatorilor economici din sectorul energiei electrice, autorizat din punctul de vedere al securității muncii pentru lucrări în instalațiile electrice, conform legislației în vigoare în domeniul securității și sănătății în muncă.

Art. .. - Lucrările sub tensiune se execută asupra echipamentelor electroenergetice utilizate pentru producerea, transportul, distribuția și utilizarea energiei electrice.

Art. .. - Prevederile Normei se aplică la elaborarea instrucțiunilor specifice de securitate a muncii pentru lucrul sub tensiune la medie / înaltă tensiune, a instrucțiunilor tehnice interne pentru lucrul sub tensiune la joasă tensiune, precum și la completarea unor instrucțiuni existente cu prevederi referitoare la lucrul sub tensiune.

Art. .. - (.) Lucrarea sub tensiune reprezintă orice lucrare în cursul căreia executantul intră deliberat în atingere cu componente ale instalației electrice, aflate sub tensiune sau pătrunde deliberat în zona de lucru sub tensiune, fie cu o parte a corpului său, fie cu sculele sau dispozitivele pe care le manevrează.

(.) La joasă tensiune, lucrul sub tensiune este realizat atunci când executantul este în contact cu componentele neizolate ale instalației electrice, aflate sub tensiune.

(.) La medie / înaltă tensiune, lucrul sub tensiune se realizează atunci când executantul pătrunde în zona de lucru sub tensiune și este sau nu în contact cu componentele neizolate ale instalației electrice, aflate sub tensiune.

Art. .. - Lucrarea în vecinătatea componentelor sub tensiune reprezintă orice lucrare în cursul căreia executantul pătrunde în zona învecinată fie cu părți ale corpului său, fie cu o unealtă sau cu orice obiect pe care îl manevrează, fără a pătrunde în zona de lucru sub tensiune. Executantul trebuie să lucreze la o distanță față de potențial cuprinsă între DL și DV conform reprezentării din figura . și figura ..

Art. .. - Lucrările în instalații separate electric, dar aflate sub influența unor tensiuni induse, pot fi asimilate lucrărilor sub tensiune.

Art. .. - Nu sunt considerate lucrări sub tensiune, în sensul Normei, următoarele lucrări executate pe circuite sau aparate aflate sub tensiune:

a) manevrarea aparatelor de separare, de comutare sau reglare, executată în condițiile prevăzute în instrucțiunile producătorului sau în instrucțiunile de exploatare;

b) folosirea prăjinilor electroizolante de manevră, a dispozitivelor prevăzute pentru verificări și măsurări sub tensiune și a dispozitivelor de verificare a prezenței sau absenței tensiunii, în condițiile prevăzute în instrucțiunile specifice de securitate a muncii."

Contestatorul învederează că Autoritatea a încălcat principiile aplicabile în achizițiile publice, rezultatul încălcând în special principiul tratamentului egal, în contextul în care acesta a răspuns conform documentației de atribuire (inclusiv subcontractare pe partea de racord electric și certificare ANRE).

Contestatorul p...zează că comisia de evaluare a evaluat superficial oferta ... SRL oferta cuprinzând prețuri neobișnuit de scăzute, mai ales, raportat la situația societății.

Din analiza documentelor de evaluare rezultă că autoritatea contractantă nu a solicitat niciun fel de clarificări ofertantului ... SRL, cel mai probabil, în considerarea faptului că acest ofertant avea cel mai mic preț, deși există mai multe aspecte care se impuneau a fi verificate.

De exemplu, cele de mai sus privind racordul electric, în plus, la pct. IV.... din fișa de date a achiziției s-a formulat următoarea cerință:

IV.... Modul de prezentare al propunerii financiare

Va cuprinde prețul total ofertat, fără TVA, care se completează în format electronic în SEAP, în rubrica special prevăzută în acest sens. Propunerea financiară va fi prezentată conform formularului nr. .:

Ofertantul va cripta în SEAP valoarea totală a propunerii financiare. În conformitate cu prevederile art. .., alin (.) din HG Î.S/..... Documentele de fundamentare a valorii propunerii financiare vor fi semnate cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat în condițiile legii și vor fi depuse prin mijloace electronice, fiind încărcate într-o secțiune dedicată a portalului SEAP, iar conținutul acestora va fi vizibil comisiei de evaluate după decriptarea propunerii financiare. Propunerea financiară va fi încărcată în SEAP în secțiunile specifice disponibile în sistemul informatic numai de către operatorii economici înregistrați.

Ofertanții vor avea în vedere că necriptarea valorii totale a propunerii financiare în SEAP și încărcarea documentelor de fundamentare a valorii propunerii financiare în altă secțiune decât cea exclusiv dedicată de SEAP pentru această operațiune atrage după sine neînregistrarea lor ca ofertanți în secțiunea "Detalii procedură - Evaluare" și la imposibilitatea realizării evaluării ofertelor acestora.

Propunerea financiară trebuie să fie prezentată în lei, valorile fiind exprimate cu maxim două zecimale

Ofertantul va include, în cadrul propunerii financiare, toate și orice costuri legate de

-execuția tuturor lucrărilor prevăzute în listele de cantități din cadrul documentației de atribuire, întocmirea instrucțiunilor de întreținere și exploatare,

-protejarea mediului, conform normelor legale, precum și cele legate de refacerea cadrului natural după finalizarea lucrărilor,

-procurarea, transportul, depozitarea și punerea în opera a materialelor și echipamentelor necesare funcționării obiectului contractului, conform cerințelor impuse prin caietul de sarcini.

La calculul transportului, autoritatea contractantă va accepta utilizarea distantelor proprii

La elaborarea propunerii financiare, ofertantul va lua în calcul eventualele deduceri, dacă sunt sub efectul unei legi, toate cheltuielile pe

care le implică îndeplinirea obligațiilor contractuale, precum și marja de profit.

Or, ofertantul ... SRL nu a luat în calcul toate cheltuielile pe care le implică îndeplinirea obligațiilor contractuale, costuri mai mari, decât în situația celorlalți ofertanți raportat la elementele ofertei sale.

Oferta depusă de ofertantul declarat câștigător conține prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate, prețuri care nu sunt corelate cu elementele propunerii tehnice, dar și prețuri sau costuri neobișnuit de scăzute în raport cu serviciile, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

În consecință, contestatorul ap...ază că în privința ofertei ofertantului declarat câștigător sunt aplicabile sancțiunile prevăzute de art. ... alin. (.) lit. c), d) și g) din HG nr. .../...., întrucât:

- Propunerea financiară cuprinde prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate, inclusiv elemente de cost rămase neofertate sau cotate cu zero;

- Propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice;

- Propunerea financiară are un preț sau conține costuri neobișnuit de scăzute în raport cu lucrările, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

Valoarea estimată de autoritatea contractantă a fost de,... lei fără TVA, iar prețul ofertat de ofertantul declarat câștigător este de,... lei + TVA, deci cu aproximativ ..% mai mic.

O diferență de aproape ..% nu este o diferență drastică, însă una suficient de mare care să ridice întrebări cu privire la caracterul neobișnuit al prețului, mai ales în contextul în care sediul executantului este în județul Vâlcea și laboratorul ... SRL (județul ...) și față de locația stației de asphalt, având deci costuri mai ridicate pe transportul mixturii asfaltice decât ceilalți ofertanți, dar și costuri mai ridicate cu personalul de execuție (cazare, transport, diurnă), față de ceilalți ofertanți.

Ținând cont de prevederile Ordinului/.... pentru actualizarea cuantumului indemnizației de delegare și detașare, diurnele pe care angajatorii privați le pot oferi angajaților în regim netaxabil sunt în valoare de ... lei pe fiecare zi de delegare pe teritoriul țării.

Diurna reprezintă indemnizația acordată angajaților pentru a acoperi cheltuielile suplimentare asociate cu deplasările în interes de serviciu. Salariații care efectuează deplasări la solicitarea angajatorilor au dreptul de a primi compensații pentru cheltuielile legate de transport, cazare și plata unei indemnizații - diurna.

Prevederea de a acorda diurna pentru angajații delegați să-și exercite activitatea profesională într-o locație diferită de zona de reședință a angajatorului este menționată în Legea nr. ../.... - Codul muncii, republicată. Totodată, mențiunea mai apare și la încheierea contractului individual de muncă dintre angajat și angajator.

Diurna se acordă fiecărui angajat care este trimis într-o misiune de serviciu: la o distanță de minimum . km de localitatea în care ai locul de muncă; pentru o perioadă de maximum .. de zile calendaristice pe an; numai dacă durata deplasării este de cel puțin .. ore.

Contractul în cauză este un contract de execuție lucrări ce are ca durată .. luni. La un simplu calcul, în situația în care scădem perioada de timp friguros de . luni pe an (perioada cuprinsă între .. noiembrie și .. martie, conform Normativ C.-.. pentru realizarea pe timp friguros a lucrărilor de construcții și instalații) $\times$. ani = . luni, rezultă un timp efectiv de lucru de .. luni (exact cât a oferit ... SRL), aproximativ ... zile calendaristice, adică un număr aproximativ ... zile lucrătoare pentru care la un număr de .. muncitori câți sunt necesari pentru a se executa lucrarea, conform graficului de execuție rezultă următoarele:

-.. muncitori $\times$... zile lucrătoare $\times$ lei/zi diurnă = ... lei cheltuieli legate diurna;

-La acestea se adaugă cheltuieli legate de transportul acestora ... km zilnic dus- întors $\times$ consum mediu .. l /... km = ... l carburant $\times$,... lei/l = ... lei pentru un microbuz;

-având în vedere că se transportă .. persoane sunt necesare . microbuze adică ,... lei pe zi pentru carburant;

-rezultă așadar suma de .. lei costuri legate doar de consumul de carburant, fără a lua în calcul celelalte costuri legate uzura mijloacelor de transport, asigurările și reviziile acestora.

Contractul individual de muncă prevede de regulă un program de . ore pe zi. Venitul minim orar la data depunerii ofertei era de lei în ramura construcții.

În ambele variante luate în calcul, fie că muncitorii se transporta zilnic pe ruta jud. Valcea (de la oricare din punctele de lucru ale societății ...), fie că muncitorii sunt cazați în proximitatea șantierului, contestatorul ap...ază că la elaborarea ofertei trebuia inclusă în costul manoperei și diurna de lei pe zi care împărțită la . ore de muncă crește tariful orar minim de ,... lei cu lei (..... lei/ . re = ... lei) rezultând o manopera de lei pe ora.

Se reține că ofertantul declarat câștigător nu a inclus aceste cheltuieli în costurile manoperei, ofertând o manopera mai mică decât acest minim de lei/ora.

Având în vedere că nu au fost luate în calcul toate aceste costuri la elaborarea ofertei absolut necesare satisfacerii cerințelor contractului ofertantul declarant câștigător ar fi trebuit să fie declarat neconform și respins de către autoritatea contractantă.

Luând în calcul toate aceste costuri diurna, carburant, asigurări, contestatorul opinează că ar fi rezultat un alt clasament al ofertanților, iar ... SRL nu ar fi fost declarată câștigător al procedurii.

În continuare, contestatorul redă situația în care muncitorii nu fac naveta de la sediul societății situat în județul Vâlcea, Băile Olănești sau de la oricare dintre punctele de lucru ale societății ... SRL (toate situate în județul Vâlcea) de la o distanță de ... km zilnic și nu petrec ore pe drum zilnic, ci sunt cazați de către societate în apropierea șantierului din

În Monitorul Oficial, Partea I nr. ... din .. martie a fost publicat Ordinul nr./.... pentru actualizarea cuantumului indemnizației de

delegare/detaşare şi a cuantumului alocaţiei de cazare prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr. .../.... privind drepturile şi obligaţiile personalului autorităţilor şi instituţiilor publice pe perioada delegării şi detaşării în altă localitate, precum şi în cazul deplasării în interesul serviciului, norme asimilate si in sistemul privat.

Începând cu data de . aprilie:

- a) cuantumul indemnizaţiei de delegare se majorează la .. lei;
- b) cuantumul alocaţiei de cazare se majorează la ... lei;
- c) cuantumul indemnizaţiei de detaşare se majorează la .. lei.

Realizând un calcul rezulta următoarea sumă - .. muncitori x ... zile calendaristice x ... lei= lei cheltuieli legate de cazare.

Or, niciunul dintre aceste costuri nu este reflectat în propunerea financiară a societăţii ... SRL.

Contestatorul arată că toate aceste costuri legate de executarea contractului care nu se reflectă în propunerea financiară a ofertantului declarat câştigător ar fi modificat clasamentul ofertantului şi automat, ofertantul declarat câştigător.

Contestatorul menţionează că laboratorul de încercări menţionat în oferta ... SRL nu este autorizat să efectueze aceste încercări privind planeitatea.

Se reţine că în cadrul propunerii tehnice ofertantul ... SRL prezintă conform documentaţiei de atribuire puse la dispoziţie de către autoritatea contractantă laborator autorizat de grad II.

Conform solicitărilor din caietul de sarcini, pagina .., caracteristicile suprafeţei bituminoase executate trebuie să îndeplinească următoarele condiţii de planeitate, atât în profil longitudinal prin măsurarea cu echipamente omologate, planeitatea în profil longitudinal, sub dreptarul de . m, cât şi planeitatea în profil transversal, minim .,...

Contestatorul arată că laboratorul de încercări menţionat în oferta ... SRL nu este autorizat să efectueze nici alte încercări obligatorii conform caietului de sarcini.

Conform caietului de sarcini, pagina .., NOTA .:

NOTA . Pentru verificarea rugozităţii se vor determina atât aderenţa prin metoda cu pendulul SRT cât şi adâncimea medie a macrotexturii.

Aderenţa suprafeţei se determină cu aparatul cu pendul alegând . sectoare reprezentative pe km/drum. Pentru fiecare sector se aleg . secţiuni situate la distanţa de m între ele, pentru care se determină rugozitatea, în puncte situate la un metru de marginea părţii carosabile (pe urma roţii) şi la o jumătate de metru de ax (pe urma roţii). Determinarea adâncimii macrotexturii se face în aceleaşi puncte în care s-a aplicat metoda cu pendul.

Or, contestatorul observă că laboratorul pus la dispoziţie de către ... nu deţine autorizaţie pentru efectuarea acestor încercări cu pendulul SRT, motiv pentru care oferta este neconformă şi ar fi trebuit respinsă de către autoritatea contractantă.

Contestatorul susţine neconformitatea ofertei câştigătoare, p...zând că ofertantul nu îndeplineşte cerinţele prevăzute de documentaţia de atribuire cu privire la propunerea tehnică, respectiv cerinţa de la pct. IV.... din Fişa de date - Modul de prezentare al propunerii tehnice.

Se arată că în conformitate cu prevederile art. ... alin. (.) din HG nr. .../.....:

"(.) Comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică.

(.) Propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini sau în documentul descriptiv."

Or, contestatorul ap...ază că evaluarea autorității contractante cu privire la aceste aspecte a fost superficială, echivalând cu lipsa unei evaluări efective.

În speță, graficul de alocare a resurselor tehnice utilaje și echipamente nu este coroborat cu graficul de execuție. De asemenea, nici graficul de alocare a resurselor umane nu este coroborat cu graficul de execuție.

În plus, procedurile de execuție sunt incomplete și conțin standarde și normative, care nu mai sunt în vigoare.

Și planul propriu de control al calității lucrărilor executate nu este adecvat, deoarece nu sunt incluse toate tipurile de lucrări și componentele necesare pentru asigurarea calității.

Nici materialele incluse în ofertă nu corespund cerințelor calitative și nu au documente de certificare a calității: mixturi asfaltice, agregate, prefabricate, etc.

Anexa la Autorizația laboratorului de grad II, nu are toate activitățile autorizate, care sunt necesare pentru verificări în conformitate cu AND-.....

Contestatorul remarcă faptul că nu s-au respectat nici celelalte cerințe minime ale documentației de atribuire și nici modul în care sunt respectate reglementările, standardele și normele aplicabile în domeniul din care face parte obiectul contractului.

În acest context, contestatorul susține că oferta ofertantului declarat câștigător trebuia respinsă ca neconformă raportat la prevederile art. ... alin. (.) lit. a) din HG nr. .../.....

Contestatorul susține neconformitatea ofertei câștigătoare, ofertantul neîndeplinind cerințele prevăzute de documentația de atribuire cu privire la propunerea financiară, cerința de la pct. IV.... din fișa de date a achiziției.

Se menționează că valoarea propusă de către ofertantul declarat câștigător nu întrunește elementele impuse prin documentația de atribuire și a rezultat în urma unor prețuri care nu pot fi justificate și a multiplelor erori, și anume:

- nerespectarea cantităților din documentația de atribuire;
- lipsa ofertării unor cantități de lucrări;
- ofertarea de produse care nu corespund caracteristicilor tehnice obligatorii prevăzute în documentația de atribuire;
- nerespectarea tuturor prevederilor răspunsurilor la solicitările de clarificări;
- distantele de transport de la furnizori au fost stabilite fără a lua în considerare limitările privind restricțiile și masa maximă autorizată;
- prețurile nu sunt calculate cu distanța reală de transport;
- prețurile unitare (material, manopera, utilaj, transport) nu includ toate elementele de cost necesare pentru realizarea lucrărilor;

- utilizarea unor consumuri foarte reduse, care nu pot fi justificate pentru consumurile de manopera si utilaje;
- datorita reducerii consumurilor de manopera si utilaj nu sunt respectate cerințele calitative minime impuse prin documentația de atribuire.

Contestatorul învederează că comisia nu a respectat prevederile art. ... alin. (.) din HG nr. .../...., art. ... alin. (.) și art. ... alin. (.) din Legea nr./...., evaluând cu superficialitate oferta depusă de ofertantul desemnat câștigător. De asemenea, comisia de evaluare nu a respectat nici prevederile art. ... alin. (.), (.) și (.) și art. ... alin. (.), alin. (., lit. c). d) și g) din HG .../.....

Se arată că oferta depusă de ofertantul declarat câștigător conține prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate, prețuri care nu sunt corelate cu elementele propunerii tehnice, dar și prețuri sau costuri neobișnuit de scăzute în raport cu serviciile, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

În consecință, cu privire la oferta ofertantului declarat câștigător sunt aplicabile sancțiunile prevăzute de art. ... alin. (.) lit. c), d) și g) din HG nr. .../...., întrucât:

-Propunerea financiară cuprinde prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate, inclusiv elemente de cost rămase neofertate sau cotate cu zero;

-Propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice;

-Propunerea financiară are un preț sau conține costuri neobișnuit de scăzute în raport cu lucrările, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

Valoarea estimată de autoritatea contractantă a fost de, lei fără TVA, iar prețul ofertat de ofertantul declarat câștigător este de, lei + TVA, deci cu aproximativ ..% mai mic.

O diferență de aproape ..% nu este o diferență drastică, însă una suficient de mare care să ridice întrebări cu privire la caracterul neobișnuit al prețului, mai ales în contextul în care sediul executantului este în județul Vâlcea și laboratorul ... SRL (județul ...) și față de locația stației de asfalt, având deci costuri mai ridicate pe transportul mixturii asfaltice decât ceilalți ofertanți, dar și costuri mai ridicate cu personalul de execuție (cazare, transport, diurnă), față de ceilalți ofertanți.

Autoritatea contractantă a presupus admisibilitatea ofertei și a ignorat în totalitate dispozițiile legale privitoare la evaluarea ofertelor. În consecință, autoritatea contractantă nu a verificat sustenabilitatea prețurilor/ costurilor conform art. ... din HG nr. .../.....

Însă, raportat la prevederile art. ... din Legea nr./.... și la prevederile art. ... alin. (.) din HG nr. .../...., contestatorul susține că determinantă nu este valoarea totală a ofertei, ci elementele de preț luate ut singuli, dacă se dovedesc a fi neobișnuit de scăzute.

Or, valoarea propusă de către ofertantul declarat câștigător pentru o serie de elemente constitutive ale prețului, nu este la valoarea pieței, nu cuprinde o serie de costuri, etc.

Prețul ofertat a rezultat în urma unor multiple erori, inclusiv următoarele:

- Cuprinde prețuri neobișnuit de scăzute sau necotate;
- S-au ofertat produse care nu corespund caracteristicilor tehnice obligatorii prevăzute în documentația de atribuire;
- Nu s-au cota toate elementele de cost;
- Nu s-au cota toate lucrările / materialele necesare;
- Nu s-au respectat consumurile normate / necesare;
- Utilizarea unor consumuri foarte mici pentru manopera și utilaje;
- Costurile cu manopera nu toate cheltuielile;
- Tarifele utilajelor și echipamentelor sunt reduse față de prețurile normale datorită faptului că nu au fost luate în calcul toate elementele de cost;
- Elementele de cost incluse în calculul tarifelor pentru utilaje și mijloace de transport nu sunt calculate la prețul furnizorilor;
- Există utilaje și echipamente care nu s-au cota;
- Datorită reducerii consumurilor de manopera și utilaj nu sunt respectate cerințele calitative minime impuse prin documentația de atribuire.

Cu titlu de exemplu, contestatorul arată următoarele:

- Ofertantul nu are sediu/ punct de lucru în apropierea șantierului ce face obiectul contractului. Or, oferta declarată câștigătoare nu cuprinde costurile cu transportul angajaților de la sediu la șantier, costuri directe și semnificative, care nu au fost cotate de către ofertantul declarat câștigător.

- oferta declarată câștigătoare cuprinde un preț neobișnuit de scăzut transportul mixturii asfaltice și implicit al prețului pentru asfalt, precum și un preț neobișnuit de scăzut și la alte materiale și elemente de cost;

- componenta "transport" din cadrul elementelor de deviz este neobișnuit de scăzută, nefiind incluse toate elementele de cost, și anume: combustibil, amortizare/ chirie, asigurare, rovinietă, reparații, taxe și impozite, anvelope, revizii, lubrifianti, acumulatori, etc.

- componenta "utilaj" din cadrul elementelor de deviz este neobișnuit de scăzută, nefiind incluse toate elementele de cost, și anume: combustibil/ energie, amortizare/ chirie, consumabile, reparații, cheltuieli specifice pentru fiecare utilaj, etc.

Ofertantul declarat câștigător nu a justificat în mod corespunzător aceste costuri, iar autoritatea contractantă nu a făcut verificări temeinice cu privire la aceasta.

În consecință, ofertantului declarat câștigător nu poate executa contractul la parametri cantitativi și calitativi prevăzuți de documentația de atribuire, la prețul ofertat.

De asemenea, nerespectarea acestor cerințe din caietul de sarcini atrage și sancțiunea prevăzută de art. ... alin. (.) lit. a: *"În condițiile art. ... alin. (.) din Lege, oferta este considerată neconformă în următoarele situații: a) nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini."*

În accepțiunea prevederilor art. ... alin. . din Normele metodologice aprobate prin HG .../...., s-a reglementat obligația comisiei de evaluare de a se raportat la "prețurile pieței" în momentul analizării și verificării elementelor ofertei financiare.

Or, toate categoriile de prețuri care compun oferta ofertantului declarat câștigător sunt nejustificate și nu sunt raportate la prețurile pieței.

De exemplu, costul combustibilului raportat la normele de consum este nejustificat de mic.

Nici cheltuielile cu salarizarea nu respectă exigențele legale, raportat la orele suplimentare, salariul minim, salariul real al angajaților care este, de cele mai multe ori, peste salariul minim, necesarul de lucru în schimburi, etc.

De asemenea, cheltuielile cu impozitele, taxele, lubrifiantii, anvelopele, acumulatorii și alte cheltuieli necesare (reparații, leasing, închiriere dacă utilajul este închiriat, întreținere, amortizare - dacă utilajul este propriu, etc.) sunt considerabile și nu au fost luate în considerare în integralitate raportat la obiectul contractului și utilajele, instalațiile și echipamentele puse la dispoziție.

De altfel, dintre acestea, o parte nici nu au fost cotate, încălcându-se caracterul oneros al contractului.

Contestatorul este de părere că autoritatea contractantă a ignorat în totalitate dispozițiile legale privitoare la evaluarea ofertelor, nu a verificat sustenabilitatea prețurilor/costurilor conform art. ... din HG nr. .../....

Dacă s-ar fi realizat aceste verificări în mod temeinic, oferta declarată câștigătoare ar fi trebuit să fie considerată neconformă, potrivit art. ... alin. (.) din HG nr. .../.... pe de o parte, iar pe de altă parte era necesară o evaluare mult mai amănunțită a ofertei câștigătoare, care în mod evident, se încadrează în categoria prevăzută de art. ... din Legii nr. ../.... coroborat cu ar. ... din HG nr. .../....

Necotarea unor elemente de cost sau cotarea lor necorespunzătoare, pe lângă faptul că încalcă caietul de sarcini, încalcă și următoarele:

A. Sunt încălcate prevederile art. . alin. (.) lit. I) din Legea nr. ../....

Prevederile art. . alin. (.) lit. I) din Legea nr. ../.... definesc contractul de achiziție după cum urmează: *"I) contract de achiziție publică - contractul cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una ori mai multe autorități contractante, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;"*.

Din această definiție, coroborată cu modul în care este definită oferta (lit. h) și cu modul de determinare a prețului contractului potrivit legislației achizițiilor publice, rezultă că legiuitorul tratează contractul de achiziție publică ca fiind un contract cu titlu oneros.

Acest aspect rezultă dincolo de orice dubiu și din prevederile dreptului comun care reglementează contractul de antrepriză, conform art. Cod civil: *"Prin contractul de antrepriză, antreprenorul se obligă ca, pe riscul său, să execute o anumită lucrare, materială ori intelectuală, sau să presteze un anumit serviciu pentru beneficiar, în schimbul unui preț."*

Contestatorul subliniază că necotarea unor elemente de cost sau cotarea lor necorespunzătoare încalcă caracterul oneros al contractului de achiziție publică.

B. Lipsa cauzei

Scopul imediat (causa proxima), numit și scopul obligației, este un element abstract (fiind rezultatul unui proces de generalizare) și invariabil (întrucât este același, este comun), în cadrul unei anumite categorii de acte juridice.

În contractele sinalagmatice (cum este cazul contractului ce face obiectul prezentei cauze), cauza consimțământului fiecărei părți constă în reprezentarea, în prefigurarea mentală a contraprestației (o parte se obligă știind că și cealaltă parte se va obliga, la rândul ei).

Conform art. Cod civil, pentru a fi valabilă, cauza actului juridic civil trebuie să îndeplinească următoarele cerințe, cumulativ: să existe, să fie licită, să fie morală.

Neexistând o contraprestație pentru prestator pentru anumite elemente de cost (integral sau parțial), contestatorul ap...ază că oferta acestuia este lipsită de cauză. De asemenea, sunt încălcate principiile concurențiale specifice economiei de piață și statului de drept.

Prin adresa nr. .../..... înregistrată la Consiliu sub nr./....., autoritatea contractantă formulează *Punct de vedere* la contestația depusă de ...SRL, p...zând următoarele:

Analizând contestația susmenționată sub aspectul modului de depunere a acesteia, a conținutului său, Autoritatea solicită respingerea acesteia ca fiind tardivă, netemeinică și nefondată.

Având în vedere termenul stipulat la art. ., alin. ., litera b) din Legea .../...., care prevede că termenul de contestație este de „. zile, începând cu ziua următoare luării la cunoștință despre actul autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea estimată a procedurii de achiziție publică/sectorială sau de concesiune este mai mică decât pragurile valorice în raport cu care este obligatorie transmiterea spre publicare către Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a anunțurilor de participare, potrivit legislației privind achizițiile publice, legislației privind achizițiile sectoriale sau legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii,, precum și programul de depunere a contestațiilor publicat pe pagina oficială a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, unde se subliniază faptul că: „Orice document primit pe e-mail în afara orelor de program va putea fi înregistrat în registrul de intrări și C.N.S.C. va lua la cunoștință doar în prima zi (la prima oră) cu program de lucru", programul de depunere a contestațiilor fiind Luni - Joi între orele ...-... respectiv Vineri între orele ...-..., și a faptului că această contestație a fost transmisă Consiliului, precum și autorității contractante ..., în data de ... noiembrie la ora ...:, iar raportul procedurii și comunicarea rezultatului procedurii transmis către ...SRL cu nr. au fost întocmite și publicate în data de, autoritatea contractantă consideră că prin înregistrarea acesteia în prima zi cu program de lucru, respectiv data de, aceasta a fost formulată cu nerespectarea termenului de contestație și este întârziată, și solicită Consiliului să declare contestația ca fiind tardivă în baza art. ... alin. . din Legea .../....

Se arată că Comisia de evaluare a considerat că . din cei . ofertanți participanți la procedura simplificată au declarat și probat caracterul de confidențialitate al propunerilor tehnice și financiare, printre care și ofertantul ... SRL.

Autoritatea contractantă a considerat că au fost respectate cerințele stipulate în cadrul alin. .., art. .. din Legea ../.... privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare.

La rândul ei, SC ...SRL în cadrul ofertei sale a declarat ca fiind confidențiale toate documentele depuse la procedură, prezentând declarație și documente justificative.

Autoritatea reține că ofertantul ...SRL a declarat și probat în mod similar ofertantului câștigător confidențiale documentele depuse în cadrul procedurii, astfel că sunt neîntemeiate cele invocate în contestația ofertantului ...SRL.

Se menționează că ofertantul ... SRL a participat la procedură în calitate de ofertant unic, fără a invoca utilizarea capacităților unor subcontractanți, asociați. Atât la nivelul propunerii tehnice cât și a propunerii financiare ofertantul ... SRL a inclus în oferta sa, conform cerințelor documentației de atribuire executarea racordului electric prevăzut de proiectul de specialitate elaborat de PFA ...și conform ATR emis de DEER ..., centru ...(care nu a fost parte a documentației de atribuire, nefiind emis la momentul publicării procedurii).

Ofertantul ... SRL nu a fost nevoit să completeze DUAE pentru subcontractant deoarece lucrările de racord electric se realizează prin personalul propriu al ... SRL, dovedit în cadrul propunerii tehnice, prin următoarele:

La pagina .. din propunerea tehnică a ofertantului ... SRL, centralizatorul cu personal minim necesar pentru lucrările de execuție a fost nominalizat inginer ..., ca angajat al SC ... SRL fiind prezentate documente justificative în acest sens.

Având în vedere aceste documente, precum și procesul verbal de evaluare a propunerilor tehnice nr. /....., în cadrul căruia autoritatea contractantă a evaluat îndeplinirea cerințelor, se consideră nejustificate cele formulate de contestatoarea SC ...SRL în cadrul contestației.

Autoritatea contractantă consideră neîntemeiată și doar o insinuare lipsită de dovezi contestația formulată de ...SRL, cu privire la verificarea modului de realizare a racordului electric. În cadrul procesului verbal de evaluare, comisia a constatat că propunerea tehnică a ofertantului ... SRL respectă cerințele documentației de atribuire, așa cum de altfel a considerat conformă și ofertele depuse de ...SRL și ...SA.

Din documentele prezentate mai sus, reiese încă odată că ofertantul ... SRL, prin oferta sa a respectat cerințele documentației de atribuire cu privire la executarea lucrărilor, inclusiv a racordului electric invocat de ...SRL, astfel consideră Autoritatea ca fiind neîntemeiate cele prezentate de contestator în contestație.

Se menționează că Comisia de evaluare, în cadrul ședinței de evaluare a propunerilor financiare admise în această etapă de evaluare, a verificat ofertele financiare sub următoarele aspecte:

- Corelarea cu propunerea tehnică prezentată;
- Identificarea și remedierea erorilor aritmetice și corectării acestora în condițiile admise de lege;
- Verificarea încadrării ofertei în valoarea estimată a contractului de achiziție publică, care urmează a fi atribuit;

- Verificarea ofertei cu privire la cerințe minime solicitate din fișa de date și caietul de sarcini;

- Verificarea prețului propus sau a componentelor ale acestuia să nu fie neobișnuit de scăzut în raport cu ce urmează a fi executat;

Valoarea estimată a contractului de execuție a fost de,... lei fără TVA. Ofertantul ... SRL a depus o propunere financiară în valoare de,... lei fără TVA, ceea ce reprezintă ..,% din valoarea estimată.

Comisia de evaluare a verificat propunerea financiară a ofertantului ... SRL și a constatat că aceasta cuprinde toate cantitățile de lucrări solicitate prin listele de cantități detaliate întocmite de proiectantul SC Total Proiect SRL, propunerea financiară a fost corelată cu propunerea tehnică, nu au fost identificate erori aritmetice, oferta s-a încadrat valoarea estimată a contractului de achiziție publică, nu au fost identificate componente ale prețului sau prețul ofertat nu a fost considerat neobișnuit de scăzut.

În conformitate cu alin. .) art. ... din HG nr. .../.... cu modificările și completările ulterioare, *„în sensul prevederilor art. ... alin. (.) din Lege, o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă mai puțin de ..,% din valoarea estimată a contractului respectiv”* astfel, comisia de evaluare nu a avut temei legal pentru a solicita justificarea prețului neobișnuit de scăzut, odată ce prețul ofertat a fost de ..,% din valoarea estimată a contractului.

Ofertantul ...SRL, în calitate de contestator afirmă că oferta declarată câștigătoare este cu ..,% mai mică față de valoarea estimată a contractului și este o diferență suficient de mare ca să ridice întrebări cu privire la caracterul neobișnuit al prețului.

Autoritatea contractantă subliniază că propunerea financiară a ofertantului SC ...SRL este de,... lei + TVA, ceea ce reprezintă ..,% din valoarea estimată a contractului și este cu ..,% mai mică față de valoarea estimată.

Între ofertele financiare clasate pe primul și al doilea loc este o diferență de,... lei și o diferență procentuală de ..,%, ceea ce nu poate fi considerat un preț neobișnuit de scăzut, astfel autoritatea contractantă consideră nejustificate motivele și calculele prezentate de contestator (care nu sunt realizate cu invocarea ca referință în acest sens informații cum ar fi buletine statistice, sau cotații ale burselor de mărfuri conform alin. .) art. ... din HG nr. .../...., ci calcule prin care ...SRL dorește să schimbe rezultatul procedurii în favoarea sa). Diferența de preț de doar ..,% între cele două oferte derivă cel mai probabil din politica financiară diferită a celor două firme (mai ales în ceea ce privește marja de profit), și nu din presupunerile formulate de ...SRL.

Autoritatea contractantă face precizarea că în cadrul Fișei de date, secțiunea IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice, cerința cu privire la laboratoarele utilizate, a fost următoarea:

.... Laboratoarele utilizate minim gradul II

Pentru dovedirea acestei cerințe, ofertantul ... SRL, a depus documente justificative; așa cum a fost stipulat în procesul verbal de evaluare a propunerilor tehnice, cerința cu privire la laboratoarele utilizate (minim gradul II) a fost îndeplinită de ofertantul ... SRL, astfel consideră

Autoritatea ca fiind nejustificate și neîntemeiate cele formulate de ...SRL în contestație.

Se reține că ...SRL, în calitate sa de contestator contestă în integralitatea sa propunerea tehnică depusă de ... SRL, presupunând, că probabil va exista cel puțin o neconcordanță care să poată schimba rezultatul procedurii și prin care oferta sa să devină declarată câștigătoare. Comisia de evaluare a verificat și evaluat propunerile tehnice depuse de ofertanți și prin procesul verbal de evaluare tehnică nr. / a admis ofertele depuse de ... SRL, ...SRL și SC ...SA.

Comisia de evaluare a analizat detaliat conținutul ofertelor, și unde a constatat abateri de la documentația de atribuire a solicitat clarificări, și a acționat în consecință. Astfel, Autoritatea reiterează faptul că oferta tehnică a ofertantului ... SRL a fost întocmită și prezentată în conformitate cu cerințele documentației de atribuire, astfel consideră a fi lipsite de justificare cele formulate de ...SRL în contestație.

...SRL, în calitate sa de contestator contestă în integralitatea sa propunerea financiară depusă de ... SRL, presupunând, că probabil va exista cel puțin o neconcordanță care să poată schimba rezultatul procedurii și prin care oferta sa să devină declarată câștigătoare. Comisia de evaluare a verificat și evaluat ofertele financiare depuse de ofertanți și prin procesul verbal de evaluare financiară nr. / a admis ofertele depuse de ... SRL, ...SRL și ...SA.

Comisia de evaluare a analizat/detaliat conținutul ofertelor, și a decis că propunerile financiare au fost întocmite și prezentate în conformitate cu cerințele. Astfel, reiterează Autoritatea faptul că oferta financiară a ofertantului ... SRL a fost întocmită și prezentată în conformitate cu cerințele documentației de atribuire, fiind lipsite de justificare cele formulate de ...SRL în contestație.

În concluzie, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca netemeinică și nefondată, precum și menținerea tuturor actelor efectuate de către aceasta în cadrul procedurii de atribuire.

Cu adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /, ...SRL depune factura seria GGP nr. /, în sumă de, lei, reprezentând dovadă cheltuieli servicii juridice.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. /, ...SRL depune *Note scrise*, arătând următoarele:

.. Cu privire la criticile din cadrul secțiunii III și IV a contestației

.) Contestatorul susține că, potrivit Memoriului instalații electrice din cadrul documentației de atribuire rezultă faptul că în cadrul investiției Modernizare străzi în ..., jud. ... se vor executa lucrări de instalații electrice.

Ofertantul declarat câștigător a nominalizat în cadrul propunerii tehnice, pagina .., personal autorizat care execută acest tip de lucrări în persoana domnului ..., pentru care prezintă autorizația de grad IIA, IIB, nr. /

Conform memoriului tehnic pentru instalații electrice (parte a documentației de atribuire), printre alte normative aplicabile în proiectarea și execuția lucrărilor de instalații electrice (alimentarea cu energie electrică și instalații electrice și prize de pământ) solicitate de către autoritatea

contractanta se regăsește primul normativ care se impune a fi respectat și anume, Normativul I./.... - normativ pentru proiectarea și executarea instalațiilor electrice tensiuni până la V.

Normativul I./.... specifica următoarele în cadrul capitolului ., art..... ca și condiție de baza: execuția lucrărilor electrice de către unități atestate.

"CAPITOLUL .. DETERMINAREA CARACTERISTICILOR GENERALE ALE INSTALAȚIILOR

.... Generalitati

..... Condiții generale de baza La proiectarea si executia instalatiilor electrice aferente constructiilor trebuie sa se respecte prevederile din Legea nr. ../...., republicata, cu modificarile si completarile ulterioare si a actelor normative subsecvente acesteia.

..... Proiectele de instalatii electrice se verifica de catre verificatori de proiecte atestati conform Legii nr. ../...., cu modificarile ulterioare.

..... Începerea executiei instalatiilor electrice este permisa numai dupa ce investitorul a obtinut avizul tehnic de racordare. Punerea în functiune se face numai dupa controlul executiei instalatiilor electrice de catre unitati autorizate.

..... Este interzisa începerea lucrărilor de instalatii electrice fara proiecte verificate în condițiile art.

..... Instalatiile electrice se executa de catre unitati atestate."

Atestarea operatorilor economice în acest sens se face de către Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei - ANRE, în baza Regulamentului pentru atestarea operatorilor economici care proiectează, execută și verifică instalații electrice, din

Consultând lista operatorilor autorizați sa desfășoare lucrari electrice in județul Vâlcea, județ în care este înmatriculat la Registrul Comerțului ofertantul declarat câștigător de către autoritatea contractantă, contestatorul nu a regăsit societatea ... SRL, astfel încât societatea în cauză nu poate executa aceste lucrări, chiar dacă deține personal autorizat în acest sens, nefiind o unitate atestată. A se vedea în acest sens lista operatorilor economici (atașată) înregistrați în jud. Vâlcea atestați să desfășoare lucrări electrice.

Contestatorul arată că deținerea de personal autorizat nu este suficient, cum în mod gresit susține autoritatea contractantă, fiind necesară existența unei unități atestate. În consecință, propunerea tehnică nu este în concordanță cu cerințele caietului de sarcini, respectiv normativul I./.... menționat expres de memoriul tehnic pentru instalații electrice (parte a documentației de atribuire).

Regăsindu-se în situația de a nu fi atestat să realizeze lucrările de instalații electrice solicitate în cadrul documentației de atribuire societatea ... SRL ar fi trebuit să declare subcontractant pentru această parte din contract, însă conform documentelor de calificare și DUAE, societatea ... SRL nu a declarat subcontractant atestat să realizeze lucrările electrice.

Raportat la cele de mai sus, contestatorul solicită Consiliului:

- În principal, să admită criticile din secțiunea III, respectiv să constate că în contextul în care societatea ... SRL nu este o unitate atestată ANRE pentru execuția lucrărilor electrice, avea obligația să

completeze DUAЕ și pentru o entitate atestată ANRE (fie ca subcontractant, fie ca membru asociat), oferta ... SRL trebuind să fie respinsă ca inacceptabilă raportat la prevederile art. ... alin. (.) lit. b) din HG nr. .../.....

- În subsdiar, să admită criticile din secțiunea IV, respectiv să constate că în contextul în care societatea ... SRL nu este o unitate atestată ANRE pentru execuția lucrărilor electrice, oferta ofertantului declarat câștigător trebuia respinsă ca neconformă raportat la prevederile art. ... alin. (.) lit. a) din HG nr. .../.....

.. Cu privire la criticile din cadrul secțiunii VI (planeitatea) și VII (rugozitatea) a contestației

Contestatorul arată că în cadrul propunerii tehnice, societatea ... SRL prezintă autorizația de laborator nr. din prin care se autorizează Laboratorul "Laborator de analize si încercări in activitatea de construcții - SC ... SRL " situat în jud. Valcea, localitatea Gatejesti pentru efectuarea de încercări și verificări de laborator, în profilurile și pentru încercările din anexă. (conform atasament pag. ... si ... din propunerea tehnică), laborator care nu îndeplinește nici condiția gradului II și nici tipurile de încercări solicitate de autoritatea contractantă, conform caietului de sarcini paginile ..-...

Ofertantul declarat câștigător, ... SRL, prezintă de asemenea autorizația de Laborator de gradul II, nr. din în cadrul propunerii tehnice alături de contractul de prestări servicii nr. .. din încheiat cu ... SRL. Însă, laboratorul prezentat nu este autorizat să efectueze încercări privind planeitatea și rugozitatea solicitate de către autoritatea contractantă ... în cadrul caietului de sarcini (conform anexelor la contractul de prestări servicii prezentate de către ... SRL și conform anexelor la autorizație prezentate de către ... SRL pe site-ul propriu ca fiind încercări autorizate de către Inspectoratul de Stat în Construcții pe care le poate realiza în laboratorul propriu).

Contestatorul menționează că niciunul dintre laboratoarele prezentate de către ofertantul declarat câștigător nu pot efectua aceste încercări pe care autoritatea le solicită în documentația de atribuire, motiv pentru care oferta, în situația în care comisia de evaluare ar fi făcut o verificare atentă și responsabilă a documentelor depuse de către ... SRL ar fi trebuit declarată ca neconformă.

.. Cu privire la criticile din cadrul secțiunii VIII - neîndeplinirea cerințelor prevăzute de documentația de atribuire cu privire la propunerea tehnică, contestatorul face p...zarea că prin contestația formulată a arătat faptul că oferta declarată câștigătoare nu respectă cerințele de la pct. IV... din Fișa de date a achiziției.

Or, evaluarea autorității contractante cu privire la aceste aspecte a fost superficială, echivalând cu lipsa unei evaluări efective.

Contestatorul remarcă faptul că lipsește graficul de alocare a resurselor; se arată că ofertanții participanți la procedura organizată de ... trebuia să prezinte graficul cu modul de alocare a resurselor tehnice utilaje și echipamente, document care lipsește din cadrul propunerii tehnice a ofertantului declarant câștigător de către autoritatea contractantă.

Așadar oferta declarată câștigătoare de către autoritatea contractantă nu întrunește condițiile unei oferte conforme, astfel încât o comisie de

evaluare diligentă, care își îndeplinește atribuțiile cu seriozitate și nu superficial, ar fi trebuit să respingă oferta ca fiind neconformă.

Totodată, contestatorul observă că procedurile de execuție cuprind normative expirate; ... SRL, în cadrul propunerii tehnice (paginile ... - ...) prezintă procedura tehnică de execuție pentru executarea lucrărilor de betonare, iar ca și documente de referință prezintă normativul NE ...-.....

Normativul NE...-.... utilizat de către ... SRL la executia lucrărilor de betoane a fost însă abrogat și înlocuit de normativul indicativ NE... /.-.....

Așadar ofertantul declarat câștigător nu respectă tehnologiile de execuție, standardele și normativele în vigoare. Nefiind la curent cu modificarea acestora nici nu le poate implementa în execuție.

De asemenea, contestatorul reține că procedurile de execuție cuprind standarde și normative abrogate.

Cu tilu de exemplu, contestatorul prezintă următoarele:

PROPUNERE TEHNICA		STANDARDE SI NORMATIVE ABROGATE	STANDARD SI NORMATIVE VALABILE
Pag. ..	Capitol - PLAN DE MANAGEMENT DE MEDIU	STAS-.. Acustica în construcții. Acustică urbană. Limite admisibile ale nivelului de zgomot	SR:..... Acustică. Limite admisibile ale nivelului de zgomot din mediul ambiant.
Pag....	Capitol - Programul Calitatii	SR EN Mixturi asfaltice.- Specificații pentru :..... materiale. Partea .: Betoane asfaltice SR EN:..... Agregate din materiale nelegate sau legate hidraulic pentru utilizare în lucrări de inginerie civilă și în construcția de drumuri	SR EN-:..... Mixturi asfaltice. Specificații pentru materiale. Partea .: Betoane asfaltice
Pag.... Pag. ...	Capitol-Programul Calitatii	SR EN:..... Agregate pentru beton SR :..... Semnalizarea rutiera. Indicatoare si mijloace de semnalizare rutiera. Clarificare, simboluri si amplasare Normativ AN D ... - Mixturi asfaltice executate la cald. Condiții tehnice privind proiectarea, prepararea și punerea în operă Normativ AND ... - Normativ pentru prevenirea și remedierea defecțiunilor la îmbrăcămințile rutiere moderne N.E. .../.... Cod de practica pentru executarea lucrărilor din beton, beton armat , beton precomprimat; C ../. Normativ pt. verificarea calitatii si receptia lucrărilor de constructii; STAS .../.. Apa pentru betoane si mortare; STAS .../.-.. Produse de oțel pentru armarea betonului. Oțel beton laminat la cald. Mărci si condiții tehnice de calitate STAS-.. Încercări pe betoane. Încercări pe betonul întărit. Determinarea rezistențelor	SR EN+A:..... Agregate pentru beton SR-:...../A:..... Normativ AND ...-.... Mixturi asfaltice executate la cald. Condiții tehnice privind proiectarea, prepararea si punerea în operă Normativ AN D ... - Normativ pentru prevenirea si remedierea defecțiunilor la îmbrăcămințile rutiere moderne NE ... - Cod de practica pentru executarea lucrărilor din beton, beton armat , beton precomprimat; C .. - Normativ pt. verificarea calitatii si receptia lucrărilor de constructii; SR EN:..... SR-:..... Produse de oțel pentru armarea betonului. Partea .: Oțel beton laminat la cald. Mărci si condiții tehnice de calitate SR EN-:..... Încercare pe beton întărit. Partea .: Rezistența la întindere prin despicare a epruvetelor

		mecanice	
		STAS/.. Agregate naturale pentru betoane si mortare;	SR EN+A.:..... Agregate pentru beton
		STAS/.. Agregate naturale pentru lucrari de cai ferate si drumuri;	SR EN:..... Agregate pentru balast de cale ferată
		STAS/.. Teren de fundare. Clasificarea si identificarea pamanturilor	SR EN ISO-:..... Investigatii si încercări geotehnice. Identificarea si clasificarea pământurilor. Partea .: Principii pentru o clasificare
Pag. ... Pag. ...	Capitol - Programul Calitatii; Capitol - Receptia lucrarilor	HG. nr. ... din Receptia lucrarilor	HG - cu modificari si completari ulterioare REGULAMENT NOU PRIVIND RECEPTIA CONSTRUCTIILOR
Pag. ... Pag. ... Pag. ... Pag. ...	PROCEDURI TEHNICE DE EXECUȚIE	STAS/-.. Teren de fundare. Determinarea granulozității	
Pag. ... Pag. ... Pag. ...		STAS/-.. Teren de fundare. Determinarea limitelor de plasticitate	
Pag. ... Pag. ... Pag. ...		STAS-.. Agregate naturale pentru lucrări de căi ferate si drumuri. Metode de încercare var netratat in pulbere pentru constructii	SR EN:..... Agregate pentru balast de cale ferată
Pag. ... Pag. ...	PROCEDURI TEHNICE DE EXECUȚIE	STAS-.. pentru executia straturilor de baza din macadam penetrat	SR:..... Lucrări de drumuri. Straturi de bază și îmbrăcăminiți bituminoase de macadam semipenetrat și penetrat. Condiții tehnice de calitate
Pag. ... Pag. ... Pag. ... Pag. ... Pag. ...	PROCEDURI TEHNICE DE EXECUȚIE	NE ... - Normativ pentru producerea si executarea lucrărilor din beton, beton armat si beton precomprimat	NE- - Normativ pentru producerea si executarea lucrărilor din beton, beton armat si beton precomprimat

Având în vedere faptul că ... SRL prezintă proceduri tehnice de execuție abrogate cu ani în urmă, contestatorul ap...ază că nu respectă normativele și standardele în vigoare, neputând fi asigurată calitatea lucrărilor.

Contestatorul susține că nu se respectă termenul minim de .. de ore de mobilizare, oferta declarată câștigătoare menționează un termenul de intervenție pentru remedierea eventualelor neconformități apărute în perioada de garanție de . zile de la solicitarea autorității contractante, nerespectând solicitarea inclusă în cadrul documentației de atribuire de către beneficiar și anume termenul de intervenție de maxim .. ore.

De asemenea, nici termenul de intervenție de maxim . zile lucrătoare în cazul apariției unor potențiale defecțiuni datorate viciilor de execuție nu respectă solicitarea inclusă în cadrul documentației de atribuire de către beneficiar și anume termenul de intervenție de maxim .. ore.

În cadrul paginii nr. ... a propunerii tehnice depusă de ofertantul câștigător, se arată: duratele de remediere a potențialelor defecțiuni datorate viciilor de execuție depind în mod direct de natura viciilor și defecțiunilor ce pot apărea. În schimb societatea își asumă responsabilitatea reducerii duratei de remediere a defecțiunilor la maxim . zile lucrătoare.

Așadar, și din această perspectivă oferta este neconformă.

La pagina ... "termenul de intervenție și durata de remediere de la momentul aducerii la cunoștință de apariția defecțiunii apărute va fi de maxim . zile" p...zează ofertantul declarat câștigător, specificând pentru a patra oară că și din perspectiva termenului de mobilizare este neconformă, nerespectând termenul de mobilizare de maxim .. de ore din caietul de sarcini, parte a documentației de atribuire.

Contestatorul susține că aspectul privind încălcarea în mod repetat a prevederilor caietului de sarcini, chiar și de mai multe ori în cadrul aceleași pagini din cadrul propunerii tehnice prezentate de către ... SRL trebuia sesizat de către o comisie de evaluare responsabilă la momentul analizării ofertei și respinsă oferta acestuia ca fiind neconformă.

Cu privire la criticile din cadrul secțiunii IX - neîndeplinirea cerințelor prevăzute de documentația de atribuire cu privire la propunerea financiară, contestatorul remarcă după analiza propunerii financiare și tehnice, că prețurile declarate de către oferta câștigătoare nu sunt justificate și aliniate cu practicile de piață.

Este evident pentru contestator că prețurile atribuite materialelor principale, cu o influență semnificativă asupra valorii totale a ofertei, nu au fost stabilite pe baza ofertelor primite de la furnizori, neacoperind cheltuielile reale necesare.

Mai mult, contestatorul observă o lipsă de corelare între propunerea tehnică și cea financiară, punând în evidență inconsecvențe semnificative în cadrul ofertei câștigătoare, astfel:

Preț subevaluat pentru beton

În cadrul volumului "Propunere Tehnică" întocmit de ... SRL, la pagina ..., se regăsește documentul "SURSE DE MATERIALE" în care sunt prezentate furnizorii pentru unele materiale, și anume: beton, agregate, mixturi asfaltice, dale prefabricate parapet de protecție, borduri și oțel beton. Se mai menționează în acest document faptul că "Toate materialele puse în operă includ în preț și transportul aferent distanței de la furnizor."

La poz.. din "SURSE MATERIALE", este specificat faptul că betonul este furnizat de către MINERAL ROM SRL pe ruta Bixad - ..., distanța .. km. Este important de menționat că societatea MINERAL ROM SRL este furnizor de agregate de carieră, nu dispune de o stație de preparare a betoanelor și nu deține autorizație pentru comercializarea betonului, ca urmare, nu are posibilitatea să producă sau să furnizeze beton.

Pentru furnizarea mixturilor asfaltice (BA..., Ba..), la poziția . este nominalizată societatea ...SRL, pe ruta ... - ..., distanța .. km.

Distanța reală între stația de asfalt din ... și străzile din satul ... este de .. km, unde se planifică modernizarea a .. străzi, și .. km până în satul Bită, unde se preconizează modernizarea a .. străzi.

Deoarece distanța reală depășește ceea ce s-a declarat în propunerea tehnică, rezultă că prețul aferent acestor materiale nu acoperă costurile reale necesare.

Ponderea financiară asociată acestui material este de%, din total valoare material (conform valori cuprinse în "C.cp - Lista cuprinzând consumurile de resurse materiale cumulat pe proiect" de la pag. .. din volumul "Propunere financiară" oferită de societatea ... SRL, reflectând discrepanța dintre prețurile propuse și cheltuielile efectiv necesare în contextul realizării proiectului.

În ceea ce privește materialele precum dale prefabricate, parapet de protecție, borduri și oțel beton, contestatorul reține că furnizorul indicat în propunerea tehnică este SC ... SRL, cu mențiunea "cu livrare franco santier", dar nu se cunoaște capacitatea acestei societăți din punct de vedere al certificării calitative pentru producția și/sau comercializarea acestor categorii de materiale.

În cadrul formularului "C.cp - Lista cuprinzând consumurile de resurse materiale cumulat pe proiect," în coloana . "Furnizor," prețurile sunt specificate cu mențiunea "Data Construct" pentru toate materialele, inclusiv cele pentru care s-a declarat furnizor în propunerea tehnică, rezultând o necorelare, care nu a fost lămurită de autoritatea contractantă.

Pret eronat și subevaluat pentru balast

Din informațiile regăsite în oferta financiară a societății ... SRL și din cunoștințele petentului privind distanțele de transport și prețurile de materiale obținute de la furnizori autorizați, ofertantul a constatat o serie de aspecte esențiale care indică o subevaluare a costului balastului în oferta depusă de către societatea ... SRL.

Pentru stabilirea prețului unitar pentru . mc balast cu cheltuieli de transport incluse sunt necesare următoarele elemente de calcul:

- Cantitatea de balast (. mc)
- Pretul balastului la furnizor (.. lei/mc) - în volumul "Propunere financiară" depusă de ... SRL, la pag..., C.cp - LISTA cuprinzând consumurile de resurse materiale - cumulat proiect pretul unitar pentru . mc balast este de lei/mc inclusiv cheltuielile cu transporturile.

- Km parcursi pentru transportul balastului;
- Tariful de transport;
- Greutatea maxima admisa, care poate fi transportata.

Pentru primul element de calcul (cantitate balast), contestatorul ia ca exemplu calculul pentru mc balast.

Cu privire la al doilea element de calcul (prețul balastului) contestatorul p...zează că prețul este .. lei/mc conform ofertei declarate câștigătoare - în volumul "Propunere financiară" depusă de ... SRL, la pag..., C.cp - LISTA cuprinzând consumurile de resurse materiale - cumulat proiect pretul unitar pentru . mc balast este de lei/mc inclusiv cheltuielile cu transporturile.

Se arată că cea mai apropiată sursă pentru agregate balastiere, care furnizează produse conforme cu cerințele de calitate și documentele de certificare a calității este de la Balastiera fiind comercializată de către societatea S.C. ... - ... S.R.L. și pretul pentru . tona balast este de lei, adică lei/mc loco balastiera ... - ..., ...

Cu privire la elementul de calcul . (kilometri parcursi) contestatorul p...zează următoarele:

- În oferta societății ... SRL nu este explicitată distanța de transport de la furnizorul balastului la punctul de lucru - ..., dar calculul pentru stabilirea distanței trebuie stabilită luând în considerare următoarele:

- o Prin respectarea riguroasă a normelor și reglementărilor în vigoare, precum și a standardelor naționale și europene, se impune o atenție deosebită asupra calității materialelor utilizate în execuția lucrărilor. Toate materialele utilizate trebuie să fie în concordanță cu prevederile H.G. .../.... cu modificările și completările ulterioare, H.G. nr.../.... și a Legii nr.../.... privind obligativitatea utilizării de materiale agrementate în execuția lucrărilor și calitatii în construcții.

- o Cea mai apropiată sursă pentru agregate balastiere, care are capacitatea să furnizeze produse conforme cu cerințele de calitate și documentele de certificare a calității este de la Balastiera ... și se află în localitatea ..., jud. Brașov.

- o Între cele două locații (Balastiera ... și ...) sunt posibile . rute, însă fiind imperativ să se ia în considerare restricțiile de tonaj existente pe rutele disponibile, analiza itinerariului relevă faptul că ruta practicabilă este prin DN../E... (... - ... - ...-E...-DN..), având o distanță de .. km până la locația șantierului din

Cu privire la elementul de calcul . (tarif transport), în volumul "Propunere financiară" la pag. .. "C.cp - Lista cuprinzând consumurile privind transporturile", la pozițiile ., ., . și . sunt următoarele tarife pentru transportul rutier cu autobasculanta pe distanțele de ., .. și .. km:

- TRA..A.. Transportul rutier al...materialelor, semifabricatelor cu autobasculanta pe dist.= . km este specificat un tarif de ... lei/tona*km, de unde rezulta tarif pentru . km = ... lei/km, cu o greutate transportată de .. tone.

- TRA..A.. Transportul rutier al...materialelor, semifabricatelor cu autobasculanta pe dist.= .. km este specificat un tarif de ... lei/tona*km, de unde rezulta tarif pentru . km = ... lei/km cu o greutate transportată de .. tone.

- TRA..A..P Transportul rutier al... al...pământului sau molozului cu autobasculanta pe dist.= . km este specificat un tarif de ... lei/tona*km, de unde rezulta tarif pentru . km = ... lei/km, cu o greutate transportată de .. tone.

- TRA..A..P Transportul rutier al... al...pământului sau molozului cu autobasculanta pe dist.= .. km este specificat un tarif de ... lei/tona*km, de unde rezulta tarif pentru . km = ... lei/km, cu o greutate transportată de .. tone.

Luând în considerare informațiile de mai sus, se stabilește un tarif mediu pentru . km:

$$(\text{.. km parcursi} * \text{..... lei/km} + \text{.. km parcursi} * \text{.... lei/km} + \text{.. km parcursi} * \text{.... lei/km} + \text{+.. km parcursi} * \text{..... lei/km}) / (\text{.. km} + \text{.. km} + \text{.. km} + \text{.. km}) = \text{.... lei/km}$$

Cu privire la elementul de calcul . (greutatea transportată), contestatorul afirmă că potrivit Anexei nr. . din OG ../....: Mase și dimensiuni maxime admise și caracteristicile conexe ale vehiculelor rutiere, gabaritul normal, presupune încadrarea masei maxime autorizate în limita

a .. to pentru un autovehicul de . axe. Masa proprie a autovehiculului este în general între to - to - to, astfel masa materialului transportat poate fi între to - to.

Contestatorul reține că nu este explicitată greutatea de transport luată în calcul la stabilirea tarifelor de transport, dar este deductibilă din informațiile regăsite în volumul "Propunere financiară" la pag. .. "C.cp - Lista cuprinzând consumurile privind transporturile" și este de .. tone transportată/ . cursa.

În aceste circumstanțe, contestatorul ap...ază că oferta ... SRL nu s-ar fi clasat pe primul loc, și ar fi trebuit declarată neconformă conform prevederilor HG nr. .../.....

Or, comisia nu a respectat aceste prevederi, evaluând cu superficialitate oferta depusă de ofertantul desemnat câștigător.

Se arată că oferta depusă de ofertantul declarat câștigător conține prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate, prețuri care nu sunt corelate cu elementele propunerii tehnice, dar și prețuri sau costuri neobisnuit de scăzute în raport cu serviciile, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametri cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

În consecință, cu privire la oferta ofertantului declarat câștigător sunt aplicabile sancțiunile prevăzute de art. ... alin. (.) lit. c), d) și g) din HG nr. .../.....

Contestatorul opinează că ofertantului declarat câștigător nu poate executa contractul la parametri cantitativi și calitativi prevăzuți de documentația de atribuire, la prețul oferat.

În considerarea celor expuse în cuprinsul contestației, precum și al prezentelor Note, contestatorul solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

Prin adresa înregistrată la CNSC cu nr./....., ...SRL depune, în original, ...pisa de consemnare a cauțiunii nr./. din, emisă de CEC Bank SA – Sucursala ..., în valoare de, RON, potrivit dispozițiilor art. .. din Legea nr. .../.....

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, online, pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „...”, cod CPV-.. În acest sens, a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de participare simplificat nr. SCN...../....., criteriul de atribuire stabilit fiind „prețul cel mai scăzut”.

În Raportul procedurii nr./....., s-a consemnat depunerea a . oferte, respingerea a . oferte, admisibilitatea celorlalte . oferte, printre care și a contestatorului, acesta ocupând locul . în clasamentul ofertelor, cu o propunere financiară de, lei fără TVA; oferta depusă de ... SRL a fost desemnată câștigătoare a procedurii, cu o propunere financiară de, lei fără TVA.

Împotriva rezultatului procedurii de atribuire, ...SRL a formulat contestația care face obiectul dosarului nr./.....

Conform prevederilor art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., Consiliul procedează cu întâietate la analizarea excepției tardivității contestației depuse de ...SRL, invocată de autoritatea contractantă.

În acest sens, potrivit documentelor aflate la dosarul cauzei, Consiliul reține că împotriva rezultatului procedurii de atribuire, respectiv a raportului procedurii nr. /..... și a comunicării rezultatului nr. /....., ...SRL a transmis contestația FN, atât către CNSC cât și către autoritatea contractantă în data de, prin e-mail (poșta electronică), aceasta fiind înregistrată la Consiliu sub nr. /.....

Astfel, luând în considerare că ...SRL critică rezultatul procedurii de atribuire comunicat în data de, conform documentelor antemenționate, raportat la data formulării contestației, respectiv, Consiliul reține că, în cauză, contestatorul a respectat termenul de . zile impus de legiuitor, conform dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., coroborate cu cele ale art. . alin. (.) lit. b) din același act normativ.

În ceea ce privește fondul contestației depuse de ...SRL, analizând susținerile părților, coroborate cu înscrisurile aflate la dosarul cauzei și având în vedere dispozițiile legale în materie, Consiliul urmează să o respingă ca nefondată, pentru considerentele ce se vor arăta în continuare.

Prin contestația depusă, ...SRL critică admisibilitatea ofertei desemnate câștigătoare respectiv oferta ... SRL.

Referitor la criticile contestatorului privind faptul că autoritatea contractantă nu i-a acordat accesul la oferta tehnică și financiară depusă de ofertantul desemnat câștigător, Consiliul reține că acest operator economic a depus o declarație de confidențialitate, declarație depusă, de altminteri, și de ofertantul contestator, ambii participanți la procedură justificând în mod similar confidențialitatea ofertelor depuse, astfel că această critică este ap...ată ca fiind neîntemeiată.

În ceea ce privește criticile referitoare la faptul că ofertantul desemnat câștigător nu ar îndeplini cerința privind execuția racordului electric, Consiliul la va respinge ca neîntemeiate. Astfel, reține că ofertantul ... SRL nu a trebuit să completeze DUAE pentru un subcontractant deoarece lucrările de racord electric se realizează prin personalul propriu al ... SRL, la pag... din oferta tehnică pentru lucrările de execuție fiind nominalizat inginer ..., ca angajat al SC ... SRL, fiind prezentate documente justificative în acest sens (pag....-... din oferta tehnică).

În ceea ce privește criticile contestatorului referitoare la oferta financiară prezentată de ... SRL, Consiliul, de asemenea, le ap...ază ca fiind neîntemeiate.

Valoarea estimată a contractului de execuție a fost de,.. lei fără TVA. Ofertantul ... SRL a depus o propunere financiară în valoare de,.. lei fără TVA, ceea ce reprezintă ..,% din valoarea estimată.

Potrivit dispozițiilor art. ... alin.(.) din HG nr. .../...., *„în sensul prevederilor art. ... alin. (.) din Lege, o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă mai puțin de .. % din valoarea estimată a contractului respectiv”.*

Prin urmare, având în vedere dispozițiile legale anterior citate, nu se poate susține că oferta ... SRL ar avea un preț neobișnuit de scăzut, cu atât mai mult cu cât aceasta reprezintă peste ..% din valoarea estimată. Dimpotrivă, în opinia Consiliului, se poate reține că oferta financiară a competitorului contestatorului prezintă un preț rezonabil, raportat la natura și obiectul contractului, astfel că apar ca fiind pertinente susținerile autorității contractante în sensul că propunerea financiară a fost corelată cu propunerea tehnică, nu au fost identificate erori aritmetice, oferta s-a încadrat valoarea estimată a contractului de achiziție publică, nu au fost identificate componente ale prețului sau prețul ofertat nu a fost considerat neobișnuit de scăzut.

Între ofertele financiare clasate pe primul și al doilea loc (... SRL și ...SRL) este o diferență de lei și o diferență procentuală de ,...%, astfel că nu se poate considera că oferta desemnată câștigătoare ar avea un preț neobișnuit de scăzut. Consiliul nu poate lua în considerare alegațiile contestatorului privind calculele prezentate, acestea fiind evident subiective, diferența de preț de doar ,...% fiind rezultatul modului de prezentare a ofertelor și de politicile financiare ale celor doi operatori economici.

Referitor la criticile privind presupusa neîndeplinire a cerințelor privind laborator autorizat de grad II, Consiliul reține următoarele:

În cadrul Fișei de date a achiziției, secțiunea IV... Modul de prezentare al propunerii tehnice, cerința cu privire la laboratoarele utilizate, a fost următoarea:

.... Laboratoarele utilizate minim gradul II

Aceeași solicitare a fost p...zată și în caietul de sarcini, pag... pct.....

Pentru dovedirea acestei cerințe, ofertantul ... SRL a depus documente justificative (pag....-... din oferta tehnică) așa cum rezultă din procesul verbal de evaluare a propunerilor tehnice nr...../....., întocmit de expertul tehnic numit în prezenta procedură de achiziție publică, cerința cu privire la laboratoarele utilizate (minim gradul II) fiind îndeplinită.

Faptul că în documentul intitulat memoriu tehnic s-ar fi detaliat și alte informații/activități referitoare la laboratoarele autorizate decât cele conținute de fișa de date și caietul de sarcini aferent prezentei proceduri (respectiv cele două invocate de contestator) nu poate constitui un motiv de respingere al ofertei, din moment ce operatorul economic a făcut dovada deținerii unor laboratoare autorizate grad II.

În ceea ce privește celelalte susțineri referitoare la presupusele lipsuri din oferta financiară sau din oferta tehnică a competitorului situat pe locul . în clasamentul, Consiliul reține că acestea sunt prezentate ca și considerații generale, fără informații concrete, contestatorul încercând să conteste oferta ... SRL în integralitatea ei, acest lucru nefiind permis, autorul unei contestații având obligația de a proba efectiv afirmațiile și nu doar de a face ap...eri subiective referitoare la oferta unui contracandidat.

Referitor la criticile suplimentare p...zate în notele scrise depuse de contestatorul ...SRL, Consiliul le ap...ază ca fiind inadmisibile, potrivit dispozițiilor art... alin.(.) din Legea nr..../...., conform cărora „*este inadmisibilă prezentarea unor noi motive de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a p...zărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia*”.

În consecință, luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., Consiliul va respinge ca nefondată contestația formulată de ...SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DISPUNE:

În temeiul dispozițiilor art. .. alin. (.) teza I din Legea nr. .../...., respinge excepția tardivității contestației, invocată de autoritatea contractantă.

În temeiul dispozițiilor art. .. alin. (.) lit. din Legea nr. .../...., respinge ca nefondată contestația formulată de ...SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.... și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. .. din același act normativ, în termen de .. zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,

...

Redactată în . (...) exemplare originale, conține .. (.....) pagini.