

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., depusă de..., cu..., bd.... nr...., județul... și adresa de corespondență..... nr...., județul..., înregistrată... Registrul Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator... și convențional prin avocat..., privind procedura simplificată organizată... vederea atribuirii contractului având ca obiect... de curățenie, cod... de curățenie (Rev.2), de... ..., cu....., nr..... calitate de entitate contractantă, contestația a *solicitat*:

- admiterea ca temeinică și legală a contestației;
- anularea deciziei entității contractante prin care oferta sa a fost declarată necâștigătoare, inclusiv anularea raportului procedurii nr...., anularea înscrisurilor subsecvente, respectiv comunicarea nr.... privind rezultatul procedurii, precum și anularea proceselor verbale;
- reanalizarea și reevaluarea ofertei...;
- obligarea entității contractante la suportarea cheltuielilor de judecată, constând... onorariu avocațial, conform art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, coroborat cu art 453 C.pr.civ.

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu cu nr...., depusă de..., cu..., Bd.... nr....., înregistrată... Registrul Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal prin..., privind aceeași procedură simplificată, intervenienta a *solicitat*:

- admiterea... principiu a cererii de intervenție;
- respingerea ca neîntemeiată a contestației...;
- menținerea tuturor actelor autorității contractante, inclusiv raportul procedurii nr.... și comunicarea nr...., ca temeinice și legale;
- obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată, inclusiv onorariu avocațial, conform art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, coroborat cu art. 453 C.pr.civ.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având... vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul... critică rezultatul procedurii, comunicat prin adresa nr.... și raportul procedurii nr...., solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea critică oferta desemnată câștigătoare, susținând că... propunerea tehnică depusă de... se regăsește „Declarație privind detergenții și materialele dezinfectante pe care le va folosi operatorul economic... îndeplinirea corespunzătoare a contractului de...”, care cuprinde doar 4 produse de curățenie, iar entitatea... mod surprinzător, a considerat că această listă de soluții este completă... îndeplinirea tuturor operațiunilor solicitate prin caietul de sarcini.... susținerea acestei critici, petenta enumeră doar câteva operațiuni unde sunt necesare soluții speciale, altele decât indicate de câștigătoare. Consideră că entitatea contractantă avea obligația de a verifica propunerea tehnică cu temeinicie și modul de îndeplinire a cerințelor solicitate prin documentația de atribuire și să solicite clarificări ofertantului... ceea ce privește modul de execuție a respectivelor operațiuni... conformitate cu prevederile art. 133 alin. (1) din HG nr. 394/2016.

De asemenea, arată că, prin caietul de sarcini se solicită ca... produsele folosite... procesul de curățenie ofertanții să prezinte declarații de conformitate, iar... propunerea tehnică depusă de... există declarații de conformitate doar... 3 produse... loc de 4 propuse.

Totodată, susține că, din analiza Centralizatorului depus de..., se observă ca acesta nu a inclus... prețul propus cheltuielile aferente cu concediul de odihnă... cei 16 angajați propuși.

Neincluzând costul aferent concediilor de odihnă, automat lipsește și Contribuția... muncă calculat acestui venit.... a calculat CAM-ul doar...lariul minim pe economie.

Indemnizația... concediul de odihnă reprezintă un venit asimilat salariilor, prin urmare trebuia luat... baza de calcul... cei...% de contribuție... muncă. Însă, din propunerea financiară a... lipsește atât indemnizația... concediul de odihnă, cât și CAM-ul aferent.

Suplimentar, petenta arată că... răspunsul la clarificare nr...., la pct. 2... aduce precizări cu privire la cheltuielile cu supervisorul pe care societatea câștigătoare declară ăa le-a inclus... cheltuielile indirecte.... acest caz sunt relevante dispozițiile de la pct.... din Ordinul Ministerului Finanțelor... nr.... aprobarea Precizărilor privind unele măsuri referitoare la organizarea și conducerea contabilității de gestiune, intitulat „Gruparea cheltuielilor... vederea calculării costurilor”, pe care le invocă.

Salariul supervisorului este un cost salarial care, conform celor citate, trebuie încadrat... cheltuielile directe, nu... cele indirecte.

Includerea costului salarial... cheltuielile indirecte, pe lângă faptul că nu justifică costul prețului ofertat, este un demers nelegal. Prin urmare, răspunsul la această clarificare prin care câștigătoare a arătat ca a fost inclus... cheltuielile indirecte fac răspunsul neconcludent, iar oferta inacceptabilă și neconformă.

De asemenea, contestatoarea subliniază faptul că, din analiza ofertei financiare depusă de câștigătoare, se poate observa un alt element de cost care lipsește, și anume contribuția la fondul de handicap.

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul "[SC....8/...] Contestatie .. SA_... inreg.pdf", postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile ce țin de celeritatea soluționării cauzelor de către Consiliu (art. 24 din legea remediilor), pe fondul suprapunerii pe rol a mai multor dosare, inclusiv de complexitate notabilă, nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp... sintetizarea și redarea concisă... considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care inclusiv acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., entitatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de..., solicitând respingerea acesteia ca neîntemeiată. De asemenea, prin aceeași adresă, a transmis documentele necesare soluționării contestației... format electronic, pe suport stick.

Entitatea prezintă un scurt istoric al procedurii, arătând că... cadrul procedurii... cauză au fost depuse 5 oferte, dintre care una a fost respinsă, iar celelalte au fost declarate admisibile, fiind declarată câștigătoare oferta depusă de..., iar cea depusă de... fiind clasată pe locul 2.

... ceea ce urmează analizează criticile aduse de contestatoare... raport evaluarea ofertei depuse de...:

I. Cu privire la critica potrivit căreia entitatea contractantă a considerat că lista cu produsele de curățenie prezentată... cadrul ofertei, conform cerinței din caietul de sarcini...., de către ofertantul..., este completă... îndeplinirea tuturor operațiunilor solicitate prin caietul de sarcini, iar soluțiile prezentate de ofertantul câștigător nu sunt suficiente... acoperirea tuturor operațiunilor și suprafețelor, entitatea contractantă precizează că a procedat la analiza ofertei tehnice prin

prisma tuturor documentelor și informațiilor solicitate, raportat la necesitățile privind îndeplinirea cerințelor caietului de sarcini, verificând totodată identitatea produselor menționate a fi utilizate... cadrul contractului, după denumirea lor comercială, fapt ce a permis identificarea produselor oferite, împreună cu detaliile tehnice aferente pe site-uri ale furnizorilor... domeniu.

Astfel, analizând punctual lista prezentată de ofertantul ...S.R.L., a identificat și comparat cu necesarul operațiunilor ce urmează a fi desfășurate... cadrul contractului, următoarele informații privind descrierea produselor:

1 -... Întreținere...- 5 l (extras (filele... din dosarul achiziției).

"... intensiv... curățarea tuturor suprafețelor lavabile

Proprietăți:

- Soluție de curățare universală
- Ideal... curățarea zilnică
- Umidificare puternică, eficientă și pe suprafețele hidrofobe
- Performanță ridicată de curățare la o concentrație redusă de aplicare
- Protejează materialul
- Se usucă rapid și fără urme
- Premiat cu eticheta ecologică europeană
- Nu necesită marcaje conform...
- Conține materii prime regenerabile pe bază de plante

Compoziție (conf. 648/2...4/UE): Tenside neionice < 5%, solvenți solubili... apă, coloranți, parfumuri, conservanți (fenoxietanol).

Valoare pH (... concentrat): ca...., valoare pH (soluție gata de utilizare): aprox....

Domeniul de întrebuințare:

... profesional... se poate fi utilizat pe suprafețe, obiecte și pardoseli rezistente la apă, precum și pe pardoseli protejate cu un strat protector."

Din informațiile regăsite, comisia de evaluare a constatat că produsul menționat este un agent de curățare versatil, conceput... a îndepărta murdăria de pe o gamă variată de suprafețe lavabile (gresie, faianță, sticlă, metal, lemn). Este o soluție economică, adesea concentrată, utilizată pe suprafețe, obiecte și pardoseli sau... suprafețe exterioare, fiind ideal... întreținerea... a curățeniei, eficientă pe majoritatea suprafețelor lavabile.

... intensiv... curățarea tuturor suprafețelor lavabile indică faptul că nu este necesar un produs specific... fiecare tip de material.

Prin urmare... poate înlocui mai multe produse specifice, fiind potrivit... toate tipurile de suprafețe. Astfel, gradul de acoperire al acțiunii produsului este unul ridicat, oferind soluții suficiente... întreținerea curățeniei... toate tipurile de obiecte enumerate și menționate de contestatoare ca neavând acoperire... derularea contractului, respectiv: aspirat și spălat gresia/parchet laminat; șters mobilier orizontal și vertical; șters uși birouri - marți și joi; șters pereții despărțitori - trimestrial; șters calorifere; spălat geamuri interioare; scaune diverse; corpuri mobilier (cas etiere); șters oglinzi; aspirat și spălat parchetul.

2 -...nitar...ni- 5 l (extras (filele... din dosarul achiziției).

"...nitar intensiv... toate suprafețele lavabile din zonele sanitare Proprietăți:

- ...nitar activ de curățare
- Combinație acidă cu orientare ecologică
- Îndepărtează murdăriile calcaroase, precum și reziduurile de produse cosmetice și de săpun din toate domeniile umede
- Cu miros proaspăt și intens... timpul prelucrării
- Certificat cu eticheta ecologică europeană
- Conține materii prime regenerabile pe bază vegetală

Compoziție (conf. 648/2...4/UE): Tenside neionice < 5%, acizi organici, solvenți solubili... apă, coloranți odoranți.

- Valoare-pH (concentrat:): ca. 1 Valoare-pH (soluție de întrebuințare): ca. 4

Domeniul de întrebuințare:

- Poate fi utilizat pe suprafețe și obiecte rezistente la apă și acizi... domeniul sanitar. Suprafețe sensibile la acizi, cum ar fi suprafețe cromate deteriorate pe armături, alamă, eloxal, poliamidă precum și piatră naturală sau artificială pot fi deteriorate cu produse acide".

Analizând informațiile prezentate anterior, comisia de evaluare a concluzionat faptul că...nitar...ni este o soluție profesională puternică, concepută... curățarea eficientă a gresiei, faianței, toaletelor și chiuvetelor din spații sanitare. Acesta îndepărtează calcarul, rugina, depunerile de săpun și grăsimea, lăsând suprafețele lucioase și igienizate, având ca arie de acoperire operațiile de curățare din spațiile sanitare, bucătării, băi aferente locațiilor care fac obiectul contractului.

3.... pardoseli...- 20 1 (extras (filele... din dosarul achiziției)

"Descrierea produsului

- Produsul este destinat... curățarea pardoselilor și a altor suprafețe lavabile de ex PVC, linoleum, piatră lustruită, parchet lăcuit, plăci de ceramică, etc.
- Produsul este o soluție concentrată, omogenă, limpede până la slab opalescent, fără depuneri și impurități minerale, de culoare natur sau colorat, miros specific parfumat."

Analizând descriere produsului, comisia de evaluare a concluzionat faptul că... pardoseli...- 5 l este o soluție concentrată, destinată... principal utilizării profesionale, eficientă... igienizarea și împropățarea suprafețelor, cu utilizare... asupra suprafețelor, pardoseli, oferind acoperirea și utilitatea necesară suprafețelor de pardoseală de diferite tipuri și caracteristici, aferente obiectivelor din cadrul contractului.

4. Bionet A15 dezinfectant 1 l (extras (filele... din dosarul achiziției):

"Descrierea produsului

- Bionet A 15, este indicat... dezinfectia și spălarea suprafețelor: pavimente, mese, bloc... operatorii, material medical, lenjerie murdară, spații de producție și vânzare alimente, instalații care trebuie dezinfectate prin ștergere sau pulverizare. Bionet A-15 are dublu efect: curăță și dezinfectează simultan.

- este indicat... dezinfectia și spălarea suprafețelor/obiectelor din unitățile sanitare, servicii... și din domeniul alimentar/industrial

COMPOZIȚIE:

- Didecyldimethylammonium chloride...%, Săruri cuaternare de amoniu benzyl-C8-18-alkyldimethyl, chlorides... %, Monohydro chloride Polyhexamethylene biguanide...%, Alcoolii, excipienti, parfum.

Domeniul de întrebuințare:

- Produs concentrat de uz general
- Un spectru de activitate larg, fără clor, glutaraldehida sau formaldehida
- Dezinfectează, curăță, și înlătură mirosurile neplăcute.
- Soluția de lucru respectă suprafețele și utilajul medical."

Din studiul informațiilor prezentate, și a celor regăsite pe site-urile diferiților furnizori, reiese că Bionet A15 dezinfectant este un dezinfectant concentrat profesional, avizat, utilizat... curățarea și dezinfectarea suprafețelor, instrumentarului și a aerului... unități sanitare, domenii alimentare și spații.... Aceste acoperă o gamă largă de activități biocide: bactericid, fungicid, levuricid și virucid (inclusiv HIV, HBV, HCV, Coronavirus). Prin urmare, fiind o soluție versatilă, care curăță, dezinfectează și înlătură mirosurile neplăcute, este eficient pe majoritatea suprafețelor supuse curățeniei, din cadrul tuturor spațiilor aferente obiectului contractului.

Astfel, din descrierile produselor privind aria de acoperire, comisia de evaluare a concluzionat că acestea satisfac... mod corespunzător cerințele privind aria de utilizare... toate procedurile care implică folosirea acestora, conform descrierilor din caietul de sarcini, respectiv, spălat gresie, faianță, parchet laminat, pardoseli, șters mobilier, usi, pereți despărțitori, calorifere, scaune plinta, canate uși și geamuri, oglizi, geamuri, obiecte sanitare, birouri.

Totodată, entitatea consideră că raportat la destinația comună a spațiilor asupra căreia se efectuează serviciile, respectiv clădiri de birouri și a activității desfășurate... cadrul locațiilor specificate... caietul de sarcini, produsele necesar a fi folosite nu necesită o destinație specială, ca zonele de risc înalt, sau o concentrație ridicată și nici formule special concepute cum ar fi cele... industria alimentară, unități sanitare sau HORECA... dezinfectarea și igienizarea riguroasă a suprafețelor, adaptate... a distruge microorganismele patogene (bacterii, virusuri, fungi).

Analizând caracteristicile produselor prezentate de ofertantul... cadrul "*Declarației privind detergenții și materialele dezinfectante pe care le va folosi operatorul economic... îndeplinirea corespunzătoare a contractului de...*", raportat la toate obiectele/suprafețele și procedurile de curățenie necesare... cadrul prestării..., comisia de evaluare a stabilit că acestea acoperă integral necesarul contractual privind procedurile de întreținere a curățeniei.

Astfel, entitatea contractantă s-a asigurat și a depus toate diligențele... a înțelege și analiza documentele primite, considerând informațiile ce le-a avut la dispoziție ca fiind suficiente... a analiza și a fi... măsura să se pronunțe asupra conformității acestora, neconsiderând a fi necesară clarificarea vreunui aspect... legătură cu utilitatea și aria de acoperire a produselor indicate de ofertantul... cadrul ofertei tehnice.

II.... ceea ce privește critica referitoare la declarațiile de conformitate ale produselor indicate de ofertantul..., declarații care au fost solicitate prin caietul de sarcini, conform Cerinței de mediu Punctul 8, ofertantul prezentând declarații de conformitate... 3 produse... loc de 4 propuse, entitatea arată că... cadrul ofertei tehnice depusă de

ofertantul..., acesta a prezentat lista cu denumirea produselor folosite... cadrul contractului, conform cerinței din caietul de sarcini punctul...., listă care cuprinde 4 produse cu denumirile aferente, respectiv:

Denimire produs	U.M.	Mod ambalare
... pardoseli...	litru	bidon 5 L
...nitar...ni	litru	bidon 5 L
... pardoseli...	litru	bidon 20 L
Bionet A15 dezinfectant	litru	bidon 1L

Odată cu lista prezentată, ofertantul a transmis Declarația de conformitate emisă de furnizorul... 3 dintre produsele nominalizate... listă.

Analizând documentele transmise, comisia de evaluare a adresat solicitarea de clarificări nr....-SA/... (fila 404 din dosarul achiziției) privind prezentarea Declarației de conformitate aferente celui de-al patrulea produs... pardoseli....

Odată cu răspunsul formulat (filele... din dosarul achiziției) ofertantul a prezentat Declarația de conformitate nr...., emisă de furnizorul... aferentă produsului menționat. Astfel, caietul de sarcini (punctul...) a stabilit o cerință clară: prezentarea listei produselor utilizate, cerință care a fost îndeplinită de ofertantul..., indicând cele 4 produse ce urmează a fi folosite... cadrul contractului. Documentele suport (Declarațiile de conformitate) aferente produselor, solicitate a fi prezentate servesc drept dovadă că produsele respective îndeplinesc standardele tehnice și de siguranță necesare. Lipsa documentului... cel de-al patrulea produs creând o incertitudine tehnică.

Comisia poate solicita ofertantului să completeze sau să clarifice documentele prezentate, cu condiția de a nu modifica elementele de preț sau caracteristicile tehnice de bază (ceea ce ar însemna o ofertă nouă), acțiunea comisiei de evaluare fiind corectă și justificată din punct de vedere legal și procedural.

Lipsa unei declarații... un produs deja nominalizat... listă reprezintă o omisiune sau un viciu de formă care poate fi remediat prin transmiterea documentului lipsă, atâta timp cât produsul a existat... oferta inițială, prin solicitarea de clarificări formulată, comisia de evaluare oferind operatorului economic posibilitatea de a corecta o omisiune minoră. Astfel s-a clarificat o situație existentă, neintervenind vreo modificare asupra ofertei tehnice. Deoarece produsul era deja asumat... oferta tehnică, lipsa documentului suport este o omisiune formală.

Eliminarea directă a unui ofertant... lipsa unui document suport (când produsul este clar identificat) ar fi fost o măsură excesivă, scopul comisiei de evaluare fiind acela de a verifica dacă produsele oferite respectă standardele de calitate, iar solicitarea documentului lipsă permite luarea unei decizii bazate pe conformitatea tehnică reală, nu pe o eroare de arhivare a documentelor.

... procesul de achiziție publică, rolul comisiei de evaluare este de a se asigura că toți ofertanții sunt evaluați pe baza aceluiași standard de siguranță și calitate, comisia are nu doar dreptul, ci și obligația de a clarifica eventualele omisiuni sau neconcordanțe... a stabili conformitatea ofertei.... susținere, invocă art.... alin. (1) din Legea 99/2016.

... ceea ce privește... pronunțată la data de 11 mai... cauza C-131/16... procedura Archus sp. z.o.o... împotriva..., cu participarea... sp. z.o.o., CJUE, invocată de contestatoare... susținerea criticilor aduse, entitatea precizează că afirmațiile contestatoarei sunt interpretate trunchiat, limitându-se a se raporta și interpreta doar textul incomplet, care text nu poate fi înțeles corect dacă este rupt de restul alineatelor sau de contextul legii respective.

Ținând cont de toate aceste aspecte, comisia de evaluare s-a asigurat că toți ofertanții sunt evaluați pe baza aceluiași standard de siguranță și calitate, demonstrând o abordare echidistantă.

Astfel, raportat la oferta contestatoarei... ceea ce privește prezentarea Declarațiilor de conformitate... produsele indicate... lista prezentată la nivelul ofertei tehnice, comisia de evaluare a constatat că... Lista cu denumirea produselor folosite, prezentată de ofertant, sunt enumerate o serie de produse indicate a fi folosite... cadrul contractului, iar... conținutul declarațiilor de conformitate depuse nu au fost identificate toate produsele indicate.

Prin urmare, i-a fost adresată solicitarea de clarificări nr.... (filele... din dosarul achiziției) privind transmiterea declarațiilor de conformitate aferente tuturor produselor menționate de ofertant... cadrul Listei cu denumirea produselor folosite... cadrul contractului.

Odată cu răspunsul formulat, ofertantul a depus o Declarație de conformitate emisă de producător... produsele marca...&co. Având... vedere că... cadrul Listei cu denumirea produselor folosite... cadrul contractului, prezentată... cadrul ofertei tehnice, nu s-a regăsit denumirea producătorului și a produsului... care a fost prezentată Declarația de conformitate, precum nu s-a putut face o asociere clară între fiecare produs-producător-declarație de conformitate, a fost necesară formularea unei alte solicitări de clarificări nr.... (fila 605 din dosarul achiziției). prin care a fost solicitată lista cu denumirea completă a produselor și producătorul aferent fiecărui produs... a putea fi asociate declarațiile prezentate cu fiecare din produsele indicate a fi folosite... cadrul contractului.

Și... situația contestatoarei, comisia de evaluare a apreciat că documentele prezentate... cadrul răspunsurilor la solicitările de clarificări au clarificat aspecte deja existente... cadrul ofertei tehnice depuse, fără a aduce modificări sau completări de natură a modifica caracteristicile tehnice de bază.

Totodată... această etapă de evaluare, au fost adresate solicitări de clarificări similare tuturor participanților la procedura de atribuire,

evaluarea răspunsurilor acestora regăsindu-se... Procesele verbale nr.30166/DJ-SA/... nr. 30926/DJ-SA/... (filele..... din dosarul achiziției).

Prin urmare, comisia de evaluare a solicitat completarea documentelor lipsă... aceleași condiții și intervale de timp... fiecare ofertant, asigurându-se că toți operatorii economici beneficiază de șanse identice, prin aplicarea nediscriminatorie a regulilor și cerințelor pe parcursul evaluării, oferind informații simultan tuturor participanților și evaluând ofertele pe baza unor standarde unitare.

Principiul tratamentului egal... achizițiile... reprezintă obligația entității contractante de a aplica reguli, cerințe și criterii identice... toți operatorii economici pe tot parcursul procedurii, principiu respectat întocmai de entitatea contractantă... cadrul întregului proces de evaluare.

III.... ceea ce privește critica potrivit căreia... cadrul propunerii financiare, ofertantul... nu a inclus... Centralizatorul de prețuri- Formular 8A din secțiunea Modele de formulare, prețul propus cheltuielilor aferente cu concediul de odihnă... cei 16 angajați propuși, entitatea contractantă arată că prin formularul Centralizatorul de prețuri- Formular 8A, pus la dispoziția ofertanților... completare... cadrul ofertei financiare, a urmărit ca scop principal detalierea prețului total al ofertei pe elemente constitutive ca justificare economică a modului de formare al prețului total al ofertei. Această detaliere îi permite să analizeze sustenabilitatea ofertei și să verifice dacă toate cheltuielile necesare executării contractului au fost incluse.

Comisia de evaluare are rolul de a verifica sustenabilitatea propunerii financiare și respectarea structurii de preț impuse de documentația de atribuire.

Astfel, analizând Centralizatorul de prețuri prezentat de ofertantul..., comisia de evaluare a constatat că... cadrul poziției TOTAL C (TOTAL A+TOTAL B) ofertantul a cuprins valoarea cumulată a salariilor și contribuțiilor CAM aferente celor 16 angajați atribuiți contractului, valoare care acoperă integral cele 24 luni, respectiv perioada de derulare a contractului. Având... vedere că plata concediului de odihnă și a contribuției CAM echivalează salariului, rezultă că perioada concediilor de odihnă aferentă angajaților implicați... contract este acoperită integral, atât ca valoare a indemnizației de concediu, cât și a valorii CAM aferent acestora.

Entitatea contractantă nu a solicitat... mod explicit o linie bugetară separată... „concediul de odihnă”, ofertantul nu poate fi sancționat... că nu a creat o rubrică nouă. Prețul ofertat este un preț ferm și forfetar care include toate obligațiile legale ce decurg din raporturile de muncă. Faptul că nu apare o cifră separată... concediu nu înseamnă că acesta nu a fost luat... calcul la fundamentarea prețului total. Acesta este suficient de acoperitor... a include și plata indemnizației de concediu, conform....

Având... vedere că salariul lunar ofertat respectă salariul minim garantat... plată incluzând taxele angajatorului și a faptului că este alocat și calculat pe întreaga perioadă contractuală de 24 luni se prezumă că acesta acoperă și perioadele de repaus plătite din cadrul acestei perioade.

Astfel, dispozițiile art. 150 din..., care stipulează că salariatul are dreptul la o indemnizație de concediu care nu poate fi mai mică decât salariul de bază și sporurile cu caracter permanent au fost verificate și confirmate de cuantificarea salarială unitară a întregii perioade contractuale. Totodată... cadrul ofertei tehnice, ofertantul a prezentat "Declarația pe proprie răspundere privind respectarea obligațiilor relevante din domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă... temeiul art.64 din Legea 99/2016"- Formularul 5 (fila 382 din dosarul achiziției), pus la dispoziție... cadrul documentație de atribuire de către entitatea contractantă prin completarea căreia ofertantul își asumă responsabilitatea... orice încălcare a acestor norme. Această declarație este un instrument de conformitate asumat, care asigură entitatea contractantă că ofertantul nu a încălcat aceste obligații și are capacitatea de a le respecta.

Respectarea condițiilor de muncă, a securității și sănătății... muncă, precum și a drepturilor angajaților, inclusiv aplicarea prevederilor din contractele colective de muncă și legislația privind salarizarea este o obligație a angajatorului care nu derivă din contractul de... ce face obiectul procedurii de achiziție.

... cadrul proceselor de evaluare, comisia de evaluare are rolul de asigurare a utilizării eficiente a fondurilor prin verificarea sustenabilității ofertelor... prevenirea riscurilor de calitate, asigurarea încadrării... fondurile disponibile și verificarea respectării legislației specifice.

... acest context, comisia de evaluare a formulat ofertantului solicitarea de clarificări nr....- SA/... privind justificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut (fila 686 din dosarul achiziției) cu scopul principal de verificare a sustenabilității ofertei... a se asigura de buna execuție a contractului.

Prin răspunsul formulat (filele... din dosarul achiziției) ofertantul a prezentat modul de formare a prețului pe elemente de pret, detaliind cheltuielile salariale și a contribuțiilor aferente, atât... angajații cu norma întreagă, cât și... cei cu norma parțială, detaliind și excepțiile legale de care beneficiază operatorul economic de la suprataxarea contribuțiilor sociale.

... cadrul procesului de evaluare comisia verifică propunerea financiară... a se asigura că aceasta este fundamentată, sustenabilă și respectă toate regulile impuse prin documentația de atribuire, respectă limitele financiare stabilite și dacă include toate costurile necesare execuției contractului, dar nu face verificări de fond ale activității contabile sau fiscale.

Astfel... opinia entităţi contractate, critica contestatoarei cu privire la analiza ofertei financiare pe elemente de cost, respectiv neincluderea costului aferent concediilor de odihnă şi contribuţia... munca aferentă... cadrul calculului valorii ofertate, este nefondată.

Mai mult, susţine că însăşi contestatoarea... cadrul Centralizatorului de preţuri (fila 675 din dosarul achiziţiei) parte a ofertei sale financiare, a prevăzut la rubrica TOTAL C (TOTAL A+TOTAL B) o valoare totală cumulată a salariilor şi contribuţiilor CAM aferente celor 16 angajaţi atribuiţi contractului, valoare care acoperă integral cele 24 luni, respectiv perioada de derulare a contractului, fără a defalca separat cheltuielile aferente concediului de odihnă şi a CAM aferent.

Aceasta doar menţionează... cadrul poziţiei a.2 că suma prevăzută este compusă din salariul brut+concediul de odihnă, cumulând cele două componente, rezultând faptul că a utilizat aceeaşi metodă de calcul consolidată... oferta financiară, optând să includă indemnizaţia de concediu direct... salariul brut. Totodată, atât valoarea totală salarii/lună, cât şi TOTAL SALARII ŞI CONTRIBUŢII ANGAJATOR conform Centralizatorului de preţuri, au un quantum inferior valorilor ofertate de....

Şi... această situaţie, aplicând principiul tratamentului egal, comisia de evaluare a adresat clarificări prin adresa nr.... (fila 792 din dosarul achiziţiei) privind justificarea preţului aparent neobişnuit de scăzut, pe elemente de pret, analizând răspunsul formulat prin prisma aceluiaşi considerente, respectiv validarea informaţiilor financiare fără a permite modificarea ofertei iniţiale, asigurând tratamentul egal şi respectarea principiilor de atribuire.

Prin urmare, lipsa de consecvenţă a contestatoarei şi revendicarea unor drepturi diferite... situaţii identice, ignorând faptul că oferta sa financiară a fost întocmită... aceleaşi condiţii, după aceleaşi repere şi cu aceeaşi structură, poate fi descrisă ca lipsa a interesului legitim şi nu poate imputa entităţii contractante distorsionarea liberei concurenţe din perspectiva tratamentului egal.

IV.... ceea ce priveşte critica referitoare la cheltuielile cu supervisorul alocat contractului pe care câştigătoare le-a integrat... cheltuielile indirecte, entitatea arată că... cadrul documentaţiei de atribuire, respectiv caietul de sarcini punctul.... a fost prevăzută cerinţa conform căreia "*ofertantul/ofertanţii va/vor face dovada că... structura de personal are/au un responsabil (supervizor) care să monitorizeze zilnic activitatea personalului de curăţenie*".

... îndeplinirea cerinţei menţionate, ofertantul... a nominalizat concret o persoană responsabilă cu supervizarea activităţii de curăţenie, justificând prin răspunsul la solicitarea de clarificări nr....- SA/... (filele... din dosarul achiziţiei) că aceasta deserveşte... paralel, mai multe contracte ale societăţii aflate... derulare, costul aferent acestei cheltuieli

fiind cuantificat și inclus... cadrul cheltuielilor indirecte declarate... centralizatorul de prețuri.

Comisia de evaluare a analizat acest aspect prin prisma faptului că supervisorul face parte din personalul.../de conducere al firmei (ex: director operațional, manager zonă) a cărei activitate este repartizată proporțional pe toate contractele firmei prin cota valoarea procentuală a cheltuielilor indirecte, cheltuieli care acoperă real și matematic cota-parte din salariul supervisorului alocată acestui contract.

Supervisorul are rolul de a asigura aplicarea unitară a procedurilor de calitate și siguranță ale firmei pe toate proiectele/contractele, indiferent de locație, deoarece activitatea sa nu este limitată strict la un singur obiectiv. Astfel este garantată o distribuție echitabilă a costurilor de regie și reflectă realitatea modului de organizare a muncii, asigurând totodată un preț competitiv prin evitarea dublei impunerii a costurilor fixe.

Astfel, utilizarea unui supervisor... mai multe contracte maximizează eficiența operațională, costul inclus... cheltuielile indirecte din centralizator fiind calculat ca o cotă-parte, bazată pe un algoritm intern al operatorului economic, de distribuție a costurilor fixe de personal..., având rol de control, nu de execuție fizică continuă.

Prin includerea... cheltuielile indirecte, costul este deja asumat de operatorul economic și "plătit" de beneficiar prin prețul ofertat, fără a mai fi necesară evidențierea sa ca „om-lună”... lista de personal direct.

Comisia de evaluare a apreciat... mod corect, că este dreptul exclusiv al operatorului economic să își organizeze fluxurile de lucru și să decidă modalitatea de repartizare a costurilor fixe și variabile, atâta timp cât resursele alocate sunt suficiente... îndeplinirea cerințelor contractuale... termeni de calitate și termene de execuție.

Operatorii economici au dreptul de a-și structura oferta financiară astfel încât să reflecte realitatea sa operațională.

Prin prisma aceluiași aspecte a fost analizată și oferta contestatoarei, căreia i-a fost adresată solicitarea de clarificări nr.31891/DJ-SA/... (fila 722 din dosarul achiziției) privind justificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut, pe elemente de pret.... răspunsul formulat (fila 723 din dosarul achiziției) contestatoarea oferă aceeași încadrare a costurilor alocate supervisorului respectiv: "supervisorul nostru este angajat cu norma întreagă și gestionează toate contractele de pe zona județului. Prin urmare, costul salarial... supervisor este prins... mai mult contracte ale societății noastre".

Având... vedere că oferta contestatoarei a fost evaluată după aceleași standarde, aceasta nu poate reclama o metodologie pe care ea însăși a aplicat-o sau ar fi trebuit să o aplice... a fi competitivă.

Entitatea subliniază faptul că oferta contestatoarei a fost supusă aceluiași proces de analiză. Evaluarea ofertelor s-a realizat prin prisma aceluiași algoritmi de verificare, asigurându-se un tratament nediscriminatoriu.

Contestarea unui mecanism economic standard (repartizarea cheltuielilor regiei de grup) nu constituie un argument de neconformitate a ofertei declarate câștigătoare.

V. Cu privire la critica potrivit căreia, la nivelul ofertei financiare depuse de..., lipsește un element de cost, și anume, contribuția la fondul de handicap, entitatea menționează că, la momentul pregătirii documentației de atribuire și elaborării Formularului nr.... - Centralizatorul de prețuri, nu a inclus... cadrul acestui formular o rubrică destinată prezentării valorii contribuției de handicap, luând... considerare următoarelor argumente:

Potrivit dispozițiilor art.... alin. (2) din Legea 448/2006 obligația principală a persoanelor juridice...u private, care au cel puțin 50 de angajați, este aceea de a angaja persoane cu handicap într-un procent de cel puțin 4% din numărul... de angajați, iar nerespectarea acestuia conduce la un alt tip de obligație ce trebuie respectată, prezentată la art.... alin. (2) din Legea 448/2006 și anume:

a) fie să plătească, lunar, către bugetul de stat o sumă reprezentând salariul de bază minim brut pe țară garantat... plată înmulțit cu numărul... locuri de muncă... care nu au angajat persoane cu handicap;

b) fie să plătească, lunar, către bugetul de stat o sumă reprezentând echivalentul a minimum 50% din salariul de bază minim brut pe țară garantat... plată înmulțit cu numărul... locuri de muncă... care nu au fost angajate persoane cu handicap, iar cu suma reprezentând diferența până la nivelul sumei prevăzute la lit. a) să achiziționeze, pe bază de parteneriat, produse și/sau... realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu handicap angajate... unități protejate autorizate.

După cum rezultă din aspectele menționate anterior, achitarea sumei aferente fondului de handicap este o obligație legală a societăților care au ales să nu angajeze persoane cu handicap, a entității juridice... sine, și nu reprezintă o cheltuială aferentă angajării societății... vreo colaborare profesională derulată.

Cheltuielile pe care o societate trebuie să le suporte... faptul că a ales să nu angajeze persoane cu handicap nu pot fi incluse... mod direct... prețul ofertei aferente procedurii de achiziție... discuție sau unei alte proceduri, deoarece ele reprezintă o penalitate/sanctiune fiscală, nu o cheltuială necesară execuției serviciilor care fac obiectul contractului. Acest tip de cheltuială trebuie suportată de societate din beneficiul acesteia... că este o cheltuială generată de nerespectarea obligației principale arătate mai sus... niciun caz nu este una generată de contractele de colaborare pe care le derulează societatea.

Potrivit dispozițiilor legale ce reglementează domeniul contabilității de gestiune, cheltuielile directe aferente unei activități sunt cele legate nemijlocit de execuția contractului respectiv, cum ar fi: materiale,

manoperă, utilaje, iar cheltuielile indirecte sunt cele legate de funcționarea... a societății (regie...).

... ceea ce privește însă taxa fondului de handicap, obligația plății acesteia se determină de societate... mod individual... raport cu fiecare lună calendaristică a anului, prin aplicarea regulilor din Instrucțiunea emisă la data de 13 octombrie... aplicarea art.... alin. (2) și (3) din Legea 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap.

... cadrul art. 2 și 3 al acestei Instrucțiuni au fost stabilite următoarele reguli:

Articolul 2:

"(1)... sensul prezentelor instrucțiuni, angajatul este salariatul cu normă întreagă... care durată normală a timpului de muncă este prevăzută la art. 112 din Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Salariații angajați cu fracțiune de normă sunt incluși... numărul... de angajați proporțional cu timpul efectiv lucrat conform prevederilor contractului individual de muncă."

Articolul 3:

"(1)... vederea aplicării prevederilor art.... alin. (2) din lege, procentul de 4% din numărul... de angajați se determină ca medie aritmetică rezultată din suma efectivelor zilnice de salariați din luna respectivă, inclusiv zilele de repaus săptămânal, zilele de sărbători legale și alte zile... care, potrivit dispozițiilor legale, nu se lucrează, împărțită la numărul... de zile calendaristice.

(2) ... efectivele zilnice nu se includ salariații aflați... concediu fără plată, cei aflați... grevă, cei detașați la lucru... străinătate și nici cei ale căror contracte individuale de muncă sunt suspendate.

(3) ... fiecare zi de repaus săptămânal sau de sărbătoare legală se iau... calcul efectivele de salariați din ziua lucrătoare precedentă, cu excepția persoanelor al căror contract individual de muncă a încetat... acea zi".

După cum rezultă din aspectele prezentate mai sus, suma aferentă fondului de handicap nu poate fi o cheltuială supusă colaborării din cadrul acestui contract, întrucât determinarea valorii acesteia nu se realizează prin raportarea la numărul salariaților utilizați... cadrul colaborării sau a valorii salariale aferente acestora, ci este o cheltuială care se raportează la numărul... cu handicap care ar fi trebuit angajate de societate, fără legătură cu un anumit contract sau cu activitatea desfășurată de societate fiind o contribuție la bugetul statului similara altor obligații fiscale (cum ar fi: impozitele).

... ultimă instanță... cazul... care acest tip de cheltuieli ar fi considerate aferente contractelor derulate de societate, ele s-ar încadra... categoria cheltuielilor indirecte și nu... cele de natură salarială sau cele ce reprezintă contribuții datorate... raport cu cheltuielile salariale.

Prin formularea clarificărilor... mod unitar, și obiectiv adresate tuturor operatorilor economici participanți la procedura de achiziție și analizarea răspunsurilor prin prisma aceluiași criterii, comisia de evaluare a asigurat un proces de selecție echitabil, respectând spiritul și litera legii, oferind tuturor ofertanților aceleași șanse de a elabora o ofertă conformă.

În concluzie, raportat la toate argumentele de mai sus, entitatea solicită respingerea ca neîntemeiată a contestației formulată de... și menținerea ca legale și temeinice documentelor întocmite... cadrul procedurii, și... consecință, continuarea acesteia.

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu cu nr..... a solicitat:

admiterea... principiu a cererii de intervenție;

- respingerea ca neîntemeiată a contestației...;
- menținerea tuturor actelor autorității contractante, inclusiv raportul procedurii nr.... și comunicarea nr...., ca temeinice și legale;
- obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată, inclusiv onorariu avocațial, conform art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, coroborat cu art. 453 C.pr.civ.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... vederea atribuirii contractului având ca obiect... *de curățenie, cod... de curățenie (Rev.2)...* calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura simplificată, prin publicarea... SEAP a anunțului de participare simplificat nr.....

Din informațiile anunțului de participare simplificat amintit, s-a reținut că valoarea estimată a contractului de... este de..., fără TVA, criteriul de atribuire este cel mai bun raport *calitate preț, iar data limită de depunere a ofertelor a fost stabilită...*, ora 11:....

Nemulțumită fiind de rezultatul procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr.... și Raportul procedurii nr..... *a depus contestația... analiză, solicitând* cele precizate... partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cautiunea... sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de... - Sucursala..., la data de....

... soluționarea cauzei, Consiliul are... vedere că, după depunerea contestației..., înregistrată la Consiliu sub nr..... a formulat Cererea de intervenție nr...., transmisă *Consiliului, pe e-mail, la data de.....*

Cu privire la încuviințarea... principiu a cererii de intervenție formulată de..., Consiliul are... vedere că... ceea ce o privește pe intervenientă, interesul acesteia este evident... condițiile... care oferta sa este declarată câștigătoare... cadrul procedurii de atribuire, conform Raportului procedurii nr...., *motiv... care... conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează...* principiu cererea de intervenție formulată de... și o califică drept accesorie, deoarece sprijină poziția autorității contractante cu privire la rezultatul procedurii de atribuire, intervenția vizează menținerea ca fiind temeinice și legale a actelor autorității contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta.

... raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 care stipulează: Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici

interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară... litigiu, potrivit prevederilor Legii nr. 134/... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare... termen de 10 zile de la data publicării... SEAP a contestației.... cazul procedurilor a căror inițiere nu se realizează prin publicare... SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației, și având... vedere că entitatea contractantă a publicat... SEAP contestația formulată de..., la data de..., Consiliul constată că cererea de intervenție, transmisă CNSC, contestatoarei și autorității contractante la..., prin mijloace electronice, a fost formulată... cadrul termenului legal anterior amintit.

... conformitate cu art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Codul de..., Consiliul va analiza cererea de intervenție depusă de..., împreună cu contestația formulată de....

... procedurii nr.... oferta depusă de... s-a clasat pe locul 1, iar oferta depusă de autoarea contestației s-a clasat pe locul al doilea.

Analizând criticile aduse de..., Consiliul constată că acestea vizează modalitatea de evaluare a ofertei decalare câștigătoare, evaluare pe care o apreciază ca fiind netemeinică. Astfel sunt avute... vedere aspecte legate de pretinsa neconformitate a propunerii tehnice depuse și pretinsa nesustenabilitate a propunerii financiare a ofertantei ...-SERV.

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de societatea contestatoare, Consiliul găsește util expunerea câtorva elemente din cadrul documentației de atribuire, menite să înlănească înțelegerea ei, cât și să îi circumstanțieze soluționarea.

Ca o chestiune prealabilă, dată fiind natura litigiului, actul atacat și solicitările adresate Consiliului, soluționarea contestației se va raporta la următoarele dispoziții legale privind achizițiile...:

➤ *din Legea nr. 99/2016:*

- art. 3 alin. (1) lit. rr) - rr) specificații tehnice - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris... mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;

- art. 164 alin. (1) - Entitatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare... a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției sectoriale, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.

- art. 165 alin. (6) - Specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici

- 166 alin. (2) - cu excepția cazului... care acest lucru este justificat de obiectul contractului, specificațiile tehnice nu precizează un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic și nici nu se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse.

➤ *din H.G. nr. 394/2016:*

- art. 22 alin. (10) - Caietul de sarcini conține... mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris... mod obiectiv... așa manieră încât să corespundă necesității entității contractante.

Astfel, raportat la prevederile legale anterior menționate, Consiliul constată că documentația de atribuire trebuie să conțină toate informațiile necesare operatorilor economici interesați de participarea la procedura de atribuire cu privire la cerințele achiziției și modul de desfășurare a acesteia, iar prevederile documentației de atribuire nu trebuie să restricționeze... mod nejustificat, participarea operatorilor economici interesați la procedura de atribuire.

Prin urmare, contestatoarea... susținerea demersului său la Consiliu, are obligația de a proba pretinsa neîndeplinire a cerințelor criticate, prin prezentarea unor mijloace de probă pertinente și concludente, fiind pe deplin aplicabile... acest caz prevederile art. 249 din Codul de procedură civilă, potrivit cărora „cel care face o susținere... cursul procesului trebuie să o dovedească... afară de cazurile anume prevăzute de lege”.

Acestei obligații a contestatoarei, de a face proba afirmațiilor sale, îi corespunde obligația autorității contractante de a proba și justifica pretinsa neconformitate a ofertelor depuse vizavi de specificațiile tehnice reclamate, astfel că... verificările sale Consiliul se va raporta la dispozițiile art. 164 din Legea nr. 99/2016, potrivit căruia „Entitatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare... a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției sectoriale, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire”, întrucât documentația de atribuire trebuie să conțină toate informațiile necesare operatorilor economici interesați de participarea la procedura de atribuire cu privire la cerințele achiziției și modul de desfășurare a acesteia, și... mod corelativ se va raporta la dispozițiile art. 129 alin. (1) din HG nr. 394/2016, potrivit cărora ofertanții au obligația de a întocmi ofertele cu respectarea prevederilor documentației de atribuire, după cum rezultă din dispozițiile amintite „...”.

... consecință... evaluarea temeiniciei cererilor adresate Consiliului, acesta va avea... vedere faptul că solicitările trebuie justificate și probate obiectiv, cu dovada fermă a *caracterului conform/neconform*, simpla pretindere a conformității/neconformității nefiind suficient... a determina nelegalitatea actului atacat.... egală măsură... stabilirea legalității actului atacat al autorității contractante va fi avută... vedere și proba pe care achizitoarea o realizează cu privire la stabilirea conformității tehnice cu specificațiile tehnice din cadrul documentației de atribuire.

Autoarea contestației reclamă următoarele aspecte vizavi de oferta depusă de ...S.R.L. care a fost desemnată câștigătoare:

1). -... *propunerea tehnica depusa de ...S.R.L. se regăsește „ Declarație privind detergenții si materialele dezinfectante pe care le va folosi operatorul economic... îndeplinirea corespunzătoare a contractului de...” care cuprinde DOAR 4 produse de curățenie. In mod surprinzător Entitatea Contractanta a*

considerat ca aceasta lista de soluții este completa... îndeplinirea tuturor operațiunilor solicitate prin Caietul de sarcini;

- prin caietul de sarcini Entitatea Contractanta solicita ca... produsele folosite in procesul de curățenie ofertanții sa prezinte declarații de conformitate:

... produsele specifice folosite se va prezenta declarația de conformitate potrivit legislației in vigoare privind regimul produselor care pot pune in pericol viața, sănătatea, securitatea muncii și protecția mediului;

2). -cu toate acestea identificam in propunerea tehnica depusa de ...S.R.L. declarații de conformitate... 3 produse, din loc de 4 propuse.

Întrucât Declarația de conformitate... pardoseala... lipsește din documentația depusa inițial, prezentarea lui odată cu răspunsul la clarificare este considerata completare nepermisa de legislația in vigoare. Fiind de acord cu aceasta adăugare, entitatea contractanta si-a încălcat atribuțiile prevăzute la art...., alin. (1) din Legea nr. 99/2016: Entitatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant/candidat;

3). - inadmisibilitatea propunerii financiare depusa de... (...)

Din analiza Centralizatorului depus de ...S.R.L. observam ca acesta nu a inclus in prețul propus cheltuielile aferente cu concediul de odihna... cei 16 angajați propuși.

(...)

Neincluzând costul aferent concediilor de odihna, automat lipsește si Contribuția... munca calculat acestui venit. ...S.R.L. a calculat CAM-ul doar...lariul minim pe economie.

4). - analizând in continuare oferta financiara depusa de câștigător, putem sa observam un alt element de cost care lipsește, si anume, contribuția la fondul de handicap;

5).- salariul supervisorului este un cost salarial care, conform celor citate mai sus, trebuie încadrat in cheltuielile directe, nu un cele indirecte. Includerea costului salarial in cheltuielile indirecte, pe lângă faptul ca nu justifica costul prețului ofertat, este un demers nelegal. Prin urmare răspunsul la aceasta clarificare prin care firma câștigătoare a arătat ca a fost inclus in cheltuielile indirecte fac răspunsul neconcludent, iar oferta inacceptabila si neconforma.

Prima critică adusă de contestatoare vizează faptul că... propunerea tehnică depusă de ...S.R.L. se regăsește „Declarație privind detergenții si materialele dezinfectante pe care le va folosi operatorul economic... îndeplinirea corespunzătoare a contractului de...” care cuprinde doar 4 produse de curățenie, astfel apreciază că soluțiile prezentate de ofertanta câștigătoare... speța 2 soluții de pardoseala, un...nitar si un... dezinfectant **nu sunt suficiente... acoperirea** tuturor operațiunilor si suprafețelor. Din lista lipsesc cel puțin soluțiile... șters mobilierul, șters geamuri si oglinzi, mochete/scaune, etc.

Obiectul contractului supus procedurii de atribuire este astfel descris... fișa de date:

II.... Descrierea succinta a contractului sau a achizitiei/achizițiilor

Prestarea serviciilor de curățenie... urmatoarele locatii:

- Birouri -... al societății situat... strada... nr....;
- clădirea de birouri, clădire laborator metrologie, magazii din str.... nr....;
- casieria și birourile din strada..., nr....;

- clădirea Centrului de perfecționare din str.... nr....;
- clădirea de birouri- sediu..., cabină poartă nr..., garderobă și grup sanitar, sala anexă la garderobă și laborator din Stația de Epurare - str.... nr....;
- spații birouri -... - str.... nr....
- spații de birouri ale... - (... + Birourile din depozit) - str.... nr....
- spălat geamuri exterioare la Laboratorul Control Calitate Apă din str.... nr....;
- clădirea de birouri din str....;
- clădirea... (pavilioane vechi, cladire nouă) - str.... nr....

Se rețin precizările din cadrul fișei de date de la secțiunea IV.... dedicată modalității de elaborare a propunerii tehnice, respectiv:

IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice

Propunerea tehnica va fi elaborata, astfel incat sa se asigure posibilitatea verificarii corespondentei cu cerintele si caracteristicile prevazute in Caietul de sarcini.

Se completeaza Formularul de ofertă tehnică - Formular 9 din Modele de Formulare.

Vor fi acceptate ofertele care indeplinesc cerintele Caietului de sarcini.

In propunerea tehnica se vor descrie:

- toate informatiile din care sa se poata aprecia daca sunt indeplinite cerintele din Caietul de sarcini;
- alte informatii considerate semnificative... evaluarea corespunzatoare a propunerii tehnice.

Comentariile de tipul „da/nu” nu reprezinta indeplinirea/neindeplinirea cerintelor solicitate.

Sunt relevant de redate și următoarele precizări din caietul de sarcini nr....:

1 Obiectul contractului de...: Prestarea serviciilor de curățenie... următoarele locații:

- Birouri -... al societății situat... strada... nr....;
- clădirea de birouri, clădire laborator metrologie, magazii din str.... nr....;
- casieria și birourile din strada..., nr....;
- clădirea Centrului de perfecționare din str.... nr....;
- clădirea de birouri- sediu..., cabină poartă nr..., garderobă și grup sanitar, sala anexă la garderobă și laborator din Stația de Epurare - str.... nr....;
- spații birouri - Secția Mentenanță... - str.... nr....
- spații de birouri ale... Achiziții... - (... + Birourile din depozit) - str.... nr....
- spălat geamuri exterioare la Laboratorul Control Calitate Apă din str.... nr....;
- clădirea de birouri din str....;
- clădirea... (pavilioane vechi, cladire nouă) - str.... nr....

2 Specificații:

.... al societății este situat... municipiul.... nr....

Operațiunile de curățenie se efectuează la parterul clădirii cele trei etaj... și mansardă. Necesarul de personal... această clădire este de 4 persoane X 4-6 ore/zi. Suprafețele supuse curățeniei sunt descrise mai jos:

-suprafața acoperită cu plăci ceramice sau parchet laminat	... mp;
-suprafața ușilor (tâmplărie + geam)	... mp,
-suprafața geamurilor	... mp;
-suprafață faianță	347 mp
-corpuri mobilier (casetiere)	1... buc;
-corpuri masă birou	2... buc;
-calorifere	128 buc;

-dulapuri	... buc;
-wc-uri	24 buc;
-chiuvete	25 buc;
-oglinzi	20 buc;
-scaune diverse	282 buc;

- aparate aer condiționat 74 buc-vor fi efectuate operațiuni de curățenie exterioara asupra

acestora trimestrial;

-calculatoare și accesorii- nu vor fi efectuate operațiuni de curățenie asupra acestora;

-telefoane- nu vor fi efectuate operațiuni de curățenie asupra acestora;

-lămpi iluminat cu LED- vor fi efectuate operațiuni de curățenie exterioara asupra acestora lunar;

- întrerupătoare- vor fi efectuate operațiuni de curățenie exterioara asupra acestora lunar;

- prize nu vor fi efectuate operațiuni de curățenie asupra acestora;

Operații specifice:

... birouri:

- aspirat și spălat gresia/parchet laminat - zilnic
- șters mobilier orizontal și vertical - marți și joi;
- șters uși birouri - marți și joi;
- șters pereții despărțitori - trimestrial
- șters calorifere - lunar
- aspirat praful de pe scaune - lunar
- spălat geamuri interioare - lunar
- golit coșuri - zilnic

... suprafețele de circulație clienți, holuri și casa scărilor se execută:

- aspirat și spălat pardoseli - zilnic
- șters plinta - zilnic
- spălat geamurile la ușile de acces - marți și joi
- spălat canate uși - lunar
- spălat canate geam - lunar
- spălat geamuri interioare - lunar
- golit coșuri - zilnic

... grupurile sanitare se execută:

- spălat pardosea - zilnic
- spălarea chiuvetei și a obiectelor sanitare - zilnic
- șters oglinzi - zilnic
- șters faianță - saptamânal;
- golit coșuri - zilnic

... suprafețe exterioare:

- spălat geam ușa intrare
- spălat geamuri exterioare
- zilnic

... mp, se execută de 4 ori pe an... martie, iunie; septembrie, decembrie funcție de condițiile meteo, cu... de....

Notă: Deșeurile din hârtie se colectează și se depozitează separat. Există coșuri cu această destinație pe fiecare nivel al clădirii.

Va fi afișat grafic al operațiunilor efectuate.

(...)

.... Detergenții și materialele dezinfectante se vor asigura de către prestator care odată cu oferta va depune și o listă cu denumirea produselor folosite.

(...)

8. Cerințe de mediu:

... produsele specifice folosite se va prezenta declarația de conformitate potrivit legislației în vigoare privind regimul produselor care pot pune... pericol viața, sănătatea, securitatea muncii și protecția mediului

Așa cum a fost anterior reținut un prim aspect semnalat de către contestatoare este acela că entitatea contractantă a considerat lista cu produsele de curățenie prezentată în cadrul ofertei, conform cerinței din caietul de sarcini..., de către ofertanta ...S.R.L., că este completă... îndeplinirea tuturor operațiunilor solicitate prin caietul de sarcini... condițiile... care contestatoarea apreciază că soluțiile prezentate de ofertanta câștigatoare nu sunt suficiente... acoperirea tuturor operațiunilor și suprafețelor imputând entității contractante lipsa verificării temeinice a propunerii tehnice și modul de îndeplinire a cerințelor solicitate prin documentația de atribuire

Din lecturarea precizărilor din documentația de atribuire rezultă faptul că achizitoarea a solicitat ofertanților următoarea cerință: Detergenții și materialele dezinfectante se vor asigura de către prestator care odată cu oferta va depune și o listă cu denumirea produselor folosite.

Nu a fost stabilită nicio cerință explicită vizavi de faptul că se solicită soluții... șters mobilierul, șters geamuri și oglinzi, mochete/scaune, etc... a se putea concluziona că soluțiile prezentate de ofertantul câștigător... speța 2 Soluții de pardoseală, un...nitar și un... dezinfectant nu sunt suficiente... acoperirea tuturor operațiunilor și suprafețelor.

Cerința privind ofertarea unor soluții... șters mobilierul, șters geamuri și oglinzi, mochete/scaune, etc, a cărei pretinsă neîndeplinire este reclamată nu se regăsește nicăieri... documentația de atribuire.

Evaluarea fiecărei oferte se raportează numai la cerințele care îi sunt aplicabile din documentația de atribuire, **nu** la altele (sau la aceleași, însă diminuate ori majorate).

Dispozițiile coroborate ale Legii nr. 99/... și HG nr. 394/2016, stabilesc...rcina entităților contractante obligația ca... evaluarea ofertelor, să aplice propria documentație de atribuire care guvernează licitația, documentație rămasă definitivă prin neatacare.

O astfel de interpretare a fost... mod constant subliniată de jurisprudența CJUE, aceasta statuând că „... temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18, unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit” (... din 10 octombrie..., Manova, C-336/12, EU: C:...:..., punctul 40, și... din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:...:..., punctele 42 și..... din 2 iunie....., C-.../15, EU: C:...: 404, punctul 39)".

Totodată, conform considerentelor expuse... cauza... „principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse... formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții... toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență - care constituie corolarul principiului egalității de tratament, are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Această obligație implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire... mod clar, precis și neechivoc... anunțul de participare sau... caietul de sarcini, astfel încât... primul rând, să permită tuturor ofertanților informați... mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze... același mod și... al

doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul... cauză (a se vedea... acest sens... din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:....:..., punctul 44 și jurisprudența citată)".

... din 14 iunie..., Medipac - Kazantzidis, C-6/05, EU: C: 2...7:..., CJUE a precizat că obligația de transparență „interzice autorității contractante să respingă o ofertă care respectă cerințele anunțului privind cererea de ofertă întemeindu-se pe motive care nu au fost prevăzute... acest anunț care sunt invocate ulterior depunerii acestei oferte” (punctul 54).

... considerarea celor antemenționate sunt relevante... soluționare susținerile autoarei intervenției potrivit cărora:

Contestatoarea susține că lista produselor de curățenie depusă de ... ar fi insuficientă. Această afirmație ignoră textul clar al caietului de sarcini, care prevede: "Prestatorul va depune o listă cu denumirea produselor folosite. "

Contestatorul pretinde că lista noastră cu 4 produse de curățenie (2 soluții de pardoseală...nitar, dezinfectant) nu acoperă toate operațiunile din caietul de sarcini (ex. șters mobilier, geamuri etc.), invocând art. 1... alin. (3) lit. a) din HG nr. 394/2016 și art. 133 alin. (1) lit. i) din HG nr. 394/2016.

Onorată comisie a CNSC vă rugăm să observați că potrivit Caietul de sarcini, Autoritatea Contractantă solicită lista detergenților și materialelor dezinfectante folosite, fără a impune un număr minim sau enumerare exhaustivă... fiecare operațiune. După cum se poate observa lista produselor noastre răspunde exact cerinței Caietului de sarcini, produsele fiind universale și adaptabile tuturor suprafețelor menționate. Așadar, cerința legislativă și cea din documentația de atribuire constă... declararea produselor pe care le va folosi operatorul economic... îndeplinirea corespunzătoare a contractului de..., nu... catalogarea exhaustivă a tuturor soluțiilor... fiecare suprafață.

Oferta este considerată neconformă atunci când nu satisface... mod corespunzător cerințele caietului de sarcini. Termenul cheie este "corespunzător", nu „exhaustiv”.

Nefiind prevăzută la nivelul documentației de atribuire o cerință... sensul reclamat, respectiv achizițarea a solicitat lista detergenților și materialelor dezinfectante folosite, fără a impune un număr minim sau enumerare exhaustivă... fiecare operațiune... această etapă a procedurii de atribuire, criticile aduse sub acest aspect al insuficienței soluțiilor prezentate de ofertanta câștigătoare nu sunt suficiente... acoperirea tuturor operațiunilor și suprafețelor sunt neîntemeiate, decizia entității contractante privind acceptarea produselor de curățenie depusă de ... ca suficientă fiind luat cu respectarea propriei documentații de atribuire.

Documentația de atribuire, alcătuită din fișa de date, caietul de sarcini, formularele necesare și modelul contractului de... și-a consolidat forța obligatorie atât... entitatea contractantă, cât și... operatorii economici participanți la procedura de atribuire (relevantă... acest sens, este, de pildă, decizia civilă nr....99 din... decembrie... a Curții de... Craiova... și fiscal, cod ReJust de926443g). La acest moment, nu pot fi emise pretenții sau critici vizavi de prevederile documentației de atribuire, întrucât ar fi vădit tardive, raportat la termenul prescris de

Legea nr. 101/2016 (a se vedea, cu titlu de exemplu, decizia civilă nr. 77 din 7 februarie... a Curții de..... și fiscal, cod ReJust 39g6...3e). „Conținutul documentației de atribuire, astfel cum a fost întocmită de entitatea contractantă, este obligatoriu atât... agenții economici participanți la procedură, care au obligația de a elabora ofertele... conformitate cu prevederile acesteia, cât și... entitatea contractantă, aceasta fiind obligată ca... desfășurarea procedurii de achiziție, să respecte atât legislația aplicabilă... domeniu, cât și propria sa documentație de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de părțile implicate... derularea procesului competitiv.” - sentința civilă nr. 113/CA din 11 septembrie... a Curții de..... a II-a civilă, de... și fiscal, cod ReJust 672e8757.

... concluzie, documentația acceptată implicit de toate societățile ofertante le impunea să îi urmeze cu strictețe prescripțiile, sens... care dispune și art. 88 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile... potrivit căruia *Ofertantul depune oferta elaborată... conformitate cu informațiile și cerințele prevăzute... documentația de atribuire, însoțită de DUAE sau alte documente solicitate prin care ofertantul furnizează informații privind îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție stabilite de entitatea contractantă, precum și art. 129 alin. (1) din normele aprobate prin... Guvernului nr.... potrivit căruia Ofertantul elaborează oferta... conformitate cu prevederile documentației de atribuire (...). Prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și au însușit documentația de atribuire fără rezerve (elocvente... acest sens sunt, ex multis, decizia nr. 916/CA/...-R din 8 noiembrie... a Curții de..... a II-a civilă, de... și fiscal, cod ReJust 7g222g79, decizia nr.... din 6 octombrie... a Curții de..... și fiscal, cod ReJust 6e77d24g, decizia nr.... din 14 iunie... a Curții de..... de... și fiscal, cod ReJust...d, decizia civilă nr.... din 21 august... a Curții de..... și fiscal, cod ReJust...e48, decizia nr.... din 20 septembrie... a Curții de... Craiova... și fiscal, cod ReJust g8e8223g8, și decizia civilă nr.... din 2 noiembrie... a Curții de..... și fiscal, cod ReJust 597ee7239).*

... raport de cele anterior redat se reține importanței **conformării întru totul** la regulile impuse de autoritate... documentația de atribuire, conformare ce reprezintă regula... sistemul de atribuire a contractelor de achiziție publică.

Astfel, luând la cunoștință despre precizările vizavi de documentația de atribuire, Consiliul are... vedere faptul că odată depășit termenul de contestare a documentației, raportat la dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și la cele corespondente din art.... alin. (1) C. proc. civ., Consiliului îi este interzis să o cerceteze și să se pronunțe inclusiv chiar sub aspectul legalității.

La acest moment al procedurii comunicarea rezultatului procedurii nu se mai pot emite pretenții vizavi de înțelegerea/întinderea unor cerințe din cuprinsul documentației de atribuire.

Față de susținerile contestatoarei autoarea intervenției formulează apărări pe care Consiliul le apreciază judicioase și concludente:

Entitatea contractanta a procedat la analiza ofertei tehnice prin prisma tuturor documentelor si informațiilor solicitate, raportat la necesitățile privind îndeplinirea cerințelor caietului de sarcini, verificând totodata identitatea produselor mentionate a fi utilizate in cadrul contractului, după denumirea lor comercială, fapt ce a permis identificarea produselor oferate, împreuna cu detaliile tehnice aferente pe site-uri ale furnizorilor in domeniu.

Astfel, analizand punctual lista prezentata de ofertantul ...S.R.L.. entitatea contractanta a identificat si comparat cu necesarul operațiunilor ce urmeaza a fi desfasurate in cadrul contractului, urmatoarele informații privind descrierea produselor:

1 -... intretinere...- 5 1 (extras (filele... din dosarul achiziției).

"... intensiv... curățarea tuturor suprafețelor lavabile

Proprietăți:

- Soluție de curățare universală
- Ideal... curățarea zilnică
- Umidificare puternică, eficientă și pe suprafețele hidrofobe
- Performanță ridicată de curățare la o concentrație redusă de aplicare
- Protejează materialul
- Se usucă rapid și fără urme
- Premiat cu eticheta ecologică europeană
- Nu necesită marcaje conform...
- Conține materii prime regenerabile pe bază de plante

Compoziție (conf. 648/2...4/UE): Tenside neionice < 5%, solvenți solubili... apă, coloranți, parfumuri, conservanți (fenoxietanol).

Valoare pH (... concentrat): ca...., valoare pH (soluție gata de utilizare): aprox.... Domeniul de întrebuințare:

... profesional... se poate fi utilizat pe suprafețe, obiecte și pardoseli rezistente la apă, precum și pe pardoseli protejate cu un strat protector. "

Din informațiile regăsite, comisia de evaluare a constatat ca produsul mentionat este un agent de curățare versatil, conceput... a îndepărta murdăria de pe o gamă variată de suprafețe lavabile (gresie, faianță, sticlă, metal, lemn). Este o soluție economică, adesea concentrată, utilizată pe suprafețe, obiecte și pardoseli sau... suprafețe exterioare, fiind ideal... întreținerea... a curățeniei, eficientă pe majoritatea suprafețelor lavabile.

... intensiv... curățarea tuturor suprafețelor lavabile indică faptul că nu este necesar un produs specific... fiecare tip de material.

Prin urmare... poate înlocui mai multe produse specifice, fiind potrivit... toate tipurile de suprafețe. Astfel, gradul de acoperire al acțiunii produsului este unul ridicat, oferind soluții suficiente... intretinerea curățeniei... toate tipurile de obiecte enumerate si mentionate de contestator ca neavand acoperire in derularea contractului, respectiv:

- aspirat și spălat gresia/parchet laminat
- șters mobilier orizontal și vertical
- șters uși birouri - marți și joi;
- șters pereții despărțitori - trimestrial
- șters calorifere
- spălat geamuri interioare
- scaune diverse
- corpuri mobilier (casetiere)
- șters oglinzi
- aspirat și spălat parchetul

2 -...nitar...ni- 5 1 (extras (filele... din dosarul achiziției).

"...nitar intensiv... toate suprafețele lavabile din zonele sanitare Proprietăți:

- ...nitar activ de curățare
- Combinație acidă cu orientare ecologică
- Îndepărtează murdăriile calcaroase, precum și reziduurile de produse cosmetice și de săpun din toate domeniile umede
- Cu miros proaspăt și intens... timpul prelucrării
- Certificat cu eticheta ecologică europeană
- Conține materii prime regenerabile pe bază vegetală
-

Compoziție (conf. 648/2...4/UE): Tenside neionice < 5%, acizi organici, solvenți solubili... apă, coloranți odoranți.

- Valoare-pH (concentrat:): ca. 1 Valoare-pH (soluție de întrebuințare): ca. 4

Domeniul de întrebuințare:

- Poate fi utilizat pe suprafețe și obiecte rezistente la apă și acizi... domeniul sanitar. Suprafețe sensibile la acizi, cum ar fi suprafețe cromate deteriorate pe armături, alamă, eloxal, poliamidă precum și piatră naturală sau artificială pot fi deteriorate cu produse acide. "

Analizând informațiile prezentate anterior, comisia de evaluare a concluzionat faptul ca...nitar...ni este o soluție profesională puternică, concepută... curățarea eficientă a gresiei, faianței, toaletelor și chiuvetelor din spații sanitare. Acesta îndepărtează calcarul, rugina, depunerile de săpun și grăsimea, lăsând suprafețele lucioase și igienizate, având ca arie de acoperire operațiile de curățare din spațiile sanitare, bucătării, bai aferente locațiilor care fac obiectul contractului.

3.... pardoseli...- 20 1 (extras (filele... din dosarul achiziției) "Descrierea produsului

- Produsul este destinat... curățarea pardoselilor și a altor suprafețe lavabile de ex PVC, linoleum, piatră lustruită, parchet lăcuit, plăci de ceramică, etc.

- Produsul este o soluție concentrată, omogenă, limpede până la slab opalescent, fără depuneri și impurități minerale, de culoare naturală sau colorat, miros specific parfumat."

Analizând descrierea produsului, comisia de evaluare a concluzionat faptul ca... pardoseli...- 5 I este o soluție concentrată, destinată... principal utilizării profesionale, eficientă... igienizarea și înprospătarea suprafețelor, cu utilizare generală asupra suprafețelor

4

pardoseli, oferind acoperirea și utilitatea necesară suprafețelor de pardoseală de diferite tipuri și caracteristici, aferente obiectivelor din cadrul contractului.

4. Bionet A15 dezinfectant 11 (extras (filele... din dosarul achiziției): "Descrierea produsului

- Bionet A 15, este indicat... dezinfectia și spălarea suprafețelor: pavimente, mese, bloc... operatorii, material medical, lenjerie murdară, spații de producție și vânzare alimente, instalații care trebuie dezinfectate prin ștergere sau pulverizare. Bionet A-15 are dublu efect: curată și dezinfectează simultan.

- este indicat... dezinfectia și spălarea suprafețelor/obiectelor din unitățile sanitare, serviciile... și din domeniul alimentar/industrial

COMPOZIȚIE:

- Didecyl dimethyl ammonium chloride...%, Săruri cuaternare de amoniu benzyl-C8-18-alkyl dimethyl, chlorides... %, Monohydro chloride Polyhexamethylene biguanide...%, Alcool, excipienți, parfum.

Domeniul de întrebuințare:

- Produs concentrat de uz general
- Un spectru de activitate larg, fără clor, glutaraldehidă sau formaldehidă
- Dezinfectează, curată, și îndalță mirosurile neplăcute.
- Soluția de lucru respectă suprafețele și utilizarea medicală."

Din studiul informațiilor prezentate, și a celor regăsite pe site-urile diferiților furnizori, reiese că Bionet A15 dezinfectant este un dezinfectant concentrat profesional, avizat, utilizat... curățarea și dezinfectarea suprafețelor, instrumentarului și a aerului... unități sanitare, domenii alimentare și spații.... Aceste acoperă o gamă largă de activități biocide: bactericid, fungicid, levuricid și virucid (inclusiv HIV, HBV, HCV, Coronavirus). Prin urmare, fiind o soluție versatilă, care curăță, dezinfectează și îndalță mirosurile neplăcute, este eficient pe majoritatea suprafețelor supuse curățeniei, din cadrul tuturor spațiilor aferente obiectului contractului.

Astfel, din descrierile produselor privind aria de acoperire, comisia de evaluare a concluzionat că acestea satisfac în mod corespunzător cerințele privind aria de utilizare... toate procedurile care implică folosirea acestora, conform descrierilor din caietul de sarcini, respectiv, spălat gresie, faianță, parchet laminat, pardoseli, sters mobilier, uși, pereți despărțitori, calorifere, scaune plintă, canate uși și geamuri, oglizi, geamuri, obiecte sanitare, birouri.

Totodată, considerăm că raportat la destinația comună a spațiilor asupra cărora se efectuează serviciile, respectiv clădiri de birouri și a activității desfășurate în cadrul locațiilor

specificate în caietul de sarcini, produsele necesare să fie folosite nu necesită o destinație specială, ca zonele de risc înalt, sau o concentrație ridicată și nici formule special concepute cum ar fi cele... industria alimentară, unități sanitare sau HORECA... dezinfectarea și igienizarea riguroasă a suprafețelor, adaptate... distrug microorganismele patogene (bacterii, virusuri, fungi).

Analizând caracteristicile produselor prezentate de ofertantul ...S.R.L. în cadrul "Declarației privind detergenții și materialele dezinfectante pe care le va folosi operatorul economic... îndeplinirea corespunzătoare a contractului de...", raportat la toate obiectele/suprafețele și procedurile de curățenie necesare în cadrul prestării..., comisia de evaluare a stabilit că acestea acoperă integral necesarul contractual privind procedurile de întreținere a curățeniei.

Astfel, entitatea contractantă s-a asigurat și a depus toate diligentele în a înțelege și analiza documentele primite, considerând informațiile ce le-a avut la dispoziție ca fiind suficiente... a analiza și a fi în măsură să se pronunțe asupra conformității acestora, neconsiderând a fi necesară clarificarea vreunui aspect în legătură cu utilitatea și aria de acoperire a produselor indicate de ofertantul ...S.R.L. în cadrul ofertei tehnice.

Deopotrivă de valide sunt și apărările aduse chiar de societatea câștigătoare intervenientă:

Contestatoarea susține că lista produselor de curățenie depusă de ... ar fi insuficientă. Această afirmație ignoră textul clar al caietului de sarcini, care prevede: „Prestatorul va depune o listă cu denumirea produselor folosite.”

Contestatorul pretinde că lista noastră cu 4 produse de curățenie (2 soluții de pardoseală...nitar, dezinfectant) nu acoperă toate operațiunile din caietul de sarcini (cx. șters mobilier, geamuri etc.), invocând art. 1... alin. (3) lit. a) din HG nr. 394/2016 și art. 133 alin. (1) lit. i) din HG nr. 394/2016.

Onorată comisie a CNSC vă rugăm să observați că potrivit Caietului de sarcini, Autoritatea Contractantă solicită lista detergenților și materialelor dezinfectante folosite, fără a impune un număr minim sau enumerare exhaustivă... fiecare operațiune. După cum se poate observa lista produselor noastre răspunde exact cerinței Caietului de sarcini, produsele fiind universale și adaptabile tuturor suprafețelor menționate. Așadar, cerința legislativă și cea din documentația de atribuire constă... declararea produselor pe care le va folosi operatorul economic... îndeplinirea corespunzătoare a contractului de..., nu... catalogarea exhaustivă a tuturor soluțiilor... fiecare suprafață.

Oferta este considerată neconformă atunci când nu satisface... mod corespunzător cerințele caietului de sarcini. Termenul cheie este corespunzător", nu „exhaustiv”.

Criteriile de calificare și cerințele din caietul de sarcini nu trebuie să depindă de modul... care sunt înțelese, la un moment dat, de către o entitate achizitoare/ un ofertant dincolo de exprimarea din documentația de atribuire, fiind imperativ ca aceasta din urmă să asigure ofertanților o înțelegere/interpretare unitară, decurgând din informarea lor completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Problema verificării admisibilității ofertei prin prisma altei cerințe, desprinsă din reformularea celei inițiale, este tranșată... sensul că entitatea contractantă nu își poate întemeia decizia de admitere sau respingere a ofertei pe eventuala lipsă a unor documente de calificare/cerințe care nu au fost solicitate, sau față de care ofertantul avea un drept de opțiune ori pe neîndeplinirea unor cerințe neprevăzute... documentație, afirmație valabilă și... ipoteza controlului jurisdicțional.

Constatându-se faptul că entitatea contractantă a procedat la analiza propunerii tehnice prin prisma tuturor documentelor și informațiilor solicitate, raportat la necesitățile privind îndeplinirea cerințelor caietului de sarcini, verificând totodată identitatea produselor menționate a fi utilizate în cadrul contractului, după denumirea lor comercială, fapt ce a permis identificarea produselor oferite, împreună cu detaliile tehnice aferente pe site-urile furnizorilor... domeniu (astfel, analizând punctual lista prezentată de ofertanta... entitatea contractanta a identificat și comparat cu necesarul operațiunilor ce urmează a fi desfășurate... cadrul contractului) și prin raportare la destinația comună a spațiilor asupra cărora se efectuează serviciile, respectiv clădiri de birouri și a activității desfășurate... cadrul locațiilor specificate... caietul de sarcini, produsele necesare a fi folosite nu necesită o destinație specială, ca zonele de risc înalt, sau o concentrație ridicată și nici formule special concepute cum ar fi cele... industria alimentară, unități sanitare sau HORECA... dezinfectarea și igienizarea riguroasă a suprafețelor, adaptate... a distruge microorganismele patogene (bacterii, virusuri, fungi)... mod justificat achizițarea, prin membrii comisiei de evaluare analizând caracteristicile produselor prezentate de ofertantul... în cadrul "Declarației privind detergenții și *materialele dezinfectante pe care le va folosi operatorul economic... îndeplinirea corespunzătoare a contractului de...*", raportat la toate obiectele/suprafețele și procedurile de curățenie necesare... cadrul prestării..., a stabilit ca acestea acoperă integral necesarul contractual privind procedurile de întreținere a curățeniei.

Cea de-a doua critică vizează pretinsa avantajare a ofertantei... raportat la împrejurarea că membrii comisiei de evaluare au solicitat depunerea a declarației de conformitate omisă a fi depusă inițial.

Contestatoarea reclamă faptul că... propunerea tehnică depusă de... se regăsesc depuse declarații de conformitate... 3 produse... loc de 4... cele 4 produse oferite. Astfel... aprecierea contestatoarei, Declarația de conformitate... *paradoxal... lipsește din documentația depusă inițial, prezentarea lui odată cu răspunsul la clarificare este considerată completare nepermisă de legislația în vigoare. Fiind de acord cu aceasta adăugare, entitatea contractanta și-a încălcat atribuțiile prevăzute la art...., alin. (1) din Legea nr. 99/2016: Entitatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant/candidat.*

Potrivit prevederilor art. 2... alin. (1) din Legea nr. 99/2016, se constată că, legislația aplicabilă prevede dreptul autorităților contractante de a solicita clarificări ofertanților participanți la procedura de atribuire, cu condiția ca, prin respectivele solicitări, să nu se determine un avantaj evident... favoarea ofertantului.

Consiliul are... vedere că dispozițiile art.... din Legea nr. 99/2016 fac vorbire și despre "(...)... cazul... care lipsesc anumite documente (...) " respectiv:

Art..... - (1)... cazul... care informațiile sau documentele prezentate de către operatorii economici sunt incomplete sau eronate, ori... **cazul... care lipsesc anumite documente**, entitatea contractantă are dreptul de a solicita într-un anumit termen ofertanților/candidaților clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de aceștia... cadrul ofertelor/solicităților de participare, cu respectarea principiilor tratamentului egal și transparenței.

(11).. cazul procedurilor simplificate organizate... atribuirea contractelor din cadrul proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri europene... situația... care informațiile sau documentele prezentate de către operatorii economici sunt incomplete sau eronate sau... situația... care lipsesc anumite documente, entitatea contractantă are dreptul de a solicita ofertanților/candidaților, de regulă, cel mult de două ori... cursul procesului de evaluare clarificări/completări ale documentelor prezentate de aceștia... cadrul ofertelor sau solicitărilor de participare, cu respectarea principiilor tratamentului egal și al transparenței.

(2) Entitatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant/candidat.

Întreaga reglementare din domeniul achizițiilor.../sectoriale, are ca prim scop asigurarea respectării principiilor statuate la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, principii printre care se regăsește și acela al proporționalității.

O confirmare a temeiniciei celor expuse anterior, respectiv că este permisă completarea ofertei cu anumite informații și precizări, se desprinde din chiar dispozițiile art.... din Legea nr. 99/2016 care fac vorbire și despre situația "(...)... cazul... care lipsesc anumite documente (...)".

Solicitarea depunerii declarației de conformitate... cel de-al patrulea produs se înscrie... rigorile dispozițiilor art.... nefiind de natură să determine apariția unui avantaj... favoarea ofertantei ...S.R.L., atâta vreme cât informațiile sunt susținute de informații existente inițial... alte documente prezentate de ofertant, astfel cum dispune art. 141 alin. (3) din H.G. nr. 394/2016.

... considerarea celor antemenționate sunt relevante susținerile achizitoarei potrivit cărora:

Odata cu lista prezentata, ofertantul a transmis Declarația de conformitate emisa de furnizorul... 3 dintre produsele nominalizate in lista.

Analizand documentele transmise, comisia de evaluare a adresat Solicitarea de clarificari nr....- SA/... (fila 404 din dosarul achiziției) privind prezentarea Declarației de conformitate aferente celui de-al patrulea produs... pardoseli....

Odata cu răspunsul formulat (filele... din dosarul achiziției) ofertantul a prezentat **Declarația de conformitate nr.... emisa de furnizorul....** aferenta produsului mentionat. Astfel, Caietul de sarcini (punctul...) a stabilit o cerință clară: prezentarea listei produselor utilizate, cerința care a fost îndeplinită de ofertantul ...S.R.L., indicând cele 4 produse ce urmează a fi folosite in cadrul contractului. Documentele suport (Declarațiile de conformitate) aferente produselor, solicitate a fi prezentate servesc drept dovadă că produsele respective îndeplinesc standardele tehnice și de siguranță necesare. Lipsa documentului... cel de-al patrulea produs creeand o incertitudine tehnică.

Comisia poate solicita ofertantului să completeze sau să clarifice documentele prezentate, cu condiția de a nu modifica elementele de preț sau caracteristicile tehnice de bază (ceea ce ar însemna o ofertă nouă), acțiunea comisiei de evaluare fiind corectă și justificată din punct de vedere legal și procedural.

Lipsa unei declarații... un produs deja nominalizat... listă reprezintă o omisiune sau un viciu de formă care poate fi remediat prin transmiterea documentului lipsă, atâta timp cât produsul a existat... oferta inițială, prin solicitarea de clarificari formulata, comisia de evaluare oferind operatorului economic posibilitatea de a

corecta o omisiune minoră. Astfel s-a clarificat o situație existentă, neintervenind vreă modificare asupra ofertei tehnice. Deoarece produsul era deja asumat în oferta tehnică, lipsa documentului suport este o omisiune formală.

Eliminarea directă a unui ofertant... lipsa unui document suport (când produsul este clar identificat) ar fi fost o măsură excesivă, scopul comisiei de evaluare fiind acela de a verifica dacă produsele oferite respectă standardele de calitate, iar solicitarea documentului lipsă permite luarea unei decizii bazate pe conformitatea tehnică reală, nu pe o eroare de arhivare a documentelor.

... procesul de achiziție publică, rolul comisiei de evaluare este de a se asigura că toți ofertanții sunt evaluați pe baza aceluiași standarde de siguranță și calitate, comisia are nu doar dreptul, ci și obligația de a clarifica eventualele omisiuni sau neconcordanțe... a stabili conformitatea ofertei.

... mod similar vor fi reținute ca fiind relevante și argumentele intervenientei care a susținut:

Susținerea contestatorului potrivit căreia depunerea declarației de conformitate... unul dintre produsele utilizate ar reprezenta o completare nepermisă a ofertei este neîntemeiată, întrucât declarațiile de conformitate solicitate prin caietul de sarcini constituie documente tehnice, parte integrantă a propunerii tehnice, și nu documente de calificare sau de demonstrare a capacității ofertantului. Regimul juridic al documentelor tehnice este guvernat de art.... din HG nr. 394/2016, care permite... mod expres autorității contractante să solicite clarificări și completări asupra propunerii tehnice, atât timp cât acestea nu modifică substanțial oferta și nu alterează concurența.... speță, transmiterea declarației de conformitate lipsă nu a schimbat conținutul tehnic al ofertei, nu a introdus un element nou de evaluare și nu a generat niciun avantaj competitiv, fiind o simplă formalitate tehnică permisă de lege.

Jurisprudența CJUE invocată de contestator (Manova, Archus & Gama) nu este aplicabilă cauzei, întrucât aceste hotărâri privesc documente de calificare a căror lipsă afectează capacitatea ofertantului și care, prin natura lor, nu pot fi completate ulterior termenului-limită. Or, declarația de conformitate... un... nu privește capacitatea ofertantului, ci doar confirmarea caracteristicilor unui produs deja oferit, fiind un document accesoriu propunerii tehnice. CJUE a statuat... mod constant, inclusiv... cauza C-599/10.... că autoritatea contractantă poate solicita clarificări și completări atunci când acestea nu modifică oferta, iar completarea unor documente tehnice este permisă... măsura... care nu afectează egalitatea de tratament.... speță, produsul era deja oferit, iar declarația de conformitate nu a schimbat... niciun fel conținutul propunerii tehnice.

... consecință, nu se poate reține încălcarea art.... alin. (1) din Legea nr. 99/2016, întrucât transmiterea declarației de conformitate nu a determinat apariția unui avantaj evident... favoarea ofertantului câștigător, nu a modificat oferta și nu a suplinit lipsa unui element esențial impus de documentația de atribuire. Comisia de evaluare a acționat... limitele competențelor sale legale, iar completarea solicitată se încadrează... categoria clarificărilor tehnice admisibile, astfel cum rezultă și din practica constantă a CNSC, care a reținut... mod repetat că documentele tehnice pot fi completate ulterior depunerii ofertei... măsura... care nu se modifică substanța acesteia.

Contrar celor susținute de contestatoare, documentul prezentat nu determină apariția unui avantaj... favoarea ofertantei reclamate întrucât înscrisul este anterior datei ofertării și/ori se referă la activități desfășurate anterior datei ofertării (stări factuale consumate anterior acesteia).

... raport de cele anterior reținute se constată caracterul nefondat al criticii aduse.

Ultimele trei critici vizează aspecte legate de pretinsa nesustenabilitate a propunerii financiare dusă de...

Un prim aspect reclamat vizează faptul că... cadrul propunerii financiare, ofertanta... nu a inclus... Centralizatorul de prețuri, Formular

8A din secțiunea Modele de formulare, prețul propus cheltuielilor aferente cu concediul de odihna... cei 16 angajați propuși.

Din examinarea documentației de atribuire se reține faptul că entitatea contractantă, prin formularul *Centralizatorul de preturi - Formular 8A* pus la dispoziția ofertanților... completare... cadrul ofertei financiare, a urmărit ca scop principal detalierea *prețului total al ofertei pe elemente constitutive* ca justificare economică a modului de formare al prețului total al ofertei, scopul respectivei detalieri permite entității contractante să analizeze sustenabilitatea ofertei și să verifice dacă toate cheltuielile necesare executării contractului au fost incluse.

Este relevant de redat conținutul *Centralizatorul de preturi - Formular 8A* pus la dispoziția ofertanților... completare:

FORMULAR nr....

...
(denumirea/numele ofertantului)

CENTRALIZATOR DE PREȚURI

Anexă la ofertă

A	Cheltuieli salarii/ lună	
a.1.	Numar de persoane	...
a.2.	Salariu brut/ persoană/ lună ¹ [footnoteRef: 1] - valoare... lei, fără TVA [1: Salariul oferat va ține cont de valoarea salariului de bază minim brut pe țară garantat... plată, care începând cu data de..., este de... un program normal de lucru... medie de... ore/lună.]	...
TOTAL A	VALOARE TOTALĂ SALARII/ lună (= a.1. X a.2.) -... lei, fără TVA	...
B	Contribuții angajator	
	... Muncă (CAM) - procent	...%
TOTAL B	VALOARE TOTALĂ CAM/ lună (TOTAL A X...%) -... lei, fără TVA	...
TOTAL C	TOTAL SALARII ȘI CONTRIBUȚII ANGAJATOR (= TOTAL A + TOTAL B)	...
D	Cheltuieli indirecte	
	Procent... cheltuieli indirecte (ofertantul va specifica procentul cheltuielilor indirecte avut... vedere la stabilirea valorii ofertate)	... %
TOTAL D	VALOAREA CHELTUIELILOR INDIRECTE (= TOTAL C X procentul... cheltuieli indirecte) -... lei, fără TVA	...
E	Profit	
	Procent... profit (ofertantul va specifica procentul... profit avut in vedere la stabilirea valorii ofertate)	... %

¹Salariul oferat va ține cont de valoarea salariului de bază minim brut pe țară garantat... plată, care începând cu data de..., este de... un program normal de lucru... medie de... ore/lună.

TOTAL E	VALOAREA CHELTUIELILOR INDIRECTE (= <i>TOTAL C X procentul... profit</i>) -... lei, fără TVA	...
TOTAL F	Valoare consumabile/ lună -... lei, fără TVA	...
TOTAL G	TOTAL VALOARE LUNARĂ (= <i>TOTAL C + TOTAL D + TOTAL E + TOTAL F</i>)	...
H	...	
h.1.	... (spălat geamuri exterioare executate de 3 ori/ an):	
	<i>Număr de spălări necesare... 2 ani</i>	8
	<i>Metri pătrați (mp)</i>	...
	<i>Valoare pe metru pătrat -... lei, fără TVA</i>	...
Total h.1.	VALOARE... pt.... (= <i>nr. spălări X mp X valoarea/mp</i>) -... lei, fără TVA	...

Salariul oferat va ține cont de valoarea **salariului de bază minim brut** pe țară garantat... plată, care începând cu data de..., este de... un program **normal de lucru... medie de... ore/lună.**

h.2.	... (spălat geamuri exterioare executate de 4 ori/ an - trimestrial):	
	<i>Număr de spălări necesare... 2 ani</i>	8
	<i>Metri pătrați (mp)</i>	650
	<i>Valoare pe metru pătrat -... lei, fără TVA</i>	...
Total h.2.	VALOARE... pt.... (= <i>nr. spălări X mp X valoarea/mp</i>) -... lei, fără TVA	...
TOTAL H	TOTAL VALOARE... (= <i>Total h.1. + Total h.2.</i>)	...
VALOARE TOTALĂ CONTRACT... (= <i>TOTAL G x 24 luni + TOTAL H</i>)		...

Entitatea contractanta nu a solicitat... mod explicit o linie bugetară separată... „concediul de odihnă”, astfel că nici ofertanta reclamată nu poate fi sancționată... că nu a creat o rubrică nouă și nu a detaliat respectiva....

Prețul oferat este un preț ferm și forfetar care include toate obligațiile legale ce decurg din raporturile de muncă, iar faptul că nu apare identificat separat pretinsa valoarea lipsă aferentă... concediul de odihnă nu înseamnă că acesta nu a fost luat... calcul la fundamentarea prețului total.

Ceea ce prezintă interes... achizitoare este faptul că salariul lunar oferat respectă salariul minim garantat... plată incluzând taxele angajatorului si a faptului că este alocat și calculat pe întreaga perioadă contractuală de 24 luni se prezumă că acesta acoperă și perioadele de repaus plătite din cadrul acestei perioade, respectiv plata indemnizației de concediu, conform....

Se are... vedere faptul că prin intermediul adresei nr..../ DJ-SA /..., achizitoarea a solicitat ofertantei...:

... legătură cu oferta dumneavoastră financiară depusă în cadrul procedurii mai sus menționate, sunt necesare următoarele clarificări:

1. Comisia de evaluare a analizat propunerea financiară și a stabilit că atât oferta financiară cât și elementele de preț ale acesteia sunt aparent neobișnuit de scăzute... conformitate cu dispozițiile art. 142, alin. (4) din H.G. 394/2016 întrucât reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului, respectiv... %.

Prin urmare, este necesar ca... conformitate cu art. 222, alin. (1) și (2) din Legea 99/2016, coroborat cu dispozițiile art. 142, alin. (2) și (4) din H.G. 394/2016, să transmiteți justificarea pretului aparent neobișnuit de scăzut al ofertei dumneavoastră financiare.

La justificarea pretului aparent neobișnuit de scăzut, vă rugăm să aveți în vedere faptul că explicațiile și clarificările prezentate vor fi însoțite de dovezi concludente privind elementele prevăzute la art. 222 alin. (2) din Legea 99/2016 (cu atenție deosebită la lit. a) fundamentarea economică a modului de formare a pretului... care se va detalia pretul unitar pe componente.

... justificarea pretului neobișnuit de scăzut este necesar să țineți cont cel puțin de următoarele aspecte:

- În cazul angajaților cu timp de muncă parțial indicați, modul în care a fost luată în calcul diferența contribuțiilor CAS și CASS care trebuie acoperită de angajator, până la valoarea contribuțiilor aferente salariului minim brut garantat în plată, stabilit... angajaților cu norma întreaga.

- Referitor la supervisorul indicat în cadrul ofertei, conform cerinței caietului de sarcini, ofertantul nu a cuantificat costul cu salariul aferent acestuia.

- Modul în care a fost determinat costul cu produsele consumabile aferente.

- Modul în care a fost determinat costul cu serviciul de....

Având în vedere cele de mai sus, vă rugăm să răspundeți la această solicitare de clarificări, prin încărcarea... SEAP a unui document semnat cu semnătură electronică extinsă, până la data de....

... a furnizat prin intermediul adresei nr..... următorul răspuns:

Justificarea prețului neobișnuit al ofertei financiare depuse în vederea justificării prețului ofertei depuse, voi detalia mai jos modul de formare a prețului, pe componente:

I. Cheltuieli salarii/lună

... realizarea programului de curățenie în conformitate cu Caietul de sarcini, am prevăzut o echipă de 16 operatori curățenie. 8 persoane cu norma întreaga (8lt//, i) și cu un salariu de încadrare de.../lună, și 8 persoane cu timp parțial (4h/zi) și un salariu de încadrare de.../lună, așa cum am detaliat în Centralizatorul de preturi, Anexa la oferta, Formularul 8A.

... începând cu modificările din... regimul fiscal... angajații part-time (contract cu normă parțială) prevede de regulă că angajatorul plătește contribuțiile sociale (CAS, CASS) raportat la salariul minim brut pe țară, indiferent de salariul efectiv din contract - această suprataxare se aplică dacă venitul contractual este sub salariul minim.

Totuși, există excepții legale... care această suprataxare nu se aplică și contribuțiile pot fi calculate proporțional cu venitul efectiv fără ajustare la salariul minim, iată principalele excepții relevante:

- Elevi și studenți sub 26 de ani

Persoanele care sunt elevi sau studenți și sunt înscrise într-o formă de învățământ și sunt angajate part-time sunt scutite de suprataxare. Contribuțiile se calculează la nivelul salariului efectiv, nu la minim.

- Ucenici minori (sub 18 ani)

Angajații cu vârsta sub 18 ani care lucrează ca ucenici nu sunt supuși suprataxării și au contribuții calculate proporțional cu venitul efectiv.

- Persoane cu dizabilități

Persoanele cu dizabilități recunoscute (care conform legii pot lucra mai puțin de 8 ore/zi) sunt și ele... categoria de excepție de la suprataxare.

- Părintj/tutori legali ai cel puțin doi copii

Persoanele care au doi sau mai mulți copii... întreținere pot beneficia de excepție.

- Angajați cu multiple contracte part-time care cumulează/au cel puțin salariul minim

Dacă un angajat are două sau mai multe contracte de muncă part-time și venitul cumulativ este cel puțin egal cu salariul minim brut... luna respectivă, atunci toți

angajatorii pot calcula contribuțiile proporțional cu venitul efectiv... fiecare contract, fara ajustare la salariul minim. • Pensionari... limita de varsta

- Pensionari de invaliditate (grad III), care pot lucra cu program redus

In cazul in care vom câștiga licitația, persoanele cu timp parțial pe care îl angajăm... acest obiectiv vor fi persoane care se încadrează în aceste excepții legale, în care suprataxarea nu se aplica.

Si în momentul de fata, în contractele de prestări... pe care ...-Serv le are în derulare, avem persoane angajate cu timp parțial, care sunt fie pensionare, fie studente sau mai au un alt loc de munca în completarea normei de 8h/zi..

2. Costul eu salariul aferent supervisorului

Supervisorul angajat în cadrul societății ...-Serv..., deservește multe locații ale societății noastre. Ca urmare, cota parte din salariul acesteia, aferent contractului cu..., este cuantificat în valoarea cheltuielilor indirecte declarate în centralizatorul de preturi.

Concret, am inclus în cheltuielile indirecte suma de.../luna, reprezentând cota parte de 25% din salariul de încadrare (inclusiv...%) al supervisorului ...-Serv proporțional cu numărul... operatori de curățenie din subordine care vor fi încadrați în locațiile...

3. Costul cu produsele consumabile aferente

Atașăm oferta tehnică detaliată cu prețurile unitare ale produselor de curățenie care am prevăzut a fi folosite în cadrul contractului de curățenie și a căror valoare lunară totală este de -..., fara TVA. În vederea susținerii prețurilor declarate în oferta tehnică, atașăm oferte de preț de la furnizori, fișe magazie și/sau facturi de achiziție... produsele respective.

4. Costul cu serviciul de...

... serviciile de spălare de 4 ori pe an a fațadelor vitrate, cu alpinisli utilitari, am prevăzut angajarea punctuală, pe o perioadă determinată de 10 zile (80h), odată la 3 luni (în lunile martie, iunie, septembrie și decembrie), a unui alpinist..., detinator de atestat de alpinist.../certificat de instruire lucru la înălțime, sisteme oprirea căderii, salvare și acces în coarda

Acesta va efectua în această perioadă spălarea fațadelor vitrate de la... (... mp) și de la... (650 mp), în total... mp la o prestare.

... curățarea acestor suprafețe... a oferit o sumă de.../prestare, ceea ce corespunde unui preț unitar de.../m, preț a cărui justificare o detaliem în tabelul de mai jos:

Componenta pretului/prestare Valoare (Ici)	
Cosii cu salariu alpinist (... tei brut +... %) - perioada determinată 10 zile	25
Costuri cu echipamentele lucru și de protecție	...
Total cheltuieli directe	..., 65
Cheltuieli indirecte 11%	...
Profit 10%	...
Total valoare/prestare (... mp)	..., 50
Pret/m p	...

(...).

Răspunsul furnizat de... a fost analizat de membrii comisiei de evaluare la data de..., ocazie cu care a fost elaborat Procesul-verbal nr.... *intermediar, încheiat cu ocazia analizării răspunsurilor la solicitările de clarificări formulate în raport cu ofertele financiare analiza efectuată de membrii comisiei de evaluare fiind astfel consemnată:*

Odată cu răspunsul formulat ofertantul a transmis următoarele:

În cazul angajaților cu timp de muncă parțial alocat contractului, respectiv 8 persoane, aceștea fac parte din categoria elevilor și studenților sub 26 ani, ucenici minori sub 18 ani. persoane cu dizabilități, părinți/tutori legali a cel puțin doi copii, angajați cu multiple contracte part-time, pensionari... limita de varsta sau pensionari invaliditate grad III, toate aceste categorii beneficiind de excepțiile legale... care nu se aplica suprataxarea CAS și CASS și... care contribuțiile sunt calculate proporțional cu venitul efectiv, fara ajustare la salariul minim.

Referitor la costul cu supervisorul, acesta este alocat mai multor contracte în paralel, cheltuielile fiind încadrate în valoare cheltuielilor indirecte indicate în centralizatorul de preturi

Modul in care a fost determinat costul cu produsele consumabile aferente contractului, a fost justificat prin prezentarea ofertelor de preț de la furnizori... produsele indicate a 11 utilizate, fise de magazie si facturi de achiziție.

Serviciul de... va fi prestat cu angajat punctual, pe perioada determinata de 10 zile, o data la 3 luni.

Cerință minimă îndeplinită.

Față de susținerile contestatoarei achizitoarea a argumentat astfel:

Astfel, analizand Centralizatorul de preturi prezentat de ofertantul..., comisia de evaluare a constata ca in cadrul poziției TOTAL C (TOTAL A+TOTAL B) ofertantul a cuprins valoarea cumulata a salariilor si contribuțiilor CAM aferente celor 16 angajați atribuiti contractului, valoare care acopera integral cele 24 luni, respectiv perioada de derulare a contractului. Având in vedere ca plata concediului de odihna si a contribuției CAM echivaleaza salariului, rezulta ca perioada concediilor de odihna aferente angajaților implicați in contract este acoperita integral, atat ca valoare a indemnizației de concediu, cat si a valorii CAM aferent acestora.

Entitatea contractanta nu a solicitat... mod explicit o linie bugetară separată... „concediul de odihnă”, ofertantul nu poate fi sancționat... că nu a creat o rubrică nouă. Prețul ofertat este un preț ferm și forfetar care include toate obligațiile legale ce decurg din raporturile de muncă. Faptul că nu apare o cifră separată... concediu nu înseamnă că acesta nu a fost luat... calcul la fundamentarea prețului total. Acesta este suficient de acoperitor... a include și plata indemnizației de concediu, conform....

Având in vedere ca salariul lunar ofertat respectă salariul minim garantat... plată incluzând taxele angajatorului si a faptului ca este alocat si calculat pe intreaga perioada contractuala de 24 luni se prezumă că acesta acoperă și perioadele de repaus plătite din cadrul acestei perioade.

Astfel, dispozițiile Art. 150 din..., care stipuleaza ca salariatul are dreptul la o indemnizație de concediu care nu poate fi mai mică decât salariul de bază și sporurile cu caracter permanent au fost verificate și confirmate de cuantificarea salariala unitara a intregii perioade contractuale. Totodata, in cadrul ofertei tehnice, ofertantul a prezentat "Declarația pe proprie răspundere privind respectarea obligațiilor relevante din domeniile mediului, social si al relațiilor de munca, in temeiul art.64 din Legea 99/2016"- Formularul 5 (fila 382 din dosarul achiziției), pus la dispoziție in cadrul documentație de atribuire de către entitatea contractanta prin completarea careia ofertantul isi asuma responsabilitatea... orice încălcare a acestor norme. Această declarație este un instrument de conformitate asumat, care asigura autoritatea contractantă că ofertantul nu a încălcat aceste obligații și are capacitatea de a le respecta.

Respectarea condițiilor de muncă, a securității si sănătății... muncă, precum si a drepturilor angajaților, inclusiv aplicarea prevederilor din contractele colective de muncă si legislația privind salarizarea este o obligație a angajatorului care nu deriva din contractul de... ce face obiectul procedurii de achiziție.

In cadrul proceselor de evaluare, comisia de evaluare are rolul de asigurare a utilizării eficiente a fondurilor prin verificarea sustenabilității ofertelor... prevenirea riscurilor de calitate, asigurarea încadrării... fondurile disponibile și verificarea respectării legislației specifice.

In acest context, comisia de evaluare a formulat ofertantului Solicitarea de clarificări nr....- SA/... privind justificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut (fila 686 din dosarul achiziției) cu scopul principal de verificare a sustenabilității ofertei... a se asigura de buna execuție a contractului. Prin răspunsul formulat (filele... din dosarul achiziției) ofertantul a prezentat modul de formare a prețului pe elemente de pret, detaliind cheltuielile salariale si a contribuțiilor aferente atat... angajații cu norma intreaga, cat si... cei cu norma parțiala, detaliind si excepțiile legale de care beneficiaza operatorul economic de la suprataxarea contribuțiilor sociale.

In cadrul procesului de evaluare comisia verifică propunerea financiară... a se asigura că aceasta este fundamentată, sustenabilă și respectă toate regulile impuse prin documentația de atribuire, respectă limitele financiare stabilite și dacă include toate costurile necesare execuției contractului, dar nu face verificări de fond ale activității contabile sau fiscale.

Astfel, critica contestatoarei cu privire la analiza ofertei financiare pe elemente de cost, respectiv neincluderea costului aferent concediilor de odihna si contributia... munca aferenta in cadrul calculului valorii ofertate, este nefondată.

Mai mult, insasi contestatoarea..., in cadrul Centralizatorului de preturi (fila 675 din dosarul achiziției) parte a ofertei sale financiare, a prevăzut la rubrica TOTAL C (TOTAL A+TOTAL B) o valoare totala cumulata a salariilor si contribuțiilor CAM aferente celor 16 angajați atribuiti contractului, valoare care acopera integral cele 24 luni, respectiv perioada de derulare a contractului, fara a defalca separat cheltuielile aferente concediului de odihna si a CAM aferent.

Aceasta doar mentioneaza in cadrul poziției a.2 ca suma prevăzută este compusa din salariul brut+concediul de odihna, cumulând cele doua componente, rezultând faptul ca.... a utilizat aceeași metoda de calcul consolidata in oferta financiara, optând sa includă indemnizația de concediu direct in salariul brut. Totodata, atat **valoarea totala salarii/luna cat si TOTAL SALARII SI CONTRIBUTII ANGAJATOR conform Centralizatorului de preturi, au un quantum inferior valorilor ofertate de....**

Si in aceasta situatie, aplicand principiul tratamentului egal, comisia de evaluare a adresat clarificari prin adresa nr.... (fila 792 din dosarul achiziției) privind justificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut, pe elemente de pret, analizand răspunsul formulat prin prisma acelorasi considerente, respectiv validarea informațiilor financiare fără a permite modificarea ofertei inițiale, asigurând tratamentul egal și respectarea principiilor de atribuire.

Prin urmare, lipsa de consecventa a contestatoarei si revendicarea unor drepturi diferite in situatii identice, ignorând faptul ca oferta sa financiara a fost intocmita in aceleasi condiții, dupa aceleasi repere si cu aceeași structura, poate fi descrisa ca lipsa a interesului legitim si nu poate imputa entitatii contractante distorsionarea liberei concurente din perspectiva tratamentului egal.

Deopotrivă de valide sunt și apărările aduse chiar de societatea câștigătoare intervenientă:

Apreciem ca fiind neîntemeiată susținerea con testatorul ui potrivit căreia propunerea financiară a.... ar fi neconformă pe motivul neincluziunii indemnizației de concediu și a contribuției asigurătorii... muncă aferente. Întrucât această critică ignoră atât modul legal de structurare a costurilor salariale, cât și limitele verificării pe care comisia de evaluare o poate realiza asupra formării interne a prețului. Indemnizația de concediu reprezintă un drept anual al salariatului, integrat... mod obișnuit...lariul mediu bugetat utilizat... calculul costurilor de personal, iar documentația de atribuire nu a impus nicio obligație de defalcare distinctă a acestui element. Formularul de ofertă financiară (Formular 8A) nu conține rubrici separate... indemnizația de concediu, astfel încât nu se poate reține existența unei obligații suplimentare...rcina ofertantului.... acest sens, practica CNSC este constantă: "Autoritatea contractantă nu poate respinge o ofertă... modul infern... care ofertantul își repartizează costurile, atâta vreme cât prețul este ferm și acoperă executarea contractului" (... nr....)." (...)

... ceea ce privește afirmația contestatorul ui potrivit căreia lipsa defalcării indemnizației de concediu ar conduce automat la lipsa CAM aferent, aceasta este pur speculativă și nu se bazează pe niciun element obiectiv.

Contribuția... muncă se calculează asupra câștigului brut, iar nu asupra unor componente individuale ale acestuia, iar modul... care ofertantul își structurează costurile salariale interne nu poate fi cenzurat de autoritatea contractantă... lipsa unei cerințe exprese și nu poate conduce la respingerea unei oferte, atât timp cât prețul global este ferm, real și sustenabil (... nr....). De asemenea... nr...., Consiliul a reținut că „neincluderea distinctă a unor componente salariale nu poate atrage neconformitatea ofertei... lipsa unei cerințe exprese și clare... documentația de atribuire".

Prin urmare, critica referitoare la concediul de odihnă și CAM nu poate conduce la declararea neconformității ofertei.... fiind construită pe interpretări eronate ale cadrului legal, pe aplicarea greșită a legislației incidente și pe presupuneri neprobate privind modul de formare a prețului. Comisia de evaluare a acționat... limitele competențelor sale legale, iar oferta declarată câștigătoare este conformă, sustenabilă și respectă integral cerințele documentației de atribuire.

... atari condiții, Consiliul constată că nu se mai impune o reevaluare a propunerii financiare depusă de... etapa de evaluare a ofertelor, entitatea contractantă respectând prevederile legale aplicabile

și asumându-și răspunderea asupra deciziilor luate... cadrul procedurii de atribuire, rezultatele evaluărilor efectuate fiind consemnate... procesele-verbale intermediare și fiind luate... considerare... decizia de atribuire a contractului de achiziție sectorială, potrivit Raportului procedurii nr.....

Organul...-jurisdicțional nu se substituie entității contractante și nu are printre atribuții să evalueze propunerile financiare depuse de ofertanți, prezintă relevanță... cauză expusă considerentele reținute... nr. 2420 din..... a VIII-a... a stabilit:

"Nu sunt aduse argumente din care să rezulte că oferta nu respectă cerințele documentației de atribuire, că nu au fost alocate... mod clar resursele disimulând, astfel, costuri importante aferente resurselor nealocate, cu implicații imediate și directe asupra prețului ofertei.

Prin urmare Curtea va respinge această critică ca nefondată, întrucât, **rolul instanței nefiind acela de a evalua din punct de vedere financiar, in integrum, ofertele depuse, ci de a verifica... ce măsură autoritatea contractantă a aplicat corect prevederile legale și ale documentației de atribuire pe parcursul evaluării ofertelor.**

Recapitulând față de ansamblul considerentelor mai sus amintite, Consiliul nu poate reține încălcarea vreunor obligații legale... ceea ce privește modul de evaluare a propunerii financiare depusă de..., motiv... care constată netemeinicia criticilor aduse... acest sens.

Un alt aspect reclamat vizează aspecte cu privire la cheltuielile cu supervisorul alocat contractului pe care societatea declarata câștigătoare le-a integrat... cheltuielile indirecte.

Argumentele pe care se bazează autoarea contestației vizează aspecte legate de faptul că... opinia acesteia salariul supervisorului este un cost salarial care, trebuie încadrat în cheltuielile directe, nu... cele indirecte. Includerea costului salarial în cheltuielile indirecte, pe lângă faptul că nu justifică costul prețului ofertat, este un demers nelegal. Prin urmare răspunsul la aceasta clarificare prin care firma câștigătoare a arătat că a fost inclus în cheltuielile indirecte face răspunsul neconcludent, iar oferta inacceptabilă și neconformă.

Contrar celor susținute de contestatoare, așa cum au reținut și achizitoarea și autoarea intervenției supervisorul face parte din personalul.../de conducere al firmei (ex: director operațional, manager zonă) a cărei activitate este repartizată proporțional pe toate contractele firmei prin cota valoarea procentuală a cheltuielilor indirecte, cheltuieli care acoperă real și matematic cota-parte din salariul supervisorului alocată acestui contract.

Astfel, utilizarea unui supervisor... mai multe contracte maximizează eficiența operațională, costul inclus... cheltuielile indirecte din centralizator fiind calculat ca o cotă-parte, bazată pe un algoritm intern al operatorului economic, de distribuție a costurilor fixe de personal..., având rol de control, nu de execuție fizică continuă.

Prin includerea... cheltuielile indirecte, costul este deja asumat de operatorul economic și "plătit" de beneficiar prin prețul ofertat, fără a mai fi necesară evidențierea sa ca „om-lună”... lista de personal direct.

Comisia de evaluare a apreciat... mod corect că este dreptul exclusiv al operatorului economic să își organizeze fluxurile de lucru și să decidă modalitatea de repartizare a costurilor fixe și variabile, atâta timp cât resursele alocate sunt suficiente... îndeplinirea cerințelor contractuale... termeni de calitate și termene de execuție.

Față de susținerile contestatoarei, entitatea contractantă formulează apărări pe care Consiliul le apreciază judicioase și concludente:

În cadrul documentației de atribuire, respectiv Caietul de sarcini punctul.... a fost prevăzută cerința conform careia *"ofertantul/ofertanții va/vor face dovada că... structura de personal are/au un responsabil (supervizor) care să monitorizeze zilnic activitatea personalului de curățenie"*. În îndeplinirea cerinței menționate, ofertantul.... a nominalizat concret o persoană responsabilă cu supervizarea activității de curățenie, justificând prin răspunsul la solicitarea de clarificări nr....- SA/... (filele... din dosarul achiziției) că aceasta deservește în paralel, mai multe contracte ale societății aflate în derulare, costul aferent acestei cheltuieli fiind cuantificat și inclus în cadrul cheltuielilor indirecte declarate în centralizatorul de preturi.

Comisia de evaluare a analizat acest aspect prin prisma faptului că supervizorul face parte din personalul.../de conducere al firmei (ex: director operațional, manager zonă] a cărei activitate este repartizată proporțional pe toate contractele firmei prin cota valoarea procentuală a cheltuielilor indirecte, cheltuieli care acoperă real și matematic cota-parte din salariul supervizorului alocată acestui contract.

Supervizorul are rolul de a asigura aplicarea unitară a procedurilor de calitate și siguranță ale firmei pe toate proiectele/contractele, indiferent de locație deoarece, activitatea sa nu este limitată strict la un singur obiectiv. Astfel este garantată o distribuție echitabilă a costurilor de regie și reflectă realitatea modului de organizare a muncii, asigurând totodată un preț competitiv prin evitarea dublei impuneri a costurilor fixe.

Astfel, utilizarea unui supervizor... mai multe contracte maximizează eficiența operațională, costul inclus... cheltuielile indirecte din centralizator fiind calculat ca o cotă-parte, bazată pe un algoritm intern al operatorului economic, de distribuție a costurilor fixe de personal..., având rol de control, nu de execuție fizică continuă.

Prin includerea... cheltuielile indirecte, costul este deja asumat de operatorul economic și "plătit" de beneficiar prin prețul oferit, fără a mai fi necesară evidențierea sa ca „om-lună”... lista de personal direct.

Comisia de evaluare a apreciat în mod corect că este dreptul exclusiv al operatorului economic să își organizeze fluxurile de lucru și să decidă modalitatea de repartizare a costurilor fixe și variabile, atâta timp cât resursele alocate sunt suficiente... îndeplinirea cerințelor contractuale... termeni de calitate și termene de execuție.

Operatorii economici au dreptul de a-și structura oferta financiară astfel încât să reflecte realitatea sa operațională.

Prin prisma aceluiași aspecte a fost analizată și oferta contestatorului.... caruia i-a fost adresată Solicitarea de clarificări nr.31891/DJ-SA/... (fila 722 din dosarul achiziției) privind justificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut, pe elemente de pret. În răspunsul formulat (fila 723 din dosarul achiziției) contestatorul oferă aceeași încadrare a costurilor alocate supervisorului respectiv: "supervizorul nostru este angajat cu norma întreaga și gestionează toate contractele de pe zona județului. Prin urmare, costul salarial... supervizor este prins în mai multe contracte ale societății noastre".

Având în vedere că oferta contestatorului a fost evaluată după aceleași standarde, acesta nu poate reclama o metodologie pe care el însuși a aplicat-o sau ar fi trebuit să o aplice... a fi competitiv.

Subliniem faptul că oferta contestatorului a fost supusă aceluiași proces de analiză. Evaluarea ofertelor s-a realizat prin prisma aceluiași algoritmi de verificare, asigurându-se un tratament nediscriminatoriu.

Contestarea unui mecanism economic standard (repartizarea cheltuielilor regiei de grup] nu constituie un argument de neconformitate a ofertei declarate câștigătoare.

Deopotrivă de valide sunt și apărările aduse chiar de societatea câștigătoare intervenientă:

Considerăm ca fiind neîntemeiată și susținerea contestatorului potrivit căreia includerea costului salarial al supervisorului... categoria cheltuielilor indirecte ar reprezenta un demers nelegal, întrucât această interpretare pornește de la o aplicare eronată a... nr.... și ignoră atât natura activității de supervizare, cât și practica constantă a CNSC... materie.

Vă rugăm să rețineți că supervisorul nu prestează activitatea de curățenie propriu-zisă, nu execută operațiuni directe asupra obiectului contractului și nu poate fi identificat pe un anumit obiect de calculație, astfel încât costul său să fie încadrat ca manoperă directă. Activitatea acestuia este una de coordonare, control și monitorizare a personalului, având caracter general și nefiind atribuibilă unei anumite operațiuni sau suprafețe. În consecință, încadrarea costului supervisorului la cheltuieli indirecte este nu doar legală, ci și conformă cu logica contabilității de gestiune, care stabilește că cheltuielile indirecte sunt acele costuri care privesc întreaga activitate și nu pot fi alocate direct unui obiect de cost.

Această interpretare este confirmată... mod constant de jurisprudența CNSC. Astfel... nr...., Consiliul a reținut expres că „salariile personalului de coordonare și supraveghere reprezintă cheltuieli indirecte, întrucât nu pot fi atribuite direct unui obiect de calculație și nu constituie manoperă direct productivă. De asemenea... nr...., invocată chiar de contestator, Consiliul a statuat că includerea unor componente salariale (sporuri... sărbători legale)... cheltuieli indirecte nu reprezintă o abatere, ci o opțiune contabilă permisă, iar oferta nu poate fi declarată neconformă... lipsa unei cerințe exprese din documentația de atribuire privind modul de defalcare a costurilor.... aceeași decizie, CNSC a subliniat că „...”.

... plus, art. 133 alin. (1) lit. h) din HG nr. 394/2016 stabilește că rolul comisiei de evaluare este de a verifica propunerea financiară din perspectiva conformității cu propunerea tehnică și a încadrării... fondurile disponibile, iar nu de a analiza... detaliu structura internă a costurilor ofertantului sau de a impune o anumită clasificare contabilă a acestora. Nicio dispoziție din documentația de atribuire nu impune ca salariul supervisorului să fie încadrat la cheltuieli directe, iar contestatorul nu indică vreo cerință expresă... acest sens.... lipsa unei astfel de cerințe, încadrarea costului supervisorului la cheltuieli indirecte este pe deplin legală, rezonabilă și conformă cu practica... domeniu. Prin urmare, critica formulată este vădit nefondată și nu poate conduce la declararea neconformității ofertei....

Constatându-se faptul că supervisorul nu prestează activitatea de curățenie propriu-zisă, nu execută operațiuni directe asupra obiectului contractului și nu poate fi identificat pe un anumit obiect de calculație, astfel încât costul său să fie încadrat ca manoperă directă... mod corect membrii comisiei de evaluare au apreciat temeinic includerii costurilor aferente supervisorului... cheltuielile indirecte, pe considerentul că este dreptul exclusiv al operatorului economic să își organizeze fluxurile de lucru și să decidă modalitatea de repartizare a costurilor fixe și variabile, atâta timp cât resursele alocate sunt suficiente... îndeplinirea cerințelor contractuale... termeni de calitate și termene de execuție.

Aceeași concluzie de netemeinicie va fi reținută de Consiliu și... ceea ce privește criticile aduse vizavi de pretinsa necuantificare a contribuției aferentă fondului de handicap.

Motivând aspectul semnalat... raport cu oferta financiară, contestatoarea arată că, potrivit extrasului Revisal pe care l-a prezentat... rezultă că la momentul depunerii ofertei avea un număr total de 68 salariați, iar potrivit dispozițiilor art.... alin. (2) din Legea 448/2006, persoanele juridice care au cel puțin 50 de salariați au obligația de a angaja persoane cu handicap într-un procent de cel puțin 4% din numărul... de salariați... caz contrar sunt obligați să achite către

bugetul de stat o sumă determinată prin următoarea abordare: valoarea salariului de bază minim brut pe țară garantat... plată înmulțit cu numărul... locuri de muncă... care nu a angajat persoane cu handicap.

Se reține faptul că potrivit *Formularului nr.... - Centralizatorul de prețuri*, entitatea contractantă nu a inclus... cadrul acestui formular o rubrică destinată prezentării valorii contribuției de handicap.

Consiliul reține temeinicia argumentele oraduse de achizitoare care au stat la baza rațiunii neinclunderii... mod distinct a cheltuielilor reclamate:

Potrivit dispozițiilor art.... alin. (2) din Legea 448/2006 obligația principală a persoanelor juridice...u private, care au cel puțin 50 de angajați, este aceea de a angaja persoane cu handicap într-un procent de cel puțin 4% din numărul... de angajați, iar nerespectarea acestuia conduce la un alt tip de obligație ce trebuie respectată, prezentată la art. art.... alin. (2) din Legea 448/2006 și anume:

a] fie să plătească, lunar, către bugetul de stat o sumă reprezentând salariul de bază minim brut pe țară garantat... plată înmulțit cu numărul... locuri de muncă... care nu au angajat persoane cu handicap;

b) fie să plătească, lunar, către bugetul de stat o sumă reprezentând echivalentul a minimum 50% din salariul de bază minim brut pe țară garantat... plată înmulțit cu numărul... locuri de muncă... care nu au fost angajate persoane cu handicap, iar cu suma reprezentând diferența până la nivelul sumei prevăzute la lit. a) să achiziționeze, pe bază de parteneriat, produse și/sau... realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu handicap angajate... unități protejate autorizate.

După cum rezultă din aspectele menționate mai sus, achitarea sumei aferente fondului de handicap este o obligație legală a societăților care au ales să NU angajeze persoane cu handicap, a entității juridice... sine, și nu reprezintă o cheltuială aferentă angajării societății... vreo colaborare profesională derulată.

Cheltuielile pe care o societate trebuie să le suporte... faptul că a ales să NU angajeze persoane cu handicap nu pot fi incluse... mod direct... prețul ofertei aferente procedurii de achiziție... discuție sau unei alte proceduri, deoarece ele reprezintă o penalitate/sanctiune fiscală, nu o cheltuială necesară execuției serviciilor care fac obiectul contractului. Acest tip de cheltuială trebuie suportată de societate din beneficiul acesteia... că este o cheltuială generată de nerespectarea obligației principale arătate mai sus... niciun caz nu este una generată de contractele de colaborare pe care le derulează societatea.

Potrivit dispozițiilor legale ce reglementează domeniul contabilității de gestiune, cheltuielile directe aferente unei activități sunt cele legate nemijlocit de execuția contractului respectiv, cum ar fi: materiale, manoperă, utilaje, iar cheltuielile indirecte sunt cele legate de funcționarea... a societății (regie...).

... ceea ce privește însă taxa fondului de handicap, obligația plății acesteia se determină de societate... mod individual... raport cu fiecare lună calendaristică a anului, prin aplicarea regulilor din Instrucțiunea emisă la data de 13 octombrie... aplicarea art.... alin. (2) și (3) din Legea 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap.

In cadrul Art. 2 și 3 al acestei Instrucțiuni au fost stabilite următoarele reguli: Articolul 2:

"(1)... sensul prezentelor instrucțiuni, angajatul este salariatul cu normă întreagă... care durata normală a timpului de muncă este prevăzută la art. 112 din Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii. republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Salariații angajați cu fracțiune de normă sunt incluși... numărul... de angajați proporțional cu timpul efectiv lucrat conform prevederilor contractului individual de muncă."

Articolul 3:

"(1)... vederea aplicării prevederilor art.... alin. (2) din lege, procentul de 4% din numărul... de angajați se determină ca medie aritmetică rezultată din suma efectivelor zilnice de salariați din luna respectivă, inclusiv zilele de repaus săptămânal, zilele de sărbători legale și alte zile... care, potrivit dispozițiilor legale, nu se lucrează, împărțită la numărul... de zile calendaristice.

(2) ... efectivele zilnice nu se includ salariații aflați... concediu fără plată, cei aflați... grevă, cei detașați la lucru... străinătate și nici cei ale căror contracte individuale de muncă sunt suspendate.

(3) ... fiecare zi de repaus săptămânal sau de sărbătoare legală se iau... calcul efectivele de salariați din ziua lucrătoare precedentă, cu excepția persoanelor al căror contract individual de muncă a încetat... acea zi.

După cum rezultă din aspectele prezentate mai sus, suma aferentă fondului de handicap nu poate fi o cheltuială supusă colaborării din cadrul acestui contract, întrucât determinarea valorii acesteia nu se realizează prin raportarea la numărul salariaților utilizați... cadrul colaborării sau a valorii salariale aferente acestora, ci este o cheltuială care se raportează la numărul... cu handicap care ar fi trebuit angajate de societate, fără legătură cu un anume contract sau cu activitatea desfășurată de societate fiind o contribuție la bugetul statului similara altor obligații fiscale (cum ar fi: impozitele).

... ultimă instanță... cazul... care acest tip de cheltuieli ar fi considerate aferente contractelor derulate de societate, ele s-ar încadra... categoria cheltuielilor indirecte și nu... cele de natură salarială sau cele ce reprezintă contribuții datorate... raport cu cheltuielile salariale.

Contribuția prevăzută de art.... din Legea nr. 448/2006 este o obligație fiscală anuală, datorată... raport cu numărul... de angajați ai operatorului economic, și nu un cost direct sau indirect generat de prestarea serviciilor de curățenie... consecință, includerea sau neinclusiunea acestei contribuții... prețul ofertei nu poate constitui un criteriu de conformitate, iar autoritatea contractantă nu poate solicita ofertanților să demonstreze modul... care își îndeplinesc obligațiile fiscale generale... lipsa unei cerințe exprese... documentația de atribuire.

... a statuat că „*obligațiile fiscale generale ale operatorului economic, inclusiv contribuțiile datorate potrivit legislației muncii sau legislației privind incluziunea socială, nu reprezintă elemente obligatorii ale propunerii financiare și nu pot fi impuse ofertanților... lipsa unei cerințe exprese... documentația de atribuire*” (... nr....). De asemenea... numeroase spețe similare, Consiliul a reținut că „*autoritatea contractantă nu poate evalua conformitatea unei oferte prin raportare la obligațiile fiscale generale ale ofertantului, ci doar prin raportare la cerințele documentației de atribuire și la costurile necesare executării contractului (ex.... nr....).... speță, documentația de atribuire nu a solicitat nicio dovadă privind angajarea persoanelor cu handicap, nici includerea contribuției aferente... prețul ofertei, astfel încât critica contestatorului este lipsită de suport legal.*

Recapitulând față de ansamblul considerentelor mai sus reținute, Consiliul nu poate reține încălcarea vreunor obligații legale... ceea ce privește modul de evaluare, de către comisia de evaluare, a ofertei depusă de..., motiv... care constată netemeinicia criticilor aduse... acest sens și va menține rezultatul procedurii stabilit prin Raportul procedurii nr....

Analiza actului atacat al entității contractante, din punctul de vedere al legalității și temeiniciei, s-a efectuat prin prisma motivelor invocate de societatea contestatoare... acord cu principiul disponibilității care guvernează și procedura...-jurisdicțională... față Consiliului [art. 26 alin. (2) partea introductivă din legea remediilor și art. 9 alin. (2) C. proc. civ. - obiectul și limitele procesului sunt stabilite prin cererile și apărările părților]. Cu privire la aspectele care nu au format obiectul contestației, răspunderea juridică... declararea câștigătoare a unei anumite oferte revine autorității contractante, ținută de lege să verifice și să stabilească modul de îndeplinire de către ofertant/ofertă a tuturor cerințelor de calificare și specificațiilor tehnice stabilite... documentația de atribuire.

Art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin... Guvernului nr.... statuează că entitatea contractantă este responsabilă... modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de elaborare a proceselor-verbale și a rapoartelor comisiei de evaluare, inclusiv... ceea ce privește concluziile verificărilor de ordin tehnic/financiar.

... consecință... motivele reținute anterior... baza art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul respinge, ca nefondată, contestația formulată de..... contradictoriu cu...

Față de cele reținute cu prilejul examinării contestației formulată de... pe cale de consecință, Consiliul apreciază ca fiind întemeiată cererea de intervenție depusă de..., motiv... care o va admite.

Cât privește cheltuielile de judecată solicitate de contestatoare, se reține că a fost depusă la dosarul cauzei factura seria AVPOR nr..... valoare de..., emisă de... "... " și achitată de... potrivit chitanței seria AVPOR nr..., corespunzătoare acestei sume.

... ceea ce privește solicitarea contestatoarei de obligare a achizitoarei la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației, aceasta va fi respinsă prin raportare la soluția de respingere pronunțată pe fondul cauzei.

... ceea ce privește solicitarea intervenientei de obligare a contestatoarei la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației, aceasta va fi respinsă, întrucât nu au fost depuse documente doveditoare... acest sens.

... aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

... temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac... materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de..., precum și... organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor... considerentele evocate... motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de..... contradictoriu cu...

... conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează... principiu cererea de intervenție formulată de... și o admite.

Respinge solicitarea contestatoarei privind obligarea entității contractante privind plata cheltuielilor efectuate cu soluționarea contestației reprezentând onorariu avocat.

Respinge solicitarea intervenientei de obligare a contestatoarei la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației.

Prezenta decizie este obligatorie... părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare... părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate... temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,	MEMBRU,	MEMBRU,
...	...	...
	...	...

Redactată... 5 exemplare originale, conține 39 pagini.