

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsr.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. ..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., formulată de ..., cu sediul social în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. ..., având CIF ..., atribut fiscal RO, reprezentată de ... – Administrator, împotriva rezultatului procedurii de achiziție publică comunicat prin adresa nr. 14692/21.03.2016, emisă de către ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru, divizat în loturi, având ca obiect „*FURNIZARE PRODUSE PARAFARMACEUTICE*”, coduri CPV 33141110-4 – Pansamente (Rev.2), 33141114-2 – Tifon medical (Rev.2), 33141115-9 – Vată medicală (Rev.2), 33141118-0 – Compresse de tifon (Rev.2), cu referire la lotul nr. 4 – Compresse nesterile tifon 12 straturi 10/10 cm, lotul nr. 5 - Compresse nesterile tifon 12 straturi 5/5 cm, lotul nr. 47 - Compresse sterile tifon 12 straturi 10/10 cm, lotul nr. 52 - Compresse sterile tifon 8 straturi 10/10 cm, lotul nr. 62 – Feșe tifon 10/15, lotul nr. 63 - Feșe tifon 10/20 și lotul nr. 64 – feșe 8 cm/5 cm, s-a solicitat Consiliului să dispună:

- anularea rezultatului procedurii, inclusiv a adresei nr. 14692/21.03.2016, pentru loturile contestate;
- calificarea ofertei sale în faza de evaluare financiară, pentru loturile contestate;
- reevaluarea financiară a ofertelor depuse pentru loturile contestate;

Prin contestația nr. ..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., așa cum a fost completată prin adresa nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr. ... formulată de ..., cu sediul social în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. ..., având CIF ..., atribut fiscal RO, reprezentată de ... – Director General, împotriva rezultatului procedurii de achiziție publică comunicat prin

adresa nr. 14692/21.03.2016 și a notei de corecție la comunicarea rezultatului procedurii nr. 15023/23.03.2016, emise de către ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, cu referire la lotul nr. 1 – „Comprese impregnate cu ung. Neutru (pans. Gras) 10 cm/10 cm”, lotul nr. 7 – pansament cu hidrocoloid 10/12 cm, lotul nr. 32 – plasturi elastici 15 cm/10 cm, lotul nr. 34 - plasturi elastici 30 cm/10 cm, lotul nr. 41 – Pharmastrip – Plasturi pentru înlocuirea suturilor chirurgicale 3 mm/ 76 mm, lotul nr. 42 – Plasturi pentru înlocuirea suturilor chirurgicale 6 mm/ 76 mm și lotul nr. 43 - Plasturi pentru înlocuirea suturilor chirurgicale 12 mm/ 101 mm, s-a solicitat Consiliului să dispună:

- anularea rezultatului procedurii și a notei de corecție a acestuia;
- reevaluarea propunerilor sale tehnice și financiare pentru loturile contestate;
- calificarea ofertei sale, pentru loturile contestate;

Conform prevederilor art. 273 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, contestațiile ce fac obiectul dosarelor nr. 570/2016 și nr. 588/2016 au fost conexe pentru a se pronunța o soluție unitară, fiind formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

În baza legii și a documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Admite, în parte, contestațiile formulate de ... și ..., în contradictoriu cu ... și anulează raportul procedurii de atribuire nr. ... și comunicările privind rezultatul procedurii, aferente loturilor 1 și 52. Obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 10 zile de la primirea prezentei, să reevalueze oferta ..., pentru lotul 52 și pe cea a ..., pentru lotul 1 și să stabilească rezultatul procedurii pentru aceste loturi, cu luarea în considerare a celor consemnate în motivare.

Respinge, ca nefondate, celelalte capete de cerere din contestațiile formulate de ... și

Dispune continuarea procedurii de achiziție publică.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE:

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația depusă, ..., în calitate de ofertantă la procedura de licitație deschisă, organizată de către autoritatea contractantă ..., în

vederea încheierii acordului-cadru, divizat în loturi, având ca obiect „*FURNIZARE PRODUSE PARAFARMACEUTICE*”, inițiată prin publicarea în sistemul electronic de achiziții publice (SEAP) a anunțului de participare nr. ..., a solicitat Consiliului să dispună cele menționate în partea introductivă.

În fapt, autoarea contestației prezintă un scurt istoric al procedurii, precizând că, prin adresa nr. 14692/21.03.2016, autoritatea contractantă i-a comunicat faptul că, urmare evaluării propunerii tehnice, oferta sa a fost declarată neconformă și respinsă, pentru loturile nr. 4, 5, 47, 52, 62, 63 și 64, aceasta apreciind că justificările ce au stat la baza acestei decizii, nu fac referire la specificațiile caietului de sarcini.

În referire la loturile nr. 4 și 5, contestatoarea afirmă că în caietul de sarcini nu există specificația „a nu lăsa scame”, cum dealtfel, nu există o astfel de cerință nici în standardul în vigoare pentru tifon absorbant din bumbac SR EN 14079:2003 și nu poate reprezenta un motiv de neconformitate. În acest sens, contestatoarea apreciază afirmația autorității contractante, ca fiind o interpretare pur subiectivă, empirică și în afara procedurii, cu atât mai mult cu cât materialul tifon, prin natura lui prezintă proprietatea de a lăsa mai mult sau mai puțin scame.

În ceea ce privește loturile 47 și 52, autoarea contestației susține că afirmația autorității contractante vizând lotul 47, nu poate reprezenta motiv de neconformitate, observația referitoare la resturile de tifon fiind falsă, iar valabilitatea și lotul, pe lângă faptul că nu sunt introduse în caietul de sarcini, nu sunt necesare și relevante în cazul unei mostre, acestea apărând pe produsul comercializat și destinat utilizării. Legat de lotul 57, aceasta precizează că nu s-au menționat specificațiile nerespectate, afirmația conform căreia „tifonul este foarte mic” neputând fi cuantificată și neprezentând nicio bază legală, iar numărul de bucăți pe pachet, nefiind specificat în cadrul documentației de atribuire.

Față de loturile 62, 63 și 64, ... arată că oferta a fost respinsă pentru neconformitatea mostrelor, afirmând că mostra este conformă pentru lotul 61, în condițiile în care toate cele patru tipuri de feși sunt de la același producător și fabricate din același tip de tifon, susținerile autorității contractante nefăcând referire la specificațiile caietului de sarcini.

În susținerea afirmațiilor sale, autoarea contestației invocă dispozițiile art. 188 alin. (1) lit. e) din ordonanța de urgență și art. 34 alin. (1) din HG nr. 925/2006.

Prin adresa nr. ..., Consiliul a solicitat autorității contractante să transmită copia dosarului achiziției, propunerea tehnică depusă de contestatoare, pentru loturile contestate, precum și punctul de vedere cu privire la contestație, inclusiv dovada comunicării acestuia contestatoarei.

Autoritatea contractantă, prin adresa nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr. ..., a comunicat punctul de vedere cu privire la contestație, arătând neconformitățile constatate la produsele aferente loturilor contestate, afirmând că mostrele ... au fost testate în trei clinici ale spitalului, iar rezultatele sosite independent, reclamă defecte în calitatea materialului de bază din care este confecționat tifonul.

Prin adresa nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr. ..., ... a comunicat răspunsul său față de punctul de vedere formulat de autoritatea contractantă, aducând argumente de natură a contrazice susținerile

Prin contestația depusă, ..., a solicitat Consiliului să dispună cele menționate în partea introductivă.

Autoarea contestației arată că prin adresa nr. 14692/21.03.2016 și nota de corecție la comunicarea rezultatului procedurii nr. 15023/23.03.2016, autoritatea contractantă i-a comunicat neconformitatea și respingerea ofertei sale, pentru loturile nr. 1, 13, 32, 34, 36, 37, 41, 42, 43 și 44. Aceasta apreciază că justificările respingerii ofertei nu fac referire la specificațiile caietului de sarcini.

În ceea ce privește loturile nr. 1, 13, 32, 34, 43 și 44, contestatoarea precizează că sunt conforme cu specificațiile caietului de sarcini. În acest sens, ... arată că produsul oferat la lotul 1, a fost evaluat de autoritatea contractantă ca fiind „prea emolient, impregnate cu mult unguent”, în condițiile în care acest produs este important să fie emolient și să conțină substanță grasă pentru a fi utilizat conform normelor UE, specificație menționată și în cuprinsul caietului de sarcini.

Totodată, contestatoarea afirmă că în ultimii ani autoritatea contractantă a mai achiziționat de la ... produsele din loturile ofertate în cadrul procedurii în cauză și nu au existat plângeri privind gradul de emoliență, fibră dură, aderență, rigiditate sau gradul de alergen al produselor furnizate.

Referitor la loturile nr. 32, 33 și 44, aceasta menționează că oferta i-a fost declarată neconformă, deși la lotul 33, același produs este acceptat (aceeași marcă, același producător, fabricat din același tip de material) singura diferență reală între loturi, fiind cea legată de dimensiune, conform specificațiilor caietului de sarcini. Mai mult, contestatoarea precizează că la lotul 34, în caietul de sarcini, este specificată denumirea comercială a produsului, respectiv „...”, fără a fi menționat „sau echivalent cu acesta”, considerând astfel că a fost favorizat unul dintre participanți.

În referire la loturile 41 și 42, contestatoarea precizează că oferta i-a fost declarată neconformă, întrucât mostrele depuse au alte dimensiuni față de cele solicitate, deși pentru lotul 43 a fost acceptată abaterea de 1 mm față de dimensiunile solicitate prin caietul de sarcini.

În continuare, autoarea contestației invocă dispozițiile art. 35, art. 188 alin. (1) din OUG nr. 34/2006 și art. 73 din HG nr. 925/2006.

Prin adresa nr. ..., consiliul a solicitat autorității contractante să transmită oferta depusă de contestatoare, precum și punctul de vedere cu privire la contestație, inclusiv dovada comunicării acestuia contestatoarei.

Prin adresa nr. ..., consiliul a solicitat contestatoarei să comunice, loturile atacate, având în vedere faptul că, în cuprinsul contestației a făcut vorbire și despre loturile 13, 36 și 44, precum și ofertantul/ofertanții ale cărui/căror propuneri tehnice și financiare solicită a fi reevaluate, pentru loturile nr. 1, 7, 32, 34, 41, 42 și 43.

Contestatoarea a răspuns prin adresa nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr. ..., comunicând faptul că solicită reevaluarea propunerilor sale tehnice și financiare pentru loturile nr. 1, 7, 32, 34, 41, 42 și 43.

Prin adresa nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr. ..., autoritatea contractantă a transmis punctul de vedere cu privire la contestația depusă de ..., comunicând faptul că defectele constatate în urma testării mostrelor aferente loturilor contestate, deteriorează calitatea actului medical și îngreunează vindecarea pacientului, aducând argumente în acest sens.

Documentele necesare soluționării cauzei au fost transmise prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru, divizat în loturi, având ca obiect „*FURNIZARE PRODUSE PARAFARMACEUTICE*”, coduri CPV 33141110-4 – Pansamente (Rev.2), 33141114-2 – Tifon medical (Rev.2), 33141115-9 – Vată medicală (Rev.2), 33141118-0 – Comprese de tifon (Rev.2), elaborând, în acest sens, documentația aferentă și publicând, în SEAP, anunțul de participare nr. ..., conform căruia valoarea estimată este de 6.278.630,38 lei, fără TVA, iar, criteriul de atribuire ales este „prețul cel mai scăzut”.

Trecând la soluționarea primei contestații depuse în procedură, formulată de ..., Consiliul reține că prin raportul procedurii nr. ..., oferta contestatoarei pentru loturile: nr. 4 – Comprese nesterile tifon 12 straturi 10/10 cm; nr. 5 - Comprese nesterile tifon 12 straturi 5/5 cm; nr. 47 - Comprese sterile tifon 12 straturi 10/10 cm; nr. 52 - Comprese sterile tifon 8 straturi 10/10 cm; nr. 62 – Feșe tifon 10/15; nr. 63 - Feșe tifon 10/20 și nr. 64 – feșe 8 cm/5 cm, a fost declarată neconformă, rezultat comunicat contestatoarei prin adresa nr. 14692/21.03.2016, atacată prin prezenta contestație.

Preliminar analizării aspectelor sesizate de contestatoare, este de precizat că, potrivit art. 35 alin. (2) din OUG nr. 34/2006, specificațiile tehnice reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică cuprinse în caietul de sarcini, ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, în așa manieră încât să

corespundă necesității autorității contractante și să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire.

Este, de asemenea, de reținut, că documentația de atribuire, nefiind contestată de niciun operator economic, prevederile acesteia dobândesc forță obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedura de atribuire - aceștia având obligația de a-și elabora oferta în conformitate cu specificațiile tehnice ale caietului de sarcini, coroborat cu celelalte prevederi din documentația de atribuire, sens în care dispune și art. 170 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 - cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind obligată ca, în desfășurarea procedurii de achiziție publică, să respecte atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu, cât și cerințele propriiei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

Analizând criticile contestatoarei, Consiliul constată că acestea sunt parțial întemeiate, contestația ... urmând a fi admisă, în parte, pentru considerentele ce vor fi prezentate în continuare.

În referire la aspectele sesizate de contestatoare, Consiliul reține că, în caietul de sarcini, pentru loturile atacate, se regăsesc următoarele specificații tehnice:

4	COMPRESSE NESTERILE TIFON 12 STRATURI 10/10CM	- Comprese din BBC pur 100 %; - Albit fara compusi clorurati (fara impuritati); - Dimensiune: 10 / 10 cm; - Conform Faemacopeea Romana editia a-X-a, dimensiunea firelor pe 10 cm: cel putin 116 si cel mult 124 fire in urzeala si cel putin 96 si cel mult 104 fire in batatura; - hidrofilie cel mult 10 secunde - multistratificat in 12 straturi; - Se solicita obligatoriu mostra
5	COMPRESSE NESTERILE TIFON 12 STRATURI 5/ 5 CM	- Comprese din BBC pur 100 %; - Albit fara compusi clorurati (fara impuritati); - Dimensiune: 5 / 5 cm; - Conform Faemacopeea Romana editia a-X-a, dimensiunea firelor pe 10 cm: cel putin 116 si cel mult 124 fire in urzeala si cel putin 96 si cel mult 104 fire in batatura; - hidrofilie cel mult 10 secunde - multistratificat in 12 straturi - Se solicita obligatoriu mostra
47	COMPRESSE STERILE TIFON 12 STRATURI 10/10CM	- Comprese absorbante fabricate din tifon special de calitate superioară; - Margini pliate nedesirabile; - Pliate în 12 straturi; - Densitate: 17 fire / cm²; - Compoziție: Bumbac 100%; - să prezinte putere mare de absorbtie pentru uz medical, albit cu substante naturale; - să nu contină latex - Dimensiune: 10 cm x 10 cm - Ambalaj: 10 bucati / blister; 250 bucati / blistere - <i>Marcaje: producătorul, marca CE, codul produsului, pictograma acestuia și valabilitatea.</i> - Se solicita obligatoriu mostra

52	COMPRESSE STERILE TIFON 8 STRATURI 10 / 10 CM	- Comprese absorbante fabricate din tifon special de calitate superioară; - Margini pliate nedesirabile; - Pliate în 8 straturi; - <i>Densitate: 17 fire / cm²;</i> - Compoziție: Bumbac 100%; - să prezinte putere mare de absorbție pentru uz medical, albit cu substanțe naturale; - să nu conțină latex - Dimensiune: 10 cm x 10 cm; - <i>Marcaje: producătorul, marca CE, codul produsului, pictograma acestuia;</i> - Se solicită obligatoriu mostra
62	FESE TIFON 10 / 15	- Fesile tifon trebuie să corespundă normelor din Farmacopeea Română, ediția a-X-a: - tesatura uniformă, moale, nelucioasă, de culoare albă, fără pete și defecte de tesatură, fără miros, cu o anumită rezistență la rupere, cu margini întărite printr-un număr mai mare de fire în urzeală; - <i>masă pe metru pătrat: 47.5-52.5 g</i> - <i>desimea firelor pe 10 cm cel puțin 116 și cel mult 124 fire în urzeală și cel puțin 96 și cel mult 104 fire în batatură;</i> - hidrofilie cel mult 10 secunde; - dimensiunile cerute: 15cm/10m; - Se solicită obligatoriu mostra
63	FESE TIFON 10 / 20	- Fesile tifon trebuie să corespundă normelor din Farmacopeea Română, ediția a-X-a: - tesatura uniformă, moale, nelucioasă, de culoare albă, fără pete și defecte de tesatură, fără miros, cu o anumită rezistență la rupere, cu margini întărite printr-un număr mai mare de fire în urzeală. - <i>masă pe metru pătrat: 47.5-52.5 g;</i> - <i>desimea firelor pe 10 cm cel puțin 116 și cel mult 124 fire în urzeală și cel puțin 96 și cel mult 104 fire în batatură;</i> - hidrofilie cel mult 10 secunde; - dimensiunile cerute : 20cm/10m ; - Se solicită obligatoriu mostra
64	FESE 8 cm /5 m	- Fesile tifon trebuie să corespundă normelor din Farmacopeea Română, ediția a-X-a: - tesatura uniformă, moale, nelucioasă, de culoare albă, fără pete și defecte de tesatură, fără miros, cu o anumită rezistență la rupere, cu margini întărite printr-un număr mai mare de fire în urzeală. - <i>masă pe metru pătrat: 47.5-52.5 g;</i> - <i>desimea firelor pe 10 cm cel puțin 116 și cel mult 124 fire în urzeală și cel puțin 96 și cel mult 104 fire în batatură;</i> - hidrofilie cel mult 10 secunde; - dimensiunile cerute : 8 cm / 5 m ; - Se solicită obligatoriu mostra

Analizând propunerea tehnică depusă de ..., Consiliul reține că produsele oferite, pe loturile 4, 5, 47, 52, 62, 63 și 64, au următoarele caracteristici tehnice:

4	COMPRESSE NESTERILE TIFON 12 STRATURI 10/10CM	- Comprese din BBC pur 100 %, SR EN 14079:2003 - Neted, albit, purificat - Cloruri, aciditate și alcalinitate, absente - Dimensiune: 10 / 10 cmx 12 pliuri, ambalate câte 100 buc. - Nr. fire 10 cm: 120+/- 6 fire în urzeală și 100+/-5 fire în
---	--	--

		batatura; - Hidrofilie 3 secunde - 12 straturi; - Marcaj CE - Valabilitate 5 ani de la data fabricației, în condițiile nedeteriorării ambalajului
5	COMPRESSE NESTERILE TIFON 12 STRATURI 5/ 5 CM	- Compresse din BBC pur 100 %, SR EN 14079:2003 - Albit fara compusi clorurati (fara impuritati); - Neted, albit, purificat - Cloruri, aciditate și alcalinitate, absente - Dimensiune: 5 / 5 cm, 12 pliuri, ambalate câte 100 buc - Nr. fire 10 cm: 120+/- 6 fire in urzeala si 100+/-5 fire in batatura - Hidrofilie 3 secunde - Marcaj CE - 12 straturi - Valabilitate 5 ani de la data fabricației, în condițiile nedeteriorării ambalajului
47	COMPRESSE STERILE TIFON 12 STRATURI 10/10CM	- Compresse din BBC pur 100 %, SR EN 14079:2003 - Neted, albit, purificat - Cloruri, aciditate și alcalinitate, absente - Dimensiune: 10 / 10 cmx 12 straturi, 12 pliuri - Fără margini libere, pliate, ambalate câte 10 buc/blister. - Nr. fire 10 cm: tip 17, 100+/- 5 fire in urzeala si 70+/-5 fire in batatura; - Hidrofilie 3 secunde - Marcaj CE 0197 - Sterilizare cu etilenoxid - Valabilitate 5 ani de la data fabricației, în condițiile nedeteriorării ambalajului
52	COMPRESSE STERILE TIFON 8 STRATURI 10 / 10 CM	- Compresse din BBC pur 100 %, SR EN 14079:2003 - Neted, albit, purificat - Cloruri, aciditate și alcalinitate, absente - Dimensiune: 10 / 10 cmx 8 straturi, - Fără margini libere, pliate, ambalate câte 2buc/plic. - Nr. fire 10 cm: tip 17, 100+/- 5 fire in urzeala si 70+/-5 fire in batatura; - Hidrofilie 3 secunde - Marcaj CE 0197 - Sterilizare cu etilenoxid - Valabilitate 5 ani de la data fabricației, în condițiile nedeteriorării ambalajului
62, 63, 64	FESE TIFON 10/15 cm, 10/20 cm, 8 cm/5m	- Compresse din BBC pur 100 %, SR EN 14079:2003 - Cerințe de performanță și metode de încercare pentru tifon absorbant de bumbac și tifon absorbant de bumbac și vâscoză - Neted, albit, purificat, de culoare alba, inodor, curat, fără pete, tipar uniform, fără defecte de țesătură, fără schimbarea caracteristicilor la sterilizare - Cloruri absente - Aciditate și alcalinitate neutru - Dimensiune: 10/15 cm, 10 cm/20 cm, 5 m/8 cm - Fașă ambalată individual în folie de polietilenă - Nr. fire 10 cm: 120+/- 6 fire in urzeala si 100+/-5 fire in batatura - Hidrofilie 3 secunde - Masa minimă în g/mp 48.0 - Marcaj CE - Valabilitate 5 ani de la data fabricației, în condițiile nedeteriorării ambalajului

Din analiza documentelor prezentate de contestatoare, prin raportare la prevederile documentației, Consiliul determină că motivele de respingere ale ofertei ... pentru lotul 52: „nu respectă specificațiile, tifonul din care sunt confecționate mostrele este foarte rar, nu respectă nr. de bucăți pe pachet”, nu pot fi primite, întrucât, autoritatea contractantă nu precizează care anume specificații nu sunt respectate, în propunerea tehnică sunt respectate specificațiile cu privire la densitatea tifonului (nr. de fire pe 10 cm), și, deși în caietul de sarcini nu există solicitări în referire la nr. de bucăți/pachet, ofertantul precizează că produsele sunt ambalate câte 2 buc/pachet.

Raportat la cele expuse în motivare, Consiliul constată că autoritatea contractantă, în etapa de evaluare, pentru lotul 52, nu și-a respectat cerințele proprii documentației de atribuire și urmează a admite capătul de cerere din contestația ..., în referire la lotul 52, deoarece, în evaluarea ofertelor, comisia de evaluare nu poate introduce cerințe noi, pe care nu le-a prevăzut inițial în caietul de sarcini. Prevederile art. 36 alin. (2) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 925/2006, stabilesc în mod clar că oferta este considerată neconformă dacă oferta nu îndeplinește în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini, așadar cerințe deja stabilite, or autoritatea contractantă a invocat cerințe noi în motivarea respingerii ofertei contestatoarei, ca neconformă.

În referire la loturile 4, 5, 47, 62, 63 și 64, Consiliul constată, din analiza documentelor prezentate, raportat la prevederile documentației, că produsele oferite sunt neconforme, pentru cele ce urmează:

- pentru loturile 4 și 5: „lasă scame în plagă”; prezumând buna-credință a autorității contractante și în baza principiului asumării răspunderii, consacrat la art. 2 alin. 2) lit. g) din OUG nr. 34/2006 – în baza căruia autoritatea contractantă a elaborat procesele – verbale de verificare a mostrelor - având în vedere că, în contestația sa, ... nu prezintă elemente concrete din care să reiasă că cele constatate de către autoritatea contractantă nu sunt reale, Consiliul stabilește că decizia autorității contractante, de a respinge, ca neconforme, ofertele ... pentru loturile analizate, este corectă, criticile contestatoarei, în acest sens, urmând a fi respinse.
- lotul 47: „compresa prezintă resturi de tifon ce pot rămâne în plagă, nu are specificat pe pachet date privind valabilitatea, lotul”. Întrucât, în caietul de sarcini, autoritatea contractantă a specificat că se impune precizarea de: „Marcaje: producătorul, marca CE, codul produsului, pictograma acestuia și valabilitatea”, și de asemenea, că: *„Mostrele depuse vor fi marcate obligatoriu cu numărul lotului ofertat, pentru a putea fi corect identificate. Prezentarea mostrelor reprezintă o condiție eliminatorie, iar neprezentarea lor sau prezentarea unor mostre necorespunzătoare duce la respingerea*

ofertantului”, Consiliul constată că autoritatea contractantă, în mod legal, a respins oferta contestatoarei, ca neconformă, pentru acest lot.

- loturile 62 și 63: „în momentul derulării, fesele se destramă și lasă ațe, nefiind întărite marginile, ceea ce poate provoca rănirea tegumentului” și lotul 64: „marginile se deșiră, nu se poate efectua un pansament corespunzător, nu are date privind termenul de valabilitate”, autoritatea contractantă a precizat în caietul de sarcini necesitatea ca feșele să fie „cu margini întărite printr-un număr mai mare de fire în urzeală”, or, după cum însuși contestatorul recunoaște, acestea nu au margini întărite, ceea ce conduce Consiliul la concluzia că autoritatea contractantă, în mod legal, a respins oferta contestatoarei, ca neconformă, pentru aceste loturi.

Având în vedere cele expuse în motivare, Consiliul constată că autoritatea contractantă, în mod legal, a respins, ca nefondate, ofertele contestatoarei pentru loturile 4, 5, 47, 62 și 63 și 64, criticile acesteia în referire la respectivele loturi urmând a fi respinse, ca nefondate.

Consiliul va urma același raționament și în ceea ce privește contestația formulată de

Astfel, se reține că prin raportul procedurii nr. ..., oferta contestatoarei pentru lotul nr. 1 – „Comprese impregnate cu ung. Neutru (pans. Gras) 10 cm/10 cm”, lotul nr. 7 – pansament cu hidrocoloid 10/12 cm, lotul nr. 32 – plasturi elastici 15 cm/10 cm, lotul nr. 34 - plasturi elastici 30 cm/10 cm, lotul nr. 41 – Pharmastrip – Plasturi pentru înlocuirea suturilor chirurgicale 3 mm/76 mm, lotul nr. 42 – Plasturi pentru înlocuirea suturilor chirurgicale 6 mm/76 mm și lotul nr. 43 - Plasturi pentru înlocuirea suturilor chirurgicale 12 mm/101 mm, a fost declarată neconformă, rezultat comunicat contestatoarei prin adresa nr. 14692/21.03.2016, atacată prin prezenta contestație.

Analizând criticile contestatoarei, Consiliul constată că acestea sunt parțial întemeiate, contestația ... urmând a fi admisă, în parte, pentru considerentele ce vor fi prezentate în continuare.

În referire la aspectele sesizate de contestatoare, Consiliul reține că, în caietul de sarcini, pentru loturile atacate, se regăsesc următoarele specificații tehnice:

1	COMPRESSE IMPREGNATE CU UNG. NEUTRU (PANSAMENT GRAS) 10 CM / 10 CM	- compresa din bumbac impregnat cu substanța grasă, anhidră, pe baza de parafină; - permite trecerea exsudatului prin ochiurile rețelei sale în pansamentul absorbant de deasupra, prevenind maceratia. - Substanța grasă pastrează marginile plagii suple, stimulând formarea țesutului de granulație și epitelizarea și prevenind aderarea pansamentului de plagă. - Pansamentul poate fi schimbat fără durere și fără să distrugă țesutul de granulație și epiteliul nou format. - Permeabil pentru aer și secreții, nu adera de plagă, nu are efect sensibilizant în cazul tratamentelor cronice, poate rămâne pe plagă până la 3 zile. - Steril ambalat în plic iar cutiile vor avea caracteristicile:
---	--	--

		denumirea produsului, producatorul, codul produsului, marca CE, numar lot, data expirarii. - Dimensiunile 10cm x 10cm - Se solicita obligatoriu mostra
7	PANSAMENT CU HYDROCOLOID 10 / 12 CM	- pansamentul steril sa fie impregnate cu hidrocoloid - fabricat dintr-un suport tip plasa de poliester, cu ochiuri dese impregnat cu particule hidrocoloidale dispersate intr-o baza grasa cu extract de plantago - fiecare pansament sa fie ambalat in plic individual steril. - sa nu adere la plaga si nici la zona perilezionala, schimbarea acestuia putand fi indolora si atraumatica. - dimensiunea 10 cm x 12 cm - marcate pe ambalaj: producatorul, marca CE, codul produsului, pictograma acestuia. - Se solicita obligatoriu mostra
32	PLASTURI ELASTICI 15 CM / 10 M	- plasture elastic pentru fixarea intregii suprafete a pansamentului. - Confectionat din material netesut, cu adeziv hipoalergen. - Are permeabilitate crescuta pentru aer si vapori de apa. - Nu macereaza tesuturile. - Adera sigur, se inlatura fara durere si fara sa lase reziduri. - Nu absoarbe razele X si este impregnat hidrofob- permitand igiena zilnica a pacientului. - Este pe suport de hartie siliconata pretaiata si marcata. - Rola este ambalata individual, iar cutia va contine urmatoarele date: dimensiunea, codul produsului, data expirarii, marca CE, producatorul. - Dimensiunile : 15 cm x 10m; - Se solicita obligatoriu mostra
34	PLASTURI ELASTICI 30 CM / 10 M	- plasture elastic pentru fixarea intregii suprafete a pansamentului. - Confectionat din material netesut, cu adeziv hipoalergen. - Are permeabilitate crescuta pentru aer si vapori de apa. - Nu macereaza tesuturile. - Adera sigur, se inlatura fara durere si fara sa lase reziduri. - Nu absoarbe razele X si este impregnat hidrofob- permitand igiena zilnica a pacientului. - Este pe suport de hartie siliconata pretaiata si marcata. - Rola este ambalata individual, iar cutia va contine urmatoarele date: dimensiunea, codul produsului, data expirarii, marca CE, producatorul. - Dimensiunile : 30 cm x 10 m; - Se solicita obligatoriu mostra
41	PLASTURI PT INLOCUIREA SUTURILOR CHIRURGICALE 3 MM / 76 MM	- dimensiuni: 3 mm / 76 mm - Plasture steril hipoalergen. - Confectionat din material poliamidic acoperit cu adeziv pe baza de poliacrilat. - Se poate utiliza pentru pentru inlocuirea suturilor chirurgicale numai la nivelul epidermei sau pentru inchiderea completa atraumatica a plagilor minore (de prima intentie) - Plicurile sunt ambalate in cutii care vor fi trecute : denumirea produsului, producatorul, codul produsului, marca CE, numar lot, data expirarii. - Se solicita obligatoriu mostra
42	PLASTURI PT INLOCUIREA SUTURILOR CHIRURGICALE	- dimensiuni: 6 mm / 76 mm - Plasture steril hipoalergen. - Confectionat din material poliamidic acoperit cu adeziv pe baza de poliacrilat.

	6 MM / 76 MM	- Se poate utiliza pentru pentru inlocuirea suturilor chirurgicale numai la nivelul epidermei sau pentru inchiderea completa atraumatica a plagilor minore (de prima intentie) - Plicurile sunt ambalate in cutii care vor fi trecute : denumirea produsului, producatorul, codul produsului, marca CE, numar lot, data expirarii. - Se solicita obligatoriu mostra
43	PLASTURI PT INLOCUIREA SUTURILOR CHIRURGICALE 12 MM / 101 MM	- dimensiuni: 12 mm / 101 mm - Plasure steril hipoalergen. - Confectionat din material poliamidic acoperit cu adeziv pe baza de poliacrilat. - Se poate utiliza pentru pentru inlocuirea suturilor chirurgicale numai la nivelul epidermei sau pentru inchiderea completa atraumatica a plagilor minore (de prima intentie) - Plicurile sunt ambalate in cutii care vor fi trecute : denumirea produsului, producatorul, codul produsului, marca CE, numar lot, data expirarii. - Se solicita obligatoriu mostra

Analizând propunerea tehnică depusă de ..., Consiliul reține că produsele oferite, pentru loturile atacate, au următoarele caracteristici tehnice:

1	COMPRES IMPREGNATE CU UNG. NEUTRU (PANSAMENT GRAS) 10 CM / 10 CM	- Pansament neaderent din tifon (bumbac 100%), ochiuri largi, impregnat cu un amestec de vaselină moale, albă și digluconat clorhexidină BP 0,5% W/W și parafină, cu efect antimicrobian față de o gamă largă de bacterii și antialergen. - compresa din bumbac impregnat cu substanta grasa, anhidra, pe baza de parafina; - permite trecerea exsudatului prin ochiurile rețelei sale in pansamentul absorbant de deasupra, prevenind maceratia. - Substanta grasa pastreaza marginile plagii suple, stimuland formarea tesutului de granulat si epitelizarea si prevenind aderarea pansamentului de plaga. - Pansamentul poate fi schimbat fara durere si fara sa distruga tesutul de granulat si epiteliul nou format. - Permeabil pentru aer si secretii, nu adera de plaga, nu are efect sensibilizant in cazul tratamentelor cronice, poate ramane pe plaga pana la 3 zile. - Steril ambalat in plic iar cutiile au următoarele caracteristici: denumirea produsului, producatorul, codul produsului, marca CE, numar lot, data expirarii. - Dimensiunile 10cm x 10cm - Marcaj CE - 100 buc/cutie
7	PANSAMENT CU HYDROCOLOID 10 / 12 CM	- pansamentul steril impregnat cu hidrocoloid - fabricat dintr-un suport tip plasa de poliester, cu ochiuri dese impregnat cu particule hidrocoloide dispersate intr-o baza grasa cu extract de plantago - fiecare pansament este ambalat in plic individual steril. - nu aderă la plaga si nici la zona perilezionala, schimbarea acestuia putand fi indolora si atraumatica. - dimensiunea 10 cm x 12 cm - marcaje pe ambalaj: producatorul, marca CE, codul produsului, pictograma acestuia.
32	PLASTURI ELASTICI 15 CM / 10 M	- Plasure elastic pentru fixarea intregii suprafete a pansamentului. - Confectionat din material netesut, cu adeziv hipoalergen. - Are permeabilitate crescuta pentru aer si vapori de apa. - Nu macereaza tesuturile.

		- Adera sigur, se inlatura fara durere si fara sa lase reziduri. - Nu absoarbe razele X si este impregnat hidrofob. - Este pe suport de hartie siliconata pretaiata pe toata lungimea rolei divizată în cm. - Rola este ambalata individual, iar cutia contine urmatoarele date: dimensiunea, codul produsului, data expirarii, marca CE, producatorul. - Dimensiunile : 15 cm x 10m; -
34	PLASTURI ELASTICI 30 CM / 10 M	- Plasture elastic pentru fixarea intregii suprafete a pansamentului. - Confectionat din material netesut, cu adeziv hipoalergen. - Are permeabilitate crescuta pentru aer si vapori de apa. - Nu macereaza tesuturile. - Adera sigur, se inlatura fara durere si fara sa lase reziduri. - Nu absoarbe razele X si este impregnat hidrofob- permitand igiena zilnica a pacientului. - Este pe suport de hartie siliconata pretaiata pe toata lungimea rolei divizată în cm. - Rola este ambalata individual, iar cutia contine urmatoarele date: dimensiunea, codul produsului, data expirarii, marca CE, producatorul. - Dimensiunile : 30 cm x 10 m; -
41	PLASTURI PT INLOCUIREA SUTURILOR CHIRURGICALE 3 MM / 76 MM	- dimensiuni: 3 mm / 76 mm - Plasture steril hipoalergen. - Confectionat din material poliamidic acoperit cu adeziv pe baza de poliacrilat, pe suport de hârtie siliconată. - Se poate utiliza pentru pentru inlocuirea suturilor chirurgicale numai la nivelul epidermei sau pentru inchiderea completa atraumatica a plagilor minore (de prima intentie) - Întâmpină cu ușurință procesul de regenerare al pielii - Ambalat separat în plicuri sterile, plicurile sunt ambalate in cutii pe care sunt menționate : denumirea produsului, producatorul, codul produsului, marca CE, numar lot, data expirarii. - Marcaj CE
42	PLASTURI PT INLOCUIREA SUTURILOR CHIRURGICALE 6 MM / 76 MM	- dimensiuni: 6 mm / 76 mm - Plasture steril hipoalergen. - Confectionat din material poliamidic acoperit cu adeziv pe baza de poliacrilat, pe suport de hârtie siliconată. - Se poate utiliza pentru inlocuirea suturilor chirurgicale numai la nivelul epidermei sau pentru inchiderea completa atraumatica a plagilor minore (de prima intentie) - Întâmpină cu ușurință procesul de regenerare al pielii - Ambalat separat în plicuri sterile, plicurile sunt ambalate in cutii pe care sunt menționate : denumirea produsului, producatorul, codul produsului, marca CE, numar lot, data expirarii. - Marcaj CE
43	PLASTURI PT INLOCUIREA SUTURILOR CHIRURGICALE 12 MM / 101 MM	- dimensiuni: 12 mm / 101 mm - Plasture steril hipoalergen. - Confectionat din material poliamidic acoperit cu adeziv pe baza de poliacrilat, pe suport de hârtie siliconată. - Se poate utiliza pentru pentru inlocuirea suturilor chirurgicale numai la nivelul epidermei sau pentru inchiderea completa atraumatica a plagilor minore (de prima intentie) - Întâmpină cu ușurință procesul de regenerare al pielii - Ambalat separat în plicuri sterile, plicurile sunt ambalate in cutii pe care sunt menționate : denumirea produsului, producatorul,

		codul produsului, marca CE, numar lot, data expirarii. - Marcaj CE
--	--	---

Din analiza documentelor prezentate de contestatoare, prin raportare la prevederile documentației, Consiliul determină că motivele de respingere ale ofertei ... pentru lotul 1 nu pot fi primite: „prea emolient, impregnate cu mult unguent”; în caietul de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat „bumbac impregnat cu substanță grasă, anhidră, pe bază de parafină”, astfel încât, în lipsa precizării, în caietul de sarcini, a gradului de impregnare cu substanță grasă, nu se poate reține în sarcina contestatoarei neîndeplinirea acestei cerințe.

Raportat la cele expuse în motivare, Consiliul constată că autoritatea contractantă, în etapa de evaluare, pentru lotul 1, nu și-a respectat cerințele proprii documentații de atribuire și urmează a admite capătul de cerere din contestația ..., în referire la lotul 1, deoarece, în evaluarea ofertelor, comisia de evaluare nu poate introduce cerințe noi, pe care nu le-a prevăzut inițial în caietul de sarcini. Prevederile art. 36 alin. (2) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 925/2006, stabilesc în mod clar că oferta este considerată neconformă dacă oferta nu îndeplinește în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini, așadar cerințe deja stabilite, or, autoritatea contractantă a invocat cerințe noi în motivarea respingerii ofertei contestatoarei, ca neconformă.

În referire la loturile 7, 32, 34, 43, 41 și 42, Consiliul stabilește că autoritatea contractantă a procedat în mod corect la respingerea ofertei contestatoarei pentru aceste loturi, pentru cele ce vor fi detaliate în continuare:

- pentru loturile 32 și 43: „nu are aderență”; prezumând buna-credință a autorității contractante și în baza principiului asumării răspunderii, consacrat la art. 2 alin. 2) lit. g) din OUG nr. 34/2006 – în baza căruia autoritatea contractantă a elaborat procesele – verbale de verificare a mostrelor - având în vedere că, în contestația sa, ... nu prezintă elemente concrete din care să reiasă că cele constatate de către autoritatea contractantă nu sunt reale, Consiliul stabilește că decizia autorității contractante, de a respinge, ca neconforme, ofertele ... pentru loturile analizate, este corectă, criticile contestatoarei, în acest sens, urmând a fi respinse.
- pentru lotul 34: „rigid, ușor alergen”; prezumând buna-credință a autorității contractante și în baza principiului asumării răspunderii, consacrat la art. 2 alin. 2) lit. g) din OUG nr. 34/2006 – în baza căruia autoritatea contractantă a elaborat procesele – verbale de verificare a mostrelor - având în vedere că, în contestația sa, ... nu prezintă elemente concrete din care să reiasă că cele constatate de către autoritatea contractantă nu sunt reale, Consiliul stabilește că

decizia autorității contractante, de a respinge, ca neconformă, oferta ... pentru lotul 34, este corectă, criticile contestatoarei, în acest sens, urmând a fi respinse.

- în referire la loturile 7, 41 și 42, deși în fișa de date a achiziției, s-a precizat, în mod expres, „Prezentarea mostrelor reprezintă o condiție eliminatorie, iar neprezentarea lor sau prezentarea unor mostre necorespunzătoare duc la respingerea ofertantului”, au fost depuse alte mostre, cu alte dimensiuni, contestatoarea recunoscând depunerea unor mostre cu alte dimensiuni decât cele solicitate prin documentația de atribuire.

Având în vedere cele prezentate în motivare, Consiliul constată că autoritatea contractantă, în mod legal, a respins, ca nefondate, ofertele contestatoarei pentru loturile 32, 34, 43, 7, 41 și 42, criticile acesteia în referire la respectivele loturi urmând a fi respinse, ca nefondate.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept, în baza art. 278 alin. (2) și alin. (4) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite, în parte, contestațiile formulate de ... și ..., în contradictoriu cu ..., va anula raportul procedurii de atribuire nr. ... și comunicările privind rezultatul procedurii aferente loturilor 1 și 52. Va obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 10 zile de la primirea prezentei, să reevalueze oferta ..., pentru lotul 52 și pe cea a ..., pentru lotul 1 și să stabilească rezultatul procedurii pentru aceste loturi, cu luarea în considerare a celor consemnate în motivare.

În temeiul art. 278 alin. (5) din ordonanță, Consiliul va respinge, ca nefondate, celelalte capete de cerere din contestațiile formulate de ... și

În temeiul art. 278 alin. (6) din ordonanța de urgență, va dispune continuarea procedurii de achiziție publică.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, precum și că au dreptul de a o ataca cu plângere, în concordanță cu art. 281 din același act normativ.

PREȘEDINTE COMPLET,

...

MEMBRU COMPLET,

...

MEMBRU COMPLET,

...

Redactată în 5 (cinci) exemplare, conține 15 (cincisprezece) pagini.