

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 978/C1/971

Data: 10.05.2022

Prin contestația nr. 120/19.04.2022, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 20892/26.04.2022, formulată de SC SRL, cu sediul în, str., județul, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr., având cod unic de înregistrare RO, reprezentată legal prin administrator, împotriva documentației de atribuire întocmită de către ORAȘUL, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în localitatea, județul, în cadrul procedurii simplificate, organizată pentru atribuirea contractului având ca obiect „Europubele și eurocontainere”, cod CPV: 34928480-6, s-a solicitat, eliminarea anumitor specificații tehnice.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

1. Contestatorul arată că în caietul de sarcini la punctul 4. Caracteristici tehnice minimale, referitor la produs 1. EUROPUBELE - specificații tehnice minimale lit. A pag.4, s-a solicitat:

„CAPAC- Prevăzut cu mâner continuu frontal pentru deschidere”.

„Două mânere separate posterioare turnate în corpul europubelei pentru a facilita manipularea acesteia”.

Având în vedere că cerințele de siguranță și sănătate în utilizarea acestui tip de pubele sunt reglementate de către standardul European EN 840-6, iar în acest standard, la punctul 10 sunt prevăzute cerințele cu privire la capacul pubelei, cerințe care nu impun și nu precizează obligativitatea unui anumit tip de mânere pentru deschiderea capacului, contestatorul consideră că această cerință este nelegală și neîntemeiată.

De asemenea, arată că nici punctul 5 Handles (Mânere) nu prevede obligativitatea unui anume aranjament al mânerelor, și nici numărul exact al acestora ci doar: un număr suficient de mânere pentru a fi manevrate cu ușurință și în siguranță de o persoană.

În aceste condiții, consideră că specificațiile tehnice privind tipul de mâner pentru deschiderea capacului, numărul de mânere și poziționarea

lor, mai exact „prevăzut cu mâner continuu frontal pentru deschidere”, respectiv „două mânere separate posterioare turnate în corpul europubelei” sunt impuse cu încălcarea principiilor tratamentului egal și proporționalității întrucât introduc obstacole nejustificate în calea unei concurențe efective și dezavantajează nejustificat unii ofertanți fără a răspunde niciunei necesități concrete a autorității contractante, fără a fi o cerință de performanță, funcțională sau de mediu și fără a fi prevăzută de standardul aplicabil.

Având în vedere cele menționate, solicită anularea acestor specificații tehnice de la punctul 1. Europubele.

2. De asemenea, arată că în caietul de sarcini la punctul 4. Caracteristici tehnice minimale, referitor la produs 1. EUROPUBELE - specificații tehnice minimale lit. B pag. 5 Condiții tehnice solicitate, s-a solicitat certificatul RAL GZ 951/1, ștanțare însemn RAL 951/1 pe capacul europubelei sau echivalent eliberat de Asociația Asigurarea și Identificarea Calității pentru europubele mobile pentru deșeuri reciclabile.

În opinia sa aceasta este o cerință restrictivă, nu se justifică - nici în fapt, nici în drept și avantajează anumiți producători, motiv pentru care solicită eliminarea acesteia.

3. Mai arată că, în caietul de sarcini la punctul 4. Caracteristici tehnice minimale, referitor la produs 1. EUROCONTAINERE - specificații tehnice minimale lit. B pag. 6 Condiții tehnice solicitate, s-a solicitat certificatul RAL GZ 951/1, ștanțare însemn RAL 951/1 pe capacul europubelei sau echivalent eliberat de Asociația Asigurarea și Identificarea Calității pentru europubele mobile pentru deșeuri reciclabile.

Consideră că și aceasta este o cerință restrictivă, nu se justifică - nici în fapt, nici în drept și avantajează anumiți producători, motiv pentru care solicită eliminarea acesteia.

4. În caietul de sarcini la punctul 4. Caracteristici tehnice minimale, referitor la produs 1. EUROPUBELE - specificații tehnice minimale lit. A pag. 4, s-a solicitat:

„Capacul să fie dotat cu plăcuță de identificare (clips) care poate fi înlocuită în funcție de destinația deșeurilor”.

Având în vedere că în Standardul EN 840-1, 5, 6 nu este menționată obligativitatea acestei plăcuțe de identificare, contestatorul solicită să se completeze caietul de sarcini în sensul solicitării unui model al acestei plăcuțe de identificare, astfel încât toți participanții să ofere același tip.

În opinia sa lipsa unui model prestabilit lasă loc interpretării abuzive și nu permite o evaluare pe principii de egalitate a tuturor participanților.

5. În întreaga documentație autoritatea face referire și solicită ca produsele să se conformeze pentru certificatul RAL GZ 951/1. Deoarece

s-a solicitat ca produsele să dețină certificat de conformitate EN 840-1, 5, 6 eliberat de o instituție independentă, contestatorul consideră că este suficientă solicitarea acestui certificat, care asigură un nivel de calitate superior pentru produsele solicitate. În opinia sa solicitarea unui certificat RAL GZ 951/1 ar crea o poziție de avantaj pentru producătorii care dețin și acest certificat, care este opțional.

Prin urmare consideră că această solicitare a certificatului RAL GZ 951/1 este o cerință restrictivă, nu se justifică - nici în fapt, nici în drept și avantajează anumiți ofertanți, motiv pentru care solicită să fie eliminată.

6. La pct. 4 - Caracteristici tehnice minimale din caietul de sarcini pentru produsul Eurocontainere, s-a solicitat ca eurocontainerele să fie confecționate din tablă zincată, dar certificatele solicitate, EN 840-1,5,6 și RAL GZ 951/1, sunt specifice pentru eurocontainere din plastic.

În opinia sa autoritatea contractantă face confuzie între eurocontainerele din tablă zincată și cele din plastic.

În susținerea celor precizate prin contestație contestatorul invocă dispozițiile art. 2 alin. (2), art. 3 alin. (1) lit. rr), art. 49 alin. (1), art. 50 alin. (1) și (2), art. 155 alin. (6), art. 156 din Legea nr. 98/2016.

În concluzie, față de cele de mai sus, solicită să se constate că specificațiile tehnice menționate la pct. 1-5 sunt impuse cu încălcarea principiilor tratamentului egal și proporționalității întrucât introduce un obstacol nejustificat în calea unei concurențe efective și dezavantajează nejustificat unii ofertanți fără a răspunde niciunei necesități concrete a autorității contractante și, pe cale de consecință, solicită anularea acestor specificații tehnice din caietul de sarcini.

Prin corespondența înregistrată la Consiliu sub nr. 21261/27.04.2022, SC SRL depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 208011141/1, tranzacția: 1200770011/ 2022294875 din data de 26.04.2022, emisă de CEC Bank – Sucursala, în valoare de 5.042,02 lei.

Prin punctul de vedere nr. 6905/09.05.2022, înregistrat la CNSC sub nr. 23627/09.05.2022 autoritatea contractantă precizează că a dat curs tuturor solicitărilor contestatorului și a procedat la adoptarea de măsuri corective în sensul eliminării/modificării tuturor paragrafelor din caietul de sarcini menționate în contestația respectivă.

Autoritatea contractantă solicită Consiliului,

- fie să constate caracterul tardiv al contestației (menționează că a primit un exemplar al contestației în data de 26.04.2022 – termenul de 10 zile a fost depășit);

- fie să ia act de rămânerea fără obiect a contestației prin adoptarea de măsuri corective și depunerea ofertei de către contestator.

În susținere anexează măsurile corective adoptate, publicate în SEAP la data de 29.04.2020 și Declarația de participare din care rezultă că contestatorul a depus ofertă în procedură.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei,
CONSILIUL constată următoarele:

ORAȘUL, în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, pentru atribuirea contractului având ca obiect „Europubele și eurocontainere”, cod CPV: 34928480-6”, elaborând, în acest sens, documentația de atribuire aferentă și publicând în SEAP, anunțul de participare simplificat SCN1105109/14.04.2022, conform căruia valoarea estimată a contractului este 252.100,84 lei. Conform cap. II.2.5 din anunț, criteriul de atribuire al contractului este „cel mai bun raport calitate preț”.

Având în vedere prevederile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, conform căroră Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei, Consiliul, constată următoarele:

SC SRL critică cerințele caietului de sarcini parte a documentației de atribuire, solicitând eliminarea specificațiilor tehnice considerate nelegale.

Ținând seama de obiectul contestației formulate, Consiliul constată că autoritatea contractantă a adoptat următoarele măsuri de remediere:

„1. În caietul de sarcini la punctul 4. CARACTERISTICI TEHNICE MINIMALE referitor la produs I. EUROPUBELE-specificații tehnice minimale lit. A pag.4, ați solicitat:

„CAPAC- Prevăzut cu mâner continuu frontal pentru deschidere”.

„Două mânere separate posterioare turnate în corpul europubelei pentru a facilita manipularea acesteia”.

(.....).

Măsura corectivă dispusă.

Având în vedere că eliminarea primei cerințe s-a făcut deja anterior la solicitarea unui alt potențial ofertant, cu data prezentei se modifică caietul de sarcini și se elimină și cea de-a 2-a cerință:

„Două mânere separate posterioare turnate în corpul europubelei pentru a facilita manipularea acesteia”.

2. În caietul de sarcini la punctul 4. CARACTERISTICI TEHNICE MINIMALE referitor la produs 1. EUROPUBELE - specificații tehnice minimale lit. B pag.5 Condiții tehnice solicitate, ați solicitat certificatul RAL GZ 951/1, ștanțare însemn RAL 951/1 pe capacul europubelei sau echivalent eliberat de Asociația Asigurarea și Identificarea Calității pentru deșeuri reciclabile.

(.....)”.

Măsura corectivă dispusă.

Pentru încurajarea mediului competitiv și a caracterului concurențial al procedurii, se modifică caietul de sarcini și se elimină această cerință.

3. În caietul de sarcini la punctul 4. CARACTERISTICI TEHNICE MINIMALE referitor la produs 1. EUROCONTAINERE - specificații tehnice minimale lit. B pag. 6 Condiții tehnice solicitate, ați solicitat certificatul RAL GZ 951/1, ștanțare însemn RAL 951/1 pe capacul europubei sau echivalent eliberat de Asociația Asigurarea și Identificarea Calității pentru europubele mobile pentru deșeuri reciclabile.

(.....)”.
Măsura corectivă dispusă.

Pentru încurajarea mediului competitiv și a caracterului concurențial al procedurii, se modifică caietul de sarcini și se elimină această cerință.

4. În caietul de sarcini la punctul 4. CARACTERISTICI TEHNICE MINIMALE referitor la produs 1. EUROPUBELE - specificații tehnice minimale lit. A pag.4, ați solicitat:

„Capacul să fie dotat cu plăcuță de identificare (clips) care poate fi înlocuită în funcție de destinația deșeurilor”.

(.....)”.
Măsura corectivă dispusă.

Pentru încurajarea mediului competitiv și a caracterului concurențial al procedurii, se modifică caietul de sarcini și se elimină cerința dotării cu clips.

5. În întreaga documentație faceți referire și solicitați ca produsele să se conformeze pentru certificatul RAL GZ 951/1. Deoarece ați solicitat ca produsele să dețină certificate de conformitate EN 840-1,5,6 eliberat de o instituție independentă, considerăm că este suficientă solicitarea acestui certificat, care asigură un nivel de calitate superior pentru produsele solicitate. Solicitarea unui certificat RAL GZ 951/1 ar crea o poziție de avantaj pentru producătorii care dețin și acest certificat, care este opțional.

(.....)”.
Măsura corectivă dispusă.

Pentru încurajarea mediului competitiv și a caracterului concurențial al procedurii, se modifică caietul de sarcini și se elimină cerința conformării cu certificatul RAL GZ 951/1.

6. La pct. 4-Characteristici tehnice minimale din Caietul de sarcini pentru produsul Eurocontainere, s-au solicitat ca eurocontainerele să fie confecționate din tabla zincată, dar certificatele solicitate, EN 840-1,5,6 și RAL GZ 951/1, sunt specifice pentru eurocontainere din plastic. Autoritatea Contractantă face confuzie între eurocontainerele din table zincate și cele din plastic”.

Măsura corectivă dispusă.

Astfel cum s-a publicat și cu ocazia procedurii anterioare, s-a acceptat depunerea de oferte care să prevadă livrarea de Eurocontainere din același material ca și europubelele. Prin urmare pe lângă containere

din tablă zincată s-a acceptat și ofertarea de containere de 1100 l din PEID, acestea fiind supuse standardelor menționate în contestație.

DIN OFICIU-

Prelungire perioada elaborare/depunere ofertă.

Având în vedere contestația formulată precum și Decizia Autorității Contractante de a adopta măsuri corective, pentru a oferi intervalul de timp suficient pentru a elabora și depune o ofertă conformă, s-a luat decizia decalării datei limita de depunere a ofertelor pentru 06.05.2022",

acestea fiind publicate în SEAP, la secțiunea: „Listă clarificări, notificări și decizii”, sub identificatorul „[SCN1105109/00017] Clarificare DA 2 repetare - Masuri corective.pdf.p7s. Comentariu: Avand in vedere constestatia formulata alaturat va transmitem masurile corective adoptate de Autoritatea Contractanta precum si decizia decalarii datei limita de depunere a ofertelor pentru 06.05.2022. Data publicare: 29.04.2022 12:58”.

Ținând seama de aspectele mai sus reținute precum și de dispozițiile art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 care prevăd că: „După primirea contestației, autoritatea contractantă poate adopta măsurile de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a contestației, în cel mult trei zile de la primirea contestației. Măsurile adoptate trebuie comunicate contestatorului, celorlalți operatori economici implicați în procedura de atribuire, precum și Consiliului, nu mai târziu de o zi lucrătoare de la data adoptării lor. Pentru a fi aduse la cunoștința operatorilor economici interesați, măsurile adoptate înainte de data-limită de depunere a solicitărilor de participare sau, după caz, a ofertelor se publică în SEAP”, Consiliul consideră că în mod corect autoritatea contractantă, pentru a asigura respectarea prevederilor legale mai sus reiterate dar și a principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. a) - f) din Legea nr. 98/2016, a remediat situația, sens în care a comunicat măsurile de remediere, prin publicarea acestora, în SEAP, spre informarea tuturor operatorilor economici interesați.

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge ca rămasă fără obiect contestația formulată de către SC SRL în contradictoriu cu ORAȘUL

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge ca rămasă fără obiect, contestația formulată de SC SRL în contradictoriu cu ORAȘUL

Obligatorie.■

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare

.....

PREȘEDINTE

.....

Consilier de soluționare

.....

Redactat practica deciziei

.....

Redactată în 4 (patru) exemplare originale, conține 6 (șase) pagini