



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de furnizare și concesiune de furnizare, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. /C../....

Data:

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. /....., formulată de ... **SRL**, cu sediul în municipiul ..., Str. ... nr. ..., județul, înregistrată la Registrul Comerțului cu nr. J../.... /...., cod fiscal RO....., reprezentată convențional prin Avocat ..., împotriva rezultatului procedurii de atribuire nr. /....., comunicat prin adresa nr. /, emisă de ..., cu sediul în comuna ..., strada ... nr. ..., județul ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificate, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect *«„.....” aferente Proiectului cu titlul: „...”, cod ...-....-....»*, Lotul . - “...”, s-a solicitat:

- (i) Anularea, în parte, a raportului procedurii nr. din în ceea ce privește oferta ... SRL, precum și a tuturor actelor subsecvente, inclusiv a comunicării nr. din
- (ii) Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei ... SRL;
- (iii) Obligarea autorității contractante la continuarea procedurii și alegerea unei oferte câștigătoare dintre cele admisibile;
- (iv) Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de soluționare.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. .. alin. (.) din Legea nr. ... /...., să soluționeze contestația de față, prin care ... SRL solicită cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea menționează că la data de, autoritatea contractantă a publicat în SEAP procedura simplificată nr. SCN....., având ca obiect „.....” aferentă proiectului „....”

Având experiență în domeniu, contestatoarea consideră că era oportun să participe la ofertare pentru Lotul nr. ., denumit „....”

Contestatoarea susține că la data de, autoritatea contractantă a transmis o solicitare de clarificări prin adresa nr., indicând mai multe aspecte ce necesitau clarificare, astfel:

- Însușirea și respectarea criteriilor de garanție menționate în secțiunea,

- Însușirea și respectarea criteriilor privind livrarea, ambalarea, etichetarea, transportul și asigurarea pe durata transportului, conform secțiunii,

- Punctul de contact pentru semnalarea problemelor de mentenanță, conform secțiunii,

- Însușirea criteriilor privind recepția produselor, menționate în secțiunea .,

- Însușirea și respectarea modalităților și condițiilor de plată, indicate în secțiunea .,

- Declarația privind respectarea caietului de sarcini,

- Declarația privind principiul ... (Do No Significant Harm),

- Declarația privind respectarea cerințelor Ordinului nr./..../

Contestatoarea a transmis, la data de, un răspuns la solicitarea de clarificare, informând autoritatea contractantă că prin propunerea tehnică, au fost asumate toate cerințele referitoare la garanție, livrare, ambalare, etichetare, transport, asigurare pe durata transportului, recepția produselor și modalitățile și condițiile de plată. Contestatoarea precizează că aceste cerințe nu au fost reluate în exact aceleași cuvinte din caietul de sarcini, însă au fost asumate printr-o declarație pe propria răspundere și a subliniat că, în cazul în care oferta va fi declarată câștigătoare, contractul de achiziție publică va fi semnat conform prevederilor documentației de atribuire.

Pentru claritate și conformitate, contestatoarea susține că a transmis autorității contractante, în răspunsul la solicitarea de clarificare, faptul că toate cerințele din caietul de sarcini au fost asumate, preluând exact prevederile acestuia. Totodată, a transmis declarația privind respectarea principiului ... și conformitatea cu cerințele caietului de sarcini.

Contestatoarea precizează că a informat autoritatea contractantă și cu privire la faptul că produsele oferite nu se încadrează în categoria produselor reglementate de dispozițiile Ordinului nr./..../.....

Ulterior, la data de, autoritatea contractantă a publicat raportul în SEAP și a transmis comunicarea prin care aceasta a fost informată că oferta sa a fost considerată inacceptabilă. În motivarea

deciziei de respingere, autoritatea contractantă a indicat faptul că propunerea tehnică ar fi fost modificată.

Contestatoarea consideră că această decizie este nelegală și prezintă, în continuare, argumentele care susțin acest punct de vedere.

Contestatoarea susține că prin răspunsul la solicitarea de clarificare, a precizat că toate cerințele din caietul de sarcini au fost asumate prin propunerea tehnică. De asemenea, a declarat pe propria răspundere îndeplinirea documentației de atribuire. Contestatoarea menționează că dintr-o eroare, declarația privind respectarea aplicării principiului ... și cerințele caietului de sarcini nu au fost depuse inițial, iar declarația referitoare la respectarea Ordinului nr. / / este inaplicabilă.

Contestatoarea invocă prevederile din art. ... alin. (.) și alin. (.) din HG nr. ... / și susține că prin depunerea declarațiilor și asumarea cerințelor caietului de sarcini privind garanția, livrarea, ambalarea etc., nu s-a modificat în niciun fel conținutul propunerii tehnice și consideră că răspunsul la solicitarea de clarificare nu a inclus documente noi care să o favorizeze în detrimentul altor ofertanți. De asemenea, răspunsul nu a influențat propunerea tehnică, întrucât nu a modificat cantități, specificații tehnice sau alte aspecte tehnice legate de produsele oferite.

Contestatoarea menționează că autoritatea contractantă a motivat respingerea ofertei pe baza unei presupuse modificări a propunerii tehnice, însă nu a detaliat această decizie, ceea ce contrazice prevederile art. ... alin. (.), care impun indicarea motivelor concrete pentru respingerea ofertei fiecărui ofertant respins. Astfel, susține că autoritatea contractantă nu a specificat motivele concrete pentru respingerea ofertei, ci s-a limitat la a indica, în mod general, că propunerea tehnică a fost modificată.

Contestatoarea consideră că decizia de a respinge oferta ca fiind inacceptabilă a fost luată într-un mod nelegal, întrucât documentele depuse ulterior au fost de natură formală și de confirmare, fără a modifica conținutul ofertei.

Pentru toate motivele prezentate anterior, contestatoarea solicită reevaluarea ofertei, considerând că măsura luată de autoritatea contractantă este nelegală și că documentele depuse au fost doar formale sau de confirmare.

Prin adresa nr. / / C.. /, transmisă prin e-mail, Consiliul a solicitat contestatoarei, ca în termenul prevăzut de lege, să transmită în temeiul art. .. din Legea nr. ... /, cu modificările și completările ulterioare, dovada constituirii, în termen de maxim . zile de la data sesizării Consiliului, a cauțiunii legale, respectiv recipisa de consemnare a cauțiunii, în original, în cuantumul prevăzut de lege.

... a transmis punctul de vedere prin adresa nr. /, înregistrat la CNSC cu nr. /, iar dosarul achiziției a fost transmis cu adresa nr. /, fiind înregistrată la Consiliu sub nr. /

Autoritatea contractantă menționează că, în data de, a fost publicat în SEAP anunțul de participare simplificat nr. SCN..... din

pentru "...a ...", în cadrul proiectului "... ...", ...-.....-....., cu o valoare estimată de,... Lei, împărțită pe loturi, astfel:

LOT . - ... -,... lei fără TVA;

LOT . - ... -,... lei fără TVA;

LOT . - ... -,... lei fără TVA.

Data limită pentru prezentarea ofertelor a fost, ora ..:.. iar până la data limită de prezentare a ofertelor, au depus oferte următorii operatori economici:

Lotul	Operatori economici inscrisi	Operatori economici ce au depus oferta
Lotul .	SC ... SRL SC S.R.L.	SC ... SRL SC S.R.L.
Lotul .	Nu sunt operatori economici inscrisi	NA
Lotul .	SC ... SRL	SC ... SRL

La data de, ... SRL, a cărei oferta a fost declarată inacceptabilă, pentru Lotul ., a depus contestație în termenul prevăzut de Legea .../...., respectiv în termenul de . zile.

Autoritatea contractantă menționează că, în fișa de date, secțiunea IV..., care se referă la modul de prezentare al propunerii tehnice, se stipulează că „Ofertantul va elabora propunerea tehnică astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele prevăzute în documentația de atribuire și ținând cont de formularul de propunere tehnică, precum și de anexă la formularul de propunere tehnică. Este obligatorie întocmirea propunerii tehnice astfel încât, în procesul de evaluare, informațiile din propunerea tehnică să permită identificarea facilă a corespondenței cu cerințele tehnice din documentația de atribuire”. De asemenea, autoritatea contractantă solicită ofertantului proiectul de contract însușit. Astfel, ofertantul va prezenta proiectul de contract din documentația de atribuire cu mențiunea: „Am citit și suntem de acord fără rezerve cu termenii și clauzele contractuale obligatorii prevăzute în «Proiectul de contract» din documentația de atribuire și consimțim ca, în cazul în care oferta noastră este stabilită ca fiind câștigătoare, să semnăm contractul de achiziție publică în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire.”

Autoritatea contractantă subliniază că, în acest context, comisia de evaluare a constatat următoarele aspecte neconforme, care au fost prezentate operatorului economic în cadrul comunicării privind rezultatul procedurii.

Astfel, susține achizitoarea, ofertantul își asumă parțial condițiile impuse în caietul de sarcini, secțiunea Garanție, în sensul în care nu își asumă următoarele aspecte: „Garanția trebuie să acopere toate costurile rezultate din remedierea defectelor în perioada de garanție, inclusiv, dar fără a se limita la: demontare, inclusiv închirierea de unelte speciale necesare pe durata intervenției (dacă este aplicabil); ambalaje, inclusiv furnizarea de material protector pentru transport (carton, cutii, lăzi etc.); transport prin intermediul transportatorului, inclusiv de transport internațional (dacă este aplicabil); diagnoza defectelor, inclusiv costurile de personal; repararea tuturor componentelor defecte sau furnizarea unor noi componente; înlocuirea părților defecte; despachetarea, inclusiv curățarea spațiilor unde se efectuează intervenția; instalarea în starea inițială; testarea pentru a asigura funcționarea corectă; repunerea în funcțiune.”

Autoritatea contractantă consideră că produsele pentru care, după livrare, nu se va emite un document privind asigurarea unei garanții

conform caietului de sarcini și a fișelor tehnice nu vor fi acceptate la plată. De asemenea, se subliniază că produsele defecte, înlocuite în termenul de garanție, vor beneficia de același termen de garanție ce va decurge de la data înlocuirii aceluși defect. Echipamentul defectat în termenul de garanție se remediază prin grija și pe cheltuiala furnizorului sau se înlocuiește cu alte produse noi, identice sau superioare calitativ, în cel mult . zile lucrătoare de la data primirii de către furnizor a actului de sesizare (anunțarea defectiunii). Autoritatea contractantă subliniază că actul de sesizare se poate transmite și prin e-mail sau fax. În cazul imposibilității reparației sau înlocuirii pieselor defecte în termenul de garanție, se va înlocui întreg echipamentul în termen de maxim . zile lucrătoare; până la înlocuirea acestuia, furnizorul va pune la dispoziția beneficiarului un echipament echivalent.

Furnizorul are obligația de a garanta că toate produsele furnizate sunt noi, nefolosite și respectă condițiile tehnice impuse prin Caietul de sarcini și de securitate în muncă, specifice fiecărui produs în parte. Este obligatoriu ca produsele oferite să fie disponibile comercial la data depunerii ofertei și pe toată durata contractului de achiziție ce va fi încheiat cu autoritatea contractantă. În plus, nu vor fi luate în considerare prognoze, estimări sau anunțuri ale ofertantului sau producătorului.

Furnizorul se obligă să asigure service atât în perioada de garanție, cât și în perioada de postgaranție, în maxim .. de ore de la notificarea autorității contractante. Autoritatea contractantă subliniază că echipamentele defecte, înlocuite în termenul de garanție, vor beneficia de același termen de garanție ce va curge de la data înlocuirii celui defect. Furnizorul va trebui să asigure garanția de bună funcționare a echipamentului. Perioada de garanție de bună execuție începe din momentul punerii în funcțiune și recepției finale. Aceasta se prelungește automat cu perioada de timp scursă de la notificarea scrisă a cumpărătorului către furnizor privind apariția unei defectiuni, până la data recepției de către cumpărător a produsului/mobilierului reclamat defect și repus în parametrii inițiali de funcționare.

Autoritatea contractantă menționează că furnizorul are obligația, fără a modifica prețul contractului, de a înlocui dotările/echipamentele furnizate, dacă acestea nu funcționează corespunzător. În final, furnizorul răspunde de calitatea dotărilor livrate, în condițiile îndeplinirii cerințelor minime din Ordinul nr./....../.... din . octombrie, care reglementează aprobarea Ghidului de achiziții publice privind protecția mediului pentru anumite grupe de produse și servicii ce se solicită la nivelul caietelor de sarcini.

În cadrul ofertei tehnice, operatorul economic a declarat doar următoarele aspecte: *„Toate produsele vor fi acoperite de o garanție de .. de luni. Perioada începe de la data recepționării produselor. Garanția va acoperi toate costurile rezultate din remedierea defectelor în perioada de garanție. După livrarea și instalarea produselor, vom elimina toate deșeurile rezultate și se vor lua toate măsurile adecvate pentru a aduna toate ambalajele și eliminarea acestora, după instalarea și punerea în funcțiune.”*

Autoritatea contractantă menționează că aceste aspecte sunt esențiale, având în vedere că produsele achiziționate urmează să fie transferate unităților școlare din localitate, care trebuie să le poată folosi

fără întrerupere. În plus, autoritatea contractantă consideră că neasumarea acestor aspecte esențiale poate genera, pe viitor, costuri suplimentare pentru reparații și înlocuiri ale echipamentelor oferite.

Autoritatea contractantă menționează că ofertantul își asumă parțial condițiile impuse în Caietul de sarcini, secțiunea, referitoare la livrare, ambalare, etichetare, transport și asigurare pe durata transportului, în sensul că nu își asumă următoarele aspecte: *„Echipamentele vor fi ambalate corespunzător, pe cheltuiala ofertantului, pentru a fi livrate beneficiarilor. Ambalajul se va marca corespunzător în vederea manipulării corecte. Furnizorul are obligația de a ambala produsele pentru ca acestea să facă față la manipularea din timpul transportului, tranzitului și expunerii la temperaturi extreme, soare și la precipitațiile care ar putea să apară în timpul transportului și depozitării în aer liber, în așa fel încât să ajungă în stare corespunzătoare la destinația finală. Până la predarea echipamentelor către beneficiari, asigurarea va fi în sarcina furnizorului. Ambalajul trebuie prevăzut astfel încât să reziste, fără limitare, manipulării accidentale, expunerii la temperaturi extreme, sării și precipitațiilor din timpul transportului și depozitării în locuri deschise. În stabilirea mărimii și greutății ambalajului, Contractantul va lua în considerare, acolo unde este cazul, distanța față de destinația finală a produselor furnizate și eventuala absență a facilităților de manipulare la punctele de tranzitare. Transportul și toate costurile asociate sunt în sarcina exclusivă a contractantului. Produsele vor fi asigurate împotriva pierderii sau deteriorării intervenite pe parcursul transportului și cauzate de orice factor extern. Toate materialele de ambalare, precum și toate materialele necesare protecției coletelor (folii de protecție, cutii, etc.) vor fi preluate de către viitorul contractant după instalarea și testarea echipamentelor, cu excepția acelor ambalaje care sunt necesare a fi prezentate în vederea acordării garanției. Livrarea dotărilor se va face la sediul unității de învățământ, unde, împreună cu specialiștii achizitorului și ai utilizatorilor - beneficiarii reali, vor efectua un parcurs de probă urmărindu-se clauzele prevăzute cu privire la recepția dotărilor, respectiv toate condițiile specificate în procesul verbal de recepție cantitativă, calitativă și de punere în funcțiune. Livrarea și montajul echipamentelor/dotărilor se va face respectând protejarea infrastructurilor de învățământ; orice deteriorare a lucrărilor se va remedia pe răspunderea și cheltuiala furnizorului dotărilor. Pentru toate produsele, ofertantul trebuie să asigure montajul în locațiile indicate de achizitor, cu ancorarea obiectelor voluminoase care pot pune în pericol utilizatorii.”*

Autoritatea contractantă subliniază că furnizorul se obligă să livreze, să descarce, să monteze și să pună în funcțiune produsele în maxim .. de zile de la data emiterii comenzii ferme/ordinului de începere, specificând că *"termenul de livrare va fi cel oferit în vederea acordării punctajului tehnic"*, numai după constituirea garanției de bună execuție, în locațiile unităților de învățământ specificate în prezentul caiet de sarcini la pct. La livrare, fiecare produs va fi însoțit de: documentația tehnică aferentă, fișa tehnică a produsului, manual de utilizare, manual de service (dacă este cazul), certificat de garanție tehnică de la producător/furnizor/distribuitor, după caz, Declarație REACH/ROHS, declarația de conformitate, etichete și certificări ecologice relevante (ex:, ... etc.), certificat de calitate. Aceste documente însoțitoare vor fi traduse obligatoriu în limba română. Echipamentul va fi dotat cu toate componentele necesare astfel încât să fie funcționale la momentul punerii în funcțiune. Livrarea produselor se va realiza astfel: Etapa I: După constituirea garanției, achizitorul va emite comanda fermă (ordinul

de începere). Etapa II: Furnizorul va notifica în scris și pe email achizitorul, cu . zile lucrătoare înainte de livrarea produselor. Indiferent de modalitatea de livrare, înainte de realizarea expedierii, contractantul trebuie să notifice achizitorul și să îi transmită acestuia următoarele informații privind livrarea: data expedierii, numărul comenzii transmise, lista dotărilor pe loturi și articole incluse în livrare, cu indicarea prețului unitar, a cantității și a valorii totale, data de livrare la sediul Achizitorului, datele de identificare ale livratorului. Informațiile vor fi prezentate într-un format tabelar și editabil, pentru a permite preluarea facilă a informațiilor în procesele verbale de recepție.

În continuare, autoritatea contractantă susține că operatorul economic a declarat în cadrul ofertei tehnice următoarele aspecte:

„Produsele vor fi livrate într-un termen de maxim .. zile de la comanda primită, produsul fiind considerat livrat când toate activitățile în cadrul contractului au fost realizate și produsul este acceptat de autoritatea contractantă. Livrarea se va face la sediul Autorității Contractante sau la orice adresă indicată de aceasta. La livrare produsele vor fi însoțite de cel puțin următoarele: aviz de expediție, factură, certificat și declarație de calitate și conformitate.”

Operatorul economic a omis informații esențiale, ceea ce poate duce la dificultăți în gestionarea deșeurilor rezultate în urma livrării, la primirea unor produse deteriorate din cauza transportului, având în vedere că operatorul economic nu își asumă asigurarea bunurilor, și la imposibilitatea de a instala echipamentele fără documentațiile tehnice solicitate, ceea ce ar atrage costuri suplimentare.

Autoritatea contractantă consideră că ofertantul nu a comunicat coordonatele punctului de contact pentru suport tehnic, conform caietului de sarcini, secțiunea, privind suportul tehnic: *„Contractantul va asigura un punct de contact dedicat personalului autorizat al Autorității/entității contractante unde se poate semnală orice problemă/defecțiune care necesită mentenanță preventivă sau corectivă sau solicită suport tehnic. Contractantului în gestionarea unui incident, disponibil, pentru a se asigura că orice situație semnalată este tratată cu promptitudine. Contractantul va răspunde în timp util la orice incident semnalat de Autoritatea/entitatea contractantă, în funcție de nivelul incidentului.”*

Operatorul economic a declarat în cadrul ofertei tehnice doar următoarele aspecte: *„Pe toată durata contractului, atât în perioada de garanție, cât și după expirarea perioadei de garanție, după caz, Contractantul va asigura suport tehnic. Contractantul va asigura un punct de contact dedicat personalului autorizat al Autorității contractante unde se poate semnală orice problemă/defecțiune care necesită mentenanță preventivă sau corectivă sau solicită suport tehnic. Contractantului în gestionarea unui incident, disponibil, pentru a se asigura că orice situație semnalată este tratată cu promptitudine. Contractantul va răspunde în timp util la orice incident semnalat de Autoritatea contractantă, în funcție de nivelul incidentului. Fiecărui incident este caracterizat de un nivel de prioritate, care va evidenția impactul acestuia asupra funcționalităților produsului.”*

Autoritatea contractantă evidențiază că, având în vedere că există o perioadă de garanție de . ani ofertată pentru produsele furnizate, este imperios necesar ca autoritatea contractantă să poată solicita suport tehnic în eventualitatea unor defecțiuni ale echipamentelor. Mai mult, acest contact este cu atât mai necesar cu cât ofertantul nu și-a asumat cerințele referitoare la intervenția în perioada de garanție și la extinderea garanției pentru produsele defecte.

Ofertantul nu și-a asumat cerințele din caietul de sarcini, secțiunea ., privind recepția produselor: *„Recepția cantitativă și calitativă a produselor, de către reprezentanta unității achizitoare, se va face în prezența delegatului furnizorului la adresele*

menționate în cadrul Art., pe baza de proces verbal semnat de Contractant și Autoritatea contractantă. Recepția produselor se va realiza în mai multe etape, în funcție de progresul contractului, respectiv: Recepția cantitativă se va realiza după livrarea produselor în cantitatea solicitată la locația indicată de Autoritatea Contractantă; Recepția calitativă se va realiza după instalare, punere în funcțiune și testare a produselor și, după caz, toate defectele au fost remediate. Recepția produselor se va efectua în timpul programului de lucru, de luni până vineri între orele - Furnizorul suportă toate obligațiile ce decurg din livrarea produselor. Dacă vreunul din produsele inspectate sau testate nu corespunde specificațiilor, achizitorul are dreptul să-l respingă, iar furnizorul are obligația, fără a modifica prețul contractului: a) de a înlocui produsele furnizate; b) de a face toate modificările necesare pentru ca produsele să corespundă specificațiilor tehnice; Recepția cantitativă va fi efectuată în momentul livrării și va consta în: verificarea denumirii comerciale a produsului, verificarea cantității livrate. Recepția calitativă constă în inspectia și testarea produselor livrate și se materializează printr-un proces-verbal de recepție. În cazul în care unul sau mai multe din produsele livrate nu corespund din punct de vedere tehnic și calitativ cu oferta tehnică prezentată în concordanță cu cerințele minime solicitate prin caietul de sarcini, acestea vor fi refuzate la recepția calitativă și vor fi acceptate numai după îndeplinirea condițiilor impuse prin caietul de sarcini de autoritatea contractantă. În acest sens, produsul refuzat va fi returnat către vânzător (pe cheltuiala sa) și întârzierile la livrarea mobilierului refuzat și returnat se consideră întârzieri la livrare. În cazul în care produsul nu va fi înlocuit în termen de . zile, achizitorul va utiliza garanția de bună execuție. Dacă pe parcursul utilizării produselor livrate se constată că acestea prezintă deficiențe, furnizorul este obligat să le înlocuiască gratuit în timp de maxim . zile lucrătoare. Dacă în cadrul recepției se constată că produsul nu respectă în totalitate specificațiile tehnice oferite conform Caietului de sarcini, autoritatea contractantă poate să îl refuze, iar furnizorul va fi obligat să remedieze neconformitățile (va trebui să îl înlocuiască, pentru a satisface cerințele specificațiilor tehnice din caietul de sarcini și din contract, fără a percepe un cost suplimentar) în termen de . zile de la notificarea lor sub sancțiunea executării garanției de bună execuție constituite de contractant. Procesul verbal de recepție calitativă va include unul din următoarele rezultate: a) acceptat; b) acceptat cu observații minore; c) acceptat cu rezerve; d) refuzat. Refuzul poate presupune consecințe legale, financiare sau de altă natură importante, putând duce până la rezilierea contractului și eventuale penalități pentru Contractant. Refuzul poate presupune reluarea testelor de acceptanță la o dată ulterioară prestabilită în care furnizorul poate remedia defectele astfel încât produsul să funcționeze la parametrii optimi."

Autoritatea contractantă consideră că toate aceste aspecte pot genera costuri suplimentare pentru autoritate în condițiile în care ofertantul nu își asumă responsabilitățile legate de livrarea și recepția produselor. Aceasta include obligația ca, în cazul în care vreunul din produsele inspectate sau testate nu corespunde specificațiilor, achizitorul are dreptul să-l respingă și furnizorul are obligația, fără a modifica prețul contractului, să înlocuiască produsele furnizate sau să facă toate modificările necesare pentru a corespunde specificațiilor tehnice. De asemenea, faptul că produsul refuzat va fi returnat către vânzător (pe cheltuiala sa) și întârzierile la livrarea mobilierului refuzat și returnat se consideră întârzieri la livrare este un aspect esențial. În plus, autoritatea contractantă subliniază că, dacă produsul nu va fi înlocuit în termen de . zile, achizitorul va utiliza garanția de bună execuție, precum și faptul că, în cazul în care pe parcursul utilizării produselor livrate se constată că acestea prezintă deficiențe, furnizorul este obligat să le înlocuiască gratuit în timp de maxim . zile lucrătoare.

Autoritatea contractantă susține că ofertantul nu și-a asumat cerințele din caietul de sarcini, secțiunea ., referitoare la modalitățile și condițiile de plată. În conformitate cu aceste cerințe, plata contractului se va efectua de către autoritate prin intermediul Planului Național de Redresare și Reziliență, Pilonul VI, Componenta C.. - Educație. Autoritatea contractantă va efectua plata pe baza facturilor electronice emise de către furnizor pentru produsele livrate și acceptate la plată. Plățile pentru produsele furnizate vor fi realizate conform mecanismului cererilor de transfer stabilit prin HG .../...., cu respectarea termenului de maxim . zile lucrătoare de la încasarea sumelor solicitate prin acest mecanism, în conformitate cu termenele de plată prevăzute în legislația în vigoare.

Autoritatea contractantă menționează că achizitorul se obligă să emită comanda fermă (ordinul de începere) numai după ce furnizorul a făcut dovada constituirii garanției de bună execuție. Această garanție trebuie constituită în termen de maxim . zile lucrătoare de la semnarea contractului, conform art. ... alin. (.) și (.) din Legea ../...., corelate cu art. .. și .. din HG ../..... Factura va fi emisă doar după semnarea de către autoritatea contractantă a procesului verbal de recepție calitativă, acceptat, după livrare, instalare și punere în funcțiune. Procesul verbal de recepție calitativă va însoți factura și reprezintă elementul necesar pentru realizarea plății, alături de celelalte documente justificative care includ certificatul de calitate și garanție, declarația de conformitate, avizul de expediție a produsului și procesul verbal de recepție.

Prețul contractului este ferm și nu se ajustează, iar prestatorul are obligația de a emite factura electronică și de a o transmite prin sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, conform prevederilor Legii nr. .../...., art. II, corelate cu OUG nr. .../..... Data comunicării facturii electronice către destinatar se consideră data la care factura este disponibilă pentru descărcare din sistemul național. Destinatarul va fi notificat cu privire la facturile primite conform procedurii stabilite de OUG nr. .../.....

Neasumarea acestor cerințe poate genera întârzieri și blocaje în relația dintre autoritate și finanțatorul proiectului. Nerespectarea obligației de prezentare a tuturor documentelor solicitate în această secțiune poate conduce la respingerea unei cereri de transfer sau la întârzieri în efectuarea plăților.

Autoritatea contractantă susține că operatorul economic nu a prezentat următoarele documente solicitate în mod expres în cadrul caietului de sarcini: declarația pe proprie răspundere de însușire a prevederilor caietului de sarcini și de asigurare întocmai a specificațiilor tehnice; de asemenea, atât în elaborarea ofertei tehnice, cât și pe parcursul derulării contractului, ofertantul va avea în vedere obligativitatea respectării principiilor „Do No Significant Harm” (... – „a nu prejudicia în mod semnificativ”) și va prezenta o declarație în acest sens; declarația pe proprie răspundere că produsele oferite respectă cerințele Ordinului emis de Ministerul Mediului și Agenția Națională pentru Achiziții Publice pentru aprobarea Ghidului de achiziții publice verzi, care cuprinde cerințele minime privind protecția mediului pentru anumite grupe de

produse și servicii ce se solicită la nivelul caietelor de sarcini. Dat fiind că aceste documente erau solicitate în mod expres în cadrul caietului de sarcini, lipsa lor duce la respingerea ofertei.

Lipsa informațiilor, precum și a declarațiilor de mai sus, este recunoscută de către operatorul economic în cadrul contestației, unde se menționează că *„prin propunerea tehnică s-au asumat toate cerințele privind garanția, livrarea, ambalarea, etichetarea, transportul, asigurarea pe durata transportului, recepția produselor, modalitățile și condițiile de plată, nereluând mot à mot cerințele caietului de sarcini, în condițiile în care a fost asumat printr-o declarație pe propria răspundere faptul că în cazul în care oferta noastră este stabilită ca fiind câștigătoare să semnăm contractul de achiziție publică în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire.”* De asemenea, operatorul economic afirmă că *„pentru bună ordine, am transmis autorității contractante prin răspunsul la solicitarea de clarificare faptul că sunt asumate toate cerințele din caietul de sarcini, preluând mot à mot prevederile caietului de sarcini.”* În continuare, face referire la faptul că *„am transmis autorității contractante declarația privind principiul ... și cea privind respectarea cerințelor caietului de sarcini”* și *„am transmis autorității contractante faptul că produsele oferite nu fac parte din categoria produselor pentru care sunt aplicabile dispozițiile Ordinului.”*

Prin urmare, autoritatea contractantă consideră că operatorul economic recunoaște că nu a preluat *„mot à mot cerințele caietului de sarcini”*, adică nu și le-a asumat la momentul depunerii ofertei, și că *„a transmis autorității contractante prin răspunsul la solicitarea de clarificare”* declarațiile despre care autoritatea contractantă a întrebat prin solicitarea de clarificări. În conformitate cu reglementările în vigoare, comisia de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte.

În acest context, comisia de evaluare a solicitat operatorului economic clarificări cu privire la aspectele lipsă, formulându-le astfel: *«vă rugăm să ne precizați unde anume în cuprinsul documentului „Propunere tehnică .” sau în altă parte a documentației de ofertare prezentate se precizează însușirea și respectarea criteriilor menționate la secțiunea...»* Autoritatea contractantă subliniază că clarificările și completările pot fi doar formale sau de confirmare, și nu de completare a documentelor depuse până la termenul limită de prezentare a ofertelor.

Dat fiind că ofertantul și-a asumat ulterior, prin răspunsul la solicitarea de clarificări, anumite cerințe din caietul de sarcini, precum și faptul că a transmis, prin același răspuns, declarațiile lipsă la momentul ofertării, autoritatea contractantă consideră că răspunsul acestuia se încadrează în prevederile legale, stipulând că *„în cazul în care ofertantul modifică prin răspunsurile pe care le prezintă comisiei de evaluare”* conținutul propunerii tehnice sau propunerii financiare, oferta sa va fi considerată inacceptabilă. Aceste modificări reprezintă o completare a ofertei inițiale, întrucât nu pot fi încadrate în excepțiile menționate de reglementările aplicabile.

Prin urmare, admiterea ofertei prezentate de ... SRL în condițiile în care oferta tehnică prezentată a fost incompletă, precum și faptul că a prezentat ulterior informații și documente, ar încălca principiul egalității de tratament față de ofertantul care s-a conformat întocmai cerințelor obligatorii prevăzute în documentația de atribuire. Astfel, autoritatea contractantă subliniază că maniera în care ... SRL încearcă remedierea acestei condiții prin prezentarea informațiilor și documentelor ulterior termenelor prevăzute inițial în documentația de atribuire este nelegală, fiind de natură să producă un avantaj pentru ofertant.

Mai mult, autoritatea contractantă menționează că dispozițiile legale reglementează imposibilitatea autorității contractante de a determina apariția unui avantaj evident în favoarea unui ofertant/candidat ca urmare a clarificărilor/completărilor solicitate în cursul procedurii, sancțiune care intervine ca urmare a unui astfel de comportament fiind prevăzută în legislație. De asemenea, autoritatea contractantă subliniază că nu este în măsură să accepte remedierea îndeplinirii condițiilor tehnice ulterioare, deoarece întocmirea deficitară a ofertei este imputabilă operatorului economic care a prezentat-o. Autoritatea contractantă are obligația de a controla respectarea integrală de către ofertanți a prescripțiilor documentației.

Așadar, din prisma faptului că ofertantul avea obligația prezentării ofertei conform solicitărilor din documentație, omisiunea acestuia nu poate fi acoperită prin depunerea ulterioară a unor documente care să opereze pentru trecut. Prin urmare, singurul remediu pentru ca procedura de atribuire să respecte legislația aplicabilă în materia achizițiilor publice a fost respingerea ofertei prezentate ca inacceptabilă. În susținerea acestei măsuri, autoritatea contractantă invocă jurisprudența constantă a instanțelor judecătorești, care stipulează că operatorii economici trebuie să manifeste o diligență sporită în privința cerințelor legale și a celor cuprinse în documentația de atribuire, iar autoritatea contractantă trebuie să se abțină de la orice act prin care poate crea apariția unui avantaj pentru vreunul dintre ofertanți. De asemenea, autoritatea contractantă consideră că, din moment ce toți participanții au acces la documentație, toți trebuie să respecte aceleași condiții de participare, iar orice derogare ar încălca principiul tratamentului egal, încurajând neglijența sau conducând la decizii administrative arbitrare. Particularitățile procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție impun o rigoare deosebită atât din partea autorităților contractante, cât și din partea operatorilor economici interesați să participe la respectivele proceduri, iar fiecare dintre participanți trebuie să manifeste o diligență sporită pentru a preveni respingerea ofertei.

Autoritatea contractantă susține că respingerea ofertei ... SRL s-a datorat absenței unui volum semnificativ de informații, parte a propunerii tehnice. Analizând susținerile operatorului economic din cadrul contestației, autoritatea contractantă observă că acesta consideră că simpla declarație ar putea să acopere orice lipsă de informație pe care operatorul economic nu și-a asumat-o în cadrul ofertei tehnice. Cu toate acestea, autoritatea contractantă subliniază că acest lucru nu este posibil,

deoarece a specificat clar în fișa de date că „ofertantul va elabora propunerea tehnică astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele prevăzute în documentația de atribuire și ținând cont de formularul de propunere tehnică + anexă la formularul de propunere tehnică. Este obligatorie întocmirea propunerii tehnice astfel încât, în procesul de evaluare, informațiile din propunerea tehnică să permită identificarea facilă a corespondenței cu cerințele tehnice din documentația de atribuire.”

În concordanță cu dispozițiile legale, prin ofertă se înțelege actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziție publică, oferta cuprinzând propunerea financiară, propunerea tehnică, precum și alte documente stabilite prin documentația de atribuire. Fișa de date a achiziției conține informații detaliate și explicite cu privire la modul de întocmire a propunerii tehnice, respectând în totalitate prevederile legale.

Astfel, în secțiunea IV....) modul de prezentare a propunerii tehnice din fișa de date, autoritatea contractantă a precizat foarte clar cum trebuie elaborată propunerea tehnică și ce va conține aceasta. Prin urmare, lipsa unor informații considerate esențiale de către autoritatea contractantă și menționate expres în caietul de sarcini reprezintă o încălcare a regulilor de întocmire a ofertei, încălcare care nu poate fi trecută cu vederea în raport cu dispozițiile legale, deoarece autoritatea contractantă consideră că nu are dreptul să determine apariția unui avantaj evident în favoarea unui ofertant sau candidat.

... **SRL** a constituit cauțiunea în sumă de, lei, conform art. ... alin. (.) din Legea nr. .../....., fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr./., eliberată de CEC BANK SA, Sucursala, la data de, fiind transmisă, în original, prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr./.....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

... a organizat o procedura simplificată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect „.....” *aferente Proiectului cu titlul: „...”, cod ...-....-....*», prin publicarea în SEAP a anunțului de participare simplificat nr. SCN...../....., stabilind termenul limită de depunere a ofertelor pentru, criteriul de atribuire „*cel mai bun raport calitate-preț*” și valoarea estimată, fără TVA, de, lei, fără TVA.

Obiectul procedurii a fost divizat în . loturi, prezenta contestație vizând lotul . – „....”.

În cadrul procedurii de atribuire a fost depusă o singură ofertă, respectiv cea a ... SRL, iar după evaluarea acesteia autoritatea contractantă a stabilit rezultatul aferent acestui lot, în sensul că singura oferta depusă a fost respinsă, fiind declarată inacceptabilă în temeiul art. ... alin. (.) din HG nr. .../.....

Nemulțumit de acest rezultat, comunicat prin adresa nr. /, ofertantul ... SRL a depus contestația care face obiectul prezentei cauze, solicitând cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Din conținutul raportului procedurii, dar și a comunicării rezultatului aferent lotului ., rezultă că motivul respingerii ofertei depusă de ... SRL a fost determinat de faptul că, prin răspunsul prezentat comisiei de evaluare, ofertantul a modificat conținutul propunerii tehnice. În legătură cu această decizie, contestatoarea susține că răspunsul la solicitarea de clarificări care a vizat propunerea tehnică nu se modifică conținutul acesteia, nefiind depuse documente noi care să o favorizeze în detrimentul altor operatori economici. De asemenea, în legătură cu comunicarea rezultatului procedurii, contestatoarea susține că autoritatea contractantă nu a detaliat decizia de respingere, rezumându-se la a indica că a fost modificată propunerea tehnică.

În analizarea contestației, Consiliul apreciază că sunt relevante următoarele prevederi ale documentației de atribuire:

- fișa de date a achiziției:
 - pct. IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice:
„Ofertantul va elabora Propunerea tehnică astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele prevăzute în documentația de atribuire și ținând cont de Formularul de propunere tehnică + Anexă la Formularul de propunere tehnică”.
- caietul de sarcini:
 - cap. . - Termenii și condițiile specifice privind achiziția
„Propunerea tehnică se va prezenta (...) îndeplinind, după caz, instrucțiunile specifice, pentru fiecare lot ofertat, următoarele documente:
(...)
.) Declarație pe proprie răspundere de însușire a prevederilor Caietului de sarcini și de asigurare întocmai a Specificațiilor tehnice.
.) De asemenea, atât în elaborarea ofertei tehnice, cât și pe parcursul derulării contractului, ofertantul va avea în vedere obligativitatea respectării principiilor "Do NO Significant Harm" (... - " a nu prejudicia în mod semnificativ") și va prezenta o declarație în acest sens.
.) Declarație pe proprie răspundere că produsele oferite respecta cerințele Ordinului nr. / / emis de Ministerul Mediului și Agenția Națională pentru Achiziții Publice pentru aprobarea Ghidului de achiziții publice verzi care cuprinde cerințele minime privind protecția mediului pentru anumite grupe de produse și servicii ce se solicită la nivelul caietelor de sarcini.
..) Declarația ofertantului pentru disponibilitatea pieselor de schimb.
..) Acceptarea clauzelor contractuale - Se va completa și prezenta o Declarație privind acceptarea clauzelor contractuale.”.

Prin adresa nr. /, autoritatea contractantă a transmis contestatoarei următoarea solicitare de clarificări:

«În urma evaluării ofertei tehnice depuse la procedura mai sus menționată, s-au constatat următoarele aspecte ce necesită clarificare:

.. Vă rugăm să ne precizați unde anume în cuprinsul documentului „Propunere tehnică .” sau în altă parte a documentației de ofertare prezentată se precizează însușirea și respectarea criteriilor menționate la secțiunea Garanție din Caietul de sarcini;

.. Vă rugăm să ne precizați unde anume în cuprinsul documentului „Propunere tehnică .” sau în altă parte a documentației de ofertare prezentată se precizează însușirea și respectarea criteriilor menționate la secțiunea Livrare, ambalare, etichetare, transport și asigurare pe durata transportului din Caietul de sarcini;

.. Vă rugăm să ne precizați unde anume în cuprinsul documentului "Propunere tehnica ." sau în altă parte a documentației de ofertare prezentată se precizează "punctul de contact dedicat personalului autorizat al Autorității/entității contractante unde se poate semnala orice problemă/defecțiune care necesită mentenanță preventivă sau corectivă sau solicită suport tehnic" în conformitate cu prevederile secțiunii Suport tehnic din Caietul de sarcini;

.. Vă rugăm să ne precizați unde anume în cuprinsul documentului „Propunere tehnica ." sau în altă parte a documentației de ofertare prezentată se precizează însușirea și respectarea criteriilor menționate la secțiunea .. Recepția produselor din Caietul de sarcini;

.. Vă rugăm să ne precizați unde anume în cuprinsul documentului „Propunere tehnica ." sau în altă parte a documentației de ofertare prezentată se precizează însușirea și respectarea criteriilor menționate la secțiunea .. Modalități și condiții de plată din Caietul de sarcini;

.. Vă rugăm să ne precizați unde anume în cuprinsul documentului „Propunere tehnica ." sau în altă parte a documentației de ofertare prezentată se regăsește Declarația pe proprie răspundere de însușire a prevederilor Caietului de sarcini și de asigurare întocmai a Specificațiilor tehnice;

.. Vă rugăm să ne precizați unde anume în cuprinsul documentului „Propunere tehnica ." sau în altă parte a documentației de ofertare prezentată se regăsește Declarația ...;

.. Vă rugăm să ne precizați unde anume în cuprinsul documentului „Propunere tehnica ." sau în altă parte a documentației de ofertare prezentată se regăsește Declarație pe proprie răspundere ca produsele oferite respectă cerințele Ordinului nr./..../....».

La această solicitare de clarificări, ofertantul ... SRL a răspuns precizând următoarele:

„... Vă rugăm să aveți în vedere faptul că prin propunerea tehnică s-au asumat toate cerințele privind garanția. De altfel, prin Declarația privind însușirea clauzelor contractuale au fost asumate toate cerințele caietului de sarcini.

Pentru buna ordine, vă confirmăm faptul că ne asumăm următoarele cerințe din CS: (...)

.. Vă rugăm să aveți în vedere faptul că prin propunerea tehnică s-au asumat toate cerințele privind livrarea, ambalarea, etichetarea, transportul și asigurare pe durata transportului. De altfel, prin Declarația privind însușirea clauzelor contractuale au fost asumate toate cerințele caietului de sarcini.

Pentru buna ordine, vă confirmăm faptul că ne asumăm următoarele cerințe din CS: (...)

.. Vă rugăm să aveți în vedere faptul că punctul de contact dedicat se află în antetul ofertei, respectiv sediul subscrisei, și nr. de telefon afișat, împreună cu adresa de email, respectiv ... SRL ...-..., Str. Vasile Goldiș, Nr.. RO....., J../..../...., office@dezinfecteaza.com

.. Vă rugăm să aveți în vedere faptul că prin propunerea tehnică s-au asumat toate cerințele privind recepția. De altfel, prin Declarația privind însușirea clauzelor contractuale au fost asumate toate cerințele caietului de sarcini. Pentru buna ordine, va confirmăm faptul că ne asumăm următoarele cerințe din CS: . Recepția produselor (...)

.. Vă rugăm să aveți în vedere faptul că prin propunerea tehnică s-au asumat toate cerințele privind modalitatea de plata. De altfel, prin Declarația privind însușirea clauzelor contractuale au fost asumate toate cerințele caietului de sarcini.

Pentru buna ordine, vă confirmăm faptul că ne asumăm următoarele cerințe din CS: (...)

.. Vă rugăm să aveți în vedere faptul că dintr-o eroare nu a putut fi încărcată declarația. Vă rugăm să găsiți atașat prezenta declarație. Vă rugăm de altfel să aveți în vedere faptul că nu au fost puse la dispoziție formulare de către AC.

.. Vă rugăm să aveți în vedere faptul că dintr-o eroare nu a putut fi încărcată declarația. Vă rugăm să găsiți atașat prezenta declarație. Vă rugăm de altfel să aveți în vedere faptul că nu au fost puse la dispoziție formulare de către AC.

.. Vă rugăm să aveți în vedere faptul că produsele oferite nu fac parte din categoria produselor pentru care sunt aplicabile dispozițiile Ordinului nr./..../.....

Conform Ordinului anterior amintit, acesta este aplicabil următoarelor categorii de produse

III. Grupe de produse și servicii prioritare selectate

.. Hârtie de copiat și hârtie grafică

.. Mobilier nou de interior și de exterior, servicii de renovare/recondiționare a mobilierului și servicii de colectare și reutilizare a stocului de mobilier aflat la sfârșitul ciclului de viață

.. Alimente și servicii de catering

.. Autovehicule pentru transport

.. Produse și servicii de curățenie

.. Echipamente IT de birou”.

Comisia de evaluare analizat răspunsul și a constatat că acesta este neconcludent, aspect consemnat în cadrul procesului verbal nr./....., în anexa la acest proces verbal reținându-se în legătură cu fiecare cerință a caietului de sarcini care a făcut obiectul solicitării de clarificări, că propunerea tehnică nu corespunde cerințelor caietului de sarcini.

Analizând răspunsul transmis de ofertant prin raportare la informațiile existente în propunerea tehnică a acestuia, Consiliul constată că răspunsul completează propunerea tehnică cu informații solicitate prin caietul de sarcini, care ar fi trebuit să se regăsească în propunerea tehnică depusă în termenul limită.

Un prim exemplu în acest sens, este răspunsul ofertantului constatat la prima întrebare adresa de autoritatea contractantă, care a vizat informațiile referitoare la „Garanție”.

În legătură cu aceste cerințe, în cadrul caietului de sarcini, autoritatea contractantă a stabilit, la pct. Garanție, următoarele:

„Operatorul economic ofertant va menționa în oferta sa termenul de garanție care va fi de minim . ani, dacă Fișa Tehnică nu prevede un alt termen de garanție. Oferta ce prevede o garanție tehnică mai mică de . ani va fi respinsă de Autoritatea Contractantă. Se vor respecta toate condițiile referitoare la garanție.

Garanția trebuie să acopere toate costurile rezultate din remedierea defectelor în perioada de garanție, inclusiv, dar fără a se limita la:

- demontare, inclusiv închirierea de unelte speciale necesare pe durata intervenției (dacă este aplicabil);

- ambalaje, inclusiv furnizarea de material protector pentru transport (carton, cutii, lăzi etc.);

- transport prin intermediul transportatorului, inclusiv de transport internațional (daca este aplicabil);

- diagnoza defectelor, inclusiv costurile de personal;

- repararea tuturor componentelor defecte sau furnizarea unor noi componente;

- înlocuirea părților defecte;

- despachetarea, inclusiv curățarea spațiilor unde se efectuează intervenția;

- instalarea în starea inițială ;

- testarea pentru a asigura funcționarea corectă;

- repunerea în funcțiune.

Produsele pentru care, după livrare, nu se va emite un document privind asigurarea unei garanții conform Caietului de Sarcini și a Fișelor Tehnice, nu vor fi acceptate la plată.

Produsele defecte, înlocuite în termenul de garanție vor beneficia de același termen de garanție ce va decurge de la data înlocuirii acelu defect. Echipamentul defectat în termenul de garanție se remediază prin grija și pe cheltuiala furnizorului sau se înlocuiesc cu alte produse noi identice sau superioare calitativ în cel mult . zile lucrătoare de la data primirii de către furnizor a actului de sesizare (anunțarea defecțiunii). Actul de sesizare se poate transmite și prin e-mail sau fax. În cazul imposibilității reparației sau înlocuirii pieselor defecte în termenul de garanție se va înlocui întreg echipamentul în termen de maxim . zile lucrătoare (până la înlocuirea acestuia furnizorul va pune la dispoziția beneficiarului un echipament echivalent).

Pentru scopul acestei proceduri, noțiunea de „defect” trebuie interpretată ca un comportament al produsului diferit de parametrii agreeți de părți, având ca referință pentru determinarea defectelor specificațiile tehnice/cerințe funcționale din prezentul caietul de sarcini.

În cazul înlocuirii componentelor de stocare a datelor, furnizorul se obligă să păstreze confidențialitatea datelor în cazul în care pot fi citite ulterior de pe componenta defectă. Reparațiile se vor efectua la sediul beneficiarului în cazul când reparația nu poate fi efectuată la sediul beneficiarului, ofertantul va înlocui produsul defect, luat spre reparare, cu un produs similar, pentru perioada reparației. După efectuarea reparației și punerea în funcțiune a echipamentului, între furnizor și achizitor se întocmește un proces-verbal de remediere a defecțiunii, iar perioada de garanție se va prelungi pentru echipamentul în cauza cu durata totală a imobilizării (perioada de reparație). Termenul de garanție nu va implica niciun fel de cheltuială suplimentară din partea beneficiarului cu excepția consumabilelor.

Furnizorul are obligația de a garanta ca toate produsele furnizate sunt noi, nefolosite și respectă condițiile tehnice impuse prin Caietul de sarcini și de securitatea în muncă, specifice fiecărui produs în parte. Este obligatoriu ca produsele oferite să fie disponibile comercial la data depunerii ofertei și pe toată durata contractului de achiziție ce va fi încheiat cu autoritatea contractantă. Nu vor fi luate în considerare prognoze, estimări sau anunțuri ale ofertantului sau producătorului. Furnizorul se obligă să asigure service atât în perioada de garanție cât și în perioada de post garanție în maxim .. ore de la notificarea Autorității contractante.

Echipamentele defecte, înlocuite în termenul de garanție vor beneficia de același termen de garanție ce va decurge de la data înlocuirii celui defect. Furnizorul va trebui să asigure garanția de buna funcționare a echipamentului. Perioada de garanție de bună execuție începe din momentul punerii în funcțiune și recepției finale. Aceasta se prelungește automat cu perioada de timp scursă de la notificarea scrisă a cumpărătorului către furnizor privind apariția unei defecțiuni, până la data recepției de către cumpărător a produsului/mobilierului reclamat defect și repus în parametrii inițiali de funcționare. Furnizorul are obligația, fără a modifica prețul contractului de a înlocui dotările/ echipamentele furnizate, dacă acestea nu funcționează corespunzător.

Furnizorul răspunde de calitatea dotărilor livrate, în condițiile îndeplinirii cerințelor minime din Ordinul/....../.... din . octombrie pentru aprobarea Ghidului de achiziții publice privind protecția mediului pentru anumite grupe de produse și servicii ce se solicită la nivelul caietelor de sarcini.”

În cadrul propunerii tehnice depusă de contestatoare, în legătură cu Garanția, se regăsesc următoarele informații:

„Toate produsele vor fi acoperite de o garanție de .. de luni. Perioada începe de la data recepționării produselor. Garanția va acoperi toate costurile rezultate din remedierea defectelor în perioada de garanție. După livrarea și instalarea produselor, vom elimina toate deșeurile rezultate și se vor lua toate măsurile adecvate pentru a aduna toate ambalajele și eliminarea acestora, după instalarea și punerea în funcțiune.”

Or, prin răspunsul transmis achizitoarei cu privire la Garanție, contestatoarea, pe de o parte, a invocat „Declarația privind însușirea clauzelor contractuale” și, pe de altă parte, citând prevederile caietului de sarcini cu privire la Garanție, redată de Consiliul în paragrafele anterioare, a menționat că și le însușește.

În primul rând, în legătură cu invocarea de către contestatoare a faptului că își însușește clauzele contractuale, Consiliul apreciază că această însușire nu poate înlocui propunerea tehnică, respectiv parte a acesteia, pe care ofertanții aveau obligația de a o elabora cu respectarea prevederilor caietului de sarcini, așa stabilește art. ... alin. (.) din HG nr. .../.... potrivit căruia *„(.) Propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini sau în documentul descriptiv.”* Acceptarea unei astfel de susțineri nu este posibilă, întrucât ar lipsi de relevanță și conținut necesitatea elaborării și depunerii unei propuneri tehnice întocmită cu respectarea caietului de sarcini și ar conduce la ideea că ar fi suficientă doar însușirea clauzelor contractuale.

În al doilea rând, informațiile pe care ofertantul le-a prezentat autorității contractante prin răspuns, completează în mod substanțial propunerea tehnică cu privire la garanție, în condițiile în care în propunerea tehnică au existat doar câteva informații cu privire la perioada de garanție (termen, perioada de începere, asumarea eliminării deșeurilor rezultate după livrarea și instalarea produselor). Răspunsul ofertantului face referire la aspecte care, deși sunt menționate în caietul de sarcini, nu se regăsesc în propunerea tehnică. Spre exemplu, în propunerea tehnică nu se regăsesc informații cu privire la activitățile care trebuie acoperite de costurile rezultate din remedierea defectelor în perioada de garanție, la modalitatea în care se realizează remedierea și termenul de garanție al produselor înlocuite, etc.

Potrivit art. ... alin. (.) din HG nr. .../...., *„În cazul în care ofertantul modifică prin răspunsurile pe care le prezintă comisiei de evaluare potrivit dispozițiilor alin. (.) conținutul propunerii tehnice sau propunerii financiare, oferta sa va fi considerată inacceptabilă.”*

Informațiile noi furnizate de contestatoare cu privire la garanție nu se încadrează în niciuna dintre excepțiile prevăzute de legiuitor la art. ... alin. (.) din HG nr. .../...., fiind o evidentă completare a propunerii tehnice, de natură să transforme oferta în discuție dintr-una neconformă în una conformă.

Așadar, în mod corect, s-a reținut de către autoritatea contractantă neconcludența cu privire la acest răspuns.

De asemenea, în ceea ce privește răspunsurile la întrebările nr. . și ., care au vizat „Recepția produselor” și „Modalitățile de plată”, Consiliul constată că, în cadrul propunerii tehnice nu se regăsesc niciun fel de informații cu privire la aceste activități, lipsa lor din propunerea tehnică

fiind complinită de contestatoare prin răspunsul transmis autorității contractante.

Astfel, potrivit caietului de sarcini, autoritatea contractantă a stabilit următoarele:

„. RECEPȚIA PRODUSELOR

Recepția cantitativă și calitativă a produselor, de către reprezentanții unității achizitoare, se va face în prezența delegatului furnizorului la adresele menționate în cadrul Art., pe baza de proces verbal semnat de Contractant și Autoritatea contractantă. Recepția produselor se va realiza în mai multe etape, în funcție de progresul contractului, respectiv:

Recepția cantitativă se va realiza după livrarea produselor în cantitatea solicitată la locația indicată de Autoritatea Contractantă:

Recepția calitativă se va realiza după instalare, punere în funcțiune și testare a produselor și, după caz, toate defectele au fost remediate.

Recepția produselor se va efectua în timpul programului de lucru, de luni până vineri între orele ... - Furnizorul suportă toate obligațiile ce decurg din livrarea produselor. Dacă vreunul din produsele inspectate sau testate nu corespunde specificațiilor, achizitorul are dreptul sa-l respingă, iar furnizorul are obligația, fără a modifica prețul contractului:

a) de a înlocui produsele furnizate;

b) de a face toate modificările necesare pentru ca produsele sa corespunda specificațiilor tehnice;

Recepția cantitativă va fi efectuată în momentul livrării și va consta în: verificarea denumirii comerciale a produsului, verificarea cantității livrate.

Recepția calitativă consta în inspecția și testarea produselor livrate și se materializează printr-un proces-verbal de recepție. În cazul în care unul sau mai multe din produsele livrate nu corespund din punct de vedere tehnic și calitativ cu oferta tehnică prezentată în concordanță cu cerințele minime solicitate prin caietul de sarcini, acestea vor fi refuzate la recepția calitativă și vor fi acceptate numai după îndeplinirea condițiilor impuse prin caietul de sarcini de autoritatea contractantă.

În acest sens produsul refuzat va fi returnat către vânzător (pe cheltuiala sa) și întârzierile la livrarea mobilierului, refuzat și returnat, se considera întârzieri la livrare. În cazul în care produsul nu va fi înlocuit în termen de . zile, achizitorul va utiliza garanția de bună execuție.

Dacă pe parcursul utilizării produselor livrate se constată că acestea prezintă deficiente, furnizorul este obligat să le înlocuiască gratuit în timp de maxim . zile lucrătoare.

Dacă în cadrul recepției se constată că produsul nu respectă în totalitate specificațiile tehnice oferite conform Caietului de sarcini, autoritatea contractantă poate să îl refuze, iar furnizorul va fi obligat să remedieze neconformitățile (va trebui să îl înlocuiască, pentru a satisface cerințele specificațiilor tehnice din caietul de sarcini și din contract, fără a percepe un cost suplimentar) în termen de . zile de la notificarea lor sub sancțiunea executării garanției de bună execuție constituite de contractant.

Procesul verbal de recepție calitativă va include unul din următoarele rezultate:

a) acceptat;

b) acceptat cu observații minore;

c) acceptat cu rezerve;

d) refuzat.

Refuzul poate presupune consecințe legale, financiare sau de altă natură importante, putând duce până la rezilierea contractului și eventuale penalități pentru

Contractant. Refuzul poate presupune reluarea testelor de acceptanță la o dată ulterioară prestabilită în care furnizorul poate remedia defectele astfel încât produsul să funcționeze la parametrii optimi.

. MODALITĂȚI SI CONDIȚII DE PLATA

Plata contractului se va face de către Autoritatea Contractantă, prin Planul Național de Redresare și Reziliență. Pilonul VI, Componenta CI . - Educație.

Autoritatea Contractantă va efectua plata, pe baza facturilor electronice emise de către furnizor pentru produsele livrate și acceptate la plata de către Autoritatea Contractantă. Plățile pentru produsele furnizate se vor efectua potrivit mecanismului cererilor de transfer stabilit prin HG .../.... pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicarea a prevederilor OUG .../.... privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea OUG .../.... privind unele măsuri pentru elaborarea PNRR necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismul de redresare și reziliență, respectiv în termen de maxim . zile lucrătoare de la încasarea sumelor solicitate de Autoritatea Contractantă prin mecanismul cererilor de transfer, și în conformitate cu termenele de plată prevăzute în legislația în vigoare.

Achizitorul se obligă să emită comanda fermă (ordinul de începere) numai după ce Furnizorul a făcut dovada constituirii garanției de bună execuție. Garanția de bună execuție se va constitui în termen de maxim . zile lucrătoare de la semnarea contractului, în condițiile prevăzute la art. ..., al. . și . din Legea ../...., coroborat cu art. .. și .. din HG .../.....

Factura va fi emisă după semnarea de către Autoritatea/entitatea contractantă a procesului verbal de recepție calitativă, acceptat, după livrare, instalare și punere în funcțiune, după caz. Procesul verbal de recepție calitativă va însoți factura și reprezintă elementul necesar realizării plății, împreună cu celelalte documente justificative prevăzute mai jos:

- a) certificatul de calitate și garanție;
- b) declarația de conformitate;
- c) avizul de expediție a produsului;
- d) procesul verbal de recepție.

Prețul contractului este ferm și nu se ajustează.

Prestatorul are obligația să emită factura electronică și să o transmită prin sistemul național privind factura electronică RO e-Factura în conformitate cu prevederile Legii .../.... art. II. coroborat cu prevederile OUG .../..... Data comunicării facturii electronice către destinatar se consideră data la care factura electronică este disponibilă acestuia pentru descărcare din sistemul național privind factura electronică RO e-Factura. Destinatarul este notificat cu privire la facturile electronice primite în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura conform procedurii prevăzute la art. . alin. (.) din O.U.G. nr. .../..... Data comunicării este accesibilă în sistem și emitentului facturii electronice."

Sintetizând cele redate anterior, se observă că autoritatea contractantă a stabilit cerințe cu privire la modalitatea de realizare a recepției produselor, precum și mecanisme privind emiterea, transmiterea facturilor și plata facturilor, iar prin propunerea tehnică depusă, contestatoarea nu a făcut dovada că la elaborarea acesteia a avut în vedere aceste informații. Contestatoarea nu a furnizat în propunerea tehnică aceste informații, iar prin răspunsul transmis a făcut trimitere la Declarația privind însușirea clauzelor contractuale, prin care și-ar fi asumat toate cerințele caietului de sarcini și a prezentat, în completare, preluând în mod identic, informațiile din caietul de sarcini cu privire la Recepția și Modalități de plată pe care susține că și le-a însușit.

Or, așa cum s-a mai reținut în prezenta decizie, declarația privind însușirea clauzelor contractuale nu se poate substitui unei propuneri

tehnice, cu atât mai mult cu cât, în modelul de contract însușit de contestatoare referirile la recepția produselor și modalitatea de plată sunt sumare și nu acoperă informațiile din caietul de sarcini.

Prin urmare, Consiliul constată că și aceste răspunsuri sunt de natură să completeze nepermis propunerea tehnică depusă de contestatoare, transformând-o din ofertă neconformă în ofertă conformă.

Așadar, cel puțin în legătură cu aspectele anterior analizate, comisia de evaluare a reținut în mod corect caracterul neconcludent al răspunsurilor transmise de contestatoare, criticile fiind neîntemeiate.

Având în vedere cele constatate anterior, Consiliul nu va mai analiza celelalte critici ale contestatoarei, eventuala admitere a acestora nefiind de natură să schimbe caracterul inacceptabil al ofertei contestatoarei.

Cu privire la conținutul comunicării rezultatului procedurii, Consiliul constată că în adresa nr., autoritatea contractantă a menționat, alăturat deciziei de respingere a ofertei contestatoarei, atât temeiul de drept [art. ... alin. (.) din HG nr. .../....], cât și motivul incidenței acestei dispoziții (prin răspunsul prezentat comisiei de evaluare s-a modificat propunerea tehnică). Consiliul constată că, această comunicare respectă prevederile art. ... alin. (.) din Legea nr./...., în condițiile în care, contestatoarea a transmis o singură adresă de răspuns achizitoarei, astfel că nu există dubii cu privire la identificarea răspunsului neconcludent.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în temeiul art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.... privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului National de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează să respingă, ca nefondată, contestația depusă de ... SRL, în contradictoriu cu

Solicitarea contestatoarei de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de soluționare va fi respinsă de Consiliul, ca neîntemeiată, nefiind îndeplinite condițiile prevăzute la art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.....

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... SRL, în contradictoriu cu

Respinge, ca neîntemeiată, cererea contestatoarei de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de soluționare.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.....

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de .. zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. .. din Legea nr. .../.....

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,

Redactată în . exemplare, conține .. pagini.

Redactată practica deciziei