



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. /C5/.....

Data:

Prin contestația nr. 30/25.01.2024, transmisă prin e-mail și înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 5001/26.01.2024, formulată de SRL cu sediul social în localitatea, ... înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr., având CUI, reprezentată legal prin administrator, împotriva factorilor de evaluare, stabiliți de, cu sediul în localitatea, D. nr., județul, în calitate de autoritatea contractantă, în cadrul procedurii simplificate, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Execuție lucrări privind realizarea obiectivului „Înființarea unui centru de colectare a deșeurilor prin aport voluntar în, județul”, finanțat prin PLANUL NAȚIONAL DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ”, anunț de participare nr. /16.01.2024.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care SRL solicită cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea susține că, în descrierea factorilor de evaluare a ofertelor, ... precizează următoarele:

DENUMIRE FACTOR EVALUARE, DESCRIERE PONDERE

„Prețul ofertei

Componenta financiară

40 %

Invers proporțional

Punctaj maxim total 40

Algoritm de calcul: Punctajul se acorda astfel: a) Pentru cel mai scăzut dintre prețuri se acordă punctajul maxim alocat; b) Pentru celelalte prețuri ofertate punctajul $P(n)$ se calculează proporțional, astfel: $P(n) = (\text{Preț minim ofertat} / \text{Preț } n) \times \text{punctaj maxim alocat}$.

Impactul asupra mediului a utilajelor/vehiculelor folosite în execuția lucrărilor

P2 Componenta tehnică

30 %

Direct proporțional

Punctaj maxim total 30

Algoritm de calcul: a) Se va puncta cu valoarea maximă de 30 de puncte oferta tehnică în care se vor utiliza pentru execuția lucrărilor utilaje/vehicule cu motoare electrice/hybrid astfel: - Automacara 5 tf electrică/hybrid- 7,5 puncte -Excavator pe pneuri (buldoexcavator) electric/hybrid- 7,5 puncte -Placa vibratoare cu motor ardere internă sub 10cp 650-700kgf electrică/hybrid- 7,5 puncte -Autobasculantă pentru transport materiale - electrică/hybrid- 7,5 puncte b) Se va puncta cu valoarea maximă de 20 de puncte oferta tehnică în care se vor utiliza utilaje/vehicule cu motoare ce folosesc combustibili fosili, norma de poluare minim Euro VI, astfel: -Automacara 5 tf norma de poluare minim Euro VI – 5 puncte -Excavator pe pneuri (buldoexcavator) norma de poluare minim Euro VI – 5 puncte -Placa vibratoare cu motor ardere internă sub 10cp 650-700kgf norma de poluare minim Euro VI – 5 puncte -Autobasculantă pentru transport materiale, norma de poluare minim Euro VI – 5 puncte c) Se va puncta cu 0 de puncte oferta tehnică în care se vor utiliza utilaje/vehicule cu motoare ce folosesc combustibili fosili, norma de poluare mai mică de Euro VI. NOTA: Pentru dovada echipamentelor ce intenționează să le utilizeze, ofertantul va prezenta în cadrul propunerii tehnice registrul imobilizărilor și/sau contracte de închiriere/comodat aferente utilajelor, însoțite de documente suport ale utilajelor din care să reiasă norma de poluare/tipul motorului. Obligatoriu, ofertantul devenit contractant va lucra în cadrul contractului numai cu echipamentele pe care le-a indicat în mod expres în oferta.

Experiența specifică a șefului de șantier

P3 Componenta tehnică

15 %

Direct proporțional

Punctaj maxim total 15

Algoritm de calcul: Algoritm de calcul: Participarea în poziția de șef șantier sau echivalent în cadrul unor contracte conform cerințelor din caietul de sarcini se va puncta astfel: a) Pentru experiența specifică demonstrată prin participarea la 2-3 contracte având ca obiect „execuție de lucrări” sau „proiectare și execuție de lucrări” privind construire/reabilitare/modernizare/ extindere orice tip de construcții

civile/orice tip de construcții clădiri rezidențiale sau publice și/sau construcții industriale/platforme industriale, lucrări construire copertine pe structura metalica / lucrări de terasamente și/sau lucrări de categorie superioară acestora - a persoanei propuse se acordă 5 puncte; b) Pentru experiența specifică demonstrată prin participarea la 4-5 contracte având ca obiect „execuție de lucrări” sau „proiectare și execuție de lucrări” privind construire/reabilitare/modernizare/ extindere orice tip de construcții civile/orice tip de construcții clădiri rezidențiale sau publice și/sau construcții industriale/platforme industriale, lucrări construire copertine pe structura metalica/lucrări de terasamente și/sau lucrări de categorie superioară acestora - a persoanei propuse se acordă 10 puncte; c) Pentru experiența specifică demonstrată prin participarea la mai mult de 6 contracte având ca obiect „execuție de lucrări” sau „proiectare și execuție de lucrări” privind construire/reabilitare/ modernizare/extindere orice tip de construcții civile/orice tip de construcții clădiri rezidențiale sau publice și/sau construcții industriale/platforme industriale, lucrări construire copertine pe structura metalica / lucrări de terasamente și/sau lucrări de categorie superioară acestora - a persoanei propuse se acordă 15 puncte;

Durata suplimentară a perioadei de garanție Pgs

P4 Componenta tehnică

15 %

Direct proporțional

Punctaj maxim total 15

Algoritm de calcul: Algoritm de calcul: Durata suplimentară a perioadei de garanție pentru oferta cu durata suplimentară a perioadei de garanție cea mai mare se acordă punctajul maxim alocat, respectiv 15 puncte. Pentru oferta cu perioada de garanție egală cu minimul solicitat de 36 de luni se vor acorda 0 puncte. Pentru alte durate de garanție, punctajul se acordă conform algoritmului de calcul, astfel: $Pgs(n) = (Dsgn / Dsgm) \times 15$
 $Pgs(n)$ = punctaj pentru durata perioadei de garanție suplimentară pentru oferta n
 $Dsgn$ = durata suplimentară a perioadei de garanție a ofertei n
 $Dsgm$ = durata suplimentară a perioadei de garanție cea mai mare ofertată, dintre ofertele admisibile. Nu se acceptă ofertarea unei durate a perioadei de garanție a lucrărilor mai mică de 36 luni (3 ani). Ofertele care vor conține o garanție mai mare de 60 de luni nu vor primi punctaj suplimentar. În cazul ofertelor care conțin o perioadă de garanție mai mare de 60 de luni, valorile respective vor fi rotunjite la 60 luni și vor primi punctaj maxim.

DESEMNAREA OFERTEI CÂȘTIGATOARE

Ofertele vor fi clasificate în ordinea descrescătoare a punctajului total, calculat conform formulei: $Pn\ total = P1 + P2 + P3 + P4$ Oferta cu valoare P total cel mai mare va fi declarata câștigătoare. Dacă două sau mai multe oferte sunt clasate pe primul loc, cu punctaje egale, departajarea se va face având în vedere punctajul obținut la factorii de evaluare, în ordinea descrescătoare a ponderilor acestora, respectiv preț, impactul asupra mediului a utilajelor/vehiculelor folosite în execuția lucrărilor, experiența

specifica a șefului de șantier și perioada de garanție suplimentară oferită. În situația în care egalitatea se menține, entitatea contractantă are dreptul să solicite noi propuneri financiare și oferta câștigătoare va fi desemnată cea cu propunerea financiară cea mai mică. Punctajul maxim ce poate fi obținut de către un ofertant este de 100 de puncte. Punctajele factorilor de evaluare și total vor fi calculate cu acuratețe de două zecimale.

Punctaj maxim total 100”.

..... SRL susține că partea 2 din factorii de evaluare, adică: „Algoritm de calcul: a) Se va puncta cu valoarea maximă de 30 de puncte oferta tehnică în care se vor utiliza pentru execuția lucrărilor utilaje/vehicule cu motoare electrice/hybrid astfel: -Automacara 5 tf electrica/hybrid- 7,5 puncte -Excavator pe pneuri (buldoexcavator) electric/hybrid- 7,5 puncte -Placa vibratoare cu motor ardere internă sub 10cp 650-700kgf electrica/hybrid- 7,5 puncte -Autobasculantă pentru transport materiale - electrica/hybrid- 7,5 puncte b) Se va puncta cu valoarea maximă de 20 de puncte oferta tehnică în care se vor utiliza utilaje/vehicule cu motoare ce folosesc combustibili fosili, norma de poluare minim Euro VI, astfel: -Automacara 5 tf norma de poluare minim Euro VI – 5 puncte -Excavator pe pneuri (buldoexcavator) norma de poluare minim Euro VI – 5 puncte -Placa vibratoare cu motor ardere internă sub 10cp 650-700kgf norma de poluare minim Euro VI – 5 puncte -Autobasculantă pentru transport materiale, norma de poluare minim Euro VI – 5 puncte c) Se va puncta cu 0 de puncte oferta tehnică în care se vor utiliza utilaje/vehicule cu motoare ce folosesc combustibili fosili, norma de poluare mai mică de Euro VI. NOTA: Pentru dovada echipamentelor ce intenționează să le utilizeze, ofertantul va prezenta în cadrul propunerii tehnice registrul imobilizărilor și/sau contracte de închiriere/comodat aferente utilajelor, însoțite de documente suport ale utilajelor din care să reiasă norma de poluare/tipul motorului. Obligatoriu, ofertantul devenit contractant va lucra în cadrul contractului numai cu echipamentele pe care le-a indicat în mod expres în ofertă” reprezintă un criteriu discriminatoriu în modul de evaluare al ofertelor prin faptul că sunt cerute echipamente și utilaje cu motoare electrice/hibride sau cu normă de poluare euro VI, ținând cont de restricțiile de mediu actuale din zona în care se va construi obiectivul ce face obiectul licitației.

Contestatoarea argumentează că, înaintea și în timpul postării anunțului de atribuire a contractului de execuție lucrări către, Execuție lucrări privind realizarea obiectivului „Înființarea unui centru de colectare a deșeurilor prin aport voluntar în, județul, finanțat prin PLANUL NAȚIONAL DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ, pe platforma SEAP au fost postate cel puțin alte două anunțuri din județul care au același obiect, de construire a unui centru de colectare a deșeurilor, autoritățile contractante neimpunând condiții pentru utilajele ce vor fi folosite în derularea execuției lucrărilor.

Exemplul 1:

Nr. anunț: SCN1138799

Data anunț: 17.01.2024 01:27

Titlu anunț: Execuție lucrări pentru obiectivul de investiție: „Înființarea unui centru de colectare a deșeurilor prin aport voluntar, în comuna, județul”

Autoritate contractantă: 3394104 - COMUNA

„Factori de evaluare:

DENUMIRE FACTOR EVALUARE DESCRIERE PONDERE

Prețul ofertei

Componenta financiară

40 %

Invers proporțional

Punctaj maxim total 40

Algoritm de calcul: Punctajul se acordă astfel: a) Pentru cel mai scăzut dintre prețuri se acordă punctajul maxim alocat; b) Pentru celelalte prețuri oferite punctajul $P(n)$ se calculează proporțional, astfel: $P(n) = (\text{Preț minim ofertat} / \text{Preț } n) \times \text{punctaj maxim alocat}$.

Termenul de finalizarea a lucrărilor

Termenul minim/maxim de finalizare a lucrărilor

30 %

Invers proporțional

Punctaj maxim total 30

Algoritm de calcul: a) pentru termenul cel mai scurt de finalizare a lucrărilor (6 luni), se va acorda punctajul maxim alocat factorului de evaluare respectiv (30 puncte). Termenul maxim de finalizare a lucrărilor este de 12 luni calendaristice. b) pentru alt termen decât cel prevăzut la lit. a), (cuprins între 6 luni calendaristice și 12 luni calendaristice), punctajul se va acorda astfel: $P(\text{texL}) = (\text{termen cel mai scurt} / \text{termen ofertat } n) \times \text{punctajul maxim alocat factorului de evaluare respectiv (30 puncte)}$, unde: - $P(\text{texL}) = \text{Punctajul ofertei (texL)} - \text{termen } n = \text{termenul propus pentru finalizarea lucrărilor (n)} - \text{punctaj maxim} = \text{punctajul pentru termenul minim conform pct. a) (30 puncte)}$. Pentru termene de execuție mai scurte de 6 luni calendaristice, nu se acorda punctaj suplimentar. Pentru termene mai lungi de 12 luni oferta va fi considerată neconformă.

Garanție tehnică a lucrărilor suplimentare oferite.

Acest factor indică modul în care ofertantul va declara și își va însuși perioada de garanție a lucrărilor executate (dar nu mai puțin de 36 de luni). Perioada de garanție a lucrărilor executate se va exprima în luni. Considerentul alegerii perioadei de garanție a lucrărilor mai mare de 36 de luni este ca potențialii ofertanți să liciteze o perioadă de garanție a lucrărilor executate cât mai mare și realistă. De asemenea, ofertarea unei perioade de garanție cât mai mare ar conduce la un avantaj evident pentru autoritatea contractantă în sensul determinării operatorilor economici de a depune o ofertă care asigură o calitate superioară a lucrărilor executate, inclusiv a utilajelor și materialelor folosite. Oferta care prezintă o perioadă

de garanție mai mică de 36 luni va fi considerată neconformă. Oricărei oferte care prezintă o perioadă de garanție suplimentară peste 60 luni, i se va acorda tot maximul de 30 de puncte.

30 %

Direct proporțional

Punctaj maxim total 30

Algoritm de calcul:

Punctaj maxim total 100"

Exemplul 2:

Nr. anunț: SCN1136533

Data anunț: 27.12.2023 16:44

Titlu anunț: Execuție lucrări pentru proiectul de investiții „Înființarea unui centru de colectare a deșeurilor prin aport voluntar în COMUNA, județul"

Autoritate contractantă: COMUNA

„Factori de evaluare:

Prețul ofertei

Componenta financiară

60 %

Invers proporțional

Punctaj maxim total 60

Algoritm de calcul: Punctajul se acordă astfel: a) Pentru cel mai scăzut dintre prețuri se acordă punctajul maxim alocat; b) Pentru celelalte prețuri ofertate punctajul $P(n)$ se calculează proporțional, astfel: $P(n) = (\text{Preț minim ofertat} / \text{Preț } n) \times \text{punctaj maxim alocat}$.

2. Perioada extinsă de garanție a lucrărilor

Componenta tehnică

15 %

Invers proporțional

Punctaj maxim total 15

Algoritm de calcul: Garanția va fi fundamentată din punct de vedere tehnic, logistic și a resurselor prevăzute în ofertă, de natură să asigure satisfacerea cerințelor din caietul de sarcini. În acest sens, autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a analiza și verifica conformitatea termenului ofertat din punctul de vedere al asigurării îndeplinirii de către operatorii economici a cerințelor solicitate prin caietul de sarcini, cu scopul protejării acesteia împotriva ofertelor care prevăd termene nesustenabile/care nu pot fi fundamentate. Nedemonstrarea și neargumentarea (prin prezentarea unui plan de asigurare a garanției), va duce la acordarea unui punctaj 0 la acest criteriu. Algoritm de calcul: Punctajul (PGL = max. 15 pct.) se acordă astfel: a) Pentru 36 luni de garanție suplimentară ofertată (față de minimul solicitat de 36 luni) se acordă 15 pct (PGLmax).; b) Pentru celelalte perioade de garanție ofertate, punctajul se acordă direct proporțional, astfel: $PGL = (PGL(n)/PGL(max)) \times$

15 pct. Legendă: PGLmax – Cea mai mare perioadă de garanție suplimentară oferită în cadrul procedurii; PGL(n) – Perioada de garanție suplimentară aferentă lucrărilor oferită de operatorul economic pentru care se calculează punctajul. Notă: - Punctajul vizează perioada de garanție suplimentară a lucrărilor executate, iar PGL se exprimă în luni calendaristice calculate de la data întocmirii procesului - verbal de recepție la terminarea lucrărilor și reprezintă perioada de timp cuprinsă între data recepției la terminarea lucrărilor și data recepției finale. - Perioada de garanție tehnică a lucrărilor conform caietului de sarcini este de minim 36 de luni, în acest sens, se va puncta perioada de garanție suplimentară.

3. Demonstrarea unei metodologii corespunzătoare pentru obținerea asigurării că lucrările sunt realizate la parametrii calitativi solicitați

Componenta tehnică

15 %

Invers proporțional

Punctaj maxim total 15

Algoritm de calcul: Pentru factorul de evaluare „Demonstrarea unei metodologii corespunzătoare pentru obținerea asigurării că lucrările sunt realizate la parametrii calitativi solicitați (Planul de management al calității lucrărilor executate)” a fost stabilit un număr de 3 repere majore, fiecare împărțit în subfactori care vor fi utilizați de comisia de evaluare în aprecierea ofertei tehnice. Fiecărui calificativ îi corespunde un punctaj. Punctajul pentru calificativul „foarte bine” este de 15 puncte, pentru calificativul „bine” este de 10 puncte, iar pentru calificativul „acceptabil” de 5 puncte. Comisia de evaluare va acorda punctajul conform detalierii din fișierul „Metodologie_aplicare_factori_evaluare”.

4. Gradul de adecvare al graficului de execuție (durata, succesiunea activităților și inter-relaționarea acestora, inclusiv drumul critic, identificarea punctelor cheie de control (jaloanelor)), resursele alocate pentru realizarea activităților prin raportare la metodologia de executare a lucrărilor

Componenta tehnică

10 %

Invers proporțional

Punctaj maxim total 10

Algoritm de calcul: Pentru factorul de evaluare „Gradul de adecvare al graficului de execuție (durata, succesiunea activităților și inter-relaționarea acestora, inclusiv drumul critic), resursele alocate pentru realizarea activităților în cadrul Contractului prin raportare la metodologia de executare a lucrărilor” a fost stabilit un număr de 3 repere majore, fiecare cu câte 6 (șase) subfactori care vor fi utilizați de comisia de evaluare în aprecierea ofertei tehnice. Fiecărui calificativ îi corespunde un punctaj. Punctajul pentru calificativul „foarte bine” pentru fiecare din cei 6 subfactori este de 10 puncte, pentru calificativul „bine” este de 8 puncte, iar pentru calificativul „acceptabil” de 5 puncte. Comisia de evaluare va acorda

punctajul conform detalierii din fișierul
"Metodologie_aplicare_factori_evaluare".

Punctaj maxim total 100."

Prin adresa nr. 5659/206/C5/29.01.2024, Consiliul a solicitat contestatoarei SRL, ca „în termen de 3 zile lucrătoare de la data primirii prezentei adrese, dovada constituirii, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării consiliului, a cauțiunii legale, respectiv recipisa de consemnare a cauțiunii, în original (...)”.

Adresa mai sus-menționată a fost trimisă contestatoarei prin mijloace electronice (e-mail) în data de 30.01.2024.

Pâna la data prezentei decizii, contestatoarea nu a făcut dovada constituirii cauțiunii.

Din documentele depuse de părți și din susținerile acestora, Consiliul constată următoarele:

Autoritatea contractantă a inițiat, la data de 16.01.2024, o procedură simplificată, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Execuție lucrări privind realizarea obiectivului „Înființarea unui centru de colectare a deșeurilor prin aport voluntar în, județul, finanțat prin PLANUL NAȚIONAL DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ”, prin publicarea, în SEAP, a anunțului de participare nr./16.01.2024, valoarea estimată a procedurii fiind de 2.369.789,12 lei fără TVA.

În temeiul art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul trebuie să se pronunțe mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, iar, când se constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei.

Cu privire la speța analizată, Consiliul reține incidența dispoziției legale de la art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 98/2016, care stabilește că:

„Pentru soluționarea contestației formulate în condițiile art. 8 sub sancțiunea respingerii acesteia, persoana care se consideră vătămată trebuie să constituie, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului, o cauțiune stabilită după cum urmează: [...].”

Față de situația faptică a cauzei, Consiliul reține că autoarea contestației nu a îndeplinit condiția de admisibilitate a cererii sale. Astfel, Consiliul reține culpa societății constând în formularea contestației sale fără a constitui și depune cauțiunea prescrisă de lege.

Pentru toate aceste motive, în temeiul art. 611 alin. (1) și art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge contestația formulată de SRL, pentru neconstituirea cauțiunii.

Fără pronunțare cu privire la alte excepții și la fondul cauzei.

Pentru aceste motive,

În baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge contestația formulată de SRL în contradictoriu cu, pentru neconstituirea cauțiunii.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....