CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, Bucureşti, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745, www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) şi ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...../...../.....
Data: .....

Prin contestaţia nr. ...../....., înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. ...../....., formulată de ..... SRL, cu sediul în ....., str. ….., județul ....., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. ....., având cod unic de înregistrare ....., atribut fiscal RO, reprezentată de ……. - administrator, împotriva documentației de atribuire, emisă de ……., cu sediul în str. ……., nr. …., ….., ……, ……., în calitate de autoritate contractantă prin …… ....., cu sediul în ....., județul ....., în cadrul procedurii de licitație deschisă, fără fază finală licitație electonică, organizată în vederea atribuirii, pe loturi, a contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect „Echipament de serviciu la DS .....", lot 1 - costume iarnă, primăvară-toamnă, scurte, cămăși pentru serviciu, coduri CPV 18222000-1 – Haine de serviciu (Rev.2), 18140000-2 – Accesorii pentru îmbrăcăminte de lucru (Rev.2), 18810000-0 – Încălțăminte, alta decât încălțămintea pentru sport sau de protecție (Rev.2), s-a solicitat suspendarea procedurii de atribuire, ... din caietul de sarcini, în sensul reformulării acelor specificații care au caracter restrictiv și încalcă legislația în vigoare, astfel încât să fie posibilă și participarea acelor operatori economici ale căror echipamente respectă Ordinul nr. 1305/2005, precum și anularea procedurii.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR,
asupra cauzei de faţă, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat şi este competent, potrivit dispoziţiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluţioneze contestaţia nr. ...../....., înregistrată la Consiliu sub nr. ...../....., prin care operatorul economic ..... SRL critică procedura de licitație deschisă,

organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect „Echipament de serviciu la DS .....”, solicitând cele menţionate în partea introductivă a deciziei.
Prin aceeaşi contestaţie, ... SRL a solicitat suspendarea procedurii de atribuire în cauză, până la soluţionarea pe fond a contestaţiei sale. Cererea de suspendare a procedurii de atribuire în cauză a fost respinsă, ca rămasă fără obiect, prin Încheierea nr. …../...../..... din 31.08.....

Autoarea contestaţiei susţine că materialele din care urmează a se confecţiona echipamentele restricţionează participarea operatorilor economici la procedură.

Contestatorul menţionează că legislaţia achiziţiilor publice este completată, conform specificaţiilor contractului, cu Ordonanţa de Urgenţă nr. 59/2000 privind statutul personalului silvic precum şi cu Ordinul nr. 1305/2005 pentru aprobarea modelului de uniformă de serviciu a personalului silvic.

Menţionând art. 39 din OUG nr. 59/2000 şi Ordinul nr. 1305/2005, contestatorul precizează următoarele aspecte:

Costum iarnă pentru personal silvic de birou, bărbaţi şi femei, la ţesătura de bază există diferenţe privind compoziţia, astfel: conform ordinului, greutatea este 425 g/mp, iar conform caietului de sarcini greutatea este 254 g/mp.

Costum primăvară-toamnă pentru personal silvic birou, la ţesătura de bază există diferenţe privind compoziţia, astfel: conform Ordinului nr. 1305/2005, ţesătura de bază trebuie să aibă 45% lână+55% PES, greutate 395 g/mp, iar conform caietului de sarcini ţesătura de bază este 44% lână+54% PES+2% Lycra, greutate 225 g/mp;

Costum primăvară-toamnă pentru personal silvic teren, la ţesătura de bază există diferenţe privind compoziţia, astfel: conform Ordinului nr. 1305/2005, ţesătura de bază trebuie să aibă 80% BBC+20% Poliamidă, greutate 174 g/mp, iar conform caietului de sarcini ţesătura de bază este 35% BBC+65% PES, greutate 254 g/mp.

În opinia societăţii contestatoare, caracteristicile materialelor, aşa cum au fost ele precizate în caietul de sarcini, au încălcat Ordinul nr. 1305/2005 astfel: ţesătura nu e peliculizată cu Poliuretan, nu e rezistentă la apă, nu are protecţie la vânt şi ploaie şi nu are tratamente teflonare, impermeabilizare şi Vax Control.

În ceea ce privește scurta de iarnă pentru personal birou, la ţesătura de bază există diferenţe privind compoziţia, astfel: conform Ordinului nr. 1305/2005, ţesătura de bază trebuie să aibă ţesătura impermeabilă cu compoziţie 100% PES, greutate 163 g/mp, iar conform caietului de sarcini a fost prevăzută o ţesătură care, pe de o parte, are în compoziţie 100% PES, dar în acelaşi timp, în afară de 100% PES are şi 2 straturi PU şi tricot 100% Nylon, iar greutatea de 190-200 g/mp.

Cămaşă personal silvic, birou şi teren, la ţesătura de bază există diferenţe privind compoziţia, astfel: conform Ordinului Ministrului, ţesătura de bază trebuie să aibă 67% BBC+33% PES, culoare verde sivic şi alb. În caietul de sarcini au fost prevăzute şi alte ţesături adaptate ca structură şi masă, iar parametrii tehnici solicitaţi în fişa nr. 1 nu corespund parametrilor tehnici ai ţesăturii descrise în ordin.

Societatea contestatoare susţine că în Ordinul nr. 1305/2005 nu sunt prevăzute tratamente tehnice speciale şi nici tratamente adaptate evoluţiei textile de la apariţia Ordinului până în prezent.

De asemenea, contestatorul precizează că materialele folosite sunt materiale care nu îndeplinesc condiţiile obligatorii care trebuie impuse acestora şi care se referă atât la greutatea acestora, dar mai ales la condiţiile specifice datorate mediului în care lucrează, aşa cum sunt ele specificate în Ordinul nr. 1305/2005. Ţesăturile care sunt specificate în caietul de sarcini nu au fost prevăzute cu tratamentele care trebuie să fie făcute expres pentru condiţii deosebite.

În concluzie, societatea contestatoare solicită ca materialele utilizate pentru confecţionare să îndeplinească condiţiile impuse de legiuitor, întrucât cei care vor confecţiona aceste materiale vor răspunde de calitatea acestora.

Contestatorul îşi întemeiază contestaţia pe Legea nr. 98/2016, HG nr. 395/2016, Legea nr. 101/2006 şi depune în susţinere înscrisuri.

Prin adresa nr. …../30.08....., înregistrată la Consiliu sub nr. ……/31.08....., autoritatea contractantă a transmis punctul de vedere cu privire la contestaţie, solicitând respingerea acesteia.

În conţinutul punctului de vedere, autoritatea contractantă menţionează că a organizat procedura în vederea dotării personalului angajat cu echipament de serviciu, conform contractului colectiv de muncă și Legii nr. 98/2016.

Ordinul nr. 1305 a fost emis în anul 2005, acum 12 ani, timp în care producția de stofe, cu caracteristicile tehnice specificate în ordin, a înregistrat o scădere, pe piață apărând stofe de calitate superioară (rezistență la rupere mărită, protecție la ger și căldură mărită, greutatea materialului mai scăzută), care au compoziție apropiată de cea prevăzută în ordin și care sunt mai rezistente la condițiile de mediu actuale.

Prin introducerea compoziției și a gramajelor în ordin s-a dorit, la acel moment, definirea minimă a calității materialului din care să fie confecționat echipamentul de serviciu, însă în timp producția de stofe a evoluat, descoperindu-se o serie de materiale ușoare care au îmbunătățit performanțele acestora.

Față de cele menționate mai sus, autoritatea contractantă a considerat că respectă cerințele minime ale Ordinului nr. 1305/2005 privind calitatea materialelor, în specificațiile tehnice minimale ale caietului de sarcini fiind prevăzute cerințe de calitate superioare.

Autoritatea contractantă a solicitat ca materialele din care urmează a fi confecționate uniformele să fie calitativ superioare celor din ordin, fiind alese în favoarea unei calități care să satisfacă personalul silvic purtător (rezistență mărită, impermeabilitate, protecție la ger și căldură, ușoare la purtat etc.).

Pentru conformitate cu Ordinul nr. 1305/2005, au fost îmbunătățite calitatea și păstrate croiul și culoarea îmbrăcămintii, care sunt definitorii pentru emblema meseriei de silvicultor.

Astfel, pentru achiziția de echipament de serviciu în condiții de calitate superioară, autoritatea contractantă a menținut condițiile minime prevăzute în caietul de sarcini, precizând că aceste condiții pot fi îndeplinite de către orice producător și/sau furnizor de astfel de echipamente.

În concluzie, față de motivele expuse anterior, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației formulate.

Prin adresa nr. 52/01.09..... înregistrată la Consiliu sub nr. 36818/01.09....., ... SRL a transmis „răspuns la punctul de vedere" prin care a menționat, printre altele, că legislația din România este valabilă de la data unui act normativ până la data abrogării acestuia, indiferent de vechime.

În 11.10....., autoritatea contractantă a depus la Consiliu dosarul achiziției.

Prin adresa nr. ……/.....-...../17.10....., Consiliul a invitat contestatorul să consulte documentele aflate în dosarul cauzei nr. ...../..... La data de 19.10..... a răspuns invitației Consiliului prin adresa nr. 62, înregistrată sub nr. ……/19.10....., prin care menționează că nu poate veni să studieze dosarul.

Din documentele depuse de părţi şi din susţinerile acestora, Consiliul constată următoarele:

……. .....), în calitate de autoritate contractantă, a iniţiat procedura de licitație deschisă, fără fază finală licitație electonică, organizată în vederea atribuirii, pe loturi, a contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect „Echipament de serviciu la DS .....", lot 1 - costume iarnă, primăvară-toamnă, scurte, cămăși pentru serviciu, sens în care a publicat, în SEAP, anunțul de participare nr. ...../.....

Valoarea estimată a procedurii de atribuire este de 1.709.764 RON (valoarea lotului 1 este de 922.580 RON), iar criteriul de atribuire este „Prețul cel mai scăzut".

..... SRL a criticat modul de întocmire a caietului de sarcini, întrucât nu respectă Ordinul nr. 1305/2005 pentru aprobarea modelului de uniformă de serviciu a personalului silvic.

Prin acest ordin se stabilesc: modelul uniformelor, caracteristicile materialelor, caietul de sarcini privind realizarea modelelor de uniformă de serviciu a personalului silvic:

Art. 1.- Se aprobă modelul de uniformă de serviciu a personalului silvic, în conformitate cu specificaţiile tehnice cuprinse în Caietul de sarcini privind realizarea modelelor de uniformă de serviciu a personalului silvic, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2.- (1) Uniformele se confecţionează din materiale ale căror mostre sunt prezentate în Caietul de sarcini privind realizarea modelelor de uniformă de serviciu a personalului silvic.

În caietul de sarcini, autoritatea contractantă a stabilit următoarele reguli de participare:

2.2.1-Caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, tehnic si de performanţa ale produselor trebuie sa respecte prevederile prezentului Caiet de sarcini;

2.2.2. -**Sunt acceptate doar produse care respectă aceste caracteristici**;

2.2.3. -**Vor fi respectate caracteristicile prevazute in anexa la caietul de sarcini**;

2.2.4. -Produsele care se vor livra vor fi ambalate în ambalajul original al firmei producatoare, etichetate si marcate de către aceasta; de asemenea ele vor fi însoţite de toată documentaţia necesară unei bune exploatări (cărţi tehnice, manuale de utilizare, etc) precum şi de certificate de conformitate.

2.2.5.-**Nu vor fi acceptate produse care nu respecta caracteristicile, parametrii tehnico-functionali descrisi in specificatiile tehnice**; pentru dovada calitatii materialelor din care sunt fabricate toate produsele solicitate se vor prezenta mostre de piele, talpa, panza, captuseala, ata, nasturi, fermoare, etc si produse finite. De asemenea nu sunt acceptate produse ce prezinta defecte de fabricatie sau cele cu deteriorări provenite din transport/manipulare.

În referatul nr. ……/07.12.2016, întocmit de către ……. ....., pentru procedura de atribuire în cauză, se menționează la pct. 8 Descrierea caracteristici tehnice și de performanță: Produsele propuse pentru a fi achiziționate sunt în conformitate cu Ordinul nr. 1305/2005 și Contractul Colectiv de Muncă 2015/.....

Deși prin referat autoritatea contractantă (prin …….. .....) și-a asumat sarcina respectării Ordinului nr. 1305/2005, caietul de sarcini conține diferențe față de actul normativ.

- Referitor la produsul **Costum iarnă pentru personal silvic de birou, bărbaţi şi femei**

Autoritatea a solicitat prin caietul de sarcini:

Materiale utilizate:

Ţesătura de bază: - **Stofă 55% PES + 45% Lână**
- **Greutate 254 g/mp**
- Tratamente: - teflonare
- antiscămoşare
- antişifonare

Nr. crt.	DENUMIRE ARTICOL	UTILIZARE
1	**Stofă 55% PES + 45% Lână**	Material de bază
2	Căptuşeală 57% Acetat + 43% Vâscoză Greutate 87 g/m² Legătură diagonal întărit	Căptuşit interior sacou (faţă, spate), dos clape buzunare, contrarefileţi buzunar
3	Căptuşeală 100% Vâscoză Greutate 76 g/m²; legătură pânză	Căptuşit feţe pantaloni
4	Inserţie chimizată ţesută Suport textil: 61% PES + 39% PA, impregnat cu granule de adezivare 52 pcte/cm²; greutate 48 g	Piepţi, faţă guler, clape buzunar, epolet, buzunar teşlu
5	Inserţie chimizată neţesută	Răscroială guler, mânecă, deschidere

		buzunar pant, refileţi, mânecă, betelie
6	Bandă betelie tubulară cu inserţie chimizată lăţime 4.5 cm	Căptuşeală betelie
7	Pungă buzunar	Pungi buzunar sacou şi pantaloni
8	Roshar	Piept sacou
9	Dublură Roshar	Piept sacou
10	Copci metalice pantaloni	Închidere talie pantaloni
11	Fermoar fix spiral	Şliţ pantalon
12	Nasturi de os / măr. 32	Închidere piept sacou
13	Nasturi de os / măr. 24	Şliţ mâneci, epolet piept
14	***Nasturi PES / măr. 24***	Închidere talie pantaloni, buzunar spate pantaloni
15	Ornament os în formă de "frunză de stejar"	Rever sacou
16	***Perniţe umeri***	Umeri
17	Aţă Nm 85/3	Asamblat

Ordinul nr. 1305/2005 prevede:

II.1.1-3. DESCRIERE

Costumul se confecţionează din stofă groasă amestec **lână + PES**, aceeaşi culoare şi model ca la costumul de primăvară-toamnă.

II.1.2-3. MATERIALE UTILIZATE

Pentru costum iarnă - personal birou:

Ţesătura de bază:

- Stofă 55% PEW + 45% WOOL

- Greutate 425 g/mp

- Tratamente
- teflonare
- antiscămoşare
- antişifonare

II.1.3-3. CONFECŢIONARE

Pentru costum iarnă - personal birou:

Partea de confecţionare este similară cu cea de la costumul de primăvară-toamnă, de care se diferenţiază prin faptul că stofa este mai groasă.

Nr. crt.	DENUMIRE ARTICOL	UTILIZARE
1	**Stofă 45% Lână + 55% PES**	Material de bază
2	Căptuşeală 57% Acetat + 43% Vâscoză Greutate 87 g/m2 Legătură diagonal întărit	Căptuşit interior sacou (faţă, spate), dos clape buzunare, contrarefileţi buzunar
3	Căptuşeală 100% Vâscoză Greutate 76 g/m2; legătură pânză	Căptuşit feţe pantaloni
4	Inserţie chimizată ţesută Suport textil: 61% PES + 39% PA, impregnat cu granule de adezivare 52 pcte/cm2; greutate 48 g	Piepţi, faţă guler, clape buzunar, epolet, buzunar teşlu
5	Inserţie chimizată neţesută	Răscroială guler, mânecă, deschidere buzunar pant., refileţi, mânecă, betelie
6	Bandă betelie tubulară cu inserţie chimizată lăţime 4,5 cm	Căptuşeală betelie
7	Pungă buzunar	Pungi buzunar sacou şi pantaloni
8	Roshar	Piept sacou
9	Dublură Roshar	Piept sacou
10	Copci metalice pantaloni	Închidere talie pantaloni
11	Nasturi de os/măr. 32	Închidere piept sacou
12	Nasturi de os/măr. 24	Şliţ mâneci, epolet piept
13	Nasturi PES/măr. 24	Închidere talie pantaloni, buzunar spate pantaloni

14	Ornament os în formă de "frunză de stejar"	Rever sacou
15	Perniţe umeri	Umeri
16	Aţă Nm 85/3	Asamblat

Din comparea materialelor din Caietul de sarcini și a celor din Ordinul nr. 1305/2005, pentru produsul Costum iarnă pentru personal silvic de birou, bărbaţi şi femei, se observă modificarea a două elemente, compoziția țesăturii de bază și greutatea: **Stofă 55% PEW + 45% WOOL, greutate 254 g/mp** față de **Stofă 45% Lână + 55% PES, greutate 425 g/mp.**

În punctul de vedere emis la prezenta contestație, autoritatea a menționat că respectă cerințele minime ale Ordinului nr. 1305/2005 privind calitatea materialelor și a justificat modificarea elementelor prin faptul că materialele din care urmează a fi confecționate uniformele să fie calitativ superioare celor din ordin, fiind alese în favoarea unei calități care să satisfacă personalul silvic purtător (rezistență mărită, impermeabilitate, protecție la ger și căldură, ușoare la purtat etc.). Însă, nicăieri în caietul de sarcini nu se regăsește un argument tehnic însoțit de indicarea unui text normativ care să permită schimbarea compoziției stofei și a greutății stabilite de legiuitor.

- Referitor la produsul **Costum primăvară-toamnă pentru personal silvic birou**

Autoritatea a solicitat prin caietul de sarcini:

Materiale utilizate:
Ţesătura de bază: **stofă amestec lână fină 44% + 54% PES + 2% Lycra**
Greutate: 225 g/mp
Rezistenţă la purtare
Rezistenţă la murdărire şi posibilităţi de întreţinere şi curăţare uşoară
Revenire bună din şifonare
Efect de scămoşare redusă în timpul purtării
Tratamente NUVA: teflonare, antişifonare, antiscămoşare

Ordinul nr. 1305/2005 prevede:

Pentru costum primăvară-toamnă - personal birou:
Ţesătura de bază:
- **stofă amestec lână fină 45% + 55% PES**
- **Greutate: 395 g/mp**

Linia a fost modificată prin Ordin 332/2006 la 06/06/2006
- Rezistenţă la purtare
- Rezistenţă la murdărire şi posibilităţi de întreţinere şi curăţare uşoară
- Revenire bună din şifonare
- Efect de scămoşare redusă în timpul purtării
- Tratamente NUVA:
  - teflonare
  - antişifonare
  - antiscămoşare

Din comparea materialelor din Caietul de sarcini și a celor din Ordinul nr. 1305/2005, pentru produsul **Costum primăvară-toamnă pentru personal silvic birou**, se observă că au fost modificate elementele privind ţesătura de bază și greutatea: **stofă amestec lână fină 44% + 54% PES + 2% Lycra, Greutate: 225 g/mp** față de **stofă amestec**

lână fină 45% + 55% PES Greutate: 395 g/mp. Celelalte elemente din Ordinul nr. 1305/2005 fiind identice. Însă, nicăieri în caietul de sarcini nu se regăsește un argument tehnic însoțit de indicarea unui text normativ care să permită schimbarea compoziției stofei și a greutății stabilite de legiuitor.

- Referitor produsul **Costum primăvară-toamnă pentru personal silvic teren**

Autoritatea a solicitat prin caietul de sarcini:

Ţesătura de bază: **tip tercot 35% bumbac + 65% PES**
Greutate: 254 g/mp
Rezistenţă la purtare
Rezistenţă la murdărire şi posibilităţi de întreţinere şi curăţare uşoară
Efect de scămoşare redusă în timpul purtării
Ordinul nr. 1305/2005 prevede:
II.2.2-2. MATERIALE UTILIZATE
Pentru costum primăvară-toamnă - personal teren:
Ţesătura de bază:
- Compoziţie 81% BBC + 19% POLIAMIDĂ + peliculizată cu POLIURETAN
- Greutate 174 g/m2
- Rezistentă la apă
- Rezistentă la murdărire, posibilităţi de întreţinere uşoară
- Protecţie la vânt şi ploaie
- Tuşeu plăcut la purtare
- Tratamente:
▪ teflonare (antimurdărire)
▪ impermeabilizare
▪ wax control (protecţie la vânt şi ploaie)

Deși în punctul de vedere emis la prezenta contestație autoritatea a menționat că respectă cerințele minime ale Ordinului nr. 1305/2005 privind calitatea materialelor și a justificat modificarea elementelor prin faptul că materialele din care urmează a fi confecționate uniformele să fie calitativ superioare celor din ordin, fiind alese în favoarea unei calități care să satisfacă personalul silvic purtător (rezistență mărită, **impermeabilitate**, protecție la ger și căldură, **ușoare la purtat** etc.), se observă că prin caietul de sarcini s-a solicitat un produs cu o **greutate mai mare**, au fost excluse specificațiile referitoare la **rezistența la apă, protecţia la vânt şi ploaie, fără tratamente aplicate materialului.** De asemena, nici pentru acest produs, în caietul de sarcini nu se regăsește un argument tehnic însoțit de indicarea unui text normativ care să permită schimbarea caracteristicilor materialului stabilite de legiuitor.

Având în vedere cerințele din caietul de sarcini pentru materialul din care va fi realizat acest costum, se obține un **produs cu performanțe diferite față de cele stabilite prin actul normativ**: greutate mai mare, fără rezistență la protecţie la vânt şi ploaie, fără tratament de teflonare (antimurdărire).

Așadar, autoritatea se contrazice prin punctul de vedere, afirmând că prin modificarea parametrilor materialelor se va obține un produs superior celui din ordin.

- Referitor produsul **Scurtă iarnă pentru personal birou**

Autoritatea a solicitat prin caietul de sarcini:

Țesătură de bază:
-Compoziţie 100% PES triplu laminat: **- I strat 100% PES**
- al II lea strat PU
- al III lea strat tricot 100% Nylon
-Greutate: 190-200 g/m²
-Impermeabilă
-Etanşă la vânt
-Permite respiraţia prin evaporare
-Asigură confort maxim
-Tratamente: -teflonare (antimurdărire)
-impermeabilizare
-ECO–CLIMATE (protecţie împotriva factorilor de mediu – vânt, ploaie)

Ordinul nr. 1305/2005 prevede:

II.1.2-5. MATERIALE UTILIZATE
Pentru scurtă iarnă-personal birou:
Țesătură de bază:
- Compoziţie 100% POLIESTER peliculizată cu POLIURETAN
- Greutate: 163 g/m2
- Impermeabilă
- Etanşă la vânt
- Permite respiraţia prin evaporare
- Asigură confort maxim
- Tratamente:
  - teflonare (antimurdărire)
  - impermeabilizare
  - ECO-CLIMATE (protecţie împotriva factorilor de mediu - vânt, ploaie)

Deși în punctul de vedere emis la prezenta contestație autoritatea a menționat că respectă cerințele minime ale Ordinului nr. 1305/2005 privind calitatea materialelor și a justificat modificarea elementelor prin faptul că materialele din care urmează a fi confecționate uniformele să fie calitativ superioare celor din ordin, fiind alese în favoarea unei calități care să satisfacă personalul silvic purtător (rezistență mărită, impermeabilitate, protecție la ger și căldură, **ușoare la purtat** etc.) se observă că prin caietul de sarcini s-a solicitat un produs cu o **greutate mai mare**.De asemenea, nici pentru acest produs, în caietul de sarcini nu se regăsește niciun un argument tehnic însoțit de indicarea unui text normativ care să permită schimbarea compoziției și a greutății materialului stabilite de legiuitor.

Așadar, autoritatea se contrazice prin punctul de vedere că prin modificarea parametrilor materialelor se va obține un material superior celui din ordin.

- Referitor produsul **Cămaşă personal silvic, birou şi teren**

Autoritatea a solicitat prin caietul de sarcini:

Materiale utilizate:
Țesăturile din care se confecţionează cămășile vor fi **cele descrise în Ordinul MAPDR nr.1305/2005 sau ţesături adaptate confecţionării cămășilor, în condiţiile în care se respectă parametrii tehnici solicitaţi în fişa tehnică nr. 1.**
Țesăturile vor avea obligatoriu tratamente tehnice speciale, adaptate evoluţiei țesăturilor textile de la momentul apariţiei Ordinului MAPDR nr. 1305/2005 până în prezent, tratamente ce permit îmbunătăţirea confortului la purtare, a condiţiilor de muncă şi protecţia sănătății pentru personalul direcţiei silvice ..... (protecţie împotriva razelor ultraviolete, respirabilitate ridicată, rezistentă la purtare).

Culorile vor fi conform Ordinului MAPDR nr.1305/2005.
Fişa tehnică nr. 1 – cămaşă personal silvic de birou şi teren

Nr. crt.	Caracteristici	U/M	Valori admise	Toleranţă
1	Rezistenţa vopsirilor la lumină	Grad	4/5	
2	Rezistenţa la abraziune (rezistenta la purtare)	Cicli (minim)	50000	
3	Permeabilitatea la vaporii de apă	%	10 - 12	
4	Permeabilitatea la aer	l/min/ cmp	Max 5	
5	Rezistenţa la tracţiune la rupere	N (minim)	Lungime 750 Laţime 680	± 3%
6	Factor de protecţie UV	UPF	min 40	

Ordinul nr. 1305/2005 prevede:

Cămaşa se confecţionează din ţesătură tip poplin **BBC 67% + POLIESTER 33%.**
II.1.2-6. MATERIALE UTILIZATE
Pentru cămaşă - personal birou:
Ţesătura de bază:
- Poplin **BUMBAC 67% + PES 33%**
- Culoare: verde silvic şi alb

Luând în considerare indicațiile din caietul de sarcini (Țesăturile din care se confecţionează cămășile vor fi cele descrise în Ordinul MAPDR nr.1305/2005 sau ţesături adaptate confecţionării cămășilor, în condiţiile în care se respectă parametrii tehnici solicitaţi în fişa tehnică nr. 1), se observă că materialele indicate conduc la obținerea a două produse diferite: unul din bumbac 67% + PES 33% și altul pentru care nu se indică țesătura ci doar niște parametri. Așadar, nu se poate pune o echivalență între materialele din Ordin și cele din Anexa la caietul de sarcini, ele fiind, în fapt, produse diferite.

Pe de altă parte, autoritatea impune ca țesăturilor să li se aplice anumite tratamente tehnice speciale, adaptate evoluţiei țesăturilor textile de la momentul apariţiei Ordinului nr. 1305/2005 până în prezent. Însă, în situația în care cămașa s-ar realiza din BBC 67% + POLIESTER 33%, conform Ordinului nr. 1305/2005 e posibil ca acest material să nu suporte tratamentele amintite anterior.

De asemenea, nici pentru acest produs, în caietul de sarcini nu se regăsește un argument tehnic însoțit de indicarea unui text normativ care să permită schimbarea materialului stabilit de legiuitor.

Ținând cont de diferențele pentru cele 4 produse prezentate anterior, Consiliul constată, din modul de stabilire a caracteristicilor materialelor de către autoritatea contractantă, că aceasta își infirmă propriile argumente privind îmbunătățirea calității, din moment ce, la costumul de primăvară-toamnă și la scurta de iarnă, a stabilit greutăți mai mari față de cele din ordin, iar prin referatul nr. ……./07.12.2016 a precizat "Produsele propuse pentru a fi achiziționate sunt în conformitate cu OM 1305/2005 și Contractul Colectiv de Muncă 2015/.....".

Consiliul nu ignoră evoluția tehnică a materialelor din care trebuie să fie confecționate echipamentele de serviciu dar, cât timp există în vigoare un act normativ care impune anumite caracteristici, autoritatea contractantă trebuie să-l respecte.

332/2006Neexistând modificări ale acestui ordin (cu excepția celor introduse prin Ordin nr. 332/2006 și de care s-a ținut cont la analizarea prezentei cauze) Consiliu constată o încălcare a Ordinului nr. 1305/2005. Modificarea elementelor din Ordinul nr. 1305/2005 nu se poate face printr-un caiet de sarcini emis de o autoritate contractantă, ci doar de către emitentul actului normativ. Or, ……. (cu atât mai puțin …….. .....) nu are o astfel de calitate.

Pe de altă, nu poate fi acceptată conduita autorității contractante prin care aceasta a stabilit caracteristici, fără a face trimitere la vreo normă/ standard ori agrement tehnic emis de un organism în evaluarea conformității.

În concluzie, Consiliul urmează să admită contestația formulată de ..... SRL, în sensul obligării autorității contractante la respectarea Ordinului nr. 1305/2005. Dacă prin măsurile pe care le va dispune autoritatea contractantă aceasta se va afla în imposibilitatea respectării principiilor achiziţiilor publice reglementate la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, dispozițiile art. 212 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016 devin aplicabile.

Pentru aceste motive,
în baza legii şi a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite contestaţia formulată de ..... SRL, în contradictoriu cu ……, în sensul obligării autorității contractante la modificarea caietului de sarcini pentru lotul 1, în termen de cel mult 15 zile de la data primirii prezentei decizii.

Împotriva prezentei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare, în temeiul art. 29 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părţi, în conformitate cu dispoziţiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
.....	**.....**	**.....**

Redactat în …… exemplare, conţine ……. pagini.