



În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 746/C5/794

Data: 25.03.2024

Prin contestația nr. 5244/18.03.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 16305/18.03.2024, formulată de către înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr., având CUI, împotriva răspunsului consolidat nr. 1704/15.03.2024, emis de către în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificată, organizată în vederea atribuirii contractului, având ca obiect „Modernizare drumuri de interes local în comuna Șercaia, județul Brașov”, se solicită:

1. Obligarea autorității contractante la eliminarea/modificarea cerințelor nelegale și restrictive din cadrul documentației de atribuire;
2. Obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere a documentației de atribuire și în consecință, prelungirea termenului limită de depunere a ofertelor, în temeiul art. 153 din Legea nr. 98/2016
3. În temeiul art. 22 din Legea nr. 101/2016, în scopul prevenirii unei pagube iminente, solicită admiterea cererii de suspendare a procedurii de atribuire până la soluționarea contestației.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care critică cerințele restrictive din cadrul documentației de atribuire.

Analizând documentația de atribuire și cerințele autorității contractante, în raport cu ceea ce urmează a fi executat contestatoarea a formulat o serie de clarificări printre care:

- Studii superioare (studii absolvite cu diploma de licență/ diploma de absolvire), specializarea Construcții, Economice sau echivalent;

La data de 15.03.2024, autoritatea contractantă a publicat răspunsul consolidat la solicitările de clarificări, iar răspunsul formulat a fost următorul:

Pentru Managerul de proiect se vor solicita studii superioare dovedite prin diploma de licență, diploma de absolvire sau echivalent în unul din următoarele domenii: management, economie, construcții civile, industriale și agricole.

După cum se poate observa, dacă inițial pentru managerul de proiect s-a solicitat studii superioare (studii absolvite cu diploma de licență / diploma de absolvire), specializarea Construcții, Economice sau echivalent, prin răspunsul la solicitarea contestatoarei, autoritatea contractantă nu a făcut altceva decât să restrângă participarea la prezenta procedură prin impunerea de studii superioare în domeniul management, economie, construcții civile, industriale și agricole.

Potrivit răspunsului autorității contractante, contestatoarea înțelege că așa cum sunt acum formulate cerințele, nu se va putea nominaliza un manager de proiect care are studii superioare în specializarea căi ferate, drumuri și poduri, asta în condițiile în care obiectul contractului îl reprezintă Modernizare drumuri de interes local în comuna Șercaia, județul Brașov.

Astfel, după cum se poate observa, rolul unui manager de proiect este acela de a coordona activitatea astfel încât aceasta să se desfășoare conform graficelor și cerințelor și de a asigura interfața cu autoritatea contractată, nefiind necesare studii superioare specifice într-un anumit domeniu, fiind suficient faptul că are studii superioare (indiferent de domeniu) și calificarea de manager de proiect.

Prin adresa nr. 1804/20.03.2024, înregistrată la CNSC cu nr. 17059/20.03.2024, ... transmite punctul său de vedere cu privire la contestația formulată de către, adoptând următoarele măsuri de remediere:

1) Modificarea documentației de atribuire cu referire la cerințele expertului cheie Manager de proiect, astfel:

Se elimina din documentația de atribuire cerința privind, „studii superioare dovedite prin diploma de licență, diploma de absolvire sau echivalent în unul din următoarele domenii: management, economie, construcții civile, industriale și agricole”.

Prin urmare, cerința pentru Expert Cheie nr. 1 - Manager de proiect, se va citi:

i. Manager de proiect - 1 persoană - factor de evaluare

Managerul de proiect va avea următoarele responsabilități (fără a se limita la cele prezentate mai jos):

- *să fie singura interfață cu autoritatea contractantă în ceea ce privește implementarea contractului și desfășurarea activităților din cadrul acestuia;*
- *Să gestioneze, să coordoneze și să programeze toate activitățile Executantului la nivel de contract (atât proiectarea cât și execuția lucrărilor), în vederea asigurării îndeplinirii contractului, în termenul și la standardele de calitate solicitate;*

- Să păstreze legătura cu beneficiarul și după caz, cu autoritățile locale conform contractului;
- Să ridice documentele de la autoritatea contractantă;
- Să ofere beneficiarului informări generale, asistență și să participe la întâlnirile cu acesta, după cum este cerut;
- Să comunice cu beneficiarul și să îl informeze asupra unor cheltuieli care pot afecta programul proiectului și/sau pot avea implicații financiare asupra lucrărilor;
- Să se asigure de respectarea întocmai a Graficului de realizare al proiectului;
- Să raporteze beneficiarului când i se solicită, încadrarea sau nu în Grafic;
- Să emită orice dispoziție necesară, pentru a reduce întârzierile, sau pentru a mări ritmul lucrărilor de proiectare și execuție lucrări;
- Să se asigure că graficul de realizarea al contractului este actualizat ori de câte ori este necesar;

- Să supravegheze implementarea Sistemului de Management al Calității:

- Să se ocupe de corespondența contractuală;
- Să solicite întâlniri cu autoritatea contractantă atunci când este cazul;
- Să gestioneze relația dintre Executant și subcontractorii acestuia;
- Să verifice respectarea reglementărilor obligatorii din domeniul mediului, social, al relațiilor de muncă și de securitate și sănătate în muncă.

Se solicită prezentarea de documente în vederea îndeplinirii următoarelor cerințe minime:

- Studii superioare (studii absolvite cu diploma de licență sau echivalent):

- experiența profesională generală în domeniul studiilor absolvite trebuie să fie de minim 5 ani;

- CV;

- Certificat absolvire curs Manager de proiect sau echivalent;

- Managerul de proiect propus trebuie să aibă experiența profesională în domeniu, respectiv să fi fost implicat ca manager de contract în cel puțin un contract de execuție /proiectare sau execuție literari având ca obiect lucrări de construire și/sau reabilitare și/sau modernizare și/sau extindere drumuri, similare sau superioare din punct de vedere al complexității cât cea care face obiectul prezentei achiziții, care se încadrează minim în categoria „C”, de importanță normală, conform prevederilor HG nr. 766 /1997, HG nr. 765 /2002 și Legea nr. 10/1995.

- Documente privind raportul juridic dintre ofertant și expert (în cazul în care expertul este angajat al ofertantului, se va prezenta CIM și extras Revisal, iar dacă serviciul este asigurat prin externalizare se va prezenta declarație de disponibilitate sau orice alte aranjamente contractuale realizate în vederea obținerii prezentului serviciu).

Pentru factorul de evaluare ce privește experiența, ofertanții vor depune recomandări din care rezultă informațiile solicitate de autoritatea contractantă pentru fiecare contract prezentat în vederea acordării punctajului.

Notă:

1. *Recomandările trebuie să fie semnate de beneficiarul final al obiectivului prezentat în vederea acordării punctajului.*

2. *Persoana desemnată/nominalizată pentru poziția "Manager de proiect" va fi persoana pentru care se determină punctajul pentru factorul de evaluare aferent.*

Algoritm de calcul: Punctajele se acordă astfel:

- *Pentru Manager proiect se acordă maxim 10 puncte în funcție de experiența în numărul de proiecte/contracte în care a fost implicat și în care a derulat același tip de activități pentru care este propus în prezentul contract (funcții similare/echivalente), conform următorilor sub factori:*

a) *Pentru experiență constând în implicarea în proiecte/contracte similare în mai mult de 5 proiecte: 10 pct.*

b) *Pentru experiență constând în implicarea în proiecte/contracte similare de 4, respectiv 5 proiecte: 6 pct.*

c) *Pentru experiență constând în implicarea în proiecte/contracte similare de 2, respectiv 3 proiecte: 3 pct.*

d) *Pentru experiență constând în implicarea în proiecte/contracte similare de 1 proiect: 0 pct.*

Autoritatea contractantă va suspenda procedura de atribuire până la primirea Deciziei Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor privind soluționarea contestației cu Nr. Dosar:

Prin emailul transmis către CNSC înregistrată sub nr. 17636/22.03.2024, contestatoarea a făcut dovada constituirii cauțiunii aferentă dosarului nr.....

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

În calitate de autoritate contractantă, ... a inițiat o procedură simplificată, organizată în vederea atribuirii contractului, având ca obiect „.....”, cod CPV 45233120-6 Lucrări de construcții de drumuri (Rev.2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr.

Conform anunțului de participare și a documentației de atribuire, criteriul de atribuire este „cel mai bun raport calitate-preț”, iar valoarea estimată a contractului, este de 8.108.426,04 lei fără TVA.

Autoritatea contractantă a transmis punctul de vedere nr. 1804/20.03.2024 înregistrat la CNSC sub nr. 17059/20.03.2024 menționând că a dispus măsuri de remediere în sensul modificării documentației de atribuire cu referire la cerințele expertului cheie manager de proiect astfel «se elimină din documentația de atribuire cerința privind "studiile superioare dovedite prin diploma de licență, diploma de absolvire sau echivalent în unul din următoarele domenii: management, economie, construcții civile, industriale și agricole"»

Contestația a fost postată în SEAP de către autoritatea contractantă la data de 19.03.2024 08:48 sub identificatorul] Contestatatie.pdf.p7s" măsurile de remediere nu au fost postate în SEAP motiv pentru care va obliga autoritatea contractantă să le publice în vederea respectării principiului transparenței reglementat de prevederile art. 2 din Legea nr. 98/2016.

Având în vedere aspectele mai sus reținute și ținând cont de dispozițiile art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 care prevăd că: „După primirea

conestației, autoritatea contractantă poate adopta măsurile de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a contestației, în cel mult 3 zile de la primirea contestației. Măsurile adoptate trebuie comunicate contestatorului, celorlalți operatori economici implicați în procedura de atribuire, precum și Consiliului, nu mai târziu de o zi de la data adoptării lor. Pentru a fi aduse la cunoștința operatorilor economici interesați, măsurile adoptate înainte de data-limită de depunere a solicitărilor de participare sau, după caz, a ofertelor se publică în SEAP”, Consiliul consideră că în termenul legal, a remediat cerința.

Astfel, în condițiile în care remediile adoptate de autoritatea contractantă constau în eliminarea cerinței contestate, contestația formulată a rămas fără obiect.

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca rămasă fără obiect contestația formulată de către în contradictoriu cu, fără pronunțarea asupra fondului contestației.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge ca rămasă fără obiect contestația formulată de către în contradictoriu cu, fără pronunțarea asupra fondului contestației

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

Redactat în 4 (patru) exemplare originale, conține 5 (cinci) pagini.