



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnscc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2104/C11/2171

Data: 22.11.2019

Prin contestația nr. 3099/14.10.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 41053/15.10.2019, ..., cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având Cod Unic de înregistrare RO..., reprezentată convențional de Cabinetul de Avocat ..., cu sediul pentru comunicarea tuturor actelor de procedură în ..., împotriva procedurii de atribuire, pentru lotul 1, organizată de ... cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată pentru încheierea acordului-cadru de furnizare având ca obiect „MATERIALE DE CURĂȚENIE”, s-a solicitat Consiliului admiterea contestației și:

în principal:

- obligarea autorității contractante la modificarea Secțiunii IV.2.2) din anunțul de participare nr. ..., prin prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 15 zile de la data publicării în SICAP a modificărilor documentației de atribuire, sau data desuspendării în SICAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă sau, în ipoteza respingerii contestației, data soluționării contestației de către Consiliu și a comunicării deciziei către părți, oricare dintre aceste date este ultima din punct de vedere cronologic, și, pe cale de consecință, publicarea unei erate la anunțul de participare nr. ... privind noul termen de depunere a ofertelor;

- obligarea autorității contractante la anularea prevederilor nelegale din caietul de sarcini și anexa la caietul de sarcini - Centralizator produse (lotul nr. 1) și modificarea/completarea corespunzătoare a acestora, astfel încât documentația de atribuire să fie pusă în concordanță cu dispozițiile legale aplicabile în materia achizițiilor publice și legislația specifică, conform mențiunilor prezentate în cuprinsul contestației;

- în subsidiar, în măsura în care Consiliul va respinge în tot sau în parte capetele de cerere formulate în principal, anularea procedurii de atribuire.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin contestația depusă, ... critică documentația de atribuire, aferentă lotului 1, în ceea ce privește prevederile nelegale din caietul de sarcini și anexa la caietul de sarcini – Centralizator Produse, solicitând modificarea/completarea corespunzătoare a acestora, astfel:

Nr. crt.	Prevederea/cerința din documentația de atribuire - lotul nr. 1	Modificarea cerinței, astfel încât documentația de atribuire să fie pusă în concordanță cu dispozițiile legale aplicabile în materia achizițiilor publice și legislația specifică
1	Modul de ambalare al produselor (modalitatea de exprimare a unității de măsură și a cantităților minime/maxime)	Modificarea modul de ambalare al produselor după cum urmează: ■ unitatea de măsură (UM) să fie exprimată în kilograme, și nu în bidoane; ■ acceptarea unui interval între 20 kg și 25 kg pentru modul de ambalare al produsului; ■ cantitățile minime/maxime să fie exprimate în kilograme, și nu în număr total de bidoane.
2	Descrierea produsului de la poziția 1 (Detergent rufe albe și colorate)	Modificarea compoziției produsului de la poziția 1 (Detergent rufe albe și colorate) după cum urmează: ■ Eliminarea din compoziția produsului de la poziția 1 (Detergent rufe albe și colorate) a următorilor compuși: GLUTARALDEHIDĂ, 3-iod-2-propinil butilcarbammat, GERANIOL; ■ Modificarea compoziției produsului de la poziția 1 (Detergent rufe albe și colorate), prin corectarea procentajului exprimat eronat (nu există 515%): Agenți tensioactivi neionici 5-15%, Fosfonați, agenți tensioactivi anionici <5%, Înlălbitori optici
3	Descrierea produselor de la pozițiile nr. 3 (Înlălbitor concentrat pentru rufe pe baza de clor), nr. 6 (Balsam de rufe) și nr. 7 (Apret de rufe)	Adăugarea la descrierea produselor de la pozițiile nr. 3, nr. 6 și nr. 7 a mențiunii „destinat spălătoriilor profesionale dotate cu sisteme automate de dozare”
4	Descrierea produsului de la poziția nr. 4 (înlălbitor dezinfectant)	Completarea la descrierea produsului de la poziția nr. 4 cu o cerință privind prezentarea Avizului eliberat de Ministerul Sănătății în baza Ordinului ministrului sănătății, ai ministrului mediului și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 10/368/11/2010 sau a unei forme de autorizație de punere pe piață eliberată

	conform Hotărârii Guvernului nr. 617/2014 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, emise de Comisia Națională pentru Produse Biocide, precum și cu următoarele indicații: Indicații: dezinfectarea textilelor în unități sanitare Substanțe active: să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) nr. 1.062/2014 al Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționate în Regulamentul (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat Activitate antimicrobiană și standarde: Spectrul de activitate conform EN14885/2015 • Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere Ig. $\geq 5,0$ • Levuricidă: EN 13624, timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$ • Fungicidă: EN 13624, timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$ • Micobactericidă EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$ • Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$ • Sporicidă: EN 13704 reducerea log $\geq 3,0$ (conform Ordinului ministrului sănătății nr. 961/2016, cu modificările ulterioare)
--	---

Prin prisma modificărilor care se impun a fi aduse documentației de atribuire, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la prelungirea corespunzătoare a termenului de depunere a ofertelor, stabilit pentru data de 11.11.2019 ora 15:00, conform dispozițiilor art. 153 alin. (1) lit. b) și alin. (2) din Legea nr. 98/2016 și art. 55 alin. (2)

din HG nr. 395/2016, care apare ca fiind insuficient pentru o pregătire corespunzătoare a ofertei pentru un acord-cadru de o asemenea complexitate.

În susținere, contestatoarea invocă modelul de fișă de date publicat în decembrie 2016 (actualizată cu erata din 18 mai 2017) al Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și jurisprudența CNSC (decizia publicată sub B02017_3185 și decizia publicată sub B02017_2492).

Totodată, contestatoarea apreciază că, prelungirea termenului de depunere a ofertelor se impune și față de o eventuală suspendare a procedurii de atribuire, practica SEAP fiind de a stabili în mod automat, un nou termen de depunere a ofertelor, în urma ieșirii din starea de suspendare a procedurii. Astfel, în ipoteza în care CNSC nu dispune și prelungirea termenului de depunere a ofertelor, autoritatea contractantă se va afla în imposibilitatea de a prelungi perioada de depunere a ofertelor ulterior desuspendării procedurii, astfel cum s-a reținut și în decizia publicată B02017_3890.

Prin urmare, ... susține că se impune obligarea autorității contractante la modificarea Secțiunii IV.2.2) din anunțul de participare nr. ..., prin prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 15 zile de la: data publicării în SEAP a modificărilor documentației de atribuire sau data desuspendării în SEAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă sau, în ipoteza respingerii contestației, data soluționării contestației de către Consiliu și a comunicării deciziei către părți, oricare dintre aceste date este ultima, astfel încât operatorii economici interesați de participarea la procedura de atribuire să dispună de un interval de timp suficient pentru întocmirea ofertelor în mod corespunzător.

Contestatoarea apreciază ca fiind nelegale și netemeinice următoarele specificații tehnice:

1. Cerințele referitoare la modalitatea de ambalare pentru lotul nr. 1, solicitate prin caietul de sarcini și anexa la caietul de sarcini - Centralizator Produse (modalitatea de exprimare a unității de măsură și a cantităților minime/maxime).

Prin modalitatea de ambalare solicitată și prin impunerea unității de măsură a cantităților minime și maxime solicitate, prin raportare la bidoane și nu la kilograme, autoritatea contractantă restricționează, în mod nepermis, accesul la procedura de atribuire, cu încălcarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice, având în vedere că necesitățile sale pot fi asigurate și prin produse ambalate în bidoane având o greutate cuprinsă în intervalul 20 kg -25 kg.

În considerarea dispozițiilor art. 3 alin. (1) pct. 44, art. 156 alin. (2) și art. 155 alin. (6) din Legea nr. 98/2016 și art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016, a jurisprudenței anterioare a CNSC (decizia publicată sub B02015_1314) și având în vedere că nu este relevant pentru

satisfacerea necesităților autorității contractante dacă produsele sunt ambalate în bidoane de 20 kg, 22 kg sau 25 kg, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la acceptarea ca modalitate de ambalare a produselor și în bidoane cuprinse în intervalul 20 kg-25 kg.

În mod corelativ, se impune obligarea autorității contractante și la modificarea cantităților minime și maxime (coloanele Cant. min/CS, Cant. Max/CS, Cant. min./AC 24 LUNI, Cant. max./AC 24 LUNI) aferente produselor ce fac obiectul lotului nr. 1, astfel încât acestea să fie exprimate în kilograme și nu în număr total de bidoane.

2. Ingredientele Glutaraldehida, 3-iod-2-propinil butilcarbammat, Geraniol din descrierea produsului de la poziția 1.

În contextul în care aceste ingrediente sunt substanțe biocide care se întâlnesc doar în produsele dezinfectante, iar, în descrierea produsului nu s-a solicitat ca produsul să prezinte acțiune dezinfectantă (dezinfectantul fiind solicitat în cadrul unei alte poziții din cadrul lotului nr. 1), acestea sunt nejustificate și lipsite de relevanță față de specificul produselor ce fac obiectul lotului nr. 1 - Materiale de curățenie pentru spălătorie, fiind astfel nelegale.

Prin urmare, ingredientele solicitate pentru detergentul de rufe albe și colorate ar trebui să cuprindă doar substanțele care sunt specifice spălătoriei de rufe, cum ar fi: agenți tensioactivi neionici, săpun, agenți tensioactivi anionici, înălbitori optici sau parfum.

Astfel, se solicită obligarea autorității contractante la eliminarea din descrierea produsului de la poziția 1 din produsele ce fac obiectul lotului nr. 1 a următorilor compuși: Glutaraldehida, 3-iod-2-propinil butilcarbammat și Geraniol.

De asemenea, se solicită obligarea autorității contractante la modificarea compoziției produsului de la poziția 1 (detergent rufe albe și colorate), prin corectarea procentajului exprimat eronat, întrucât nu există procentajul de 515% dintr-un produs (matematic nu este posibil ca într-un întreg de 100%, să existe un procent de 515% dintr-un anumit ingredient). Prin urmare, cerința ar trebui modificată după cum urmează: Agenți tensioactivi neionici 5-15%, Fosfonați, agenți tensioactivi anionici <5%, Înălbitori optici.

3. Produsele de la pozițiile nr. 3, nr. 6 și nr. 7 din produsele ce fac obiectul lotului nr. 1.

Având în vedere destinația specifică a acestor produse (materiale de curățenie pentru spălătorie din cadrul unei instituții medicale), în cadrul produselor aflate la pozițiile nr. 1, nr. 2, nr. 4 și nr. 5, autoritatea contractantă a precizat că produsul trebuie să fie destinat pentru spălătoriile profesionale prevăzute cu sisteme de dozare automate. Detergenții de rufe specifici spălătoriilor profesionale de rufe sunt concentrați, astfel încât este obligatorie utilizarea unui sistem automat de diluție.

Deoarece, toate produsele au fost solicitate într-un lot (pachet) și pentru o parte dintre acestea s-a solicitat acest sistem de diluție, înseamnă că toate produsele necesită acest sistem, nefiind posibilă utilizarea acestor produse manual de operatorii din spălătorie.

Prin urmare, pentru identitate de rațiune, similar produselor aflate la pozițiile antemenționate, se impune adăugarea la descrierea produselor de la pozițiile nr. 3, nr. 6 și nr. 7 din produsele ce fac obiectul lotului nr. 1 a mențiunii „destinat spălătoriiilor profesionale dotate cu sisteme automate de dozare”.

4. Produsul de la poziția nr. 4 din cadrul lotului nr. 1 (înălbitor dezinfectant bid 22 Kg), care face parte din categoria produselor biocide (dezinfectanți).

Potrivit art. 12 din Anexa nr. 2 la Ordinul ministrului sănătății nr. 961 din 19 august 2016 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de evaluare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfecție, procedurilor recomandate pentru dezinfecția mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de evaluare a derulării și eficienței procesului de sterilizare, Anexa nr. 4: METODELE de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat din Ordinul nr. 961/2016, art. 6 alin. (1) din HG nr. 617/2014 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, art. 7 alin. (2) din Ordinul nr. 961/2016, Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, procedura de avizare a produselor biocide care sunt puse la dispoziție pe piața pe teritoriul României este reglementată prin Ordinul ministrului sănătății, al ministrului mediului și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 10/368/11/2010 privind aprobarea procedurii de avizare a produselor biocide care sunt plasate pe piața pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, cerințele caietului de sarcini trebuie puse în concordanță cu prevederile legislației în vigoare cu privire la punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, impunându-se obligarea autorității contractante la completarea în cadrul descrierii produsului de la poziția nr. 4 a cerinței privind prezentarea Avizului eliberat de Ministerul Sănătății în baza Ordinului nr. 10/368/11/2010 sau a unei forme de autorizație de punere pe piață, eliberată conform HG nr. 617/2014 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor

măsură pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, emise de Comisia Națională pentru Produse Biocide și cu indicațiile specifice dezinfectării textilelor în unități sanitare.

Contestatoarea susține că, prin redactarea deficitară a documentației de atribuire, autoritatea contractantă a încălcat principiile aferente achizițiilor publice, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 (principiul tratamentului egal, principiul proporționalității, principiul asumării răspunderii).

De asemenea, în opinia contestatoarei, condiționarea modului de ambalare a produselor care fac obiectul lotului nr. 1 și includerea unor ingrediente nespecifice pentru detergenții și dezinfectantul pentru spălătorie de rufe, conduce și la restricționarea participării la procedura de atribuire, care va genera afectarea gravă a competiției la nivelul procedurii de achiziție și încălcarea chiar a scopului legislației achizițiilor publice, prevăzut la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, respectiv achiziția de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială.

În subsidiar, în situația în care Consiliul va respinge capătul de cerere formulat în principal, ... solicită anularea procedurii de atribuire, față de abaterile grave de la prevederile legislative care afectează procedura de atribuire, în conformitate cu art. 212 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016.

Prin punctul de vedere nr. 11798/12.11.2019, înregistrat la Consiliu cu nr. 46043/12.11.2019, autoritatea contractantă propune reluarea procedurii de atribuire, apreciind că, în urma măsurilor de remediere adoptate, obiectul contestației, respectiv „nelegalitatea documentației de atribuire”, este remediat, astfel:

1. Ambalajul în bidoane: s-a modificat unitatea de măsură, conform Anexa 1. În ceea ce privește prețul unitar, având în vedere modificarea unității de măsură, acesta se va calcula proporțional cu cantitatea la care era estimat în varianta inițială a documentației de atribuire.

2. Poziția 1 a fost modificată conform Anexa 1.

3. Pozițiile 3, 6 și 7 au fost completate în consecință, conform Anexa 1.

4. Referitor la solicitarea pentru poziția 4, înălbitor dezinfectant, - legislația în vigoare (Ordinul nr. 1071/2017) nu prevede dezinfecția textilelor acest aspect rămânând la latitudinea autorității contractante. Specificațiile rămân neschimbate.

Anexa 1

Caiet de Sarcini - Varianta inițială				Caiet de Sarcini - Varianta modificată în urma contestației		
#	PRODUSUL	DESCRIERE	UM	Produsul	DESCRIERE	UM
1	Detergent	Detergent lichid	bid	Detergen	Detergent lichid	

	<i>rufe albe și colorate bid 22Kg</i>	<i>parfumat, cu eficiență mărită, destinat spălării rufelor albe și colorate, cu mașina de spălat. Putere mare de spălare la 40-50 grade. Ingrediente: Agenți tensioactivi neionici 515%, Fosfonați, săpun, agenți tensioactivi anionici <5%, înălbitori optici, GLUTARALDEHID A, 3-iod-2-propinil butilcarbamat, PARFUM, GERANIOL, BUTILFENIL METILPROPIONAL Destinat utilizării în spălătoriile profesionale dotate cu sisteme automate de dozare. Se solicită fișa tehnică de securitate.</i>	<i>22 kg</i>	<i>t rufe albe și colorate</i>	<i>parfumat, cu eficiență mărită, destinat spălării rufelor albe și colorate, cu mașina de spălat. Putere mare de spălare la 40-50 grade. Ingrediente: Agenți tensioactivi neionici 5-15%, Fosfonați, săpun, agenți tensioactivi anionici <5%, înălbitori optici, BUTILFENIL METILPROPIONAL. Destinat utilizării în spălătoriile profesionale dotate cu sisteme automate de dozare. Se solicită fișa tehnică de securitate.</i>	<i>kg</i>
<i>2</i>	<i>Detergent alcalin pentru rufe foarte murdare bid 25Kg</i>	<i>Detergent alcalin cu putere mare de îndepărtare a murdăriei (grăsimi minerale și vegetale) pentru țesături din bumbac, lână, sintetice și amestec; lichid vâscos, alb gălbui, solubil în apă, și fără miros. Ingrediente: compus pe bază de hidroxid de sodiu. Se solicită fișa cu date de</i>	<i>bid 25 kg</i>	<i>Detergen t alcalin pentru rufe foarte murdare</i>	<i>Detergent alcalin cu putere mare de îndepărtare a murdăriei (grăsimi minerale și vegetale) pentru țesături din bumbac, lână, sintetice și amestec; lichid vâscos, alb gălbui, solubil în apă, și fără miros. Ingrediente: compus pe bază de hidroxid de sodiu. Se solicită fișa cu date de securitate., solicită fișa de</i>	<i>kg</i>

		securitate. Se solicita fișa de securitate. Destinat pentru spălătoriile profesionale prevăzute cu sisteme de dozare automate.			securitate. Destinat pentru spălătoriile profesionale prevăzute cu sisteme de dozare automate.	
3	Înălbitor concentrat pentru rufe pe bază de clor bid 24K	Utilizări recomandate Clor parfumat: înălbește, curăță, igienizează. Dozaj spălare automată: se utilizează 100 ml de clor parfumat în compartimentul de prespălare la programul cel mai scurt. Nu amestecați cu detergent! Nu este recomandat pt. lână, mătase, piele, rufe colorate. Ingrediente periculoase: hipoclorit de sodiu 1530%, clor activi 2.5%. Se solicită fișa cu date de securitate.	bid 24 kg	Inalbitor concentra t pentru rufe pe baza de clor	Utilizări recomandate Clor parfumat: înălbește, curăță, igienizează. Dozaj spălare automată: se utilizează 100 ml de clor parfumat în compartimentul de prespălare la programul cel mai scurt. Nu amestecați cu detergent! Nu este recomandat pt. lână, mătase, piele, rufe colorate. Ingrediente periculoase: hipoclorit de sodiu 1530%, clor activi 2.5%. Se solicită fișa cu date de securitate. Acest tip de produs este destinat spălătoriilor profesionale dotate cu sisteme automate de dozare și va fi utilizat pe următoarele echipamente: 1.Mașină de spălat electrolux W3180N 2.Mașină de spălat Electrolux W3240	kg
4	Înălbitor dezinfectat bid 22Kg	Înălbitor lichid de uz general pe baza de acid peracetic, cu proprietăți de dezinfecție termică la 40 de grade,	bid 22 kg	Inalbitor dezinfectant	Înălbitor lichid de uz general pe bază de acid peracetic, cu proprietăți de dezinfecție termică la 40 de grade, dezinfecție chimico-termică între 60 și	kg

		dezinfecție chimico-termică între 60 și 70 grade, cu efect antibacterian, antifungic și antiviral. Compoziție 15-30% agent de înălbire pe bază de oxigen: peroxid de hidrogen și acid peroxiacetic, amestec stabilizat. Destinat pentru spălătoriile dotate cu sisteme automate de dozare. Se solicită fișă de securitate.			70 grade, cu efect antibacterian, antifungic și antiviral. Compoziție 15-30% agent de înălbire pe bază de oxigen: peroxid de hidrogen și acid peroxiacetic, amestec stabilizat. Destinat pentru spălătoriile dotate cu sisteme automate de dozare. Se solicită fișă de securitate.	
5	Agent de dedurizare a apei bid 22 Kg	Este o soluție special concepută care împiedică depunerea sărurilor insolubile (ex. CaCO_3, CaSO_4, MgCO_3, SiO_2, etc), protejează instalațiile împotriva depunerilor de calcar, datorită faptului că nu mai permit precipitarea sărurilor care dau duritate apei. Acest lucru prezintă o problemă majoră în sistemele de lucru cu apă industrială. O valoare neadecvată a durității apei poate duce la evoluții nefavorabile ale unor procese sau	bid 22 kg	Agent de dedurizare a apei	Este o soluție special concepută care împiedică depunerea sărurilor insolubile (ex. CaCO_3, CaSO_4, MgCO_3, SiO_2, etc), protejează instalațiile împotriva depunerilor de calcar, datorită faptului că nu mai permit precipitarea sărurilor care dau duritate apei. Acest lucru prezintă o problemă majoră în sistemele de lucru cu apă industrială. O valoare neadecvată a durității apei poate duce la evoluții nefavorabile ale unor procese sau la producerea unor deteriorări ale mediului natural, ambiental sau chiar a unor agregate, mașini și utilaje. Din acest motiv	22 kg

		la producerea unor deteriorări ale mediului natural, ambiental sau chiar a unor agregate, mașini și utilaje. Din acest motiv controlul durtății apei prin metodele de dedurizare sau de durizare are o mare însemnătate practică. CARACTERISTICI TEHNICE: ASPECT: lichid limpede transparent, ușor gălbui, inodor, solubil în apă, caracteristic CONTINUT SUBSTANȚĂ ACTIVĂ: < 5 % VALOARE pH (nediluat): 6-8. Se solicită fișă tehnică. Destinat spălătoriiilor cu sisteme de dozare automată.			controlul durtății apei prin metodele de dedurizare sau de durizare are o mare însemnătate practică. CARACTERISTICI TEHNICE: ASPECT: lichid limpede transparent, ușor gălbui, inodor, solubil în apă, caracteristic CONTINUT SUBSTANȚĂ ACTIVĂ: < 5 % VALOARE pH (nediluat): 6-8. Se solicită fișă tehnică. Destinat spălătoriiilor cu sisteme de dozare automată.	
6	Balsam de rufe bid 10Kg	Utilizări recomandate: Produs concentrate pentru emolieria și parfumarea țesăturilor. Se utilizează în apă de clătire a țesăturilor. Balsamul induce un efect antistatic țesăturilor. Adecvat pentru dozare automată în ultimul ciclu de clătire; conține acid citric. Se solicită fișă cu	bid 10 kg	Balsam de rufe	Utilizări recomandate: Produs concentrate pentru emolieria și parfumarea țesăturilor. Se utilizează în apa de clătire a țesăturilor. Balsamul induce un efect antistatic țesăturilor. Adecvat pentru dozare automată în ultimul ciclu de clătire; conține acid citric. Se solicită fișă cu date de securitate. Acest tip de produs este destinat	kg

		date de securitate.			spălătoriilor profesionale dotate cu sisteme automate de dozare și va fi utilizat pe următoarele echipamente: 1.Mașină de spălat electrolux W3180N 2.Mașină de spalal Electrolux W3240	
7	Apret de rufe bid 20Kg	Produs special care apreteață lejer și parfumează țesăturile. Formula sa specială cu amidon de porumb ajută la eliminarea rapidă a pliurilor și oferă hainelor o senzație plăcută de curățenie. Efect optim de apretare chiar și în cicluri scurte de spălare. Poate fi folosit pe țesături umede sau uscate, prin simpla pulverizare și cu ajutorul fierului de calcat.	bid 20 kg	Apret de rufe	Produs special care apreteață lejer și parfumează țesăturile. Formula sa specială cu amidon de porumb ajută la eliminarea rapidă a pliurilor și oferă hainelor o senzație plăcută de curățenie. Efect optim de apretare chiar și în cicluri scurte de spălare. Poate fi folosit pe țesături umede sau uscate, prin simpla pulverizare și cu ajutorul fierului de calcat. Acest tip de produs este destinat spălătoriilor profesionale dotate cu sisteme automate de dozare și va fi utilizat pe următoarele echipamente: 1.Mașină de spălat electrolux W3180N 2.Mașină de spalal Electrolux W3240	kg

Având în vedere punctul de vedere nr. 11798/12.11.2019, înregistrat la Consiliu cu nr. 46043/12.11.2019, prin care autoritatea contractantă invocă remedierea obiectului contestației, prin măsurile adoptate, în temeiul art. 15 alin. (1) și art. 20 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, prin adresa nr. ..., Consiliul pune în discuția părților, excepția lipsei de obiect a contestației, solicitând ... să transmită punctul acesteia de vedere cu privire la excepția invocată.

Prin adresa nr. 322/13.11.2019, înregistrată la Consiliu cu nr. 46376/14.11.2019, ... transmite „Răspuns la punctul de vedere al autorității contractante”, reiterând solicitarea de admitere a contestației și precizând, pe lângă aspectele deja prezentate, următoarele:

1. Referitor la modul de ambalare al produselor (modalitatea de exprimare a unității de măsură și a cantităților minime/maxime), autoritatea contractante a modificat unitatea de măsură, conform solicitării, cu excepția poziției 5. Agent de dedurizare a apei, unde. la unitatea de măsură (U.M.) încă apare "22 kg".

2. Referitor la descrierea produsului de la poziția nr. 4 - Înălbitor dezinfectant, autoritatea contractantă nu a modificat specificațiile din caietul de sarcini, precizând că Ordinul nr. 1071/2017 (care nu face obiectul solicitării) nu prevede dezinfecția textilelor, în condițiile în care, pentru achiziționarea unui produs biocid, utilizat pentru dezinfecția textilelor, autoritatea contractantă trebuie să respecte prevederile Standardului EN 14885/2015 și Ordinului nr. 961/2016, produsul făcând parte din categoria produselor biocide (dezinfectanți).

Lista standardelor din România aplicabile în unitățile sanitare în domeniul curățării, dezinfecției este prevăzută în standardul SR EN 14885 din 2015, cu completările și modificările ulterioare, unitățile sanitare publice și private, indiferent de subordonarea acestora, fiind obligate să solicite avizul BIO (actul administrativ de punere pe piață și comercializare), pentru "Dezinfecția textilelor", emis de Comisia Națională a Produselor Biocide.

Prin urmare, în avizul Ministerului Sănătății, la cap. VIII Domeniul și aria de utilizare, pct. B - Aria de aplicare, trebuie specificat că dezinfectantul este destinat dezinfecției textilelor în unități sanitare.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... a inițiat procedura de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru de furnizare având ca obiect „MATERIALE DE CURĂȚENIE”, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. ..., stabilind drept criteriu de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț”. Valoarea estimată a contractului ce urmează a fi atribuit este între 2363700 și 3478889,80 lei, fără TVA. Documentația de atribuire a fost atașată anunțului de participare nr.

Prin Încheierea nr. 1587/... din 17.10.2019, s-a admis solicitarea ... de suspendare a procedurii organizată de către

Consiliul constată că ... a înaintat Consiliului contestația de față, depunând în original recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 205797504/1, emisă de CEC Bank – Sucursala ..., în data de 11.10.2019, prevăzută de art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, în cuantum de 530,14 lei.

Restituirea acestei cauțiuni se va face în condițiile art. 61¹ alin. (5) și următoarele din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezenta contestație, ... formulează criticile enunțate mai sus cu privire la caracteristicile produselor solicitate în cadrul lotului 1, legate de faptul că autoritatea contractantă a precizat forma de ambalare din punctul de vedere al cantității, restrângând nejustificat participarea operatorilor economici la procedura de atribuire și de faptul că pentru produsul solicitat la poziția 4 nu a solicitat Avizul eliberat de Ministerul Sănătății în baza Ordinului ministrului sănătății, a ministrului mediului și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 10/368/11/2010 sau a unei forme de autorizație de punere pe piață eliberată conform Hotărârii Guvernului nr. 617/2014 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, emise de Comisia Națională pentru Produse Biocide, deținerea acestui aviz, fiind, în opinia sa, obligatorie.

Consiliul reține că prin punctul de vedere transmis, autoritatea contractantă a modificat, în sensul dorit de contestatoare, cerința privind forma de ambalare din punctul de vedere al cantității, pentru pozițiile 1, 2, 3, 6 și 7, criticile acesteia urmând a fi respinse ca rămase fără obiect.

În virtutea celor de mai sus și a principiului proporționalității, Consiliul apreciază că aceeași modificare trebuie să fie făcută și pentru poziția 5, respectiv înlocuirea unității de măsură "22 kg" cu unitatea de măsură "kg", menținerea acestei unități de măsură restrângând concurența fără a fi creat un avantaj pentru autoritatea contractantă.

În ceea ce privește cea de a doua critică rămasă, legată de produsul oferit pentru poziția 4 din cadrul lotului 1, respectiv "Înălbitor dezinfectant", Consiliul reține că Ordinul nr. 961/2016 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de evaluare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfecție, procedurilor recomandate pentru dezinfecția mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de evaluare a derulării și eficienței procesului de sterilizare precizează la art. 7 alin. (1) că " Produsele biocide tip 1 și 2 (antiseptice și dezinfectante chimice) utilizate în unitățile sanitare trebuie să prezinte efect bactericid, fungicid, micobactericid, virucid și sporicidă, în funcție de scopul utilizării.", iar la alin. (2) "În vederea procurării produselor biocide pentru activitatea proprie, toate unitățile sanitare publice și private, indiferent de subordonare, sunt obligate să

solicite furnizorului de produse avizul/autorizația/certificatul de recunoaștere reciprocă eliberat/ eliberată de Comisia națională pentru produse biocide”, pentru produsele care urmează a fi utilizate pe unul dintre suporturile enunțate în Anexa 4 a ordinului enunțat mai sus.

Având în vedere că autoritatea contractantă a precizat că respectivul produs urmează a fi utilizat pentru ”textile”, iar din prevederile legale mai sus menționate reiese expres că și pentru anumite suporturi textile dezinfectia trebuie executată cu produse biocide, Consiliul apreciază că autoritatea contractantă, în cazul în care a avut în vedere tipuri de suporturi textile ce se regăsesc în Anexa 4 a Ordinului nr. 961/2016, are obligația de a solicita ca produsul oferat să dețină avizul/autorizația/certificatul de recunoaștere reciprocă eliberat/eliberată de Comisia națională pentru produse biocide, modul de acțiune al acestuia fiind necesar a fi precizat mai exact de către autoritatea contractantă, pentru a putea realiza o evaluare obiectivă a produselor propuse de ofertanți pentru această poziție.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul urmează să admită contestația depusă de ..., în contradictoriu cu ... în calitate de autoritate contractantă, va obliga autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la primirea prezentei decizii, la modificarea documentației de atribuire, prin erată care să cuprindă pentru pozițiile 1, 2, 3, 6 și 7 modificările conform punctului de vedere transmis, iar pentru pozițiile 4 și 5, modificările conform considerentelor expuse în motivare, precum și decalarea datei de depunere a ofertelor la cel puțin 10 zile de la data publicării eratei.

Prezenta decizie va fi obligatorie pentru părți potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se va putea formula plângere la instanța de judecată competentă, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate potrivit prevederilor art. 29 și 32 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația depusă de ..., în contradictoriu cu ... în calitate de autoritate contractantă și obligă autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la primirea prezentei decizii, la modificarea documentației de atribuire, prin erată care să cuprindă pentru pozițiile 1, 2, 3, 6 și 7 modificările conform punctului de vedere transmis, iar pentru pozițiile 4 și 5, modificările conform considerentelor expuse în motivare, precum și decalarea datei de depunere a ofertelor la cel puțin 10 zile de la data publicării eratei.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

Redactată în 4 (patru) exemplare, conține 16 (șaisprezece) pagini.