

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2153/C9/2319, 2327, 2381

Data: 28.07.2025

Prin contestația nr. 2416/23.06.2025, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 41642/23.06.2025, obiect al dosarului nr. **2319/2025**, depusă de COMPANIA ROMPREST SERVICE SA, cu sediul în București, bd. Poligrafiei nr. 1C, etaj 3, sectorul 1, înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. J2011003673401, având CUI RO 13788556, reprezentată legal prin Marian-Bogdan Adimi, director general adjunct, privind procedura de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect *Delegarea gestiunii prin concesiune a activității serviciului public de salubritate de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, în Sectorul 6 al Municipiului București*, cod CPV 90500000-2 Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile (Rev.2), de SECTORUL 6 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI, cu sediul în București, Calea Plevnei nr. 147-149, sectorul 6, în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat obligarea autorității contractante la:

1. Revizuirea prevederilor caietului de sarcini privitoare la densitățile medii ale deșeurilor;
2. Revizuirea prevederilor caietului de sarcini privitoare la modul de distribuire a riscului de proiect - scăderea cantităților de deșeuri de construcții;
3. Revizuirea prevederilor caietului de sarcini privitoare la modul de distribuire a riscului de proiect - Punctul 17 - implementarea instrumentului economic plătește pentru cât arunci;
4. Revizuirea prevederilor caietului de sarcini privitoare la vehiculele alocate prestației, înmatriculare, inspecție tehnică periodică;
5. Revizuirea modelului financiar și formularelor de propunere financiară;
6. Revizuirea contractului în sensul stabilirii pentru autoritatea contractantă a obligației de predare a bunurilor, instalațiilor și facilităților

aferente serviciului delegat în stare de funcționare, cu posibilitatea de utilizare imediată;

7. Revizuirea contractului în sensul eliminării clauzelor referitoare la rezilierea contractului pentru obligații extracontractuale față de terți;

8. Revizuirea contractului în sensul eliminării clauzelor referitoare la instituirea unor sisteme de colectare pentru fracții din deșeuri care nu sunt prevăzute în legislație;

9. Reevaluarea și reformularea prevederilor articolului 31 - Clauza de prevenire a corupției, din proiectul de contract de delegare prin concesiune a serviciului public de salubritate, sau eliminarea lor.

De asemenea, a solicitat suspendarea procedurii.

Prin contestația înregistrată la Consiliul sub nr. 41774/24.06.2025, obiect al dosarului nr. **2327/2025**, depusă de RETIM ECOLOGIC SERVICE SA, cu sediul în Timișoara, str. Gheorghe Lazăr nr. 24, et. 4, SAD 31-33, clădirea Fructus Plaza, înregistrată în Registrul Comerțului sub nr. J35/56/1997, CUI 9112229, reprezentată de Dan Pascu, director general marketing-economie, și convențional prin Cabinet de Avocat Alexandru Goșa, cu sediul în București, Splaiul Independenței nr. 193, ap. 16, contestatoarea a solicitat Consiliul să oblige autoritatea contractantă să remedieze neregulile semnalate în contestație, cu consecința modificării corespunzătoare a documentației de atribuire, atât în punctele specific contestate, cât și în orice alte aspecte necesare pentru corelarea întregii documentații cu decizia Consiliului; să îi acorde acces la dosarul constituit de Consiliu.

Prin contestația înregistrată la Consiliul sub nr. 42785/26.06.2025, obiect al dosarului nr. **2381/2025**, depusă de URBAN GRUP ENVIRONMENT SRL, cu sediul în București, str. Munților nr. 2, etaj 4, camera 1, sectorul 6, înregistrată în Registrul Comerțului sub nr. J2013007395408, CUI RO31801750, reprezentată prin administrator Manolache Dragoș-Andrei, și, convențional, prin Cabinet Individual Cliza Marta Claudia, cu sediul în bd. Mircea Vodă nr. 39H, et. 1, ap. 1, sectorul 3, sediu ales pentru comunicarea actelor de procedură, contestatoarea a solicitat:

I. în principal, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) lit. b) și (5) din Legea nr. 101/2016, obligarea autorității contractante la modificarea/refacerea, în parte, a documentației de atribuire, în termen de 10 (zece) zile de la comunicarea deciziei ce va fi pronunțată cu privire la contestație, în ceea ce privește:

1. Art. 41 din caietul de sarcini, prin completarea documentației de atribuire cu „*Procedura de colectare a deșeurilor separate incorect*”;

2. Art. 102 din caietul de sarcini, prin eliminarea sintagmei „*Acest risc nu poate constitui motiv pentru creșterea tarifului*” din coloana „*Consecințe, contribuția financiară a Delegatului*” de la punctul 8 - „*Gradul de impurificare ridicat a deșeurilor colectate*” și punctul 9 - „*Deșeuri periculoase*”;

3. Art. 7 lit. d) și e) din contractul de delegare, prin eliminarea sintagmei „cu condiția ca aceasta să nu acopere un risc asumat de Delegat, conform matricei riscurilor din Documentația de atribuire a prezentului Contract”;

4. Art. 33 din contractul de delegare, prin eliminarea integrală a acestei prevederi contractuale;

5. Art. 35 alin. (6) din contractul de delegare, prin eliminarea integrală a acestei prevederi contractuale;

6. Modelul financiar (fișier Excel), prin:

6.1. Eliminarea din fișa „*Valoare Contract*” a rubricilor:

1.1. „Cheltuieli cu sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat”;

1.2. „Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor rezultate din tratarea reziduurilor provenite din sortarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale”;

1.3. „Contributia pentru economia circulara aferenta reziduurilor din tratarea deșeurilor rezultate din procesul de sortare

11.1. „Cheltuieli cu tratarea mecano-biologica a deșeurilor reziduale”;

11.2. „Cheltuieli cu depozitarea deșeurilor tratate”;

11.3. „Contributia pentru economia circulara aferenta reziduurilor rezultate din tratarea deșeurilor reziduale”;

111.1. „Cheltuieli cu digestia anaeroba a biodeseurilor”;

111.2. „Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor rezultate din digestia anaeroba”;

111.3. „Contributia pentru economia circulara aferentă reziduurilor rezultate din tratarea anaeroba a biodeseurilor”;

iv. „Contributia pentru economia circulara aferenta reziduurilor rezultate din tratarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora”;

v. „Contributia pentru economia circulara aferenta reziduurilor rezultate din tratarea deșeurilor voluminoase”;

vi. „Contributia pentru economia circulara aferenta reziduurilor rezultate din tratarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, provenite de la evenimentele publice”;

vii. „Contributia pentru economia circulara aferenta reziduurilor rezultate din tratarea deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, provenite de la evenimentele publice”;

viii. „Contributia pentru economia circulara aferenta reziduurilor rezultate din tratarea deșeurilor municipale abandonate”;

ix. „Contributia pentru economia circulara aferenta reziduurilor rezultate din tratarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții”;

6.2. Eliminarea din fișele „4_FF_DCD” și „MTEJ_DCD” a rubricilor 3 - Cheltuieli cu tratarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora și 4 - Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor provenite din tratarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

6.3. Eliminarea din fișele „5_FF_DCD abandonate” și „MTEJ_DCD abandonate” a rubricilor 3 - Cheltuieli cu tratarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora și 4 - Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor provenite din tratarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

6.4. Eliminarea din fișele „6_FF_RECICLABILE evenim publice” și „MTEJ_RECICLABILE evenim publice” a rubricilor 3 - Cheltuieli cu sortarea deșeurilor reciclabile provenite de la evenimentele publice și 4 - Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor provenite din procesul de sortare a deșeurilor reciclabile provenite din evenimentele publice;

6.5. Eliminarea din fișele „7_FF_REZIDUALE evenim publi” și „MTEJ_REZID UALE evenim publi” a rubricilor 3 - Cheltuieli cu tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale provenite din evenimentele publice și 4 - Cheltuieli cu depozitarea deșeurilor reziduale provenite din evenimentele publice;

6.6. Eliminarea din fișele „8_FF_DESEURI MUN abandonat” și „MTEJ_DESEURI MUN abandon” a rubricilor 3 - Cheltuieli cu tratarea mecano-biologică a deșeurilor municipale abandonate și 4 - Cheltuieli cu depozitarea deșeurilor municipale abandonate;

6.7. Eliminarea din fișele „9_FF_VOLUMINOASE la cerere” și „MTEJ_VOLUMINOASE la cerere” a rubricilor 3 - Cheltuieli cu valorificarea energetică, dacă este cazul, 4 - Cheltuieli cu tratarea deșeurilor voluminoase la solicitarea utilizatorilor și 5 - Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor provenite din tratarea deșeurilor voluminoase la solicitarea utilizatorilor;

7. Studiul de oportunitate, prin refacerea tabelului 11-2 „Calculul facturii maxime de salubritate pentru utilizatorii casnici” în ceea ce privește pct. 3 - „Tariful pentru colectarea separată și transportul separat al biodeșeurilor din deșeurile municipale — Tcs biodeșeuri”, respectiv prin prezentarea fundamentării clare și transparente a valorii acestui tarif;

II. reluarea procedurii de la etapa publicării anunțului, astfel încât operatorii economici să poată elabora oferta prin raportare la complexitatea și la volumul măsurilor de remediere a documentației de atribuire, dispuse conform deciziei ce va fi pronunțată cu privire la contestație;

III. În subsidiar, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (7) din Legea nr. 101/2016, dacă se va constata că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire, anularea procedurii de atribuire;

IV. În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, plata tuturor cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea cauzei.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. 2319/2025, 2327/2025 și 2381/2025 au fost conexe, pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestațiile formulate de Compania Romprest Service SA, Retim Ecologic Service SA și Urban Grup Environment SRL, în contradictoriu cu Sectorul 6 al Municipiului București, și obligă autoritatea contractantă la modificarea/completarea/remedierea documentației de atribuire cu privire la: densitățile medii de deșeuri; instrumentul "plătește cât arunci"; vehiculele necesare prestării serviciilor; predarea bunurilor, instalațiilor și echipamentelor aferente serviciului delegat; instituirea unor sisteme de colectare pentru fracții din deșeuri; suportarea obligațiilor și costurilor aferente întreținerii/reparării punctelor de colectare; riscul nr. 8 *Gradul de impurificare ridicat a deșeurilor colectate separat*; riscul nr. 12 *Gradul de colectare separată semnificativ mai redus decât cel estimat prin Documentația de atribuire (Caietul de sarcini)*; riscul nr. 17 *Implementarea necorespunzătoare a instrumentului economic «plătește pentru cât arunci» (PPCA)*; riscul nr. 20 *Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice*; riscul nr. 21 *Creșteri de preț la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate*; structura recipientelor de colectare în cazul agenților economici și instituțiilor publice și rata estimativă de înlocuire a recipientelor de colectare; indicatorii din anexa nr. 7.1, pct. 1.1, pct. 1.5 și 2.2; art. 6 lit. h), art. 7 lit. d) și e), art. 33, art. 35 alin. (6), art. 41 alin. (4) din modelul de contract, cu respectarea celor din motivare și a

dispozițiilor legale aplicabile. Modificările vor fi efectuate în termen de 25 zile de la primirea deciziei și vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici prin publicarea lor în SEAP, în cadrul aceluiași termen. Autoritatea contractantă va stabili o nouă dată limită de depunere a ofertelor.

În temeiul art. 26 alin. (6) din lege, respinge celelalte solicitări din cadrul celor trei contestații.

Respinge solicitarea de plată a cheltuielilor efectuate cu soluționarea contestației, din contestația Urban Grup Environment SRL.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.