



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6 Sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. / /

Data:

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. /, formulată de SC SRL, cu sediul în, str. ..., sector ..., înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. ..., având cod unic de înregistrare, împotriva Notificării nr. 1/28.11....., emisă de, cu sediul în, ..., ..., aferentă procedurii de atribuire inițiată prin „procedura simplificată” online, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având drept obiect: „Achiziționarea de structuri metalice tip container cu destinație multiplă, inclusiv instalare și punere în funcțiune a acestora (la cheie) în localitatea beneficiarului, conform caiet de sarcini”, cod CPV:, s-a contestat procedura de atribuire în cauză.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

SC SRL formulează contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. /, împotriva Notificării nr. 1/28.11....., emisă de, aferentă procedurii de atribuire inițiată prin „procedura simplificată” online, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având drept obiect: „Achiziționarea de structuri metalice tip container cu destinație multiplă, inclusiv instalare și punere în funcțiune a acestora (la cheie) în localitatea beneficiarului, conform caiet de sarcini”, cod CPV:, s-a contestat procedura de atribuire în cauză.

În vederea soluționării contestației în cauză, prin adresa nr. / - / 06.12....., în temeiul art. 20 alin. (3) din Legea nr. 101/....., Consiliul solicită contestatorului, să transmită următoarele:

- actul atacat și dovada datei la care ați luat cunoștință despre actul atacat;
- dovada notificării prealabile a autorității contractante;
- copia răspunsului autorității contractante la notificarea prealabilă, dacă există;
- dovada depunerii contestației la autoritatea contractantă,
- dovada primirii contestației de către autoritatea contractantă, certificată prin număr și dată de înregistrare la acesta, conform art. 182-184 CPC coroborat cu art. 68 și 11 alin. (2) din Legea nr. 101/.....

Totodată, Consiliul solicită contestatorului confirmarea primirii adresei mai sus menționată. Contestatorul a primit adresa mai sus menționată, în data de 06.12....., ora 12:49, prin e-mail. De asemenea, adresa în cauză a fost primită și în original, prin poștă, în data de 09.12....., așa cum rezultă din confirmarea de primire AWB ARO9557670665, aflată la dosarul cauzei.

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr. 37943/13.12....., SC SRL depune la dosarul cauzei, dovezile de depunere a contestației la autoritatea contractantă, atât prin e-mail, cât și prin poștă.

Prin adresa nr. A14982/14.12....., înregistrată la CNSC sub nr. 38258/14.12....., autoritatea contractantă transmite punctul de vedere cu privire la contestația depusă de SC SRL, solicitând Consiliului respingerea contestației.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

....., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de atribuire, prin „procedură simplificată” online, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având drept obiect: „Achiziționarea de structuri metalice tip container cu destinație multiplă, inclusiv instalare și punere în funcțiune a acestora (la cheie) în localitatea beneficiarului, conform caiet de sarcini”, cod CPV:

În acest sens, a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat, în SEAP, invitația de participare / anunțul simplificat nr. /, potrivit căruia valoarea estimată, fără TVA, este de 1.618.071 lei; criteriul de atribuire stabilit, conform cap. IV.2.1) este: prețul cel mai scăzut.

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. /, formulată de SC SRL, împotriva Notificării nr. 1/28.11....., emisă de, s-a contestat procedura de atribuire, în cauză.

Având în vedere prevederile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/....., Consiliul urmează să se pronunțe cu întâietate asupra excepției inadmisibilității contestației invocată de autoritatea contractantă în cadrul punctului de vedere formulat.

Pentru formularea unei contestații împotriva unui act al autorității contractante emis cu privire la o procedură de atribuire, legiuitorul a stabilit îndeplinirea unor condiții de admisibilitate a contestației.

Din redactarea prevederilor art. 6 alin. (1) și (10) din Legea nr. 101/..... rezultă că procedura prealabilă în fața autorității contractante, respectiv notificarea acesteia reprezintă o condiție de admisibilitate a depunerii contestației la Consiliu, contestatorul fiind ținut ca, anterior promovării unei contestații pe cale administrativ-juridictională în fața CNSC, să solicite autorității publice emitente a actului contestat, în termen de 5 zile de la data luării la cunoștință a acestuia, remedierea în tot sau în parte a acestuia.

În aceste condiții, Consiliul va verifica cu precădere îndeplinirea condiției prevăzute de dispozițiile legale antemenționate deoarece, dacă nu sunt îndeplinite condițiile de admisibilitate, de notificare prealabilă a autorității contractante și de așteptare a răspunsului la acesta, transmis de către autoritatea contractantă, Consiliul va respinge contestația pe calea excepției, fără să cerceteze pe fond motivele acesteia.

Prin urmare, notificarea prealabilă a autorității contractante constituie o condiție de admisibilitate pentru sesizarea Consiliului, dovada depunerii acesteia la autoritatea contractantă trebuind să fie atașată la contestație împreună cu copia răspunsului autorității contractante, dacă acesta există.

În cazul în care Consiliul învestit cu o contestație, constată neîndeplinirea obligației stabilită în sarcina sa, de a notifica prealabil autoritatea contractantă, va respinge contestația ca inadmisibilă potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 101/.....

Având în vedere faptul că SC SRL a investit Consiliul cu soluționarea contestației înregistrată la CNSC sub nr./....., constatând că acesta nu a depus dovada notificării prealabile a autorității contractante, astfel cum prevede art. 6 alin. (1) din Legea nr. 101/2006, Consiliul, prin adresa nr./.....-...../06.12....., a solicitat să i se comunice: „actul atacat și dovada datei la care ați luat cunoștință despre actul atacat; dovada notificării prealabile a autorității contractante; copia răspunsului autorității contractante la notificarea prealabilă, dacă există; dovada depunerii contestației la autoritatea contractantă; dovada primirii contestației de către autoritatea contractantă, certificată prin număr și dată de înregistrare la acesta, conform art. 182-184 CPC coroborat cu art. 68 și 11 alin. (2) din Legea nr. 101/.....”

Adresa în cauză a fost transmisă atât prin poștă, cât și prin e-mail.

Contestatorul a primit adresa mai sus menționată, în data de 06.12....., ora 12:49, prin e-mail. De asemenea, adresa în cauză a fost primită și în original, prin poștă, în data de 09.12....., așa cum rezultă din confirmarea de primire AWB ARO9557670665, aflată la dosarul cauzei.

Având în vedere data depunerii contestației, respectiv data de și data publicării Legii nr. 101/....., Consiliul reține că în speță sunt incidente următoarele:

- principiul de drept „*nemo ignorare legem censetur*” potrivit căruia nimeni nu se poate apăra invocând necunoașterea legii;

- principiul de drept „*ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*” potrivit căruia unde legea nu distinge, nici interpretul nu trebuie să distingă, în sensul că în cadrul legii nu s-a prevăzut nicio normă derogatorie de la obligația notificării prealabile a autorității contractante.

Față de aceste aspecte, se constată că, în speță, contestația a fost transmisă de către contestator, atât la Consiliu cât și la autoritatea contractantă, însă fără a depune la autoritatea contractantă notificarea prealabilă.

Consiliul nu poate lua în considerare adresa înregistrată la CNSC sub nr. 37943/13.12....., prin care contestatorul face dovada transmiterii contestației către autoritatea contractantă, întrucât, deși în cuprinsul aceleiași adrese, Consiliul i-a solicitat acestuia, printre altele și „(...) dovada notificării prealabile a autorității contractante; copia răspunsului autorității contractante la notificarea prealabilă, dacă există”, întrucât acesta nu a respectat prevederile art. 6 alin. (2) din Legea nr. 101/....., potrivit căreia: „(2) Notificarea prealabilă se face în scris și conține cel puțin datele de identificare ale persoanei care se consideră vătămată, neregulile sesizate și măsurile de remediere pe care le consideră necesare a fi luate, după caz.”

Dacă contestatorul ar fi fost diligent și prudent, ar fi putut din vreme să-și conserve dreptul la contestație, astfel încât să permită apoi jurisdicției Consiliului să poată analiza pe fond cererile ce fac obiectul contestației.

Având în vedere dispozițiile art. 26 alin. (1) și (6) coroborat cu art. 6 alin. (1) și alin. (10) din Legea nr. 101/....., Consiliul respinge ca inadmisibilă contestația depusă de SC SRL, în contradictoriu cu autoritatea contractantă, fără a mai proceda la analiza pe fond a cauzei.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Consiliul respinge ca inadmisibilă contestația formulată de
SC SRL, în contradictoriu cu autoritatea contractantă
Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de
10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare
.....

PREȘEDINTE
.....

Consilier de soluționare
.....

Redactată în 4 (patru) exemplare originale, conține 5 (cinci) pagini.