CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) şi ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...
Data: ...

I. Prin contestaţia nr. 9592/14.06.2019, înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor cu nr. 22453/14.06.2019, formulată de către ..., având CIF ..., atribut fiscal RO, înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. ..., reprezentată legal prin ..., împotriva rezultatului procedurii, comunicat prin adresa nr. 62642/07.06.2019, emisă de către ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, inițiată în vederea încheierii unui acord-cadru având ca obiect *„Acord cadru furnizare materiale sanitare, diverse consumabile, instrumentar”*, Lot 73 – „Set campuri sterile” contestat, cod CPV: 33140000-3 – Consumabile medicale (Rev. 2), se solicită suspendarea procedurii de achiziție publică, pentru lotul 73 – „Set campuri sterile”, până la soluționarea contestației, anularea rezultatului procedurii pentru lotul 73, obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei contestatorului, pentru lotul 73, cu respectarea celor decise în motivarea deciziei care urmează a se pronunța în soluționarea contestației, precum și, în baza art. 10 din Legea nr. 101/2016, constatarea faptului că oferta ... este conformă, admisibilă și se încadrează în aplicarea criteriului „prețul cel mai scăzut”.

II. Prin contestaţia nr. 1455/18.06.2019, înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor cu nr. 22592/18.06.2019, formulată de către ..., având CIF ..., atribut fiscal RO, înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. ..., reprezentată legal prin ..., reprezentată juridic prin ..., cu sediul profesional în ..., având CIF ..., împotriva Raportului procedurii nr. 11841/07.06.2019 și a comunicării rezultatului procedurii nr. 62666/07.06.2019, acte emise de către ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, Lot 75 – „Set cartușe prefiltrare apă lavoar (filtre : 5, 1, 0,6 microni) tehnoasept” și Lot 76 –

„Capsule filtrante” contestate, cod CPV: 33140000-3 – Consumabile medicale (Rev. 2), se solicită obligarea autorității contractante la completarea Raportului și comunicării cu datele de identificare ale produselor ofertelor declarate câștigătoare la loturile 75 și 76 ale achiziției menționate (denumire, producător, model etc.), cu obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta contestație (onorariu de avocat în sumă de 1.000 lei, conform înscrisurilor doveditoare anexate), potrivit dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Lege.

Având în vedere dispoziţiile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, conform cărora contestaţiile formulate în cadrul aceleiaşi etape a procedurii de atribuire vor fi conexate pentru a se pronunţa o soluţie unitară, Consiliul urmează să facă aplicarea acestora, conexând dosarele nr. ... și nr. ..., contestaţiile înregistrate la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor cu nr. 22453/14.06.2019 și nr. 22592/18.06.2019, urmând a fi soluţionate în cadrul dosarului nr. ...

Asupra capătului de cerere din contestația ..., privind suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației, Consiliul s-a pronunțat prin Încheiere.

Procedura de soluţionare în faţa Consiliului s-a desfăşurat în scris.

CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR,
asupra cauzei de faţă, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat şi este competent, potrivit dispoziţiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluţioneze contestaţiile de faţă, prin care ofertanţii ... și ... critică rezultatul procedurii de atribuire în cauză, solicitând cele evocate în preambulul prezentei decizii.

I. Prin contestaţia nr. 9592/14.06.2019, înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor cu nr. 22453/14.06.2019, ... critică adresa nr. 62642/07.06.2019, emisă de către ..., privind rezultatul procedurii de atribuire pentru Lotul 73 – „Set campuri sterile”, învederând în motivare următoarele:

În fapt, contestatorul arată că autoritatea contractantă a inițiat procedura de atribuire în cauză, iar la data de 31.01.2019, ... a cerut autorității contractante o solicitare de clarificară prin care întreba dacă este necesară prezentarea de eşantioane (mostre) din produsele ofertate.

Se arată că, în data de 22.02.2019, autoritatea contractantă a postat în SICAP un răspuns consolidat prin care preciza faptul că nu este necesară prezentarea de eșantioane (mostre) din produsele ofertate, iar ofertantul trebuie să însoțească descrierea tehnică detaliată a produselor cu documente tehnice conforme (cărți tehnice, broşuri, pliante, etc.), din care să reiasă caracteristicile menționate în oferta tehnică.

Tot în aceeaşi dată, autoritatea contractantă, în urma unei solicitări de clarificare primită de la un operator economic, a postat în SICAP, pentru lotul 73 - Set campuri sterile, următoarele răspunsuri:

„La lotul 73 Set campuri sterile

11.1 La poz. 4 - SET STERIL DE CAMPURI PENTRU CEZARIANĂ II se solicită următoarele:
- Suport pentru ace cu nouă posturi ambalat într-o cutie de 5.5x5.5 cm dotată cu adeziv pentru a putea fi fixat pe orice suprafaţă.
- Clemă pentru campuri cu piedică, realizată din plastic, având înălțimea de 5 cm și lățimea de 3 cm.
- Contor pentru ace chirurgicale conţine: două contoare pentru ace chirurgicale cu mărimea de 5x8 cm fiecare, ambalate într-o cutie de plastic. Fiecare contor este numerotat cu 10 poziţii pentru ace și este dotat cu adeziv pentru a putea fi lipit pe orice suprafaţă.
- Bol pentru lichide cu sistem de drenaj și pat absorbant, bolul este realizat din plastic, are un volum de 500 ml, diametrul bolului este de 15,5 cm și este dotat cu capac din plastic pentru a menţine lichidele în bol.
11.2 La poz. 9 - SET STERIL DE CAMPURI, UNIVERSAL II
- Recipient pentru deşeuri periculoase: recipientul este realizat din polipropilenă, este prevăzut cu un sistem dublu de deschidere care poate fi folosit cu o singură mână, o parte este prevăzută cu un sistem de îndepărtare al acelor iar cealaltă parte este destinată seringilor. Are un volum total de 400 ml, inticator pentru nivelul maxim de umplere și este în conformitate cu standardul UN3291. Posibilitatea de a securiza capacul principal printr-o clemă laterală.
- Fără emisii de gaz în timpul incinerării.
- Aplicator medical pentru dezinfecția pielii înaintea procedurilor medicale invazive, conţine: 10,5 ml de soluţie antiseptică cu o combinaţie de 20mg/ml de gluconat de clorhexidină și 0.70ml/ml de alcool izopropilic, cu tentă portocalie, suficient pentru a acoperi o suprafaţă de 25x30 cm.
- Aplicatorul se prezintă cu un burete rotund fără latex cu diametrul de 3,5 cm, mânere pentru a sparge fiola cu soluţie antiseptică. Soluţia este eliberată în burete cu un debit controlat. După spargere, fiola rămâne în siguranţă în interiorul aplicatorului.
Vă rugăm să luaţi măsurile de remediere pentru acest lot, prin excluderea acestor repere din componența seturilor."

Contestatorul arată că autoritatea contractantă a răspuns:

„Nu, nu suntem de acord să excludem din descrierile de la poz. 4 și poz. 9 ale lotului 73, caracteristicile cerute în solicitarea de clarificări."

Se precizează că, în data de 22.04.2019, autoritatea contractantă a solicitat contestatorului, prin intermediul SICAP, următoarele:

„Să însoțiți descrierea tehnică detaliată a produselor cu documente tehnice conforme cu originale (cărți tehnice, broşuri, pliante, etc.) din care să reiasă caracteristicile menționate în oferta tehnică, așa cum este specificat în răspunsul la solicitarea de clarificări".

... învederează că, urmare acestui fapt, în data de 23.04.2019 a postat în SICAP răspunsul la solicitarea de clarificare, răspuns însoțit de documentele cerute (catalog ce cuprinde descrierea detaliată a produselor ofertate), iar în data de 07.06.2019 i-a fost comunicată decizia autorității contractante, înregistrată sub nr 62642, prin care oferta sa este declarată

„neconformă”, considerată neîntemeiată de către contestator, din următoarele considerente:

Contestatorul consideră că oferta sa este conformă și respectă în totalitate specificaţiile menționate în caietul de sarcini și precizează că autoritatea contractantă a declarat oferta neconformă pentru lotul 73, poz. 4, deoarece *„recipientul nu are sistem dublu de deschidere; clema nu este de tip pensă; aplicatorul nu are mânere pentru spargerea fiolei”*, ceea ce contravine specificaţiilor cerute prin caietul de sarcini la lotul 73, poz. 4, și anume:

„Poz 4- SET STERIL DE CAMPURI PENTRU CEZARIANĂ II

Descriere:

- Camp de cezariană 250x300 cm, tristratificat (Triplex) din polietilenă și Spunbond două straturi

- Camp pentru masă 140x190 cm, bistratificat din polietilenă și material nețesut (Spunbond).

- Camp pentru nou născut 75x75 cm, bistratificat din polietilenă și material nețesut (Spunbond).

- Prosop chirurgical din celuloză 40x40 cm.

- Halat chirurgical ramforsat din material SMS cu întăriturі din Spunlance material puternic absorbant.

- Camp 100x100 cm bistratificat din polietilenă și material nețesut (Spunbond).

- Suport pentru ace cu nouă posturi ambalat într-o cutie de 5.5x5.5 cm dotată cu adeziv pentru a putea fi fixat pe orice suprafaţă.

- Clemă pentru campuri cu piedică, realizată din plastic, având înălțimea de 5 cm și lățimea de 3 cm.

- Contor pentru ace chirurgicale, conţine: două contoare pentru ace chirurgicale cu mărimea de 5x8 cm fiecare, ambalate într-o cutie de plastic. Fiecare contor este numerotat cu 10 poziţii pentru ace și este dotat cu adeziv pentru a putea fi lipit pe orice suprafaţă.

- Bol pentru lichide cu sistem de drenaj și pat absorbant, bolul este realizat din plastic are un volum de 500 ml, diametrul bolului este de 15,5 cm și este dotat cu capac din plastic pentru a menţine lichidele în bol.

- Camp pentru incizie impregnat cu iod, este confecţionat din film permeabil pentru aer care asigură aderență superioară, mai ales în timpul procedurilor chirurgicale critice și îndelungate, mărime 35x35 cm. Aderă ferm la extremitatea leziunii, chiar și în timpul îndepărtării, sângerării, transpiraţiei și prezenței fluidelor de irigare. Asigură o suprafaţă funcţională sterilă. Are o memorie de întindere minimă, unică, ce permite mobilizarea membrului sau retracția cu tensionarea redusă a pielii.

Extrem de flexibil, permite aderarea facilă la conturul corpului, inclusiv în zonele cele mai dificile. Componentele setului să fie fabricate din materiale absorbante pentru o protecție maximă. Valabilitate 3 ani.”

Contestatorul subliniază că la lot 73 - poziţia 4, nu se solicită recipientul, clema tip pensă și nici aplicatorul, componente pentru care oferta sa este declarată neconformă pentru lot 73 - poziţia 4 și, astfel cum

rezultă din fișa tehnică prezentată în propunerea tehnică încărcată în SICAP, clema inclusă este pentru campuri și este dotată cu piedică. Se arată că autoritatea contractantă, dintr-o regretabilă eroare, a confundat clema din catalog, clema ombilicală ce apare alături de campurile de unică folosinţă pentru setul de cezariană, cu clema pentru campuri.

De asemenea, autoritatea contractanta a comunicat faptul că oferta este neconformă și pentru poz. 9 din cadrul aceluiaşi lot, deoarece „clema nu este de tip pensă, ea nefiind clemă pentru campuri”, iar „bolul nu are capac și sistem de drenaj”.

Contestatorul prezintă caietul de sarcini pentru lot 73, poz. 9, respectiv:

„Poz 9 - SET STERIL DE CAMPURI, UNIVERSAL II

Descriere:

- Camp pentru masa de operaţie 150x200 cm, bistratificat din polietilenă și material nețesut (Spunbond).

- Camp pentru masa Mayo tip sac 80x145 cm, tristratificat (Triplex) din polietilenă și Spunbond două straturi.

- Camp cu bandă adezivă 75x90 cm, bistratificat din polietilenă și material nețesut (Spunbond).

- Camp cu bandă adezivă 175x175 cm, bistratificat din polietilenă și material nețesut (Spunbond).

- Camp cu bandă adezivă 150x240 cm, bistratificat din polietilenă și material nețesut (Spunbond).

- Bandă adezivă chirurgicală pe support din material nețesut 10x50 cm.

- Prosop chirurgical din celuloză 20x40 cm.

- Camp chirurgical 100x100 cm, bistratificat din polietilenă și material nețesut (Spunbond).

- Suport pentru ace cu nouă posturi ambalat într-o cutie de 5.5x5.5 cm dotată cu adeziv pentru a putea fi fixat pe orice suprafaţă.

- Clemă pentru campuri cu piedică, realizată din plastic, având înălțimea de 5 cm și lățimea de 3 cm.

- Contor pentru ace chirurgicale conţine: două contoare pentru ace chirurgicale cu mărimea de 5x8 cm fiecare, ambalate într-o cutie de plastic. Fiecare contor este numerotat cu 10 poziţii pentru ace și este dotat cu adeziv pentru a putea fi lipit pe orice suprafaţă.

- Recipient pentru deşeuri periculoase: recipientul este realizat din polipropilenă, este prevăzut cu un sistem dublu de deschidere care poate fi folosit cu o singură mână, o parte este prevăzută cu un sistem de îndepărtare al acelor, iar cealaltă parte este destinată seringilor. Are un volum total de 400ml, inticator pentru nivelul maxim de umplere și este în conformitate cu standardul UN3291. Posibilitatea de a securiza capacul principal printr-o clemă laterală.

- Fără emisii de gaz în timpul incinerării.

- Aplicator medical pentru dezinfecția pielii înaintea procedurilor medicale invazive, conţine: 10,5 ml de soluţie antiseptică cu o combinaţie de

20mg/ml de gluconat de clorhexidină și 0.70ml/ml de alcool izopropilic, cu tentă portocalie, suficient pentru a acoperi o suprafaţă de 25x30 cm.
- Aplicatorul se prezintă cu un burete rotund fără latex cu diametrul de 3,5 cm, mânere pentru a sparge fiola cu soluţie antiseptică. Soluţia este eliberată în burete cu un debit controlat. După spargere fiola rămâne în siguranţă în interiorul aplicatorului.
- Soluţia întreține activitatea antimicrobiană și după încheierea procedurii medicale.
- Componentele setului să fie fabricate din materiale absorbante pentru o protecție maximă.
- Valabilitate 3 ani."

... subliniază că, după cum se observa, la lot 73 - poziţia 9, nu se solicită clema tip pensă și nici bol cu capac și sistem de drenaj, componente pentru care oferta sa este declarată neconformă pentru lot 73 - poziţia 9. Așa cum rezultă din fișa tehnică prezentată în propunerea tehnică încărcată în SICAP, clema inclusă este pentru campuri și este dotată cu piedică.

Contestatorul învederează că, în cadrul propunerii tehnice pentru lotul 73 - Set campuri sterile, a prezentat fișe tehnice ale produselor solicitate de autoritatea contractantă, care cuprind toate componentele cerute prin caietul de sarcini. De asemenea, în catalogul prezentat se distinge în mod clar bolul cu capac transparent, cât și aplicatorul medical pentru dezinfecția pielii, aplicator care este dotat cu mâner pentru spargerea fiolei.

Se arată că societatea a respectat astfel prevederile art. 203 alin. (3) din Legea 98/2016 privind achiziţiile publice, însoțind cataloagele cu alte documente completate.

Ca un ultim argument, ... precizează că are capacitatea de a furniza produsele ofertate la valoarea de 288,284.00 lei/lot (așa cum apare menționat în propunerea financiară postată în SICAP), acesta fiind unul dintre criteriile pe care autoritatea contractantă ar fi trebuit să-l ia în considerare, coroborat cu realitatea economică, oferta de preț depusă de societatea declarată câștigătoare fiind de 389,980.00 lei (diferenţa fiind de 101,696.00 lei, cu un procent de 36% mai scumpă).

Contestatorul menţionează că este o societate românească de producţie de seturi și campuri chirurgicale, are un număr de 80 salariaţi, asigură o cotă importantă de piaţă, în condiţii optime și își desfășoară activitatea încă din anul 2004.

În drept, ... invocă dispozițiile art. 2 și art. 8 din Legea 101/2016, art. 187 alin. (3) lit. a), art. 203, art. 204, art. 212 alin. (1) lit. c), art. 224 lit. h) din Legea 98/2016, Normele metodologice la Legea 98/2016 adoptate prin Hotărârea nr. 395/2016.

II. Prin contestaţia formulată de către ..., împotriva Raportului procedurii nr. 11841/07.06.2019 și a comunicării rezultatului procedurii nr. 62666/07.06.2019, acte emise de către ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, Lot 75 – „Set cartușe prefiltrare

apă lavoar (filtre : 5, 1, 0,6 microni) tehnoasept” și Lot 76 – „Capsule filtrante” contestate, se solicită cele evocate în preambulul prezentei decizii.

... învederează că, deoarece a constatat că, nici în Raportul procedurii, nici în comunicare, autoritatea contractantă nu face nicio referire la produsul ofertelor declarate câștigătoare pentru Loturile 75 și 76, iar pe parcursul derulării procedurii, aceasta nu a publicat rezultatul evaluării tehnice a ofertelor aflate în competiție, a constatat că este în imposibilitatea de a aprecia asupra corectitudinii evaluării și de a ataca o eventuală decizie greșită a ... cu privire la conformitatea ofertelor concurente, declarate câștigătoare.

Ca urmare, la data de 12.06.2019, ... a solicitat autorității contractante să-i facă cunoscute datele de identificare ale produselor ofertate declarate câștigătoare la cele două loturi, însă tăcerea autorității contractante a determinat societatea să formuleze prezenta contestație.

Contestatorul precizează că atribuirea contractului de achiziție se face la capătul unei proceduri de evaluare a ofertelor prezentate de operatorii economici participanți, iar nu a ofertanților (care sunt evaluați într-o fază anterioară dacă îndeplinesc criteriile de calificare prevăzute în documentația achiziției, potrivit art. 127 alin. (1) lit. b) din H.G. nr. 395/2016).

... invocă dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. hh) din Legea nr. 98/2016, arătând că aceste comunicări adresate ofertanților, privesc ofertele prezentate, iar indicarea „motivelor concrete” (potrivit art. 215 alin. (2) din Legea nr. 98/2016) pentru care o ofertă este declaratî – în situația dată, conformă sau neconformă – trebuie să înceapă prin arătarea produsului descris în propunerea tehnică a fiecărei oferte prezentate și evaluate tehnic.

Se învederează că, în cuprinsul Raportului se face referire la ofertanți, iar nu la ofertele acestora, lipsind informația esențială – produsul ofertat, astfel împiedicându-se accesul la o informație carepoate deschide calea accesului la cenzurarea aprecierii autorității contractante că o ofertă este conformă sau nu.

Urmare celor antemenționate, ... solicită admiterea contestației.

În drept, ... invocă textele legale din cuprinsul contestației.

Prin adresa nr. 13930/08.07.2019, înregistrată la C.N.S.C. sub nr. 26282/10.07.2019, autoritatea contractantă precizează că nu depune punct de vedere asupra contestațiilor, șăsând la latitudinea Consiliului soluționarea acestora.

Prin adresa nr. 14660/15.07.2019, autoritatea contractantă a transmis dosarul achiziției publice.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

În calitate de autoritate contractantă, ... a inițiat o procedură de licitație deschisă, în vederea încheierii unui acord-cadru, împărțit pe loturi,

având ca obiect *„Acord cadru furnizare materiale sanitare, diverse consumabile, instrumentar”*, cod CPV: 33140000-3 – Consumabile medicale (Rev. 2), prin publicarea în SICAP a anunțului de participare nr. ...

Potrivit anunțului de participare și a documentației de atribuire, criteriul de atribuire este „prețul cel mai scăzut”, iar valoarea estimată a acordului-cadru de achiziţie publică este între 14.350.476,80 RON și 22.817.678,04 RON, fără T.V.A.

Se are în vedere faptul că achizitoarea a lotizat obiectul acordului cadru în 90 loturi.

Deoarece Consiliul s-a pronunţat asupra capătului de cerere privind suspendarea procedurii de atribuire până la soluţionarea contestaţiei formulate de ..., prin Încheierea nr. 920/C7/1102/20.06.2019, prin care a respins ca nefondată cererea de suspendare a procedurii de atribuire pentru lotul nr. 73, prin prezenta urmează a fi soluţionate capetele de cerere cu privire la fondul cauzei.

Referitor la fondul cauzei, Consiliul a luat în considerare prevederile art. 19 din Legea nr. 101/2016, conform cărora *„La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, în aceleași condiții în care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederile Legii nr. 134/2010, republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe care operatorii economici le declară confidențiale (...)”.*

În conformitate cu dispoziţiile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, procedura de soluţionare a contestaţiilor se desfăşoară cu respectarea principiilor legalităţii, celerităţii, contradictorialităţii, asigurării dreptului la apărare, imparțialității și independenței activității administrativ-jurisdicționale. Pe cale de consecinţă, Consiliul va lua în considerare apărările şi argumentele aduse de petenţi formulate şi înregistrate la Consiliu până la data emiterii prezentei decizii.

Având în vedere cele mai sus reţinute şi dispoziţiile legale mai sus invocate, Consiliul a admis solicitarea ... de studiere a dosarului cauzei.

Analizând criticile formulate de ..., Consiliul constată că acestea vizează aspecte legate de modul de evaluare a ofertei depuse de acesta pentru Lotul nr. 73 ” Set campuri sterile” din cadrul *„Acordului cadru furnizare materiale sanitare, diverse consumabile, instrumentar”*.

În mod similar analizând criticile formulate de ..., Consiliul constată că acestea vizează aspecte legate de faptul că autoritatea contractantă nu a consemnat nici în raportul procedurii și nici în actul de comunicare a rezultatului procedurii referințe despre produsele ofertelor câștigătoare pentru Lotul nr. 75– *„Set cartușe prefiltrare apă lavoar (filtre : 5, 1, 0,6 microni) tehnoasept”* și Lotul nr. 76 – *„Capsule filtrante”*, aspect care conduce la imposibilitatea aprecierii asupra corectitudinii evaluării realizate de autoritatea contractantă.

Trecând la soluționarea contestației formulate de ..., se are în vedere că motivele care au stat la baza deciziei de respingere ca neconformă le-au constituit potrivit actului nr. 62642/07.06.2019 următoarele:

”Având in vedere participarea la procedura de licitatia deschisa, initiata in vederea incheierii unui acord cadru de furnizare materiale sanitare, diverse consumabile, instrumentar, cu nr. invitatiei de participare ..., prin prezenta vă facem cunoscut că in urma deciziei comisiei de evaluare, oferta d- vs a fost declarata

2. - castigatoare, deoarece a avut preţul cel mai mic, pentru:

- lotul 64

3 - admisibila, dar necastigatoare pentru ca nu ati avut preţul cel mai mic, pentru lotul

- 19,20

4. - neconforma, pentru

- <u>lotul 73, poz 4,</u> deoarece

- recipientul nu are sistem dublu de deschidere

-clema nu este de tip pensa

-aplicatorul nu axe mânere pentru spargerea fiolei

- <u>lotul 73, poz 9,</u> deoarece

- clema nu este de tip pensa, ea nefiind clema pentru câmpuri

-bolul nu are capac si sistem de drenaj

Ofertele declarate castigatoare, corespunzătoare din punct de vedere a documentelor de calificare si selecţie, au fost depuse de către:

- ..., pentru lotul 19 , cu o propunere financiara de 257760.00 lei;

- ..., pentru lotul 20 , cu o propunere financiara de 14356.00 lei;

- ..., pentru lotul 73 , cu o propunere financiara de 389980.00 lei; Societatea contestatoare reclamă faptul că în mod nelegal achizitoarea a justficat decizia de respingere a ofertei depuse de ... pentru Lotul nr. 73, pozițiile 4 și 9, în condițiile în care produsele ofertate de acesta au respectat întocmai specificațiile tehnice.”

În replică la cele reclamate de ... autoritatea contractantă nu a formulat nicio apărare, *lăsând la latitudinea Consiliului soluționarea contestației.*

Trecând la analiza celor mai sus relamate, Consiliul reține mențiunile din cadrul caietului de sarcini, în secțiunea dedicată Lotului nr. 73, pentru pozițiile 4 și 9 care au constituit motive de respingere a ofertei depuse de ...

”Lot 73 SET CAMPURI STERILE

<u>Poz 4- SET STERIL DE CAMPURI PENTRU CEZARIANA II</u>

Descriere:

-Camp de cezariana 250x300 cm,tristratificat (Triplex) din polietilena si Spunbond doua straturi.

-Camp pentru masa 140x190 cm,bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

-Camp pentru nou nascut 75x75 cm, bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

-Prosop chirurgical din celuloza 40x40 cm

-Halat chirurgical ramforsat din material SMS cu intarituri din Spunlance material puternic absorbant

-Camp 100x100 cm bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

-Suport pentru ace cu noua posturi ambalat intr-o cutie de 5.5x5.5 cm dotata cu adeziv pentru a putea fi fixat pe orice suprafata.

-Clema pentru campuri cu piedica, realizata din plastic, avand inaltimea de 5 cm si latimea de 3 cm.

-Contor pentru ace chirurgicale contine: doua contoare pentru ace chirurgicale cu marimea de 5x8 cm fiecare, ambalate intr-o cutie de plastic. Fiecare contor este numerotat cu 10 pozitii pentru ace si este dotat cu adeziv pentru a putea fi lipit pe orice suprafata.

-Bol pentru lichide cu sistem de drenaj si pat absorbant, bolul este realizat din plastic are un volum de 500 ml, diametrul bolului este de 15,5 cm si este dotat cu capac din plastic pentru a mentine lichidele in bol.

-Camp pentru incizie impregnat cu iod, este confectionat din film permeabil pentru aer care asigura aderenta superioara, mai ales in timpul procedurilor chirurgicale critice si indelungate, marime 35x35 cm. Adera ferm la extremitatea leziunii, chir si in timpul indepartarii, sangerarii, transpiratiei si prezentei fluidelor de irigare. Asigura o suprafata functionala sterila. Are o memorie de intindere minima, unica, ce permite mobilizarea membrului sau retractia cu tensionarea redusa a pielii. Extrem de flexibil, permite aderarea facila la conturul corpului, inclusiv in zonele cele mai dificile.Componentele setului sa fie fabricate din materiale absorbante pentru o protectie maxima.

Valabilitate 3 ani

(...)

Poz 9 - SET STERIL DE CAMPURI, UNIVERSAL II

Descriere:

-Camp pentru masa de operatie 150x200 cm, bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

-Camp pentru masa Mayo tip sac 80x145 cm,tristratificat (Triplex) din polietilena si Spunbond doua straturi.

-Camp cu banda adeziva 75x90 cm, bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

-Camp cu banda adeziva 175x175 cm,bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

-Camp cu banda adeziva 150x240 cm,bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

-Banda adeziva chirurgicala pe support din material netesut 10x50 cm.

-Prosop chirurgical din celuloza 20x40 cm.

-Camp chirurgical 100x100 cm, bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

-Suport pentru ace cu noua posturi ambalat intr-o cutie de 5.5x5.5 cm dotata cu adeziv pentru a putea fi fixat pe orice suprafata.

-Clema pentru campuri cu piedica, realizata din plastic, avand inaltimea de 5 cm si latimea de 3 cm.

-Contor pentru ace chirurgicale contine: doua contoare pentru ace chirurgicale cu marimea de 5x8 cm fiecare, ambalate intr-o cutie de plastic. Fiecare contor este numerotat cu 10 pozitii pentru ace si este dotat cu adeziv pentru a putea fi lipit pe orice suprafata.

-Recipient pentru deseuri periculoase: recipientul este realizat din polipropilena, este prevazut cu un sistem dublu de deschidere care poate fi folosit cu o singura mana, o parte este prevazuta cu un sistem de indepartare al acelor iar cealalta parte este destinata seringilor. Are un volum total de 400ml, inticator pentru nivelul maxim de umplere si este in conformitate cu standardul UN3291.

Posibilitatea de a securiza capacul principal printr-o clema laterala.

-Fara emisii de gaz in timpul incinerarii.

-Aplicator medical pentru dezinfectia pielii inaintea procedurilor medicale invazive contine: 10,5 ml de solutie antiseptica cu o combinatie de 20mg/ml de gluconat de clorhexidina si 0.70ml/ml de alcool izopropilic, cu tenta portocalie, suficient pentru a acoperi o suprafata de 25x30 cm.

-Aplicatorul se prezinta cu un burete rotund fara latex cu diametrul de 3,5 cm, manere pentru a sparge fiola cu solutie antiseptica. Solutia este eliberata in burete cu un debit controlat.Dupa spargere fiola ramane in siguranta in interiorul aplicatorului.

-Solutia intretine activitatea antimicrobiana si dupa incheierea procedurii medicale.

-Componentele setului sa fie fabricate din materiale absorbante pentru o protectie maxima.

-Valabilitate 3 ani"

Se are în vedere faptul că, așa cum menționează autoarea contestației, pe parcursul etapei de elaborare a ofertelor, autoritatea contractantă a răspuns solicitărilor de clarificare adresate de operatorii economici astfel:

"La data de 31.01.2019 subscrisa a cerut autoritatii contractante o solicitare de clarificare prin care intrebam daca este necesara prezentarea de eşantioane (mostre) din produsele ofertate.

In data de 22.02.2019 autoritatea contractanta a postat in Sicap un răspuns consolidat prin care preciza faptul ca nu este necesara prezentarea de esantioane (mostre) din produsele ofertate iar ofertantul trebuie sa insoteasca descrierea tehnica detaliata a produselor cu documente tehnice conforme, (cârti tehnice, broşuri, pliante, etc.) din care sa reiasa caracteristicile mentionate in oferta tehnica.

Tot in aceeaşi data, autoritatea contractanta, in urma unei solicitări de clarificare primita de la un operator economic, a postat in SICAP, pentru lotul 73 - Set câmpuri sterile, urmatoarele

Răspunsuri:

"La lotul 73 Set câmpuri sterile

11.1 La poz 4 - SET STERIL DE CAMPURI PENTRU CEZARIANA II se solicita urmatoarele: -Suport pentru ace cu noua posturi ambalat intr-o cutie de 5.5x5.5 cm dotata cu adeziv pentru a putea fi fixat pe orice suprafaţa.

-Clema pentru câmpuri cu piedica, realizata din plastic, avand inaltimea de 5 cm si latimea de 3 cm.

-Contor pentru ace chirurgicale conţine: doua contoare pentru ace chirurgicale cu marimea de 5x8 cm fiecare, ambalate intr-o cutie de plastic. Fiecare contor este numerotat cu 10 poziţii pentru ace si este dotat cu adeziv pentru a putea fi lipit pe orice suprafaţa.

-Bol pentru lichide cu sistem de drenaj si pat absorbant, bolul este realizat din plastic are un volum de 500 ml, diametrul bolului este de 15,5 cm si este dotat cu capac din plastic pentru a menţine lichidele in bol.

11.2 La poz 9 - SET STERIL DE CÂMPURI, UNIVERSALII

-Recipient pentru deşeuri periculoase: recipientul este realizat din polipropilena, este prevăzut cu un sistem dublu de deschidere care poate fi folosit cu o singura mana, o parte este prevăzută cu un sistem de indepartare al acelor iar cealalta parte este destinata seringilor. Are un volum total de 400ml, inticator pentru nivelul maxim de umplere si este in conformitate cu standardul UN3291. Posibilitatea de a securiza capacul principal printr-o clema laterala. -Fara emisii de gaz in timpul incinerării.

-Aplicator medical pentru dezinfectia pielii inaintea procedurilor medicale invazive conţine: 10,5 ml de soluţie antiseptica cu o combinaţie de 20mg/ml de gluconat de clorhexidina si 0.70ml/ml de alcool izopropilic, cu tenta portocalie, suficient pentru a acoperi o suprafaţa de 25x30 cm. -Aplicatorul se prezintă cu un burete rotund fara latex cu diametrul de 3,5 cm, mânere pentru a sparge fiola cu soluţie antiseptica. Soluţia este eliberata in burete cu un debit controlat. Dupa spargere fiola ramane in siguranţa in interiorul aplicatorului.

Va rugam sa luaţi masurile de remediere pentru acest lot, prin excluderea acestor repere din componenta seturilor.

Răspuns

Registrul Comerţului: J40/4030/2009 CUI: RO 16623412 Director General Cosman Daniel

Nu, nu suntem de acord sa excludem din descrierile de la poz. 4 si poz 9 ale lotului 73, caracteristicile cerute in solicitarea de clarificari."

Totodată se are în vedere și faptul că în data de 22.04.2019 autoritatea contractanta a solicitat, prin intermediul SICAP, următoarele:

"Sa însoţiţi descrierea tehnica detaliata a produselor cu documente tehnice conforme cu originale (cârti tehnice, broşuri, pliante, etc.) din care sa reiasa caracteristicile mentionate in oferta tehnica, asa cum este specificat in răspunsul la solicitarea de clarificari".

În data de 23.04.2019 ... a postat in SICAP răspunsul la solicitarea de clarificare, răspuns insotit de documentele solicitate (catalog ce cuprinde descrierea detaliata a produselor ofertate).

Din examinarea propunerii tehnice depuse de către ..., Consiliul reține că pentru Lotul nr. 73 a ofertat astfel:

”Poz 4- SET STERIL DE CAMPURI PENTRU CEZARIANA

Descriere:

- Camp de cezariana 250x300 cm.tristratificat (Triplex) din polietilena si Spunbond doua straturi.

- Camp pentru masa 140x190 cm, bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

- Camp pentru nou născut 75x75 cm, bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

- Prosop chirurgical din celuloza 40x40 cm

- Halat chirurgical ramforsat din material SMS cu intarituri din Spunlance material puternic absorbant.

- Camp 100x100 cm bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

- Suport pentru ace cu noua posturi ambalat intr-o cutie de 5.5x5.5 cm dotata cu adeziv pentru a putea fi fixat pe orice suprafaţa.

- Clema pentru câmpuri cu piedica, realizata din plastic, avand inaltimea de 5 cm si latimea de 3 cm.

- Contor pentru ace chirurgicale conţine: doua contoare pentru ace chirurgicale cu marimea de 5x8 cm fiecare, ambalate intr-o cutie de plastic. Fiecare contor este numerotat cu 10 poziţii pentru ace si este dotat cu adeziv pentru a putea fi lipit pe orice suprafaţa.

- Bol pentru lichide cu sistem de drenaj si pat absorbant, bolul este realizat din plastic are un volum de 500 ml, diametrul bolului este de 15,5 cm si este dotat cu capac din plastic pentru a menţine lichidele in bol.

- Camp pentru incizie impregnat cu iod, este confecţionat din film permeabil pentru aer care asigura aderenta superioara, mai ales in timpul procedurilor chirurgicale critice si indelungate, mărime 35x35 cm. Adera ferm la extremitatea leziunii, chir si in timpul îndepărtării, sangerarii, transpiraţiei si prezentei fluidelor de irigare. Asigura o suprafaţa funcţionala sterila Are o memorie de intindere minima, unica, ce permite mobilizarea membrului sau retractia cu tensionarea redusa a pielii. Extrem de flexibil, permite aderarea facila la conturul corpului, inclusiv in zonele cele mai dificile.Componentele setului sa fie fabricate din materiale absorbante pentru o protectie maxima. Valabilitate 3 ani.”

A atașat și fișele tehnice ale produselor solicitate de autoritatea contractantă. Din examinarea specificațiilor tehnice prevăzute în caietul de sarcini nu se regăsesc specificațiile a căror nerespectare o invoca achizitoarea fiind sub semnul întrebării motivele invocate de achizitoare precum că pentru Lotul 73, poziția 4, *recipientul nu are sistem dublu de deschidere; clema nu este de tip pensa; aplicatorul nu are mânere pentru spargerea fiolei.*

În considerarea celor antemenționate sunt și susținerile contestatoarei, potrivit cărora ”*Dupa cum se observa, la lot 73 -poziţia 4, nu se solicita recipientul, clema tip pensa si nici aplicatorul, componente*

pentru care oferta noastra este declarata neconforma pentru lot 73 - poziţia 4.

Asa cum rezulta din fisa noastra tehnica prezentata in propunerea tehnica incarcata in SICAP, clema inclusa este pentru câmpuri si este dotata cu piedica.

Nu putem decât sa constatam ca autoritatea contractanta, dintr-o regretabila eroare, a confundat clema din catalog, clema ombilicala ce apare alaturi de câmpurile de unica folosinţa pentru setul de cezariana, cu clema pentru câmpuri."

Așadar sunt adevărate susținerile autoarei contestației referitoare la faptul că membrii comisiei de evaluare au analizat anumite specificaţii tehnice ofertate pentru poziția 4 a Lotului nr. 73 analizată prin raportare la specificaţii tehnice care nu fost solicitate.

Se are în vedere că membrii comisiei de evaluare au consemnat în cadrul Anexei nr. 1 a Procesului-verbal nr. 626/13.05.2019 privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini aspectele de neconformitate ale ofertei depuse de ... reluate și în cadrul actului de comunicare.

În raport de cele mai sus reținute, Consiliul constată că evaluarea realizată de achizitoare a înregistrat abateri, impunându-se verificarea specificațiilor tehnice ofertate de ... pentru poziția 4 a Lotului nr. 73 prin raportare la specificațiile tehnice din caietul de sarcini.

În mod similar, Consiliul constată netemeinicia motivelor invocate de autoritatea contractantă în referire la poziția 9 a aceluiași Lot nr. 73 din considerentele mai jos expuse.

Se are în vedere că motivele de neconformitate invocate de achizitoare au fost următoarele: *"clema nu este de tip pensa, ea nefiind clema pentru câmpuri" iar "bolul nu are capac si sistem de drenaj".*

Din examinarea propunerii tehnice depuse de către ..., Consiliul reține că pentru Lotul nr. 73 a ofertat astfel:

"Poz 9 - SET STERIL DE CÂMPURI, UNIVERSAL

Descriere:

- Camp pentru masa de operaţie 150x200 cm, bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

- Camp pentru masa Mayo tip sac 80x145 cm.tristratificat (Triplex) din polietilena si Spunbond doua straturi.

- Camp cu banda adeziva 75x90 cm, bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

- Camp cu banda adeziva 175x175 cm,bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

- Camp cu banda adeziva 150x240 cm bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

- Banda adeziva chirurgicala pe support din material netesut 10x50 cm.

- Prosop chirurgical din celuloza 20x40 cm.

- Camp chirurgical 100x100 cm, bistratificat din polietilena si material netesut (Spunbond).

- Suport pentru ace cu noua posturi ambalat intr-o cutie de 5.5x5.5 cm dotata cu adeziv pentru a putea fi fixat pe orice suprafaţa.

- Clema pentru câmpuri cu piedica, realizata din plastic, avand inaltimea de 5 cm si latimea de 3 cm.

- Contor pentru ace chirurgicale conţine: doua contoare pentru ace chirurgicale cu mărime de 5x8 cm fiecare, ambalate intr-o cutie de plastic. Fiecare contor este numerotat cu 10 poziții pentru ace și este dotat cu adeziv pentru a putea fi lipit pe orice suprafaţă.

- Recipient pentru deşeuri periculoase: recipientul este realizat din polipropilena, este prevăzut cu un sistem dublu de deschidere care poate fi folosit cu o singura mana; o parte este prevăzută cu un sistem de indepartare al acelor iar cealalta parte este destinata seringilor. Are un volum total de 400ml, inticator pentru nivelul maxim de umplere si este in conformitate cu standardul UN3291 Posibilitatea de a securiza capacul principal printr-o clema laterala. -Fara emisii de gaz in timpul incinerării.

- Aplicator medical pentru dezinfectia pielii inaintea procedurilor medicale invazive conţine: 10,5 ml de soluţie antiseptica cu o combinaţie de 20mg/ml de gluconat de clorhexidina si 0.70ml/ml de alcool izopropilic, cu tenta portocalie, suficient pentru a acoperi o suprafaţa de 25x30 cm. -Aplicatorul se prezintă cu un burete rotund fara latex cu diametrul de 3,5 cm. mânere pentru a sparge fiola cu soluţie antiseptica Soluţia este eliberata in burete cu un debit controlat.Dupa spargere fiola ramane in siguranţa in interiorul aplicatorului.

- Soluţia intretine activitatea antimicrobiana si dupa încheierea procedurii medicale.

Componentele setului sa fie fabricate din materiale absorbante pentru o protectie maxima. -Valabilitate 3 ani."

A atașat și fișele tehnice ale produselor solicitate de autoritatea contractantă.

Or, având în vedere faptul că societatea contestatoare a ofertat specificațiile tehnice astfel cum au fost solicitate în documentația de atribuire, este sub semnul întrebării motivul invocat de achizitoare pentru Lotul 73, poziția 9, respectiv *„clema nu este de tip pensă, ea nefiind clemă pentru campuri"* și *„bolul nu are capac și sistem de drenaj".*

În considerarea celor antemenționate sunt și susținerile contestatoarei, potrivit cărora *" Dupa cum se observa, la lot 73 -poziţia 9, nu se solicita clema tip pensa si nici bol cu capac si sistem de drenaj, componente pentru care oferta noastra este declarata neconforma pentru lot 73 - poziţia 9.*

Asa cum rezulta din fisa noastra tehnica prezentata in propunerea tehnica incarcata in SICAP, clema inclusa este pentru câmpuri si este dotata cu piedica.

In cadrul propunerii tehnice pentru lotul 73 - Set câmpuri sterile, societatea noastra a prezentat fise tehnice ale produselor solicitate de

autoritatea contractanta, fise tehnice ce cuprind toate componentele cerute prin caietul de sarcini.

De asemenea, in catalogul prezentat, se distinge in mod clar bolul cu capac transparent, cat si aplicatorul medical pentru dezinfectia pielii, aplicator care este dotat cu mâner pentru spargerea fiolei.

În speţa dezbătută, Consiliul constată că în lipsa unei evaluări riguroase a documentelor ofertei depusă de ... precum și a documentelor/înscrisurilor depuse ulterior, ca urmare a solicitării de clarificare se constată că evaluarea realizată de autoritate a înregistrat abateri de la cadrul legal, motiv pentru care Consiliul determină că în speţă se impune clarificarea aspectelor criticate.

În atare situaţie, Consiliul reţine că nu se poate substitui în atribuţii comisiei de evaluare, motiv pentru care se impune reevaluarea ofertei depuse de ... pentru pozițiile 4 și 9 ale Lotului nr. 73 prin raportare la specificațiile tehnice din caietul de sarcini, prin reverificarea de către membrii comisiei de evaluare a motivelor care au stat la baza deciziilor de repingere mai sus reținute.

Este adevărat că achizitoarea a dat eficiență dispozițiilor art. 127 alin. (1) coroborat cu art. 133 din H.G. nr. 395/2016, însă analiza membrilor comisiei de evaluare a fost deficitară.

În baza art. 127 alin. (1) lit. n) din normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, comisiei de evaluare îi revine atribuția de a elabora procese-verbale aferente fiecărei ședințe, iar în temeiul art. 131 alin. (4) din aceleași norme, fiecare decizie a comisiei de evaluare este fundamentată prin identificarea elementelor concrete ale solicitării de participare/ ofertelor în raport cu cerinţele definite prin documentele achiziţiei şi prevederile legale.

Jurisprudenţa Consiliului este constantă, în sensul că orice decizie a autorităţii contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele.

Art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 statuează că autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de elaborare a proceselor-verbale.

Luând în considerare cele expuse anterior, Consiliul are în vedere faptul că evaluarea ofertei depusă de ... pentru pozițiile 4 și 9 ale Lotului nr. 73 a înregistrat abateri de la cadrul legal, situaţie în care admite criticile formulate de contestator, impunându-se reluarea procedurii de achiziţie publică şi efectuarea verificării ofertei depuse de ... pentru pozițiile 4 și 9 ale Lotului nr. 73, sub aspectele contestate.

În consecință, pentru toate considerentele expuse anterior, în baza art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, Consiliul

admite contestaţia formulată de către ..., în contradictoriu cu ..., anulează în parte raportul procedurii nr. 11841/07.06.2019, în secțiunea aferentă Lotului nr. 73, pozițiile 4 și 9 precum și în parte actele subsecvente, respectiv adresele autorității contractante de comunicare a rezultatului procedurii pentru Lotul nr. 73 pozițiile 4 și 9.

Obligă ..., la reevaluarea ofertei depusă ..., pentru Lotul nr. 73 pozițiile 4 și 9 și la emiterea unui nou raport al procedurii, cu respectarea întocmai a celor consemnate mai sus, a documentației de atribuire și a legislației aplicabile privind achizițiile publice, în termen de 10 de zile de la data primirii prezentei decizii.

După reevaluarea ofertei și întocmirea noului raport, ..., va comunica ofertanților rezultatul reevaluării pentru Lotul nr. 73 pozițiile 4 și 9, potrivit legislației achizițiilor publice.

Trecând la soluționarea contestației secunde formulate de ..., Consiliul constată că aceasta vizează aspecte legate de faptul că autoritatea contractantă nu a consemnat nici în raportul procedurii și nici în actul de comunicare a rezultatului procedurii referințe despre produsele ofertelor câștigătoare pentru Lotul nr. 75– *„Set cartușe prefiltrare apă lavoar (filtre : 5, 1, 0,6 microni) tehnoasept”* și Lotul nr. 76 – *„Capsule filtrante”*, aspect care conduce la imposibilitatea aprecierii asupra corectitudinii evaluării realizate de autoritatea contractantă.

Achizitoarea a comunicat contestatoarei, cu actul nr. 62642/ 07.06.2019, rezultatul procedurii pentru loturile 75 și 76, astfel:

„Având în vedere participarea la procedura de licitatia deschisa, initiata in vederea încheierii unui acord cadru de furnizare materiale sanitare, diverse consumabile, instrumentar, cu nr. invitației de participai ..., prin prezenta vă facem cunoscut că in urma deciziei comisiei de evaluare, oferta dvs a fost declarata:

- admisibila, dar necastigatoare pentru ca nu ati avut preţul cel mai mic, pentru loturile 75,76

Ofertele declarate castigatoare, corespunzătoare din punct de vedere a documentelor de calificare is selecţie, au fost depuse de către: ..., pentru lotul 75, cu o propunere financiara de 38500.00 lei; ... pentru lotul 76, cu o propunere financiara de 143040.00 lei;

Vă invităm în data de 19.06.2019, ora 10:00, la sediul ..., pentru semnarea contractuii pentru lotul/loturile castigate.

Eventualele contestaţii, se pot depune până la data de 17.06.2019.

Vă informăm totodată că potrivit prevederilor art. 144 din H.G. nr. 395/2016, refuzul ofertantului declarat câştigător de a semna contractul, este asimilabil situaţiei prevăzute la art. 167 alin 1) lit. c) din Lege 98/2066.

Alte informaţii puteti solicita la Serviciul Achiziţii publice, persoana de contact: ...”

Se are în vedere că autoarea contestației a adresat la data de 12.06.2019 o solicitare achizitoarei vizavi de transmiterea unui act de

comunicare care să respecte dispozițiile art. 215 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 98/2016, respectiv:

„Ref. Comunicare nr. 62666/07.06.2019 finalizare procedura nr. ...

Subscrisa ... cu datele de identificare din antet, participanta la procedura de achiziţie publica nr. ... din 28.01.2019 licitatie deschisa, initiata in vederea încheierii unui acord cadrude furnizare materiale sanitare, diverse consumabile, instrumentar, procedura finalizata prin documentul nr. 62666/07.06.2019 intitulat « COMUNICARE PRIVIND REZULTATUL PROCEDURII DE ACHIZIŢIE LICITATIA DESCHISA - MATERIALE SANITARE, DIVERSE CONSUMABILE, INSTRUMENTAR pentru "lotul nr. 75 - Set cartuşe prefiltrare apa lavoar (filtre: 5 ; 1; 0,6 microni) Tehnoasepf" și "lotul nr. 76 - Capsule filtrante", va solicitam sa efectuați comunicarea rezultatului procedurii in modul prevăzut la articolul 215, alin. (2) lit. c) din Legea nr 98/2016 cu indicarea datelor de identificare ale produsului desemnat castigator a ofertei clasate pe primul loc (denumite comerciala, denumirea sub care este vândut produsul, model, producătorul, tara de fabricaţie)».

Așteptăm răspunsul dumneavoastră până pe data de 13.06.2019 ora 10.00."

Se are în vedere că achizitoarea nu a răspuns solicitării adresată de ...

Consiliul constată faptul că în comunicarea privind rezultatul procedurii s-a adus la cunoştinţa societăţii contestatoare că ofertele depuse pentru Lotul 75 și lotul 76 au fost declarate admisibile, dar necastigatoare pentru ca nu a avut preţul cel mai mic, pentru loturile 75,76, numele și valorile ofertelor declarate câștigătoare.

În referire la criticile contestatoarei cu privire la conţinutul comunicării privind rezultatul procedurii, Consiliul constată că, ținând seama de tipul contractului de achiziție publică, respectiv furnizare de materiale sanitare, în adresa în discuție nu au fost comunicate informații privind produsele ofertate de câștigători și caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor desemnate câștigătoare pentru Loturile 75 și 76 în raport cu ofertele depuse de ...

De altfel, nici Raportul procedurii de atribuire nr. 11841/07.06.2019, nu cuprinde datele amintite.

În conformitate cu prevederile art. 215 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 98/2016, *„În cadrul comunicării privind rezultatul procedurii prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă are obligaţia de a cuprinde:*

[…]

c) fiecărui ofertant care a prezentat <u>o ofertă</u> admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare, <u>caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor desemnate câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribuie contractul de achiziție publică sau, dupa caz ale ofertantului/ofertanților cu care urmează să se încheie un accord-cadru;"</u>

De asemenea, la art. 216 alin. (2) lit. d) din același act normativ, se menționează că raportul procedurii de atribuire trebuie să cuprindă cel puţin următoarele documente/informaţii: *„Raportul procedurii de atribuire prevăzut la alin. (1) trebuie să cuprindă cel puțin următoarle documente/informații:*

[…]

d) denumirea ofertantului declarant câștigător și motivele pentru care oferta acestuia a fost declarată câștigătoare.”

Or, analizând comunicarea privind rezultatul procedurii și raportul procedurii de atribuire în speța de faţă se constată că acestea nu cuprind informațiile cu privire la caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor desemnate câștigătoare pentru Loturile 75 și 76 în raport cu oferta depusă de către ..., declarată admisibilă.

Menționarea doar a numelui ofertantului căruia urmează să i se atribuie contractul de achiziție publică pentru Loturile 75 și 76 și a faptului că oferta ... a fost *„necâștigătoare pentru că nu ați avut preţul cel mai mic, pentru loturile 75, 76”* nu este suficient pentru ca ofertantul în cauză să fie pe deplin informat, astfel încât să fie posibilă eventuala verificare de către contestatoare a corectitudinii evaluării ofertelor declarate câștigătoare.

În speța de față, contrestatoarea nu a cunoscut caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor desemnate câștigătoare în raport cu oferta sa și a fost privată de a face o analiză a legalităţii evaluării ofertelor declarate câștigătoare pentru Loturile 75 și 76 şi, implicit, de o motivare în consecinţă.

Aşadar, se constată nerespectarea dispoziţiilor legale (art. 215 alin. (2) lit. c) şi art. 216 alin. (3) lit. d) din Legea nr. 98/2016) de către autoritatea contractantă atât în ceea ce priveşte modul de întocmire a comunicării privind rezultatul procedurii, cât şi a raportului procedurii.

Prin modul în care a procedat autoritatea contractantă, a fost afectat şi principiul transparenţei, informaţiile esenţiale pentru analizarea legalităţii evaluării ofertelor declarate câștigătoare pentru Loturile 75 și 76 nefiind aduse la cunoştinţa contestatoarei.

În considerarea celor prezentate, Consiliul apreciază criticile contestatoarei sub aspectele mai sus evocate ca fiind întemeiate.

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, Consiliul admite în parte contestația formulată de ..., în contradictoriu cu ... şi anulează în parte raportul procedurii de atribuire şi în parte comunicarea privind rezultatul procedurii transmisă contestatoarei.

Obligă ... la refacerea în parte a raportului procedurii, în secțiunile aferente Lotului nr. 75 și 76 şi la emiterea unei comunicări privind rezultatul procedurii, potrivit dispozițiilor art. 215 alin. (2) lit. c) din Legea

nr. 98/2016, în termen de 10 zile de la primirea deciziei, cu respectarea celor din motivare şi a dispoziţiilor legale în materia achiziţiilor publice.

Cu privire la solicitarea ... de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecata ocazionate de prezenta contestație (onorariu avocat în suma de 1.000 lei, conform înscrisurilor doveditoare anexate contestației- anexa nr. 3), potrivit art. 26 alin. (9) din Legea nr. 98/2016, Consiliul apreciază că solicitarea acordării acestor cheltuieli este nejustificată în condițiile în care, prin demersul efectuat de autoritatea contractantă, privind lipsa detalierii caracteristicilor și avantajelor relative ale ofertei/ofertelor desemnate câștigătoare pentru Loturile 75 și 76 în raport cu oferta depusă de către ..., declarată admisibilă, ofertantului contestator nu i-a fost îngrădit dreptul de a contesta chiar aceste omisiuni a informațiilor amintite din comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, solicitarea amintită urmând a fi respinsă.

Pentru aceste motive,
în baza legii şi a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestaţia formulată de către ..., în contradictoriu cu ..., cu sediul în ..., pentru Lotul nr. 73 - *SET CAMPURI STERILE*, poziția 4- *Set steril de campuri pentru cezariana II* și poziția 9 - *Set steril de campuri, universal II* și anulează în parte raportul procedurii în secțiunea aferentă Lotului nr. 73, pozițiile 4 și 9 precum și în parte actele subsecvente, respectiv adresele autorității contractante de comunicare a rezultatului procedurii pentru Lotul nr. 73 pozițiile 4 și 9.

Obligă ..., la reevaluarea ofertei depusă ..., pentru Lotul nr. 73 pozițiile 4 și 9 și la emiterea unui nou raport al procedurii, cu respectarea întocmai a celor consemnate mai sus, a documentației de atribuire și a legislației aplicabile privind achizițiile publice, în termen de 10 de zile de la data primirii prezentei decizii.

După reevaluarea ofertei și întocmirea noului raport, ..., va comunica ofertanților rezultatul reevaluării pentru Lotul nr. 73 pozițiile 4 și 9, potrivit legislației achizițiilor publice.

Admite în parte contestaţia formulată de către ..., cu sediul în ..., în contradictoriu cu ..., cu sediul în ...

Anulează în parte raportul procedurii de atribuire şi comunicarea privind rezultatul procedurii transmisă contestatoarei. Obligă autoritatea contractantă la refacerea în parte a raportului procedurii, în secțiunile aferente Lotului nr. 75 și 76 şi la emiterea unei comunicări privind rezultatul procedurii, potrivit dispozițiilor art. 215 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 98/2016, în termen de 10 zile de la primirea deciziei, cu respectarea celor din motivare şi a dispoziţiilor legale în materia achiziţiilor publice.

Respinge solicitarea ... de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecata ocazionate de contestația formulată.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părţi.

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREŞEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**