

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 325/C9/4751, 4763, 4770

Data: 04.02.2026

Prin contestația nr. 2139/OO/02.12.2025, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 85082/03.12.2025, obiect al dosarului nr. **4751/2025**, depusă de PRODEXIMP SRL, cu sediul în Satu Mare, str. Gheorghe Doja nr. 3, județul Satu Mare, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J30/126/1996, având CUI 8126900, reprezentată legal prin Mureșan Petre – administrator și convențional prin Cabinet de Avocat Liviu Olariu, cu sediul în Bistrița, str. Alba Iulia nr. 28, județul Bistrița-Năsăud, sediu ales pentru comunicarea actelor de procedură, privind procedura de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect *BV-CL-R10 „Extinderea și reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în Rupea”*, cod CPV 45232150-8 Lucrări pentru conducte de alimentare cu apă (Rev.2), de COMPANIA APĂ BRAȘOV SA, cu sediul în Brașov, str. Vlad Țepeș nr. 13, județul Brașov, în calitate de entitate contractantă, contestatoarea a solicitat:

I. cu titlu preliminar:

[A] Constatarea caracterului nelegal al refuzului entității contractante de a asigura accesul efectiv și complet la dosarul achiziției sectoriale, materializat prin îngrădirea accesului la documentele esențiale ale ofertei declarate câștigătoare, cu încălcarea flagrantă a dreptului la un remediu efectiv și a principiului transparenței;

[B] Anularea parțială a raportului procedurii nr. 107904/21.11.2025, strict în ceea ce privește validarea neanalizată și automată (*de plano*) a caracterului confidențial absolut privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, coroborate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice al propunerii tehnice, al propunerii financiare și al răspunsurilor la clarificări depuse de asocierea AQUA SERV SRL (lider) - ICA PROBUILT SRL - GO PRO INFRASTRUCTURE SRL;

[C] Anularea adresei nr. 108168/26.11.2025 și a procesului-verbal de acces la dosar din 27.11.2025, acte prin care s-a implementat și materializat această restricționare nelegală;

[D] Obligarea entității contractante COMPANIA APĂ BRAȘOV SA la asigurarea accesului imediat, neîngrădit și efectiv la dosarul achiziției, în special la (1) Procesele verbale de evaluare în format integral și (2) Oferta asocierii AQUA SERV SRL (lider) - ICA PROBUILT SRL - GO PRO INFRASTRUCTURE SRL, incluzând, dar fără a se limita la:

1. Documentele de calificare și documentele suport DUAЕ;
2. Propunerea tehnică, în integralitatea sa (inclusiv Metodologia, Graficul Gantt detaliat, Planurile de management, documentația privind personalul etc.);
3. Propunerea financiară, în integralitatea sa (inclusiv Formulare, Centralizatoare, Liste de cantități cu prețuri unitare și totale);
4. Răspunsurile integrale la solicitările de clarificări adresate de comisia de evaluare.

Accesul va fi restricționat exclusiv pentru informațiile punctual identificate, justificate și probate indubitabil ca fiind confidentiale (secrete comerciale, tehnice, date personale etc.), conform exigențelor imperative ale art. 70 alin. (1) și (4) din Legea nr. 99/2016 și art. 129 alin. (1) din H.G. nr. 394/2016, în urma unei analize concrete și motivate realizate de entitatea contractantă sub controlul Consiliului.

[E] Constatarea intervenirii prorogării legale a termenului de contestare și, pe cale de consecință, repunerea sa în termenul legal pentru formularea/completarea motivelor de contestație vizând (1) evaluarea ofertei sale și (2) admisibilitatea (conformitatea și/sau acceptabilitatea) ofertei câștigătoare. Acest termen va începe să curgă efectiv de la data asigurării accesului complet și conform la documentele solicitate la Punctul D, în conformitate cu jurisprudența CJUE (inter alia, Cauza C-54/21 Antea Polska).

II. pe fondul contestației:

[F] În temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2016, anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. 107905/21.11.2025 și a raportului procedurii nr. 107904/21.11.2025, în ceea ce privește evaluarea ofertelor admisibile și desemnarea câștigătorului și a tuturor actelor subsecvente;

[G] În temeiul art. 26 alin. (2) lit. b), coroborat cu art. 26 alin. (10¹) din Legea nr. 101/2016, obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere constând în reluarea procedurii de evaluare, prin reevaluarea ofertei sale, incident criteriilor de atribuire (factorilor de evaluare), cu respectarea strictă a prevederilor legale, a documentației de atribuire și a principiilor fundamentale care guvernează achizițiile sectoriale (tratament egal, nediscriminare, proporționalitate, transparență), în conformitate cu cele ce vor fi dispuse prin decizia Consiliului;

[H] În temeiul art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, stabilirea unui termen pentru ducerea la îndeplinire de către entitatea contractantă a măsurilor de remediere dispuse.

Prin contestația nr. 1884/02.12.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 85112/03.12.2025, obiect al dosarului. **4763/2025**, depusă de COLEN IMPEX SRL, lider al asocierii COLEN IMPEX SRL - GAZPET INSTAL SRL - IVCA DEVELOPMENT SRL - SORCHIV GAZ SRL - DICON COMPANY SRL, cu sediul în Ploiești, str. Vornicei nr. 4G, județul Prahova, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J2002000042295, având CUI RO14388299, reprezentantată legal prin administrator Costin George Enescu și convențional prin Societatea Civilă Profesională de Avocați "Ceparu si Irimia", cu sediul în București, str. Ștefan Mihăileanu nr. 11, sectorul 2, sediu ales pentru comunicarea actelor de procedură, contestatoarea a solicitat:

1. Anularea adresei privind comunicarea rezultatului procedurii, a raportului procedurii, precum și a tuturor actelor anterioare și ulterioare sau conexe acestora, în partea ce vizează respingerea asocierii COLEN IMPEX SRL - GAZPET INSTAL SRL - IVCA DEVELOPMENT SRL - SORCHIV GAZ SRL - DICON COMPANY SRL;

2. Obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere în ceea ce privește evaluarea ofertei asocierii COLEN IMPEX SRL - GAZPET INSTAL SRL - IVCA DEVELOPMENT SRL - SORCHIV GAZ SRL - DICON COMPANY SRL, în sensul reevaluării acesteia cu respectarea principiilor prevăzute de legislația în materia achizițiilor publice;

3. Asigurarea accesului la dosarul constituit la Consiliu, în temeiul art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016;

4. Obligarea entității contractante la plata cheltuielilor de judecată efectuate pentru soluționarea contestației, potrivit dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016.

Prin cererea de intervenție datată 15.12.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 88582/16.12.2025, depusă de asocieria AQUA SERV SRL (lider asociere) - ICA PROBUILT SRL - GO PRO INFRASTRUCTURE SRL, prin liderul AQUA SERV SRL, cu sediul în Cluj-Napoca, Calea Turzii nr. 162C, județul Cluj, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J12/2014/ 2004, având CUI 16469969, reprezentată legal prin administrator Mureșan Dan Vasile și convențional prin avocat Iulia Maria Rus, cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în Cluj-Napoca, str. G-ral Traian Mosoiu nr. 50, ap. 12, județul Cluj, intervenienta a solicitat:

1. Admiterea în principiu a cererii de intervenție;
2. Respingerea contestației formulate de COLEN IMPEX SRL;
3. Constatarea caracterului legal și temeinic al raportului procedurii și al actelor subsecvente acestuia, cu consecința menținerii lor în partea privitoare la oferta contestatoarei;

4. Obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată.

Prin contestația datată 02.12.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 85132/03.12.2025, obiect al dosarului. **4770/2025**, depusă de asocierea AQUA SERV SRL (lider asociere) - ICA PROBUILT SRL - GO PRO INFRASTRUCTURE SRL, prin lider AQUA SERV, s-a solicitat:

1. Anularea raportului procedurii nr. 107904/21.11.2025, a comunicării privind rezultatul procedurii nr. 107905/21.11.2025, precum și actelor care au stat la baza emiterii acestora, prin care:

> entitatea contractantă a acordat ofertei pe care a depus-o 86 de puncte din care 16 puncte pentru evaluarea tehnică;

> a declarat conforme ofertele depuse de: EUSKADI SRL, PRODEXIMP SRL, ROMTIM INSTAL SRL, TERMOLANG SRL;

> nu au fost reținute toate motivele de neconformitate ale asocierii COLEN IMPEX - GAZPET-INSTAL - IVCA DEVELOPMENT SRL - SORCHIV GAZ- DICON COMPANY.

2. Obligarea entității contractante la reevaluarea ofertelor depuse de contestatoare și de EUSKADI SRL, PRODEXIMP SRL, ROMTIM INSTAL și TERMOLANG SRL, precum și a celorlalte oferte enumerate supra și la continuarea procedurii în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile în materia achizițiilor sectoriale, precum și cu principiile consacrate de art. 2 al Legii nr. 99/2016;

3. În principal, permiterea accesului la dosarul achiziției, în integralitate, în mod nerestricționat (ofertele depuse de asocierea COLEN IMPEX-GAZPET-INSTAL-IVCA DEVELOPMENT SRL-SORCHIV GAZ-DICON COMPANY, ofertantul unic DECONSTRUCT AG SRL, ofertantul unic EUSKADI SRL, ofertantul unic PRODEXIMP SRL, ofertantul unic ROMTIM INSTAL SRL, ofertantul unic TERMOLANG SRL) și, în subsidiar, obligarea entității contractante la a-i permite accesul la dosar;

4. Admiterea cererii sale de repunere în termenul de a contesta în privința motivelor de neconformitate pe care le va expune ulterior studierii ofertelor depuse în cadrul procedurii;

5. Obligarea entității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de procedură, conform dovezilor care vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.

6. Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. 4751/2025, 4763/2025 și 4770/2025 au fost conexate, pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite contestația formulată de COLEN IMPEX SRL, lider al asocierii COLEN IMPEX SRL - GAZPET INSTAL SRL - IVCA DEVELOPMENT SRL - SORCHIV GAZ SRL - DICON COMPANY SRL, în contradictoriu cu COMPANIA APĂ BRAȘOV SA, și anulează raportul procedurii de atribuire nr. 107904/21.11.2025, în partea ce privește respingerea, ca inacceptabilă, a ofertei asocierii COLEN IMPEX SRL - GAZPET INSTAL SRL - IVCA DEVELOPMENT SRL - SORCHIV GAZ SRL - DICON COMPANY SRL, procesul-verbal privind evaluarea documentelor suport DUAE nr. 107564/18.11.2025 și comunicările privind rezultatul procedurii. Obligă entitatea contractantă la reevaluarea ofertei asocierii amintite, în termen de 15 zile de la primirea deciziei, cu respectarea celor din motivare, a documentației de atribuire și a dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice. Rezultatul procedurii va fi comunicat operatorilor economici implicați în termenul legal.

Respinge solicitarea contestatoarei privind obligarea entității contractante la plata cheltuielilor efectuate cu soluționarea cauzei.

În temeiul art. 64 Cod procedură civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție formulată de asocieria AQUA SERV SRL (lider asocieri) - ICA PROBUILT SRL - GO PRO INFRASTRUCTURE SRL, prin liderul AQUA SERV SRL, și o respinge.

Respinge cererea intervenientei privind obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor efectuate cu soluționarea cauzei.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca lipsită de interes, contestația formulată de PRODEXIMP SRL, în privința reevaluării ofertei sale.

Respinge, ca nefondat, capătul de cerere privind modul de asigurare a accesului la dosarul achiziției și, ca rămas fără obiect, capătul de cerere privind obligarea entității contractante la asigurarea accesului la întregul dosar al achiziției, pentru motivele expuse în motivare, din contestația PRODEXIMP SRL.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge, ca nefondat, capătul de cerere privind anularea raportului procedurii, în partea ce privește oferta asocierii COLEN IMPEX SRL - GAZPET INSTAL SRL - IVCA DEVELOPMENT SRL - SORCHIV GAZ SRL - DICON COMPANY SRL, pentru motive de neconformitate, și, ca lipsite de interes, celelalte capetele de cerere, din contestația asocierii AQUA SERV SRL (lider

asociere) - ICA PROBUILT SRL - GO PRO INFRASTRUCTURE SRL, prin liderul AQUA SERV SRL.

Respinge solicitarea contestatoarei privind obligarea entității contractante la plata cheltuielilor efectuate cu soluționarea cauzei.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.