



În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 546/C5/252

Data: 14.03.2022

Prin contestația nr. 258/02.02.2022, transmisă prin mijloace electronice (e-mail), și prin poștă, în original, înregistrată la Consiliu sub nr. 5610/02.02.2022 și, respectiv, sub nr. 5992/04.02.2022, ... SRL, cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CIF RO ..., reprezentată legal de ..., în calitate de administrator a contestat răspunsul consolidat de clarificări nr. 4088/31.01.2022, document emis în cadrul procedurii de atribuire prin „licitație deschisă” online, fără etapă finală de licitație electronică a contractului de achiziție sectorială având ca obiect „Servicii specializate de pază, monitorizare, intervenție în situații deosebite la obiectivele UTT Pitești”, cod CPV 79713000-5 (Rev. 2), inițiată de ..., în calitate de entitate contractantă, cu sediul în ... (la „...”) și a solicitat:

„1. anularea procedurii (...);

2. obligarea autorității contractante la actualizarea, respectiv rectificarea valorii estimate a procedurii, ținând cont de salariul minim pe economie stipulat în HG nr. 1071/04.10.2021 (...) și aplicarea/respectarea noilor prevederi referitoare la modificarea salariului minim pe economie stabilite conform HG nr. 1071/2021”.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

În susținerea contestației, ... SRL a precizat că prin răspunsul consolidat la clarificări având nr. 4088/31.01.2022, entitatea contractantă încalcă cu bună știință dispozițiile legale privind salariul

minim brut garantat în plată de 2.550 lei/lună, stabilit pentru un program de lucru de 167,333 ore (medie lunară), aplicabil începând cu data de 01.01.2022, stipulat în HG nr. 1071/2021, Legea nr. 53/2003, Legea nr. 227/2015, Legea nr. 448/2006 și HG nr. 301/2012.

... SRL a învederat faptul că, la data publicării în SEAP a anunțului de participare aferent procedurii de atribuire, entitatea contractantă cunoștea legislația aplicabilă în domeniu. Cu toate acestea, prin Răspunsul consolidat de clarificări nr. 4088/31.01.2022, aceasta a impus ofertanților „obligativitatea ca la elaborarea/fundamentarea ofertei financiare să țină cont de salariul minim brut pe țară garantat în plată, stabilit prin HG nr. 4/2021, respectiv 2.300 lei/lunar pentru un program normal de lucru în medie de 169,333 ore pe lună”, deși contractul se desfășoară pe o perioadă de 36 luni în intervalul 2022-2025”.

Autoarea contestației dorește să sublinieze faptul că valoarea estimată a procedurii nu ține seama de salariul minim pe economie, valabil la data depunerii propunerii financiare, respectiv la 09.02.2022, precum și de sporurile și contribuțiile obligatorii, cheltuielile directe și indirecte ce rezultă din activitatea de pază, monitorizare și intervenție rapidă. Împărțind valoarea estimată la numărul total de ore, respectiv 526.080 ore pază [20 posturi permanente x 24 ore/post x 1096 zile (365 zile + 366 zile + 365 zile)], rezultă un tarif orar de 18,45 lei/oră, fără TVA, tarif ce nu include toate costurile ce rezultă din natura posturilor.

Astfel, ... SRL a precizat faptul că, pentru 1 post 24/24 ore noapte, salariu minim brut de încadrare/lună, conform HG nr. 1071/2021 este de 2.550 lei, reprezentând salariu tarifar orar de 15,239 lei/oră, raportat la norma lunară de lucru de 167,333 ore/lună/agent securitate.

În vederea respectării prevederilor art. 126 din Codul muncii trebuie aplicat sporul de noapte 25% x 15,239 lei/oră x 55 ore noapte/lună (167,333 ore medie lunară x 33%): 167,333 ore medie lunară = 1,25 lei/oră.

Conform prevederilor art. 137 alin. (3) din Codul muncii, sporul de week-end este stabilit prin Contractul colectiv de muncă al operatorului economic.

În vederea respectării prevederilor art. 139 și 142 din Codul muncii și având în vedere caracterul permanent al serviciilor, angajatorul are obligația de a respecta prevederile art. 142 alin. (2), respectiv sporul pentru sărbători legale de 15 zile pe an declarate oficial libere.

Conform prevederilor art. 150 (1) din Codul muncii, indemnizația de concediu nu poate fi mai mică decât salariul de bază de 2.550 lei (12 luni: 167,333 ore/lună/agent securitate = 1,27 lei/oră), iar OUG nr. 79/2017 prevede, la art. 220³, cota contribuției asiguratorie pentru muncă în cuantum de 2,25%, baza de calcul a contribuției asiguratōrii pentru muncă fiind prevăzută la art. 220⁴.

De asemenea, ... SRL a învederat faptul că art. 78 alin. (2) și (3) din Legea nr. 448/2006 stipulează următoarele:

„(2) Autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care au cel puțin 50 de angajați, au obligația de a angaja

persoane cu handicap într-un procent de cel puțin 4% din numărul total de angajați.

(3) Autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care nu angajează persoane cu handicap în condițiile prevăzute la alin. (2), plătesc lunar către bugetul de stat o sumă reprezentând salariul de bază minim brut net pe țară garantat în plată, înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap”.

Astfel, prin însumarea cheltuielilor expuse, rezultă un tarif de 19,57 lei, fără TVA/oră/agent securitate.

... SRL a menționat faptul că, pe lângă drepturile salariale, se mai adaugă cheltuielile cu echipamentul de lucru și dotarea agenților de securitate, serviciile de medicina muncii, costurile cu serviciile de monitorizare și intervenție rapidă, combustibilul, profitul etc., rezultând concluzia pertinentă că entitatea contractantă nu a ținut cont, în stabilirea prețului estimat, de aplicarea salariului minim pe economie, valabil la data depunerii propunerii financiare, precum și de costurile generate de executarea contractului.

În finalul contestației sale, ... SRL a subliniat faptul că entitatea contractantă impune, prin Răspunsul consolidat de clarificări nr. 4088/31.01.2022 și prin valoarea estimată a procedurii, care a fost subevaluată, nerespectarea dispozițiilor legale în vigoare privind aplicarea salariului minim pe economie stabilit prin HG nr. 1071/2021 și încalcă principiile prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, îngrădind posibilitatea participanților să ofere un preț corect.

În dovedirea contestației, ... SRL a depus, în copie, un set de înscrisuri.

Prin corespondența înregistrată la Consiliu sub nr. 5910/03.02.2022, ... SRL a făcut dovada constituirii cauțiunii aferentă contestației.

Prin adresa nr. 5979/252/C5/04.02.2022, Consiliul a solicitat contestatoarei ... SRL să transmită la dosarul cauzei, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii și contestația însoțită de mijloacele de probă invocate în cadrul acesteia.

Prin corespondența înregistrată la Consiliu sub nr. 5992/04.02.2022, ... SRL a înaintat, în original, contestația și Recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 207811694/1 din 02.02.2022, eliberată de CEC BANK – Sucursala Galați, în sumă de 194.126,00 RON, iar, în copie, mijloacele de probă invocate în contestație.

Entitatea contractantă a transmis, prin poștă, în original, punctul de vedere nr. 5924/10.02.2022, împreună cu o copie a dosarului achiziției, corespondența fiind înregistrată la Consiliu sub nr. 7321/11.02.2022.

Prin punctul de vedere, entitatea contractantă a precizat că solicitarea de clarificări primită a fost următoarea:

„Având în vedere că salariul minim brut pe țară garantat în plată este potrivit HG nr. 1071/04.10.2021, 2550 lei/lună/om, începând cu data de 01.01.2022, vă rugăm să modificați art. 2 din Note la Calculație

de preț pentru serviciile de pază - Tarif unitar ofertat/lună permanent 24 x 24 ore/zi.

Necesitatea plății salariului de 2.550 lei rezultă din prevederile HG nr. 1071/2021 coroborate cu prevederile caietului de sarcini punctul 8.1.4, prin care ofertanții se obligă să asigure: «cel puțin salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, conform prevederilor legale în vigoare».

Prin urmare, vă rugăm să modificați bugetul alocat pentru acoperirea tuturor cheltuielilor implicate în contract, având în vedere că acesta se va derula în anul 2022 când salariul minim brut garantat în plată este deja 2.550 lei potrivit HG nr. 1071/2021”

Entitatea contractantă a răspuns la această solicitare astfel:

„Nu se acceptă modificarea art. 2 din Note la Calculație de preț pentru serviciile de pază Tarif unitar ofertat post/lună permanent 24 x 24 ore/zi.

În vederea elaborării/fundamentării unitare a ofertelor, precum și pentru o evaluare/comparare unitară a acestora de către comisia de evaluare, ofertanții au obligativitatea ca la elaborarea/fundamentarea ofertei financiare să respecte precizările din documentația de atribuire, respectiv a informațiilor din Note de Calculație de preț pentru serviciile de pază Tarif unitar ofertat post/lună permanent 24x24 ore/zi, inclusiv a art. 2 «La rândul 1 – Salariul de încadrare/agent de pază, nu poate fi mai mic decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, stabilit prin HG nr. 4/13.01.2021, respectiv 2.300 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 169.333 ore pe lună».

Ajustarea prețului contractului, în funcție de prevederile legale aplicabile pe perioada derulării acestuia, va face obiectul unor acte adiționale după semnarea contractului cu ofertantul declarat câștigător (în baza art. 10 din model contract, conform cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată și pentru un program normal de lucru în medie de ore pe lună stabilit prin Hotărâre de Guvern în vigoare la data întocmirii/aprobării actelor adiționale)”.

În finalul punctului de vedere, entitatea contractantă a solicitat respingerea contestației formulată de ... SRL ca neîntemeiată, având în vedere:

- ajustarea prețului contractului în funcție de prevederile legale aplicabile pe perioada derulării va face obiectul unor acte adiționale după semnarea contractului cu ofertantul declarat câștigător;
- necesitatea elaborării/fundamentării unitare a ofertelor;
- necesitatea evaluării/comparării unitare a ofertelor de către comisia de evaluare;
- prevederile art. 17 din Legea nr. 99/2018 care stipulează că „valoarea estimată a achiziției sectoriale se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire”.

Din documentele depuse de părți și din susținerile acestora, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de entitate contractantă, a organizat, procedura de atribuire, prin „licitație deschisă” online, fără etapă finală de licitație electronică a contractului de achiziție sectorială având ca obiect „Servicii specializate de pază, monitorizare, intervenție în situații deosebite la obiectivele UTT Pitești”, cod CPV 79713000-5 (Rev. 2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1038022/25.12.2021, stabilind „termenul limită pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare” la 09.02.2022 ora 15:00, criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate - preț” și valoarea estimată de 9.706.284,00 RON.

În cadrul procedurii de atribuire au fost solicitate clarificări de către operatorii economici interesați, cu privire la documentația de atribuire aferentă procedurii de atribuire, entitatea contractantă publicând în SEAP răspunsul consolidat la clarificări nr. 4088/31.01.2022.

Nemulțumită de acest răspuns, ... SRL a formulat contestația care face obiectul prezentului dosar, solicitând următoarele:

- „anularea procedurii (...);
- obligarea autorității contractante la actualizarea, respectiv rectificarea valorii estimate a procedurii, ținând cont de salariul minim pe economie stipulat în HG nr. 1071/04.10.2021 (...) și aplicarea/respectarea noilor prevederi referitoare la modificarea salariului minim pe economie stabilite conform HG nr. 1071/2021”.

Autoarea contestației a prezentat Consiliului dovada respectării dispozițiilor art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, respectiv Recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 207811694/1 din 02.02.2022, eliberată de CEC BANK – Sucursala Galați, în sumă de 194.126,00 RON.

Recipisa de consemnare se va restitui în condițiile stipulate de art. 1064 din Codul de procedură civilă, coroborate cu dispozițiile art. 61¹ alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Conform declarației de participare, publicată în SEAP la data de 10.02.2022, au fost depuse 5 oferte în cadrul procedurii de atribuire, autoarea contestației nedepunând ofertă.

Analizând contestația depusă, Consiliul constată că a fost criticat faptul că entitatea contractantă a impus ofertanților „obligativitatea ca la elaborarea/fundamentarea ofertei financiare să țină cont de salariul minim brut pe țară garantat în plată, stabilit prin HG 4/13.01.2021, respectiv 2300 lei/lunar pentru un program normal de lucru în medie de 169,333 ore pe lună, deși contractul se desfășoară pe o perioadă de 36 luni în intervalul 2022-2025”, cu toate că, la data publicării în SEAP a anunțului de participare nr. CN1038022/27.12.2021, salariul minim brut, garantat în plată, era de 2.550 lei/lună pentru un program de 167,333 ore medie lunară, aplicabil începând cu data de 01.01.2022, stipulat în HG nr. 1071/04.10.2021, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 950/05.10.2021.

Prevederile Legii nr. 99/2016, relevante pentru cauză, sunt următoarele:

„ Art. 14. - (1) Entitatea contractantă calculează valoarea estimată a unei achiziții sectoriale **având în vedere valoarea totală de plată**, fără TVA, estimată de entitatea contractantă, luând în considerare orice eventuale forme de opțiuni și orice eventuale prelungiri ale contractului, menționate în mod explicit în documentele achiziției sectoriale. /.../

Art. 17. - Valoarea estimată a achiziției sectoriale se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire. /.../.”

În cadrul răspunsului consolidat nr. 4088/31.01.2021 la solicitările de clarificări formulate de operatorii economici interesați, cu privire la documentația de atribuire, entitatea contractantă a precizat următoarele:

Nr. crt.	Întrebare clarificare	Răspuns
1	Având în vedere că salariul minim brut pe țară garantat în plată este potrivit HG nr. 1071/04.10.2021, 2.550 lei/lună/om începând cu data de 01.01.2022, vă rugăm să modificați art. 2 din Note la Calculația de preț pentru serviciile de pază - Tarif unitar ofertat/lună permanent 24 x 24 ore/zi. Necesitatea plății salariului de 2.550 lei rezultă din prevederile HG nr. 1071/2021 coroborate cu prevederile caietului de sarcini punctul 8.1.4, prin care ofertanții se obligă să asigure: „cel puțin salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, conform prevederilor legale în vigoare”. Prin urmare, vă rugăm să modificați bugetul alocat pentru acoperirea tuturor cheltuielilor implicate în contract, având în vedere că acesta se va derula în anul 2022 când salariul minim brut garantat în plată este deja 2.550 lei potrivit HG nr. 1071/2021.	Nu se acceptă modificarea art. 2 din Note la Calculație de preț pentru serviciile de pază Tarif unitar ofertat post/lună permanent 24 x 24 ore/zi. În vederea elaborării/fundamentării unitare a ofertelor, precum și pentru o evaluare/comparare unitară a acestora de către comisia de evaluare, ofertanții au obligativitatea ca la elaborarea/fundamentarea ofertei financiare să respecte precizările din documentația de atribuire, respectiv a informațiilor din Note la Calculație de preț pentru serviciile de pază Tarif unitar ofertat post/lună permanent 24 x 24 ore/zi, inclusiv a art. 2 „La rândul 1 - Salariul de încadrare/agent de pază, nu poate fi mai mic decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin HG nr. 4/13.01.2021, respectiv 2.300 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 169.333 ore pe lună ”. Ajustarea prețului contractului în funcție de prevederile legale aplicabile pe perioada derulării acestuia, vor face obiectul unor acte adiționale după semnarea contractului cu ofertantul declarat câștigător.” (în baza art. 10 din model contract , conform cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată și pentru un program normal de lucru în medie de ... ore pe lună stabilit prin Hotărâre de Guvern în vigoare la data întocmirii/aprobării actelor adiționale).

În strategia de contractare, înregistrată la entitatea contractantă sub nr. 51589/21.12.2021, la punctul II.1.5 Determinarea și justificarea valorii estimate, subpunctul 1. Determinarea valorii estimate, este precizat că valoarea estimată a serviciilor care fac obiectul contractului de achiziție este determinată pornind de la salariul minim brut pe țară, garantat în plată, fiind luată în considerare suma de 2.300 lei/lună/om, conform prevederilor HG nr. 4/13.01.2021, la care se adaugă sporurile și contribuțiile prevăzute de legislația aplicabilă, cheltuielile directe,

indirecte și cota de profit. Aceste calcule au condus la un tarif orar/agent securitate/lună de 18,39 lei, care corespunde unui tarif lunar de 3.113,35 lei, calculul având în vedere un program normal de lucru în medie pe lună de 169,333 ore.

Tarifele astfel calculate au fost avute în vedere de entitatea contractantă pentru estimarea valorii tuturor serviciilor prevăzute în contract și care implică pază cu agenți (post de pază cu caracter permanent și cu caracter de rezervă, servicii de intervenție).

De asemenea, Consiliul constată că valoarea estimată a serviciilor a fost determinată, la nivelul strategiei de contractare, pornind de la faptul că acestea vor fi prestate pe o perioadă de 3 ani.

La clauza 10.6. din „Modelul de contract de prestare de servicii”, care face parte din documentația de atribuire, este precizat că „Tarifele la care se prestează serviciile contractate vor putea fi actualizate pe perioada contractului, sub condiția ca această modificare să evidențieze influența pe care o exercită asupra prețului unitar și/sau total ofertat inițial, **în cazul în care pe perioada contractului intervine modificarea salariului aplicabil minim brut pe economie.**

Formula de ajustare aplicabilă: $P_n = P_o \times S_r / S_i$

P_n = prețul unitar revizuit;

P_o = tariful prevăzut în oferta financiară pentru un post de pază/lună, anexă la contract;

S_r = salariul de bază minim brut pe economie, conform legislației în vigoare la data solicitării revizuirii;

S_i = Salariul de bază minim brut conform legislației în vigoare **la data depunerii ofertei financiare**”.

Aceleași prevederi se regăsesc și în cadrul Fișei de date a achiziției, la punctul II.3 Ajustarea prețului contractului.

Prin punctul de vedere nr. 5924/10.02.2022, înregistrat la CNSC sub nr. 7321/11.02.2022, entitatea contractantă a invocat faptul că este justificat răspunsul contestat, prin faptul că în modelul de contract care face parte din documentația de atribuire a fost prevăzută „ajustarea prețului contractului în funcție de prevederile legale aplicabile pe perioada derulării acestuia”, și este necesară elaborarea, fundamentarea și evaluarea/compararea unitară a ofertelor. De asemenea, entitatea contractantă a invocat prevederile art. 17 din Legea nr. 99/2016, care stipulează că „Valoarea estimată a achiziției sectoriale se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire. /.../”.

Consiliul constată că nu este întemeiată susținerea entității contractante, întrucât la momentul inițierii procedurii de atribuire, entitatea contractantă trebuie să se asigure că valoarea estimată calculată a achiziției ce urmează a se realiza acoperă toate cerințele menționate în mod explicit în cadrul documentației de atribuire. În acest sens, entitatea contractantă nu are dreptul de a utiliza metode de calcul care să conducă la o subevaluare a valorii estimate a contractului de achiziție sectorială.

La data publicării în SEAP a anunțului de participare nr. CN1038022/25.12.2021, era în vigoare HG nr. 1071/2021, care stipulează următoarele:

*„Art. 1. - Începând cu data de **1 ianuarie 2022**, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 [alin. \(1\)](#) din Legea nr. 53/2003 - [Codul muncii](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de **2.550 lei lunar**, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună, reprezentând 15,239 lei/oră.*

Art. 2. - La data prevăzută la [art. 1](#), Hotărârea Guvernului nr. 4/2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 40 din 13 ianuarie 2021, se abrogă.”

Dat fiind că estimarea valorii contractului de servicii a fost făcută luând în considerare întreaga perioadă de 3 ani a acestuia, entitatea contractantă trebuia să aibă în vedere prevederile HG nr. 1071/2021, prin care salariul minim brut pe țară garantat în plată este de 2.550 lei/lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună, reprezentând 15,239 lei/oră, întrucât serviciile prevăzute în contract urmau să fie prestate începând cu anul 2022.

Consiliul reține că, de principiu, entitatea contractantă are obligația de a cuprinde toate costurile necesare prestării serviciilor care vor fi contractate prin procedura de atribuire în calculul valorii estimate, astfel încât să permită participarea la procedură a oricărui ofertant care își stabilește tariful astfel încât să poată presta serviciile în mod efectiv și în condiții de legalitate.

În calcularea valorii estimate, entitatea contractantă a luat în considerare un tarif care nu este apt pentru a asigura prestarea serviciilor aferente contractului în condiții de legalitate și care să permită participarea cu oferte și a altor participanți, așa cum este cazul contestatoarei din prezentul dosar, în condiții de concurență.

În acest sens este relevantă și Decizia civilă nr. 963/2021 a Curții de Apel Cluj.

Chiar dacă entitatea contractantă a luat în considerare toate sporurile invocate de contestatoare atunci când a calculat valoarea estimată a procedurii, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pe care l-a avut în vedere, de 2.300 lei/lună, a fost cel care era în vigoare în anul 2021. Însă, la data limită de depunere a ofertelor pentru serviciile care urmează a fi prestate, 09.02.2022, salariul minim brut pe țară garantat în plată are o valoare de 2.550 lei.

Dat fiind că la data inițierii procedurii de atribuire, era cunoscut cu certitudine nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată de 2.550 lei/lună, prevăzut în HG nr. 1071/2021, urmând ca acesta să se aplice începând cu data de 01.01.2022, entitatea contractantă avea obligația de a lua în considerare acest nivel atunci când a stabilit valoarea estimată a procedurii. Astfel, prin faptul că legislația care stabilește nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată aplicabil

de la 01.01.2022 era în vigoare la momentul inițierii procedurii o obliga pe entitatea contractantă să ia în considerare această legislație atunci când a stabilit valoarea estimată a serviciilor cuprinse în contract.

Prin mecanismul de actualizare a prețurilor din cadrul contractului, prevăzut la clauza 10.6. din „*Modelul de contract de prestare de servicii*”, a cărei aplicare a fost invocată de entitatea contractantă prin răspunsul consolidat nr. 4088/31.01.2022 la solicitările de clarificări, nu este instituit un mecanism contractual care să asigure acoperirea costurilor operatorilor economici, așa cum rezultă acestea din aplicarea prevederilor legale incidente contractului de servicii.

Astfel, prin clauza menționată, formula de ajustare a prețurilor prevăzută în contract ia în considerare raportul dintre „*salariul de bază minim brut pe economie, conform legislației în vigoare la data solicitării revizuirii*” și „*salariul de bază minim brut conform legislației în vigoare la data depunerii ofertei financiare*”, respectiv suma de **2.550 lei/lună** stabilită prin HG nr. 1071/2021 și nu suma de 2.300 lei/lunar, în condițiile în care, conform celor menționate în răspunsul consolidat nr. 4088/31.01.2021 la solicitările de clarificări formulate de operatorii economici interesați, ofertele trebuie elaborate pe baza „*salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin HG nr. 4/13.01.2021, respectiv 2.300 lei lunar/.../*”. Prin urmare, răspunsul consolidat de clarificări nr. 4088/31.01.2022 este în contradicție cu formula de ajustare a prețurilor, prevăzută în modulul de contract și nu se asigură acoperirea costurilor operatorilor economici, care sunt strict necesare pentru asigurarea respectării cerințelor legislației incidente, în condițiile în care nu este luată în considerare întreaga creștere a salariului minim brut pe țară garantat în plată, de la valoarea de 2.300 lei/lună, care a fost impus de autoritatea contractantă pentru fundamentarea prețurilor din ofertele depuse în cadrul procedurii.

De asemenea, Consiliul constată că existența unui mecanism de ajustare a prețurilor, prevăzut în modelul de contract de prestări servicii, este în contradicție cu Răspunsul consolidat de clarificări nr. 4088/31.01.2022, nu îi dă dreptul autorității contractante să eludeze prevederile legale în vigoare cu privire la modul de calcul al valorii estimate.

Față de cele ce precedă, Consiliu constată că este necesar ca entitatea contractantă să stabilească valoarea estimată a serviciilor care fac obiectul procedurii de atribuire având în vedere salariului minim brut pe țară garantat în plată de 2.550 lei/lună, stabilit prin HG nr. 1071/2021, la care să aplice sporurile pe care le-a prevăzut în strategia de contractare aferentă procedurii, critica sub acest aspect fiind întemeiată.

Dat fiind că termenul limită pentru depunerea ofertelor, până la care a fost posibilă depunerea de oferte în cadrul procedurii, a fost data de 09.02.2022, iar procedura de atribuire se află în faza de evaluare a

propunerilor tehnice, Consiliul constată că nu este posibilă remedierea documentației de atribuire publicată în SEAP de entitatea contractantă.

Având în vedere cele mai sus menționate, Consiliul, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (7) din Legea nr. 101/2016, va admite contestația formulată de către ... SRL, în contradictoriu cu ..., în calitate de entitatea contractantă și va dispune anularea procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația formulată de ... SRL, în contradictoriu cu ..., în calitate de entitatea contractantă și anulează procedura de atribuire.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

Redactat în 4 exemplare originale, conține 10 pagini.