CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, Bucureşti, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745, www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) şi ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...
Data: ...

Prin contestaţia nr. 2312/24.10.2017, înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. 44967/24.10.2017, depusă de către SC ... SRL, cu sediul în ..., având număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerţului ... şi Cod Unic de Înregistrare ... reprezentată convenţional de ..., formulată împotriva raportului intermediar nr. 27587/ 10.10.2017, emis de către ..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în ..., referitoare la procedura de licitaţie deschisă cu fază finală de licitaţie electronică, privind atribuirea acordului – cadru de furnizare având ca obiect „Achiziţie produse biocide” – lotul 1, s-a solicitat:
- anularea în parte a raportului intermediar nr. 27587/10.10.2017,
- obligarea autorităţii contractante la reevaluarea propunerii financiare a ...,
- plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta contestaţie în sumă de 2.000 lei.

CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR,
asupra cauzei de faţă, constată următoarele:

Prin contestaţia înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. 44967/24.10.2017, SC ... SRL în calitate de operator economic participant la procedura de atribuire în cauză, critică prevederile raportului intermediar al procedurii nr. 27587/10.10.2017.

Contestatoarea menţionează că la data de 18.10.2017, a notificat autoritatea contractantă, solicitându-i, printre altele, recalcularea preţului ofertei sale, prin raportare la cel al ofertei SC ... SRL, şi stabilirea unei noi ordini de clasare a ofertelor la lotul 1.

Autoritatea contractantă a răspuns acestei notificări, justificând decizia sa de luare în calcul la stabilirea preţului ofertei sale o diluţie de 0,5%.

Contestatoarea apreciază ca fiind îndreptăţit modul de calcul al preţului ofertei sale, respectiv luarea în considerare a unei diluţii de 0,5% a soluţiei de lucru şi acceptă stabilirea preţului ofertei sale la preţul de 0,125 lei/litru soluţie de lucru, însă autoritatea contractantă nu a aplicat aceeaşi rigoare la stabilirea preţului ofertei SC .... SRL.

Autoritatea contractantă a stabilit următoarea metodă de apreciere a preţului unei oferte: *„în cerinţele minime pentru lotul 1 am solicitat la punctul 9, spectrul de activitate bactericid inclusiv MRSA, fungicid, micobactericid, virucid iar la punctul 23 – analiza comparativă se face cu preţul unui litru soluţie de lucru în diluţia cea mai mare indicată de producător care asigură acţiunea pe întreg spectrul solicitat”.*

Produsul ofertat de SC ... SRL – „Terralin protect”, în avizul nr. 381BIO/02/12.24/09.11.2016 este descris astfel:

IX. Eficacitate

Activitatea	Metoda de testare/protocol de testare	Specia/tulpina	Concentraţii	Timp de acţiune
Micobactericidă	EN 14348 în condiţii de murdărire	Mycobacterium terrae ATCC 15755 Mycobacterium avium ATCC 15769	0,25%	60 min
			0,5%	15 min în cond. de curăţenie
			0,25%	60 min
Inactivează virusul	DW, BGA	Rotavirus	0,25%	15 min
Inactivează virusul	EN 14476 în condiţii de murdărire	MNV	1%, 2%	120 min
Inactivează virusul	DW, RKI	Adenovirus tip 5	2%	240 min
		BVDV	0,25%	5 min
Inactivează virusul	DW, RKI cu încărcătură organică	Vaccinia virus	1%	15 min
			0,5%	60 min
Inactivează virusul	DW, RKI fără încărcătură organică	Vaccinia virus	0,25%	15 min

X. Indicaţii de utilizare

Metoda de aplicare	Concentraţia soluţiei de lucru/doza de aplicare	Timpul de acţiune
Dezinfecţia suprafeţelor	2%-pentru eficacitate bactericidă/fungicidă/ microbactericidă	15 min
	0,5%-pentru eficacitate bactericidă/fungicidă/ microbactericidă	120 min
	0,25%-pentru eficacitate	240 min

	bactericidă/fungicidă/ microbactericidă	
	2%-pentru eficacitate virucidă	240 min

Din cauza menţiunilor privind concentraţia soluţiei de lucru pentru eficacitatea virucidă, preţul ofertei SC ... SRL trebuie stabilit în raport de o diluţie de 2%, iar nu de 0,5%, cât a avut în vedere autoritatea contractantă.

Ori, în raport de această diluţie de 2%, preţul ofertei SC ... SRL devine 0,46 lei/litru soluţie de lucru, conform calculului de mai jos: 23 lei/litru concentrat (valoare licitată de SC ... SRL) X 2% (concentraţia de utilizare conform avizului) = 0,46 lei (soluţie de lucru).

Prin adresa nr. 29413/27.10.2017, înregistrată la Consiliu sub nr. 45845/30.10.2017, ... a formulat punct de vedere cu privire la contestaţia depusă de către SC ... SRL şi a transmis documentele necesare soluţionării cauzei, acestea fiind înregistrate la Consiliu sub nr. 46025/31.10.2017.

Autoritatea contractantă menţionează că pentru evaluarea produselor şi departajarea ofertanţilor sunt relevante şi complete ca informaţie (pentru confirmarea calității biocidului), rapoartele de testare din ofertele tehnice.

SC ... SRL prezintă în contestaţie doar Avizul BIO existent în oferta tehnică a ... SRL.

Autoritatea contractantă, în susţinerea punctului său de vedere prezintă următoarele prevederi din caietul de sarcini pentru lotul 1:

- la punctele 9 şi 10 din cerinţe minime pentru lotul 1 -"Detergent dezinfectant concentrat pentru suprafeţe mari inerte, obiecte, suporturi non critice", s-a solicitat activitatea de nivel intermediar - bactericid, fungicid, micobactericid, virucid, cu următoarele standarde:
- EN 13727
- EN 13624
- EN 14348
- EN 14476 şi/sau teste pentru virucidie care să ateste acţiunea pe virusuri transmise prin sânge sau produse biologice cu sânge HIV, HBV, HCV şi rotavirusuri,
- EN 13697 bactericid, fungicid.
- la punctul 13 din cerinţe minime s-a solicitat "timpul de contact şi concentraţia soluţiei de lucru recomandate de producător să fie susţinute de concluzia raportului de testare".
- la punctul 23 din cerinţe minime, preţul unui litru soluţie de lucru în diluţia cea mai mare indicată de producător, care asigură acţiunea pe întreg spectrul solicitat, la timp maxim de 60 min (cu calcul în baza preţului per litru concentrat).

Conform ofertei tehnice, pentru produsul ofertat de ... SRL la lotul 1, autoritatea contractantă precizează:

- Activitate micobactericidă - raport de testare nr. 2369/2007 - determinarea activităţii micobactericide şi tuberculicide ale produsului Terralin Protect - standard 14348.
- Condiţii experimentale - test de suspensie cantitativă pentru evaluarea activităţii micobactericide.

- Concentraţia testării 0,25%, 0,50%, timp de contact 15 minute, 60 minute

  Mycobacterium terrae

  Mycobacterium avium

  Tabel 3 pentru My. avium-concentrație testului %/timpul de contact minute/condiţii 0,5/60/murdar reducere logaritmică > 7,46 log

  Tabel 3 pentru My. terrae - concentraţia testului %/ timpul de contact minute/conditii 0,5/60/murdar reducere logaritmică >7,49 log.

  Aceleaşi rezultate confirmate şi în capitolul "Interpretare" şi "Concluzii"-Terralin Protect în concentraţie de 0,5 % şi timp de contact 60 minute are activitate micobactericidă pe Mycobcaterium terrae şi Mycobcaterium avium.

- Activitate bactericidă şi fungicidă pentru produsului Terralin Protect - Standard 13697- Raport de testare D22840.

  Condiţii de testare - concentraţia produsului 0,5%, timp de contact 60 minute. Concluzii - efect bactericid -la concentraţia 0,5 % şi timp de acţiune 60 minute, - efect fungicid la concentrația 0,5 % şi timp de contact 60 minute.

- Activitate bactericidă şi fungicidă pe Standardele EN 13727 şi EN 13624-studiul 22851.

  Concluzii - în condiţii de murdărie la concentraţia soluţiei de lucru cu timp de contact 5 minute, 15 minute, 60 minute reducerea logaritmică este > 5 log pentru tulpinile testate conform EN 13727 şi > 4 log pentru tulpinile testate conform EN 13624.

  - Activitate virucidă pentru produsul Terralin Protect-Mikrolab D28259

  - Acţiune virucidă asupra virusului BVDV-surogat pentru HCV Condiţii de testare-concentraţie 0,25 %, timp de contact 15 minute, 30 minute, 60 minute.

  Concluzii - la 15 minute produsul Terralin Protect realizează o reducere logaritmică >4 log în toate procedurile de analiză (condiţie care confirmă activitatea virucidă BVDV).

  Acţiune virucidă a produsului Terralin Protect pe Vaccinia Virus Elstree-surogat pentru virusurile anvelopate HIV, HBC, HCV (referinţa RKI-Robert Koch Institut privind testarea şi declararea eficacităţii virucide a dezinfectanţilor; Antiseptice şi dezinfectante chimice cu utilizări în unităţi sanitare pag. 28-MS).

  Condiţii de testare-concentraţia 0,5 %, timp de contact 60 minute. Concluzie-după expunere de 60 minute cu concentraţie de 0,5 % reducerea logaritmică depăşeşte 4 log în toate procedurile de analiză (condiţie care confirmă activitatea virucidă pe Vaccinia Virus ELSTREE şi virusuri anvelopate). Acţiune virucidă pe Rotavirus.

  Condiţii de testare-concentraţie 0,25 %, timp de expunere 15 minute, 30 minute, 60 minute, 120 minute.

  Concluzie Terralin Protect realizează o reducere logaritmică în toate procedurile de analiză > 4 log după o expunere de 15 minute condiţie care confirmă activitatea virucidă pe Rotavirus.

  Având în vedere cele precizate anterior, autoritatea contractantă menţionează că a solicitat în cerinţe minime pentru lotul 1 la activitate virucidă standardul 14476 şi/sau teste pentru HIV, HBV, HCV care sunt

virusurui anvelopate şi pentru care se utilizează în testări Vaccinia virus varietatea Elstree şi BVDV. Concentratia soluţiei de lucru în aceste cazuri este de 0,5%.

- nu s-a solicitat activitatea MNV (Murine norovirus) a cărui soluţie de lucru este 1% respectiv 2%.

- nu s-a solicitat activitatea pe Adenovirus a cărui soluţie de lucru este de 2%.

- pentru toate testele făcute conform standardelor cerute în caietul de sarcini, concentraţia soluţiei de lucru este de 0,5 %, având şi timpul de contact 60 minute solicitat la punctul 23 cerinţe minime din caietul de sarcini pentru lotul 1, în vederea departajarii ofertanţilor.

Prin adresa nr. 2386/01.11.2017, înregistrată la Consiliu sub nr. 46383/01.11.2017, SC ... SRL formulează răspuns la punctul de vedere al autorităţii contractante, în care confirmă temeinicia celor susţinute de către autoritatea contractantă, dar numai în ceea ce priveşte raportările la efectul virucid.

Contestatoarea susţine că preţul ofertei SC ... SRL trebuia stabilit în funcţie de o diluţie de 1%, ce ar fi trebuit recunoscută faţă de menţiunile testării conform standardului EN 13727 a produsului TERRALIN PROTECT şi la criteriile stabilite de autoritatea contractantă prin documentaţia de atribuire.

Potrivit avizului nr. 381BIO/02/12.24/09.11.2016, testarea conform EN 13727 – impusă, de asemenea, prin caietul de sarcini al procedurii, relevă faptul că diluţia cea mai mare a produsului TERRALIN PROTECT, care acoperă - în timpul maxim de 60 minute - întregul spectru solicitat şi dovedit conform standardelor stabilite prin caietul de sarcini al procedurii, este de 1%:

Bactericidă şi Levuricidă	EN 13727 în condiţii de curăţenie 0,3 g/lalbumina bovină	Pseudomonas aeruginosa ATCC 15442 Staphylococcus aureus ATCC 6538 Enterococus hirae ATCC 8043 Candida albicans ATCC 10231	0,25% 0,5% 1%	5 min 15 min 60 min

Ori, în raport de această diluţie de 1 %, preţul ofertei SC ...SRL devine 0,23 lei/litru soluţie de lucru, conform calculului de mai jos:

23 lei/litru produs concentrat (valoarea licitată SC ... SRL) x 1 % (concentraţia de utilizare) = 0,23 lei/soluţie de lucru, iar acest preţ este mai mare decât cel stabilit de autoritatea contractantă pentru oferta SC ... SRL de 0,125 lei/litru soluţie de lucru.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitaţie deschisă cu fază finală de licitaţie electronică, privind atribuirea

acordului – cadru de furnizare având ca obiect „Achiziţie produse biocide”. În acest sens, a elaborat documentaţia de atribuire aferentă şi a publicat în SEAP anunţul de participare nr. ....

Potrivit Raportului intermediar al procedurii de atribuire nr. 27586/10.10.2016, oferta contestatoarei SC ... SRL, pentru lotul 1, a fost clasată pre locul al doilea, câștigătoare fiind oferta depusă de SC ... SRL. Contestatoarea nu critică concluziile autorității cu privire la calculul prețului/litrul de soluție de lucru pentru tot spectrul solicitat, pentru un timp maxim de 60 minute, dar consideră că autoritatea contractantă nu a aplicat aceeaşi rigoare de stabilirea preţului ofertei SC ... SRL, unde trebuia să ia în considerare o concentrație de 2%, și nu de 0,5% pentru produsul TERRALIN PROTECT. În justificare, arată că potrivit rapoartelor de testare prezentate, pentru activitatea virucidă concentrația pentru timpul respectiv este de 2%.

Autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere, din care rezultă că s-a prezentat testare pentru activitatea virucidă, concentrația fiind de 0,5%. Ca urmare a punctului de vedere, contestatoarea își însușește explicațiile ofertantului, arătând că, în aceste condiții, trebuia să ia în considerare concentrația de 1%, aferentă activității bactericide, ce ar fi trebuit recunoscută faţă de menţiunile testării conform standardului EN 13727, a produsului TERRALIN PROTECT, şi la criteriile stabilite de autoritatea contractantă prin documentaţia de atribuire, menționând că potrivit avizului nr. 381BIO/02/12.24/09.11.2016, testarea conform EN 13727 – impusă prin caietul de sarcini al procedurii, relevă faptul că diluţia cea mai mare a produsului TERRALIN PROTECT, care acoperă - în timpul maxim de 60 minute - întregul spectru solicitat şi dovedit conform standardelor stabilite prin caietul de sarcini al procedurii, este de 1%.

Verificând documentele depuse de ofertanta SC ... SRL, pentru produsul TERRALIN PROTECT, Consiliul constată că la pagina 343 din dosarul achiziției pus la dispoziția autorității contractante, respectiv pagina 3 din traducerea raportului de testare nr. 08311830/16.08.010, emis de Schulke & Mayr GMBH, se regăsesc rezultatele testării bactericide pe Pseudomonas aeruginosa ATCC 15442 Staphylococcus aureus ATCC 6538 Enterococus hirae ATCC 8043 Candida albicans ATCC 10231, în conformitate cu standardul EN 13727, la concentrații de 0,25%, 0,5% și 1%, pentru fiecare concentrație, la timpul de contact de 5 minute, 15 minute și 60 minute. Deci, nu numai că pentru concentrația de 0,5% a dovedit eficacitatea bactericidă la 60 minute, ci chiar și pentru concentrația de 0,25%, prețul fiind stabilit în funcție de cea mai mare concentrație, aceasta fiind aferentă activității virucide, pentru care contestatoarea a recunoscut validitatea argumentelor prezentate de autoritatea contractantă. Mai mult decât atât, în Avizul nr. 3810BIO/02/12.24/09.11.2016, pagina 2, se menționează pentru testarea conform standardului EN 13727, eficiența pentru toate concentrațiile și toți timpii, inclusiv la 60 minute, tabelul fiind reprodus întocmai de contestatoare, dar interpretat greșit:

Bactericidă şi Levuricidă	EN 13727 în condiţii de curăţenie	Pseudomonas aeruginosa ATCC 15442	0,25% 0,5% 1%	5 min 15 min 60 min

	0,3 g/lalbumina bovină	Staphylococcus aureus ATCC 6538 Enterococus hirae ATCC 8043 Candida albicans ATCC 10231		

Astfel, aceasta invocă o anumită legătură între concentrația din coloana 4 și timpul de expunere din coloana 5, dar în realitate, este vorba de testarea pentru toate concentrațiile și toți timpii. Această concluzie este trasă de Consiliu în urma analizării structurii tabelului, la rândul următor, activitate bactericidă și levuricidă, metoda de testare DGMH, după coloana Tulpini, pe coloana 4-concentrații și coloana 5-timp de expunere, fiind trasate rânduri între concentrații și timpi, rezultând în mod clar, că potrivit acestui protocol, concentrația de 2% este aferentă timpului de 15 minute, 0,5% timpului de 60 minute, 0,25% timpului de 240 minute.

Mai mult decât atât, Avizul nr. 3810BIO/02/12.24/09.11.2016 este emis în baza raportului de testare, or în conținutul acestuia, se arată foarte clar că pentru standardul EN 13727 în condiţii de curăţenie 0,3 g/albumina bovină, s-a realizat testarea după cum urmează:

0,25% 5 min., 15 min., 60 de min timp de contact;
0,5% 5 min., 15 min., 60 de min timp de contact;
1,0% 5 min., 15 min., 60 de min timp de contact.

În consecinţă, luând în considerare cele mai sus menţionate, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestaţia formulată de SC ... SRL, în contradictoriu cu ....

Pentru aceste motive,
în baza legii şi a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge, ca nefondată, contestaţia formulată de către SC ... SRL, în contradictoriu cu ..

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

PREŞEDINTE, MEMBRU, MEMBRU,
...

Redactată în 4 (patru) exemplare, conţine 7 (șapte) pagini.