

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. .../.../...

Data: ...

Prin contestația nr. ..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., formulată de către ... SRL, cu sediul social în ... și adresa de corespondență în ..., înmatriculată la registrul comerțului cu nr. ..., având cod unic de înregistrare ..., reprezentată de ... - administrator, împotriva raportului procedurii nr. A1624/ 12.05.2025 și a comunicării privind rezultatul procedurii de atribuire nr. A1625/12.05.2025, emise de către ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „Materiale sanitare ATI”- loturile 47, 48, 49, 52, 54, 55, 56, 57 și 59, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. .../29.11.2024, s-a solicitat:

Admiterea contestației și

- anularea comunicării privind rezultatul procedurii, în partea dedicată loturilor 47, 48, 49, 52, 54, 55, 56, 57 și 59, precum și a tuturor actelor emise de autoritatea contractantă care au stat la baza acestei decizii;

- dispunerea și realizarea măsurilor de remediere prin reanalizarea propunerilor tehnice ofertate la loturile 47, 48, 49, 52, 54, 55, 56, 57 și 59, cu respectarea specificațiilor tehnice aferente așa cum au fost ele publicate în caietul de sarcini nr. A8172/21.11.2024 din documentația de atribuire.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ... SRL solicită cele redate în partea introductivă.

... SRL este de părere că niciuna dintre societățile comerciale declarate ca fiind câștigătoare pentru loturile contestate, respectiv ...SRL, ... SRL, ...SRL, nu poate proba nici cu acte/documente provenind de la producător (fișe tehnice, pliante, broșuri din dosarul tehnic de la producători sau un document/certificat emis privind conformitatea al unui organism recunoscut), nici cu eșantioane conforme și nici prin alte mijloace (altele decât, presupunem noi, referințe de proveniență incertă sau, probabil, declarații pe proprie răspundere) - îndeplinirea tuturor cerințelor definite în caietul de sarcini.

... SRL apreciază că ofertele depuse de ...SRL, ... SRL și ...SRL nu îndeplinesc caracteristicile de performanță, calitate și conținut, cei trei operatori economici prezentând oferte cu produse asemănătoare ca și configurație însă la multe dintre acestea caracteristicile - cantități, material, dimensiuni ale elementelor componente sau alte aspecte, sunt diferite de cerințe.

Pe cale de consecință, prin acceptarea ofertei depuse de către fiecare dintre cele trei societăți, autoritatea contractantă va achiziționa produse care nu corespund cu specificațiile tehnice ale cateterului, utilitatea în prevenirea infecțiilor asociate, cerințele de performanță calitativă și funcțională și componenta setului solicitate în caietul de sarcini pentru loturile mai sus menționate.

... SRL are suspiciunea că propunerile tehnice depuse de ...SRL, ... SRL și ...SRL sunt incomplete și neconforme, încălcând prevederile documentației de atribuire.

În punctul său de vedere nr. ... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr. ..., autoritatea contractantă solicită respingerea contestației și menținerea rezultatului procedurii.

Comisia de evaluare a apreciat în mod obiectiv că propunerile tehnice și documentațiile aferente acestora, ale operatorilor economici ...SRL, ... SRL, ...SRL și ... SRL au respectat deopotrivă cerințele tehnice prevăzute în caietul de sarcini, clasamentul final fiind stabilit în urma aplicării criteriului de atribuire „prețul ce mai scăzut”.

În conformitate cu atribuțiile ce îi revin, comisia de evaluare, în urma analizării documentațiilor aferente propunerilor tehnice depuse de operatorii economici participanți la procedură, a apreciat că acestea au fost suficiente și edificatoare, au probat în mod relevant îndeplinirea cerințelor impuse prin caietul de sarcini, îndeplinind cerințele minime de calitate solicitate prin documentația de atribuire.

... arată că autoarea contestației își argumentează cerința anularii rezultatului procedurii, prin opinii personale, suspiciuni și aprecieri subiective cu privire la capacitatea tehnică a altor operatori economici de a îndeplini cerințele de performanță prevăzute în caietul de sarcini, fără a indica în mod concret care sunt componentele din documentația aferentă

propunerilor tehnice depuse de aceștia care nu respecta cerințele minime sau criteriile de calificare.

Autoritatea contractantă menționează că a derulat în perioada anterioară (2022-2025) acorduri-cadru pentru furnizarea de produse identice cu cele ce fac obiectul prezentei proceduri, cu toți operatorii economici menționați în cuprinsul contestației, și nu au fost sesizate neconformități ale produselor livrate în baza contractelor subsecvente încheiate cu nici unul din operatorii economici vizați.

Pe cale de consecință, autoritatea contractantă apreciază că motivele invocate de contestatoare ca fiind subiective și neîntemeiate pe argumente concrete care să demonstreze nerespectarea cerințelor tehnice solicitate de către alți operatori economici participanți la procedura sau nerespectarea de către aceasta a principiilor prevăzute la art.2, alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că ... SRL a transmis recipisa de consemnare nr. 211334620/1, eliberată de ..., la data de 27.05.2025, din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de 4.202,03 lei, pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr.

Din documentele depuse de părți și din susținerile acestora, Consiliul constată următoarele:

Autoritatea contractantă, ..., a inițiat o licitației deschisă, împărțită pe loturi, în vederea încheierii acordului cadru având ca obiect „materiale sanitare ATI”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. .../29.11.2024.

Contestatorul este nemulțumit de modalitatea în care au fost evaluate ofertele depuse de ...SRL, ... SRL și ...SRL pe loturile 47, 48. 49, 52, 54, 55, 56, 57 și 59.

În soluționarea contestației, Consiliul reține următoarele:

În cadrul caietului de sarcini postat în SEAP sub identificatorul „[.../00004] Caiet de sarcini_signed.pdf” (înscriș care, potrivit prevederilor art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016 conține specificațiile tehnice prin care a fost descrisă necesitatea autorității contractante), autoritatea contractantă a menționat următoarele:

„5. CONDIȚII TEHNICE. CERTIFICĂRI SI AUTORIZARI

5.1 Caracteristicile solicitate prin prezentul caiet de sarcini și specificațiile tehnice sunt considerate minime.

5.2 În acest sens orice ofertă de bază prezentată, care se abate de la prevederile acestei specificații, va fi luată în considerare, numai în măsura în care propunerea tehnica presupune asigurarea unui nivel calitativ superior cerințelor minime din prezentul caiet de sarcini și din specificația tehnică.

5.3 Este obligatorie întocmirea modului de prezentare a ofertei tehnice, astfel încât, în procesul de evaluare, informațiile din propunerea

tehnică **să permită identificarea facilă a corespondentei cu cerințele din caietul de sarcini.** Propunerea tehnică va fi formulată distinct și atașată distinct pe fiecare lot ofertat/pachet.

5.4 Ofertantul va prezenta în propunerea tehnică o situație tabelară unde va detalia/comenta, punct cu punct solicitările autorității contractante din caietul de sarcini /specificația tehnică cu trimitere, unde este cazul, la fișa/cartea tehnică sau pliante. Fișele/ cărțile tehnice sau pliantele se vor numerota în conformitate cu cerințele din caietul de sarcini.

Fișele, cărțile tehnice, pliantele aferente produsului care urmează a fi furnizat, depuse de ofertant, trebuie să fie traduse în limba română și încărcate în ordinea cerințelor din caietul de sarcini. Ofertantul care nu introduce propunerea tehnică în sistem, nu poate fi analizat din punct de vedere tehnic și va fi exclus.

5.6 Manualele de utilizare și meniurile de operare vor fi în limba română, acolo unde este cazul.

5.7 Materiale sanitare trebuie să îndeplinească toate condițiile legale pentru introducerea pe piață și să prezinte marcaj european de conformitate.

5.8 PROPUNEREA TEHNICĂ SE VA COMPLETA PUNCT CU PUNCT CU CARACTERISTICILE PRODUSULUI OFERTAT. NU ESTE SUFICIENTĂ TRIMITEREA LA PAGINILE DE CATALOG, PLIANTE SAU MANUALE, FIIND NECESARĂ O PUNCTARE CLARĂ A SPECIFICAȚIEI ÎN DOCUMENTUL INDICAT.

(...)

NOTA: Toate specificațiile, serviciile și cerințele menționate și solicitate în cadrul documentației de atribuire (inclusiv Caietul de Sarcini) sunt însoțite de mențiunea „sau echivalent” (...).

În cadrul fișei de date a achiziției postată în SEAP sub identificatorul „[.../00002] FisaDate_DF1232501.pdf” la cap. IV.4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice, autoritatea contractantă a menționat:

„Operatorii economici vor elabora propunerea tehnică astfel încât aceasta să respecte cerințele prevăzute în caietul de sarcini. (...) Ofertele tehnice vor corespunde tuturor cerințelor caietului de sarcini. Cerințele prevăzute în caietul de sarcini sunt cerințe minime obligatorii. **Ofertele care nu îndeplinesc aceste cerințe vor fi considerate neconforme. Ofertantul are obligația de a prezenta propunerea tehnică astfel încât să se asigure posibilitatea verificării corespondentei propunerii tehnice cu specificațiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini.** Operatorii economici participanți vor prezenta propunerea tehnică completând Formularul 7 „Propunere tehnică-matrice de conformitate” (semnat electronic) din secțiunea MODELE DE FORMULARE. Propunerea tehnică va fi formulată distinct și atașată distinct pe fiecare lot ofertat. Atât formularul de ofertă, cât și documentele atașate acestuia vor fi numerotate pe fiecare pagină. Nu se admite copierea în tot sau în parte a caietului de sarcini în cadrul propunerii tehnice, ofertanții având obligația de a proba conformitatea ofertei cu cerințele acestuia prin prezentarea propriei

abordări/metodologii asupra modului de îndeplinire a acordului cadru și de rezolvare a eventualelor dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, prin raportare la conținutul propunerii tehnice mai sus menționat. ATENTIE: TOATE DOCUMENTELE ATASATE PROPUNERII TEHNICE VOR FI ÎNSOTITE DE TRADUCERI ÎN LIMBA ROMÂNĂ (FAC EXCEPȚIE SITUAȚIILE TABELARE) - CERINȚA ELIMINATORIE.

Operatorii economici vor prezenta în cadrul propunerii tehnice următoarele documente:

A. Declarație de conformitate CE a producătorului, din care să rezulte ca produsul oferat îndeplinește cerințele Directivei CE pentru dispozitivele medicale în care se încadrează produsul oferat sau Certificat de conformitate CE emis de un organism notificat -însotită de traducere în limba română.

B. Fișa tehnică a produselor oferate, cu descrierea caracteristicilor tehnice și de calitate ale produselor (obligatoriu în limba română). **Fișa va fi emisă de producătorul produsului - se vor evidenția caracteristicile solicitate în caietul de sarcini pentru identificarea facilă a respectării cerințelor caietului de sarcini.**

În cadrul Formularului „Ofertă tehnică” postat în SEAP autoritatea contractantă a menționat

„Notă: Ofertantul trebuie să prezinte distinct, în cadrul propunerii tehnice și anexelor sale, pentru fiecare lot oferat:

- descrierea produselor: un comentariu, articol cu articol, al specificațiilor tehnice conținute în Caietul de sarcini

- **Anexa prin care să se demonstreze corespondența produselor prezentate în propunerea tehnică, cu specificațiile respective. Pentru fiecare articol se va indica pagina de catalog / fișa tehnică unde se confirmă caracteristica.**

- **fișe tehnice, pagini de catalog care să ateste conformitatea produselor (însotite, unde se impune, de traducere în limba română).**

Producătorul care rezulta din paginile de catalog trebuie să se regăsească în coloana „producător” din Anexa la acest formular.

Nu se admite copierea în tot sau în parte a caietului de sarcini în cadrul propunerii tehnice, ofertanții având obligația de a proba conformitatea ofertei cu cerințele acestuia prin prezentarea propriei abordări/metodologii asupra modului de îndeplinire a contractului și de rezolvare a eventualelor dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, prin raportare la conținutul propunerii tehnice mai sus menționat”

În cadrul caietului de sarcini – anexa 1 autoritatea contractantă a menționat că necesitate ei constă în achiziționare următoarele produse:

- Lotul 47

„SET CATETER VENOS CENTRAL ANTIMICROBIAN 3 LUMENE, CU DEBIT RIDICAT, PENTRU TERAPII ACCES VASCULAR

Cateter din material poliuretan, radioopac

Număr lumene: 3

Dimensiune: 7 Fr

Lungime: 15 cm / 20 cm

Prevăzut cu conectori tip Luer-Safe cu valve unidirecționale fixate din construcție pe extensiile cateterului, pentru a preveni din infecțiile asociate

Rezistent la livrări sub presiune ≥ 300 PSI, 10 ml/s

Debitele lumenelor cateterului sunt notate pe fiecare extensie

Cateterul **este impregnat substanța cu acțiune biocidă cu spectru larg și acțiune rapidă PHMB (polihexametilen biguanida).**

Kit cateter compus din:

- Ghid introducător realizat din material oțel cu miez din nitinol (reduce din kinking), adaptat dimensiunii cateterului, cu vârf în "J", **situat într-un dispozitiv de introducere prevăzut cu o rotiță ajutătoare** pentru un control mai bun al acestuia în timpul manipulării

- Ac puncție ecogenic, adaptat dimensiunii cateterului

- **Seringă de 5 ml, tip Raulerson** (oferă posibilitatea introducerii ghidului prin piston, fără a se demonta seringă, în vederea prevenirii riscului de embolism);

- Dilatator adaptat dimensiunii cateterului cu proprietăți hidrofile (reduce riscul de traumă a vasului)

- Bisturiu nr. 11

- Dispozitiv pentru fixarea cateterului pe piele tip fluturaș, realizat dintr-o componenta rigidă și o componentă moale (silicon) (...)"

- lotul 48

„SET CATETER VENOS CENTRAL ANTIMICROBIAN 4 LUMENE, CU DEBIT RIDICAT, PENTRU TERAPII ACCES VASCULAR

Cateter din material poliuretan, radioopac

Număr lumene: 4

Dimensiune: 9 Fr

Lungime: 15cm / 20cm

Prevăzut cu conectori tip LuerSafe cu valve unidirecționale fixate din construcție pe extensiile cateterului, pentru a preveni din infecțiile asociate

Rezistent la livrări sub presiune ≥ 300 PSI, 10 ml/ s

Debitele lumenelor cateterului sunt notate pe fiecare extensie

Cateterul este **impregnat substanță cu acțiune biocidă cu spectru larg și acțiune rapidă PHMB (polihexametilen biguanida).**

Kit cateter compus din:

- Ghid introducător realizat din material oțel cu miez din nitinol (reduce din kinking), adaptat dimensiunii cateterului, cu vârf în J, **situat într-un dispozitiv de introducere prevăzut cu o rotiță ajutătoare** pentru un control mai bun al acestuia în timpul manipulării

- Ac puncție ecogenic, adaptat dimensiunii cateterului

- **Seringă de 5 ml, tip Raulerson** (oferă posibilitatea introducerii ghidului prin piston, fără a se demonta seringă, în vederea prevenirii riscului de embolism);

- Dilatator adaptat dimensiunii cateterului cu proprietăți hidrofile (reduce riscul de traumă a vasului)

- Bisturiu nr. 11

- Dispozitiv pentru fixarea cateterului pe piele tip fluturaș, realizat dintr-o componenta rigidă și o componentă moale (silicon)"

- lotul 49

„CATETER BILUMINAL CU EXTENSII DREPTE DE SCURTĂ DURATĂ PENTRU HEMODIALIZĂ 12FR

Cateter temporar cu extensii drepte din poliuretan

Dimensiuni necesare: 12Fr 15cm; 12Fr 20cm

- vârf conic pentru a reduce trauma vasului și pentru a avea o inserție ușoară

- **5 orificii arteriale** dispuse strategic pentru un debit mai mare

- **lumen interior "duble D"**

- **compatibil RMN**

Kit cateter compus din:

- cateterul temporar, două lumene flexibile, în Y, cu cleme de clampare integrate pe extensiile drepte

- 1 dilatator

- 1 ghid introducător

- 1 ac introducător

- 2 căpăcele de injecție"

- lotul 52

„SET STERIL INSERȚIE CVC TIP 1 CU HALAT

Câmp operator bilaminar **110x110cm cu fenestrație 54 x 54cm din polietilenă și orificiu central adeziv de 10 cm** – 1 buc.

Tăviță necompartimentată din plastic – 1 buc.

Comprese din **tifon 10 x 10 cm, 16 straturi** – 10 buc.

Pensulă cu burete – 2 buc.

Bol gradat 250 ml – 1 buc.

Prosop din hârtie (de la halat)– 2 buc.

Halat chirurgical mărimea XL – 1 buc.

Câmp operator bilaminar 75 x 90cm (în care se ambalează componentele de mai sus) – 1 buc.

Fir sutură neresorbabil **cu ac montat**, USP 2/0– 1 buc.

Bisturiu nr. 11 – 1 buc."

- lotul 54

„Set steril pansare cateter

Pensa plastic cu clampare, în forma de foarfeca - 1 buc,

Comprese din netesut, **pliate în 4 straturi, 10 cm x 10 cm** - 5 buc.

Tampon rotund din netesut 4 cm - 4 buc"

- lotul 55

„Set steril inserție CVC tip 2

Câmp operator **bilaminar, 50 x 50 cm, cu dublu adeziv pe orificiu central oval de 10cm x 15cm** - 1 buc.

Tăvița necompartimentată din plastic - 1 buc.

Comprese din netesut **pliate în 4 straturi, 10x10cm** - 7 buc.

Pensa anatomica Pean - 1 buc.

Boneta medicală cu elastic - 1 buc.

Masca medicală cu elastic - 1 buc.

Halat chirurgical XL/L) - 1 buc.

Fir sutura neresorbabil **cu ac montat**, USP2/0 - 1 buc.

Lama **bisturiu nr. 12** - 1 buc."

- lotul 56

„Set steril pansamente tip 1

Tăvița renală - 1 buc.

Pensa anatomica - 1 buc.

Pensa Kocher - 1 buc.

Foarfeca metalica - 1 buc.

Bol gradat **150ml** - 1 buc.

Tampon rotund fin tifon - 5 buc.

Comprese tifon, pliate în 8 straturi, 10 cm x 10 cm - 10 buc.

Comprese tifon, pliate în 8 straturi, 10 cm x 20 cm - 10 buc”

- lotul 57

„Set steril pansamente tip 2

Comprese **din tifon, pliate în 8 straturi, 10 cm x 10 cm** - 10 buc.

Comprese din netesut , **pliate în 4 straturi, 5 cm x 5cm** - 10 buc.

Pensa Mosquito - 1 buc.

tăviță suport din plastic compartimentata - 1 buc.

Câmp operator bilaminar, 75x90cm - 1 buc.

Câmp operator bilaminar 50 cm x 50 cm (în care se vor ambala toate componentele de mai sus) - 1 buc.”

- lotul 59

„Set steril pentru pansat

Comprese din **tifon pliate în 8 straturi, 10 x 10 cm** - 10 buc.

Comprese din **tifon pliate în 8 straturi, 10 x 10 cm, tăiate la jumătate** - 10 buc.

Tampoane rotunde din netesut - 10 buc.

Bețisor aplicator medical - 3 buc.

Pensa anatomică - 2 buc.

Tăviță renală - 1 buc.

Bisturiu nr. 11 - 1 buc”.

Din economia celor mai sus redată rezultă în mod clar că operatorii economici trebuiau să ofere produse care să respecte aceste specificații minime obligatorii.

În soluționarea contestației, Consiliul reține că potrivit prevederilor art. 123 din HG nr. 395/2016 operatorii economici au obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire.

Potrivit art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a ofertei și se elaborează pe baza cerințelor din caietul de sarcini. Propunerea tehnică reprezintă modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă autorității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale tehnice stabilite în caietul de sarcini.

Conform prevederilor art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016 coroborat cu art. 155 din Legea nr. 98/2016, caietul de sarcini trebuie să conțină în mod obligatoriu cerințele, prescripțiile, specificațiile tehnice care să permită produselor ce fac obiectul contractului să fie descrise în mod obiectiv, în așa manieră încât să corespundă necesităților autorității

contractante și să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Necesitatea sau oportunitatea achiziționării acestor seturi de produse au fost stabilite de autoritatea contractantă, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul acesteia, relevante în acest caz fiind dispozițiile art. 2 alin. (5) din HG nr. 395/2016.

Riscul, ca în cadrul procedurii să participe și chiar să câștige procedura un operator economic care nu poate executa în bune condiții contractul/acordul cadru, datorită faptului că în cadrul caietului de sarcini nu au fost impuse participanților anumite cerințe tehnice, aparține autorității contractante.

Prevederile art. 127 alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016 stabilește în sarcina comisiei de evaluare activitatea de verificare a conformității propunerilor tehnice ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini.

Rezultă că pentru verificarea conformității ofertelor, comisia de evaluare are obligația să compare caracteristicile produselor oferite strict cu prevederile caietului de sarcini.

În raport cu prevederile legale antemenționate, rezultă fără putință de tăgadă faptul că autoritatea contractantă nu dorește achiziționarea oricăror produse deoarece necesitatea ei constă în achiziționarea unora care să aibă anumite specificații minime obligatorii.

În speță, potrivit raportului procedurii nr. A1624/12.05.2025 ...SRL s-a clasat pe astfel:

- pe locul 1 – loturile 47, 48 și 49
- pe locul 3 – lotul 55
- pe locul 4 – lotul 52

Procedând la verificarea propunerilor tehnice depuse de ...SRL aferente acestor loturi Consiliul reține că în cadrul ofertei sale, fișierul denumit „*TEHNIC ...-semnat.pdf*”, a indicat paginile unde se regăsesc fișele tehnice ale produselor oferite, astfel:

- la pag. 29 din propunerea tehnică a indicat că pentru lotul 47 a oferit produsul a cărei fișă tehnică atașată se regăsește la pag. 89-94, cod produs 8155.152, 8155.252
- la pag. 98-94 din propunerea tehnică (pag. 152-157 din cadrul fișierului denumit „*TEHNIC ...-semnat.pdf*”) se regăsește fișa tehnică „*Multicath 3 expert 8155.252*” însă în conținutul său nu se regăsesc, cu titlu de exemplu, informații cu privire la următoarele specificații tehnice expres solicitate de autoritatea contractantă:
 - o *Rezistent la livrări sub **presiune ≥ 300 PSI, 10 ml/ s***

- Cateterul este **impregnat substanță cu acțiune biocidă cu spectru larg și acțiune rapidă PHMB (polihexametilen biguanida)**.
- Ghid introducător realizat din material oțel cu miez din nitinol (reduce din kinking), adaptat dimensiunii cateterului, cu vârf în J, **situat într-un dispozitiv de introducere prevăzut cu o roțiță ajutătoare**
- la pag. 31 din propunerea tehnică a indicat că pentru lotul 48 a oferat produsul a cărei fișă tehnică atașată se regăsește la pag. 95-104, cod produs 8158.152, 8158.252
- la pag. 95-99 din propunerea tehnică (pag. 158-163 din cadrul fișierului denumit „TEHNIC ...-semnat.pdf”) se regăsește fișa tehnică „Multicath 4 expert 8158.152” iar la pag. 100 – 104 (pag. 164-167 din cadrul fișierului denumit „TEHNIC ...-semnat.pdf”) fișa tehnică „Multicath 4 expert 8158.252” însă în conținutul acestora nu se regăsesc, cu titlu de exemplu, informații cu privire la următoarele specificații tehnice expres solicitate de autoritatea contractantă:
 - Rezistent la livrări sub **presiune ≥ 300 PSI, 10 ml/ s**
 - Cateterul este **impregnat substanță cu acțiune biocidă cu spectru larg și acțiune rapidă PHMB (polihexametilen biguanida)**.
 - Ghid introducător realizat din material oțel cu miez din nitinol (reduce din kinking), adaptat dimensiunii cateterului, cu vârf în J, **situat într-un dispozitiv de introducere prevăzut cu o roțiță ajutătoare**
- la pag. 32 din propunerea tehnică a indicat că pentru lotul 49 a oferat produsul a cărei fișă tehnică atașată se regăsește la pag. 105-115, cod produs 1132.11, 1132.12
- la pag. 105-110 din propunerea tehnică (pag. 168-174 din cadrul fișierului denumit „TEHNIC ...-semnat.pdf”) se regăsește fișa tehnică „Dualyse-Cath 1132.11” iar la pag. 111 – 115 (pag. 175-179 din cadrul fișierului denumit „TEHNIC ...-semnat.pdf”) fișa tehnică „Dualyse-Cath 1132.12” însă în conținutul acestora nu se regăsesc, cu titlu de exemplu, informații cu privire la următoarele specificații tehnice expres solicitate de autoritatea contractantă:
 - 5 orificii arteriale dispuse strategic pentru un debit mai mare
 - lumen interior „duble D”
 - compatibil RMN
- la pag. 33 din propunerea tehnică a indicat că pentru lotul 52 a oferat produsul a cărei fișă tehnică atașată se regăsește la pag. 116-121, cod produs P027707203-1+43.29.27
- la pag. 116-117 din propunerea tehnică (pag. 179-180 din cadrul fișierului denumit „TEHNIC ...-semnat.pdf”) se regăsește fișa tehnică „Set cateterizare Centrală Sterilă – tip 7 – v.B” iar la pag. 118- 121

din propunerea tehnic (pag. 181-184 din cadrul fișierului denumit „TEHNIC ...-semnat.pdf”) fișa tehnică „*Halat chirurgical ranforsat 43.29.27*” însă în conținutul acestora nu se regăsesc, cu titlu de exemplu, informații cu privire la următoarele specificații tehnice expres solicitate de autoritatea contractantă:

- *Câmp operator bilaminar 110x110cm cu fenestrație 54 x 54cm din polietilenă și orificiu central adeziv de 10 cm*
 - *Comprese din tifon 10 x 10 cm, 16 straturi*
 - *Pensulă cu burete*
 - *Fir sutură neresorbabil cu ac montat*
 - *Bisturiu nr. 11*
- la pag. 35 din propunerea tehnică a indicat că pentru lotul 55 a oferit produsul a cărei fișă tehnică atașată se regăsește la pag. 116, 117, cod produs P027707203-1
- la pag. 116-117 din propunerea tehnică (pag. 179-180 din cadrul fișierului denumit „TEHNIC ...-semnat.pdf”) se regăsește fișa tehnică „*Set cateterizare Centrală Sterilă – tip 7 – v.B*” însă în conținutul său nu se regăsesc, cu titlu de exemplu, informații cu privire la următoarele specificații tehnice expres solicitate de autoritatea contractantă:
- *Câmp operator bilaminar, 50 x 50 cm, cu dublu adeziv pe orificiu central oval de 10cm x 15cm*
 - *Comprese din netesut pliate în 4 straturi, 10x10cm*
 - *Pensa anatomica Pean*
 - *Fir sutura neresorbabil cu ac montat*
 - *Lama bisturiu nr. 12*

Potrivit raportului procedurii nr. A1624/12.05.2025, ... SRL s-a clasat pe astfel:

- pe locul 1 – lotul 52

Procedând la verificarea propunerilor tehnice depuse de ... SRL aferentă acestui lot Consiliul reține că în cadrul ofertei sale, fișierul denumit „*LOT 52-semnat.PDF*”, se regăsește fișa tehnică „*Set steril inserție CVC tip 1 cu Halat*” însă în conținutul său se regăsesc, cu titlu de exemplu, informații cu privire la următoarele specificații tehnice expres solicitate de autoritatea contractantă:

- *Câmp chirurgical triplustratificat cu fereastră adezivă și transparentă, pentru chirurgie cardiovasculară - 100 x 120 cm - Biflex®. Material: PP Spunbond netesut + folie PE 56 g/m2. Material hidrofob care protejează chirurgii împotriva contaminării și previne contaminarea încrucișată, impermeabil la lichide funcționând ca o barieră împotriva acestora, rezistent la pătrunderea umezelii și a bacteriilor, rezistent la perforare, rupere și abraziune. Nu conține substanțe toxice;*
- *din cadrul desenului rezultă orificiul central de 9 cm.*

Potrivit raportului procedurii nr. A1624/12.05.2025, ...SRL s-a clasat pe astfel:

- pe locul 3 – lotul 52
- pe locul 1 – loturile 54, 55, 56, 57, 59

Procedând la verificarea propunerilor tehnice depuse de ...SRL aferente acestor loturi Consiliul reține următoarele:

- în cadrul ofertei sale pentru lotul 52 fișierul denumit „PT LOT 52 ...13.01.2025.pdf”, se regăsesc începând cu pagina 26 specificațiile solicitate de către autoritatea contractantă, astfel criticile contestatorului sunt neîntemeiate.
- în cadrul ofertei sale pentru lotul 54 fișierul denumit „PT LOT 54 ...13.01.2025 (2).pdf”, se regăsesc începând cu pagina 26 specificațiile solicitate de către autoritatea contractantă, astfel criticile contestatorului sunt neîntemeiate.
- în cadrul ofertei sale pentru lotul 55 fișierul denumit „PT LOT 55 ...13.01.2025.pdf” se regăsește fișa de informații „Set cateter venor central steril, matoset 7062.2” însă în conținutul său nu se regăsesc, cu titlu de exemplu, informații cu privire la următoarele specificații tehnice expres solicitate de autoritatea contractantă:
 - o pensa anatomică Pean
 - o iar cu privire la câmpul operator este menționat „câmp din 2 straturi laminate L2 **45x45 cm** cu deschidere ovală 15x10 cm și bandă adezivă”
- în cadrul ofertei sale pentru lotul 56 fișierul denumit „PT LOT 56 ...13.01.2025.pdf”, se regăsesc începând cu pagina 28 specificațiile solicitate de către autoritatea contractantă, astfel criticile contestatorului sunt neîntemeiate.
- în cadrul ofertei sale pentru lotul 57 fișierul denumit „PT LOT 57 ...13.01.2025.pdf”, se regăsesc începând cu pagina 26 specificațiile solicitate de către autoritatea contractantă, astfel criticile contestatorului sunt neîntemeiate.
- în cadrul ofertei sale pentru lotul 59 fișierul denumit „LOT 59.docx” se regăsește oferta fără a se face trimitere, la fișa/cartea tehnică sau pliante. În conținutul ofertei nu se regăsește, cu titlu de exemplu, informații cu privire la următoarele specificații tehnice expres solicitate de autoritatea contractantă:
 - o pensa anatomică

Din cadrul procesului verbal nr. A801/12.03.2029 rezultă că verificarea propunerilor tehnice ale ofertanților ...SRL aferente loturilor 47, 48, 49, 52 și 55, ... SRL aferentă lotului 52 și ...SRL aferente loturilor 55 și 59 a fost una sumară și fără a respecta propriile specificații tehnice din cadrul caietului de sarcini deoarece în cadrul acestuia autoritatea contractantă a menționat că „Nu este cazul” să solicite clarificări, „oferta conformă” în condițiile în care s-a reținut cu titlu de exemplu că o parte

din seturile ofertate nu conțin toate informațiile cu privire la specificațiile tehnice solicitate de autoritatea contractantă, iar cealaltă parte a seturilor conțin specificații diferite, autoritatea contractantă neverificând care acestea sunt superioare cerințelor solicitate.

În soluționare Consiliul reține ca fiind relevante următoarele decizii pronunțate de CJUE:

La punctul 39 din Hotărârea pronunțată în cauza C-27/15, CJUE a reținut că „Astfel, conform unei jurisprudențe constante a Curții, în temeiul articolului 2 din Directiva 2004/18, unei **autorități contractante îi revine**

sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a

stabilit (a se vedea în special Hotărârea din 10 octombrie 2013, Manova,

C- 336/12, EU:C:2013:647, punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie 2014,

Cartiera dell’Adda, C- 42/13, EU:C:2014:2345, punctele 42 și 43)” iar la

punctul 42 din aceeași hotărâre a reiterat că „astfel cum s-a amintit la punctul

39 din prezenta hotărâre, **autoritatea contractantă are obligația de a**

respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit” și a

precizat că „această considerație este cu atât mai importantă cu cât miza este excluderea din procedură”.

Cauza Cartiera dell’Adda SpA vs. CEM Ambiente SpA (C-42/13) considerentul 44: „Astfel, pe de o parte, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Aceasta implică **formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini**, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le

interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză (a se vedea în

acest sens Hotărârea Comisia/CAS Succhi di Frutta, C- 496/99 P,

EU:C:2004:236, punctele 108-111).”

Față de cele de mai sus, Consiliul reține că în etapa de evaluare a ofertelor autoritatea contractantă nu și-a respectat în fapt propria documentație de atribuire și a ales să verifice în mod superficial ofertele tehnice depuse de ...SRL aferente loturilor 47, 48, 49, 52 și 55, ... SRL aferentă lotului 52 și ...SRL aferente loturilor 55 și 59 în raport de cerințele impuse.

Astfel autoritatea contractantă nu avea dreptul să accepte produsele ofertate de către ...SRL aferente loturilor 47, 48, 49, 52 și 55, ... SRL aferentă lotului 52 și ...SRL aferente loturilor 55 și 59 fără o verificare temeinică, având în vedere prevederile art. 137 alin. (3) din HG nr. 395/2016 care stabilește că o ofertă care nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini este neconformă.

Mai mult, solicitările autorității contractante au fost clare și exprese.

În soluționare trebuie avute în vedere dispozițiile art. 154 din Legea nr. 98/2016 și cele ale art. 20 alin. (2) HG nr. 395/2016, care statuează că: „Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire. Documentația de atribuire conține orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire”.

De asemenea art. 123 alin. (1) HG nr. 395/2016 menționează că „ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire”.

Din interpretarea acestor texte de lege rezultă că autoritatea contractantă are obligația să evalueze ofertele raportându-se strict la documentația de atribuire care guvernează procedura de atribuire, care prin neatacare și-a consolidat forța obligatorie.

Orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică sub toate aspectele acesteia, și pe probe concludente, iar nu pe elemente insuficiente/neclare sau incerte care nu permit realizarea unei evaluări obiective a ofertei. Anterior finalizării evaluării ofertelor, autoritatea contractantă trebuie să stabilească cu exactitate dacă

proponerile tehnice depuse de ofertanți sunt conforme, numai în urma obținerii și verificării detaliilor specificațiilor tehnice oferite putând stabili conformitatea, realitatea și corectitudinea acestora.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punct de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor din documentația tehnică, așa cum este prevăzut la art. 127 alin. (1) lit. g) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această verificare în situația ofertanților ...SRL aferente loturilor 47, 48, 49, 52 și 55, ... SRL aferentă lotului 52 și ...SRL aferente loturilor 55 și 59 nu s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu.

Față de aceste aspecte, criticile contestatorului sunt întemeiate urmând a fi admise.

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite în parte contestația formulată de către ... SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă ..., va anula raportul procedurii cu privire la loturile 47, 48, 49, 52, 55 și 59 și actele subsecvente și va obliga autoritatea contractantă la reevaluarea ofertelor depuse de ...SRL aferente loturilor 47, 48, 49, 52 și 55, ... SRL aferentă lotului 52 și ...SRL aferente loturilor 55 și 59 potrivit dispozițiilor legale, ale documentației de atribuire și a celor reținute în prezenta motivare în termen de 10 zile de la comunicare.

În temeiul art. 26 alin. (6) va respinge ca nefondate criticile contestatorului cu privire la ofertele tehnice depuse de ...SRL aferente loturilor 52, 54, 56 și 57.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Admite în parte contestația formulată de către ... SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă ..., anulează raportul procedurii cu privire la loturile 47, 48, 49, 52, 55 și 59 și actele subsecvente și obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertelor depuse de ...SRL aferente loturilor 47, 48, 49, 52 și 55, ... SRL aferentă lotului 52 și ...SRL aferente loturilor 55 și 59 potrivit dispozițiilor legale, ale documentației de atribuire și a celor reținute în prezenta motivare în termen de 10 zile de la comunicare.

Respinge ca nefondate criticile contestatorului cu privire la ofertele tehnice depuse de ...SRL aferente loturilor 52, 54, 56 și 57.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,	MEMBRU,	MEMBRU,
...	...	...

Redactat practica deciziei: ...

Redactată în 4 exemplare originale, conține 15 (cincisprezece) pagini.