

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 773/C8/307, 537

Data: 11.04.2022

I. Prin contestația nr. 13237 din data de 09.02.2022, transmisă prin poșta electronică (e-mail) în data de 09.02.2022 ora 13:20, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 6939 din data de 09.02.2022, formulată de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, cu sediul social în strada Cristea Mateescu nr. 8, sectorul 2, municipiul București, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul București cu nr. J40/877/2003, având Cod de Identificare Fiscală 15148839, atribut fiscal RO, reprezentată legal de Dinu Solojan, în calitate de administrator, și cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în strada Cântecului nr. 9, cod poștal 077086, satul Fundeni, comuna Dobroești, județul Ilfov, împotriva proceselor-verbale nr. 595/17.01.2022, nr. 662/19.01.2022, nr. 783/25.01.2022, adresei nr. 784/25.01.2022, raportului procedurii nr. 1070/02.02.2022, comunicării rezultatului procedurii nr. 1071/02.02.2022 și comunicării rezultatului procedurii către LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL, emise de către REGIA NAȚIONALĂ A PĂDURILOR ROMSILVA RA prin DIRECȚIA SILVICĂ VASLUI, cu sediul în strada Veteran Țurcanu nr. 61, cod poștal 730036, municipiul Vaslui, județul Vaslui, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, desfășurată în conformitate cu art. 71 și următoarele din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de derulare a procedurii de achiziție publică fiind prin mijloace electronice (online), fără etapă finală de licitație electronică, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de furnizare de produse, având ca obiect „*Achiziționare pistoale letale cu glonț, muniție și tocuri pentru pistoale DS Vaslui*”, cod CPV principal 35320000-3 Arme de foc (Rev.2), s-a solicitat Consiliului să dispună:

în principal obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere, și anume:

- anularea actelor nelegale și a tuturor actelor subsecvente sau conexe, a raportului procedurii și a actelor subsecvente acestuia pentru partea corespunzătoare declarării ofertei TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL ca necâștigătoare și a declarării drept admisibilă și câștigătoare a ofertei depuse de LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL;

- anularea altor acte nelegale care privesc oferta LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL;

- reevaluarea ofertei LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL prin aplicarea strictă a prevederilor documentației de atribuire și, în consecință, emiterea unui nou raport al procedurii strict pentru partea corespunzătoare declarării ofertei LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL drept admisibilă și câștigătoare, în care să fie înscrise în mod obiectiv modalitățile de îndeplinire a cerințelor tehnice impuse și realitatea prețului ofertat, cu consecința respingerii ofertei LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL ca neîndeplinind criteriile de calificare și selecție și nici cerințele tehnice;

- obligarea autorității contractante la solicitarea de mostre și efectuarea de expertize, conform pct. VIII. Verificări din caietul de sarcini;

- continuarea procedurii cu desemnarea ofertei câștigătoare dintre ofertele admisibile din procedură, inclusiv declararea drept câștigătoare a ofertei TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, această situație rezultând cu claritate din documentele procedurii.

în subsidiar:

- în situație extremă, anularea procedurii având în vedere abaterile legislative, erorile și omisiunile care nu mai pot fi remediate fără încălcarea principiilor fundamentale și în situația în care nu mai pot fi dispuse măsuri de remediere;

- accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu în temeiul art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Prin cererea de intervenție voluntară nr. 5987 din data de 23.02.2022, depusă la serviciul de curierat rapid Fan Courier Express în data de 24.02.2022 (AWB: 2055262460002), înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 10047 din data de 25.02.2022, formulată de LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL, cu sediul social în strada Paris nr. 67, demisol, camera 1, sectorul 1, municipiul București, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul București cu nr. J40/2717/2001, având Cod de Identificare Fiscală 13766116, atribut fiscal RO, reprezentată legal de Agripa Popescu, în calitate de administrator, și convențional de „Chirvase, Rilla și Asociații – Societate civilă de avocați”, cu sediul profesional în strada Știrbei Vodă nr. 104-106, corp C, etaj 1, cod poștal 010119, sectorul 1, municipiul București, acesta din urmă fiind sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură, în baza împuternicirii avocațiale Seria B nr. 5842419 din data de 24.02.2022, depusă în

original la dosarul cauzei, persoana însărcinată cu primirea corespondenței fiind Av. Vlad Savu, vizând contestația din dosarul nr. 307/2022, înregistrată la autoritatea contractantă cu nr. 1247 din data de 09.02.2022 și publicată inițial anonimizată în Sistemul electronic de achiziții publice, denumit în continuare *SEAP*, în data de 09.02.2022 și republicată, în mod legal, cu datele de identificare a contestatoarei, în data de 23.03.2022, formulată de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, s-a solicitat Consiliului să dispună:

- respingerea contestației ca neîntemeiată;
- ca urmare a respingerii contestației depuse de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, menținerea, ca legale și temeinice, a procesului-verbal nr. 595/17.01.2022, procesului-verbal nr. 662/19.01.2022, procesului-verbal nr. 783/25.01.2022, adresei nr. 784/25.01.2022, raportului procedurii nr. 1070/02.02.2022 și comunicării rezultatului procedurii nr. 1071/02.02.2022, împreună cu totalitatea actelor subsecvente acestora și a celorlalte acte atacate, inclusiv a comunicării rezultatului procedurii, prin care oferta depusă de LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL a fost declarată câștigătoare;
- accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu în temeiul art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016;
- obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016.

II. Prin contestația nr. 13288 din data de 03.03.2022, transmisă prin poșta electronică (e-mail) în data de 03.03.2022 ora 17:32, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 11500 din data de 04.03.2022, formulată de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, cu sediul social în strada Cristea Mateescu nr. 8, sectorul 2, municipiul București, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul București cu nr. J40/877/2003, având Cod de Identificare Fiscală 15148839, atribut fiscal RO, reprezentată legal de Dinu Solojan, în calitate de administrator, și cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în strada Cântecului nr. 9, cod poștal 077086, satul Fundeni, comuna Dobroești, județul Ilfov, împotriva operațiunii de încălcare a tratamentului egal în procesul de evaluare a ofertelor, operațiunii de realizare a unei evaluări superficiale și favorizante a ofertei depuse de LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL, omisiunii clarificării absenței mijloacelor probante privind existența și funcționarea siguranței manuale, a blocajului pentru manșon și a nepăsării trăgaciului în vederea demontării pistolului, operațiunii de necorelare reală a propunerii financiare cu cea tehnică din oferta depusă de LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL, declararea drept admisibilă a unei oferte care nu prezintă toate componentele completului de livrare, omisiunii consemnării explicite și complete a lipsurilor din oferta depusă de LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL și a neconformității acesteia în

proceseleverbale nr. 595/17.01.2022, nr. 662/19.01.2022, nr. 783/25.01.2022 și în raportul procedurii nr. 1070/02.02.2022, de către REGIA NAȚIONALĂ A PĂDURILOR ROMSILVA RA prin DIRECȚIA SILVICĂ VASLUI, cu sediul în strada Veteran Țurcanu nr. 61, cod poștal 730036, municipiul Vaslui, județul Vaslui, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică, s-a solicitat Consiliului să dispună:

în principal obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere, și anume:

- anularea actelor nelegale și a tuturor actelor subsecvente sau conexe, a raportului procedurii și a actelor subsecvente acestuia pentru partea corespunzătoare declarării ofertei TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL ca necâștigătoare și a declarării drept admisibilă și câștigătoare a ofertei depuse de LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL;

- anularea altor acte nelegale care privesc oferta LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL;

- reevaluarea ofertei LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL prin aplicarea strictă a prevederilor documentației de atribuire și, în consecință, emiterea unui nou raport al procedurii strict pentru partea corespunzătoare declarării ofertei LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL drept admisibilă și câștigătoare, în care să fie înscrise în mod obiectiv modalitățile de îndeplinire a cerințelor tehnice impuse și realitatea prețului ofertat, cu consecința respingerii ofertei LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL ca neîndeplinind criteriile de calificare și selecție și nici cerințele tehnice;

- obligarea autorității contractante la solicitarea de mostre și efectuarea de expertize, conform pct. VIII. Verificări din caietul de sarcini;

- continuarea procedurii cu desemnarea ofertei câștigătoare dintre ofertele admisibile din procedură, inclusiv declararea drept câștigătoare a ofertei TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, această situație rezultând cu claritate din documentele procedurii.

în subsidiar:

- în situație extremă, anularea procedurii având în vedere abaterile legislative, erorile și omisiunile care nu mai pot fi remediate fără încălcarea principiilor fundamentale și în situația în care nu mai pot fi dispuse măsuri de remediere.

Prin cererea de intervenție voluntară nr. 6065 din data de 21.03.2022, depusă la serviciul de curierat rapid Fan Courier Express în data de 21.03.2022 (AWB: 2080262460004), înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 14873 din data de 22.03.2022, formulată de LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL, cu sediul social în strada Paris nr. 67, demisol, camera 1, sectorul 1, municipiul București, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul București cu nr. J40/2717/2001, având Cod de

Identificare Fiscală 13766116, atribut fiscal RO, reprezentată legal de Agripa Popescu, în calitate de administrator, și convențional de „Chirvase, Rilla și Asociații – Societate civilă de avocați”, cu sediul profesional în strada Știrbei Vodă nr. 104-106, corp C, etaj 1, cod poștal 010119, sectorul 1, municipiul București, acesta din urmă fiind sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură, în baza împuternicirii avocațiale Seria B nr. 5842438 din data de 21.03.2022, depusă în original la dosarul cauzei, persoana însărcinată cu primirea corespondenței fiind Av. Vlad Savu, vizând contestația din dosarul nr. 537/2022, înregistrată la autoritatea contractantă cu nr. 2089 din data de 03.03.2022 și publicată în SEAP, în data de 09.03.2022, formulată de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, s-a solicitat Consiliului să dispună:

- pe cale de excepție, respingerea contestației ca tardiv formulată;
- pe fondul cauzei, respingerea contestației ca neîntemeiată;
- ca urmare a respingerii contestației depuse de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, menținerea, ca legale și temeinice, a procesului-verbal nr. 595/17.01.2022, procesului-verbal nr. 662/19.01.2022, procesului-verbal nr. 783/25.01.2022, adresei nr. 784/25.01.2022, raportului procedurii nr. 1070/02.02.2022 și comunicării rezultatului procedurii nr. 1071/02.02.2022, împreună cu totalitatea actelor subsecvente acestora și a celorlalte acte atacate, inclusiv a comunicării rezultatului procedurii, prin care oferta depusă de LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL a fost declarată câștigătoare;
- accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu în temeiul art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, inclusiv la propunerea tehnică și financiară a contestatoarei TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, declarate confidențiale de către aceasta din urmă;
- obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016.

Pentru a se asigura pronunțarea unei soluții unitare, Consiliul a procedat la conexarea contestațiilor formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, în conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. 67 alin. (1) din Codul de procedură civilă.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Respinge excepțiile invocate în cauză.

Admite în parte contestațiile nr. 13237 din data de 09.02.2022 și nr. 13288 din data de 03.03.2022 depuse de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, în contradictoriu cu REGIA NAȚIONALĂ A PĂDURILOR ROMSILVA RA prin DIRECȚIA SILVICĂ VASLUI.

Anulează actele autorității contractante privind decizia de stabilire ca admisibilă și câștigătoare a ofertei LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL, precum și comunicările privind rezultatul procedurii.

Obligă autoritatea contractantă ca, în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la primirea deciziei Consiliului, să ducă la îndeplinire măsurile de remediere și anume să reevalueze oferta depusă de LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate în considerente.

Respinge din contestațiile nr. 13237 din data de 09.02.2022 și nr. 13288 din data de 03.03.2022 depuse de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL:

- ca inadmisibile capetele de cerere vizând continuarea procedurii cu declararea drept câștigătoare a ofertei TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL;

- ca nefondate capetele de cerere vizând anularea procedurii de atribuire.

Încuviințează în principiu și respinge cererile de intervenție voluntară accesorie în sprijinul autorității contractante depuse de LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL în ceea ce privește contestațiile formulate de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL.

Respinge cererile intervenientei LOTUS DISTRIBUTION & SERVICE SRL de obligare a TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestațiilor.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.