



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor iale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 26...../C11/116

Data: 07.02.2022

Prin contestația nr. 1023/17.01.2022, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 2.....32/17.01.2022, formulată de, cu sediul, ..., ..., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr., având CUI, reprezentată legal prin Director General – ..., formulată împotriva procedurii de atribuire, organizată de, cu sediul în, ..., ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificate, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Servicii de preluare și transport de deșeuri menajere” pentru perioada 01.03-31.12.2022, s-a solicitat de atribuire.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația nr. 1023/17.01.2022, prin care solicită de atribuire.

În acest sens precizează că este prestator cu drept exclusiv a serviciului de salubritate pe raza unității administrative – teritoriale a ului al Municipiului, acordat în baza contractului de delegare nr. 1307/01.04.2020, aprobat prin Hotărârea nr. 124/18.06.2020 privind completarea Anexei 4 „Contract de Delegare a gestiunii serviciului public de salubritate la nivelul ului al Municipiului”.

În drept, în urma anunțului de participare publicat în SICAP aferent procedurii contestate, a luat la cunoștință de documentația de atribuire și invocă art. 30 din Legea nr. 98/2016 și art. 2 alin. (8), (9) și (10) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților.

În probațiune, au fost depuse înscrisuri.

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr. 3443/20.01.2022, ... depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 2077789.....9/1 din data de 19.01.2022, emisă de CEC Bank – Sucursala Victoria, în valoare de 12.37.....,72 lei.

Prin punctul de vedere nr. 2138...../21.01.2022, înregistrat la CNSC cu nr. 3824/2.....01.2022, ... precizează următoarele:

În preambul, prezintă scurte considerații cu privire la contestația în analiză.

Pe fondul cauzei, în considerarea obiectului contestației astfel cum a fost formulat, solicită Consiliului să constate caracterul nefondat al acesteia, în condițiile în care contestatoarea nu prezintă argumente legale și temeinice care să releve o pretinsă încălcare de către, ca autoritate contractantă, a prevederilor Legii nr. 98/2016.

Astfel:

1. referitor la anunțul de participare simplificat nr. SCN1099726/11.01.2022:

- Ab initio, anunțul de participare simplificat care face obiectul cauzei pendinte constituie un document tipizat al achiziției, prevăzut pentru procedura simplificată, ale cărui câmpuri de completare sunt formate în SEAP și conțin informațiile obligatorii;

- Or, contestatoarea, deși a investit în temeiul art. 8 din Legea nr. 101/2016, să verifice încălcarea de către autoritatea contractantă prin anunțul de participare simplificat, a dispozițiilor legale în materie de achiziții publice, nu a indicat care dispoziții din Legea nr. 98/2016 au fost încălcate, în condițiile în care anunțul de participare simplificat nr. SCN1099726/11.01.2022 a fost publicat cu respectarea cerințelor prevăzute în Legea nr. 98/2016 pentru procedura de atribuire simplificată și reglementată prin art. 113 din acest act normativ; Intenția sa, ca autoritate contractantă, de a organiza procedura simplificată pentru achiziția serviciilor de preluare și transport deșuri menajere pentru perioada 01.03 - 31.12.2022, manifestată prin publicarea anunțului de participare simplificat nr. SCN 1099726/11.01.2022, nu poate reprezenta în niciun caz un act nelegal sau vătămător de natură a fi contestat, raportat la dispozițiile art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

2. referitor la solicitarea contestatoarei de anulare a procedurii:

- Legea nr. 101/2016 nu permite contestarea în ansamblu a unei proceduri de atribuire nefinalizate, fără indicarea actului pretins nelegal contestat care să constituie obiectul contestației și a prevederilor din Legea nr. 98/2016 pretins încălcate, având în vedere că o procedură de atribuire este organizată de autoritatea contractantă conform cerințelor și necesităților acesteia și nu poate fi considerată per se un act nelegal vătămător;

- simpla invocare în cuprinsul contestației a prevederilor art. 30 din Legea nr. 98/2016 nu sunt în măsură să atragă de drept aplicabilitatea cazurilor de anulare a procedurii de atribuire strict reglementate prin dispozițiile art. 212 din Legea nr. 98/2016.

Drept urmare, în baza argumentelor prezentate și a probatoriului administrat, solicită Consiliului să constate că inițierea procedurii simplificate prin anunțul de participare simplificat nr. SCN1099726/11.01.2022 s-a făcut cu respectarea Legii nr. 98/2016, având o documentație de atribuire necontestată, corespunzătoare cerințelor legale, fără elemente restrictive, cu respectarea principiilor prevăzute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, fapt pentru care solicită, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respingerea contestației ca nefondată și pe cale de consecință constatarea condițiilor de continuare a procedurii de atribuire a serviciilor de preluare și transport de deșeuri menajere pentru perioada 01.03.-31.12.2022.

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..... a organizat procedura simplificată, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Servicii de preluare și transport de deșeuri menajere” pentru perioada 01.03-31.12.2022, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare simplificat nr. SCN1099726/11.01.2022. Valoarea estimată a contractului de servicii este de 618.78.....,718 lei, fără TVA, iar criteriul de atribuire aplicat este „prețul cel mai scăzut”.

Împotriva procedurii de atribuire, ... a înaintat Consiliului contestația nr. 1023/17.01.2022, înregistrată la CNSC cu nr. 2.....32/17.01.2022 (consemnând cauțiunea în valoare de 12.37.....,72 lei, cu recipisa de consemnare nr. 2077789.....9/1 din data de 19.01.2022, emisă de CEC Bank – Sucursala Victoria), solicitând de atribuire.

Consiliul constată că părțile se află în dispută asupra dreptului autorității contractante de a organiza o procedură de atribuire a unui contract având ca obiect, conform caietului de sarcini, prestarea de servicii de preluare și transport deșeuri menajere rezultate urmare a activității specifice care se desfășoară în Palatul Parlamentului pe spațiile administrate de (activități zilnice administrative, simpozioane, conferințe etc). Serviciile urmează a fi prestate în ul, iar în condițiile în care are încheiat cu CONSILIUL LOCAL AL ULUI un contract de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate a ului al Municipiului, susține contestatorul, îi conferă acestuia exclusivitate.

În soluționarea prezentei, Consiliul reține că, potrivit atât Strategiei de contractare nr. 17/3392/29.12.2021, cât și caietului de sarcini, necesitatea autorității contractante constă în asigurarea serviciilor de preluare și transport deșeuri menajere rezultate din activitatea derulată în Parlamentul României pe spațiile administrate de (activități

zilnice administrative, simpozioane, conferințe etc) în locația unde acesta este amplasat, locație situată în ul al Municipiului (.....).

Astfel, categoriile de deșeuri regăsite înscrise în caietul de sarcini, ce fac obiectul prezentei achiziții, sunt deșeuri menajere care trebuie transportate la groapa de gunoi.

În speță, potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate a ului al Municipiului cu nr. 1307/01.04.2020, se constată că:

art. 2 Serviciile publice de salubritate cuprind următoarele activități:

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.

Consiliul reține următoarele:

- potrivit art. 1 alin. (2) din Legea nr. 1/2006:

serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare ***servicii de utilități publice***, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, ***care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale***, cu privire la: (...) e) ***salubritatea localităților***.

- potrivit art. 2 lit. e) din Legea nr. 1/2006:

delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice - acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a căru/cărei răspundere o are. Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, punerea la dispoziție a sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv. Delegarea gestiunii poate fi efectuată și de asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza unui mandat special acordat de acestea.

- potrivit art. 2 lit. f) din Legea nr. 1/2006:

licență - act emis de autoritatea de reglementare competentă, în exercitarea competențelor partajate cu autoritățile administrației publice locale, prin care se recunosc dreptul și capacitatea de a furniza/presta un serviciu/o activitate de utilitate publică în condițiile legislației aplicabile domeniului reglementat.

- potrivit art. 2 alin. din Legea nr. 101/2006:

(1) **Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice** și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.

(2) Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru **satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.**

(3) **Serviciul de salubritate** cuprinde următoarele activități:

a) **colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare** provenind din **activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat**, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori; (...)."

.....
(8) La nivelul unităților administrativ-teritoriale, transportul deșeurilor municipale și al deșeurilor similare colectate separat, de la deținătorii de deșuri, **se efectuează numai de către operatorii licențiați care au contracte de delegare a gestiunii încheiate cu autoritățile administrației publice locale** respective sau, în cazul gestiunii directe, au hotărâre de dare în administrare a acestei activități.

(9) Unitățile administrativ-teritoriale au calitatea de deținător legal al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, depozitate în recipientele amplasate în aria lor teritorială.

(10) Preluarea deșeurilor din recipientele și/sau containerele amplasate în punctele de colectare de către alte persoane decât operatorii licențiați pentru prestarea activității în aria de delegare respectivă constituie infracțiune de furt și se sancționează potrivit legii.

Potrivit anexei la Ordinul nr. 82/201..... al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice:

- art. 4 pct. 4.1..... **„deșuri menajere”** reprezintă „deșuri provenite din gospodării/locuințe, **inclusiv fracțiile colectate separat**, și care fac parte din **categoriile 1.....01 și 20 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 8.....6/2002** privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu completările ulterioare”;

- art. 4 pct. 4.16 **„deșuri municipale”** reprezintă „deșuri menajere și deșuri similare, inclusiv fracțiile colectate separat”;

- art. 4 pct. 4.22 **„deșuri similare”** reprezintă „deșuri provenite din activități comerciale, din industrie și **instituții** care, din punctul de vedere al naturii și al compoziției, sunt comparabile cu deșeurile menajere, exclusiv deșeurile din producție, din agricultură și din activități forestiere”.

Față de aceste aspecte rezultă că, în temeiul art. 20 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 101/2006, prin contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a ului al

Municipiului sus menționat, art. 9, pct., s-a oferit contestatorului dreptul exclusiv de prestare a serviciului de salubritate pe raza Unității administrativ-teritoriale a ului al Municipiului, respectiv, conform art. 2 lit. a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat.

În această situație, autoritatea contractantă are calitatea de utilizator al serviciului de salubritate, astfel cum este definit la art. 24 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2006 „În funcție de tipul activității, pot fi utilizatori ai serviciului de salubritate: (...) b) persoanele fizice ori juridice care beneficiază individual de una sau de mai multe activități specifice serviciului de salubritate, în cazul activităților a căror contractare se realizează pe baza unui contract de prestare a serviciului de salubritate, încheiat în nume propriu cu operatorul licențiat pentru prestarea serviciului în unitatea administrativ- teritorială/sectoarele municipiului respectivă/respective”.

În consecință, având în vedere că, pentru ul al Municipiului, există în derulare contractul cu nr. 1307/01.04.2020, prin care i s-a delegat prestarea serviciilor de salubritate, printre care și colectarea și transportul deșeurilor municipale, pe raza respectivului, având un drept exclusiv în prestarea acestor servicii pe o perioadă de ani, începând de la data semnării respectivului act juridic, Consiliul reține, ca întemeiate criticile contestatorului cu privire la organizarea acestei proceduri de achiziție publică.

Acest raționament al Consiliului a fost validat de Curtea de Apel prin deciziile nr. 28 din 13.01.2020 și nr. 1082 din 2.....0.....2021.

Prin urmare, susținerile autorității contractante privind legalitatea procedurii în analiză sunt considerate lipsite de temei, respectarea obligațiilor în ceea ce privește modul general de derulare a unei proceduri de atribuire nefiind suficientă. O condiție principală pentru inițierea unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică este și cea a deținerii dreptului la încheierea contractului cu oricare entitate economică ce participă la procedura de atribuire și este desemnată câștigătoare, respectiv a posibilității legale de a face un asemenea act. Or, în speța analizată, autoritatea contractantă nu are dreptul de a atribui contractul unui operator economic oarecare, fiind ținută, potrivit celor analizate de Consiliu anterior, la încheierea contractului exclusiv cu

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept mai sus menționate, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor iale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a

Contestațiilor, Consiliul urmează să admită contestația depusă de și să dispună de licitație deschisă organizată de către în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Servicii de preluare și transport de deșeuri menajere pentru perioada 01.03-31.12.2022”.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația depusă de și anulează procedura de licitație deschisă organizată de către în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Servicii de preluare și transport de deșeuri menajere pentru perioada 01.03-31.12.2022”.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....

Redactată în 4 exemplare, conține 7 pagini.
Redactată practica deciziei