



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

ÎNCHEIERE

Nr. 3145/C10/2826,2831

Data: 03.09.2025

1. Prin contestația nr. 1120/25.07.2025 înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 50943/20.07.2025, depusă de DRUM CONCEPT SRL, cu sediul social în București, Str. Chiciurei nr. 39-45, sector 3, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/8739/2009, având CIF R025872722, reprezentată legal de Preduț Florentina-Marina- Administrator și convențional de Societatea Civilă Profesională de Avocați „Ceparu și Irimia”, cu sediul procesual ales în București, Str. Ștefan Mihăileanu nr. 11, sector 2, împotriva documentației de atribuire publicată în SEAP prin anunțul de participare nr. CN1083499/15.07.2025, privind procedura de licitație deschisă, online, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Servicii de proiectare și execuție lucrări pentru obiectivul de investiție - Consolidarea/reabilitarea pasajului Bucur Obor”, cod CPV 45221110-6, de către ADMINISTRAȚIA STĂZILOR BUCUREȘTI, cu sediul în București, str. Domnița Ancuța nr. 1, sector 1, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

1. În principal, obligarea autorității contractante la modificarea cerințelor din documentația de atribuire, după cum urmează:

1.1. Majorarea valorii estimate a achiziției, cu respectarea dispozițiilor legale, astfel încât valoarea totală să includă și modificările fiscale privind eliminarea facilităților în sectorul construcțiilor, intrate în vigoare după elaborarea Devizului general din DALI;

1.2. Eliminarea cerinței de calificare privind capacitatea economico-financiară referitoare la resurse reale, negrevate de datorii, suficiente pentru a realiza un cash-flow de execuție a lucrării de minimum 50.000.000 lei;

1.3. Modificarea cerinței privind experiența similară a ofertanților pentru execuția de lucrări, în sensul includerii în definirea experienței similare și a lucrărilor de construcție nouă;

1.4. Modificarea și clarificarea cerințelor din Fișa de date a achiziției și Instrucțiunile pentru ofertanți referitoare la Responsabilul SSM și Responsabilul cu controlul calității CQ;

1.5. Eliminarea din documentația de atribuire („Instrucțiuni pentru

ofertanți") a cerinței privind includerea în propunerea tehnică a informațiilor referitoare la: Dezvoltarea relațiilor economice cu furnizori ai ofertantului sau alte firme implicate în execuția contractului; Modalitățile de încurajare a economiei locale; Sprijinirea educației tehnice și vocaționale.

1.6. Modificarea în întregime a documentului „Proiect contract servicii de proiectare și execuție OBOR.docx” în sensul respectării HG nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice

1.7. Eliminarea cerinței privind depunerea listelor de cantități - Formular 3 (F3)

2. În subsidiar, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016, se solicită anularea procedurii de atribuire.

3. Suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea definitivă a prezentei contestații.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 101/2016, se solicită accesul la dosarul achiziției publice și dosarul aflat pe rolul Consiliului National de Soluționare a Contestațiilor, în vederea studierii acestuia și efectuării de copii de pe documentele necesare.

2. Prin contestația nr. 12518/25.07.2025 înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 50953/28.07.2025, depusă de CONCELEX SRL, cu sediu social în București, str. Aeroportului nr. 120-130, sector 1, având cod unic de înregistrare 6544184 și număr de înregistrare la Registrul Comerțului J40/23131/1994, reprezentată legal de Cătălin Vișan, în calitate de Administrator și convențional de SCA Nemeș Voicu Bilan, cu sediul procesual ales în București, str. Părintele Galeriu nr. 9, sector 2, împotriva documentației de atribuire, privind procedura de licitație deschisă, online, organizată în cadrul aceleiași proceduri de atribuire de către ADMINISTRAȚIA STĂZILOR BUCUREȘTI, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

1. Obligarea Autorității Contractante la remedierea documentației de atribuire, cu respectarea legislației aplicabile, respectiv:

- modificarea cerinței privind Experiența similară pentru execuție, prevăzută la Cap.III.1.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională din Fișa de Date a Achiziției și Cap. III.2.3.a) din Instrucțiunile pentru ofertanți, conform celor indicate în cuprinsul contestației;

- modificarea cerinței referitoare la experiența profesională specifică a Managerului de Proiect, prevăzută la Cap. 4.4. din Caietul de Sarcini, prin corelare cu cerințele de la factorul de evaluare „Experiența profesională”, conform celor indicate în cuprinsul contestației;

- eliminarea sau, în subsidiar, modificarea cerinței privind disponibilitatea de cash-flow solicitată, prevăzută la Cap. III.1.2) Capacitatea economică și financiară din Fișa de Date și la Cap. 111.2.2.) Capacitatea economică și financiară din Instrucțiunile pentru ofertanți, conform celor solicitate în cuprinsul contestației.

2. Suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea prezentei contestații, în temeiul dispozițiilor art. 22 din Legea nr. 101/2016.

3. Obligarea Autorității Contractante la prelungirea termenului-limită de depunere a ofertelor cu o perioadă egală cu durata suspendării procedurii, calculată de la data publicării în SEAP a deciziei prin care va fi soluționată definitiv prezenta contestație.

Pe rol se află cererea de suspendare a procedurii de atribuire din cuprinsul

contestațiilor formulate de DRUM CONCEPT SRL și CONCELEX SRL.
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cererii de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 22 și 23 din Legea nr. 101/2016, să soluționeze cererea de suspendare a procedurii de atribuire formulată de DRUM CONCEPT SRL și CONCELEX SRL, în cadrul contestațiilor înaintate de către acești operatori economici.

Contestatorii solicită suspendarea procedurii până la soluționarea prezentei contestații, apreciind că sunt întrunite condițiile impuse de lege – art. 22 alin. 1 din Legea nr. 101/2016, respectiv, existența cazului temeinic justificat și paguba iminentă.

Având a soluționa, cu celeritate, cererea de suspendare a procedurii, potrivit art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul constată următoarele:

ADMINISTRAȚIA STRĂZILOR BUCUREȘTI, în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, online, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Servicii de proiectare și execuție lucrări pentru obiectivul de investiție - Consolidarea/reabilitarea pasajului Bucur Obor”, cod CPV 45221110-6. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de participare nr. CN1083499/15.07.2025, criteriul de atribuire stabilit fiind „cel mai bun raport calitate-preț”, termenul limită pentru depunerea ofertelor fiind 21.08.2025, prelungit până la data de 22.09.2025, conform Erată publicată în data de 18.08.2025.

Împotriva documentației de atribuire publicată în SEAP la data de 15.07.2025, DRUM CONCEPT SRL și CONCELEX SRL au formulat contestațiile care formează obiectul dosarelor conexate nr. 2826/2025 și nr. 2831/2025.

Prin adresa nr. 15354/13.08.2025 înregistrată la Consiliu sub nr. 56547/14.08.2025, CONCELEX SRL informează Consiliul că renunță la contestația ce face obiectul dosarului nr. 2831/C10/2025, ca urmare a măsurilor de remediere emise de autoritatea contractantă prin adresa nr. 23143/12.08.2025.

Separat de capetele principale de cerere, contestatorul DRUM CONCEPT SRL a solicitat și suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației.

Procedând la soluționarea acestei cereri, Consiliul are în vedere următoarele dispoziții legale din Legea nr. 101/2016, conform cărora:

- Art. 22 alin. (1) - *„În cazuri bine justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, la cererea persoanei interesate, Consiliul poate să dispună prin încheiere, în termen de 3 zile de la primirea cererii, măsura suspendării procedurii de atribuire sau aplicării oricărei decizii luate de autoritatea contractantă, până la soluționarea contestației;*

- Art. 23 alin. (1) - *„Consiliul soluționează cererea de suspendare luând în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese care ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public.”*

- art. 9 alin. (4) - *„Autoritatea contractantă are dreptul de a încheia contractul numai după comunicarea deciziei Consiliului privind soluționarea contestației și cu respectarea termenului de așteptare prevăzut pentru încheierea lui”.*

- art. 9 alin. (5) - *„Contractul încheiat cu nerespectarea prevederilor alin. (4) este lovit de nulitate absolută (...).”*

De asemenea, Consiliul reține că termenul limită pentru depunerea ofertelor este 22.09.2025, ora 15:00.

Având în vedere cele anterior expuse, Consiliul apreciază că se impune măsura suspendării procedurii de atribuire deoarece, fiind vorba despre contestație formulate împotriva conținutului documentației de atribuire, în eventualitatea pronunțării unei decizii de admitere a acesteia, dacă motivele invocate de contestator se vor dovedi întemeiate și vor fi dispuse măsuri de remediere în sarcina autorității contractante, acestea nu ar mai putea fi aplicate dacă autoritatea contractantă ar continua procedura de atribuire.

Prin urmare, finalitatea procedurii de atribuire în discuție depinde de decizia ce urmează a fi luată în referire la contestația ce formează fondul cauzei, ceea ce constituie un caz temeinic justificat și previne producerea unor pagube contestatorului printr-o eventuală înlăturare nejustificată din cadrul procedurii, astfel încât suspendarea procedurii apare ca fiind necesară.

Consiliul apreciază că, în aceste condiții, continuarea procedurii ar putea afecta atât interesele contestatorului, cât și pe cele ale autorității contractante (interesul public fiind acela de derulare și finalizare a unei proceduri de atribuire cu respectarea dispozițiilor legale și a principiilor din domeniu), aspect ce concordă cu condițiile cumulative de admisibilitate a unei astfel de cereri de suspendare, regăsite la art. 23 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Astfel antamată situația factuală și de drept, Consiliul remarcă temeinicia cererii formulate de DRUM CONCEPT SRL în cadrul procedurii organizată de ADMINISTRAȚIA STRĂZILOR BUCUREȘTI, pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect "Servicii de proiectare și execuție lucrări pentru obiectivul de investiție - Consolidarea/reabilitarea pasajului Bucur Obor" și, în consecință, urmează a decide admiterea cererii de suspendare a procedurii până la soluționarea fondului cauzei.

Cu privire la celelalte capete de cerere din cuprinsul contestației, Consiliul se va pronunța printr-o decizie ulterioară.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DISPUNE:

În temeiul dispozițiilor art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, admite solicitarea de suspendare a procedurii de atribuire din cadrul contestației formulate de DRUM CONCEPT SRL, în contradictoriu cu autoritatea contractantă ADMINISTRAȚIA STRĂZILOR BUCUREȘTI.

Împotriva prezentei încheieri se poate formula plângere în termen de 5 zile de la comunicare, în temeiul art. 23 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

**PREȘEDINTE,
LEHEL-LORAND
BOGDAN**

**MEMBRU,
FELICIA COSTEA**

**MEMBRU,
MARIA-MARINELA
PĂUN**

Redactată în 5 (cinci) exemplare originale.