

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 740/C8/562

Data: 31.03.2023

Prin contestația înregistrată la CNSC cu nr. 11529/07.03.2023, completată prin adresa înregistrată la CNSC cu nr. 11717/07.03.2023, formulată de INOVECO SRL, cu sediul în Voluntari, B-dul Eroilor nr. 6-8, cod poștal 077190, județul Ilfov, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J23/669/2002, având CUI RO5018980, reprezentată legal prin administrator Valentin Feodorov și convențional prin Cabinet Individual de Avocat Alina GÜLER, împotriva documentației de atribuire elaborată de JUDEȚUL BACĂU, cu sediul în Bacău, str. Mărășești nr. 2, cod poștal 600017, județul Bacău, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect „BC-CF-01 FURNIZARE ECHIPAMENTE DE COLECTARE ȘI TRANSPORT”, cod CPV 34144000-8 Autovehicule cu utilizare specială (Rev.2), s-au solicitat Consiliului următoarele:

„I. Suspendarea procedurii, până la soluționarea contestației, în temeiul art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, precum și suspendarea încheierii contractului.

II. Dispunerea măsurilor de remediere necesare restabilirii legalității procedurii de atribuire, procedura al cărei calendar privind numărul de zile cuprinse între data publicării și data depunerii ofertelor este nelegal, termenul fiind mai scurt decât cele 35 de zile minime, fiind încălcată Legea nr. 98/2016 și Directiva 2014/24/UE, respectiv:

1. Să se constate lipsa strategiei de contractare și a documentelor suport care au stat la baza acestei proceduri. Întrucât nu se poate redacta o strategie post factum, solicităm să se analizeze și să se dispună, în urma analizei, anularea procedurii.

2. Obligarea autorității contractante de a reanaliza împărțirea achiziției în loturi, întrucât decizia de a nu lotiza această procedură nu este justificată, sau anularea procedurii și reluarea ei cu respectarea scopului urmărit de legiuitor prin reglementarea lotizării, în conformitate

cu principiul respectării liberei concurențe și pentru a permite accesul cât mai multor potențiali furnizori, inclusiv IMM-uri.

3. Obligarea autorității contractante să modifice termenele de furnizare, pe principii realiste, echilibrate și corecte din punct de vedere contractual, luând în calcul același termen limită de livrare pentru toate produsele. În cazul în care nu se poate realiza această remediere fără anularea procedurii și reluarea acesteia, solicităm să dispuneți anularea procedurii.

4. Obligarea autorității contractante să modifice condiția de demonstrare a experienței similare prin prezentarea a cinci contracte finalizate cu același obiect. În cazul în care nu se poate realiza această remediere fără anularea procedurii și reluarea acesteia, solicităm să dispuneți anularea procedurii.

5. Obligarea autorității contractante de a restabili criteriile de evaluare prin eliminarea termenului de livrare și a serviciilor conexe. În cazul în care nu se poate realiza această remediere fără anularea procedurii și reluarea acesteia, solicităm să dispuneți anularea procedurii.

6. Obligarea autorității contractante să înlocuiască în caietul de sarcini cerința ca recipientele de colectare cu capacitate de 1100 litri, care sunt containere mobile, să fie testate și verificate conform standardului EN 12574-1/2/3 : 2017, care se aplică doar containerelor fixe, cu cerința de a prezenta containere testate și verificate potrivit standardelor aplicabile containerelor mobile cu capacitate 1100 litri pe roți, respectiv standardele EN 840-2-5-6.

7. Obligarea autorității contractante de a elimina din caietul de sarcini cerința ca recipientul de colectare cu capacitate de 1100 litri să fie prevăzut cu «dispozitiv de prindere asimetric în vederea basculării containerului din plastic care să se extindă pe întreaga lățime a peretelui lateral între mânerul frontal și mânerul posterior , având lungimea de 50 cm și prevăzut cu armatură inferioară din oțel, pentru a proteja marginile în vederea ridicării, încărcării containerului».

8. Obligarea autorității contractante de a elimina din caietul de sarcini cerința ca recipientul de colectare cu capacitatea de 1100 litri să fie prevăzut cu un «capac plat, prevăzut cu 5 mânere din matrițare pentru o ușoară manipulare, cu buza de contur și cu muchii și colțuri rotunjite cu suprafața netedă și fină. Conectarea capacului la corpul containerului se realizează prin 2 sisteme bine poziționate proporțional și uniform pe toată lungimea capacului și a corpului astfel încât să asigure protecție și flexibilitate maximă la stres mecanic. Fixarea capacului de corpul containerului se face prin locașurile special concepute cu șuruburi de plastic prevăzute cu sistem de siguranță pentru a preveni ieșirea acestora».

9. Obligarea autorității contractante de a elimina din caietul de sarcini cerințele restrictive stabilite în privința autocompactoarelor, în

sensul că se includ valori restrictive în privința: capacității cilindrice a motoarelor, a puterii motoarelor, a capacității rezervorului, a capacității rezervorului AdBlue, a capacității bateriilor și a distribuției maselor pe punțile față/spate, iar în cazul vehiculului cu sistem tip Abroll Skiper cu benă de minimum 20m³, configurație exactă a motoarelor unor vehicule, respectiv: o anumită cilindree și o anumită așezare a pistoanelor, de 6 cilindri în linie și cutie automatizată. Vehiculele la care se referă aceste cerințe sunt:

- vehicule cu sistem tip Abroll Skiper cu bena de minim 20m³ -pentru colectarea separată a deșeurilor voluminoase-2 buc (3.1.2.7.);
- autocompactor maxim 16m³ reciclabile-7 buc. (3.1.2.9.);
- Platformă cu braț pentru colectare igloo și clopote-capacitate bena de minim 24m³ – 2buc (3.1.2.2);
- Autocompactor maxim 16 m³ biodeșeuri -7 buc (3.1.2.6);
- Vehicul cu sistem tip Abroll Skiper cu benă de minim 20m³ -pentru colectarea separată a deșeurilor voluminoase-2 buc.

10. Obligarea autorității contractante de a elimina din caietul de sarcini cerința de a asigura SERVICE DE TIP MAL (Mașini autopropulsate pentru lucrări), întrucât niciun vehicul dintre cele care fac obiectul achiziției nu sunt vehicule autopropulsate”.

Cererea de suspendare a procedurii a fost soluționată prin Încheierea nr. 662/C8/562/10.03.2023, în sensul că aceasta a fost admisă și s-a dispus suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea cauzei.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca nefondate, excepțiile lipsei de obiect și lipsei interesului contestatoarei cu privire la criticile invocate în cuprinsul capetelor de cerere nr. 4, 6, 7, parțial 9 și 10, invocate de autoritatea contractantă.

Admite contestația formulată de INOVECO SRL în contradictoriu cu JUDEȚUL BACĂU, în calitate de autoritate contractantă și dispune anularea procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.