



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București, cod poștal 030084, România
Tel: +4 021.310.46.41 Fax: +4 021.890.07.45 și +4 021.310.46.42 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. / /

Data:

Prin contestația nr. /, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. /, depusă de SC SRL, cu sediul în satul Didești,, județul, și adresa aleasă pentru comunicarea actelor de procedură în, CUI, reprezentată de domnul - director general, privind procedura de licitație deschisă pentru atribuirea contractului de furnizare de combustibil lichid ușor tip III, lotul 1, cod CPV 09130000-9, cu data limită de depunere a ofertelor 27.10....., organizată de SA, cu sediul în,,, CUI, în calitate de entitate contractantă, contestatoarea a solicitat suspendarea și Prin încheierea sa nr. 182/..... / / 31.10....., Consiliul s-a pronunțat asupra capătului de cerere de suspendare a procedurii de atribuire, respingându-l ca nefondat. Pe rol, în prezent, se află celălalt capăt de cerere din contestație.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/....., să soluționeze contestația de față, prin care operatorul economic SC SRL reclamă documentația de atribuire în cadrul procedurii de licitație menționată în partea introductivă, învederând în motivare că, la

18.10....., a solicitat clarificări companiei, iar aceasta i-a răspuns la 21.10..... Ulterior, a formulat notificarea prealabilă nr. 3289/....., iar răspunsul primit a fost în sensul că nu se vor lua măsuri de remediere, compania considerând că notificarea nu a fost formulată în termenul legal.

SC SRL consideră că procedura notificării prealabile a fost îndeplinită în conformitate cu art 6 alin. (1) din Legea nr. 101/.....

Pe fond, arată că entitatea contractantă nu a precizat modul de calcul al valorii estimate a achiziției pentru lotul de combustibil lichid ușor tip III, prin raportare la art. 14 din Legea nr. 99/..... și luând în considerare că produsul este supus cotațiilor petroliere.

Achizitoarea a solicitat prezentarea „unor documente”, deși, pentru combustibilul lichid ușor tip III, nu este incident art. 435 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, coroborat cu ordinele nr. 1849 și 2329/..... (atestatul de comercializare).

Totodată, a solicitat ca furnizorul de combustibil să suporte „contravaloarea reparației și înlocuirii echipamentelor defecte din centrale termice, generate de combustibilul necorespunzător”, deși obiectul procedurii este achiziția de combustibil. În plus, pentru serviciul de reparație și înlocuire nu sunt prevăzute cerințe, specificații etc., cum prevăd art. 164, 165 și 166 din Legea nr. 99/.....

Pentru cele 186 de tone de combustibil lichid ușor tip III s-a cerut depunerea ofertei financiare pe unități de masă, însă recepția cantitativă este în litri (unități de volum). Sunt încălcate prevederile art. 96 alin. (1) din Legea nr. 99/..... și obiectul contractului, definit la pctul II.1.5 din fișa de date ca achiziției sectoriale.

Determinarea volumului la temperatura mediului ambient prin utilizarea densității la 20°C conduce la erori (determinarea volumului la o temperatură se realizează în funcție de densitatea determinată la temperatura respectivă).

Pentru aceste motive, SC SRL solicită Consiliului

În punctul său de vedere nr. 11/2/4078/..... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr. 33739/....., entitatea contractantă invocă excepțiile tardivității și lipsei de interes, precizând că anunțul de participare a fost publicat la data de, în timp ce notificarea prealabilă a SC SRL a fost transmisă la, În conformitate cu art. 6 alin. (1) și (3) din Legea nr. 101/....., notificarea a fost tardiv introdusă, nerespectând termenul legal de la data luării la cunoștință despre documentația de atribuire publicată în SEAP la

La 27.10..... a avut loc deschiderea ofertelor, contestatoarea fiind înscrisă la procedură doar pentru lotul 1, fără a

Încărca documentele necesare pentru a putea dobândi calitatea de participantă, ceea ce demonstrează lipsa de interes a acesteia. Contestația este și nefondată.

Valoarea estimată a fost stabilită luând în considerare orice opțiuni și prelungiri ale contractului, în conformitate cu art. 14 din Legea nr. 99/..... privind achizițiile sectoriale. Modul de calcul este prezentat în strategia de contractare, document supus evaluării Autorității Naționale pentru Achiziții Publice împreună cu documentația de atribuire. Art. 14 din Legea nr. 99/..... nu prevede obligativitatea entității contractante de a preciza potențialilor ofertanți modul de calcul al valorii estimate.

Conform art. 342 alin. (1), art. 355 alin (1), (3) și (4) și art. 362 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, combustibilul lichid ușor tip III este un produs energetic accizabil, motiv pentru care ofertanții comercianți trebuie să facă dovada că produsul energetic provine dintr-un antrepozit fiscal – să prezinte autorizație de antrepozit fiscal valabilă pentru activitatea de producție sau depozitare produse energetice, emisă pe numele producătorului, precum și autorizația de comercializare emisă de producător „pe numele său”.

Obiectul contractului, conform fișei de date a achiziției, este combustibil lichid ușor tip III. Clauza 13.4 lit. c) din modelul de contract se referă la obligațiile furnizorului în situația în care un lot de combustibil nu corespunde specificațiilor tehnice din caietul de sarcini, „aceasta nu reprezintă obiectul contractului”.

„Suportarea contravalorii reparației și înlocuirii echipamentelor defecte din centralele termice, generate de combustibilul necorespunzător” nu reprezintă un serviciu de reparații și înlocuire, cum eronat afirmă SC SRL, context în care procedura de licitație respectă prevederile art. 164 - 166 din Legea nr. 99/.....

Conform art. 13.5 lit. a) din modelul de contract, recepția cantitativă se realizează prin cântărire, iar acolo unde nu se poate realiza prin aceasta metodă, se acceptă determinarea cantității livrate fie prin metoda volumetrică, în baza certificatului/buletinului/tabelei de calibrare a cisternei și a măsurătorilor de densitate, temperatură, fie prin înregistrările contorului atașat autocisternei.

Din examinarea coroborată a materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, după verificarea din oficiu a competenței generale, materiale și teritoriale, potrivit art. 131 alin. (1) C. proc. civ., și după deliberare, Consiliul reține că, prin anunțul de participare nr., publicat în Sistemul Electronic de Achiziții Publice – SEAP la, entitatea contractantă SA a inițiat o procedură de licitație deschisă în vederea achiziționării a 186 tone

de combustibil lichid ușor tip III (lotul 1) și a 248 tone de combustibil tip M (lotul 2), cantități estimate valoric la 283.836 lei (lotul 1) și 1.147.000 lei (lotul 2), fără TVA. Documentația de atribuire a fost postată în SEAP la, alături de anunțul de participare. Ulterior consultării acestei documentații, SC SRL a cerut organizatoarei clarificări asupra documentației la 18.10....., iar răspunsul a fost primit prin intermediul SEAP la 21.10..... Ulterior, cu nr. 3289/, societatea notifică entitatea achizitoare, la lotul 1, după cum urmează:

1. În cadrul documentelor aferente procedurii nu este precizat modul de calcul al valorii estimate a achiziției sectoriale pentru lotul 1 - Combustibil lichid ușor CLU tip III, prevăzut la art. 14 din Legea 99/..... - luând în considerare ca produsul este supus cotațiilor petroliere.

2. Ce documente trebuie să prezinte un ofertant pentru lotul 1 - Combustibil lichid ușor CLU tip III, care nu este antrepozit fiscal autorizat? Va rugăm să luați în considerare că pentru combustibil lichid ușor tip III nu sunt incidente prevederile art. 435, alin. 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal coroborat cu Ordinul 1849/..... și 2329/..... al Președintelui ANAF (cu referire la atestatul de comercializare).

3. Va rugăm să eliminați din cadrul proiectului de contract art. 13.4, lit. c, deoarece nu face obiectul prezentei proceduri așa cum este definit la art. 164-165 din Legea 99/.....

4. Având în vedere art. 13.5, lit c, din proiectul de contract, va rugăm să precizați procedura de recepție a mărfii. Solicitarea noastră are în vedere faptul că în, conformitate cu documentele procedurii, oferta financiară se exprimă în unități masice (kg, tone etc), contractul se încheie pentru livrarea de utilități masice.

Luând în considerare acest aspect, nu puteți achiziționa prin comandă tone (kilograme), iar recepția cantității comandate să o efectuați în litri. Mai mult, determinarea volumului la temperatura mediului ambiant prin utilizarea densității determinate la 20°C conduce la erori (determinarea volumului la o temperatură se face funcție de densitatea determinată la temperatura respectivă).

5. Ce documente trebuie să prezinte un ofertant care este doar comerciant pentru ofertare în cadrul LOT 1 - Combustibil lichid ușor CLU tip III care nu este producător, deci nu are autorizație de antrepozit. Solicităm aceasta deoarece atestatul la care faceți referire NU este necesar la comercializarea angro de CLU tip III conform Ordinul 1849/..... și 2329/..... al Președintelui ANAF.

6. Va rugăm să explicați cerința dvs. nr. 2 din fișa de date, punctul III.2.1.b), având în vedere că art. 362 din Codul Fiscal se referă la reguli generale de obținere a autorizației de antrepozit fiscal.

Toate solicitările noastre din prezenta **cerere de clarificări** se referă la LOT 1 -Combustibil lichid ușor CLU tip III.

Așteptăm **clarificările** dumneavoastră la fax 021/3268395 și/sau email vanzari@alliedgreenco.ro; office@alliedgreenco.ro.

Organizatoarea procedurii a răspuns după cum urmează:

Față de notificarea transmisă de dumneavoastră cu nr. 3289/....., depusă pentru LOT 1: "Combustibil lichid ușor (CLU) tip III" și înregistrată la entitatea contractantă cu nr. 11/2/3885/26.10....., vă comunicăm că, aceasta este tardiv introdusă, întrucât în conformitate cu art. 6 alin. (1) din Legea 101/....., notificarea nu a fost transmisă în termenul legal de la data luării la cunostință a documentației de atribuire publicată în SEAP în data de 23.09..... În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (4) din Legea 101/....., entitatea contractantă va comunica faptul că urmează să nu adopte măsuri de remediere asupra aspectelor semnalate prin notificarea nr. 3289/..... referitoare la documentația de atribuire.

Preliminar analizării pe fond a aspectelor sesizate de reclamantă, este de remarcat că documentația de atribuire,

alcătuită din fișa de date, caietul de sarcini (inclusiv graficul de livrare), formularele necesare și modelul contractului de furnizare, nu a fost notificată și nici contestată de SC SRL în termenul legal de 10 zile de la publicarea ei în SEAP (.....), drept pentru care toate prevederile ei și-au consolidat forța obligatorie atât pentru entitatea contractantă, cât și pentru operatorul economic interesat să participe la procedura de atribuire. La acest moment nu pot fi emise pretenții sau critici vizavi de prevederile documentației de atribuire, întrucât ar fi vădit tardive.

Prin notificarea prealabilă datată, deci la peste o lună de zile depărtare de la publicarea în SEAP a documentației, societatea a solicitat, în esență, clarificarea acesteia, după cum reiese din exprimările autoarei, mai cu seamă că ea însăși își califică expres, în final, cererea ca fiind de clarificări („prezenta cerere de clarificări”, „așteptăm clarificările”). Așadar, reclamanta a apreciat că documentația este neclară, eronată sau incompletă, motiv pentru care a cerut lămurirea sau revizuirea ei, însă această solicitare se vădește a fi tardivă, în raport cu data de, începând cu care îi erau sau ar fi trebuit să îi fie cunoscute reclamantei deficiențele documentației. Prin notificarea în referință nu atacă un eventual răspuns (ulterior) de clarificare provenind de la autoritate, contestatoarea făcând trimitere doar la documentația de atribuire.

Conform Legii nr. 101/....., notificarea prealabilă reprezintă „cererea prin care se solicită autorității contractante reexaminarea unui act al autorității contractante, în sensul revocării sau modificării acestuia” [art. 3 alin. (1) lit. e)], se formulează în scris și trebuie să conțină cel puțin neregulile sesizate și măsurile de remediere pe care notificantul le consideră necesare a fi luate [art. 6 alin. (2)].

Notificarea nu se confundă cu solicitarea de clarificări, regimul și efectele juridice ale lor fiind fundamental diferite. Deopotrivă de evident este și faptul că simpla solicitare de lămuriri/explicații nu poate naște exercițiul dreptului de contestare, care este dependent de o notificare anterioară, nu de o solicitare de clarificări. Din conținutul prevederilor legale actuale rezultă că sesizarea Consiliului se poate realiza numai după îndeplinirea procedurii de notificare prealabilă, etapă obligatorie, respectiv condiție de admisibilitate a contestației.

Conform art. 6 alin. (1) lit. a) și alin. (3) din Legea nr. 101/.....:

(1) **Sub sancțiunea respingerii contestației ca inadmisibilă**, care poate fi invocată și din oficiu, înainte de a se adresa Consiliului sau instanței de judecată competente, persoana care se consideră vătămată **are obligația să notifice autoritatea contractantă cu privire la solicitarea de remediere**, în tot sau în parte, a pretenției încălcări a legislației privind achizițiile publice sau concesiunile, **în termen de:**

a) **10 zile, începând cu ziua următoare luării la cunoștință despre actul autorității contractante considerat nelegal**, în cazul în care valoarea estimată a procedurii de achiziție publică sau de concesiune este egală sau mai mare decât pragurile valorice în raport cu care este obligatorie transmiterea spre publicare către Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a anunțurilor de participare, potrivit legislației privind achizițiile publice, legislației privind achizițiile sectoriale sau legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

[...]

(3) În cazul în care notificarea prealabilă privește conținutul documentației de atribuire, publicată în sistemul electronic de achiziții publice, denumit în continuare SEAP, **data luării la cunoștință este data publicării documentației de atribuire.**

În loc să depună la autoritate notificare prealabilă în termenul de 10 zile începând cu cea următoare luării la cunoștință despre documentația pretins necorespunzătoare (.....), societatea a depus diverse solicitări de clarificare, iar abia la, în afara celor 10 zile, a înaintat autorității notificarea nr. 3289, la care autoritatea a răspuns negativ, argumentând că notificarea a fost tardiv introdusă.

Purtarea unei corespondențe cu autoritatea contractantă, prin care contestatoarea cere clarificarea documentației licitației, nu are ca efect prelungirea perioadei legale de formulare a notificării sau a contestației împotriva documentației sau decalarea datei de la care începe să curgă aceasta. Altminteri, dacă s-ar admite interpretarea contrară, în sensul că orice solicitare de clarificări privind documentația de atribuire duce la prelungirea termenului de notificare/atac al documentației, s-ar ajunge la eludarea termenului de notificare/contestare impus de legiuitor.

Operatorul economic cunoștea aspectele reclamate din documentație încă de la data publicării ei și trebuia să manifeste o minimă diligență pentru a le notifica și ataca în termenul legal, dacă dorea suplimentarea documentației. Acest termen ar ajunge să fie golit de orice fel de efect și, în acest fel, deturnat textul legii, dacă sub acoperirea unei adrese de solicitare de clarificări/modificări/completări, operatorul economic ar putea să conteste ulterior lipsuri ale documentației, invocând curgerea termenului de la răspunsul primit la propria adresă.

Desigur, dacă actul vătămător era răspunsul de clarificări primit de la autoritatea contractantă, termenul de notificare/contestare a lui curgea de la primirea lui. Însă, prin notificarea în cauză, SC SRL nu reclamă un astfel de răspuns.

Consiliul nu neagă faptul că SC SRL a înaintat companiei notificarea prealabilă nr. 3289/....., însă probele de la dosarul cauzei confirmă că înaintarea ei a avut loc, într-adevăr, în afara termenului legal de 10 zile, aspect sesizat în mod judicios de compania achizitoare. Așadar, autoritatea a procedat legal în privința statuării tardivității notificării, situație în care nu era ținută de adoptarea vreunei măsuri de remediere a documentației.

Transpuse la datele speței, cele de mai sus conduc la concluzia că autoarea contestației nu a respectat normele art. 6 alin. (1) lit. a) din lege, omițând să transmită în cele 10 zile acordate de legiuitor notificarea împotriva documentației de atribuire, ceea ce atrage sancțiunea respingerii contestației ca inadmisibilă.

După cum a statuat și Curtea de Apel Suceava, Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, în decizia nr. 807 din 2 august, Consiliul este obligat să verifice dacă notificarea prealabilă a fost realizată în termenul legal. Tardivitatea notificării atrage inadmisibilitatea contestației:

Cu privire la capătul de cerere vizând anularea deciziei Consiliului, Curtea consideră că acesta este nefondat.

Sub un prim aspect, Curtea consideră că termenele reglementate de art. 6 alin. (1) sunt termene imperative legale. Totodată, Curtea reține că nerespectarea acestor termene legale imperative atrage sancțiunea decăderii din exercitarea dreptului, dacă legea nu prevede expres altfel, iar actul de procedură efectuat peste termen este lovit de nulitate, astfel cum prevede și art. 185 alin. (1) C. proc. civ.

Contrar opiniei petentei și în acord cu decizia Consiliului, Curtea consideră că norma juridică ce reglementează termenele anterior precizate (ca întreaga reglementare privind notificarea prealabilă cuprinsă în art. 6 și 7 din Legea nr. 101/.....) este o normă de ordine publică și nu de ordine privată. În acest sens, Curtea constată că este reală susținerea petentei că în expunerea de motive a Legii nr. 101/..... legiuitorul justifică introducerea notificării prealabile prin prisma necesității de a încuraja dialogul prealabil între autoritățile contractante și operatorii economici, însă petenta ignoră, în acest context, scopul Legii nr. 101/..... Astfel, conform art. 1 alin. (3) din Legea nr. 101/....., scopul acestei legi îl constituie asigurarea, la nivel național, a unor mecanisme și proceduri efective, rapide și eficiente de sesizare și remediere a neregulilor, care să garanteze respectarea dispozițiilor legale privind atribuirea contractelor. Prin urmare, privită din această perspectivă, pentru instanță este evident că procedura notificării prealabile depășește simplul interes privat al unui participant la o procedură de atribuire a unui contract de achiziție publică, ea fiind concepută cu scopul de a asigura celeritate în realizarea interesului public.

Totodată, curtea nu poate reține apărarea petentei care invocă faptul că Consiliul nu mai putea invoca tardivitatea depunerii notificării prealabile. În acest sens, din analiza dispozițiilor legale care reglementează notificarea prealabilă, Curtea constată că legiuitorul insistă asupra faptului că neîndeplinirea procedurii notificării prealabile, în termenul legal, atrage sancțiunea respingerii contestației ca inadmisibilă, astfel cum rezultă din art. 6 alin. (1) și (10) din Legea nr. 101/..... Prin urmare, întrucât sancțiunea este respingerea contestației (iar nu a notificării) ca inadmisibilă (inadmisibilitate care poate fi invocată și din oficiu), este evident că Consiliul este obligat să verifice legalitatea sesizării sale, respectiv să verifice dacă procedura notificării prealabile a fost realizată în acord cu normele legale imperative care o reglementează.

De altfel, conform art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/....., Consiliul poate respinge contestația ca fiind nefondată, tardivă, lipsită de interes, lipsită de obiect, introdusă de o persoană fără calitate sau de o persoană care nu are calitatea de reprezentant, precum și pe orice altă excepție de procedură sau de fond, care împiedică soluționarea pe fond a contestației.

De asemenea, după cum s-a arătat anterior, este evident că numai îndeplinirea procedurii de notificare prealabilă în termen legal conferă eficiență juridică acestei proceduri, fiind dificil de acceptat, în contextul Legii nr. 101/....., că procedura notificării prealabile ar putea fi realizată oricând de către un participant la procedură și în lipsa unui răspuns legat de acest aspect al autorității contractante notificarea ar putea fi privită de Consiliu sau instanța de judecată ca fiind valabilă întrucât, în acest caz, scopul legii de a asigura mecanisme și proceduri efective, rapide și eficiente de sesizare și

remediere a neregulilor, care să garanteze respectarea dispozițiilor legale privind atribuirea contractelor, ar deveni unul iluzoriu.

Curtea nu va reține nici apărarea petentei care critică soluția dată de Consiliu și sub aspectul încălcării principiului „*non reformatio in peius*” întrucât, invocând din oficiu excepția tardivității, acestea i s-a îngreunat situația în propria cale de atac. În acest context, Curtea arată că procedura în fața Consiliului este o procedură administrativ-jurisdicțională de primă instanță și nu într-o cale de atac, astfel încât principiul invocat nu este incident.

De asemenea, Curtea nu va reține nici apărarea petentei prin care invocă faptul că, deși notificarea prealabilă a fost tardiv depusă, întrucât autoritatea contractantă nu a invocat acest aspect, cauza de nulitate a fost acoperită, ceea ce duce la salvarea actului de procedură realizat cu încălcarea legii. În acest sens, Curtea constată că, sub un prim aspect, raționamentul petentei se raportează la dispozițiile art. 193 alin. (1) și (2) C. proc. civ. (reglementare în contextul căreia neîndeplinirea procedurii prelabile poate fi invocată doar de către pârât, prin întâmpinare, având astfel caracter relativ) și nu la dispozițiile art. 6 din Legea nr. 101/..... (reglementare în contextul căreia, după cum s-a arătat mai sus, procedura notificării prelabile are caracter de ordine publică, inadmisibilitatea putând fi invocată și din oficiu).

Nici analizată din perspectiva dispozițiilor art. 177 C. proc. civ. această apărare a petentei nu poate fi primită. Astfel, potrivit art. 177, ori de câte ori este posibilă înlăturarea vătămării fără anularea actului, judecătorul va dispune îndreptarea neregularităților actului de procedură. Cu toate acestea, nulitatea nu poate fi acoperită dacă a intervenit decăderea ori o altă sancțiune procedurală sau dacă se produce ori subzistă o vătămare. Actul de procedură nu va fi anulat dacă până la momentul pronunțării asupra excepției de nulitate a dispărut cauza acesteia. Or, în cauza de față, nulitatea procedurii notificării prelabile este determinată de decăderea petentei din dreptul de a mai depune notificarea, iar cauza acestei nulități nu dispăruse la momentul soluționării de către Consiliu a contestației.

Față de aceste considerente, se va respinge plângerea ca nefondată.

Având în vedere ansamblul considerentelor expuse, în temeiul art. 6 alin. (1) și al art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/....., se va respinge ca inadmisibilă contestația SC SRL nr. /, în contradictoriu cu SA.

Raportat la dispozițiile art. 26 alin. (1) din lege și la cele corespondente din art. 248 alin. (1) C. proc. civ., operând excepția inadmisibilității contestației, Consiliului îi este interzisă cercetarea și pronunțarea în privința fondului contestației.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca inadmisibilă, contestația SC SRL nr. /, în contradictoriu cu SA.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de zece zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....

Redactată în patru exemplare, conține nouă pagini.