



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....
Data:...

I.... contestația nr...., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., formulată de..., cu sediul în..... nr...., bloc..., ap....., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată legal... - director general și convențional... avocat..., cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în..., bd.... nr...., sectorul..., împotriva documentației de atribuire elaborată de... (... ..), în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în..... nr....., în cadrul... de atribuire... licitație deschisă, organizată în vederea încheierii, pe loturi, a contractului având ca obiect „...”, Lotul nr...., s-au solicitat:

1. ... de atribuire a contractului, în temeiul art. 22 alin. (1) din Legea 101/2016, până la soluționarea contestației;

2. în situația în care se constată că nu pot fi dispuse măsuri de remediere, ca urmare a modului în care s-a desfășurat procedura de atribuire, până la data prezentei atât pentru Lotul 1 cât și pentru Lotul 2, solicităm să dispuneți anularea... de achiziție publică în temeiul art. 26 alin. (7) din Legea nr. 101/2016; 3. publicarea unui anunț tip erată, la anunțul inițial, care să cuprindă modificările aduse informațiilor publicate inițial, pentru Lotul 2, precum și documentele... care s-au dispus măsurile de remediere;

4. obligarea autorității contractante la emiterea unui act... care să adopte măsuri de remediere, a documentației de atribuire referitoare la lotul 2 - privitoare la atribuirea contractului menționat în referință, pentru serviciile de dezinsecție, dezinfectie, deratizare, pe raza orașului..., jud...., precum și a dispozițiilor comune ambelor loturi 1 și 2;

5. acceptul pentru studiul dosarului achiziției publice;

6. *pentru a beneficia de dreptul prevazut la art. 21 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, privind posibilitatea partilor de a depune concluzii scrise, va solicitam amanarea pronuntarii deciziei la o data ulterioara accesului la dosarul achizitiei si inaintarii concluziilor scrise;*

7. *in situatia admiterii prezentei contestatii, in sensul remedierii documentatiei de atribuire aferente lotului 2 si ale unor prevederi comune Lotului 1 si 2, ca efect accesoriu, in conditiile in care ofertele urmeaza a fi intocmite raportat la masurile de remediere ale documentatiei de atribuire adoptate de autoritatea contractanta, solicitam inclusiv obligarea acesteia la decalarea termenului de depunere a ofertelor, lotul 2;*

8. *obligarea autoritatii contractante la plata cheltuielilor ocazionate de solutionarea prezentei contestatii.*

II.... *contestația nr...., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., formulată de..., cu sediul social în....., clădire ..., et.... dreapta, sectorul..., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată legal... - director general, împotriva documentației de atribuire, elaborată de... (... ..), în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de achiziție..., Lotul nr...., s-au solicitat:*

I. *Obligarea Autorității Contractante la remedierea neregulilor constatate în cuprinsul documentației de atribuire a contractului având ca obiect privind "... - Lot.I Servicii de... (inclusiv colectarea si transportul deșeurilor municipale) si dezăpezire, în sensul clarificării, eliminării și/sau introducerii unor elemente dezvoltate în cuprinsul contestației, astfel încât să se permită accesul nerestricționat al operatorilor economici interesați la procedura de achiziție;*

II. *în subsidiar, solicităm ca, în cazul în care în soluționarea prezentului demers se constată că procedura de licitație este viciată dincolo de remediere, să dispuneți anularea..., ca urmare a imposibilității operatorilor economici de a elabora oferta în baza Documentației de atribuire, astfel cum a fost publicată de către Autoritatea contractantă;*

III. *... de atribuire, conform art. 22 din Legea nr. 101/2016, până la soluționarea prezentei contestații, având în vedere faptul că o continuare a... ne-ar prejudicia în mod grav; în subsidiar obligarea Autorității Contractante la prelungirea...;*

IV. *Acordarea accesului la dosarul constituit de CNSC.*

III.... *contestația nr...., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., formulată de..., cu sediul în..., sectorul....., etaj..., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată legal... - director general adjunct, împotriva caietului de sarcini și contractului de..... de... de pe raza UAT..., elaborate de... (... ..), în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de achiziție..., s-au solicitat:*

1. *In principal... de atribuire în temeiul art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, până la soluționarea pe fond a cauzei, în vederea împiedicării producerii unui prejudiciu iminent și ireparabil în dauna subscrisei;*

2. *Obligarea autorității contractante la adoptarea de măsuri de remediere, constând în modificarea, corectarea și refacerea textului Caietului de Sarcini, modelelor de contract în scopul eliminării tuturor*

viciilor logice, a clauzelor abuzive de bloc... a tarifelor și a erorilor matematice de dimensionare, după cum urmează:

o Măsura nr....: Unificarea regimului și a frecvențelor minime de colectare din cadrul Art.... și Art. 1011... eliminarea contradicțiilor tehnice majore ce bloc...ă calculul exact al flotei auto;

o Măsura nr....: Eliminarea trimiterilor nejustificate la autorități terțe străine de procedură (Sectorul...) cuprinse în textul Art. 152 alin. (7);

o Măsura nr....: Reformularea prevederilor articolul 152 privitoare la implementarea instrumentului economic "plătești cât arunci" în sensul precizării faptului că acest instrument se va implementa ulterior adoptării Regulamentului pentru implementarea sa, însoțită de actualizarea tarifelor în consecință și eliminarea clauzei nelegale de la Art. 153 alin. (1) care interzice în mod absolut ajustarea și modificarea tarifelor contractuale la solicitarea operatorului urmată de implementarea clauzelor conforme... nr.... privitoare la ajustarea și modificarea tarifelor,

o Măsura nr....: Obligarea Autorității contractante să stabilească o perioadă de mobilizare de minim 180 de zile, necesară pentru obținerea autorizațiilor pentru prestarea serviciilor, pentru pregătirea bazei operaționale și a tuturor celorlalte bunuri necesare pentru începerea prestării,

o Măsura nr....: Modificarea clauzei de la Art.... (Tabel - Indicatorul nr....) privind aplicarea automată și arbitrară a unei ponderi de 33% pentru deșeurile de ambalaje în lipsa determinărilor de compoziție... alinierea ei cu procentul real de 14...% stabilit la Art. 72 alin. (2) din Caietul de Sarcini,

o Măsura nr....: Eliminarea sau reformularea clauzei nelegale de la Art. 29 alin. (5) din Contract care, în mod contradictoriu, interzice subdelegarea la alin. (1), dar o autorizează condiționat la alin. (5);

o Măsura nr....: Obligarea Autorității Contractante la eliminarea ambiguității structurale din documentația de atribuire... corelarea cerințelor economice din Caietul de Sarcini cu clauzele din Modelul de Contract, în sensul specificării exprese a faptului că autospecialele și utilajele din dotarea minimă rămân bunuri proprii ale operatorului.

3. În subsidiar, în situația în care Consiliul va aprecia că viciile documentației de atribuire sunt de o gravitate structurală care nu permite remedierea... modificări punctuale fără a se afecta principiul transparenței și extinderea nelegală a termenelor, solicităm anularea... de atribuire în integralitatea sa.

IV.... contestația nr...., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., formulată de, cu sediul în..... nr...., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată legal... - administrator, împotriva documentației de atribuire, elaborată de... (... ..), în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de achiziție..., Lotul nr...., s-au solicitat:

1. Admiterea contestației așa cum a fost formulată.

2. Obligarea Autorității Contractante la remedierea și modificarea Documentației de Atribuire... eliminarea contradicțiilor tehnice, corectarea formulelor matematice viciate și corelarea cerințelor cu legislația aplicabilă.

3. ... de atribuire (având în vedere data de depunere...) până la soluționarea definitivă a cauzei pe fond, pentru a preveni depunerea unor oferte fundamentate pe date viciate.

V.... contestația nr...., înregistrată la C.N.S.C. sub nr...., formulată de..., cu sediul social în....., clădire OB 152..., et.... dreapta, sectorul..., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată legal... - director general și convențional, cu sediul ales în vederea comunicării actelor procedurale în..., clădirea, etaj..... nr...., sectorul..., împotriva măsurilor de remediere și a răspunsului consolidat la solicitările de clarificări nr...., publicate de autoritatea contractantă la data de..., emise de... (... ..), cu sediul în..... nr....., în calitate de *autoritate contractantă, în cadrul... de atribuire... licitație deschisă, organizată în vederea încheierii, pe loturi, a contractului având ca obiect „...”, Lotul nr....*, s-au solicitat:

1. ... de atribuire nr...., până la soluționarea definitivă a prezentei contestații, potrivit art. 22 din Legea nr. 101/2016;

2. în principal, anularea... de atribuire nr....;

3. în subsidiar, obligarea Autorității Contractante la remedierea documentației de atribuire aferente... de atribuire nr...., cu respectarea legislației incidente, în sensul celor dezvoltate... contestație;

4. Obligarea Autorității Contractante la prelungirea termenului-limită de depunere a ofertelor cu o perioadă egală cu durata suspendării..., calculată de la data publicării în SEAP a deciziei... care va fi soluționată definitiv prezenta contestație.

5. Obligarea Autorității Contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei Contestații.

În temeiul art.... din Legea nr. 101/2016 solicităm accesul la dosarul constituit la Consiliu.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cele cinci contestații au fost conexe.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzelor de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestațiile de față... care..... și critică documentația de atribuire a... în cauză, solicitând cele menționate în partea introductivă.

Dosar nr....

... contestația ce face obiectul dosarului nr...., contestatoarea aduce argumente în susținerea caracterului nelegal al documentației de atribuire a... în cauză.

Într-un prim aspect, contestatoarea supune atenției o serie de aspecte în susținerea capătului de cerere vizând....

Pe fond, având în vedere că obiectul achiziției se pune în corespondență cu codurile CPV care îl descriu cel mai exact, fiind relevante activitățile care caracterizează scopul principal al contractului, reclamanta solicită remedierea anuntului de concesiune nr. PC 1... din..., a instrucțiunilor pentru ofertanți, precum și a oricăror prevederi din cuprinsul documentației de atribuire pentru lotul nr...., referitoare la codurile CPV care descriu obiectul contractului, în sensul completării acestora cu codul CPV (Rev 2) „...”.

La punctul III.3 din contestație, petenta remarcă faptul că criteriul de atribuire precizat în anunțul de concesiune și instrucțiunile pentru ofertanți nu respectă prevederile art.... din Legea nr. 100/2016.

Astfel, reclamanta notează că, având în vedere că:

i) autoritatea contractantă nu va pune la dispoziția operatorului serviciilor de dezinsecție, dezinsecție și deratizare o infrastructură tehnico-edilitară pentru prestarea acestor servicii;

i) infrastructura tehnico-edilitară va fi pusă la dispoziția operatorului serviciilor de... (colectare transport deșeuri... stradală, deszapezire etc.), care urmează a fi atribuite conform prevederilor lotului 1 din prezenta procedură,

societatea sa solicită modificarea documentației de atribuire în sensul eliminării oricăror prevederi referitoare la redevență, în ceea ce privește Lotul nr...., plata redevenței fiind aplicabilă strict serviciilor care se atribuie pentru Lotul nr....

În cadrul criticii nr...., reclamanta solicită modificarea prevederilor punctului.... lit. a) din contractul cadru de... a gestiunii... public de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în..., în sensul de a da posibilitatea operatorului serviciilor de dezinsecție, dezinsecție și deratizare de a autoriza un depozit inclusiv pe raza unor localități limitrofe... de mai sus și nu doar strict pe raza acestuia.

... critica de la pct. III.5 din contestație, contestatoarea precizează că termenul de 30 de zile calendaristice, acordat de autoritatea contractantă, din care maxim 22 de zile ar putea fi zile lucrătoare, conform punctului.... lit. a) din contractul cadru de... a gestiunii... public de dezinsecție, dezinsecție și deratizare, în..., pentru obținerea autorizațiilor de funcționare a spațiului de depozitare pe raza..., sau a unităților administrativ-teritoriale limitrofe, în măsura în care se va dispune modificarea obligațiilor instituite la punctul de mai sus din același contract, în acord cu prevederile art. 28 lit. a) și lit. b) din caietul de sarcini, nu respectă termenele legale de acordare a acestora, cerința putând fi îndeplinită numai de agenți economici de profil, care deja dețin spații autorizate pe raza....

Petenta solicită remedierea punctelor III.....b și III.....a), privitoare la capacitatea tehnică și/sau profesională, din *Instrucțiunile pentru ofertanți*, în sensul că ofertantul să declare că va solicita A.N.R.S.C. acordarea licenței de operare în aria delegată, în termen de 90 de zile de la data semnării contractului de..., urmând ca autoritatea contractantă să emită ordinul de

începere a prestațiilor pentru Lotul nr...., după ce operatorul prezintă acesteia licența în cauză.

... critica de la pct. III.6 din contestație, având în vedere că:

- modalitatea de a depune oferta și electronic, pe suport CD nu se regăsește în secțiunea a 3-a - derularea procedurilor de atribuire paragraful 1 - Licitatia deschisa, din... aprobate... HG nr. 867/2016;

- și ținând cont ca autoritatea contractantă a precizat expres că, în caz de discrepanțe, va fi luată în considerare versiunea tipărită și nu cea electronică,

contestatoarea solicită remedierea prevederilor instrucțiunilor pentru ofertanți, la modul de prezentare a ofertei, în sensul eliminării cerinței de a prezenta oferta și electronic pe suport CD.

În cadrul punctului III.7 din contestație, reclamanta supune atenției faptul că oferta financiară nu poate fi întocmită corespunzător întrucât autoritatea contractantă nu a prezentat în documentația de atribuire:

a) formular de ofertă pentru serviciile care fac obiectul Lotului nr....;

b) o anexă centralizatoare la formularul de oferta F7, a tarifelor unitare pe unitatea de suprafață, pentru serviciile care urmează a fi prestate în baza contractului de... pentru Lotul nr...., tarife ofertate pe tip de serviciu, tip de obiectiv și tip de vector, în concordanță cu: suprafețele de execuție a obiectivelor, numărul anual de treceri și pe întreaga durată a contractului, valoarea anuală și pe întreaga durată de... de luni a contractului, aceasta din urmă fiind valoarea totală ofertată care urmează a fi inserată în formularul de ofertă sus menționat.

În cuprinsul criticii nr...., contestatoarea remarcă faptul că autoritatea contractantă nu a atașat în secțiunea formulare a documentației de atribuire, formularul prevăzut expres de aceasta la art. 152 alin. (3) din caietul de sarcini, în conformitate cu care urmau a fi ofertate tarifele unitare/unitatea de suprafață, pentru fiecare tip de serviciu și tip de obiectiv.

În opinia reclamantei, numărul anual de treceri, stabilit de autoritatea contractantă pentru serviciile de dezinsecție, combatere țânțari, în spațiile exterioare este insuficient, pentru a se asigura eficiența acestor servicii (critica nr....).

De asemenea, petenta semnalează faptul că rapoartele de activitate prevăzute la art. 154 alin. (6) din caietul de sarcini nu se pot prezenta, pentru Lotul nr...., bilunar (întrucât serviciile de dezinsecție, dezinfecție, după cum rezultă din cuprinsul caietului de sarcini, nu se execută în fiecare lună din an).

... critica de la pct. III.11, contestatoarea arată că în secțiunea formulare sau în anexele la caietul de sarcini nu se regăsește fișa de fundamentare a tarifului, precizată la art. 152 alin. (3) din caietul de sarcini.

Autoritatea contractantă a omis precizarea coeficientului de înălțime a încăperilor supuse tratamentelor de dezinfecție în spații interioare, menționează petenta în cadrul criticii nr....

În cadrul criticii nr...., reclamanta arată că prevederile art. 153 alin. (1) din caietul de sarcini nu respectă prevederile legale în vigoare, cu privire la majorarea sau ajustarea tarifelor, pe durata de... de luni a contractului.

În opinia reclamantei, prevederile din caietul de sarcini nu respectă... legale în vigoare cu privire la experții cheie, petenta apreciind că se impune eliminarea expertului cheie constând în manager juridic.

Având în vedere că documentația de atribuire în ansamblul său încalcă prevederile legale, reclamanta apreciază că se impune anularea... de atribuire, deoarece nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a... de atribuire.

Dosar nr....

... contestația ce face obiectul dosarului nr..... aduce argumente în susținerea caracterului nelegal, excesiv și/sau eronat al unor cerințe din documentația de atribuire vizând lotul nr.....

Într-o primă critică, reclamanta solicită ca autoritatea contractantă să clarifice și să corecteze informațiile din documentația de atribuire privitoare la cuantumul garanției de participare și de bună execuție, în consens cu prevederile legale incidente.

În cadrul celei de-a doua critici, petenta atrage atenția că cerința privind capacitatea financiară, stabilită la nivelul de..., reprezintă o condiție excesivă și disproporționată raport cu natura, obiectul și complexitatea contractului de... ce face obiectul prezentei proceduri.

În opinia reclamantei, se impune obligarea autorității contractante la modificarea pragului valoric la un nivel corelat cu valoarea anuală estimată a contractului.

... critica de la pct. III din contestație, reclamanta aduce argumente în susținerea eliminării cerinței privind deținerea de către operatorul economic a experților - cheie: manager comercial, manager juridic și respectiv manager economic, ca excesivă, restrictivă, disproporționată și nejustificată... raportare la obiectul și natura contractului de....

... critica nr...., contestatoarea solicită introducerea unei prevederi exprese care să permită ajustarea și modificarea prețului contractului/tarifelor aferente... delegat potrivit mecanismului și condițiilor reglementate de Ordinul nr.....

În cadrul criticii nr. V, reclamanta remarcă faptul că, în ceea ce privește cerința din fișa de date (instrucțiuni pentru ofertanți) vizând experiența similară, aceasta este contradictorie în sensul că sumele solicitate cu titlu de experiență similară, defalcate pentru fiecare activitate, însumate, depășesc valoarea cumulată de medie/3 ani, solicitată de către autoritatea contractantă, drept pentru care solicită corectarea cerinței, astfel încât ofertanții să poată întocmi oferte comparabile.

... critica de la pct. VI din contestație, reclamanta semnalează faptul că factorul de evaluare, pe componenta tehnică, în forma actuală, are un vădit caracter neclar și discreționar, fiind de natură să conducă la încălcarea principiului transparenței și previzibilității.

Petenta solicită obligarea autorității contractante la anularea factorului de evaluare contestat sau, în subsidiar, modificarea criteriului de evaluare, componenta tehnică, într-o manieră clară, obiectivă, transparentă, care să permită elaborarea unor oferte comparabile.

Raportat la tarifele activităților care intră în compunerea... de... delegat, contestatoarea solicită clarificarea/completarea documentației de atribuire, respectiv includerea tuturor tarifelor ce influențează punctajul și desemnarea ofertei câștigătoare în formularul de ofertă financiară, pentru a permite elaborarea unor oferte comparabile, complete și conforme cu principiile transparenței și tratamentului egal (critica nr. VII).

În cadrul criticii nr. VIII, petenta reclamă faptul că autoritatea contractantă a omis indicarea duratei perioadei de mobilizare în cadrul documentației de atribuire, această lipsă generând neclarități cu privire la obligațiile contractuale și influențând în mod direct fundamentarea propunerii tehnice și financiare, fiind necesară completarea documentației cu această informație.

Contestatoarea apreciază că se impune ca autoritatea contractantă să precizeze în mod clar durata perioadei de mobilizare și să coreleze această durată cu termenele legale necesare pentru obținerea autorizațiilor și licențelor indispensabile prestării..., precum și pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale prevăzute a fi realizate anterior începerii efective a prestării serviciilor.

În continuare, contestatoarea aduce argumente în susținerea faptului că, din caietul de sarcini, lipsesc informații esențiale pentru elaborarea ofertei, cu privire la: deșeurile reciclabile, deșeurile abandonate, campaniile de informare, utilizatorii din aria delegării, lista punctelor de colectare, tipul punctelor de colectare și frecvența, frecvența de prestare a activității de... stradală și deszăpezire și bunurile de preluare.

Raportat la o serie de informații contradictorii din caietul de sarcini, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la:

- corelarea și modificarea prevederilor din documentația de atribuire, referitoare la ajustarea/modificarea prețului contractului/tarifelor, astfel încât cadrul normativ care reglementează ajustarea/modificarea prețului contractelor/tarifelor pe durata executării contractelor de... să fie respectat;

- corectarea erorilor din cuprinsul documentației de atribuire și corelarea informațiilor privind cantitățile estimate de deșeuri pe care operatorii ar t.....i să le colecteze anual de pe raza UAT...;

- clarificarea neconcordanței sesizate... utilizarea unei formulări unitare, respectiv „cu o capacitate cuprinsă între 3 mc și 10 mc”, în vederea asigurării coerenței, clarității și interpretării neechivoce a cerințelor aplicabile tuturor participanților la procedură;

- modificarea unității de măsură pe care operatorii t.....ie să o aibă în vedere la determinarea tarifului aferent activității de întreținere căi publice și gestionare coșuri stradale;

- completarea informațiilor documentației de atribuire privitoare la cantitățile estimate de deșeuri pe care operatorii ar t.....i să le colecteze anual din activitatea de măturat mecanizat de pe raza UAT...,

precum și cu informațiile referitoare la depozitul de deșuri unde vor t.....i transportate aceste deșuri și tariful practicat de acesta.

Raportat la contractul de..., reclamanta aduce argumente în susținerea solicitării sale de eliminare din modelul de contract a clauzelor de la art.... și respectiv art...., ca vădit nelegale.

În final, contestatoarea prezintă o serie de aspecte în susținerea capătului de cerere vizând....

Dosar nr....

... contestația ce face obiectul dosarului nr..... aduce argumente în susținerea faptului că, raportat la documentația de atribuire, se impune eliminarea tuturor viciilor logice, a clauzelor abuzive de bloc... a tarifelor și a erorilor matematice de dimensionare.

... adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr....., în calitate de autoritate contractantă, a transmis apărări împotriva criticilor... (LOTUL 1).

... adresa nr....., Consiliul a solicitat operatorului economic..., dovada constituirii cauțiunii în termenul prevăzut de dispozițiile art. 611 din Legea nr. 101/2016, respectiv recipisa de consemnare a cauțiunii, în original, în cuantumul stabilit de articolul menționat.

Până la data prezentei, contestatoarea nu a confirmat primirea adresei susmenționate și nu a transmis nicio dovadă referitoare la constituirea cauțiunii.

Dosar nr....

... contestația ce face obiectul dosarului nr...., ... aduce argumente în susținerea faptului că documentația de atribuire a... în cauză include o serie de vicii grave ale algoritmului de evaluare (componenta tehnică - lotul nr....), respectiv:

- lipsa unei metodologii clare și plaja arbitrară de evaluare (încălcarea principiului transparenței, art. 2 alin. (2), lit. d) din Legea nr. 100/2016);

- eroarea materială și vicierea matematică a formulei de calcul: deși criteriul solicită un „quantum cât mai ridicat” al investițiilor, formula atașată este din eroare cea specifică prețului minim: $P(n) = (\text{preț minim ofertat} / \text{Preț}(n) \times \text{punctaj maxim})$;

- amortizarea parcului auto și riscul dublei finanțări: autoritatea contractantă generează o contradicție juridică și economică majoră... stabilirea investițiilor în parcul auto ca factor de departajare tehnică, în condițiile în care documentația prevede decontarea integrală a acestora... tarifele suportate de utilizatori/autoritate.

În continuare, reclamanta supune atenției o serie de nelegalități administrative și erori de preluare a documentației („copy-paste”), respectiv:

1. Amestecarea haotică a regimurilor juridice (Legea 100/2016 vs. Legea 98/2016);

2. Necompetența teritorială a autorității și introducerea unor entități terțe (eroarea „Sector...”), caietul de sarcini stipulând în mod absurd

că taxele pentru utilizatorii fără contract vor fi instituite de „*autoritățile deliberative ale*”;

3. Interzicerea ilegală a ajustării tarifelor.

Autoarea contestației apreciază că există și contradicții tehnice în caietul de sarcini, respectiv contradicția frecvențelor de colectare și spălare containere.

În final, contestația prezintă o serie de aspecte în susținerea capătului de cerere vizând....

Dosar nr....

... contestația ce face obiectul dosarului nr..... aduce argumente în susținerea faptului că, nici... răspunsul consolidat la solicitările de clarificări nr...., publicat de organizatoarea... în data de..., și nici... celelalte documente revizuite, autoritatea contractantă nu a remediat deficiențele semnalate ale documentației de atribuire, ci a generat noi neconcordanțe și vicii de legalitate, afectând claritatea și predictibilitatea cerințelor și împiedicând elaborarea unor oferte conforme și comparabile.

Într-un prim aspect, contestația prezintă o serie de aspecte în susținerea capătului de cerere vizând....

Reclamanta apreciază că documentația de atribuire:

(i) conține informații contradictorii privind cantitățile de deșeuri, existând diferențe de până la 4 ori între valorile din caietul de sarcini (inclusiv cel revizuit) față de valorile comunicate... răspunsul consolidat;

(ii) nu furnizează datele de bază necesare fundamentării ofertelor, cum sunt lista utilizatorilor cu numărul de gospodării, asociații de locatari/proprietari, numărul agenților economici și instituții, cantitățile reale de deșeuri, frecvențele corecte, anexele esențiale invocate de autoritate, dar nepublicate până la acest moment și

(iii) conține contradicții grave privind durata contractului, redevența, indicatorii de performanță și mecanismele de ajustare a tarifelor.

În plus, remarcă petenta, autoritatea contractantă nu a publicat nici ulterior adoptării măsurilor de remediere..., document obligatoriu a fi întocmit în cadrul... conform art. 22 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice.

În consecință, reclamanta solicită anularea... de atribuire, în temeiul art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016.

Contestația solicită modificarea documentației de atribuire... eliminarea cerinței ca programele detaliate de colectare să fie elaborate ulterior atribuirii contractului, în conformitate cu dispozițiile art. 71 alin. (1), precum și cu respectarea principiilor transparenței și tratamentului egal prevăzute de art. 2 din Legea nr. 100/2016.

... răspunsul consolidat din data de..., remarcă petenta, achiziția a menționat că procedurile operaționale la care face trimitere caietul de sarcini nu vor fi puse la dispoziția ofertanților în etapa de ofertare, ci exclusiv operatorului declarat câștigător, în perioada de mobilizare, fără a furniza măcar informații minimale privind conținutul și implicațiile acestora asupra executării contractului.

Susținerea autorității contractante potrivit căreia aceste proceduri nu influențează structura financiară a ofertei este nefondată, în opinia contestatoarei, întrucât modul de organizare a fluxurilor operaționale, cerințele de mediu, procedurile de acceptare a deșeurilor și obligațiile de raportare pot avea un impact direct asupra resurselor necesare, costurilor de operare și riscurilor asumate de operator.

Contestatoarea precizează că, din documentația de atribuire, lipsesc următoarele documente:

- (i) ..., obligatoriu a fi întocmit în cadrul... conform art. 22 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- (ii) Anexa nr.... la caietul de sarcini publicat de autoritate, atât în varianta inițială cât și în cea revizuită după contestații;
- (iii) Listă puncte de colectare și număr de recipiente;
- (iv) Anexă privind numărul coșurilor stradale și tipul acestora;
- (v) Fișe de fundamentare a tarifelor.

În cadrul criticilor de la punctul 4 din contestație, reclamanta supune atenției o serie de aspecte vizând faptul că:

- Răspunsul consolidat la solicitările de clarificări din... indică valorile ferme ale cantităților de deșeuri... marcaje de tipul X, Y, Z;
- Răspunsul consolidat cuprinde informații care contravin mențiunilor din caietul de sarcini revizuit, în ceea ce privește cantitățile de deșeuri din construcții și demolări;
- Răspunsul consolidat cuprinde informații care contravin mențiunilor din caietul de sarcini, în ceea ce privește cantitățile de deșeuri abandonate;
- Răspunsul consolidat conține contradicții în ceea ce privește cantitățile de deșeuri reciclabile.

În cuprinsul criticii nr...., petenta semnalează faptul că documentația de atribuire impune costuri obligatorii fără a furniza datele necesare fundamentării acestora.

În opinia contestatoarei, inclusiv ulterior adoptării măsurilor de remediere, informațiile din documentația de atribuire privind frecvențele de prestare a serviciilor sunt insuficiente și pe alocuri contradictorii, ceea ce face imposibilă fundamentarea costurilor contractuale (critica nr....).

Raportat la documentația vizând activitățile stradale, criticile reclamantei sunt următoarele (punctul 7 din contestație):

- Deși... răspunsul la solicitările de clarificări, autoritatea contractantă a recunoscut existența unor erori materiale privind utilizarea unităților de referință „zi/săptămână” și a susținut că acestea au fost remediate, documentația de atribuire continuă să conțină informații contradictorii și insuficient corelate cu privire la suprafața de..., 92 mp și la frecvența efectivă de prestare a activităților arătate;
- Documentația de atribuire conține prevederi susceptibile de interpretări diferite cu privire la aria de executare a activității de spălare mecanizată, nefiind clar dacă aceasta vizează exclusiv banda de 2 metri adiacentă bordurii/rigolei sau întreaga suprafață a carosabilului;
- Centralizatorul de suprafețe, informații și ofertare pentru lotul nr.... și lotul nr...., prezintă datele în mod fragmentat, lista străzilor, suprafețele, lungimile, lățimile și totalurile aferente activităților fiind indicate în bloc...

separate, fără o matrice unitară care să lege fiecare stradă de operațiunile aplicabile și de parametrii de prestare;

- Datele privind lățimile străzilor sunt prezentate separat de lista străzilor, fără corespondență directă pe fiecare poziție;

- Lista străzilor este reluată în același centralizator fără indicarea funcției tehnice a celei de-a doua enumerări.

În cadrul criticii nr...., reclamanta solicită modificarea documentației de atribuire... eliminarea trimiterii la indicatorul de performanță specific activității de colectare și transport a deșeurilor din construcții și demolări sau, după caz... stabilirea unui indicator de performanță distinct, clar definit și fundamentat tehnic, corespunzător activității de colectare și transport a deșeurilor stradale provenite din măturatul manual și răzuirea rigolelor.

... critica nr...., contestatoarea solicită completarea documentației de atribuire... furnizarea tuturor informațiilor necesare fundamentării consumurilor de apă tehnologică, respectiv corelarea coeficienților normativi de consum cu suprafețele efectiv deservite, frecvențele de intervenție, numărul de treceri, perioadele de execuție, sursele și punctele de alimentare cu apă, precum și... indicarea tarifelor aplicabile serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare/deversare în aria concesiunii, astfel încât operatorii economici să își poată fundamenta ofertele pe baza acelorași date obiective și verificabile.

În cadrul criticii nr...., reclamanta aduce argumente în susținerea faptului că se impune modificarea documentației de atribuire... corelarea și fundamentarea unitară a parametrilor aferenți activității de dezapezire, respectiv a numărului estimat de zile de intervenție, a numărului de treceri, a volumelor de zăpadă transportate și a celorlalți parametri tehnici utilizați la dimensionarea..., astfel încât operatorii economici să poată fundamenta ofertele pe baza unor date clare, coerente și verificabile.

... criticile de la punctul 11 din contestație, petenta solicită obligarea autorității contractante la: (i) a include toate componentele tarifare relevante în algoritmul electronic de evaluare; (ii) a stabili un cadru clar și obligatoriu pentru bugetul campaniilor de informare, care să asigure comparabilitatea reală a ofertelor și atingerea obiectivelor de performanță în materie de colectare separată.

Totodată... cele menționate la punctul 12 din contestație, reclamanta solicită corectarea factorului de evaluare „*Cuquantumul total al investițiilor*”... stabilirea unei formule unice, exprimate în termeni de investiție, care să acorde punctajul maxim cuantumului total maxim al investițiilor și să calculeze proporțional punctajul celorlalte oferte fără depășirea plafonului de 20 de puncte, cu republicarea documentației de atribuire și prelungirea....

În cadrul criticii nr...., contestatoarea arată că modelul de contract publicat este necorelat cu răspunsul consolidat în privința redevenței și ajustării tarifelor.

... critica de la punctul 14 din contestație, reclamanta menționează faptul că documentația de atribuire conține informații contradictorii privind durata contractului.

... cele menționate la punctul 15 din contestație, contestatoarea atrage atenția că fișa de date indică faptul că ajustarea prețului contractului nu se aplică, în timp ce contractul și clarificările prevăd mecanisme de ajustare.

În cadrul criticii nr...., reclamanta solicită corelarea fișei de date cu modelul de contract... indicarea expresă dacă procedura include opțiunea de suplimentare a cantităților cu până la 50% și, în caz afirmativ... reflectarea acestuia în informațiile privind opțiunile și în valoarea estimată, cu republicarea documentației și prelungirea....

În cadrul criticii nr...., contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la refacerea cerințelor privind propunerea financiară... indicarea unui preț al ofertei care să includă toate activitățile obligatorii ale contractului și... corelarea tuturor pozițiilor tarifare cu activitățile ce urmează a fi executate, cu republicarea documentației și prelungirea....

Solicitarea reclamantei de la punctul 18 din contestație vizează obligarea autorității contractante la clarificarea și corelarea secțiunilor I.3 și IV.... din fișa de date... indicarea expresă a modalității de depunere a ofertei, a documentelor care t.....ie semnate olograf, a documentelor care t.....ie semnate electronic, a rolului copiei pe CD și a consecințelor lipsei semnăturii electronice extinse, cu republicarea documentației și prelungirea....

În cadrul criticii nr...., reclamanta aduce argumente în susținerea faptului că documentația de atribuire conține informații neclare în ceea ce privește cerința privind experții-cheie, respectiv:

- Cerința privind experții-cheie nu este corelată cu secțiunile fișei de date și poate fi interpretată ca aplicabilă Lotului nr...., deși acesta privește exclusiv serviciile DDD;

- Cerința privind experții cheie este redată diferit în cuprinsul documentației de atribuire, inclusiv ulterior publicării măsurilor de remediere din data de....

În cadrul criticii nr...., contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la corelarea modelului de contract cu matricea riscurilor din studiul de oportunitate... reflectarea în contract a repartizării riscurilor stabilite în studiu și... limitarea riscului transferat operatorului la riscul de operare prevăzut de art. 6 din Legea nr. 100/2016, cu republicarea documentației și prelungirea....

... cele precizate în cuprinsul criticii nr...., contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la corelarea indicatorului de performanță privind colectarea separată între caietul de sarcini și modelul de contract... stabilirea unei singure ținte aplicabile pe durata concesiunii... alinierea frecvenței de monitorizare la modul anual de calcul al indicatorului și... actualizarea reperelor temporale, cu republicarea documentației și prelungirea....

În cadrul criticii nr...., reclamanta aduce argumente în susținerea faptului că indicatorul de performanță privind derularea legală activităților contractuale este insuficient determinat și susceptibil de aplicare arbitrară.

... critica de la punctul 23 din contestație, petenta redă o serie de aspecte în susținerea faptului că riscul contractual este transferat asupra operatorului fără ca datele de ofertare să fie clare.

... punctul de vedere nr...., înregistrat la Consiliu sub nr....., în calitate de autoritate contractantă, formulează o serie de apărări împotriva criticilor din cuprinsul contestațiilor, după cum urmează:

Raportat la contestația... (dosar nr....):

1. Solicitarea deținerii unei baze/spațiu de depozitare pe raza administrativ-teritorială a ... nu constituie o cerință restrictivă sau discriminatorie, ci reprezintă o măsură de proporționalitate tehnică strict legată de obiectul contractului;

2. Stabilirea structurii financiare a contractului de... a fost realizată cu respectarea autonomiei locale și a algoritmului de transfer al riscului operațional, element definitoriu al contractelor de... conform Legii nr.....

Autoritatea contractantă își manifestă disponibilitatea de a emite măsuri de remediere (... eliminarea cerinței de redevență strict pentru Lotul nr....u reformularea criteriului) fără a fi necesară anularea întregii proceduri;

3. Termenul menționat în documentație are rolul de a stimula celeritatea operatorului economic în demararea procedurilor administrative și nu constituie o barieră tehnică absolută care să împiedice ofertarea.

Autoritatea contractantă evaluează diligența depusă de prestator, iar termenele procedurale ale instituțiilor terțe (Direcția de..., Agenția pentru Protecția..., A.N.R.S.C.) vor fi luate în considerare în mod obiectiv în caz de întârzieri neimputabile prestatorului... aplicarea principiului bunei-credințe contractuale;

4. Inserarea unor elemente străine... în Formularul F7 (referirile la Sectorul...) și omiterea codului CPV secundar reprezintă exclusiv erori materiale de tehnoredactare (erori de tip clerical/ *error*) care nu alterează fondul documentației de atribuire și nu produc nicio vătămare reală potențialilor ofertanți.

În conformitate cu principiul remedierii rapide consacrat de Legea nr. 101/2016, aceste neconcordanțe pot fi corectate cu ușurință... publicarea unei erate / clarificări din oficiu în SEAP... care se vor pune la dispoziție formularele corecte dedicate municipiului... și se va completa codul CPV secundar (...-9 - Servicii de dezinsecție și dezinfecție), cu decalarea corespunzătoare a termenului de depunere a ofertelor dacă situația o impune.

Raportat la contestația depusă de... (dosar nr....)... punctul de vedere nr...., înregistrat la Consiliu sub nr....., în calitate de autoritate contractantă, formulează o serie de apărări împotriva criticilor din cuprinsul contestației, după cum urmează:

1. Cerința privind cifra medie de afaceri specifică pe ultimii 3 ani este pe deplin legală, proporțională și justificată de complexitatea financiară uriașă a lotului nr....;

2. Prezența acestor funcții manageriale în categoria experților cheie este indispensabilă pentru un contract de utilități publice cu o valoare de peste 220 milioane lei desfășurat pe 5 ani.

Delegarea unui serviciu public major implică riscuri juridice și financiare severe (modificări de tarife ANRSC, managementul taxei de..., gestionarea contractelor cu mii de utilizatori non-casnici). Un simplu jurist sau contabil nu deține autoritatea decizională necesară pentru a gestiona riscurile specifice concesiunii.

3. Autoritatea contractantă constată existența unei neconcordanțe de calcul material în textul fișei de date (unde s-a calculat 1% din valoarea totală de 2... milioane lei, în loc de 1% din valoarea medie anuală de... milioane lei).

Această eroare materială va fi remediată de urgență din oficiu... publicarea unei erate în SEAP. Quantumul garanției de participare va fi diminuat la valoarea legală maximă de... (1% din valoarea medie anuală), iar garanția de bună execuție va fi corelată unitar la 5%;

4. Pentru a asigura o transparență deplină și a permite elaborarea unor oferte perfect comparabile, autoritatea contractantă va pune la dispoziția tuturor operatorilor economici, în mod centralizat în SEAP... erată, fișierele complete conținând anexele logistice omise la încărcarea inițială;

5. Autoritatea contractantă recunoaște aplicabilitatea imperativă a... nr..... clarificarea din oficiu ce va fi publicată, se va stipula în mod expres că tarifele contractului pot fi ajustate periodic la cererea operatorului, în deplină concordanță cu evoluția... prețurilor de consum (IPC) și în limitele prevăzute de legislația specifică în vigoare.

Raportat la contestația depusă de (dosar nr....)... *punctul de vedere nr....*, înregistrat la Consiliu sub nr....., în calitate de autoritate contractantă, formulează o serie de apărări împotriva criticilor din cuprinsul contestației, după cum urmează:

1. Cu privire la vicierea matematică a formulei factorului tehnic (pag. 4 din contestație):

Dintr-o eroare de tehnoredactare clericală, s-a atașat din greșeală formula invers proporțională specifică prețului minim. Intenția clar exprimată în text a achiziției a fost de a puncta „quantumul cel mai ridicat al investițiilor”.

În conformitate cu principiul remedierii rapide, evidențiază organizatoarea..., acest viciu matematic va fi corectat de urgență din oficiu... publicarea unei erate în SEAP.

Formula va fi înlocuită cu algoritmul corect direct proporțional și, ca atare, critica rămâne fără obiect ca urmare a remedierii administrative autonome.

2. Cu privire la utilizarea sintagmei „etc” în criteriul de evaluare:

Pentru a elimina orice plajă de interpretare subiectivă și pentru a asigura un tratament perfect egal, autoritatea contractantă precizează că va emite o clarificare din oficiu... care va elimina sintagma „etc”.

Criteriul va fi definit printr-o listă strict limitativă și închisă de elemente punctabile (puncte de colectare, containere stradale, sistem PAYT și sistem

automatizat dispecerat), cu o metodologie clară de punctare, asigurând deplina predictibilitate a licitației.

3. Cu privire la riscul dublei finanțări și regimul parcului auto:

Riscul operațional în contractele de... bazate pe Legea nr. 100/2016 este transferat în sarcina operatorului economic.

Pentru a clarifica statutul activelor la finalul contractului, autoritatea contractantă va specifica... erată că utilajele achiziționate din fondurile proprii ale operatorului vor urma regimul juridic expres prevăzut de Legea nr. 51/2006, urmând a fi clasificate fără ambiguitate ca bunuri proprii sau bunuri de preluare (cu plata valorii contabile actualizate).

4. Cu privire la indicatorii nerealști (viteza de 14 km/h la măturatul manual:

Această valoare reprezenta, în mod evident, viteza maximă recomandată de operare pentru echipamentele de măturat mecanizat (autospeciale de curățenie rutieră).

Inserarea ei în secțiunea dedicată măturatului manual este o simplă greșeală de așezare în pagină, care va fi corectată... erată în SEAP... modificarea textului la o viteză de lucru rezonabilă (ex: 2-4 km/h).

... adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr..... a transmis note scrise cu privire la punctul de vedere depus de autoritatea *contractantă*... intermediul căroră aduce argumente în susținerea faptului că alegațiile exprimate de către achizițoare în cadrul punctului de vedere formulat, precum și măsurile de remediere adoptate, nu sunt în măsură să clarifice aspectele contestate de societatea sa ori să suplinească lipsurile din cuprinsul documentației de atribuire.

Reclamanta solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

... adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., ... a transmis punct de vedere (dosar CNSC nr....)... *intermediul căruia redă o serie de aspecte* în susținerea caracterului parțial, insuficient și nelegal al măsurilor de remediere adoptate de autoritatea contractantă... nota nr.....

Totodată, reclamanta solicită dispunerea de urgență a măsurii de suspendare a..., apreciind că noul termen de... este vădit *disproporționat și generator de pagubă iminentă*.

... punctul de vedere nr...., înregistrat la Consiliu sub nr....., în calitate de autoritate contractantă, supune atenției o serie de aspecte vizând faptul că și-a asumat remedierea erorilor materiale și tehnice semnalate de societățile contestatoare, prezentând totodată și calendarul legal de implementare a remedierilor.

... adresa nr....., înregistrat la Consiliu sub nr....., în calitate de autoritate contractantă, a transmis întâmpinare împotriva notelor scrise și *contestațiilor menținute de operatorii economici...*, ... *HOLDING.....*

Raportat la criticile menținute de contestatoarea... în notele scrise din... (dosar nr....), organizatoarea... se apără *supunând atenției următoarele aspecte*:

1. Cu privire la pragul cifrei de afaceri: Art. 33 alin. (1) din H.G. nr. 867/2016 permite impunerea indicatorilor financiari dacă sunt „necesari și adecvați” pentru protecția față de riscul de neîndeplinire.

Contractul implică achiziții masive de utilaje grele specifice normelor Euro 6 și organizarea integrală a logisticii DDD din primele luni, astfel că un operator fără o soliditate financiară demonstrată... media ultimilor 3 ani ar pune în pericol direct continuitatea... public vital;

2. Cu privire la menținerea experților cheie în schema de personal: Prezența unui manager juridic și a unui manager economic dedicați contractului nu este un exces, ci o garanție de diligență profesională obligatorie pentru reducerea riscului operațional transferat...;

3. Cu privire la mecanismul de ajustare a tarifelor: Clauza instituită de autoritate... erată este pe deplin legală.... nr.... stabilește la art. 33 un drept potențial de solicitare a ajustării la un interval de minimum 3 luni, însă nu obligă autoritățile contractante să accepte modificări tarifare trimestriale în absența unor fluctuații imprevizibile majore ale indicilor de preț;

4. Cu privire la factorul de evaluare tehnică „Cuantumul total al investițiilor”:... eliminarea sintagmei „etc” și aplicarea unei formule matematice direct proporționale standard, autoritatea contractantă apreciază că a asigurat transparență și previzibilitate deplină.

În opinia achizitoarei, algoritmul actual punctează obiectiv angajamentele ferme de investiții suplimentare pe care operatorii le asumă în beneficiul infrastructurii edilitare din localitate, punctarea făcându-se exclusiv automat pe baza valorilor criptate din ofertele financiare depuse în SEAP.

Organizatoarea... remarcă faptul că, pentru a demonstra lipsa de fundament a criticii de la punctul (IV) din notele Scrise ale... (privind pretinsa lipsă a datelor din documentație), instituția sa pune oficial la dispoziția CNSC și a tuturor operatorilor... prezenta întâmpinare, setul complet de date tehnice solicitat.

Raportat la cele afirmate de contestatoarea în cuprinsul contestației și al punctului de vedere din... (dosar nr....), *organizatoarea...* se apără supunând atenției următoarele aspecte:

1. Critica privind dubla finanțare și factorul de evaluare tehnică (20%): Factorul de evaluare tehnică vizează cuantumul total al investițiilor asumate pe riscul operatorului pentru asigurarea performanței ecologice și logistice. Acesta nu se suprapune cu amortizarea liniară curentă a costurilor de exploatare. Punctarea investițiilor tehnologice din fonduri proprii stimulează modernizarea parcului auto și reflectă un avantaj tehnologic obiectiv;

2. Corelarea frecvențelor și înlăturarea pretinselor contradicții: Frecvențele prevăzute la art. 101¹ reprezintă standardul minim structural obligatoriu pe tot parcursul anului. Articolul... detaliază operarea logistică suplimentară pe sezoane pentru fluxurile fluctuante.

În privința containerelor, spălarea de 4 ori pe an reprezintă regula generală de bază (trimestrială), iar art. 91 definește operațiunile minimale specifice anumitor tipuri de recipiente speciali. Documentația reconfigurată asigură deplina comparabilitate a ofertelor;

... Cu privire la pretinsa contradicție a frecvențelor și spălării containerelor (Art...., 91, 96, 101¹): Articolele din caietul de sarcini reglementează operațiuni complet distincte și nu generează bloc... în dimensionarea resurselor;

... Cu privire la identitatea suprafețelor (Măturat manual vs. Deszăpezire mecanizată): Este pe deplin logic ca frontul total maxim de carosabil supus deszăpezirii mecanizate pe timp de iarnă să coincidă cu suprafața maximă pe care se aplică întreținerea stradală în restul anului;

... Cu privire la norma de lucru de... mp/om/schimb: Contestatoarea confundă măturatul manual fix la rigolă (normat la... mp/om/schimb conform art. 107) cu activitatea mixtă de întreținere și golire a coșurilor stradale de la art. 121.

Activitatea mixtă nu presupune măturare liniară continuă, ci deplasarea operativă asistată de autoutilitare de mici dimensiuni pentru colectarea deșeurilor stradale dispersate accidental și golirea coșurilor stradale urbane, fiind în perfect acord cu standardele de muncă și legislația de profil. Norma de... mp reprezintă capacitatea operațională mixtă cumulată pentru echipele de... stradală, calculată pe baza corectării vitezei la... km/h;

... Clauza privind competența instanței judecătorești: Clauza este legală și reprezintă opțiunea uzuală de prorogare convențională a competenței teritoriale pentru litigiile ce decurg din derularea contractului, opțiune permisă de Codul de.... Aceasta nu aduce nicio atingere... speciale a remediilor în fața CNSC.

În continuare, achizitoarea prezintă o serie de aspecte în susținerea faptului că, pentru o astfel de procedură, un factor tehnic cu o pondere de 20% este 1...% legal, iar utilizarea criteriilor de calitate devine practic obligatorie... efectul specificului contractului, chiar dacă procentul fix de 20% nu este impus nominal de lege.

... adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., în dosarul nr..... a transmis *răspuns la punctul de vedere unificat nr..... intermediul căruia redă o serie de aspecte în susținerea admiterii contestației*, astfel cum a fost formulată, cu privire la pretențiile rămase nerecunoscute de....

... adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., în dosarul nr..... a transmis *note scrise cu privire la măsurile de remediere adoptate de autoritatea contractantă ca urmare a contestațiilor formulate în procedura în cauză... intermediul cărora prezintă argumente în susținerea respingerii, ca nefondate, a apărărilor achizitoarei și admiterii contestației sale* astfel cum a fost formulată.

... punctul de vedere nr...., înregistrat la Consiliu sub nr....., în calitate de autoritate contractantă, formulează o serie de apărări împotriva criticilor din cuprinsul celei de-a doua contestații depusă de... (dosar nr....), după cum urmează:

Organizatoarea... apreciază că eventualele neclarități invocate de reclamantă au fost înlăturate... măsurile de remediere adoptate de instituția sa, neputând fi reținută existența unei vătămări actuale care să justifice anularea...u modificarea substanțială a documentației de atribuire.

Cu privire la critica referitoare la pretinsa nelegalitate generată de menționarea „Consiliului Local Sector...”, achizitoarea atrage atenția că mențiunea invocată de contestatoare reprezintă exclusiv o eroare materială de redactare, rezultată din utilizarea unui șablon de lucru, fără a produce efecte juridice asupra conținutului documentației de atribuire și fără aptitudinea de a induce în eroare operatorii economici interesați.

Raportat la critica referitoare la pretinsa necorelare dintre procentul de 14...% și procentul de 33%, achizitoarea învederează următoarele aspecte:

- Procentul de 14...% prevăzut în caietul de sarcini reprezintă o valoare estimativă, fundamentată pe datele și informațiile disponibile la nivelul autorității contractante la momentul elaborării documentației de atribuire, fiind utilizat pentru descrierea situației existente și pentru estimarea parametrilor... concesionat;

- În schimb, procentul de 33% prevăzut în proiectul de contract nu reprezintă o modificare a datelor tehnice ale concesiunii și nici o obligație aplicabilă în toate situațiile, ci reflectă mecanismul legal instituit... legislația specială în materia gestionării deșeurilor, aplicabil exclusiv în ipotezele expres prevăzute de aceasta;

- ... urmare, cele două procente nu sunt concurente și nici incompatibile, ci au natură juridică și finalitate diferite.

Cu privire la critica referitoare la mecanismul de modificare și ajustare a tarifelor, organizatoarea... arată că scopul clauzei criticate a fost acela de a împiedica modificarea arbitrară sau discreționară a tarifelor în afara cadrului legal, iar nu de a exclude aplicarea mecanismelor obligatorii instituite... actele normative incidente.

Pentru eliminarea oricărei posibile interpretări diferite, autoritatea contractantă remarcă faptul că a clarificat expres că, pe durata executării contractului, orice ajustare sau modificare a tarifelor se va realiza exclusiv în condițiile și cu respectarea procedurilor prevăzute de legislația aplicabilă în materia serviciilor comunitare de utilități publice și a reglementărilor emise de autoritatea competentă.

Cu privire la critica referitoare la pretinsa încălcare a caracterului *intuitu personae* al contractului de..., organizatoarea... se apără menționând următoarele aspecte:

- Contractul de... păstrează în mod neechivoc regula potrivit căreia executarea obligațiilor asumate revine concesionarului desemnat în urma... de atribuire, acesta neputând transmite către terți obligațiile principale rezultate din contract decât în cazurile expres permise de lege;

- Dispozițiile criticate de contestatoare nu instituie un drept al concesionarului de a transfera liber executarea contractului către un alt operator economic și nici nu permit înlocuirea discreționară a concesionarului;

- Aceste prevederi reglementează exclusiv situații excepționale generate de reorganizarea persoanei juridice, precum fuziunea, divizarea, transformarea sau succesiunea universală ori alte situații expres permise de legislația aplicabilă, în care continuitatea raporturilor juridice este asigurată... efectul legii și cu respectarea condițiilor prevăzute de cadrul normativ incident.

Organizatoarea... invocă următoarele excepții procedurale:

1. Excepția tardivității: Achizitoarea precizează că nota cu privire la informațiile ce vor fi cuprinse în cadrul răspunsului consolidat a fost comunicată... intermediul SICAP operatorilor economici interesați la data de..., iar data de înregistrare a contestației operatorului, este data

de..., dată ce depășește termenul legal de contestare cuprins în cadrul Legii 101/... - art. 8 alin. (1) lit. a) -.

Dacă răspunsul consolidat doar reiterează reguli deja clare din fișa de date, în opinia achizitoarei, termenul de contestare curge de la data publicării inițiale a documentației, iar atacarea lui ulterioară va fi respinsă ca tardivă;

2. Excepția inadmisibilității contestației: Contestația nu cuprinde mențiunile obligatorii arătate în cadrul art. 10 lit. d), în sensul în care nu cuprinde mențiunea concretă a actului atacat.

Chiar și în situația atacării unui așa zis răspuns consolidat, achizitoarea apreciază că acesta nu este un act procedural... intermediul căruia se pune în aplicare o decizie definitivă a Consiliului, cum ar fi spre exemplu un răspuns consolidat general la solicitările de clarificări sau măsurile de remediere creionate de către Consiliu;

3. Excepția prematurității: achizitoarea consideră că operatorul economic „se grăbește” în privința formulării unei contestații ținând seama că, în prezent, obligația de remediere a documentației nu a ajuns la maturitate, mai precis toate măsurile de remediere solicitate vor fi dispuse după pronunțarea pe fond a Consiliului... intermediul unor măsuri de remediere încărcate în cadrul SEAP.

Autoritatea contractantă atașează prezentului punct de vedere și dovada încărcării în SEAP, a informațiilor solicitate, după cum urmează;

- *Informații complete de tip anexa ce conțin lista de străzi împreună cu suprafețele de lucru stabilite pentru activitatea de dezăpezire;*

- *Informații complete de tip anexa ce conțin lista de străzi împreună cu suprafețele de lucru stabilite pentru activitatea de dezăpezire;*

- *Informații complete pentru activitatea de salubritate menajera mai precis - număr gospodarii, număr asociații de proprietari, număr de agenți economici, puncte colectare împreună cu detalii referitoare la acestea, numărul de recipienti si tipul acestora.*

... adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr....., în dosarul nr..... a transmis *note scrise cu privire la completarea documentației de atribuire* publicată atașat anunțului de concesionare PC 1... din... cu... de... de pe raza..., publicat în SEAP la data de....

Contestatoarea remarcă faptul că, în vederea posibilității întocmirii corecte a ofertei (propunere tehnică și financiară), urmează să se remedieze documentația de atribuire, inclusiv... raportare la prevederile... de... pe raza..., în sensul de a se preciza, în mod identic în caietul de sarcini și anexa la caietul de sarcini, obiectivele în concordanță inclusiv cu... de mai sus, indicându-se expres:

- *obiectivele la care urmeaza a fi prestate serviciile de dezinsectie;*

- *obiectivele la care urmeaza a fi prestate serviciile de dezinfectie;*

- *obiectivele la care urmeaza a fi prestate serviciile de deratizare;*

- *suprafetele de executie pentru obiectivele la care urmeaza a fi prestate servicii de dezinsectie si frecventa anuala a acestora, cu*

respectarea recomandarilor institutiilor abilitate, conform art.... din acelasi regulament;

- *suprafetele de executie pentru obiectivele la care urmeaza a fi prestate servicii de dezinfectie si frecventa anuala a acestora, conform art. 96 din acelasi regulament;*

- *suprafetele de executie pentru obiectivele la care urmeaza a fi prestate servicii de deratizare si frecventa anuala a acestora, conform art. 95 din acelasi regulament.*

... adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr..... a transmis concluzii scrise (dosar CNSC nr....)... intermediul cărora supune *atenției o serie de aspecte în susținerea admiterii contestației*).

... punctul de vedere nr...., înregistrat la Consiliu sub nr....., în calitate de autoritate contractantă, a transmis o serie de considerente generale în susținerea menținerii tuturor actelor emise de instituția sa și continuării... de atribuire în cauză.

... a constituit cauțiunea în sumă de..., fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., înregistrată în registrul de evidență al Consiliului sub nr.... (dosar nr....).

... a constituit cauțiunea în sumă de..., fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., înregistrată în registrul de evidență al Consiliului sub nr.... (dosar nr....).

..... a constituit cauțiunea în sumă de..., fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., înregistrată în registrul de evidență al Consiliului sub nr.... (dosar nr....).

... a constituit cauțiunea în sumă de..., fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., înregistrată în registrul de evidență al Consiliului sub nr.... (dosar nr....).

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... (... ..), în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, în vederea atribuirii, pe loturi, a contractului de servicii având ca obiect... a gestiunii... public de... din..., *colectarea separată și transport deșeuri municipale și a altor fluxuri... stradală, deszăpezire și servicii DDD, cod CPV principal:...-2 Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2), sens în care a elaborat* documentația de atribuire aferentă și a publicat, în SEAP, anunțul de concesiune nr..... Potrivit anunțului de concesiune, valoarea estimată a contractului este de....., fără TVA, iar criteriul de atribuire este cel mai bun raport calitate - preț. Potrivit datelor disponibile în SEAP, termenul pentru depunerea ofertelor a fost decalat pentru data de....

Împotriva documentației de atribuire... (dosar nr....)... (dosar nr....)... (dosar nr....), ... (dosar nr....) și... - (dosar nr....) au investit Consiliul *cu prezentele contestații*, solicitând remedierea *documentației*, anularea..., precum și... de atribuire.

Cererile privind... au fost respinse, ca nefondate... Încheierile nr.... și nr.....

Având a soluționa contestația formulată de..., Consiliul stabilește că aceasta este îndreptată împotriva documentației de atribuire elaborată pentru Lotul nr..., **potrivit** celor precizate expres... adresa înregistrată la Consiliu sub nr..., astfel că și solicitările sale vor privi exclusiv acest lot.

În prealabil, este necesară verificarea legalității organizării... pentru lotul 2... prisma dispozițiilor legislației specifice. În funcție de soluția dispusă asupra solicitării de anulare a... se va proceda la analiza criticilor punctuale în susținerea remedierii documentației de atribuire.

Susține contestatoarea că la documentația de atribuire a fost atașat un caiet de sarcini care nu a fost aprobat... hotărârea consiliului local... Hotărârea nr.... fiind aprobat un caiet de sarcini din care lipsește capitolul XV - Dezinsecție, dezinfecție și deratizare, aferent lotului 2. De asemenea, nici contractul cadru de... a gestiunii... public de dezinsecție, dezinfecție și deratizare nu a fost aprobat... HCL nr....

În apărarea sa, autoritatea contractantă susține în *nota de răspuns clarificare LOT 2 nr....*, publicată în SEAP, următoarele:

Inițierea... s-a realizat în deplina conformitate cu Hotărârea Consiliului Local nr.... privind delegarea..... public de salubritate al U.A.T.....

Structura tehnica a documentației reflecta decizia de oportunitate și indicatorii aprobați de autoritatea deliberativa, iar eventualele adaptări de tehnoredactare efectuate pentru publicarea în SEAP nu atrag nulitatea absoluta a....

Atribuirea activității de dezinsecție, dezinfecție și deratizare s-a realizat în mod distinct, respectându-se caracterul specializat impus de art. 14 alin. (4) din Legea nr. 101/2006... delimitarea clara a Lotului nr.... fata de restul activităților de....

Reține Consiliul că... Hotărârea Consiliului Local nr.... (disponibilă pe site-ul <https://www.....e>, printre altele, caietul de sarcini al... de... de pe raza UAT... (anexa 4) și contractul de..... de salubritate (anexa 5).

Consiliul face trimitere la dispozițiile caietului de sarcini, anexă a HCL nr...., cu relevanță în soluționare:

A rt. 2.

La întocmirea caietelor de sarcini autoritatea administrației publice locale sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară are obligația de a utiliza documentația prevăzută în prezentul caiet de sarcini - cadru, după cum urmează:

a. în conținutul documentației caietului de sarcini **se vor prelua din prezentul caiet de sarcini - cadru activitățile și toate condițiile tehnice specifice fiecărei activități desfășurate;**

b. conținutul caietului de sarcini va cuprinde setul de formulare precizate ca fiind obligatorii în caietul de sarcini - cadru, la care se pot adăuga și alte formulare considerate necesare pentru realizarea corespunzătoare a....

(2) **Pentru fiecare contract de.../hotărâre de dare în administrare care vizează activități ale... de... se întocmește câte un caiet de sarcini, care va prelua din prezentul caiet de sarcini-cadru secțiunile aferente activităților componente ale... de... care fac obiectul contractului de.../hotărârii de dare în administrare.**

Art. 3.

Caietele de sarcini se supun aprobării autorităților deliberative ale unităților administrativ- teritoriale sau, după caz, adunării generale a asociației de dezvoltare intercomunitară.

Art. 4.

Prezentul caiet de sarcini stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice... de..., stabilind cerințele **tehnice și organizatorice minimale necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță.**

Art. 5.

(1) În sensul prezentului caiet de sarcini, UAT... are calitatea de delegatar.

(2) Prezentul caiet de sarcini a fost elaborat spre a servi drept documentație tehnică și de referință în vederea stabilirii condițiilor specifice de desfășurare a activității/activităților componente ale... de... indiferent de modul de gestiune adoptat.

Art. 6.

Caietul de sarcini face parte integrantă din documentația necesară desfășurării **activităților de salubritate menajera... si deszăpezire constituind** ansamblul cerințelor tehnice de bază ale acestor activități.

Din analiza coroborată a articolelor rezultă că HCL nr.... a aprobat un caiet de sarcini valabil doar pentru **salubritate menajeră, stradală și deszăpezire.** O dovadă suplimentară în acest sens este și lipsa unui capitol dedicat serviciilor de dezinsecție, dezinfecție și deratizare, (capitol care apare inserat - capitolul XV -, însă, în caietul de sarcini anexat anunțului de concesiune și în cel revizuit, publicat în SEAP la data de...). Inclusiv formularul de propunere financiară, anexat caietului de sarcini aprobat... HCL nr...., este structurat exclusiv pe salubritate menajeră, stradală și deszăpezire.

De asemenea, nici contractul cadru de... a gestiunii... public de dezinsecție, dezinfecție și deratizare aferent lotului 2, nu se regăsește în anexa 5 la HCL nr....80/....

Sunt considerate incidente, următoarele prevederi legale:

✓ art. 129 alin. (1), (2), lit. d), (7) lit. n) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

- *Articolul 129 Atribuțiile consiliului local*

(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date... lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

(...)

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;

(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) **lit. d)**, consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

(...)

n) serviciile comunitare de utilități publice de interes local.

✓ art. 2 alin. (1), (2), (3) lit. m), art. 6 alin. 1 lit. e), art. 12 alin. (2) și (3), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (4) din Legea... de... a localităților nr....:

Art. 2. - (1) Serviciul public de... a localitatilor face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitati publice si se desfasoara sub controlul, conducerea sau coordonarea autoritatilor

administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.

(2) Serviciul public de... a localităților, denumit în continuare serviciu de..., se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

(3) Serviciul de... cuprinde următoarele activități:

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

(...)

m) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale.

Art. 6. - (1) **Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului... au competente exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de... desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții:**

(...)

e) delegarea gestiunii... de... pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii.../

Art. 12. - (2) **Alegerea modalității de gestiune a... de... se face... hotărârii ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de... adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr...., republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

(3) Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice... de... se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al... și a unui caiet de sarcini, aprobate... hotărârii autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al... de... și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C... ordin al președintelui acesteia."

Art. 13. - **Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale/sectoarele municipiului București sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii... de... sunt reglementate... hotărârile de dare în administrare a activității/activităților de...u... contractele de... a gestiunii, după caz.**

Art. 14. - (4) **Atribuirea activității de dezinsecție, dezinsecție și deratizare se efectuează distinct de celelalte activități specifice... de..., pentru una sau mai multe operațiuni ale activității.**

✓ art. 8 alin. (1), (2), (3) lit. d) și i), art. 22 alin. (1), (3) și (4) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr....:

Art. 8. - (1) **Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.**

(2) **Autoritățile administrației publice locale au competente partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.**

(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, **autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adopta hotărâri în legătură cu:**

(...)

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

(...)

i) **elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.**

Art. 22. - (1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitate proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de... a gestiunii.

(...)

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește... hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea..., de necesitatea asigurării celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale și de perspectiva ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

(4) Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, **se realizează pe baza unui regulament al... și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu...-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale.... În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice... și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației, se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art. 10 alin. (5), și se aproba de adunarea generală a asociației.**

Potrivit dispozițiilor de mai sus, Consiliul Local are inițiativă și hotărâște în toate problemele de interes local, având o competență exclusivă în gestionarea și asigurarea cadrului necesar pentru furnizarea serviciilor comunitare de utilități publice de interes local.

Această prerogativă legală este dublată de prevederile art. 8 alin. (1) și (3) lit. d) și i) din Legea nr. 51/2006, antecitate, care stipulează că autoritățile deliberative au competența exclusivă de a adopta hotărâri cu privire la alegerea modalității de gestiune și elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini și a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor.

În speță... Hotărârea Consiliului Local... nr.... s-a aprobat delegarea gestiunii... public de salubritate, însă actul administrativ în cauză nu acoperă din punct de vedere tehnic și contractual Lotul 2.

Conform art. 2 alin. (3) lit. m) din Legea nr. 101/2006, activitatea de *dezinfecție, dezinsecție și deratizare (DDD)* face parte integrantă din

serviciul de.... În mod corelat, art. 14 alin. (4) din Legea nr. 101/2006 obligă autoritatea ca atribuirea acestei activități să se efectueze distinct *de celelalte activități*.

Art. 12 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 și art. 22 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 prevăd imperativ că desfășurarea activităților specifice... se realizează pe baza unui caiet de sarcini aprobat... *hotărâre a autorității deliberative. Însă, din Caietul de Sarcini aprobat... HCL nr. 180/2025 lipsește în totalitate... - Dezinsecție, dezinfecție și deratizare, acesta fiind inserat ulterior în SEAP.*

Totodată, potrivit art. 13 din Legea nr. 101/2006, raporturile juridice dintre UAT și operator se reglementează obligatoriu... contracte de... a gestiunii. În plus, art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 101/2006 plasează delegarea gestiunii în competența exclusivă a autorităților locale, însă modelul de contract pentru Lotul nr.... - DDD nu se regăsește în anexa 5 a HCL nr. 180/2025.

Consiliul înlătură susținerile autorității contractante referitoare la pretinse *adaptări de tehnoredactare efectuate pentru publicarea în SEAP*, dat fiind că, în temeiul art. 12 alin. (2) și (3) din Legea nr. 101/2006 și al art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, alegerea modalității de gestiune și stabilirea cerințelor din caietul de sarcini se fac exclusiv pe baza unor hotărâri de consiliu local, fundamentate pe studii de oportunitate.

Introducerea unui întreg set de cerințe tehnice (...), a unei structuri financiare dedicate exclusiv activității de DDD și a unui contract-cadru nou reprezintă o substituie de competență.

Viciul constatat constând în lansarea unei proceduri de achiziție... pentru un serviciu a cărui documentație tehnică și contractuală nu a fost însoțită și aprobată de Consiliul Local..., determină Consiliul să constate că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea prezentei proceduri în condiții de legalitate, urmând să se dispună anularea... de atribuire pentru lotul nr.....

În raport de această soluție prefigurată, o analiză punctuală a criticilor contestatoarei pentru lotul nr.... este de prisos.

Analiza actelor atacate ale autorității contractante, din punctul de vedere al legalității și temeiniciei, s-a efectuat în acord cu principiul disponibilității care guvernează și procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului [art. 9 alin. (2) C. proc. civ. - obiectul și limitele procesului sunt stabilite... cererile și apărările părților], precum și cu respectarea dispozițiilor art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016.

Luând în considerare cele anterior expuse, Consiliul va admite contestația formulată de... și va dispune anularea... de atribuire pentru lotul nr.....

În ceea ce privește cererea de acordare a cheltuielilor de judecată, formulată de..., aceasta va fi respinsă, nefiind indicate și nici anexate contestației vreo dovadă a întinderii și efectuării lor.

Dosar nr....

... contestația formulată... înțelege să conteste documentația de atribuire aferentă Lotului nr..., o primă categorie de **critici vizând** modalitatea de constituire a garanției de participare și a garanției de bună execuție.

Consiliul reține că... *nota de asumare a măsurilor de remediere voluntare nr...*, publicată în SEAP la data de..., autoritatea contractantă a procedat la rectificarea cuantumului garanției de participare și la corelarea garanției de bună execuție pentru lotul nr..., măsuri la care contestatoarea achiesează potrivit celor afirmate... notele scrise transmise.

Pe cale de consecință, criticile sunt rămase fără obiect.

Următoarea critică privește cuantumul cifrei de afaceri stabilit de autoritatea contractantă pentru lotul 1, astfel: Ofertantul și/sau, după caz, asociații (în cazul ofertelor comune), terțul susținător (în cazul susținerii), **va/vor face dovada că au înregistrat o cifră medie de afaceri în ultimii 3 ani**, rezultata din activități specifice prezentului contract **în cuantum de... pentru LOTUL 1.**

Contestatoarea susține că, în raport de valoarea totală, fără TVA, a contractului de... - Lot 1, cerința este excesivă, nejustificată și de natură să împiedice participarea operatorilor economici la această procedură de atribuire.

Autoritatea contractantă susține că pragul de... solicitat reprezintă cifra de afaceri cumulată/medie pe 3 ani, ceea ce înseamnă o activitate anuală de aproximativ..., suma fiind perfect egală cu valoarea estimată anuală a contractului (2..., 7 mii. lei / 5 ani = ~... mii. lei/an).

Apărarea autorității contractante - potrivit căreia pragul reprezintă o simplă împărțire aritmetică a valorii estimate pe durata a 5 ani (.../an cumulată pe 3 ani) - este înlăturată de Consiliu ca fiind o eroare de interpretare a textului propriei documentații. Dacă autoritatea dorea o medie anuală de 45 milioane lei, cerința t.....ia să stipuleze: cifră medie anuală de...u cifră cumulată pe 3 ani de.... Solicitând o medie de.../an, autoritatea cere, practic, ca un ofertant să aibă o cifră de afaceri anuală de 3 ori mai mare decât valoarea pe care o va deconta în fiecare an din contract (~.../an - calculată... împărțirea valorii totale de 2..., 7 milioane lei la durata de 5 ani a concesiunii).

Totodată, Consiliul reține dispozițiile art. 30 din HG nr. 867/2016, potrivit cărora:

Art. 30. - (1) Entitatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de... introducerea unor criterii minime de calificare, ce:

- a) nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului de... ce urmează să fie atribuit;
- b) sunt disproporționate în raport cu valoarea și obiectivele contractului de... ce urmează a fi atribuit.

(2) Entitatea contractantă are dreptul de a impune ca criteriu minim de calificare, în raport cu situația economică și financiară a ofertanților/candidaților, un anumit nivel al unor indicatori economici sau financiari, numai în cazul în care indicatorii respectivi au o legătură concretă cu un eventual risc de neîndeplinire a contractului.

Așadar... prisma art. 30 din HG nr. 867/2016, introducerea unui indicator financiar este permisă exclusiv dacă acesta are o legătură concretă cu un eventual risc de neîndeplinire a contractului. Ori, autoritatea

contractantă nu a demonstrat în ce mod un prag atât de ridicat este direct legat de un risc real de execuție.

Mai mult, verificând justificarea cerinței evidențiate la nivelul strategiei de contractare, se constată că aceasta lipsește cu desăvârșire, astfel că organismul administrativ jurisdicțional conchide că puterea de apreciere a autorității a fost exercitată în mod discreționar, impunându-se a fi cenzurată.

Ca atare, determinând că argumentele autorității contractante apar ca fiind simple justificări subiective, menite să acopere caracterul vădit disproporționat al cerinței, Consiliul va admite critica și va impune autorității contractante remedierea cerinței, astfel încât acesta să devină proporțională în raport cu valoarea și obiectivele contractului de... ce urmează a fi atribuit.

Următoarea critică privește cerința privind experții cheie trasată de autoritatea contractantă în cuprinsul secțiunii III.....a) *Capacitatea tehnică și/sau profesională din Instrucțiuni pentru ofertanti/candidate (Fisa de date): C) Experți cheie - Detinerea în următoarele pozitii - Manager de Contract, Manager activitate salubritate menajera, Manager activitate salubritate... si dezapezire, Manager tehnic..., Manager **Calitate si..... si...**, a unor persoane ce t.....ie sa aiba studii **superioare in domeniul calificarii cerute** cat si experienta similara in gestionarea pentru cel 3 putin ani a unor pozitii similare in contracte de... a serviciilor de salubritate - LOTUL 1, contestatoarea solicitând eliminarea cerinței privind deținerea experților - cheie:..... și respectiv..., ca excesivă, restrictivă, disproporționată și nejustificată... raportare la obiectul și natura contractului de....*

În punctul de vedere transmis Consiliului, autoritatea contractantă a susținut că delegarea unui serviciu public major implică riscuri juridice și financiare severe (modificări de tarife ANRSC, managementul taxei de..., gestionarea contractelor cu mii de utilizatori non-casnici), că un simplu jurist sau contabil nu deține autoritatea decizională necesară pentru a gestiona riscurile specifice concesiunii și cerința are legătură directă cu obiectul contractului și garantează structura organizatorică optimă solicitată și de Studiul de oportunitate.

Având a verifica actele achiziției, Consiliul reține că la nivelul studiului de oportunitate s-a prevăzut o structură de personal minimă constând în:

- director executiv;
- șef serviciu;
- personal salarizare;
- personal financiar-contabil;
- jurist;
- dispecerat (dispeceri și șoferi);
- personal protecția... (inclusiv PSI);
- personal protecția...; pază (studii + ateliere);
- șefi formație de lucru; conducători auto;
- muncitori necalificați;
- personal calificat pentru întreținere și reparații;
- magazioner;
- șef atelier reparații și întreținere auto;
- șef parc auto.

Așadar, structura de personal minimă solicitată cuprinde funcții executive și de execuție standard și nu menționează și nu impune obligativitatea unor poziții de management sectorial de tipul:.....u.... Astfel, apărarea autorității potrivit căreia structura organizatorică optimă este solicitată și de studiul de oportunitate este contrazisă direct de realitatea scriptică a documentului.

Studiul de oportunitate vorbește despre jurist și personal financiar-contabil, adică funcții clasice de execuție sau suport. Solicitarea ca aceștia să aibă titulaturi și competențe decizionale de Manager (Economic/Juridic/Comercial) cu o vechime specifică de 3 ani *exclusiv în contracte de... de salubritate* reprezintă o supracalificare care nu este justificată obiectiv de către autoritate.

De asemenea, în cuprinsul strategiei de contractare nu există o minimă justificare pentru desemnarea experților cheie de tipul celor nominalizați în cadrul cerinței. Mai mult, acest document nu face vorbire despre experții cheie în cadrul secțiunii *Capacitatea tehnică și/sau profesională*.

Determinând că introducerea experților cheie (..... și...) în fișa de date s-a realizat fără fundamentare în strategia de contractare și în contradicție cu structura minimă din studiul de oportunitate, Consiliul va impune eliminarea cerinței în referire la acești experți.

În continuare, față de solicitarea contestatoarei de introducere a unor prevederi care să permită ajustarea și modificarea prețului contractului/tarifelor aferente... delegat potrivit Ordinului nr...., Consiliul are în vedere că... erata/clarificare din oficiu nr...., autoritatea contractantă a precizat: Se înlocuiește clauza rigidă de bloc..... Tarifele contractului vor putea fi ajustate periodic, dar nu mai des de o dată la 12 luni, în conformitate cu prevederile imperative ale... nr...., în baza evoluției... de Consum (IPC) total național comunicat de INS.

... notele scrise, contestatoarea nu își exprimă acordul față de această modificare operată, întrucât se menține, fără o justificare pertinentă, interdicția ajustării tarifelor *mai des de 12 luni*, această limitare nefiind prevăzută de Ordinul nr....

Consiliul achiesează susținerii contestatoarei și reține că... nr.... nu instituie o barieră temporală fixă de 12 luni pentru solicitarea ajustării tarifelor, ci condiționează ajustarea de elemente economice obiective (evoluția... de Consum - IPC, modificări de elemente de cheltuieli, modificări legislative etc.).

Potrivit art. 33 alin. (1) din... nr.... - Tarifele pentru activitățile specifice... de... se ajustează, la cererea operatorilor, cel mult până la nivelul rezultat din aplicarea coeficientului de indexare cu evoluția... prețurilor de consum total, calculat pentru perioada cuprinsă între luna de referință corespunzătoare stabilirii sau, după caz, precedentei aprobări și luna celui mai recent indice publicat de Institutul Național de Statistică la data solicitării, fără a se modifica cantitatea, volumul sau, după caz, suprafața programată avută în vedere la fundamentarea anterioară.

Deși autoritatea contractantă susține formal că aplică... nr...., introducerea condiției de timp anulează parțial efectul acestuia. O procedură de achiziție nu poate fi guvernată de reguli hibride, în care autoritatea preia

o normă specială, dar o restrânge în mod discreționar fără o justificare tehnică sau economică cuprinsă în documentele de fundamentare ale....

Pe cale de consecință, Consiliul va impune autorității contractante stabilirea posibilității de ajustare a tarifelor cu respectarea Ordinului nr.....

Față de solicitarea de corectare a cerinței privind experiența similară astfel încât ofertanții să poată întocmi oferte comparabile, Consiliul reține cerința în formularea fișei de date a achiziției: Ofertantul și/sau, după caz, asociații (în cazul ofertelor comune), terțul susținător (în cazul susținerii), va/vor face dovada că au prestat în cadrul a maximum 3 contracte servicii similare celor descrise în caietul de sarcini, la nivelul ultimilor 3 ani, în valoare cumulată de medie de 45...../an pentru LOTUL 1, mai precis:

-/an pentru activitatea de deszăpezire
-/an pentru activitatea de salubritate...
-/an pentru activitatea de salubritate menajera.

Așadar, autoritatea contractantă a solicitat ca ofertanții să facă dovada prestării în ultimii 3 ani a unor servicii similare (în cadrul a maximum 3 contracte) în valoare cumulată **de medie de.../an pentru Lotul 1.**

Totuși, în cadrul aceleiași cerințe, autoritatea a procedat la defalcarea acestui prag pe cele trei activități componente, solicitând valori anuale specifice:

- Deszăpezire:.../an
- Salubritate stradală:.../an
- Salubritate menajeră:.../an

... adunarea valorilor anuale solicitate pentru fiecare activitate în parte (... , 40 +..., 48 +..., 28), rezultă o valoare anuală reală de.../an.

Raportat la perioada de 3 ani solicitată, suma valorilor defalcate pe activități este de..., **în timp ce valoarea totală medie indicată de autoritate este de....** Rezultă o **diferență matematică** nejustificată de... pe cele două moduri de calcul **inserate în aceeași** clauză.

Consiliul reține că documentația de atribuire t.....ie să fie clară, precisă și lipsită de orice ambiguitate, astfel încât să permită operatorilor economici să determine cu exactitate cerințele de calificare și modul lor de îndeplinire.

Ori, în cauză, prezenta cerință este vădit contradictorie întrucât pe de o parte, autoritatea fixează un prag general de.../an iar, pe de altă parte, obligă ofertanții la îndeplinirea unor praguri care, însumate, depășesc pragul general declarat (ajungând la peste... milioane lei/an).

În mod similar criticilor anterioare, Consiliul reține că această structură stabilită în cadru cerinței privind experiența similară nu beneficiază de nicio fundamentare sau justificare în strategia de contractare.

În punctul său de vedere la contestație, achizitoarea nu combate critica și nici nu argumentează necesitatea cerinței în formularea de la nivelul documentației de atribuire.

Stabilirea unor praguri financiare pentru experiența similară care nu se corelează matematic între ele confirmă încă o dată că autoritatea contractantă și-a exercitat puterea de apreciere în mod discreționar, fără

rigurozitate, astfel că este necesară corectarea cerinței în sensul eliminării contradicțiilor matematice și corelării stricte, exacte și transparente a valorilor solicitate pentru experiența similară, pe fiecare activitate în parte, astfel încât suma lor să corespundă cu valoarea totală cerută.

Referitor la solicitarea de anulare sau modificare a factorului de evaluare *cuantumul total al investițiilor*, Consiliul constată că... nota de *asumare a măsurilor de remediere voluntare nr....*, pentru factorul în cauză, autoritatea contractantă a înlocuit formula matematică eronată (introdusă din eroare ca invers proporțională) și a eliminat sintagma etc din descrierea factorului.

Contestatoarea nu este mulțumită de modificările operate susținând că acestea nu acoperă deficiențele sesizate privind lipsa informațiilor esențiale cu privire la:

- lista investițiilor ce t.....ie realizate;
- cantitatea;
- cerințele tehnice minimale ale investițiilor ce ar t.....i realizate;
- modalitatea concretă de implementare a instrumentului *plătește pentru cât arunci*;
- elementele reale necesare pentru determinarea costurilor aferente realizării investițiilor și a implementării instrumentului *plătește pentru cât arunci*.

Reține Consiliul că factorul, în urma remedierilor, este descris astfel:

Cuantumul total al investițiilor

Algoritm de calcul: Punctajul se acordă astfel:

a) Cuantumul cel mai ridicat al investițiilor realizate i se acordă punctajul maxim alocat;

b) Pentru celelalte prețuri oferite punctajul P(n) se calculează proporțional, astfel:

$P(n) = (\text{Pret maxim oferit} / \text{Preț } n) \times \text{punctaj maxim alocat}$.

Totalul punctajul oferit la acest factor este de 20 de puncte.

... notiunea de investiții se are în vedere cuantumul total al investițiilor realizate în infrastructura tehnico - edilitară în speță, punctele de colectare securizate, containere stradale, sistem de implementare PAYT, sistem automatizat dispecerat și servicii clienți dar și investițiile realizate în autospeciale performante pentru realizarea... de salubritate care să corespundă unui criteriu superior pentru protecția....

Autospecialele inferioare unui standard de protecție a... inferior EURO 6 nu vor fi luate în calcul ca investiții în cadrul contractului. Investițiile asumate t.....ie dovedite în mod expres și explicit... Declarație pe propria răspundere și acte doveditoare de tipul antecontractelor de vânzare - cumpărare, contracte vânzare - cumpărare, leasing etc.

... prisma art. 71 din Legea nr. 100/2016 și a art.... din HG nr. 867/2016, autoritatea are obligația de a pune la dispoziție informații complete și precise pentru a asigura elaborarea unor oferte comparabile.

În acord cu susținerile contestatoarei, măsurile de remediere voluntare asumate de autoritatea contractantă... nota nr.... au un caracter exclusiv formal și nu au înlăturat deficiențele de fond. Astfel, factorul de evaluare tehnică nu oferă elemente tehnice și cantitative minimale pentru determinarea costurilor și transferă, în mod nelegal, obligațiile publice privind sistemul PAYT - *plătește pentru cât arunci în sarcina ofertanților*.

În consecință, Consiliul constată că factorul de evaluare încalcă principiile transparenței, tratamentului egal și proporționalității, fapt pentru

care va dicta asupra modificării factorului astfel încât să permită elaborarea unor oferte comparabile.

Vizavi de tarifele activităților care intră în compunerea... de... delegat, contestatoarea semnalând discrepanțe semnificative între fișa de date a achiziției (tarifele avute în vedere la stabilirea punctajului) și formularul de ofertă, în sensul că tarifele aferente activităților de... stradală și deszăpezire (care sunt luate în considerare la stabilirea ofertei câștigătoare, componenta financiară) nu se regăsesc în Formularul de ofertă, Consiliul constată că la data de..... - formularul de ofertă structurat pe activitățile de salubritate menajeră, salubritate stradală, deszăpezire și DDD.

Contestatoarea nu a transmis vreun răspuns față de cele publicate, astfel critica apare ca rămasă fără obiect.

Cu toate acestea, din punct de vedere al legalității de ansamblu a... și al corelării logice a documentelor, Consiliul nu poate analiza această remediere în mod izolat, ci o raportează la constatările anterioare din prezenta decizie. Astfel, deși noul Formular nr.... include acum și activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare (DDD), Consiliul reamintește că procedura pentru Lotul 2 a fost declarată nelegală și anulată.

Față de solicitarea de precizare în mod clar a perioadei de mobilizare, Consiliul reține că... *nota de asumare a măsurilor de remediere voluntare nr....*, punctul 6, publicată în SEAP la data de..., autoritatea contractantă a stabilit:

Completarea documentelor contractuale... stabilirea unei perioade ferme de mobilizare de 90 de zile de la semnarea contractului, termen necesar securizării logisticii și solicitării licențelor specifice.

Consiliul constată însă că, deși pentru toate celelalte remedieri cuprinse în respectiva notă autoritatea contractantă a indicat în mod expres și nominal lotul căruia i se aplică modificarea, în cazul perioadei de mobilizare lipsește orice mențiune cu privire la aplicabilitatea acesteia (pe Lotul 1, pe Lotul 2 sau în mod comun ambelor loturi).

Pentru eliminarea echivocului se impune precizarea, în mod clar, a lotului pentru care se aplică remedierea de mai sus.

Ulterior stabilirii acestei situații de fapt și dacă perioada de mobilizare este acordată tocmai pentru a derula procedurile administrative (adică pentru a depune dosarul și a face diligențele), având în vedere susținerea autorității - *termen necesar securizării logisticii și solicitării licențelor specifice*, cerința de calificare - Ofertantul va prezenta o declarație pe propria răspundere... care se va angaja că va obține licența necesară prestării serviciilor în aria delegată, în termen de 90 de zile de la data semnării contractului de..., potrivit prevederilor OUG nr. 58/2016 - LOTUL 1 și LOTUL 2 - t.....ie oglindită în aceeași logică.

Relativ la lipsa din caietul de sarcini a unor informații esențiale semnalată la punctul B1 al contestației, autoritatea contractantă a susținut în punctul de vedere toate datele tehnice solicitate de contestatoare (Anexele logistice, listele de puncte de colectare, frecvențele detaliate și locația exactă a stațiilor) sunt elemente de detaliu care fac parte din baza de date a... și că va pune la dispoziția tuturor operatorilor economici, în mod

centralizat în SEAP... erată, fișierele complete conținând anexele logistice omise la încărcarea inițială.

Susține contestatoarea în notele scrise că deși autoritatea contractantă a recunoscut omisiunile, precizând că va adopta măsuri de remediere, în cuprinsul eratei nr.... și notei de asumare a măsurilor de remediere voluntare nr...., acestea nu se regăsesc.

Consiliul constată că, deși contestatoarea și-a menținut nemulțumirea în cadrul notelor scrise, susținând că măsurile de remediere ale autorității nu ar acoperi toate deficiențele, aceasta nu a indicat în mod concret, care sunt informațiile logistice sau datele tehnice care ar continua să lipsească din documentația actualizată. Simpla afirmație generală că măsurile nu se regăsesc, neînsoțită de o identificare exactă a elementelor lipsă, nu poate fi reținută de Consiliu ca o critică validă.

Totodată, Consiliul observă că... *decizia privind clarificarea consolidată a documentației nr....*, publicată în SEAP, la data de..., au fost aduse o serie de clarificări și publicate o serie de anexe în legătură cu cele reclamate.

Împotriva acestui ultim act, autoarea contestației a înțeles să formuleze o nouă contestație pentru care s-a format *dosarul nr....*, astfel că eventuala lipsă a documentelor, în măsura în care va fi contestată, va fi analizată cu acest prilej.

În ceea ce privește informațiile contradictorii conținute de caietul de sarcini reclamate la punctul B2 al contestației, Consiliul reține considerentele expuse în cele ce preced în referire la posibilitatea de ajustare/modificare a tarifului.

În ceea ce privește cantitățile de deșeuri colectate, gestionarea coșurilor stradale de gunoi, activitatea de măturat mecanizat... intermediul *deciziei privind clarificarea consolidată a documentației nr....*, publicată în SEAP, la data de... au fost aduse o serie de clarificări, astfel că eventualele critici asupra acestor aspecte vor fi analizate cu prilejul examinării contestației îndreptată împotriva acestor clarificări.

Referitor la informațiile contradictorii referitoare la tipul autospecialelor care urmează a fi folosite în prestarea... de... stradală, contestatoarea indică art.... alin. (8) - Echipajele specializate vor utiliza autogunoiere cu o capacitate de maxim 6 mc, numărul... t.....înd să permită deservirea în timp real a întregului personal care execută operația de întreținere pe durata unui schimb. Descărcarea deșeurilor stocate în autogunoiere se va face la o instalație autorizată de eliminare a deșeurilor și art. 122 alin. (2) (corect art. 121 alin. 2) - *Operatorul de salubritate* asigura de asemenea colectarea și îndepărtarea deșeurilor/obiectelor aruncate pe jos (carosabil și trotuar) cat si încărcarea tuturor deșeurilor rezulta în urma acestor activitati în autogunoiere specifice de mici dimensiuni cu o capacitate cuprinsa între 3mc - 10mc și **transportul zilnic al** acestora la stațiile de tratare mecano - biologica a deșeurilor din caietul de sarcini.

Consiliul achiesează celor semnalate de autoarea contestației având în vedere că primul text plafonează capacitatea maximă la 6 mc, cel de-al doilea permite utilizarea unor autospeciale de până la 10 mc, astfel că va impune autorității eliminarea prevederilor contradictorii.

În continuare, se solicită eliminarea clauzelor... - În cazul în care Prestatorul/Delegat primește solicitări de prestare a serviciilor aditionale și nu are capacitatea de a răspunde acestei solicitări, autoritatea contractantă are dreptul de a iniția o nouă procedură de atribuire pentru achiziționarea serviciilor suplimentare și.... **Pact comisoriu:**

.... Pentru neexecutarea totală a obligațiilor asumate și/sau care îi revin, din culpa sa exclusivă în condițiile aplicării pct. 4, Prestatorul/Delegat are obligația de a plăti Prestator/Delegatarului, cu titlu de daune compensatorii, o sumă în cuantum de 25% din valoarea contractului, fără TVA.

În cazul în care executarea este numai parțială și este corespunzătoare, daunele reprezintă 25% din valoarea, fără TVA, aferentă serviciilor ce fac obiectul prezentului contract și neexecutate din culpa Prestatorului/Delegatului, la care se adaugă, dacă este cazul, și penalități de întârziere calculate de la data scadenței obligației neîndeplinite până la data la care a intervenit rezilierea.

Dacă nu se poate stabili proporția serviciilor neexecutate, Prestatorul/Delegat datorează daune compensatorii în cuantum de 10% din valoarea, fără TVA, aferentă serviciilor ce fac obiectul prezentului contract.

În cazul în care executarea este parțială și, totodată, necorespunzătoare, din culpa sa exclusivă în condițiile aplicării pct. 4, Prestatorul/Delegat datorează, cu titlu de daune compensatorii, o sumă în cuantum de 20% din valoarea, fără TVA, aferentă serviciilor ce fac obiectul prezentului contract, la care se adaugă, dacă este cazul, și penalități de întârziere calculate de la data scadenței obligației neîndeplinite până la data la care a intervenit rezilierea, din modelul de contract, contestatoarea acuzând lipsa de legalitate, claritate și predictibilitate.

În ceea ce privește critica privind clauza..., Consiliul o va respinge, ca nefondată, întrucât clauza nu încalcă nicio normă imperativă și nu are un caracter imprevizibil. Într-un contract de... de gestiune pe termen lung (5 ani), pot apărea nevoi suplimentare sau situații de urgență care depășesc logica dimensionată inițial... studiul de oportunitate.

Dacă operatorul însuși recunoaște că nu are capacitatea tehnică de a răspunde unei comenzi adiționale, autoritatea... are obligația legală de a asigura continuitatea... de... astfel încât clauza protejează interesul public legitim și nu aduce atingere drepturilor operatorului, din moment ce activarea ei este condiționată exclusiv de refuzul sau imposibilitatea tehnică asumată de acesta din urmă.

În ceea ce privește textul clauzei... din modelul de contract... raportare la criticile detaliate de contestatoare, Consiliul consideră că este vădit nelegal, abuziv și inaplicabil, pentru următoarele considerente:

Consiliul reține că, deși contractul de... a gestiunii este un contract administrativ, acesta se completează cu dispozițiile... în măsura în care legislația specială nu dispune altfel.

Conform art. 1538 din..., clauza penală reprezintă o stipulație... care părțile stabilesc o prestație determinată în caz de neexecutare a unei obligații *principale*.

Ori, pentru ca o sancțiune penalizatoare să poată fi activată valid, este imperativ ca obligația principală a cărei neîndeplinire este reproșată să fie clar definită, individualizată și cunoscută de părți încă de la momentul semnării contractului.

Consiliul constată că textul clauzei... instituie o penalitate masivă (pact comisoriu corelat cu daune de până la 25%) pentru neîndeplinirea unor obligații/servicii complet nedeterminate la momentul contractării.

Clauza oferă autorității contractante (Delegatarului) dreptul discreționar și exclusiv de a decide unilateral, pe parcursul execuției contractuale, ce anume constituie o *obligație încălcată*.

Lipsa unor criterii clare și a unor indicatori de performanță obiectivi asociați fiecărei penalități încalcă principiul securității raporturilor juridice. Contractul nu poate fi utilizat ca un instrument de coerciție imprevizibilă.

Astfel, Consiliul va dicta modificarea clauzei, în sensul că orice penalitate să fie corelată exclusiv cu obligații principale concrete, explicit enumerate în cuprinsul contractului.

Fiind epuizată analiza criticilor, Consiliul subliniază că analiza actelor atacate ale autorității contractante, din punctul de vedere al legalității și temeiniciei, s-a efectuat în acord cu principiul disponibilității care guvernează și procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului [art. 9 alin. (2) C. proc. civ. - obiectul și limitele procesului sunt stabilite... cererile și apărările părților], precum și cu respectarea dispozițiilor art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016.

Concluzionând, Consiliul va admite contestația... și va dispune remedierea documentației de atribuire pentru lotul nr..... Astfel, va fi obligată autoritatea contractantă ca, în termen de 10 zile de la data primirii prezentei decizii, să remedieze documentația de atribuire conform celor dispuse în considerente și să aducă la cunoștința tuturor celor interesați măsurile de remediere adoptate... postarea acestora în SEAP, cu stabilirea unei noi date de depunere a ofertelor.

Dosar nr....

Preliminar analizării aspectelor sesizate de..., în contextul în care s-a constatat că această contestație nu este însoțită de dovada constituirii cauțiunii, potrivit art. 611 din Legea nr. 101/2016,^a fost necesară verificarea îndeplinirii condiției legale, sens în care... adresa nr....., Consiliul a solicitat contestatoarei dovada constituirii cauțiunii în termenul prevăzut de dispozițiile legale anterior invocate, respectiv recipisa de consemnare a cauțiunii, în original, în cuantumul stabilit de articolul menționat.

Până la data prezentei, contestatoarea nu a confirmat primirea adresei susmenționate și nu a transmis nicio dovadă referitoare la constituirea cauțiunii.

În soluționarea cauzei prezintă relevanță dispozițiile art. 611 alin. (1) și alin. (2¹) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

(1) Pentru soluționarea contestației formulate în condițiile art. 8 sub sancțiunea respingerii acesteia, persoana care se consideră vătămată t.....ie să constituie, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului, o cauțiune stabilită după cum urmează:

a) 2% din valoarea estimată a contractului, în cazul în care aceasta este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, art. 12 alin. (1) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, art. 11 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de... pentru contestațiile depuse în etapa prevăzută la art. 17 alin. (1) lit. a), respectiv nu mai mult de... pentru contestațiile depuse în etapa prevăzută la art. 17 alin. (1) lit. b);

b) 2% din valoarea estimată a contractului, dacă aceasta este egală sau mai mare decât pragurile valorice prevăzute la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, art. 12 alin. (1) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, art. 11 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de... pentru contestațiile depuse în etapa prevăzută la art. 17 alin. (1) lit. a), respectiv nu mai mult de... pentru contestațiile depuse în etapa prevăzută la art. 17 alin. (1) lit. b).

(2¹) În cazul unei proceduri de atribuire împărțite pe loturi, prevederile alin. (1) se raportează la valoarea estimată a fiecărui lot contestat.

În prezenta cauză se constată că... a înaintat Consiliului contestația sa în data de..., fiind înregistrată la sediul CNSC sub nr...., în data de....., aceasta avea obligația de a constitui cauțiunea cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare la data sesizării Consiliului, și redate mai sus, respectiv în 5 zile de la data sesizării organismului administrativ-jurisdicțional.

Față de... reproduse, în vigoare și prezumate absolut a fi cunoscute de către..., aceasta era debitoarea obligației legale de a constitui, în termen de maximum 5 zile de la sesizarea Consiliului, o cauțiune de 2% din valoarea estimată a fiecărui lot contestat, în limita pragurilor de mai sus. În pofida acestei obligații, societatea a formulat contestația fără să constituie cauțiunea necesară, ea nefiind constituită și probată în cele 5 zile care s-au scurs de la sesizarea Consiliului. Termenul de 5 zile fiind un termen de decădere, respectarea lui nu este lăsată la aprecierea contestatoarei.

Autoarea contestației era datoare să manifeste o minimă diligență în îndeplinirea, în termenul acordat, a obligațiilor procesuale care îi reveneau, astfel încât Consiliul să primească, până la această dată, dovada constituirii cauțiunii, dacă nu... depunerea directă a ei la registratura Consiliului, atunci... transmiterea la adresa de e-mail pusă la dispoziție și... expedierea originalului cu serviciul poștal. Celeritatea este unul dintre principiile care guvernează soluționarea contestațiilor în materia achizițiilor publice [art. 15 alin. (1) din Legea nr. 101/2016]. Conform art. 10 alin. (1) C. proc. civ., părțile au obligația să îndeplinească actele de procedură în condițiile, ordinea și termenele stabilite de lege sau de judecător și să contribuie la desfășurarea fără întârziere a procesului, iar conform art. 185 alin. (1) din același cod, când un drept procesual t.....ie exercitat într-un anumit termen, nerespectarea acestuia atrage decăderea din exercitarea dreptului și actul de procedură făcut peste termen este lovit de nulitate.

Reținând, așadar, culpa reclamantei, Consiliul va face aplicarea dispozițiilor imperative ale art. 61¹ din Legea nr. 101/2016, potrivit cărora contestația va fi respinsă în cazul în care contestatoarea nu prezintă dovada constituirii cauțiunii, și va reține că... nu s-a conformat obligației de constituire, în termenul fixat de legiuitor, a respectivei cauțiuni pentru contestația depusă.

Întrucât contestatoarea nu s-a conformat prevederilor legale imperative de constituire a cauțiunii, contestația... nu poate fi soluționată, fapt pentru care, în conformitate cu dispozițiile art. 611 alin. (1) și (2) și art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge contestația formulată de..., pentru neconstituirea cauțiunii.

Dosar nr....

... contestația este criticată documentația de atribuire aferenta lotului nr.....

Vizavi de criticile aduse factorului de evaluare *Cuantumul total al investițiilor* sunt avute în vedere considerentele reținute cu prilejul analizei aceluiasi factor din contestația..., Consiliul dictând asupra modificării factorului de evaluare... prisma celor criticate.

Suplimentar, celor anterior analizate, ... reclamă o deficiență a factorului și... prisma stabilirii investițiilor în parcul auto, în condițiile în care documentația prevede decontarea integrală a acestora... tarifele suportate de utilizatori/autoritate.

Consiliul reține descrierea factorului în formularea de la nivelul fișei de date (*potrivit celor reținute în cele ce preced factorul a suferit modificări, însă asupra aspectului în discuție nu au fost operate modificări*):... notiunea de investiții se are în vedere cuantumul total al investițiilor realizate în infrastructura tehnico - edilitară în speță, punctele de colectare securizate, containere stradale, sistem de implementare PAYT, sistem automatizat dispecerat și servicii clienți, etc., dar **și investițiile realizate în autospeciale performante pentru realizarea... de salubritate care să corespundă unui criteriu superior pentru protecția....**

În punctul de vedere transmis Consiliului, autoritatea contractantă **susține:** Includerea investițiilor în parcul auto ca factor de evaluare este complet legală în materia contractelor de... de servicii publice și nu încalcă principiul eficienței fondurilor.

Riscul operațional în contractele de... bazate pe Legea nr. 100/2016 este transferat în sarcina operatorului economic. Chiar dacă parcul auto se amortizează pe durata celor 5 ani din tarifele încasate, operatorul este cel care trebuie să asigure finanțarea inițială masivă și riscul de cash-flow. Pentru a clarifica statutul activelor la finalul contractului, Autoritatea va specifica... erată că utilajele achiziționate din fondurile proprii ale operatorului vor urma regimul juridic expres prevăzut de Legea nr. 51/2006, urmând a fi clasificate fără ambiguitate ca bunuri proprii sau bunuri de preluare (cu plata valorii contabile actualizate).

Contestatoarea este nemulțumită de apărarea achizitoarei și arată că în conformitate cu legislația de ordine... în materia serviciilor de..., amortizarea utilajelor și a parcului auto se include în mod obligatoriu în fișele de fundamentare a tarifelor.... urmare, aceste autospeciale sunt achitate integral de către utilizatorii finali (populație și instituții)... facturile lunare de salubritate.

Din punct de vedere juridic, un bun care este plătit de beneficiar... tarife nu reprezintă o *investiție din fondurile proprii* ale operatorului economic, ci o cheltuială operațională curentă amortizată.

Dacă se acceptă teza autorității, susține contestatoarea, un ofertant care propune utilaje supraevaluate va introduce o valoare a *investiției* mai mare în oferta tehnică și va primi punctaj maxim de 20 de puncte. Ulterior, el va descărca această valoare uriașă direct în tarifele populației. Punctarea valorii brute a parcului auto (bunuri proprii ale operatorului) creează un avantaj anticoncurențial imens pentru operatorii mari care dețin deja flote și le pot re-amortiza formal, în detrimentul unor ofertanți care ar putea genera aceiași indicatori de performanță tehnică la costuri mult mai reduse pentru comunitate. Arată contestatoarea că factorul de evaluare bazat pe cuantumul brut al investițiilor transferate în tarif

încalcă obligația legală ca factorii de evaluare să reflecte un avantaj real, obiectiv și disociat de elementele care fac obiectul plății directe a....

În analiza sa, Consiliul amintește că un contract de... de servicii, reglementat de Legea nr. 100/2016, presupune transferul riscului operațional către operator, însă acest transfer nu poate fi utilizat ca ecran juridic pentru a eluda... speciale de ordine... ce guvernează formarea tarifelor în....

Potrivit legislației specifice (Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 101/2006), dar și reglementărilor emise de ANRSC, amortizarea parcului auto și a utilajelor destinate prestării... de... se include în mod obligatoriu în fișele de fundamentare a tarifelor.

Autospecialele și utilajele pe care operatorul economic le va achiziționa nu reprezintă un aport de capital definitiv și nerambursabil al acestuia în favoarea comunității. Aceste active sunt achitate integral de către utilizatorii finali (populația și instituțiile din UAT...) sau de către autoritatea locală... tarifele și facturile lunare de salubritate, pe parcursul celor 5 ani de contract.

În mod corect arată contestatoarea că un bun a cărui valoare de achiziție este recuperată integral de la beneficiarul... public... intermediul tarifului nu poate fi calificat, din punct de vedere juridic și economic, drept o investiție *asumată din fonduri proprii ale operatorului*.

Mai mult, Consiliul observă că mecanismul de punctare instituit de autoritatea contractantă este de natură să prejudicieze direct utilizatorii publici și să vicieze procesul de ofertare. Astfel, cu cât un ofertant propune utilaje mai scumpe sau supradimensionate valoric, cu atât va introduce o valoare brută a investiției mai mare în oferta tehnică și va primi punctaj maxim (20 de puncte). Ulterior, în baza regulilor de amortizare, același operator va descărca această valoare de achiziție direct în tarifele plătite de populație.

Ori, un atare factor de evaluare nu identifică oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere tehnico-economic, ci încurajează comportamentul speculativ de supradimensionare a parcului auto în scopul exclusiv de a obține punctaj.

Cu luarea în considerare a celor de mai sus, va fi obligată autoritatea contractantă să modifice factorul de evaluare tehnică *Cuantumul total al investițiilor* și... prisma eliminării luării în calcul a valorii brute a autospecialelor/utilajelor care fac obiectul amortizării... tarifele... public.

Relativ la *nelegalitățile administrative și la erorile de preluare a documentației* reclamate la punctul II al contestației, Consiliul are în vedere măsurile de remediere publicate de autoritate la data de... intermediul adreselor nr.... și nr..... De altfel, se observă că autoarea contestației nu a revenit asupra lor... punctul de vedere transmis Consiliului la *data de...*

Cât privește clauza de soluționare a litigiilor, criticată pe motiv că sunt indicate instanțele din municipiul... stabilește competența în sarcina..., Consiliul constată că... modelul de contract revizuit, publicat la data de..., este menționat la clauza 34 (3) că Litigiile cu privire la stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor se soluționează de instanțele de contencios administrativ, în

condițiile Legii contenciosului administrativ nr...., cu modificările și completările ulterioare, așadar nu va dicta autorității vreo clarificare în acest sens.

Față de contradicțiile tehnice din caietul de sarcini, semnalate de autoarea contestației la punctul III al contestației, în referire la frecvențele de colectare și spălare containere, suprafețele rutiere fictive... de muncă nerealiste pentru măturatul manual, Consiliul stabilește că... intermediul deciziei *privind clarificarea consolidată a documentației nr....*, publicată în SEAP, la data de... au fost aduse o serie de clarificări iar la data de... au fost publicate înscrisul intitulat Anexele stradale în care sunt prevăzute *suprafețele rutiere*, precum și înscrisul Punctele de colectare în care sunt *consemnate inclusiv frecvențele de colectare*.

Având în vedere că aceste măsuri de remediere nu au fost combătute de autoarea contestației... notele scrise ulterioare, Consiliul conchide că noile date publicate la... și... au fost acceptate tacit de către aceasta ca fiind acoperitoare pentru deficiențele reclamate inițial și va respinge criticile astfel formulate.

Fiind epuizată analiza criticilor, Consiliul subliniază că analiza actelor atacate ale autorității contractante, din punctul de vedere al legalității și temeiniciei, s-a efectuat în acord cu principiul disponibilității care guvernează și procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului [art. 9 alin. (2) C. proc. civ. - obiectul și limitele procesului sunt stabilite... cererile și apărările părților], precum și cu respectarea dispozițiilor art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016.

Concluzionând, Consiliul va admite contestația și va dispune remedierea documentației de atribuire pentru lotul nr.... în limitele trasate... prezenta. Astfel, va fi obligată autoritatea contractantă ca, în termen de 10 zile de la data primirii prezentei decizii, să remedieze documentația de atribuire conform celor dispuse în considerente și să aducă la cunoștința tuturor celor interesați măsurile de remediere adoptate... postarea acestora în SEAP, cu stabilirea unei noi date de depunere a ofertelor.

Dosar nr....

Față de Răspunsul consolidat nr...., publicat în SEAP la data de..., precum și față de documentele publicate la aceeași dată, în referire la lotul nr..... a depus prezenta contestație.

Anterior soluționării fondului, Consiliul observă că autoritatea contractantă a invocat excepțiile tardivității, inadmisibilității și prematurității depunerii contestației, excepții care vor fi respinse motivat de următoarele:

Astfel cum rezultă din redactarea contestației, aceasta este îndreptată împotriva actele subsecvente de modificare și clarificare emise de autoritate, respectiv Răspunsul consolidat nr.... și setul de documente/anexe, publicate în SEAP la data de....

Consiliul reține că... a transmis contestația la data de..., cu respectarea termenului legal de 10 zile, stabilit la art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, calculat de la momentul publicării măsurilor de

remediere din data de..., motiv pentru care excepția tardivității nu poate fi primită.

Fixarea datei de... ca moment declanșator al dreptului la acțiune atrage automat și respingerea excepției prematurității contestației. Obligația de remediere voluntară a autorității s-a consumat la data publicării actelor în SEAP (...), iar dreptul contestatoarei de a demonstra că aceste remedieri sunt incomplete sau mențin caracterul abuziv al clauzelor este pe deplin născut și actual.

Consiliul nu poate reține argumentul autorității contractante potrivit căruia obligația de remediere a documentației *nu a ajuns la maturitate* și că demersul de contestare ar fi prematur deoarece toate măsurile de remediere ar urma să fie dispuse abia după pronunțarea pe fond a Consiliului.

Dacă s-ar admite interpretarea autorității, s-ar ajunge la situația absurdă în care o autoritate contractantă ar putea modifica la nesfârșit o documentație... erate/clarificări succesive, blocând dreptul la contestație al operatorilor... simplul argument că procedura nu s-a terminat și că se vor face remedieri după decizia finală a Consiliului.

Și excepția inadmisibilității contestației pe motiv că nu cuprinde mențiunea concretă a actului atacat va fi respinsă, câtă vreme din redactarea contestației rezultă cu claritate actele vătămătoare respectiv Răspunsul consolidat nr...., publicat în SEAP la data de... și setul de documente încărcate în platformă la aceeași dată.

Excepțiile fiind respinse, Consiliul va proceda la cercetarea fondului cauzei.

Într-o primă critică, susține contestatoarea că... răspunsul consolidat din data de..., autoritatea amână, în mod nelegal, stabilirea unor elemente operaționale esențiale ale concesiunii pentru perioada de mobilizare, acuzând încălcarea principiilor transparenței, tratamentului egal și proporționalității care guvernează procedurile de atribuire, întrucât permite transferarea în etapa de executare a contractului a unor elemente esențiale ce t.....ie să fie cunoscute și determinate anterior depunerii ofertelor.

Astfel, art. 89 din caietul de sarcini publicat de autoritate, atât în varianta inițială cât și în cea revizuită după contestații prevede că (1) în vederea evaluării corecte a numărului de autospeciale determinate operatorul de salubritate va prezenta **în cadrul ofertei tehnice un program inițial detaliat** pentru colectarea deșeurilor Indiferent de fracție. (2) Programul arătat va fi evidențiat pe zile/săptămâni și luni colectare, ținând cont de toate străzile deservite și de punctele de colectare evidențiate în cadrul anexelor la caietul de sarcini.

... Răspunsul consolidat din data de..., autoritatea contractantă a redat la pagina 3 următoarea solicitare de clarificări:

Punctul...: Solicitare elaborare programe de colectare (Art. 89) în perioada de mobilizare,

Răspuns: Se aprobă. Programele de colectare detaliate pe străzi și tipuri de utilizatori vor fi definitive în mod obligatoriu în cadrul celor 90 de zile aferente perioadei de mobilizare, utilizând datele detaliate puse la dispoziție de primărie post-semnare contract.

În analiza sa, Consiliul constată o incoerență a regulilor din caietul de sarcini și modificările introduse... răspunsul la clarificări. Astfel, conform art.

89 alin. (1) și (2) din caietul de sarcini (rămas nemodificat), ofertanții au obligația imperativă de a prezenta în cadrul ofertei tehnice un program inițial detaliat pentru colectarea deșeurilor, evidențiat pe zile/săptămâni/luni, element necesar pentru *evaluarea corectă a numărului de autospeciale*.

... Răspunsul consolidat din... (Punctul...), autoritatea contractantă modifică radical această regulă, statuând că aceste programe detaliate pe străzi și utilizatori vor fi definitive în mod obligatoriu în cadrul celor 90 de zile aferente perioadei de mobilizare, post-semnare contract.

Practic se solicită un program în etapa de ofertare, dar admite simultan că datele reale și detaliate necesare elaborării acestuia vor fi puse la dispoziție de primărie abia după semnarea contractului.

Amânarea stabilirii datelor de detaliu privind programul de colectare pe străzi și tipuri de utilizatori pentru perioada post-semnare contract încalcă obligația de a asigura o documentație de atribuire predictibilă și transparentă, afectând corectitudinea formării....

Consiliul statuează că toate elementele esențiale care influențează structura de cost a contractului t.....ie să fie integral cunoscute, determinate și asumate anterior depunerii ofertelor.

Transferarea acestor definiri operaționale în etapa de execuție contractuală (în cele 90 de zile de mobilizare) transformă licitația într-o procedură imprevizibilă, motiv pentru care va impune autorității eliminarea cerinței ca programele detaliate de colectare să fie elaborate ulterior atribuirii contractului.

În continuare, contestatoarea susține că, în mod nelegal, autoritatea contractantă nu pune la dispoziția ofertanților, în etapa de ofertare, procedurile operaționale interne pe care operatorul va t.....i să le aplice în executarea contractului - *punctul 2 al contestației*.

Potrivit art. 48 din caietul de sarcini publicat de autoritate, atât în varianta inițială cât și în cea revizuită după contestații, Operatorul va rezolva problemele privind acceptarea deșeurilor la stațiile/instalațiile de tratare a deșeurilor ce pot apărea în relația cu alți operatori care desfășoară activități pe fluxul deșeurilor, în conformitate cu Procedura de acceptare a deșeurilor, convenită de către delegatar împreună cu operatorul stației/instalației de tratare a deșeurilor și aprobată de delegatar.

Procedurile prevăzute la articolul anterior citat au fost solicitate... intermediul solicitării de clarificări de la punctul 15 din Răspunsul consolidat, cu privire la care autoritatea a răspuns: *Procedurile la care se face referire reprezintă Ghidurile operaționale interne de mediu și fluxurile de raportare ale U.A.T..... Acestea se pun la dispoziția operatorului declarat câștigător în perioada de mobilizare. Ele nu condiționează structura financiară a ofertei (pagina 2 din Răspunsul consolidat la solicitările de clarificări din...).*

Consiliul nu poate valida teza autorității potrivit căreia o procedură de acceptare a deșeurilor și un ghid de flux de raportare nu ar influența structura financiară a ofertei, dat fiind că regulile de acceptare a deșeurilor la stații determină în mod direct riscurile operaționale și financiare ale viitorului delegat.

Determinând că autoritatea contractantă are obligația corelativă de a descrie cerințele astfel încât operatorii economici să poată determina

obiectul și regulile contractului într-un mod total transparent și predictibil, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la furnizarea de informații complete.

În ceea ce privește *Anexele incomplete sau invocarea lor generică fără includerea în documentația de atribuire*, reclamată la *punctul 3* al contestației, Consiliul reține următoarele:

- față de lipsa Regulamentului... de..., Consiliul stabilește că acesta a fost publicat în SEAP la data de..., contestatoarea recunoscând publicarea acestui înscris... concluziile scrise transmise la data de..., astfel critica este rămasă fără obiect;

- în ceea ce privește anexa 1 la caietul de sarcini constând în *Lista cu numărul de utilizatori și numărul de gospodării individuale/locuințe în bloc... din aria de...*, autoritatea contractantă a încărcat în SEAP la data de... un document intitulat *Puncte de colectare, care indică numărul asociațiilor de proprietari, gospodăriilor individuale și al agenților economici și instituțiilor publice, numărul recipientelor*, astfel critica este rămasă fără obiect.

Însă, autoritatea contractantă va proceda la corectarea documentului întrucât totalul (64) indicat în tabelul *Puncte de colectare Investiție Operator* (pagina 3) nu corespunde valorilor înscrise în cuprinsul acestuia (... , 23, 22 și 53).

- față de lista detaliată a celor... de coșuri stradale curente, Consiliul reține că... răspunsul consolidat din... - *Punctul 20* (Coșurile stradale și stocul tampon): Răspuns: Se admite. Lista detaliată a celor... de coșuri stradale curente a fost inclusă în Anexa Stradală republicată. Se instituie obligația ca Operatorul să dețină un stoc tampon minim de 10% (45 de unități) asigurat pe cheltuiala sa, în vederea înlocuirii imediate a elementelor vandalizate, deteriorate sau furate de pe domeniul public, autoritatea contractantă a susținut că a publicat lista detaliată a celor... de coșuri stradale, însă această anexă nu se regăsește printre documentele disponibile în SEAP, astfel că va fi obligată autoritatea la publicarea acesteia;

- vizavi de critica privind lipsa fișelor de fundamentare a tarifelor, aceasta se constituie într-un demers tardiv, deficiența de redactare a documentației pentru a fi acoperită, presupunea atacarea documentației de atribuire, nu a răspunsurilor de clarificare. Răspunsul consolidat atacat... prezenta contestație nu face referire la fișele de fundamentare.

În continuare, având în vedere criticile formulate la *punctul 4* al contestației (... *Răspunsul consolidat la solicitările de clarificări din data de...*, *Autoritatea a precizat că valorile corecte sunt cele prevăzute în Centralizatorul de valori, document care a fost de asemenea republicat la data de... Cu toate acestea, la republicarea caietului de sarcini, Autoritatea a menținut valorile inițiale, fără corelarea documentației cu clarificările furnizate*), Consiliul va obliga autoritatea contractantă la corelarea informațiilor referitoare la cantitățile de deșeuri din centralizatorul de valori cu cele menționate în caietul de sarcini.

Criticile de la *punctul 5* al contestației în referire la faptul că documentația de atribuire impune costuri obligatorii fără a furniza datele necesare fundamentării acestora se constituie într-un demers tardiv deficiențele de redactare a caietului de sarcini pentru a fi

acoperite, presupuneau atacarea acestuia. Este adevărat că la data de..., autoritatea contractantă a publicat un caiet de sarcini revizuit pentru loturile 1 și 2, însă articolele invocate de autoarea contestației (art. 24, art. 25, art. 34) nu au suferit modificări în forma revizuită. Textul acestora a fost preluat în mod identic din varianta originală a caietului de sarcini.

Relativ la criticile formulate la *punctul 6* al contestației, Consiliul reține că autoritatea contractantă... răspunsul oferit la punctul 10 din răspunsul consolidat - Punctul 10 (Frecvențele exacte de colectare): Răspuns: Se clarifică. Pentru înlăturarea neconcordanțelor, se precizează că datele de la Art.... reprezintă frecvențele minime de ordine... impuse de reglementările Ministerului Sănătății (Ordinul nr....) adaptate fluctuațiilor sezoniere. Ofertanții vor dimensiona resursele logistice și prețurile exclusiv pe baza cantităților anuale totale incluse în Centralizatorul de valori, indică ofertanților ca dimensionarea resurselor logistice și fundamentarea... să se realizeze exclusiv pe baza *cantităților anuale totale incluse în Centralizatorul de valori*.

Consiliul înlătură această abordare ca fiind vădit nelegală, eronată sub aspect economic și contrară normelor de ordine... ce reglementează serviciile de utilități publice. În materia serviciilor de..., cantitățile anuale de deșuri reprezintă doar un indicator de volum agregat, complet generic și insuficient pentru calcularea unui tarif real și sustenabil.

Costurile logistice și de operare ale unui operator de salubritate sunt influențate în mod determinant de o matrice de elemente interconectate: cantitate - frecvență - traseu - amplasare puncte de colectare - tip/capacitate recipiente - distanțe de transport.

În mod corect, subliniază contestatoarea că, în lipsa unei corelări între aceste elemente, simpla indicare a cantităților anuale nu permite fundamentarea obiectivă și riguroasă a propunerii financiare.

Totodată, Consiliul constată că trimiterea generală făcută de autoritate la Ordinul Ministerului Sănătății nr.... pentru a justifica datele de la art.... nu este de natură să înlătore neconcordanțele din cuprinsul caietului de sarcini.

Luând exemplul fluxurilor deșeurilor textile, indicat de contestatoare, Consiliul observă inadvertențe între articolele caietului de sarcini, pe care Răspunsul consolidat din... a omis să le clarifice:

- art.... alin. (4) din caietul de sarcini stabilește *în mod convențional* o frecvență de colectare de o dată pe lună.

- art. 81 alin. (1) indică, pentru exact aceleași deșuri textile (o cantitate estimată de 546 tone/an... 30 de containere de 1 mc, cu grad de umplere de 80%), o frecvență estimată de ridicare săptămânală.

Pe cale de consecință, Consiliul va impune autorității contractante eliminarea informațiilor contradictorii în referire la fluxurile deșeurilor textile.

Față de criticile de la *punctul 7* al contestației, Consiliul reține următoarele:

- ... răspunsul consolidat din data de..., autoritatea a menționat următoarele cu privire la clarificarea referitoare la Frecvențe... și Consumuri (Pct. 10 -12 și Pct. 18 - 20) Punctul 10 (Frecvențele exacte de colectare): Punctul 18 (Erorile materiale „Zilnic= Săptămânal): Răspuns: Se admite. Identitatea numerică dintre cantitățile

zilnice și cele săptămânale la articolele menționate reprezenta o eroare materială de tehnoredactare. Autoritatea Contractantă a republicat tabelele rectificate în cadrul Eratei nr...., suprafețele zilnice fiind obținute... raportarea corectă a **frontului săptămânal global (... , 92 mp) la numărul... de zile programate per schimb.**

Întrucât nu reiese, în mod clar, dacă suprafața de..., 92 mp reprezintă o cantitate aferentă unei zile de operare, unei săptămâni de operare sau unui anumit număr de treceri/intervenții, aspect esențial pentru determinarea volumului real al prestațiilor solicitate, Consiliul va impune autorității clarificarea acestui aspect.

- ... răspunsul la solicitările de clarificări din..., autoritatea furnizează următorul răspuns: Punctul 21: Solicitare listă artere, lungimi, suprafețe și frecvențe pentru măturat manual. Răspuns: Datele geometrice complete (lungimi, suprafețe trotuare) și frecvențele specifice de execuție pentru măturatul manual sunt centralizate în Anexa Tehnică nr. (Y) - **Planul de mărimi stradale..., disponibilă în format editabil în sistemul SEAP, însă anexa la care se face referire nu a fost publicată în SEAP, motiv pentru care va fi obligată autoritatea la publicarea ei.**

- ... răspunsul la solicitările de clarificări din... se menționează următoarele: Punctul 11 & 12 (*Complementaritatea spălăturii și perioada de operare*): Răspuns: Se admite și se clarifică. Spălatură mecanizată cu autospeciale și spălatură manuală cu lance sub presiune sunt operațiuni complementare. Spălatură mecanizată vizează axul principal al drumului, iar cel manual trotuarele și zonele cu acces bloc.... Perioada de activitate pentru spălatură manuală la furtună este una sezonieră, fiind fixată... Erata nr.... la strict 6 luni **pe an** (1 Aprilie -1 Octombrie). **Centralizatorul de valori din SEAP a fost modificat de la 11 la 6 luni pentru acest capitol.**

Însă în documentația publicată în SEAP nu se regăsește un centralizator de valori care să corespundă celui la care autoritatea face referire în răspunsul la solicitările de clarificări din.... Mai mult, singurul centralizator de valori disponibil în SEAP nu conține mențiuni referitoare la perioade de desfășurare exprimate în luni, astfel încât nu poate fi verificată și nici identificată pretinsa modificare constând în reducerea perioadei de la 11 luni la 6 luni.

Astfel că, și în acest caz este necesară clarificarea.

Referitor la suprafața aferentă activității de spălare mecanizată... Răspunsul consolidat din data de..., autoritatea contractantă a menționat următoarele: Punctul 31 & 32: *Modul de execuție spălat drumuri (toată suprafața sau 2 m de la bordură) și viteze de lucru.* Răspuns: Spălatură mecanizată se execută pe întreaga suprafață a carosabilului. Viteza de lucru stabilită pentru autospeciale este de 16 km/h pentru spălat mecanizat, distinctă de viteza de 20 km/h alocată operațiunii simple de stropit stradal.

Contestatoarea susține că în absența unor precizări exprese privind suprafața efectivă supusă intervenției, numărul de treceri, consumul estimat de apă și frecvența prestațiilor, operatorii economici nu dispun de informațiile necesare pentru fundamentarea unitară a tarifelor aferente acestei activități.

Consiliul stabilește că întrebarea adresată... solicitarea de clarificări viza în mod direct și limitativ o dilemă de delimitare spațială (*toată suprafața sau 2 m de la bordură*) și o dilemă de viteză. Autoritatea contractantă a tranșat disputa fără echivoc, indicând aplicarea operațiunii pe întreaga suprafață și fixând viteza legală/tehnică de operare la 16 km/h.

Totodată, în ceea ce privește determinarea *suprafeței efective supuse intervenției și a frecvențelor*, Consiliul reamintește că autoritatea contractantă a publicat ulterior, la data de..., înscrisul intitulat *Anexele stradale, în care sunt detaliate suprafețele rutiere reale*.

Pe cale de consecință, critica va fi respinsă, ca nefondată.

La *subpunctele..... ale contestației*, în susținerea criticilor privind lista străzilor și a suprafețelor, datele privind lățimile străzilor, contestatoarea face trimitere la centralizatorul de suprafețe, centralizator care a fost publicat în SEAP la data de.... Ori, criticile formulate față de acest înscris sunt vădit tardive, deficiențele acestui înscris pentru a fi acoperite, presupuneau atacarea acestuia și nu răspunsului consolidat publicat la data de....

În continuare, este reclamată aplicarea nelegală a indicatorului de performanță aferent deșeurilor de construcții și demolări unei activități distincte de..., contestatoarea făcând trimitere la art. 125 alin. (3) din caietul de sarcini republicat la data de..., în formularea: Art. 125. (1) Deșeurile stradale de pământ și pietre provenite din măturatul manual al căilor publice și din răzuitul rigolelor vor fi transportate la depozitul deșeurilor.... (2) Cantitatea anuală de deșeurile stradale de pământ și pietre provenite din măturatul manual al căilor publice și din răzuitul rigolelor estimată a fi colectată, în primul an de operare, este de 650 tone/an (... tone/an deșeurile specifice pământ și pietre din activitatea de măturat manual și 2... tone/an din activitatea de răzuire rigole). (3) Transportul acestor deșeurile va fi efectuat cu autospeciale specifice dotate cu container de diferite capacități. Indicatorul de performanță **specific activității de colectare și transport deșeurile din construcții și demolări este aplicabil și în cazul acestei categorii de deșeurile**.

Consiliul constată că textul integral al art. 125, inclusiv alin. (3) criticat... care se stabilește că *Indicatorul de performanță specific activității de colectare și transport deșeurile din construcții și demolări este aplicabil și în cazul acestei categorii de deșeurile*, se regăsea în aceeași formă, cu identitate absolută de termeni, și anterior revizuirii caietului de sarcini de la data de..., fapt ce atrage decăderea din dreptul de a mai formula critici împotriva sa.

Referitor la consumurile de apă tehnologică, punctul 9 al contestației, Consiliul reține că... Răspunsul consolidat din data de..., autoritatea contractantă a menționat următoarele: Punctul... (Consumul normat maxim de apă tehnologică): Răspuns: Se clarifică. Pentru asigurarea unui cadru unitar și comparabil de ofertare, se stabilesc următoarele normative maxime de consum de apă industrială: Stropit mecanizat carosabil:... l/mp; Spălat mecanizat carosabil:... l/mp; Spălat manual la furtun:... l/mp.

Contestatoarea susține că simpla indicare a acestor coeficienți nu permite determinarea consumurilor reale aferente contractului, în condițiile în care lipsesc informații complete privind suprafețele efectiv deservite, frecvențele de intervenție, numărul de treceri, perioadele de execuție, capacitatea utilajelor utilizate, necesarul de alimentări cu apă și distanțele până la punctele de alimentare.

Consiliul reține că autoritatea a răspuns exact solicitării de precizare a unui consum normat maxim de apă tehnologică, oferind coeficienții de consum per metru pătrat, astfel că nu va da curs solicitării de completare a documentației de atribuire.

Vizavi de critica de la *punctul 10 al contestației* constând în faptul că activitatea de dezăpezire este insuficient corelată, Consiliul stabilește că autoritatea contractantă a precizat în caietul de sarcini la art. 129 alin. (3) un număr de 15 zile/an de ninsoare. Solicitată fiind să clarifice volumul de transport al zăpezii, autoritatea a precizat... răspunsul consolidat din... că volumul total anual din Centralizator (... , 50 mc) rezultă din aplicarea unui coeficient mediu de... treceri efective de transport pe an, argumentând că transportul *nu se aplică mecanic pe toate cele 15 zile statistice - Punctul 15 & 23* (încărcarea zăpezii și gradul de compactare): Răspuns: Se confirmă ambele valori. Cantitatea de colectat per trecere este de... mc, iar totalul anual din Centralizator este de..., 50 mc, reflectând **utilizarea corectă a unui coeficient mediu de... treceri efective de transport pe an (deoarece transportul nu se aplică mecanic pe toate cele 15 zile statistice de ninsoare)**. Gradul de compactare de 8... kg/mc pentru zăpada încărcată și transportată este menținut ca standard tehnic de conversie solidă.

Consiliul conchide că dacă activitatea de încărcare și transport se execută doar în... treceri efective, autoritatea avea obligația de a stabili criteriile tehnice clare care declanșează această operațiune. Ofertanții pot fundamenta diferit aceleași activități: un operator poate dimensiona oferta... raportare la intervenții succesive pe întreaga suprafață, altul poate calcula intervenții doar pe arterele principale.

Astfel, este necesară furnizarea unei fundamentări tehnice.

Pretinsele deficiențe logistice (absența listei stațiilor, incertitudinea privind localizarea depozitelor de zăpadă sau caracterul agregat al cifrelor) din înscrisul *anexa dezăpezire* erau perfect cunoscute și determinabile de către orice operator economic diligent încă de la data de..., data publicării acestei anexe în SEAP.

Faptul că autoritatea contractantă a oferit un răspuns la clarificări la data de... care doar a arătat că lista completă a stațiilor, a refugiilor de călători și localizarea terenurilor stabilite drept spații oficiale de depozitare a zăpezii au fost incluse în cuprinsul *Anexei dezăpezire fără a modifica* datele anexei nu reprezintă o reconfigurare a documentației de natură să deschidă un nou termen de atac.

Așteptarea publicării răspunsului consolidat pentru a repune în discuție un document tehnic neschimbat de la lansarea... constituie o eludare a termenului legal de 10 zile prevăzut de art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016. Pasivitatea inițială a contestatoarei atrage în mod inevitabil decăderea sa din dreptul de a mai obține corectarea acestor elemente pe fond.

Față de excluderea unor tarife obligatorii din algoritmul electronic de evaluare, fapt ce afectează comparabilitatea ofertelor, aspect criticat la *punctul 11 al contestației*, Consiliul reține că... Răspunsul consolidat din data de..., autoritatea contractantă menționează următoarele: Punctul 13 & 21 (Actualizarea formularelor și Criteriile punctate): Răspuns: Se confirmă. Formularele financiare din platforma SEAP sunt deja defalcate structural pe capitole specifice costurilor. Se confirmă **în mod expres faptul că tarifele pentru activitățile secundare enumerate la Punctul 21 (voluminoase... 2, curățat manual zăpadă, încărcat/transportat zăpadă) sunt tarife obligatorii de fundamentat în ofertă, dar NU fac parte din criteriile de atribuire punctate direct în algoritmul electronic de evaluare din SEAP (factorul „Prețul ofertei” se calculează strict pe baza... activităților principale cu volum fix).**

... răspunsul de mai sus, autoritatea contractantă a stabilit cu claritate că tarifele pentru activitățile secundare enumerate la punctul 21 din formularele financiare sunt tarife obligatorii de fundamentat în ofertă, dar nu se punctează. Astfel... răspunsul de mai sus, nu au fost operate modificări asupra documentației de atribuire pentru a se aprecia că începe să curgă un nou termen de contestare.

Vizavi de criticile aduse factorului de evaluare *Cuquantumul total al investițiilor* sunt avute în vedere considerentele reținute cu prilejul analizei aceluiași factor din contestația... și, Consiliul dictând asupra modificării factorului de evaluare.

În ceea ce privește solicitarea de corelare a modelului de contract cu răspunsul consolidat în privința redevenței și ajustării tarifelor, de la *punctul 13* al contestației, Consiliul achiesează acesteia având în vedere diferențele privind numărul tranșelor de plată... utilizat pentru actualizare și termenele de solicitare a indexării. Astfel, se reține că... răspunsul consolidat, autoritatea contractantă a precizat: Punctul 25 (Modificarea clauzelor de plată și a... de inflație - Contract): Răspuns: Se admite în totalitate. Articolele... și... din Proiectul de Contract au fost modificate oficial... Erata nr....: Plata redevenței de 5% se va efectua în 4 tranșe trimestriale **egale, termenele limită anuale fixe** fiind:..... și.... **statistic utilizat pentru solicitările de ajustare a tarifelor** (ce pot fi depuse la un interval de minimum 3 luni) este modificat din indicatorul specific pe **ramură în „... de Consum (IPC) Total” determinat de INS. Data limită anuală de depunere de către operator a cererii de indexare** a fost mutată pentru ziua de 20 Septembrie, iar modelul de contract revizuit, publicat la data de..., clauza 15 stabilește:.... Redevența stabilită se va achita anual în 3 tranșe **trimestriale egale a căror** scadența va fi stabilită pentru datele de:..... și....

.... **Redevența anuală va fi supusă indexării cu... de inflație -..., canal, Salubritate, numai la solicitarea operatorului formulată până la data de... a fiecărui an contractual.**

Va corecta autoritatea contractantă și neconcordanțele privind durata contractului - *punctul 14* al contestației, mai cu seamă că modelul de contract revizuit publicat la data de..., stabilește la art.... o durată a concesiunii de 120 de luni (10 ani), în timp ce art.... al aceluiași înscris prevede o durată de... de luni (5 ani).

Modalitatea de ajustare a prețului - *punctul 15* al contestației a fost analizată și cu prilejul contestației anterioare formulate de..., astfel că nu vor mai fi reluate considerentele reținute cu acel prilej. Faptul că fișa de date a achiziției nu a fost actualizată, nu presupune că nu se va ține cont de măsurile de remediere adoptate și publicate, precum și de cele dictate de Consiliu în această privință a modalității de ajustare a prețului.

În continuare, Consiliul achiesează solicitării de indicare expresă a faptului că procedura include opțiunea de suplimentare a cantităților cu până la 50% - *punctul 16* al contestației, având în vedere că Modelul de contract de... - Revizia 1, publicat în SEAP la..., prevede la art...., un drept de suplimentare a cantităților: pe perioada de valabilitate a contractului Achizitorul își rezervă dreptul/opțiunea de a suplimenta cantitatea de servicii menționată la nivelul documentației de atribuire cu până la maxim 50% **din cantitatea menționată în caietul de sarcini iar în fișa de date** a achiziției la secțiunea II.... Informații privind **opțiunile, la rubrica opțiuni** este bifat Nu. Menținerea bifei Nu în fișa de date

a achiziției este în contradicție cu dreptul de suplimentare de până la 50% prevăzut în Modelul de contract revizuit.

Criticile de la *punctele 17 - prețul ofertei nu include toate activitățile, 18 - modalitatea de depunere a ofertei este neclară și... - informațiile neclare privind experții cheie* sunt apreciate ca tardive, formularea acestora abia la data de..... raportare la un răspuns consolidat care nu a modificat regulile specifice depunerii, structurării totale a activităților în preț sau cerințelor experților, reprezintă o depășire a cadrului legal. Deficiențele de fond reclamate presupuneau atacarea documentației de atribuire. Caietul de sarcini revizuit publicat la data de..., conține aceeași formulare a art. 29 alin.(2) în privința experților cheie ca cea din cuprinsul caietului de sarcini inițial, publicat la data de....

Tardive este și solicitările de corelare a modelului de contract cu matricea riscurilor din Studiul de oportunitate - *punctul 20 al contestației*, corelare a prevederilor caietului de sarcini și ale modelului de contract în privința indicatorului de performanță privind colectarea separată - *punctul 21 al contestației*, determinarea indicatorului de performanță privind derularea legală a activităților contractuale - *punctul 22 al contestației*, eliminarea neconcordanțelor și completarea informațiilor tehnice și economice care stau la baza transferului riscului operațional - *punctul 23 al contestației*, dat fiind faptul că... măsurile de remediere publicate în..., nu s-a procedat, în privința acestor aspecte, la modificarea actelor achiziției, respectiv a caietului de sarcini și a modelului de contract, despre care acum susține contestatoarea că nu sunt corelate.

Orice pretinse vătămări generate de anumite necorelări, impredictibilitatea unor indicatori se impuneau a fi invocate odată cu atacarea documentației de atribuire.

Fiind epuizată analiza criticilor, Consiliul subliniază că analiza actelor atacate ale autorității contractante, din punctul de vedere al legalității și temeiniciei, s-a efectuat în acord cu principiul disponibilității care guvernează și procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului [art. 9 alin. (2) C. proc. civ. - obiectul și limitele procesului sunt stabilite... cererile și apărările părților], precum și cu respectarea dispozițiilor art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016.

Concluzionând, Consiliul va admite contestația... și va dispune remedierea documentației de atribuire pentru lotul nr.... în limitele trasate... prezenta. Astfel, va fi obligată autoritatea contractantă ca, în termen de 10 zile de la data primirii prezentei decizii, să remedieze documentația de atribuire conform celor dispuse în considerente și să aducă la cunoștința tuturor celor interesați măsurile de remediere adoptate... postarea acestora în SEAP, cu stabilirea unei noi date de depunere a ofertelor.

În ceea ce privește cererea de acordare a cheltuielilor de judecată, formulată de..., aceasta va fi respinsă, nefiind indicate și nici anexate contestației vreo dovadă a întinderii și efectuării lor.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (7) din lege, admite contestația formulată de... (dosar nr....), **în contradictoriu** cu... (... ..), în calitate de autoritate contractantă, și anulează procedura de atribuire pentru lotul nr....

În temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, respinge cererea... privind acordarea cheltuielilor de judecată.

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, admite contestația... (dosar nr....), în contradictoriu cu... (**... ..**) **în** calitate de autoritate contractantă și obligă autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la data primirii prezentei decizii, să remedieze documentația de atribuire aferentă lotului nr...., conform celor dispuse în considerente și să aducă la cunoștința tuturor celor interesați măsurile de remediere adoptate... postarea acestora în SEAP, cu stabilirea unei noi date de depunere a ofertelor.

În conformitate cu dispozițiile art. 61¹ alin. (1) și (2) și art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016, respinge contestația formulată de... (dosar nr....), în **contradictoriu cu... (... ..)**, pentru neconstituirea cauțiunii.

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, admite contestația (dosar nr....), **în contradictoriu** cu... (**... ..**) **în** calitate de autoritate contractantă și obligă autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la data primirii prezentei decizii, să remedieze documentația de atribuire aferentă lotului nr...., conform celor dispuse în considerente și să aducă la cunoștința tuturor celor interesați măsurile de remediere adoptate... postarea acestora în SEAP, cu stabilirea unei noi date de depunere a ofertelor.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge excepțiile invocate în privința depunerii contestației...

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, admite contestația... (dosar nr....), în contradictoriu cu... (**... ..**) **în** calitate de autoritate contractantă și obligă autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la data primirii prezentei decizii, să remedieze documentația de atribuire aferentă lotului nr...., conform celor dispuse în considerente și să aducă la cunoștința tuturor celor interesați măsurile de remediere adoptate... postarea acestora în SEAP, cu stabilirea unei noi date de depunere a ofertelor.

În temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, respinge cererea... privind acordarea cheltuielilor de judecată.

Prezenta decizie va fi obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

...,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...