

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr.... (2025)

Data:...

... contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., depusă de..., cu sediul în....., nr....., înregistrată la... sub nr...., având..., reprezentată legal de administrator... și convențional... - Cabinet de Avocat, cu sediul profesional în București, Ansamblul rezidențial... (la recepție).... nr...., Corp C3, et...., ap...., sector..., împotriva documentației de atribuire corespunzătoare Anunțului de participare nr.... din..., privind procedura simplificată, online, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect «...», cod....., cu sediul în..... nr....., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- în temeiul prevederilor art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, suspendarea procedurii de achiziție publică până la soluționarea prezentei contestații.

- în temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 101/2016, obligarea autorității contractante să dispună măsuri de remediere în sensul modificării prevederilor documentației de atribuire contestate și a eliminării cerințelor restrictive.

- în temeiul prevederilor art. 26 alin. (7) din Legea nr. 101/2016, dacă se constată că nu mai pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire, se solicită anularea procedurii de atribuire.

- în temeiul prevederilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației.

- în temeiul prevederilor art.... din Legea nr. 101/2016, se solicită accesul la dosarul constituit la....

Pe rol se află cererea de suspendare a procedurii de atribuire din

cuprinsul contestației formulată de....

... nr...., Consiliul s-a pronunțat asupra cererii de suspendare a procedurii, din cuprinsul contestației formulată de..., pe care a respins-o.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent... dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față... care... reclamă documentația de atribuire corespunzătoare Anunțului de participare nr.... din..., solicitând cele de mai sus.

Contestatorul precizează că se impune remedierea documentației de atribuire, în sensul eliminării cerințelor restrictive, solicitând eliminarea factorului de evaluare "Configurație tehnică produse - componența tehnică".

Factorii de evaluare a ofertelor, precum și algoritmul de punctare prevăzut la alin. (1) se precizează în mod clar și detaliat în cadrul documentației de atribuire și vor reflecta metodologia de punctare a avantajelor care vor rezulta din propunerile tehnice și financiare prezentate de ofertanți și trebuie să aducă un avantaj real, să nu fie formali și să poată fi urmăriți în cadrul procesului de evaluare a ofertelor și aplicare a criteriului de atribuire.

Cerințele prezentate sunt restrictive deoarece impun o serie de caracteristici tehnice foarte specifice, structurate pe criterii de evaluare care acordă punctaje preferențiale pentru anumite configurații sau tehnologii, eliminând din start soluțiile tehnice echivalente. Se remarcă favorizarea explicită a unor soluții ce includ platforme certificate..., atât la nivel de CMS (platforma de control) cât și de gateway (platforma IOT), în condițiile în care această certificare nu este obligatorie conform niciunui standard european sau internațional aplicabil sistemelor de telegestiune pentru... public. Mai mult, criteriile de evaluare adaugă punctaje suplimentare pentru configurații care utilizează exclusiv comunicație orizontală tip RF..., excluzând în mod indirect tehnologii hibride sau alternative moderne, precum rețelele mobile (GSM, NB-IoT, LTE etc.) - care sunt perfect funcționale, scalabile și utilizate pe scară largă în proiecte similare. De asemenea, cerința de a permite exclusiv adăugarea manuală a elementelor în interfața sistemului, în locul unor soluții mai sigure și automatizate de integrare (... protocoale proprii sau API), limitează inutil opțiunile tehnologice și direcționează implicit către anumite produse sau furnizori.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul „[SCN116...75/...023]Contestație.____2025.pdf.p7s” postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea în cuprinsul... a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP întreaga contestație.

Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

... adresa înregistrată la... sub nr...., autoritatea contractantă a transmis punct de vedere cu privire la contestație... care învederează următoarele:

Contestatarul a invocat ca și motive o serie de cerințe solicitate... documentația de atribuire aferentă prezentei proceduri, pentru care solicită obligarea Autorității Contractante la eliminarea și/sau modificarea acestor cerințe restrictive și nelegale și totodată adoptarea unor măsuri de remediere a documentației de atribuire... a susține temeinic motivele pentru care sunt restrictive și nelegale.

... prezentul răspuns autoritatea atrage atenția asupra faptului că... contestația înaintată, societatea... nu face altceva decât încetinește ritmul de desfășurare al procedurii... a avea motive cu adevărat întemeiate, dar în același timp cu interesul ascuns de a aplica o tactică neconcurențială... care să se diminueze cerințele și caracteristicile tehnice ale produselor, în așa fel încât contestatarul să poată oferta produse inferioare, ce nu satisfac nevoile achizitorului, produse ieftine și care să îi aducă contestatarului un avantaj competitiv la momentul aplicării factorului de atribuire preț.

Autoritatea contractantă invocă art. 160 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

Consideră că modul în care potențialul ofertant utilizează dreptul de a contesta are un caracter abuziv și duce la înregistrarea de pierderi din partea Autorității Contractante.

Astfel, va prezenta punctual în cele ce urmează motivele pentru care documentația de atribuire nu impune cerințe restrictive sau nelegale.

Referitor la Motivul 1:

Motivarea pentru această cerință este că factorul nu prezintă relevanță pentru că nu face diferență între oferte, existând doar 2 posibilități: fie este îndeplinită cerința și se acordă... puncte fie nu este îndeplinită și oferta devine neconformă. Însă contestatoarele se afla într-o eroare de interpretare a punctajului deoarece așa cum este specificat foarte clar nu există varianta a doua și anume oferta devine neconformă.

Simpla solicitare de eliminare a factorului doar... simplul fapt că „nu prezintă niciun fel de relevanță” nu constituie o demonstrare a restrictivității cerinței sau a necesității eliminării acesteia. Astfel orice ofertat poate solicita eliminarea cerințelor doar că ei consideră că cerințele nu prezintă relevanță. Astfel pentru Criteriul I:

Pentru îndeplinirea cerinței privind difuzor de sticlă:

- în cazul în care aparatul de... are difuzor din: sticlă se vor acorda 5 puncte;
- în cazul în care aparatul de... din alt material se va acorda 1 punct.

Se poate observa faptul că nu se exclud soluțiile cu difuzoare din policarbonat UV contrar celor enunțate de contestatoare, soluțiile cu difuzoare din policarbonat UV nu sunt declarate neconforme ci dimpotrivă sunt declarate conforme și primesc 1 punct.

Criteriul 2:

Pentru îndeplinirea cerinței privind clasa de izolație a aparatului de...:

- în cazul în care aparatul are clasa de izolație II se vor acorda 5 puncte;
- în cazul în care aparatul are clasa de izolație I se va acorda 1 punct.

Autoritatea intenționează să ia toate măsurile posibile pentru ca sistemul instalat să ofere o protecție maximă pentru cetățeni și să reducă până la total orice risc de electrocutare. Astfel, dintre cele două tipuri de izolație electrică agrementate, este de preferat folosirea clasei de izolație II.

Clasa de izolație electrică II oferă câteva avantaje semnificative față de clasa I:

1. Siguranță sporită: Echipamentele din clasa II au izolație dublă sau întărită, ceea ce reduce riscul de șoc electric chiar și în cazul unui defect intern. Acest lucru le face mai sigure pentru utilizatorii.

2. ... necesitatea împământării: Deoarece echipamentele din clasa II nu necesită un conductor de protecție (PE), instalarea este mai simplă și mai flexibilă. Acest lucru este deosebit de util în situațiile în care împământarea nu este ușor de realizat.

3. Utilizare în diverse...: Echipamentele din clasa II sunt adesea mai ușoare și mai fiabile, fiind ideale pentru utilizarea în locuri unde împământarea nu este disponibilă, cum ar fi în aer liber și rețele vechi.

4. Costuri de instalare reduse:... necesitatea unui sistem de împământare, costurile de instalare și întreținere pot fi mai mici pentru echipamentele din clasa II.

În concluzie, există posibilitatea existenței de oferte conforme care să primească punctaj diferit, în funcție de algoritmul de calcul. Cerințele sunt minimale, iar... stabilirea punctajului este de înțeles faptul că oferta nu va fi delcarată neconformă dacă aparatele de... prezintă caracteristicile pentru care se acordă punctaj mai mic. Astfel că se impune respingerea solicitării ca nefondată, factorul de evaluare făcând diferență între oferte.

Conform punctajului se poate observa faptul că nu sunt excluse soluțiile care au clasa de izolație I, ci sunt declarate conforme și primesc 1 punct.

Criteriul 3: Criteriul 3

Sistemul de telegestiune permite adăugarea manuală de elemente terțe neconectate în interfața sistemului de control și gestiune. Se vor putea adăuga minim următoarele elemente/atribute: Puncte de aprindere. Aparat de..., Senzori. Toate aceste atribute trebuie să se regăsească pe site.../ produse certificate/ liste atribute pentru.

Implementarea unui sistem de telegestiune care permite adăugarea manuală de elemente terțe neconectate în interfața de control și gestiune aduce multiple beneficii:

Flexibilitate și Adaptabilitate: Posibilitatea de a adăuga manual puncte de aprindere, aparate de... și senzori permite o adaptare rapidă la nevoile specifice ale fiecărui proiect. Aceasta asigură că sistemul poate

evolua și se poate extinde în funcție de cerințele în continuă schimbare ale orașului.

Interoperabilitate: Utilizarea atributelor standardizate și a API-urilor conforme cu specificațiile... garantează o integrare ușoară și eficientă a diferitelor... și sisteme. Acest lucru promovează interoperabilitatea între produsele de la diferiți furnizori, evitând bloc... într-o singură soluție și permițând orașelor să aleagă cele mai bune tehnologii disponibile.

Ușurință în Utilizare: Fiecare element adăugat în interfață va avea o denumire și o pictogramă proprie, facilitând identificarea și gestionarea acestora. Aceasta simplifică operarea și întreținerea sistemului, reducând timpul și efortul necesar pentru administrarea rețelei de... public.

...: Atributele și elementele adăugate trebuie să fie conforme cu listele de attribute certificate..., demonstrând astfel o integrare facilă și standardizată... API. Acest lucru asigură că sistemul respectă cele mai bune practici și standarde internaționale, oferind încredere în calitatea și fiabilitatea soluției implementate.

Scalabilitate: Capacitatea de a adăuga noi elemente și attribute permite scalarea sistemului în mod eficient, pe măsură ce orașul crește și se dezvoltă. Aceasta asigură că investiția în tehnologie rămâne relevantă și utilă pe termen lung.

Aceste motive subliniază importanța și avantajele unui sistem de telegestiune flexibil și interoperabil, care poate fi adaptat și extins în funcție de nevoile specifice ale fiecărui oraș.

Integrarea... protocoale standardizate sau API, așa cum se poate vedea... acest criteriu este punctată cu punctaj maxim.

Criteriul 4:

Modulele de telegestiune comunică între ele în mod direct..., primr-o rețea de comunicație locală pe orizontală de tip RF:

- în cazul în care modulele comunică între ele in mod direct..., prinir-o rețea de comunicație locală pe orizontală de tip RF se vor acorda 5 puncte,
- În cazul în care modulele comunică între ele folosind... se va acorda 1 punct.

... cerința din criteriul 4, autoritatea contractantă a avut în vedere câteva puncte importante pentru a instala un sistem scalabil, cu o durată de viața lungă, orientat către siguranța cetățenilor, a traficului, reducerea de consumuri si dezvoltare ulterioară.

1. Simplificarea infrastructurii: Comunicarea directă între modulele de telegestiune... RF elimină necesitatea montării altor... hardware.... Aceasta simplifică considerabil infrastructura sistemului de... public, reducând complexitatea și potențialele puncte de eșec.

2. Reducerea costurilor:... necesitatea altor... hardware, costurile de instalare și întreținere sunt semnificativ reduse. Aceasta duce la economii importante pe termen lung, atât în ceea ce privește achiziția de echipamente, cât și în ceea ce privește manopera necesară pentru instalare și întreținere.

3. Comunicare rapidă și eficientă:... permite o transmitere rapidă a datelor între aparatele de..., esențială în cazul instalării senzorilor.

Aceasta asigură ajustarea imediată a iluminatului în funcție de condițiile de mediu și de trafic, îmbunătățind performanța și reactivitatea sistemului.

4. Fiabilitate crescută: Eliminarea dispozitivelor hardware... reduce riscul de defecțiuni și întreruperi în comunicare. Comunicarea directă... RF asigură o fiabilitate crescută a sistemului, menținând iluminatul public funcțional și eficient.

5. Flexibilitate și scalabilitate: O rețea de comunicație locală pe orizontală de tip RF permite o extindere ușoară a sistemului. Modulele noi pot fi adăugate... a necesita modificări majore ale infrastructurii existente, asigurând o adaptabilitate crescută la nevoile viitoare.

6. Pregătire pentru viitor: Chiar dacă senzorii nu sunt instalați acum, domeniul iluminatului public este în continuă dezvoltare. Implementarea comunicației RF pregătește infrastructura pentru viitoare îmbunătățiri și adăugiri de senzori... a necesita modificări majore. Aceasta asigură o adaptabilitate crescută la noile tehnologii și soluții de eficientizare.

Astfel criteriul de punctaj nu exclude alte soluții conforme și competitive ci tocmai faptul că nu sunt excluse alte soluții conforme ci sunt punctate.

Criteriul 5:

Pentru îndeplinirea cerinței privind deschiderea preferabil în partea de jos a compartimentului aparataj:

- în cazul în care compartimentul se deschide în partea de jos se vor acorda 4 puncte;

- în cazul în care compartimentul nu se deschide în partea de jos se va acorda 1 punct;

Motivele pentru care autoritatea contractantă preferă instalarea de sisteme cu deschidere în partea de jos sunt bazate pe 4 puncte importante ce asigură mentenanța și siguranța în exploatare:

Acces facil: Personalul de întreținere poate accesa componentele interne mai ușor și mai sigur de jos. Acest lucru reduce necesitatea echipamentelor complexe și interferența vegetației, făcând procesul de întreținere mai rapid și mai eficient.

Protecție împotriva infiltrării apei: Când corpul de... se deschide de jos, se minimizează riscul ca apa să intre în compartimentul electric în cazul apariției precipitațiilor în timpul intervenției. Acest mod de deschidere/închidere ajută la prevenirea deteriorării cauzate de umiditate, asigurând durabilitatea și fiabilitatea corpului de....

Siguranță sporită:... reducerea riscului de infiltrare a apei, se minimizează probabilitatea scurtcircuitelor sau defecțiunilor electrice. Acest lucru îmbunătățește siguranța generală a sistemului de..., protejând atât lucrătorii de întreținere, cât și publicul.

Durabilitate îmbunătățită: Menținerea componentelor electrice uscate și ferite de umiditate prelungește durata de viață a corpului de.... Acest lucru reduce frecvența reparațiilor și înlocuirilor, ducând la costuri mai mici de întreținere pe termen lung.

Criteriul 6:

Transmisia datelor dinspre modulul de telegestiune către server și invers se va face în mod direct... rețele mobile de tip GSM/GPRS/LTE/NB-IOT... a utiliza echipamente suplimentare, altele decât modulele de telegestiune:

- în cazul în care transmisia datelor dinspre modulul de telegestiune către server și invers se va face în mod direct... rețele mobile de tip GSM... a utiliza echipamente suplimentare, altele decât modulele de telegestiune se vor acorda 5 puncte;

- în cazul în care transmisia datelor dinspre modulul de telegestiune către server și invers se va face cu echipamente suplimentare altele decât modulele... rețele mobile de tip GSM se va acorda 1 punct.

Utilizarea unui sistem de telemanagement pentru iluminatul public, în care nodurile de control comunică direct cu serverul... rețeaua GSM/GPRS/LTE/NB-IOT, oferă mai multe avantaje față de un sistem cu controlere de segment:

Fiabilitate crescută: Comunicarea directă între nodurile de control și server elimină punctul unic de eșec asociat cu controlerele de segment. Dacă un controler de segment se defectează, toate nodurile conectate la acesta își pierd conectivitatea. În schimb, cu comunicarea GSM, fiecare nod funcționează independent, asigurând că o defecțiune la un nod nu afectează celelalte.

Reducerea necesarului de hardware: Un sistem ce nu utilizează controlere de segment ca elemente suplimentare față de nodurile de control, simplifică infrastructura și reduce costurile de instalare și întreținere. Această configurare simplificată poate duce la economii semnificative de timp și resurse.

Scalabilitate îmbunătățită: Comunicarea directă... rețele GSM/GPRS/LTE/NB-IOT permite extinderea mai ușoară a rețelei de.... Nodurile noi pot fi adăugate... a fi nevoie de reconfigurarea sau adăugarea controlerelor de segment, făcând sistemul mai flexibil și mai adaptabil la viitoare extinderi.

Flexibilitate mai mare: Rețelele GSM/GPRS/LTE/NB-IOT oferă acoperire largă și pot fi utilizate în diverse..., inclusiv în zonele izolate sau greu accesibile, unde instalarea controlerelor de segment ar putea fi dificilă sau impracticabilă.

În concluzie, un sistem de telemanagement cu comunicare GSM/GPRS/LTE/NB-IOT... instalarea de controlere de segment suplimentare, oferă o soluție mai fiabilă, rentabilă, scalabilă și sigură pentru gestionarea iluminatului public, comparativ cu un sistem bazat pe controlere de segment.

Contrar celor menționate de contestatar nici în acest caz nu se impune o singură cale de transmisie, sunt acceptate și alte tehnologii care sunt punctate nefiind declarate neconforme.

Criteriul 7:

Pentru îndeplinirea cerinței de certificare... la nivelul întregului sistem (atât la nivel CMS cât și platforma IOT (gateway)):

- Pentru îndeplinirea cerinței atât pentru CMS cât și pentru platforma IOT (gateway) se vor acorda 4 puncte;

- Pentru îndeplinirea cerinței numai pentru CMS sau numai pentru platforma se va acorda 1 punct.

... criteriul 7, se urmărește implementarea de sisteme complet deschise și interoperabile, ajutând astfel la evitarea dependenței de un singur furnizor atunci când se investește în aplicații pentru orașe inteligente, atât în iluminatul stradal inteligent, până la gestionarea deșeurilor sau controlul traficului. Astfel... standardul... se asigura sisteme de interconectare standardizate. Achizițiile făcându-se... alegera și identificarea unui producător anume, diverșii producători ce participa și câștigă licitațiile publice trebuie să își poată interconecta sistemele, astfel încât autoritatea contractantă să folosească un sistem unic. Astfel, se solicită un standard acceptat la nivel... pentru interfețele software de... pentru configurarea, controlul și monitorizarea rețelelor de... stradal inteligent, în acest fel, se permite interoperabilitatea între Software-ul de... (CMS) și Rețelele de... (ODN, așa-numitele „gateway-uri”) pentru aplicațiile orașelor inteligente de la diferiți furnizori, astfel încât un singur CMS poate controla diferite ODN-uri în diferite părți ale unui oraș sau regiune.

Principalele beneficii urmărite sunt:

- Utilizarea mai multor furnizori
- Utilizarea unei platforme deschise pentru inovare accelerată
- Limbaj comun pentru diferite aplicații de orașe inteligente
- Creșterea eficienței costurilor
- Introducerea mai rapidă a corpurilor de... LED în iluminatul rutier și urban

- Reducerea consumului de energie și a emisiilor de CO₂

... asigura faptul ca sistemul de telegestiune este unul deschis si poate fi integrat cu alte aplicații smart city la nivelul UAT'ului.

Contrar celor menționate de contestatoare nu sunt excluse alte soluții ci sunt punctate. Chiar sistemul de telegestiune al contestatarului este certificat....

Autoritatea contractantă solicită Consiliului să respingă acest punct criticat doar... simplu fapt că contestatoarea consideră faptul că aceste criterii nu au relevanță și nu a înțeles criteriile. Așa cum a aratat criteriile nu restrâng concurența ci dimpotrivă punctează toate soluțiile neexistând variante în care o soluție să fie respinsă pe baza criteriul de punctare ci dimpotrivă fiecare soluție ofertată primește un punctaj.

Referitor la Motivul 2:

Cerința de la punctul... are sintagma „Preferabil” nefiind o cerință restrictivă, tocmai pentru a nu restricționa ofertanții există cerința preferabil nefiind impusă modalitatea de îndeplinire.

Astfel, critica și cerința aferentă sunt total neavenite și solicită respingerea.

Referitor la Motivul 3:

Astfel cum reiese chiar din captura de ecran redată de contestatoare, respectiv punctul... al Fișei.... - Sistem telegestiune aparate de..., cerința privind reintroducerea parolei este solicitată pentru a asigura o securitate sporită și pentru a evita comenzile accidentale sau

neautorizate în cadrul aplicației. Pentru aceste motive, apreciem că este absolut necesar ca o comandă manuală să poată fi efectuată doar după reintroducerea parolei.

Protecția datelor devine de la o zi la alta mult mai importantă deoarece atacurile de haking asupra rețelelor de date au crescut vertiginos în ultima perioadă. Sistemul de... este considerat infrastructura critică și de aceea protecția asupra accesului în acest sistem nu se poate face decât... utilizarea accesului în 2 pași, ceea ce implică necesită ca în cazul efectuării unor comenzi manuale să fie necesară reintroducerea parolei.

Contestatoarea nu își motivează critica, ci doar redă un paragraf jurisprudențial care nu pare a fi aplicabil speței, astfel solicită Consiliului să respingă și acest punct.

Referitor la Motivul 4:

Contestatoarea nu își motivează în mod concret critica adusă cerinței respective, limitându-se la a solicita eliminarea acesteia sau introducerea sintagmei „sau echivalent”... a argumenta în ce constă caracterul pretins restrictiv și... a demonstra necesitatea completării solicitate.

Cerința contestată prevede afișarea diferențiată... culori, a tipurilor de aparate de..., în cadrul interfeței de telegestiune. Această solicitare nu impune utilizarea unor culori determinate, ci doar obligativitatea unei diferențieri vizuale.... urmare, nu poate fi calificată drept restrictivă, având în vedere caracterul său general și lipsa unei condiționări concrete privind elementele de formă (culorile utilizate).

În plus, includerea sintagmei „sau echivalent” în raport cu cerința de afișare diferențiată... culori este lipsită de sens, întrucât nu se poate stabili ce ar putea constitui un „echivalent” al unei diferențieri cromatice, în condițiile în care cerința vizează tocmai o diferențiere vizuală ușor de interpretat de către utilizatori.

Scopul acestei cerințe este unul funcțional, și anume acela de a permite o administrare eficientă a rețelei de... intermediul unui sistem de telegestiune care să afișeze aparatele de... diferențiat în funcție de criterii relevante: producător, putere, destinație (stradal, pietonal, treceri de pietoni), precum și în funcție de programele de funcționare alocate. Aceste diferențieri sunt esențiale pentru stabilirea corectă și eficientă a calendarului de funcționare, în special în ceea ce privește setările de dimare, care variază în funcție de tipul aparatului și de zona iluminată.

Contestatoarea susține... niciun argument tehnic sau juridic, că această diferențiere nu este necesară și solicită eliminarea cerinței... a indica ce ar constitui un procedeu echivalent sau de ce cerința nu ar fi utilă ori proporțională cu scopul urmărit de autoritatea contractantă.

Mai mult, argumentul invocat de contestatoare constă într-un paragraf jurisprudențial care face referire la o situație diferită (stâlpi de...), neavând legătură directă cu cerința analizată, astfel că nu poate fi reținut ca temei valabil al contestației.

În concluzie, solicită respingerea acestui motiv de contestație ca neîntemeiat.

Referitor la Motivul 5:

... cerința fin Fișa tehnică nr...., se urmărește implementarea unui sistem de telegestiune complet deschis și interoperabil, ajutând astfel la evitarea dependenței de un singur furnizor atunci când se investește în aplicații, atât în iluminatul stradal inteligent, până la gestionarea deșeurilor sau controlul traficului. Astfel... standardul... se asigură sisteme de interconectare standardizate. Achizițiile facându-se... alegera și identificarea unui producător anume, diverșii producători ce participa și câștigă licitațiile publice trebuie să își poată interconecta sistemele, astfel încât autoritatea contractantă să folosească un sistem unic, indiferent de producător.

În acest context, menționarea unor producători de aparate de... și de module de control compatibili cu sistemul de telegestiune nu echivalează cu impunerea unui anumit brand sau cu restrângerea nejustificată a concurenței. Această menționare are un rol pur ilustrativ și demonstrativ, cu scopul de a evidenția caracterul deschis și interconectabil al sistemului, în conformitate cu cerințele standardului..., standard recunoscut la nivel internațional pentru asigurarea interoperabilității în cadrul aplicațiilor destinate orașelor inteligente.

Soluția tehnică descrisă permite conectarea și funcționarea integrată a mai multor componente - respectiv Software-ul de... (CMS) și Rețelele de... (ODN) - indiferent de producător, atât timp cât aceștia respectă specificațiile standardului.... Astfel, autoritatea contractantă poate utiliza un singur CMS capabil să controleze mai multe ODN-uri, instalate în diverse zone ale localității, chiar dacă acestea provin de la furnizori diferiți.

Această cerință urmărește consolidarea unui cadru tehnologic unitar, stabil și eficient pentru viitoare investiții în domeniul iluminatului inteligent și al altor servicii publice digitale, precum gestionarea deșeurilor, controlul traficului sau monitorizarea consumurilor energetice.

Printre beneficiile directe urmărite... impunerea respectării standardului... se numără:

- Crearea unui cadru deschis pentru participarea mai multor furnizori, evitând bloc... într-un ecosistem tehnologic închis;
- Încurajarea inovației și a dezvoltării tehnologice... utilizarea unei platforme neutre și standardizate;
- Utilizarea unui limbaj de comunicație comun pentru diferitele aplicații inteligente la nivelul...;
- Creșterea eficienței costurilor pe termen lung... evitarea cheltuielilor ulterioare de compatibilizare;
- Accelerarea introducerii corpurilor de... cu LED în rețeaua rutieră și urbană;
- Reducerea consumului de energie și a emisiilor de CO₂, în concordanță cu obiectivele de sustenabilitate asumate la nivel național și european.

În concluzie, cerința privind interoperabilitatea sistemului de telegestiune în conformitate cu standardul..., inclusiv... menționarea unor producători compatibili, nu are caracter restrictiv, ci dimpotrivă, reflectă o politică transparentă, concurențială și tehnologic avansată, aliniată la cele mai bune practici în materie de... public inteligent și digitalizare urbană.

... urmare, solicită respingerea criticilor formulate cu privire la această cerință, ca neîntemeiate.

Referitor la Motivul 6:

...-1 la data întocmirii proiectului tehnic era un standard aflat în vigoare, se poate observa faptul ca acesta a fost anulat la data de....

Astfel autoritatea contractantă accepta prezentarea certificatului de testare CB în baza standardelor aflate în vigoare astfel din cerința eliminându-se standardele EN..., acceptându-se prezentarea certificatului de testare în conformitate cu standardele:..., IEC...- 2-11:....., IEC61347-1:....

Menționează faptul că standardul IEC... se află în vigoare iar la nivel european acesta este standardul....

Referitor la Motivul 7:

Cerința privind proba practica nu este nici criteriu de calificare, nici criteriu de selecție, fiind o cerință specifică Caietului de sarcini, iar nementiunea acesteia în anunțul de participare nu atrage aplicabilitatea prevederilor art. 30 alin (6) din HG 395/2016.

... proba practică solicitată... documentația de atribuire nu au fost solicitate prezentarea unor mostre, neexistând această specificație în documentația de atribuire deoarece produsele nu se vor reține în urma efectuării probei practice. La pagina 22 din caietul de sarcini a fost specificat faptul ca mostrele nu vor fi reținute.

Față de solicitarea contestatoarei, cu pretinsa motivare că în privința acestor caracteristici funcționale au fost solicitate și rapoarte de testare, învedereăm... faptul că niciunde, în niciun raport de testare posibil nu va fi îndeplinită cerința de a demonstra funcționarea întregului ansamblu de elemente interconectate reprezentate de scenarii pe care le propunem. Un raport de testare se poate referi la un aparat de..., altul la sistemul de telegestiune, alt raport se va referi la senzor, însă niciodată nu va putea fi întocmit un raport de testare care să se refere la sistemul de..., adică la ansamblul format... conectarea modulului de telegestiune la aparatul de..., iar aparatul cu tot la sistemul de telegestiune, iar raportul să evidențieze și funcționalitățile aplicației, în mod evident, așa ceva nu este posibil. Un prim argument este acela că aproape toate elementele care se ofertează de obicei au producător diferiți: producătorii de aparate de... nu produc aplicații pentru sisteme de telegestiune și așa mai departe.

Aspectele care se doresc a fi verificate sunt funcționalități care nu se pot regăsi în rapoartele de testare, iar scopul acesteia nu se suprapune cu scopul pentru care se solicită depunerea unor fișe tehnice sau depunerea unor rapoarte de testare. Proba practică nu reprezintă o cerință restrictivă, ci, din contră, ar trebui să reprezinte o cerință ca obisnută pentru orice operator care ofertează soluții tehnice viabile și produse conforme.... solicitarea probei practice se dorește atât oferirea unui tratament egal tuturor participanților, cât și asigurarea... metode echilibrate, clare, transparente și egale pentru toți participanții la procedură, că sistemul achiziționat este unul funcțional în totalitate și respectă cerințele tehnice de funcționare, în vederea respectării parametrilor tehnici și al indicatorilor de proiect ce au la bază sursa de finanțare.

Solicitarea ca proba practică să fie efectuată doar de către ofertantul desemnat câștigător nu este justificată, deoarece, pentru a desemna un operator ca fiind câștigător, comisia de evaluare trebuie să îl declare conform din punct de vedere tehnic și financiar. Acest lucru nu este posibil deoarece după desemnarea câștigătorului procesul verbal de evaluare a propunerii tehnice nu mai poate fi modificat. Astfel, autoritatea contractantă nu poate reveni în propunerea tehnică deoarece nu există un temei legal... care după ce propunerea tehnică este declarată conformă autoritatea contractantă să își invalideze propriul proces-verbal de evaluare și, ulterior probei practice, dacă s-ar dovedi neîndeplinirea cerințelor privind funcționalitățile descrise, să revină în evaluarea propunerii tehnice pentru modificarea celor deja reținute și declararea ofertei ca neconforme.

Proba practică este parte a propunerii tehnice și are ca scop verificarea funcționalității sistemului de telegestiune împreună cu aparatele de..., sens în care subliniem esența în cauză: evaluarea tehnică a ofertelor nu se bazează exclusiv pe sesiunea demonstrativă și această probă practică nu este un factor de evaluare. În schimb, proba practică demonstrează conformitatea întregului sistem (aparat de..., telegestiune, senzori) cu cerințele minime ale autorității contractante.

Față de critica conform căreia pentru proba practică s-ar fi solicitat materiale care nu fac obiectul prezentei proceduri menționează faptul că a fost solicitat ofertarea unui sistem de telegestiune și a fost specificat faptul că *"... precum și Funcționalitatea sistemului de... public și... folosirea senzorilor au fost solicitați... Fișa tehnică punctul..... Așadar, nu se poate reține afirmația contestatoarei... căreia senzorii nu au fost solicitați pentru a demonstra funcționalitatea sistemului ofertat. Mai ales că a fost solicitat și ofertarea de senzori care au fișa distinctă și anume Fișa tehnică nr.... - Senzor.*

Proba practică urmărește dovedire îndeplinirii unor funcționalități concrete al întregului sistem ofertat și anume aparate de... cu sistem telegestiune și senzori, nu a caracteristicilor constructive.

Prevederile din art. 30 alin (6) al HG nr. 395/2016 sunt cât se poate de clare și sancționează cu considerarea drept clauză nescrisă doar criteriile de calificare și selecție care se regăsesc în documentația de atribuire, dar nu au fost menționate în anunțul de participare. Afirmația autorității este susținută și... jurisprudența... care, într-o speță similară, în care proba practică era menționată doar în Caietul de sarcini, a reținut... 5.../ /84, pronunțată în data de...../ /2024/... din data de....

Cerințele care se verifică la proba practică este expres prevăzut la fiecare subpunct din caietul de sarcini pagina 26, subpunct care face obiectul probei practice, evident, pentru că nu toate subpunctele fac obiectul demonstrației, o mare parte dintre aceste subpuncte urmând a fi dovedite ca cerințe îndeplinite... fișele tehnice, rapoarte sau certificate.

Pentru toate aceste motive, autoritatea solicită respingerea contestației legată de proba practică.

Referitor la Motivul 8:

Contrar celor menționate de contestatoare cum că nu ar exista în proiectul tehnic și în caietul de sarcini cerința privind senzorului de ploaie

prezintă extrase din proiectul tehnic privind senzorii indicații și anume Fisa tehnică nr.....

Asa cum se poate constata senzorul de ploaie face obiectul investitiei contrar celor prezentate de contestatar, si nu are rolul de a restricționa accesul ofertanților, pe piața existând numeroși producători de acești senzori.

Autoritatea arată faptul că aceasta critică nu a fost deloc motivată doar a fost solicitat eliminarea senzorului pe motivul ca nu se afla in proiectul tehnic, astfel rugam Consiliul sa respingă si acest punct nejustificat.

Referitor la Motivul 9:

În proiectul tehnic există această cerință: pag. 43... (capitolul având ca obiect aplicația sisteului de telegestiune): "..."

Butonul fizic de comandă nu favorizează nicio soluție de telegestiune. Din contră, solicitarea contestatoarei are ca scop favorizarea ei, dat fiind faptul că Urbioled, astfel cum apare pe site-ul său, are dezvoltată aplicația de telegestiune cu buton virtual...

Solicitarea butonului reprezintă o funcționalitate a sistemului de telegestiune care poate fi folosită în situațiile de urgență... creșterea nivelului de... la 1...% de exemplu in cazul unui accident... pornirea la 1...% a zonei respective. Scopul autoritatii contractante este achiziționarea unui sistem de telegestiune modern care va avea capacitatea in viitor de a integra alte soluții smart... a fi necesara o alta investitie pentru a inlocui sistemul de telegestiune achiziționat. Exista numeroși producători pentru buton fizic de comanda nefiind specifica unui singur producător sau a sistemului de telegestiune. Se dorește integrarea sistemului de telegestiune pentru... împreuna cu alte sisteme similar intr-un sistem de control..., iar posibilitatea existentei acestui buton intr-un centru de comanda care prevede toate soluțiile de la nivelul... aduce beneficii în cazuri extreme... apasarea butonului fara a mai fi necesara logarea in sistem.

În mod explicit, cerința nu este formulată arbitrar, ci urmărește asigurarea unei redundanțe operaționale într-un sistem critic, cum este iluminatul public, în special în situații de urgență, în care:

- conectivitatea mobilă poate fi afectată (pene de curent, avarii rețea, congestie de trafic în rețelele mobile etc.),
- accesul rapid și fizic la o comandă este mult mai sigur și controlabil decât o comandă software transmisă la distanță, în mod eventual întârziat, bloc...u pierdut.

Iluminatul la intensitate maximă este esențial în cazul unor incidente, calamități, intervenții ale echipelor de urgență sau situații cu risc crescut pentru siguranța publică.... urmare, existența unei comenzi redundante, fizice, locale, permite o reacție imediată și independentă de funcționarea aplicației sau a rețelelor de comunicații.

Afirmația... căreia „orice comandă poate fi dată dintr-un terminal mobil” ignoră principiile fundamentale de reziliență a infrastructurii critice. Un sistem fiabil trebuie să aibă atât interfețe digitale, cât și mijloace de

comandă fizice alternative, pentru a putea funcționa în orice scenariu, inclusiv în caz de avarie, atac cibernetic sau pierdere de semnal.

... urmare, solicită respingerea acestei critici ca neîntemeiată și lipsită de suport tehnic.

Referitor la Motivul 10:

Solicitarea nu este una restrictivă, tocmai datorită faptului că ofertantii reprezintă firme care lucrează în domeniu, ceea ce implică din partea acestora o ușurință în indicarea caracteristicilor tehnice ale produsului cu descrierile specifice din documentele aparținătoare produselor, fie ele cărți tehnice, instrucțiuni de montaj, rapoarte de testare etc. Cum produsele sunt diferite, fiecare ofertant își cunoaște produsele și însușirile tehnice și în vederea unei gestionări eficiente a raportului dintre autoritate și ofertant cerința autorității este de bună-credință și în scopul parcurgerii cu celeritate a procedurii de achiziție, lipsind disproporția afirmată de contestatoare.

Astfel completarea formularului F5 cu indicarea paginii și a documentului nu îngreunează procesul de elaborare a ofertei, este doar o completare a formularului F5 cu indicarea paginii și a documentului care se regăsește în propunerea tehnică și pe care ofertanții oricum trebuie să îi depună. Faptul că se cere completarea formularului F5 și cu indicarea paginilor nu reprezintă o restricționare a participării la procedura de atribuire a contractului public. Completarea formularelor F5 cu indicarea paginii și a documentului reprezintă doar un OPIS nimic mai mult, un OPIS nu poate fi considerat o cerință restrictivă care să îngreuneze participarea potențialilor ofertanți.

În condițiile în care toți ofertanții au această obligație, nu se poate vorbi de lipsa tratamentului egal sau de o condiție restrictivă, neîngrădind accesul vreunui operator să își prezinte produsele oferite.

Având în vedere faptul că cerințele din formularele F5 pot fi dovedite doar... prezentarea de documente doveditoare solicităm respingerea și acestui punct contestat. Critica contestatoarei nu privește în concret argumente pentru a demonstra o condiție restrictivă

Referitor la Motivul 11:

Aparatele de... tip AIL 4 se montează la înălțime de 6 m astfel acestea necesită o rezistență la impact mai mare având riscul mai mare de a fi vandalizate.

Configurația aparatelor propuse în Proiectul Tehnic de execuție, a fost analizată de reprezentanții serviciului tehnic al primăriei, aprobată de autoritatea de implementare AFM și adoptată în urmă hotărârii de... care a validat proiectul încă de la faza DALI. Astfel proiectul a fost aprobat de către reprezentanții AFM cu o rezistență la impact de IK10 pentru aparatul de... AIL 4.

Astfel, se solicită ca aparatele de... propuse să aibă o rezistență la impact conform standardului IK10, conform definiției din.../IEC..., ceea ce corespunde unui grad crescut de protecție împotriva șocurilor mecanice.... Această solicitare nu impune o anumită marcă, producător sau soluție tehnică unică, ci se referă exclusiv la o caracteristică constructivă

măsurabilă, standardizată și certificabilă, disponibilă în mod curent pe piața echipamentelor de... public.

Totodată, solicitarea clasei de protecție IK10 nu poate fi considerată restrictivă având în vedere înălțimea de montaj specificată în documentația de atribuire, respectiv 6 metri. La această înălțime, riscul de vandalism sau impact mecanic direct asupra aparatului de... este, în mod evident, redus. În acest context, specificarea unei clase superioare de rezistență nu este una discriminatorie, ci reflectă preocuparea autorității contractante pentru asigurarea durabilității și fiabilității echipamentelor în timp, inclusiv în fața unor eventuale situații neprevăzute, cum ar fi lovituri accidentale, condiții meteorologice extreme sau alte riscuri de natură mecanică.

Mai mult, numeroși producători consacrați de aparate de... oferă în gama standard echipamente certificate cu clasă de protecție IK10, ceea ce dovedește că cerința este rezonabilă și în concordanță cu bunele practici din domeniu. De altfel, în prezent, IK10 reprezintă o caracteristică frecvent întâlnită în proiectele de... public, fiind considerată un standard de calitate care nu limitează participarea operatorilor economici, ci urmărește asigurarea unui nivel adecvat de performanță tehnică.

Contestatarul nu argumentează în mod concret în ce constă caracterul restrictiv al cerinței impuse, ci se limitează la a o califica drept restrictivă... o motivare reală în fapt sau în drept.

Având în vedere cele expuse și faptul că nu a fost justificată critica, solicită respingerea criticii formulate de contestatoare, ca neîntemeiată.

Referitor la Motivul 12:

Cerința privind prezentarea unui certificat D4i pentru aparatele de... nu este una restrictivă, chiar dacă în cadrul sistemului de telegestiune este permisă utilizarea tehnologiilor de comunicare DALI sau 1-10V, din următoarele considerente: D4i este o extensie standardizată a protocolului DALI, dezvoltată de... Illumination... (DiiA), care nu limitează funcționalitatea echipamentelor la un anumit producător sau model. Standardul D4i este adoptat de o gamă largă de producători consacrați la nivel european și internațional, fiind aplicabil în mod deschis și interoperabil.

... D4i atestă că aparatul de... este compatibil cu cerințele minime de interoperabilitate, securitate și fiabilitate necesare integrării într-un sistem de telegestiune modern. Aceasta include: suportul pentru comunicare digitală, furnizarea de date privind consumul energetic, înregistrarea parametrilor de funcționare și întreținere, compatibilitatea cu drivere programabile și noduri de telegestiune conforme cu standardele internaționale.

În prezent, există numeroși producători pe piață care oferă aparate de... certificate D4i, astfel încât cerința nu limitează competiția și nu favorizează un anumit operator economic.

Standardul D4i vizează în primul rând interoperabilitatea și pregătirea pentru telegestiune. Cerința prezentării unui certificat D4i nu se referă la modul de comandă efectiv utilizat în rețea, ci la capacitatea aparatului de a fi integrat într-un sistem de telegestiune modern, în mod standardizat. Acest lucru presupune:

- capacitatea de a comunica parametri de funcționare,
- suport pentru... de telegestiune compatibile DALI-2,
- pregătire pentru dezvoltări viitoare (ex. integrare cu noduri inteligente).

Rolul certificatului D4i este acela de a garanta autorității contractante că echipamentele livrate: sunt pregătite pentru integrarea într-un sistem de telegestiune avansat (smart city), oferă acces la date esențiale pentru optimizarea mentenanței și a consumului, respectă standardele recunoscute internațional privind calitatea și securitatea comunicațiilor.

Cerința privind prezentarea certificatului D4i nu are caracter restrictiv ci reprezintă o garanție suplimentară de calitate și compatibilitate. Critica adusă se bazează pe o interpretare greșită a standardului D4i și a relației sale cu alte metode de comandă. În practică, driverele multifuncționale care îndeplinesc atât cerințele D4i sunt larg disponibile pe piață, ceea ce demonstrează că cerința este perfect rezonabilă și proporțională cu scopul achiziției.

Solicită Consiliului să respingă și acest punct contestat care nicidecum nu restricționează ofertanții în a oferta aparate de....

Referitor la Motivul 13:

Acest punct criticat putea fi rezolvat și printr-o solicitare de clarificări. Autoritatea contractanta accepta și documente traduse cu semnătură și stampila traducătorului doar pe ultima pagina.

Referitor la Motivul 14:

Consideră critica contestatoarei este lipsită de sens, având în vedere faptul că se solicită ca puterea ofertată a aparatelor de... fie din intervalul 17-89 W, o putere ofertată de 30 W reprezintă o putere care se încadrează în acest interval astfel putând a fi ofertate aparate de... cu puterea de 30 W.

Aceasta cerință nu reprezintă o cerință restrictivă ci din contră ofertanții având o plajă de putere din care să aleagă și anume între 17 și 89 W, astfel ofertanții nu sunt restricționați la o anumită putere.

Astfel, critica este total neavenită, în concluzie, solicită respingerea acestui motiv de contestație ca neîntemeiat.

Referitor la Motivul 15:

Conform caietului de sarcini nu a fost solicitat realizarea calculului luminotehnic cu înclinare de 10°. La pagina 14 din caietul de sarcini capitolul....1. Calcule luminotehnice a fost stabilit foarte clar forma sub care se vor prezenta calculele luminotehnice și anume cu respectarea datelor de intrare pentru fiecare strada/profil așa cum se regăsesc în Anexa nr.....

Referitor la Motivul 16:

Referitor la critica adusă cerinței privind modalitatea de transmisie a datelor în cadrul sistemului de telegestiune, precizăm următoarele:

- în primul rând, cerința contestată nu limitează în niciun mod accesul operatorilor economici la procedura de atribuire, întrucât aceasta prevede expres trei opțiuni distincte pentru asigurarea transmisiei datelor: GSM, RF sau MESH.... urmare, ofertanții beneficiază de libertatea de a

propune oricare dintre cele trei modalități de transmisie, în funcție de soluția tehnică proprie... ca autoritatea contractantă să impună o variantă unică, exclusivă sau restrictivă.

- în al doilea rând, cerința nu face referire la caracteristici specifice ale unui produs sau echipament fabricate de un anumit producător, și nici la utilizarea exclusivă a serviciilor unui anumit furnizor de comunicații mobile. Dimpotrivă, aceasta vizează utilizarea unor tehnologii general acceptate și disponibile pe piață, astfel încât nu se poate reține caracterul restrictiv al cerinței din perspectiva accesibilității sau disponibilității acestor tehnologii în piață. Operatorii economici au posibilitatea de a oferi echipamente care funcționează pe oricare dintre rețelele de comunicații mobile care asigură acoperire în aria teritorială administrativă a autorității contractante... a fi impus un anumit operator de telefonie mobilă.

- în ceea ce privește alegerea soluției tehnice, menționează că aceasta a fost fundamentată în baza unei analize prealabile a situației fizice existente la nivelul localității, efectuată în cadrul etapei de elaborare a proiectului tehnic. Pe baza datelor colectate din teren, a fost stabilită ca soluție optimă utilizarea unui sistem de telegestiune care să utilizeze una dintre cele trei modalități de transmisie (GSM, RF sau MESH), cu scopul de a asigura funcționarea eficientă și adaptabilă a sistemului în condițiile specifice ale proiectului.

Această alegere este justificată și de avantajele concrete ale acestor soluții față de alternativele disponibile, după cum urmează:

- Transmisia... cablu de date ar presupune instalarea unei infrastructuri paralele cu rețeaua electrică, generând costuri suplimentare semnificative care nu sunt eligibile conform Ghidului solicitantului aferent finanțării;

- ... (...), deși teoretic viabilă, este aplicabilă doar în situațiile în care rețeaua de... public este separată și deținută integral de autoritatea contractantă. În cazul de față, rețeaua de alimentare cu energie electrică aparține operatorului de distribuție zonal, iar pe această rețea sunt racordați și alți consumatori (casnici, industriali etc.). Implementarea unui sistem... în aceste condiții ar presupune intervenții pe o rețea care nu se află în proprietatea sau administrarea autorității contractante, ceea ce ar genera limitări majore privind operabilitatea sistemului și intervențiile de mentenanță, ce ar necesita aprobări suplimentare din partea distribuitorului de energie.

Având în vedere cele prezentate mai sus se constată că soluțiile optime și posibile de utilizat în acest proiect sunt transmisiile... fir, utilizând sisteme GSM (3G, 4G, 5G) și/sau RF și/sau MESH.

Și, dat fiind faptul că doar aceste trei tipuri de comunicație sunt potrivite nevoilor autorității contractante, a intervenit obligația de a le menționa în mod expres.

Privitor la afirmația de restricționare a accesului ofertanților atrage atenția consiliului că în piața de profil există un număr mare de producători care dispun de aceste variante de transmisii.

... nr... din...: „Fiecare operator economic folosește pentru comunicație în sistem protocoale de comunicație diferite, dezvoltate de

aceștia sau achiziționate de pe piață", așadar contestatorul Urbioled poate achiziționa acest protocol de comunicație de la un terț, în cazul în care nu îl deține.

Deciziile menționate... nr..... din...; /C/..... din...; 530/C3 din... sunt decizii care întăresc soluția aleasă de autoritate, de a permite accesul la ofertare atât pentru cei care dețin soluție GSM cât și RF sau le dețin pe amandouă. Din cele 3 documente/ decizii menționate de contestatoare reiese că onoratul... a indicat tocmai această variantă în cele 3 situații incriminate.

Așa cum am arătat în rândurile de mai sus soluțiile propuse în documentația de atribuire acoperă o varietate largă de transmisii, astfel încât afirmația privind restricționarea participării nu există, iar soluția propusă... proiectul tehnic de execuție nu permite utilizarea unui alt tip de comunicații. Având în vedere aceste date nu se pot accepta alte tehnologii, iar ofertanților nu le este restricționat accesul de participare la prezenta procedură.

Contrar susținerilor contestatarului, asigurarea unui nivel corespunzător al concurenței nu înseamnă că autoritatea contractantă este obligată să achiziționeze orice echipamente i se propun indiferent de tipul de rețea utilizată pentru comunicația de date deoarece stabilirea necesității și implicit a specificațiilor tehnice... care este aceasta descrisă la nivelul caietului de sarcini, reprezintă atributul său exclusiv prevăzut la art. 3 alin. (1) din HG nr. 395/2016.

Pe de altă parte, soluțiile propuse de contestatoare, respectiv eventuale comunicații... cablare electrică... internet sau alte tehnologii emergente de comunicații, nu se pot aplica autorității contractante întrucât acestea ar presupune, în primul rând, costuri suplimentare, necesare realizării unui sistem de cabluri de date instalat în paralel cu rețeaua electrică.

În al doilea rând, utilizarea tehnologiei de comunicare... cabluri electrice, presupune utilizarea rețelei de alimentare cu energie electrică și este o soluție neviabilă în speță, întrucât... entității contractante, rețeaua de... public nu este independentă de rețeaua de furnizare a energie electrice și nu îi aparține ei, ci distribuitorului de energie electrică, la această rețea fiind racordați și consumatori casnici sau industriali, iar în cazul unei urgențe nu ar fi posibilă intervenția... acordul distribuitorului.

... urmare, din acest punct de vedere, alegerea rețelelor/ sistemelor GSM/ RF/ MESH ca metodă de comunicare apare ca fiind rezonabilă în cazul unei unități administrativ teritoriale de natura..., cerința impusă fiind justificată de entitatea contractantă și nefiind de natură să restricționeze participarea la procedura de atribuire.

Totodată, niciunde în legislația în vigoare nu se prevede obligația autorității contractante de a modifica documentația de atribuire după cum solicită sau propune fiecare operator economic care apreciază că este necorespunzător întocmită, doar pe raționamentul că acesta din urmă nu produce, nu comercializează sau nu are în stoc produsele solicitate și nici pe considerentul că ar fi mai utilă autorității o altă variantă a documentației de atribuire.

În ceea ce privește practica instanței, invocată de contestatoare în susținerea acestei critici, față de cele constatate în paragrafele anterioare, nu se poate reține ca relevantă în condițiile în care, fiecare cauză are specificul său și un anumit Probatoriu administrat în cauză de părți. De altfel, în dreptul românesc, precedentul judiciar nu constituie izvor de drept.

În plus, pentru ca o cerință să poate fi apreciată drept restrictivă este nevoie ca operatorul contestator să arate faptul că doar un număr extrem de restrâns de operatori economici o pot îndeplini. Faptul că operatorul contestator din prezenta procedură nu o îndeplinește nu conduce la transformarea cerinței în una restrictivă.

Solicită Consiliului să respingă și acest punct.

... adresa înregistrată la... cu nr..... depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr..., emisă de..., în valoare de..... dispozițiilor art. 611 din Legea nr. 101/2016.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, online, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect "...", termenul limită pentru depunerea ofertelor fiind....

Împotriva documentației de atribuire... a formulat contestația care formează obiectul dosarului nr.....

Ca o chestiune prealabilă, completul de soluționare învederează că această contestație a înregistrat întârzieri deoarece completul investit cu soluționarea sa a avut o dinamică specifică, componenta sa actuală fiind desemnată... Ordinul nr....1 din 17 martie.... Astfel, la preluarea cauzei, completul a realizat verificarea în integralitate a actelor din dosar, astfel încât cauza să fie soluționată cât mai judicios.

Pe fondul cauzei, Consiliul are în vedere că prima critică referitoare la imposibilitatea suspendării procedurii motivat de faptul că această măsură poate fi dispusă doar cu 6 zile înainte de data depunerii ofertelor, va fi respinsă ca rămasă... obiect, motivat de faptul că această procedură a fost suspendată timp de 9 luni, iar la reluarea sa, având în vedere termenul foarte lung scurs de la dispunerea acestei măsuri, autoritatea contractantă oricum va fi nevoită să actualizeze calendarul procedurii, inclusiv... stabilirea unui termen de formulare a solicitărilor și de răspuns la clarificări.

Critica formulată de contestatoare vizând înlăturarea factorului de evaluare,, Configurație tehnică produse - P3 - cu o valoare de... de puncte din valoarea totală de 1... de puncte și cu o pondere de...%."

În analiza acestor critici, Consiliul are în vedere dispozițiile art. 187 din Legea nr. 98/2016, conform cărora:,, (4) *În sensul alin. (3) [lit. c\)](#) și [d\)](#), cel mai bun raport calitate- preț/calitate-cost se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale, în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului- cadru.*

(5) *Factorii de evaluare prevăzuți la [alin. \(4\)](#) pot viza, printre altele: calitatea, inclusiv avantajele tehnice, caracteristicile estetice și funcționale, accesibilitatea, conceptul de proiectare pentru toți utilizatorii,*

caracteristicile sociale, de mediu și inovatoare și comercializarea și condițiile acesteia”.

Contrar susținerii contestatoarei, în cuprinsul factorului criticat nu se regăsesc cerințe care să conducă la respingerea ofertei, care ar putea fi considerate restrictive, ci se regăsesc o serie de parametri tehnici calitativi de natură a aduce punctaj. Nu există, în factorul criticat, menționate specificații a căror neîndeplinire să atragă respingerea ofertei, ci doar variante constructive care aduc punctaj mai mic sau mai mare.... urmare, din moment ce scopul cerinței punctate este acela de a asigura o calitate sporită, și nu de a stabili neconformitatea ofertei, nu există motiv a considera că un factor ar fi restrictiv. În etapa documentației de atribuire, operatorii interesați pot contesta factorii de evaluare doar dacă aceștia sunt stabiliți cu încălcarea legii, respectiv nu sunt proporționali, nu au legătură cu obiectul contractului de achiziție publică, conduc la o libertate de apreciere nelimitată.

... caietului de sarcini, factorul criticat are următorul conținut:,, *Descrierea factorului de evaluare și algoritmul de calcul.*

Criteriul 1: Pentru îndeplinirea cerinței privind difuzor de sticlă:

-în cazul în care aparatul de... are difuzor din sticlă se vor acorda 5 puncte;

-în cazul în care aparatul de... are difuzor din alt material se va acorda 1 punct”.

Contrar susținerii contestatoarei, criteriul este relevant, fiind evident că difuzorul din sticlă oferă claritate un timp mai îndelungat decât unul de policarbonat. Fiind factor de evaluare, și nu specificație minimă cu caracter eliminatoriu, ofertarea unui difuzor de policarbonat nu conduce la excluderea ofertei, ci doar la obținerea unui punctaj mai mic, ce poate fi, însă, acoperit din alte criterii. Astfel, alegerea între un difuzor de sticlă și unul din policarbonat (PC) pentru iluminatul stradal depinde de prioritățile proiectului: sticla este superioară pentru menținerea clarității optice pe termen lung, în timp ce policarbonatul este superior pentru rezistența la vandalism și impact. În condițiile în care corpurile de... se montează pe stâlpi într-o zonă rurală, riscul de impact este minim... urmare, este justificată cerința autorității contractante.

Criteriul 2:

Pentru îndeplinirea cerinței privind clasa de izolație a aparatului de...:

-în cazul în care aparatul are clasa de izolație II se vor acorda 5 puncte;

-în cazul în care aparatul are clasa de izolație I se va acorda 1 punct”.

În punctul de vedere, autoritatea contractantă și-a justificat pertinent și concludent factorul respectiv, respectiv intenția sa de a lua toate măsurile posibile pentru ca sistemul instalat să ofere o protecție maximă și să reducă orice risc de electrocutare. Astfel, dintre cele două tipuri de izolație electrică agrementate, este de preferat folosirea clasei de izolație II.

Clasa de izolație electrică II oferă câteva avantaje semnificative față de clasa I:

Siguranță sporită: Echipamentele din clasa II au izolație dublă sau întărită, ceea ce reduce riscul de șoc electric chiar și în cazul unui defect intern. Acest lucru le face mai sigure pentru utilizatorii.

Nu există necesitatea împământării: Deoarece echipamentele din clasa II nu necesită un conductor de protecție (PE), instalarea este mai simplă și mai flexibilă. Acest lucru este deosebit de util în situațiile în care împământarea nu este ușor de realizat.

Utilizare în diverse...: Echipamentele din clasa II sunt adesea mai ușoare și mai fiabile, fiind ideale pentru utilizarea în locuri unde împământarea nu este disponibilă, cum ar fi în aer liber și rețele vechi.

Costuri de instalare reduse:... necesitatea unui sistem de împământare, costurile de instalare și întreținere pot fi mai mici pentru echipamentele din clasa II.

Consiliul are în vedere că factorul de evaluare este unul de calitate, fiind cuantificabil, astfel că se încadrează în rigorile legii.... urmare, Consiliul va respinge ca nefondată critica.

În ceea ce privește Criteriul 3,,, *Sistemul de telegestiune permite adăugarea manuală de elemente terțe neconectate în interfața sistemului de control și gestiune. Se vor putea adăuga minim următoarele elemente/attribute: Puncte de aprindere, Aparate de..., Senzori. Toate aceste attribute trebuie și se regăsesc pe site.../ produse certificate/ liste attribute pentru CMS și platforma IoT (gateway) pentru demonstrarea unei integrări facile... API standardizat. Fiecare element va avea în cadrul interfeței denumire și pictograma proprie, pentru identificare facilă:*

- în cazul în care sistemul de telegestiune permite adăugarea manuală de elemente terțe: puncte de aprindere, aparate de..., senzori se vor acorda 7 puncte;

- în cazul în care sistemul de telegestiune nu permite adăugarea manuală de elemente terțe: puncte de aprindere, aparate de..., senzori se va acorda 1 punct”.

Contestatoarea critică factorul arătând că integrarea automată este superioară.

Consiliul va respinge critica drept nefondată, deoarece specificația, în forma sa stabilită în documentație, nu exclude integrarea automată... API, ci dimpotrivă, o menționează expres.

Astfel, în contextul standardului..., integrarea automată... API este fluxul principal pentru dispozitivele "smart" (active), în timp ce **adăugarea manuală este o extensie necesară pentru gestionarea întregului sistem de....** Într-un sistem de..., nu toate lămpile sunt controlate inteligent. Dacă sistemul ar permite doar integrarea automată, restul lămpilor... controller ar fi invizibile în platformă. Adăugarea manuală permite maparea acestora pentru mentenanță. Faptul că elementele manuale folosesc aceleași structuri de date (API standardizat) garantează că, în momentul în care un punct de aprindere manual este dotat cu un controller, acesta poate fi "activat" sau convertit ușor în element controlabil... a rescrie baza de date. Factorul de evaluare punctează

flexibilitatea software-ului. Un sistem care permite doar integrare automată ar fi considerat limitat (rigid), deoarece ar lăsa în afara sa toate elementele de infrastructură care nu au încă tehnologie smart instalată. În aceste condiții, posibilitatea adăugării de elemente în mod manual, este o necesitate obiectivă, mai cu seamă că procedura are în vedere extinderea unui sistem de... public existent, iar adăugarea manuală este adaptată obiectului procedurii.

În ceea ce privește *Criteriul 4,, Modulele de telegestiune comunică între ele în mod direct..., printr-o rețea de comunicație locală pe orizontală de tip RF:*

-în cazul în care modulele comunică între ele în mod direct..., printr-o rețea de comunicație locală pe orizontală de tip RF se vor acorda 5 puncte,

-În cazul în care modulele comunică între ele folosind... se va acorda 1 punct”.

Astfel, contrar susținerii contestatoarei, care arată că autoritatea ar impune exclusiv o aplicație RF directă..., eliminând tehnologiile hibride, Consiliul are în vedere că... acest criteriu, nu se exclude din procedură sistemele care folosesc concentratoare de date, respectiv... de stocare..., ci se acordă punctaj mai scăzut.

În justificarea cerinței, autoritatea contractantă arată că a avut în vedere câteva puncte importante pentru a instala un sistem scalabil, cu o durată de viață lungă, orientat către siguranța cetățenilor, a traficului, reducerea de consumuri și dezvoltare ulterioară.

Consiliul are în vedere că principalul avantaj al unui sistem... constă în mentenanța mai facilă, în condițiile în care și aceste... se pot defecta.... urmare, absența mediilor de stocare reprezintă un avantaj, iar diferența de punctaj nu este una disproporționată, critica fiind, astfel, respinsă ca nefondată.

În ceea ce privește *Criteriul 5,, Pentru îndeplinirea cerinței privind deschiderea preferabil în partea de jos a compartimentului aparataj:*

- în cazul în care compartimentul se deschide în partea de jos se vor acorda 4 puncte;

- în cazul în care compartimentul nu se deschide în partea de jos se va acorda 1 punct”, în mod tradițional, Consiliul a înlăturat o astfel de cerință ca și specificație tehnică. Consiliul are în vedere că nu există o justificare obiectivă care să conducă la aprecierea superioară a modului de deschidere a compartimentului, astfel că va admite critica și va dispune înlăturarea factorului respectiv, cu redistribuirea punctajului pe alți factori.

În ceea ce privește *Criteriul 6,, Transmisia datelor dinspre modulul de telegestiune către server și invers se va face în mod direct... rețele mobile de tip GSM/GPRS/LTE/NB-IOT... a utiliza echipamente suplimentare, altele decât modulele de telegestiune:*

- în cazul în care transmisia datelor dinspre modulul de telegestiune către server și invers se va face în mod direct... rețele mobile de tip GSM/GPRS/LTE/NB-IOT... a utiliza echipamente suplimentare, altele decât modulele de telegestiune se vor acorda 5 puncte;

- in cazul in care transmisia datelor dinspre modulul de telegestiune către server și invers se va face cu echipamente suplimentare altele decât modulele... rețele mobile de tip GSM/GPRS/LTE/NB-IOT se va acorda 1 punct”, Consiliul reține că acest factor este relevant, presupunând că fiecare modul este independent... urmare, dacă un punct de... (sau contor) se defectează, restul rețelei continuă să comunice direct cu serverul, astfel că va fi respinsă critica formulată.

În ceea ce privește Criteriul 7,,, Pentru îndeplinirea cerinței de certificare... la nivelul întregului sistem (atât la nivel CMS cât și platforma IOT (gateway)):

- Pentru îndeplinirea cerinței atât pentru CMS cât și pentru platforma IOT (gateway) se vor acorda 4 puncte;

- Pentru îndeplinirea cerinței numai pentru CMS sau numai pentru platforma se va acorda 1 punct”, autoritatea contractantă arată că specificația urmărește implementarea de sisteme complet deschise și interoperabile, ajutând, astfel, la evitarea dependenței de un singur furnizor atunci când se investește în aplicații pentru orașe inteligente, atât în iluminatul stradal inteligent, până la gestionarea deșeurilor sau controlul traficului. Astfel... standardul... se asigura sisteme de interconectare standardizate. Achizițiile făcându-se... alegerea și identificarea unui producător anume, diverșii producători ce participa și câștigă licitațiile publice trebuie să își poată interconecta sistemele, astfel încât autoritatea contractantă să folosească un sistem unic. Astfel, se solicită un standard acceptat la nivel... pentru interfețele software de... pentru configurarea, controlul și monitorizarea rețelelor de... stradal inteligent, în acest fel, se permite interoperabilitatea între Software-ul de... (CMS) și Rețelele de... (ODN, așa-numitele „gateway-uri”) pentru aplicațiile orașelor inteligente de la diferiți furnizori, astfel încât un singur CMS poate controla diferite ODN-uri în diferite părți ale unui oraș sau regiune.

Consiliul reține că indicarea unui standard recunoscut universal se încadrează în prevederile art. 156 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, astfel că nu se poate reține că modalitatea de formulare a criteriului ar fi restrictivă.... urmare, Consiliul va respinge critica având în vedere că factorul de evaluare are legătură directă cu obiectul procedurii și asigură avantaje autorității contractante.

Critica numărul... vizează eliminarea cerinței ca o serie de funcționalități să fie prezentate în aceeași interfață, în paralel cu programul de dimming aplicat, menționând specificația tehnică....

Consiliul reține că aceasta este o cerință de programare a interfeței, ce poate fi obținută facil în etapa de realizare a softului. Menționarea echivalenței în completarea cerinței, așa cum solicită contestatoarea, nu poate fi acceptată, din moment ce nu se poate susține care ar fi echivalența sintagmei,, prezentarea în aceeași interfață”. Pe de altă parte, cerința nu impune acest model constructiv, ci menționează că acesta este preferabil..., însă, a-l impune.... urmare, nu există motiv de intervenție a Consiliului asupra cerinței.

O altă critică vizează eliminarea cerinței restrictive privind reintroducerea parolei, contestatoarea solicitând completarea cerinței cu

mențiunea "sau... mecanisme echivalente", cerința de autentificare în doi pași fiind deja o măsură suplimentară de securitate.

Consiliul are în vedere că introducerea unei parole nu poate fi o cerință restrictivă. Din motivare rezultă că cerința ar fi inutilă, din moment ce contestatoarea susține că este suficientă autentificarea în doi pași (cu user și parolă). Ori necesitatea introducerii, în mod suplimentar, la comanda manuală de la comanda electronică trebuie reconfirmată, tocmai pentru a evita comenzile accidentale sau neautorizate în aplicație, iar stabilirea necesității nu intră în marja de apreciere a Consiliului sau a operatorilor, ci a autorității contractante. Nu este neobișnuită reconfirmarea parolei în aplicațiile electronice, iar configurarea în acest mod nu este rezervată unui anumit producător, ci poate fi configurată de orice specialist. De altfel, nici fragmentul jurisprudențial nu este în sensul că această cerință ar fi restrictivă, ci doar că autoritatea contractantă a achiesat la această solicitare, iar faptul că o autoritate contractantă a achiesat într-o altă procedură nu poate conduce la concluzia că cerința criticată este restrictivă.

Contestatoarea solicită eliminarea cerințelor privind culorile echipamentelor de platformă, solicitând adăugarea sintagmei "echivalent" - în conformitate cu prevederile art. 156 din Legea nr. 98/2016.

Ca și în cazul celorlalte cerințe de mai sus, argumentele contestatoarei sunt lipsite de consistență, deoarece prezentarea grafică în platformă a diferitelor componente în culori diferite nu poate fi considerată restrictivă. Cerința criticată vizează următoarele aspecte:... *va afisa vizual, diferentiat... culori, minim următoarele: - tipurile de aparate de... in functie de puterea instalata a acestora (sortarea sa se poata face pe valori fixe, definite, sau intervale de valori: ex: între 0W și 40W, între 41W și 80W, între 81 și 160W, peste 161W). - tipurile de aparate în functie de producator - **tipurile de aparate în functie de numarul... leduri - tipurile de calendare alocate aparatelor de...** - tipuri de aparate clasificate pe **funcțiuni: stradal, treceri de pietoni, pietonal**; - punctele de aprindere și aparatele care sunt deservite de acestea; - aparatele de... a caror tensiune de alimentare depășește 230V. Respectarea solicitarilor se va putea verifica la proba practica".*

Consiliul reține, astfel, că autoritatea solicită prezentarea grafică în culori diferite pentru o mai bună observare a sistemului... a se putea reține că o astfel de cerință este restrictivă. În condițiile în care autoritatea contractantă a lăsat la latitudinea ofertanților modul de sortare și culorile stabilite, nu se poate reține vreo restricție. O manieră echivalentă la solicitarea în culori diferite nu poate fi, așa cum solicită contestatoarea, folosirea de coduri de culori diferite, din moment ce autoritatea nu a indicat anumite culori. Astfel, nu se poate considera că cerința,... *va afisa vizual, diferentiat... culori..*" ar fi restrictivă, iar cerința,... *va afisa vizual, diferentiat... culori sau echivalent, alte coduri de culori*", din moment ce documentația nu prevede anumite culori, lăsând la libera apreciere a operatorului economic stabilirea culorilor/nuanțelor. Ori în lipsa culorilor în documentația de atribuire, nu este posibilă definirea în manieră echivalentă.

Contestatoarea folosește impropriu această prevedere legală (art. 156 din Legea nr. 98/2016), pe când textul legal este foarte clar:

Art. 156. - (1)... a aduce atingere normelor tehnice obligatorii de la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu actele normative adoptate la nivelul..., specificațiile tehnice se stabilesc în una dintre următoarele modalități: (...)

b)... trimitere la specificații tehnice și, ca ordine de prioritate, la standarde naționale care transpun standarde..., evaluări tehnice..., specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare...u, în lipsa oricăror dintre acestea, la standarde naționale, la acorduri tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea produselor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea "sau echivalent";

c)... raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale... lit. a), și... trimitere la specificațiile tehnice prevăzute la lit. b) ca modalitate de a prezuma conformitatea cu respectivele cerințe de performanță sau cerințe funcționale;

d)... trimitere la specificațiile tehnice prevăzute la lit. b) pentru unele caracteristici și... raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale prevăzute la lit. a) pentru alte caracteristici.

(2) Cu excepția cazului în care acest lucru este justificat de obiectul contractului, **specificațiile tehnice nu precizează un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic și nici nu se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse.**

(3)... excepție de la prevederile alin. (2), stabilirea specificațiilor tehnice... precizarea elementelor prevăzute la alin. (2) este permisă în situații excepționale, în cazul în care nu este posibilă o descriere suficient de precisă și de inteligibilă a obiectului contractului în conformitate cu dispozițiile alin. (1); în aceste situații, precizarea elementelor prevăzute la alin. (2) este însoțită de cuvintele "...".

Ori nici specificația în cauză și nici cele de mai sus nu fac trimitere la un anumit producător, o anumită origine sau **un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic și nici nu se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică**, deci introducerea expresiei sau echivalent nu numai că nu se impune, dar ar transforma aceste specificații într-unele nesigure, neclare, conducând la imposibilitatea stabilirii conformității ofertelor și comparării acestora în condiții de egalitate.

În ceea ce privește solicitarea de eliminare a cerințelor restrictive referitoare la aplicații implementate-capturi din aplicația implementată, contestatoarea solicită următoarele:

-În principal, eliminarea acesteia cu motivarea că reprezintă o clauză nescrisă.

- În subsidiar, argumente suplimentare pentru eliminarea acestei cerințe rezultă și din faptul că posibilitatea de conectare... API poate fi dovedită... certificări obținute, precum cea de la..., cerută de autoritatea contractantă, însă cerința de a dovedi integrarea cu alte aplicații ține de existența unor proiecte în care acest lucru a fost cerut de alți beneficiari, și

nu este în controlul producătorilor de telegestiune sau a ofertanților de soluții de telemanagement.... urmare această cerință are rolul de favoriza anumii ofertanți și anumite soluții utilizate în anumite proiecte în care au fost necesare integrări cu platforme de smart city.

- În final, se impune eliminarea cerinței și... raportare la faptul că existența unei astfel de cerințe contravine prevederilor GDPR, pornind de la faptul că în cadrul sistemelor se regăsesc date personale ale utilizatorilor.

Consiliul are în vedere că deși contestatoarea susține că detaliază pasaje relevante din documentație care conțin cerințele respective, în motivare, face trimitere la specificația..., pag. 18 din contestație, ce se referă la altă specificație: „Se vor indica producătorii de aparate de..., cât și producătorii de module de control, ce pot și sunt integrați în aplicația de telegestiune ofertată și se vor prezenta referințe în acest sens”.

Astfel, față de lipsa de relevanță a solicitărilor în raport cu cerința criticată, Consiliul va respinge solicitările de la pct. 5....

În ceea ce privește stabilirea în documentație a unor standarde care nu au aplicabilitate și înlăturarea unor standarde, expirate, autoritatea arată că, într-adevăr...-1, la data întocmirii proiectului tehnic era în vigoare, dar acesta a fost anulat la data de.... Astfel, autoritatea contractantă accepta prezentarea certificatului de testare CB în baza standardelor aflate în vigoare, astfel din cerință eliminându-se standardele EN..., acceptându-se prezentarea certificatului de testare în conformitate cu standardele:..., IEC...- 2-11:....., IEC61347-1:..., standardul IEC... se afla în vigoare.

... urmare, Consiliul va admite critica și va dispune publicarea în SEAP a clarificării respective.

În ceea ce privește cerința privind eliminarea probei practice, Consiliul are în vedere că în cadrul documentației de atribuire, autoritatea contractantă a stabilit, în amănunt, ce se va verifica, în acest sens, chiar contestatoarea expunând, pe larg, la pag. 22-25 din contestație, fiind preluate cerințele de la pag. 18-22 din Caietul de sarcini. Consiliul nu consideră necesară citarea tuturor acestor informații, având în vedere că documentele respective se regăsesc în SEAP, în cadrul anunțului.

Astfel, deși autoritatea contractantă solicită prezentarea unor elemente concrete ce vor face obiectul probei practice, iar contestatoarea citează integral conținutul prevederilor din documentație referitoare la proba practică, în conținutul contestației nu se axează deloc pe aceste prevederi, ci exclusiv pe practica favorabilă, indiferent dacă are sau nu relevanță față de situația concretă din procedura în analiză. Ori nu se poate susține că autoritatea contractantă nu a informat operatorii în legătură cu modul de desfășurare a probei practice, atât timp cât chiar contestatoarea citează pagini întregi din documentația de atribuire.

Pe de altă parte, având în vedere că documentația prevede exact ce anume se verifică, respectiv crearea unui mediu de testare din care să rezulte modul în care componentele interconectate răspund cerințelor funcționale, este evident că se urmărește conformitatea propunerii tehnice, și nu capacitatea tehnică, spre a fi prevăzute în anunțul de participare.

Consiliul are în vedere și considerentele reținute de... în... nr...., pronunțată în dosarul nr..... care instanța a modificat în parte..., în sensul că a respins critica privind eliminarea cerinței vizând proba practică:

„Referitor la plângerea formulată de către Autoritatea - contractantă, Curtea reține că, la Capitolul 3 - Descrierea produselor solicitate, din Caietul de sarcini se prevăd următoarele:

„În timpul evaluării ofertelor tehnice Autoritatea contractantă va solicita ofertanților, realizarea unei probe practice la sediul și în prezența Autorității contractante. Modalitatea de dovedire a îndeplinirii cerințelor impuse... caietul de sarcini, la proba practică, cade în sarcina exclusivă a ofertantului.

În vederea susținerii practice și verificării conformității echipamentelor oferite sunt solicitate mostre funcționale pentru aparatele de..., pentru componentele sistemului de telegestiune și senzorii propuși. Echipamentele înaintate ca mostre vor fi identice cu cele oferite în cadrul procedurii și utilizate în calculele luminotehnice. În situația în care se vor identifica diferențe, oferta va fi considerată neconformă și respinsă. Aparatele de... și sistemul de control prezentate trebuie să îndeplinească în totalitate cerințele solicitate... documentația tehnică, inclusiv cerințele de funcționalitate, a căror îndeplinire se va testa... instalarea a minim 4 aparate de... stradal echipate cu modul de telegestiune, cu senzor de mișcare, cu senzor ##### și controler inteligent cu rol de gateway. În cadrul probei practice se va testa și comunicația între controlerul inteligent cu platforma software și cu controlerele învecinate. Proba practică constă în alimentarea cu energie și verificarea funcționalității întregului sistem punct cu punct în concordanță cu cerințele din propunerea tehnică. În cazul neprezentării la proba practică oferta va fi declarată neconformă”.

Analizând aceste prevederi din cuprinsul Caietului de sarcini, Curtea reține că... inserarea acestora, Autoritatea contractantă dorește să verifice funcționalitatea întregului sistem, și nu a componentelor acestuia.

Contrar celor reținute de către... contestată, Curtea constată că această cerință din documentația de atribuire, care prevede efectuarea unei probe practice cu privire la soluția tehnică oferită, nu are caracteristicile unei cerințe de calificare/unui criteriu de selecție, așa cum în mod eronat a reținut Consiliul.

Principalul scop al unui criteriu de selecție este acela de a demonstra capacitatea ofertantului de a realiza obiectul contractului, ceea ce nu este cazul în speța de față.

... art. 179 lit. l) din Legea nr. 98/2016, „Operatorul economic face dovada îndeplinirii cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională... prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente: l) eșantioane, descrieri sau fotografii ale produselor care urmează a fi livrate, a căror autenticitate trebuie certificată la solicitarea autorității contractante”.

Consiliul a reținut ca fiind aplicabile prevederile art. 179 lit. l) din Legea nr. 98/2016 mai sus redate, care se referă la dovada îndeplinirii cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională, Curtea apreciază că aceste dispoziții legale nu sunt aplicabile în speță.

Astfel, Curtea constată că aceste prevederi legale se referă la prezentarea de eşantioane pentru produsele ce urmează a fi livrate, pe când, în prezenta cauză, solicitarea de prezentare de mostre funcţionale vizează verificarea de către Autoritatea contractantă a funcţionalităţii aplicaţiei de telegestiune/întregului sistem şi care nu poate fi dovedită doar... intermediul documentelor solicitate, punctual, pentru verificarea conformităţii componentelor sistemului oferat.

Or, Curtea apreciază că proba practică solicitată de către autoritatea contractantă nu constituie un criteriu de selecţie... care se urmăreşte dovedirea capacităţii ofertantului de a realiza obiectul contractului, ci o cerinţă specifică caietului de sarcini... care este dovedită funcţionalitatea soluţiei tehnice oferate, în ansamblu, ca sistem, situaţie în care nu era necesară menţionarea expresă a acestei cerinţe în Anunţul de participare, fiind suficientă precizarea sa în cadrul Caietului de sarcini, dispoziţiile art. 30 alin.(6) din HG nr. 395/2016 nefiind incidente.

Curtea subliniază că această cerinţă nu este nici disproporţionată.

În acest sens, Curtea relevă că, deşi... Caietul de sarcini, pentru demonstrarea îndeplinirii specificaţiilor tehnice solicitate ofertanţilor li s-a cerut să depună fişe tehnice, certificate/declaraţii de conformitate şi certificate de test conform cerinţelor tehnice, aceste cerinţe vizează exclusiv produsele reprezentând aparatele de..., nu şi sistemul de telegestiune.

În ceea ce priveşte Sistemul de telegestiune, Curtea remarcă faptul că... menţiunilor din Anexa 7- Sistem de telegestiune, Autoritatea contractantă a solicitat prezentarea de capturi de ecran, însă, aşa cum în mod corect a susţinut şi autoritatea contractantă, prezentarea capturilor de ecran poate fi în măsură să probeze, cel mult, existenţa softului nu însă şi funcţionalitatea acestuia.

Aşadar, obligaţia ofertanţilor de a depune certificate de conformitate/certificate de test, pentru aparatele de... şi capturi de ecran, pentru sistemul de telegestiune, nu poate demonstra şi funcţionalitatea sistemului de telegestiune şi, cu atât mai puţin, prezentarea acestor documente nu poate fi în măsură să certifice funcţionalitatea întregului sistem oferat compus atât din aparate de..., cât şi din sistemul de telegestiune.

Aşadar, Curtea apreciază că depunerea documentelor anterior menţionate nu este de natură a constitui o alternativă la proba practică solicitată de autoritatea contractantă sau de a înlocui această probă practică.

Referitor la practica instanţelor de judecată, invocată de către intimata ##### S.R.L., Curtea subliniază faptul că trimiterile la respectiva practica judiciară sunt relative la pricinile soluţionate anterior, nu constituie izvor de drept şi nici nu pot obliga la emiterea unei soluţii într-un anumit sens, deoarece precedentul judiciar nu constituie izvor de drept în sistemul românesc.

Pentru toate aceste considerente, în temeiul art. 34 din Legea nr. 101/2016, Curtea va respinge, ca nefondată, plângerea formulată de către petenta ##### S.R.L. și va admite plângerea formulată de către petenta #####... ##### și va desființa în parte..., în ceea ce privește soluția... care Consiliul a admis critica contestatoarei, în sensul eliminării cerinței privind proba practică, întrucât, contrar celor reținute de către..., Curtea apreciază că această cerință nu este nici restrictivă și nici disproporționată... raportare la obiectul complex al procedurii de atribuire”.

Consiliul are în vedere că solicită modificarea documentației de atribuire... eliminarea cerinței de susținere a unei probe practice, sau, în subsidiar, reglementarea acesteia în mod clar și transparent, cu aplicare exclusivă asupra ofertantului declarat câștigător, ulterior finalizării evaluării. Astfel, aceasta consideră că invitarea doar a ofertantului declarat câștigător este o variantă legală, respectiv să se accepte ca proba practică care implică, inclusiv, prezentarea mostrelor, să se efectueze doar de către ofertantul declarat câștigător, cu înregistrare video și audio, pentru a elimina eventualele aprecieri subiective efectuate de către comisia de evaluare.

Consiliul va respinge solicitarea subsidiară, deoarece rolul probei practice, așa cum s-a arătat, este acela de dovedire a conformității propunerii tehnice. Ori în lipsa verificării conformității, nu se poate stabili oferta câștigătoare. Este evident că această verificare are loc în etapa verificării tehnice, ori până la finalul procedurii, mai sunt etape de parcurs. Astfel, este nelegal și ineficient a introduce în etapa financiară și în etapa verificării documentelor suport DUAЕ o ofertă ce se poate vădi ulterior neconformă, reluând procesul cu fiecare ofertant din clasament. Ordinea desfășurării procedurii este reglementată legal, iar autoritatea nu poate deroga de la dispozițiile legale doar pentru că societatea contestatoare dorește acest lucru.

În ceea ce privește caracterul restrictiv al probei practice, susținut de contestatoare, Consiliul are în vedere că această probă nu este personalizată pentru un anumit contract, iar un operator ce furnizează astfel de sisteme, cu siguranță, poate, în mod facil, asigura verificarea componentelor în concordanță cu cele solicitate în documentație.

Consiliul nu va accepta nici argumentele:

„ d)... de eliminare a probei practice este justificată și de faptul că mențiunea unei astfel de cerințe încalcă prevederile Legii nr.... privind calitatea în construcții impune ca echipamentele și lucrările să fie evaluate în condiții reale de funcționare, acolo unde este cazul. În cazul iluminatului public, este evident că "condițiile reale" nu pot fi replicate într-o cameră. Echipamentele de... public stradal sunt proiectate și fabricate pentru funcționarea în... exterioare, în condiții reale de exploatare: intemperii, variații de temperatură, umiditate, vânt, praf, vibrații etc. Testarea acestor echipamente într-un mediu controlat de laborator sau în spațiu închis (ex. cameră) nu poate simula și nu reflectă condițiile reale de utilizare, ceea ce face ca proba practică să fie irelevantă sau chiar imposibilă.

e)... de eliminare a probei practice este justificată și de faptul că mențiunea unei astfel de cerințe încalcă prevederile HG nr. 51/1996 privind

aprobarea Regulamentului general de urbanism și alte reglementări urbanistice prevăd că infrastructura publică de... este parte integrantă a spațiului public urban, iar testarea funcționalității acesteia trebuie făcută în raport cu mediul urban real.

f)... de eliminare a probei practice este justificată și de faptul că mențiunea unei astfel de cerințe încalcă prevederile... public (standard românesc care preia standardele...) prevede în mod clar că evaluarea performanțelor pentru iluminatul rutier (parte a iluminatului stradal) se face în condiții reale de amplasare, incluzând evaluări privind:

- distribuția luminii pe carosabil,
- uniformitatea iluminării,
- nivelul de luminanță perceput de participanții la trafic,
- impactul asupra mediului înconjurător (poluare luminoasă).

Aceste condiții nu pot fi replicate într-un laborator”.

Consiliul reține că nu se verifică elemente ce țin de calitatea în construcții, de urbanism, de evaluarea performanțelor corpurilor de..., ci aceasta vizează exclusiv modul în care aplicația de telegestiune,, vede” componentele sistemului, vizând exclusiv modul în care component software integrează corpurile de..., modulele de telegestiune, cum acționează senzorii și alte asemenea. În acest sens, caietul de sarcini prevede expres:

„ Scopul probei practice este asigurarea implementarii proiectului conform proiectului tehnic și **verificarea cerintelor ce nu pot fi demonstrate... fise de catalog, certificari sau declarații. Se vor verifica exclusiv cerințe functionale ce pot fi demonstrate exclusiv... verificare fizică.**

Proba practică nu presupune instalarea de aparate pe stâlpi. Echipamentele prezentate, vor fi verificate și nu vor fi reținute ca mostră.

Ofertanții vor prezenta ca materiale în vederea realizării probei practice:

- 5 Aparate de...;
- 5 Module de telegestiune;
- Senzor;
- Aplicație de telegestiune;
- ... de accesare a aplicației de telegestiune:
- PC/ Laptop;
- Un terminal mobil, exemplu: telefon/ tabletd (terminalele vor asigura posibilitatea demonstrării accesării sistemului de telegestiune din aplicațiile..., Safari și..., precum și demonstrarea posibilității de a descărca aplicația din magazinele specifice fiecărui sistem de operare (ex.... și AppStore), conform cerințelor din documentalia de atribuire).

Se vor realiza punctual următoarele activități:

1. Se vor alimenta aparatele de... și se va observa apariția acestora în aplicația de telegestiune și poziționarea automată pe harta, la locația punerii sub tensiune

2. Se va verifica, pentru aparatele prezentate in cadrul probei practice si inregistrate in sistemul de telegestiune, **furnizarea urmaroarelor date:**

- *exista coordonatele GPS pentru fiecare modul de control o producator modul de control data instalarii modulului de telegestiune. **Se va verifica faptul ca aceasta informatie a fost preluata automat de catre sistem,** si nu poate fi modificata de catre...*
- **protocolul de comunicare a modulului cu driverul**
- *ultima comunicare cu sistemul a modulului de control, exprimata in zi, luna, an, ora minut si secunda*
- *strada pe care este instalat modulul de control*
- *producator aparat*
- *model aparat de...*
- *tipul de conector (Zhaga, Nema)*
- *tipul distributiei luminoase*
- *temperatura de culoare*
- *puterea nominala (**informatie preluata automat de catre sistem, ce nu poate modificata de catre...**)*
- *culoarea aparatului*
- *fluxul luminos nominal*
- *indicele de redare a culorii*
- *tipul de driver utilizat in aparatului de...*
- *tensiunea maxima la care poate functiona driverul. **Se va verifica faptul ca aceasta informatie a fost preluata automat de catre sistem, si nu poate fi modificata de catre...***
- *data instalarii stalpului*

•	produc
ator stalp	
▪	.
inaltime de montaj	
▪	.
inaltime totala	
▪	. tip
consola	
▪	. tip
cutie de conexiuni	
▪	Se vor
adauga manual in...:	
•	Puncte
de aprindere	
•	Aparat
e de...	
▪	.
Senzori	

Se va verifica daca fiecare din acestea au o pictograma diferita, pentru a putea fi identificate corect. Se va verifica daca aceste attribute se regasesc pe site.../produse certificate/ liste attribute pentru CMS si platforma IoT (gateway).

Se va stabili modul de functionare pentru unul dintre aparatele de... astfel incat acest sa functioneze pe baza de fotocelula. Se va **acoperi modulul de telegestiune si se va observa ca aparatul se stinge. Se va descoperi modulul de telegestiune si se va observa ca aceste se aprinde...** etc.

Astfel, niciuna dintre funcțiile verificate nu ține de prevederile invocate de contestatoare, ci exclusiv de funcționalitatea sistemului informatic.

Contestatoarea critică punctual o serie de activități din cadrul probei practice, arătând că nu ar avea legătură cu obiectul achiziției. În acest sens, la pag. 25 din contestație, face referire la activitățile:

„ 2 5 Se va prezenta in cadrul probei practice una sau mai multe aplicații ale sistemului de telegestiune ofertat in care sunt instalate aparate de la minim doi producători diferiți și module de telegestiune de la minim doi producători diferiți, acestea funcționând la parametri nominali si respectând toate solicitările din cadrul fișei tehnice.

26 Se va prezenta in cadrul in cadrul aplicatiei de telegestiune integrarea imaginii in timp real preluată de la o camera... supraveghere”.

Consiliul are în vedere că este justificată cerința referitoare la dovedirea interconectivității și pentru aparate provenind de la producători diferiți. Altfel, autoritatea publică ar fi captivă în viitor față de un singur producător, aspect ce se urmărește a fi evitat în procedurile de achiziții publice. Astfel cum rezultă din documentația de atribuire, autoritatea contractantă are în vedere și dezvoltarea ulterioară a sistemului, conform modelului smart city, această dorință a sa neputând fi

considerată restrictivă, fiind în deplin acord cu tendințele de dezvoltare actuale.... urmare, nu poate fi considerată restrictivă referirea la posibilitatea interconectării unor camere video, din moment ce dezvoltarea viitoare va impune adăugarea de sisteme de supraveghere. O astfel de solicitare este firească în contextul dezvoltării tehnologice actuale, fiind în concordanță cu principiul proporționalității, al transparenței și al liberei concurențe.

În ce privește principiul transparenței, reglementat de dispozițiile art.2 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 98/2016, se reține că acesta implică garantarea dreptului de acces complet al tuturor operatorilor economici interesați la documentația de atribuire, la deciziile autorității contractante și la toate informațiile relevante în cadrul procedurii de achiziție publică, în scopul reducerii riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante.

Aplicarea principiului transparenței presupune:

- formularea de către autoritățile contractante într-un mod clar, precis și neechivoc a tuturor documentelor elaborate pe parcursul derulării procedurii de achiziție;

- toți ofertanții informați să poată înțelege, cu o diligență minimă, condițiile și regulile detaliate ale procedurii de atribuire și să le interpreteze în același mod;

- autoritatea contractantă să fie în măsură să verifice dacă ofertele depuse îndeplinesc criteriile aplicabile contractului în cauză.

Principiul liberei concurențe este evidențiat în jurisprudența Curții de Justiție a..., relevantă în cazul de speță fiind Hotărârea pronunțată în cauza C-796/18 (Informatikgesellschaft für Software-Entwicklung mbH), în care se reține că:

„69 Or... articolului 18 alineatul (1) din Directiva 2014/24, pe de o parte, autoritățile contractante trebuie să trateze operatorii economici în mod egal și... discriminare, precum și să acționeze într-o manieră transparentă și proporționată și, pe de altă parte, conceptul achiziției nu se poate face cu intenția de excludere a acestuia din domeniul de aplicare al acestei directive sau de restrângere artificială a concurenței, aceasta fiind considerată ca fiind restrânsă artificial în cazul în care conceptul achiziției este făcut cu intenția favorizării sau a dezavantajării nejustificate a anumitor operatori economici. (...)

73 Or, ISE consideră că, în practică, contractele de adaptare, de întreținere și de dezvoltare a software-ului de bază sunt rezervate exclusiv editorului acestui software, în măsura în care dezvoltarea sa necesită să se dispună nu numai de codul sursă al respectivului software, ci și de alte cunoștințe privind dezvoltarea respectivului cod sursă.

74 În această privință, trebuie subliniat că, atunci când o autoritate contractantă intenționează să organizeze o procedură de atribuire a unor contracte de achiziții publice în vederea asigurării întreținerii, a adaptării sau a dezvoltării unui software dobândit de la un operator economic, aceasta trebuie să asigure **comunicarea unor informații suficiente candidaților și ofertanților potențiali pentru a permite dezvoltarea**

unei concurențe efective pe piața derivată a întreținerii, a adaptării sau a dezvoltării software-ului menționat.

75 În speță, pentru a se asigura respectarea principiilor atribuirii contractelor de achiziții publice, astfel cum sunt enunțate la articolul 18 din Directiva..., revine instanței de trimitere sarcina de a verifica, în primul rând, că atât landul Berlin, cât și orașul..., dispun de codul sursă al software-ului „...”, în al doilea rând, că, în ipoteza în care ar organiza o procedură de atribuire a contractelor de achiziții publice destinată să asigure întreținerea, adaptarea sau dezvoltarea software-ului menționat, respectivele autorități contractante comunică acest cod sursă candidaților și potențialilor ofertanți și, în al treilea rând, că accesul la acest cod sursă unic este suficient pentru a garanta ca operatorii economici interesați de atribuirea contractului vizat sunt tratați în mod transparent, egal și nediscriminatoriu”.

În strânsă legătură cu principiul liberei concurenței, se impune analiza efectului de captivitate (lock-in), care presupune dependența pe termen lung a autorităților contractante față de un anumit furnizor/distribuitor, respectiv obligativitatea acestora de a apela la serviciile/produsele unui singur furnizor pentru achiziționarea de produse/servicii care vin în completarea celor pe care acestea le dețin deja.

În cadrul „Studiului privind efectul de captivitate (lock-in) în sectoarele sensibile în domeniul achizițiilor publice, IT și echipamente/aparatură medicală”, realizat de Consiliul Concurenței, s-a reținut, cu privire la domeniul IT care prezintă interes în speță, că efectul de captivitate a autorităților contractante a fost identificat în special în cazul achizițiilor publice privind dezvoltarea unor aplicații software la cerere (personalizate pentru cerințele operaționale ale instituțiilor conform legii de funcționare a acestora). S-a reținut că omisiunea autorităților contractante de a include în documentația de atribuire transferul dreptului de proprietate asupra aplicațiilor dezvoltate la cerere (codul sursă) conduce, ulterior, la dependența autorităților contractante față de furnizorul aplicației, deținător al dreptului de proprietate intelectuală. Orice dezvoltare ulterioară a aplicației poate fi făcută doar cu furnizorul inițial al aplicației software. Pentru a evita o astfel de situație, autoritatea contractantă trebuie să se asigure că va putea modifica codul sursă independent de furnizorul inițial, transfera codul sursă către un alt furnizor sau contracta un alt furnizor pentru modificări sau servicii de mentenanță. S-a mai subliniat că e foarte important să se specifice în caietul de sarcini cerințele legate de licențiere și alte aspecte legale, precum: licențiere nelimitată a aplicațiilor achiziționate pe bază de licență; transferul proprietății intelectuale asupra tuturor livrabilelor rezultate în procesul de implementare, către instituția în cauză.

De asemenea, autoritatea contractantă a solicitat ca testarea să se realizeze și pe alte aparate/componente ale altor producători, tocmai pentru a micșora dependența, pe viitor, după expirarea garanției, față de furnizorul/prestatorul ce va fi desemnat câștigător în această procedură. Deci, argumentele Consiliului Concurenței sunt valabile și în procedura de față, chiar dacă nu suntem în prezența unor sisteme informatice complicate. Dependența autorității contractante față de furnizorii inițiali

trebuie limitată cât mai mult posibil, iar prevederea respectivă are acest rol, critica urmând a fi respinsă ca nefondată.

Având în vedere analiza realizată, în vedere creșterii gradului de concurență în cadrul procedurilor de achiziție publică, s-a precizat că **principalul aspect de natură să prevină efectul de lock-in în achiziții publice îl reprezintă dreptul pe care autoritățile contractante îl au în stabilirea specificațiilor tehnice, astfel încât acestea să permită oricărui potențial ofertant accesul egal la procedura de atribuire.** În acest context, s-a recomandat autorităților contractante **definirea unor cerințe nediscriminatorii în caietele de sarcini și stabilirea unor specificații tehnice neutre, care să se plieze pe oferta a cât mai multor operatori economici, ceea ce ar conduce la o creștere a concurenței în cadrul procedurilor de achiziție publică.** Deci, recomandările nu vizează includerea tuturor operatorilor... specificații tehnice imprecise, ci a cât mai multor operatori.

Argumente identice au fost avute în vedere de... în... nr...., respingând criticile formulate de aceeași contestatoare și menținând... Consiliului într-o speță similară.

Pe de altă parte, soluțiile de... public se personalizează la comanda beneficiarului, neexistând soluții de raft, customizate, pentru orice beneficiar, acestea depinzând de nevoile concrete ale fiecăruia, de numărul de locuitori, utilizatori, dimensiunea localității, amplasare, relief etc.

Contestatoarea face trimitere și la activitățile 1 și 2, invocând un anumit caracter restrictiv..., însă, a arăta în ce constă această restrictivitate. Astfel, referiri ca GPS sau GSM nu sunt proprii unui anumit producător, ci tehnologii accesibile unui număr mare de ofertanți. Dimpotrivă, utilizarea anumitor frecvențe poate avea efect restrictiv, și nu referirea la GPS, nefiind o tehnologie proprietară. **GPS este acronimul pentru..., un sistem de poziționare globală.** GPS este principalul sistem de poziționare...telit. Acest sistem a fost preluat în... informatică și de comunicații, poate permite aflarea poziției unui obiect pe suprafața pământului cu condiția ca acesta să fie echipat cu un sistem de comunicații necesar funcționării GPS.

Pe de altă parte, în contracte de lucrări și servicii de acest gen, ofertanții apelează la operatori GSM (sistemul... de comunicații mobile), transferul de date în sistem realizându-se pe această cale.

Consiliul reține că societatea contestatoare denaturează adevărul susținând că activitatea nr.... iese din sfera caietului de sarcini,,, *nefiind menționat nicăieri cerința ca un modul de telegestiune să poată controla individual două aparate de..., acest lucru fiind posibil... echipări suplimentare ale aparatului de..., cerințe care nu fac parte din caietul de sarcini și nu sunt obiectul acestei proceduri.... urmare este evident caracterul restrictiv al acestei activități, și... corelare cu celelalte activități a întregii cerințe a unei probe practice”.*

Astfel, în fișa tehnică nr.... a sistemului de telegestiune, la pct...., la pag. 11 din documentul Anexa 2 Fișe tehnice, se menționează următoarele:,, *Modulul de control poate controla... protocolul DALI/DALI2 cel puțin două... (drivere electronice, relee DALI, etc); Se va prezenta o*

schemă detaliată a sistemului de control, în care se va ilustra în mod evident, componentele, legăturile electrice între acestea, tipul de semnal sau alimentare pentru fiecare legătură electrică. Respectarea solicitării se va putea verifica la proba practică”.... urmare, atât timp cât specificația este clar stabilită, nu se poate considera că proba practică pe acest aspect este în afara documentației.

Consiliul reține că societatea contestatoare denaturează adevărul și în ceea ce privește activitatea nr...., arătând că în documentație nu s-ar fi solicitat demonstrarea utilizării unor aplicații de telefon mobil.

Astfel, în documentul intitulat..., se menționează următoarele:,, Pentru ușurința în utilizare și mentenanță, este de preferat ca sistemul de telegestiune sa beneficieze și de o aplicație de mobil, (nu doar acces web). Aplicația va fi disponibilă minim pentru sistemul de operare Android si IOS. Accesarea aplicației va poziționa automat utilizatorul pe harta, în locația în care acesta se află. Se va prezenta numele aplicației iar autoritatea contractanta va verifica existența acesteia în magazinul de aplicații (ex:...) și instalarea cu succes... costuri, pe un terminal mobil. Respectarea solicitării se va putea verifica la proba practică”. Aceeași cerință se regăsește și în fișa tehnică nr...., respectiv la pct.....

Consiliul consideră speculativă și referirea la activitatea nr...., care, în opinia contestatoarei, privește folosirea unor senzori de mișcare, în condițiile în care nu se instalează astfel de componente. Consiliul reține că, într-adevăr, se instalează senzori de ploaie, nu de mișcare. În ceea ce privește testarea funcționării, autoritatea contractantă este interesată de modul de transmitere a semnalului în sistem, și nu de alte aspecte tehnice. Senzorii de mișcare la care se referă contestatoarea, folosiți în iluminatul public, cresc intensitatea luminii atunci când sesizează că există mișcare pe trotuar sau pe stradă. Astfel, nu senzorul se mișcă, ci sesizează mișcare în jurul său. În cazul de față, în condiții de testare, autoritatea arată expres ce anume vrea să verifice, ofertantul înțelegând exact ce anume face acest senzor.

Consiliul reține că activitatea nr.... nu presupune un procedeu specific unui anumit producător, ci arată explicit condițiile în care se realizează testarea: se vor crea două conturi de utilizatori, unul va vedea două aparate, cel de-al doilea 3 aparate, vizualizarea realizându-se în aceeași aplicație, diferența fiind contul și parola utilizatorului. Astfel, autoritatea este interesată să observe dacă aplicația poate permite vizualizarea, simultan, de pe două conturi diferite a componentelor sistemului. În sistemele informatice, accesarea simultană a aplicațiilor de pe conturi diferite reprezintă o specificație tehnică comună, iar susținerea contestatoarei... căreia ar reprezenta un procedeu specific este nefondată.

Consiliul nu neagă faptul că proba practică implică resurse sporite din partea ofertanților, respectiv deplasarea la sediul autorității pentru proba practică, dar în cadrul procedurilor de atribuire primează interesul public. Consiliul nu își însușește nici opinia contestatoarei conform căreia în documentația de atribuire nu ar fi prevăzută proba practică, în condițiile în care chiar contestatoarea citează pe larg prevederile din documentație care o impun.

Cu privire la eliminarea cerințelor aferente senzorilor de ploaie, contestatoarea nu aduce argumente din care să rezulte că solicitarea acestora ar fi restrictivă. Condițiile atmosferice influențează major eficiența și siguranța iluminatului public, iar utilizarea senzorilor de ploaie (și de vizibilitate) este pe deplin justificată.

De pildă, pe timp de ploaie, asfaltul reflectă lumina farurilor și a stâlpilor, creând reflexii orbitoare pentru șoferi. Senzorii pot ajusta intensitatea (dimming) pentru a reduce acest fenomen. De asemenea, ceața, ninsoarea abundentă sau ploaia torențială împrăștie/obținează particulele de lumină. În aceste cazuri, un sistem inteligent poate crește puterea fluxului luminos pentru a menține un nivel minim de siguranță. Multe sisteme funcționează pe un orar fix (astronomic). Totuși, o furtună severă la ora 16:... poate face localitatea.... Senzorii permit aprinderea luminii doar când condițiile reale o cer, nu doar după ceas. De asemenea, senzorii respectivi sunt utili și pentru siguranța pietonilor deoarece ajută la menținerea unui contrast optim între pietoni și carosabil, prevenind accidentele. Astfel, deși investiția inițială este mai mare, senzorii reduc consumul inutil și cresc siguranța rutieră, adaptând infrastructura la condițiile meteorologice în timp real.

... urmare, nu există motiv pentru a înlătura specificațiile respective, din moment ce prezintă relevanță în raport cu obiectul contractului, critica fiind, astfel, respinsă ca nefondată.

În ceea ce privește eliminarea cerinței referitoare la butonul fizic de comandă, Consiliul reține că această prevedere criticată de contestatoare se regăsește și în proiectul tehnic, astfel că afirmația contestatoarei se dovedește a fi nefondată. Consiliul reține că butonul fizic de comandă rapidă este justificat... aceea că urmărește asigurarea unei soluții de avarie atunci când conectivitatea mobilă poate fi afectată (pene de curent, avarii rețea, congestie de trafic în rețelele mobile etc.), iar accesul rapid și fizic la o comandă este mult mai facil.

Consiliul reține relevanța apărărilor autorității contractante conform cărora butonul fizic de comandă nu favorizează nicio soluție de telegestiune, deoarece, așa cum s-a arătat nmai sus, aceste aplicații trebuie configurate personalizat, fiind o cerință constructivă ce se poate programa și configura în momentul realizării. De altfel, autoritatea arată că cerința o favorizează chiar pe contestatoare, dat fiind faptul că pe site-ul Urbioled are dezvoltată aplicația de telegestiune cu buton virtual....

Solicitarea butonului reprezintă o funcționalitate a sistemului de telegestiune care poate fi folosită în situațiile de urgență... creșterea nivelul de... la 1...% de exemplu în cazul unui accident... pornirea la 1...% a zonei respective. Scopul autorității contractante este achiziționarea unui sistem de telegestiune modern care va avea capacitatea în viitor de a integra alte soluții smart fara a fi necesară o altă investiție pentru a înlocui sistemul de telegestiune achiziționat.

În ceea ce privește solicitarea contestatoarei de la pct. 10 referitoare la eliminarea cerințelor privind conformitatea cu specificațiile tehnice, aceasta considerând a fi nejustificată cerința... care se solicită ca în **completarea fișei tehnice, să fie precizate distinct documentele**

din care reiese îndeplinirea conformității produselor oferite cu specificațiile tehnice, pentru fiecare cerință în parte, Consiliul reține că aceasta este o cerință comună în cadrul documentațiilor de atribuire aferente tuturor procedurilor. Este o obligație generală a ofertanților de a-și dovedi conformitatea ofertelor, iar solicitarea înlăturării acestei prevederi și crearea unei practici în acest sens, ar lipsi de conținut procedurile de atribuire. În fapt, dovedirea conformității ofertelor este un proces obiectiv, bazat pe probe, iar înlăturarea obligației de a proba conformitatea ofertei, doar pe unicul motiv al echivalenței tehnologice, va conduce la subiectivism în evaluarea ofertelor. Dovedirea echivalenței tehnologice este tot în sarcina operatorilor economici și chiar și această echivalență presupune dovezi dificile, de asemenea, birocratice. Aceste,, structuri rigide de prezentare"...", cum le numește contestatoarea, nu fac altceva decât să oferte operatorilor repere de comparație ale ofertelor. Contrar susținerilor contestatoarei, practica acceptă și declarații ale producătorilor referitoare la îndeplinirea anumitor specificații, nu doar fișe tehnice, pagini de catalog, teste, rapoarte de testare și certificări. Declarația producătorului se referă, însă, la anumite elemente care nu pot fi probate... alte mijloace de probă, dar pentru care nu se solicită, în mod expres, un raport de testare. Dacă documentația, legislația sau standardele acceptate de autoritate au prevăzut necesitatea prezentării unui raport de testare din partea unui organism neutru, declarația producătorului nu poate acoperi această cerință. Ori solicitarea contestatoarei vizează eliminarea completă a probelor în dovedirea conformității, aspect care, deși pare convenabil la prima vedere, poate conduce la eliminarea nejustificată și subiectivă a propriilor sale oferte din cadrul procedurilor la care participă.

... urmare, Consiliul va respinge ca nefondată solicitarea contestatoarei.

Cu privire la critica de la pct nr....1 privind rezistența la impact IK10, contestatoarea arată că Ordinul nr....866/... emis de... pentru Mediu (AFM) menționează intervalul IK08-IK10, solicitând acceptarea acestui interval. Consiliul reține că într-adevăr, la art. 11 lit. f) din acest ordin, se menționează acest interval.... urmare, deși solicitarea valorii maxime (IK10) pare perfect legală, întrucât urmărește obținerea unei infrastructuri cât mai rezistente, în fapt, autoritatea punctând în plus, așa cum s-a arătat, un difuzor de sticlă, clasa IK10 este o cerință de performanță ridicată, ce poate fi atinsă de anumiți furnizori. Spre deosebire de materialul difuzorului, care este factor de evaluare, în ceea ce privește clasa de siguranță, aceasta este cerință de conformitate, astfel că un produs IK8, adecvat scopului, va fi respins ca neconform.... urmare, Consiliul va admite critica și va dispune modificarea cerinței astfel cum rezultă din aplicarea Ordinului, respectiv acceptarea intervalului IK08-IK10.

În ceea ce privește critica de la pct. 12 referitoare la... D4i, pe care contestatoarea o consideră restrictivă, contrar susținerii contestatoarei, acest standard nu este propriu companiei ZHAGA.... D4i (...) este **standardul** de referință pentru modulele de telegestiune și corpurile de... „smart-ready”. Aceasta extinde protocolul DALI-2 și este esențială pentru interoperabilitate.

Ghidul emis de... pentru Mediu (AFM) impune ca sistemele de telegestiune să nu fie „proprietary” (închise), ci să permită interoperabilitatea. Standardul D4i este principala **metodă**... care producătorii garantează că un corp de... de la un brand poate „comunica” cu un modul de telegestiune de la alt brand.

Consiliul are în vedere dispozițiile art. 156 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2006, conform căruia: „(1)... a aduce atingere normelor tehnice obligatorii de la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu actele normative adoptate la nivelul..., specificațiile tehnice se stabilesc în una dintre următoarele modalități: b)... trimitere la specificații tehnice și, ca ordine de prioritate, la standarde naționale care transpun standarde..., evaluări tehnice..., specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare...u, în lipsa oricăra dintre acestea, la standarde naționale, la acorduri tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea produselor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea „sau echivalent””.

... urmare, ofertanții care nu au cerificare... standardului solicitat, ar trebui să aibă posibilitatea dovedirii interoperabilității sistemului de telegestiune oferit cu corpuri de... de la alte brand-uri, fiind obligatoriu de menționat alături de Standardul D4i, sintagma „sau echivalent”, motiv pentru care critica va fi admisă doar în parte.

În ceea ce privește critica nr...., Consiliul remarcă o eroare materială, în sensul că din sumarizarea acestei critici, contestatoarea arată că aceasta se referă la puterea și înclinarea corpului de..., dar în fapt, criticile concrete și argumentele contestatoarei se referă exclusiv la puterea corpului de..., critica referitoare la înclinare fiind cea cu numărul.... Critica contestatoarei de la punctul 14 vizează intervalul de putere al corpului de..., respectiv 17-89 W, solicitând introducerea unei puteri fixe de 30 W.

Contrar argumentelor din contestație, puterea solicitată de contestatoare se încadrează în acest interval, un astfel de corp de iluminat, cu o putere de 30W, fiind pe deplin acceptabil în procedură. Dimpotrivă, introducerea unei valori fixe ar conduce la restricționarea procedurii, în timp ce un interval de putere asigură o participare mai largă.... urmare, critica va fi respinsă ca nefondată.

În ceea ce privește înclinarea corpului de..., criticată de contestatoare, în punctul de vedere autoritatea contractantă arată că nu a fost solicitată realizarea calcului luminotehnic cu înclinare de 10°. La pagina 14 din caietul de sarcini capitolul....1. Calcule luminotehnice, a fost stabilit foarte clar forma sub care se vor prezenta calculele luminotehnice și anume cu respectarea datelor de intrare pentru fiecare strada/profil așa cum se regăsesc în Anexa nr...., unde nu există impunerea gradului de înclinație folosit în calculele luminotehnice.

Consiliul reține că o astfel de precizare trebuie adusă la cunoștința operatorilor economici... publicarea unei clarificări, deoarece din prevederea citată de contestatoare, rezultă că s-a solicitat această înclinație a corpului de.... urmare, Consiliul va admite critica și va dispune publicarea clarificării astfel cum a arătat autoritatea contractantă în punctul de vedere.

Cu privire la ultima critică, referitoare la cerințele considerate restrictive care vizează modul de comunicație... care

sunt impuse sistemele de comunicație GSM/LT-IOT ȘI RF.../CLOUD/WIRELESS, contestatoarea solicită, în principal, eliminarea acestor cerințe, cu motivarea că cerințele... care se impune un anumit tip de transmisie, nu sunt justificate. De asemenea, solicită să se modifice/completeze cerințele... care se impun comunicațiile GSM/Rf/ETC și să se adauge mențiunea "sau... mecanisme de comunicare **ce utilizeaza... și frecvențe alternative cu rezultate de comunicare echivalente**", în conformitate cu prevederile art. 156 alin. (3) Legea nr. 98/2016.

Contestatoarea invocă un anumit caracter restrictiv..., însă, a arăta în ce constă această restrictivitate. Astfel, referiri ca GPS sau GSM nu sunt proprii unui anumit producător, ci tehnologii accesibile unui număr mare de ofertanți. Dimpotrivă, utilizarea anumitor frecvențe poate avea efect restrictiv, și nu referirea la GPS, nefiind o tehnologie proprietară. GPS este acronimul pentru..., **un sistem de poziționare** globală. GPS este principalul sistem de poziționare...telit. Acest sistem a fost preluat în... informatică și de comunicații, poate permite aflarea poziției unui obiect pe suprafața pământului cu condiția ca acesta să fie echipat cu un sistem de comunicații necesar funcționării GPS.

Pe de altă parte, în contracte de lucrări și servicii de acest gen, ofertanții apelează la operatori GSM (sistemul... de comunicații mobile), transferul de date în sistem realizându-se pe această cale.

Consiliul reține că, așa cum s-a menționat mai sus, menționarea acestor tehnologii comune pe piața..., nu conduce la restricționarea competiției. Nu există vreo dovadă că pentru societatea contestatoare ar fi inaccesibilă această tehnologie, în condițiile în care, pentru satisfacerea acestor cerințe, toți operatorii trebuie să apeleze la furnizori de servicii de telefonie mobilă. Ori tocmai introducerea acestor cerințe, în forma solicitată de contestatoare, i-ar pune într-o competiție incorectă pe acești operatori care vor avea costuri în plus cu soluția de comunicație, soluția solicitată de contestatoare de acceptare a unor tehnologii de comunicație care să cuprindă concentratoare de date, nefiind **una echivalentă, ci o soluție alternativă, așa cum susține însăși contestatoarea**.

Astfel, Consiliul reține că folosirea sintagmei *sau echivalent* ar transforma cerința într-una neclară, punând operatorii în poziții inegale. De altfel, așa cum s-a arătat mai sus, sintagma respectivă se folosește doar atunci când specificațiile tehnice fac trimitere la un anumit furnizor expres determinat, ori în cazul de față, comunicațiile sunt doar o mică parte din serviciul prestat, iar piața..., deci operatorii au posibilitatea de a oferta oricare dintre sistemele de comunicații solicitate, de la un furnizor de servicii mobile, în situația în care nu are în portofoliul său un astfel de serviciu. În fapt, utilizarea tehnologiilor GSM și RF este obișnuită, acestea au o vechime apreciabilă, neputându-se susține, la acest moment, că specificațiile respective ar fi restrictive.

... urmare, Consiliul reține că societatea contestatoare nu a dovedit... argumentele expuse că stabilirea soluției tehnice are efect restrictiv și că soluția sa este una progresistă. De altfel, în condițiile în care contestatoarea găzduiește aplicația pe serverele sale proprii, așa cum

rezultă din informațiile existente pe site-ul propriu, se ajunge la situația descrisă de Consiliul Concurenței, a captivității față de acest furnizor. Deci, și în situația în care garanția expiră, autoritatea publică nu poate renunța la acest furnizor, devenind captivă, aspect ce încalcă regulile concurențiale pe viitor, solicitările contestatoarei fiind respinse ca nefondate.

Pe de altă parte, noțiuni ca CLOUD/WIRELESS și RF sunt folosite și accesibile universal, astfel că nu se poate considera că ar vătăma vreun potențial ofertant.

În temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite în parte contestația formulată de societatea... în contradictoriu cu..., respectiv criticile referitoare la compartimentul accesorii electrice, cea referitoare la clasa de rezistență la impact, completarea standardului D4i cu sintagma,, sau echivalent", lămurirea cerinței referitoare la înclinația corpului de..., astfel cum rezultă din motivarea prezentei, și va dispune publicarea în SEAP a unei clarificări în acest sens.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondate, restul criticilor formulate de contestatoare.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii, se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare, conform dispozițiilor art. 29 din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite în parte contestația formulată de societatea... în contradictoriu cu..., respectiv criticile referitoare la compartimentul accesorii electrice, cea referitoare la clasa de rezistență la impact, completarea standardului D4i cu sintagma,, sau echivalent", lămurirea cerinței referitoare la înclinația corpului de..., astfel cum rezultă din motivarea prezentei, și va dispune publicarea în SEAP a unei clarificări în acest sens.

Respinge, ca nefondate, restul criticilor formulate de contestatoare.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii, se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

PREȘEDINTE, MEMBRU, MEMBRU,

...

...