Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) şi ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr....
Data:...

Prin contestaţia nr...., înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor cu nr...., depusă..., cu sediul în..... nr...., judeţul..., înregistrată la Registrul Comerţului sub nr...., având CUI..., atribut fiscal RO, reprezentată legal de dl...., având funcţia de Director General, împotriva rezultatului procedurii de atribuire comunicat cu Adresa nr....., privind procedura competitivă cu negociere, organizată pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „...”, în referire la lotul 1, cod..., organizată de..., cu sediul în..... nr...., judeţul..., înregistrată la Registrul Comerţului sub nr...., având CUI..., în calitate de entitate contractantă, s-a solicitat:

- Anularea, ca netemeinică şi nelegală, a Adresei nr.... din..., Comunicare privind rezultatul procedurii de atribuire, pentru Lotul 1, precum şi

- Reluarea procedurii de atribuire pentru Lotul 1 de la etapa verificării propunerilor tehnice, cu respectarea prevederilor legale în materia achiziţiilor sectoriale, a prevederilor din documentaţia de atribuire şi a celor menţionate în prezenta contestaţie, în sensul

- Constatării că oferta ..... este conformă şi trebuie calificată în etapa a II-a - Negocierea, autorul urmând să participe la rundele de negociere a propunerilor tehnico-financiare preliminare.

CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR,
asupra cauzei de faţă, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat şi este competent, potrivit dispoziţiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... atacă rezultatul procedurii de atribuire, privind oferta sa, considerându-se vătămat de modul în care entitatea contractantă a

evaluat oferta sa tehnică, conduită necorespunzătoare ce-i prejudiciază interesele.

... menționează că, potrivit Adresei nr....., de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire, primită la data de... ora 18: 09, în urma evaluării propunerilor tehnice, oferta sa a fost respinsă:

- ca neconformă, în baza prevederilor art. 228 alin. (5) din Legea nr. 99/ 2016 care prevede faptul că: „Oferta este consideratăă neconformă dacă nu respectă documentele achiziţiei [...]" şi a prevederilor art. 143, alin. (3) lit. a) din HG nr. 394/2016 şi anume: a) nu satisface în mod corespunzător următoarele cerinţe din caietului de sarcini.

- ca inacceptabilă, în condiţiile art.... din Lege coroborat cu art.... alin 4) din HGR 394/... teza II, care precizează că oferta este considerată inacceptabilă dacă răspunsul la clarificari/completările transmise nu sunt concludente.

Mai exact, respingerea potrivit art. 228 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 99/2016, s-a motivat pe considerentele că oferta prezentată nu îndeplineşte următoarele cerinţe:

„Din documentele prezentate nu rezultă îndeplinirea în totalitate a cerinţelor minime solicitate, astfel:

1. Pentru elementele componente auxiliare cu care sunt echipate transformatoarele ofertate (izolatoare, comutator de ploturi, accesorii) nu sunt declaraţi producătorii şi nu sunt prezentate caracterisicile tehnice şi funcţionale.
2. Nu au fost identificate Buletine de încercări şi verificări de tip conform Specificaţiei Tehnice T-....331-EN/RO, cap.... - Teste de tip şi speciale.
3. Nu au fost transmise Buletine de încercări şi verificări de tip conform Specificaţiei Tehnice 26, cap. 10 - Teste şi aprobări şi cap.... - Documentaţii depuse la faza de ofertare Conform cap....- Documentaţii depuse la faza de ofertare, unde este specificat ca în etapa de ofertare ofertantul va prezenta buletine de verificare pentru testele de tip."

Cu privire la motivele invocate de entitatea contractantă prin adresa nr....., contestatorul apreciază că sunt neîntemeiate, propunerea sa tehnică fiind întocmită cu respectarea cerințelor documentației de atribuire.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul „[...] Contestatie rezultat licitatie .... _....pdf.p7s”, postat de autoritate în SEAP la..., ora 0: 20, în cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare prin intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC cu nr...., entitatea contractantă..., a transmis punct de vedere la contestația

depusă de..., precizând că, anterior respingerii ofertei, a transmis contestatorului o solicitare de clarificări, prin adresa nr....., în cadrul etapei de evaluare a propunerii tehnice, la care acesta a răspuns în termenul solicitat.

Se arata că, în cadrul contestaţiei de față, contestatorul recunoaşte că oferta sa a fost conformă, excepţie făcând cerinţele menţionate ulterior prin solicitarea de clarificări nr....: „astfel, cons*ideram ca modul de întocmire a propunerii noastre tehnice, documentele cuprinse in propunerea noastra tehnica, declaraţiile depuse prin propunerea tehnica, corespund cerinţelor entitatii contractante si... considerate de către entitatea contractanta ca si conforme, exceptând solicitările mentionate in adresele numărul...".*

În privinţa declarării ofertei ca neconformă, în baza *"lipsei informaţiilor referitoare la caracteristicile componentelor auxiliare"*, entitatea precizează că, din documentele prezentate de contestator, nu a rezultat îndeplinirea în totalitate a cerinţelor minime, astfel:

-pentru elementele componente auxiliare, cu care sunt echipate transformatoarele ofertate (izolatoare, comutator de ploturi, accesorii), nu
sunt declaraţi producătorii şi nu sunt prezentate caracteristicile tehnice şi funcţionale specifice (necesar a fi detaliate pentru fiecare componentă utilizată, declarată la ofertare, de la un anumit producător).

Prezentarea componentelor auxiliare şi accesoriilor s-a făcut la nivel general, precizându-se doar caracteristicle generale solicitate de entitatea contractantă prin specificaţiile tehnice. Declararea producătorilor subansamblelor (componentelor auxiliare) unor echipamente, precum şi a carateristicilor tehnice/electrice/constructive specifice fiecăruia, sunt imperios necesare, în vederea verificării conformităţii faţă de cerinţele generale solicitate prin specificaţiile tehnice, la faza de ofertare, precum şi la verificarea conformităţii produselor în etapele de livrare. De asemenea, aceste informaţii sunt necesare pe parcursul derulării contractului, ca referinţă pentru echiparea ofertată a transformatoarelor, în cazul în care apar modificări faţă de echiparea iniţială.

În privinţa declarării ofertei tehnice ca neconformă, motivat de faptul că *„nu au fost identificate Buletine de încercări şi verificări de tip conform Specificaţiei Tehnice T-....331 -EN/RO, cap.... - Teste de tip şi speciale", ent*itatea susține că, în conformitate cu Cap.... şi... din Specificaţia tehnica T-....331- RO, pentru toate încercările şi verificările indicate, ofertantul trebuie *să transmită buletinele/rapoartele de încercări (care vor conţine procedura de testare, metoda utilizată, standardul aplicabil, valori de referinţă/valori măsurate, rezultatele şi concluziile testării). Testele vor fi menţionate într-un opis, la..., precizând denumirea testului şi nr. paginii din... la care se regăseşte raportul de încercări aferent.*

Entitatea subliniază că, în cadrul documentaţiilor transmise de contestator (oferta iniţială și răspunsul la clarificări), nu au fost identificate buletinele/rapoartele de încercări (care vor conţine procedura de testare, metoda utilizată, standardul aplicabil, valori de referinţă/valori măsurate, rezultatele şi concluziile testării) pentru:

-Măsurarea rezistenţelor ohmice ale înfăşurărilor;

-Măsurarea raportului de transformare şi determinarea grupelor de conexiuni;

-Măsurarea impedanţei de scurtcircuit şi a pierderilor în sarcină;

-Măsurarea pierderilor în gol şi a curentului la mers în gol;

-Testul de stabilitate la scurtcircuit;

-Test de încălzire conform EN 6...76-2 şi IEC 6...76-7, inclusiv înregistrarea valorii presiunii de operare;

-Determinarea nivelurilor de zgomot conform EN 6...76-10;

-Test de tensiune indusă cu măsurarea descărcărilor parţiale, conform EN 6...76-3;

-Testul pentru tensiunea de ţinere la impuls de trăsnet cu undă tăiată (conform secvenţei de testare solicitate).

În privinţa declarării ofertei tehnice ca neconformă motivat de faptul că *„nu au fost transmise Buletine de încercări şi verificări de tip conform Specificaţiei Tehnice 26, cap. 10 - Teste şi aprobări şi cap.... - Documentaţii depuse la faza de ofertare Conform cap....-Documentaţii depuse la faza de ofertare, unde este specificat ca în etapa de ofertare ofertantul va prezenta buletine de verificare pentru testele de tip", enti*tatea afirmă că în cadrul documentaţiilor transmise de contestator (oferta iniţială și răspuns la clarificări) nu au fost identificate buletinele/rapoartele de încercări (care vor conţine procedura de testare, metoda utilizată, standardul aplicabil, valori de referinţă/valori măsurate, rezultatele şi concluziile testării) pentru:

-Măsurarea rezistenţelor ohmice ale înfăşurărilor;

-Măsurarea raportului de transformare şi determinarea grupelor de conexiuni;

-Măsurarea impedanţei de scurtcircuit şi a pierderilor în sarcină;

-Măsurarea pierderilor în gol şi a curentului la mers în gol;

-Testul de etanşare pe parcursul asamblării finale, pe o durată de minim 8 ore - conform... 6...76-1, cap....u echivalent);

-Testul de stabilitate la scurtcircuit;

-Test de încălzire conform EN 6...76-2 şi IEC 6...76-7, inclusiv înregistrarea valorii presiunii de operare;

-Abaterea maximă a reactanţei de scurtcircuit în funcţie de forma şi structura bobinelor;

-Determinarea nivelurilor de zgomot conform EN 6...76-10;

-Test de tensiune indusă cu măsurarea descărcărilor parţiale, conform EN 6...76-3;

-Testul pentru tensiunea de ţinere la impuls de trăsnet cu undă tăiată (conform secvenţei de testare solicitate).

Faţă de cele expuse, entitatea contractantă solicită respingerea contestației, ca nefondată.

Cu adresa înregitrată la CNSC sub nr...., entitatea contractantă depune copia dosarului achiziției, în format electronic, pe suport CD.

Prin adresa înregistrată la CNSC cu nr..... depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., emisă de..., în valoare de..... EUR, potrivit dispozițiilor art. 61^1 din Legea nr. 101/2016.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de entitate contractantă, a organizat procedura competitivă cu negociere, pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „...".

... procedurii nr...., s-a consemnat, pentru lotul 1, contestat, depunerea a 8 solicitări de participare/oferte, precum și respingerea ofertei..., în urma evaluării propunerilor tehnice.

Împotriva rezultatului procedurii de atribuire, ce i-a fost comunicat cu adresa nr..... a formulat contestația care face obiectul dosarului nr.....

Procedura a fost inițiată în condițiile prescrise de prevederile Legii nr. 99/... privind achizițiile sectoriale..., ale normelor metodologice aprobate prin HG nr. 394/2016.

Consiliul ia act de faptul că autoritatea contractantă a transmis..., prin adresa nr....., următorul rezultat al evaluării ofertei:

Din documentele prezentate nu rezultă îndeplinirea în totalitate a cerințelor minime solicitate, astfel:

1.Pentru elementele componente auxiliare cu care sunt echipate transformatoarele ofertate (izolatoare, comutator de ploturi, accesorii) nu sunt declarați producătorii și nu sunt prezentate caracterisicile tehnice și funcționale.

2.Nu au fost identificate Buletine de încercări şi verificări de tip conform... T-....331-EN/RO, cap.... - Teste de tip şi speciale.

3.Nu au fost transmise Buletine de încercări şi verificări de tip conform... 26, cap.10 - Teste şi aprobări şi cap.... - Documentaţii depuse la faza de ofertare Conform cap....-Documentaţii depuse la faza de ofertare, unde este specificat ca în etapa de ofertare ofertantul va prezenta buletine de verificare pentru testele de tip.

Concluzie:

Având în vedere nerespectarea cerințelor tehnice esențiale prevăzute în caietul de sarcini, oferta.... este considerata respinsa.

Văzând conținutul raportului procedurii de atribuire, dar și conținutul procesului-verbal al ședinței de evaluare a propunerilor tehnice inițiale, nr.... din..., Consiliul constată că entitatea contractantă (prin comisia de evaluare) a consemnat același rezultat al evaluării ofertei, inclusiv al răspunsurilor de clarificare a conținutului propunerii tehnice.

Or, din cuprinsul punctului de vedere, rezultă că entitatea contractantă ar fi reținut, în fapt, că nedeclararea producătorilor pentru componente auxiliare nu a fost singurul motiv, legat de modul de prezentare a specificațiilor tehnice aferente acestora, ci și absența detaliilor de natură tehnică, fără a indica care elemente ar lipsi, raportat la pretinsa prezentare generală a componentelor auxiliare.

Consiliul constată, astfel, că primul motiv de respingere nu este fundamentat, cu atât mai mult cu cât, conform conținutului documentației tehnice a contestatorului, fiind producător al transformatoarelor, inclusiv al elementelor auxiliare, nu era necesară prezentarea unui alt producătror.

Cât privește motivele de fapt 2 și 3, Consiliul constată că, prin punctul de vedere la contestație, entitatea contractantă pretinde că, în fapt, rapoartele de încercare prezentate de contestator (prin ofertă și clarificările la aceasta) au doar o pagină, lipsind p*rocedura de testare, metoda utilizată, standardul aplicabil, valori de referinţă/valori măsurate, rezultatele şi concluziile testării.*

Consiliul constată că această apărare nu este bazată pe concluziile comisiei de evaluare, documentele care relevă procesul de analiză a

propunerii tehnice (raportul procedurii și procesul-verbal, evocate) neconținând o astfel de motivare a respingerii ofertei.

De altfel, niciuna dintre cele două specificații tehnice atașate documentației de atribuire nu impunea prezentarea informațiilor de detaliu precizate doar în punctul de vedere la contestație.

Consiliul constată că nici corespondența de clarificare nu a indicat care anume rapoarte de testare și care dovezi ale testărilor de tip ar trebui clarificate/completate, ci a făcut referire la obligația generală de a prezenta testări de tip.

Consiliul are în vedere și conținutul fișei de date a achiziție, privitor la modul de prezentare a documentelor relevante:

IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice

Candidatii calificati in etapa a II-a a procedurii vor fi invitati sa transmita oferta tehnica (in format electronic, la email...). Oferta tehnica se va intocmi pentru fiecare lot in parte, in baza cerintelor tehnice publicate in cadrul caietului de sarcini, specificatiilor tehnice (pentru fiecare lot in parte).

[...]

... 1 - ofertantii vor transmite:

- Documentele ce trebuie furnizate Entităţii contractante în legătură cu produsele ofertate conform Specificaţei Tehnice nr. T-....331-EN/RO (exceptând documentele enuntate la subcapitolele..... și parte din cap...., asa cum s-a motivat in lista de exceptii a specificatiei tehnice pentru lot 1 ST_Lot 1_T1...-EN V2_in RO)- conform Anexa... la caietul de sarcini

- Documente ce trebuie furnizate Entităţii contractante în legătură cu produsele ofertate conform Specificaţei Tehnice nr.... - conform Anexa... la caietul de sarcini.

De asemenea, specificațiile tehnice la care face trimitere, impuneau prezentarea, distinct, a informațiilor/documentelor de interes, la ofertare și la livrare, în secțiuni distincte:

1. În cazul Specificaţei Tehnice nr...., a menționat:

12. Documentații

… Documentații depuse la faza de ofertare

Fiecare ofertă depusă trebuie să conțină Specificația tehnică asumată și semnată de către furnizor și obligatoriu Tabelul 1, Tabelul 2 și Anexa 2 „Date tehnice” completate în coloana „Valori ofertate”. În cazul neîndeplinirii unor performanțe sau cerințe solicitate, ofertantul va indica clar acest aspect. Se vor furniza în cadrul ofertei informații tehnice și financiare privind elementele și dotările opționale.

Pe lângă Specificația tehnică semnată, ofertantul va prezenta și următoarele documentații tehnice:

- Cărțile tehnice redactate în limba romană/engleză (în format electronic) trebuie să cuprindă: caracteristici funcționale; detalii de montaj; gabarite; detalii de verificare și de exploatare/operare/mentenanță.
- Buletine de verificare pentru testele de tip, inclusiv: documentația pentru cuva testată la presiune alternantă; structura protecției anticorozive și testele conform... (sau echivalent); un test de ceață salină, conform... (sau echivalent); fotografiile ansamblului miez și bobină după efectuarea testelor de tip.
- Lista verificărilor (măsurători, probe, teste), în vederea PIF.
- Lista verificărilor/operațiilor de mentenanță și graficul de execuție a acestora în timp, inclusiv instrucțiuni de umplere cu ulei (diagrama de umplere funcție de temperatura uleiului).

… Documentații transmise la livrare

Odată cu fiecare echipament livrat, furnizorul va transmite și următoarele documente:

- Cărțile tehnice redactate în limba romană (pe suport de hârtie și în format electronic) trebuie să cuprindă: caracteristici funcționale; detalii de montaj; gabarite; detalii de verificare și de exploatare/operare/mentenanță.
- Buletine de verificare pentru testele individuale și testele de lot.

2. În cazul *Specificaţei Tehnice nr. T- 12* a menționat:

... Prezentare generală la faza de ofertare

În faza de depunere a ofertei din procedura de achiziție, o prezentare generală va fi transmisă în cadrul documentației de ofertă. Tabelul de mai jos este un model de solicitare de informații care trebuie atașat fiecărei oferte (tabelul va fi trimis electronic în cadrul procedurii de achiziție).

[...]

... Rapoarte de testare și documentația la livrare

• Desenele cu dimensiunile de gabarit și detaliile de montaj pentru fiecare tip de transformator (tip de echipament) trebuie transmise împreună cu confirmarea comenzii.

• Pentru fiecare transformator, raportul pentru testele de rutină în conformitate cu EN 6...76-1, care va trebui completat și cu următoarele informații (eventual pe pagina a 2-a).

Consiliul constată că, astfel, nici la momentul solicitărilor de clarificare, dar nici la momentul evaluării efective și a emiterii rezultatului procedurii, entitatea contractantă (prin comisia de evaluare) nu a precizat caracteristicile care ar fi urmărite/ar lipsi, apreciind că nu se impune noi clarificări (vezi procesul-verbal nr.... din...): Comisia a *decis sa nu mai solicite clarificari, intrucat o astfel de solicitare ar reprezenta o repetare a primei cereri de clarificări. Întrucât ofertantul nu a transmis un răspuns complet și corect la solicitarea inițială, comisia va analiza oferta exclusiv pe baza informațiilor deja furnizate, cu respectarea principiilor de transparență, tratament egal și nedistorsionare a concurenței prevăzute de legislația în vigoare.*

Consiliul are în vedere prevederile art. 228 alin. (2) litera a) din Legea nr. 99/2016: *În cadrul comunicării privind rezultatul procedurii prevăzute la alin. (1), entitatea contractantă are obligaţia de a cuprinde: a) fiecărui candidat respins, motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a solicitării sale de participare.*

Conform art.... alin. (3) litera b) din Lege, raportul procedurii trebuie să cuprindă și denumirea candidaţilor sau ofertanţilor respinşi şi motivele respingerii.

Astfel, pentru lipsa temeiniciei motivelor de fapt ale respingerii ofertei..., Consiliul va admite solicitarea de anulare a adresei nr..... și de reluare a procesului de analiză a propunerii tehnice în cauză. Consiliul anulează adresa în cauză și obligă entitatea contractantă la a asigura măsurile de remediere (reevaluarea propunerii tehnice) în 10 zile de la primirea deciziei, în temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016.

Privitor la cererea de constatare a conformității ofertei contestatorului, Consiliul o va respinge, ca nefondată, având în vedere că, în fapt, nu există dovada finalizării procesului de analiză și, eventual, a eronatei încadrări a acesteia, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016...., cererea de obligare a achizitorului la continuarea procedurii prin derularea procesului de negociere a ofertei, va fi respinsă de Consiliu, ca prematură.

Pentru aceste motive,
în baza legii şi a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite, în parte, contestația formulată de către..., în contradictoriu cu....

Anulează adresa nr..... și obligă entitatea contractantă la reluarea procesului de analiză a propunerii tehnice în cauză, în 10 zile de la primirea deciziei, conform motivării ce precede.

Respinge contestația în rest, ca nefondată.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.