În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.... (2025)
Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr...., depusă S.R.L., cu sediul... Mun..... nr....., înregistrată la O.R.C. sub nr...., având CUI RO..., reprezentată de avocat..., împotriva rezultatului procedurii, emis... cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată... vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având ca obiect „...", cod..., de către JUDEŢUL..., cu sediul..... nr...., sector..... calitate de a*utoritate contractantă, s-a solicitat:*

1. Cu titlu de chestiune prealabilă, acordarea accesului S.R.L. la dosarul achiziției integral, inclusiv la procesele-verbale de evaluare a ofertelor și la ofertele:
   - ...
   - ... - … &...
   - ...
   - ...,

şi repunerea .... termenul de a formula motive de contestație față de acestea;

2. Anularea adresei nr....., prin... oferta S.R.L. a fost declarată admisibilă, dar necâștigătoare;
3. Anularea... procedurii nr.... și a tuturor actelor subsecvente... ceea ce privește:
   > declararea drept admisibilă și câștigătoare a ofertei...;
   > declararea drept admisibile a ofertelor:
   - ... - &...,
   - ...,
   - ...;

   > punctajul acordat S.R.L. la factorul de evaluare componentă... - Demonstrarea unei abordări și a unei metodologii corespunzătoare pentru realizarea activităților și obținerea rezultatelor... cadrul Contractului;
4. obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor clasate pe primele 4 locuri (...;... - &...;... - ;...), cu respectarea legislației și a considerentelor deciziei... urmează... pronunțată și continuarea procedurii;
5. obligarea autorității contractante la reevaluarea punctajului acordat ofertei S.R.L. la factorul de evaluare componentă... - Demonstrarea unei abordări și a unei metodologii corespunzătoare pentru realizarea activităților și obținerea rezultatelor... cadrul Contractului;
6. obligarea autorității contractante la plata către S.R.L. a cheltuielilor ocazionate de prezenta contestație.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., S.R.L., lider al..... nr....., birourile 1-12, etaj..., sector....., având..., reprezentată prin împuternicit dl.... - Administrator, depune cerere de intervenție, prin... solicită:

- admiterea... principiu a cererii de intervenție, respingerea contestației ca nefondată și menținerea deciziei autorității contractante de atribuire a contractului către S.R.L., considerând actele atacate ca fiind legale și temeinice, precum și admiterea cererii de intervenție pe fond.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent... dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016... soluționeze contestația de față, prin... ofertantul S.R.L. împotriva... procedurii nr...., comunicat prin adresa nr....., solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

Contestatorul face o scurtă prezentare a situației de fapt, precizând că... cadrul procedurii de atribuire, a depus o oferta cu respectarea dispozițiilor legale... vigoare și a prevederilor documentației de atribuire, publicată... SEAP, a răspuns... termen la solicitările de clarificări adresate de autoritatea contractantă... baza prevederilor art. 134 din HG nr. 395/2016.

Oferta depusă de S.R.L. a fost declarată admisibilă, dar necâștigătoare de către autoritatea contractantă, situându-se pe locul 5... clasament.

Contestatoarea apreciază ca fiind netemeinică decizia autorității, pentru motivele reținute... cuprinsul Comunicării nr.... și raportul procedurii nr.....

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul „[CN... /...] Contestatie.pdf” postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare prin intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de S.R.L., prin... se solicită... se pronunțe o decizie prin... se dispună respingerea contestației înaintate, cu consecința menținerii ca fiind legale și temeinice a actelor contestate, și continuarea procedurii de achiziție publică... vederea atingerii necesității a cărei acoperire a justificat demararea procedurii.

... ceea ce privește motivele cu... contestatoarea învestește Consiliul, se invocă următoarele apărări:

-... prealabil, se formulează punct de vedere cu privire la susținerile contestatoarei privind pretinsa neacordare a accesului la procesele-verbale de evaluare a ofertelor celorlalți ofertanți și a ofertei S.R.L..

... solicită repunerea... termen pentru formularea de motive de contestație împotriva ofertelor clasate pe locurile 1-4, susținând că neacordarea accesului la documentele procedurii i-ar fi vătămat interesul legitim și că accesul legal la oferte i-a fost nejustificat restrâns, contrar Hotărârii C.J.U.E.... Cauza C-9... /... şi... nr.....

Această solicitare este nefondată, atât... fapt cât și... drept, pentru următoarele considerente:

1. Accesul la dosar s-a realizat... condițiile legii

Contestatoarea a avut acces la dosarul achiziției publice la data de..., fapt confirmat prin procesul-verbal de vizualizare semnat... se menționează expres că a fost consultată evaluarea ofertei S.R.L..

La data de..., reprezentanții împuterniciți ai... (dl.... și dna....) s-au prezentat la sediul Județului -Consiliul Județean pentru a vizualiza dosarul achiziției. Cu această ocazie, a fost întocmit Procesul-verbal de vizionare a dosarului de achiziție nr.....

Pentru edificare, se atașează copia procesului verbal de vizionare a dosarului de achiziție.

Totodată, la nivelul Procesului verbal de vizualizare a dosarului achiziției, cei doi reprezentanți au menționat... mod expres că au primit spre analiza procesele verbale privind evaluarea ofertelor concurente anonimizate.

Accesul la evaluarea și justificarea punctajului ofertei S.R.L. nu a fost îngrădit, fiind asigurat integral.

2. Accesul la documentele privind evaluarea ofertelor concurente

Contestatoarea a avut acces și la procesele-verbale de evaluare aferente ofertelor clasate pe primele patru locuri, însă... conformitate cu art. 57 alin. (1) şi (4) din Legea nr. 98/2016... cuprinsul acestora au fost anonimizate informațiile declarate confidențiale de către ofertanți, însoțite de declarațiile justificative aferente.

Această măsură a fost necesară deoarece:

- Anexele la procesele-verbale de evaluare reproduc... mod direct, conținutul propunerilor tehnice și financiare depuse de ofertanți;
- Pentru a preveni divulgarea datelor protejate (secrete comerciale, informații tehnice proprietare etc.), aceste pasaje au fost anonimizate;
- Procedura urmată respectă jurisprudența CNSC și CJUE, precum și obligațiile legale privind protecția informațiilor confidențiale.

3. Lipsa accesului la ofertele tehnice și financiare ale concurenților

Este corect că propunerile tehnice și financiare integrale ale celorlalți ofertanți nu au fost puse la dispoziția contestatoarei, având... vedere caracterul confidențial declarat și justificat de aceștia... condițiile art. 57 alin. (4) din Legea nr. 98/2016.... lipsa unei decizii a CNSC sau a instanței... constate că aceste declarații sunt nejustificate, autoritatea contractantă nu poate dezvălui integral documentele protejate de lege.

4.... privind solicitarea de repunere... termen

- Contestatoarea a beneficiat de acces complet la evaluarea propriei oferte;
- A avut acces la procesele-verbale de evaluare a ofertelor concurente, cu anonimizarea informațiilor confidențiale conform legii;
- Accesul integral la propunerilor tehnice și financiare ale concurenților nu putea fi acordat... lipsa unei decizii... înlăture caracterul confidențial declarat și justificat;
- ... aceste condiții, susținerea privind o pretinsă neacordare a accesului la procesele-verbale de evaluare este neîntemeiată.

2) Cu privire la invocarea Cauzei C-9... /... CJUE și a... nr....

Invocarea de către contestatoare a... cauza C-9... /... nu este aplicabilă situației de față.... acea cauză, instanța europeană a analizat situația... autoritatea contractantă a refuzat integral accesul la documente, fără a face distincția între informațiile publice și cele confidențiale și fără a justifica restricțiile impuse.

...,

Autoritatea contractantă a asigurat acces deplin la documentele privind evaluarea propriei oferte și acces parțial, justificat legal, la documentele privind evaluarea ofertelor concurente, prin anonimizarea exclusiv a informațiilor indicate și dovedite ca fiind confidențiale.

Refuzul de a furniza integral ofertele tehnice și financiare ale altor operatori economici a fost o măsură obligatorie pentru respectarea dispozițiilor art. 57 din Legea nr. 98/2016 și nu poate fi asimilat unei neacordări a accesului la documente. Jurisprudența invocată de contestatoare nu este aplicabilă, întrucât situația de fapt și temeiul legal sunt fundamental diferite.

... aceste condiții, nu se poate reține vreo vătămare reală a drepturilor contestatoarei, iar solicitarea de repunere... termen este lipsită de temei și inadmisibilă, întrucât:

- accesul legal a fost acordat... limitele prevederilor art. 217 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, fapt confirmat prin procesul-verbal de vizualizare din...;
- nu s-a produs nicio vătămare reală, iar ofertele nu puteau fi dezvăluite fără decizie CNSC;
- contestatoarea nu are un interes legitim, este clasată pe locul 5, fără șanse reale de a fi declarată câștigătoare chiar și... ipoteza admiterii contestației.
- nu există un prejudiciu concret, ci doar o nemulțumire subiectivă față de rezultatul procedurii.

... consecință, se solicită respingerea capătului de cerere privind repunerea... termen ca nefondat și lipsită de suport probator, iar contestația trebuie analizată strict... limitele informațiilor disponibile ofertantului la momentul formulării acesteia.

3) Punct de vedere privind inadmisibilitatea contestației formulate de către S.R.L.

Excepția lipsei interesului actual și legitim - S.R.L.

Autoritatea contractantă invocă excepția lipsei interesului actual și legitim... sensul art. 2 alin. (1) şi art. 3 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 101/2016, întrucât contestatoarea S.R.L. nu justifică un folos practic concret... rezulte din anularea rezultatului procedurii și din reevaluarea ofertelor.

1. Situația de fapt

1. ... procedurii nr...., oferta -... a fost declarată admisibilă și a obținut un punctaj total de... puncte, fiind clasată pe locul V dintr-un total de cinci oferte admisibile.

2. Contestatoarea nu formulează critici de neconformitate apte... conducă la excluderea ofertelor clasate pe locurile I-IV, limitându-se la:

- contestarea punctajului propriu la componenta...;
- invocarea unei pretinse nelegalități a punctajelor acordate altor oferte;
- formularea unor obiecții lipsite de consistență... privind ofertele tehnice ale altor ofertanți.

3.... fața contestatoarei se află patru oferte admisibile și punctate superior. Reevaluarea parțială solicitată... lipsa excluderii a cel puțin trei dintre acestea, nu ar putea conduce la modificarea poziției ocupate... clasament și nici la atribuirea contractului... favoarea sa.

2. Analiza interesului procesual

Conform prevederilor art. 8 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, exercitarea căilor de atac este condiționată de existența unui interes legitim și a unei vătămări efective, constând... afectarea șanselor reale de a câștiga procedura de atribuire.

Denumire ofertant	Punctaj financiar obținut	Punctaj tehnic obținut	Punctaj total	Locul... clasament
... (lider).... (asociat 1).... (asociat 2)	... puncte	... puncte	..., 93 puncte	I
... (lider), &... (asociat 1)... (asociat 2)	... puncte	... puncte	... puncte	II
Asocierea.... (lider)... 2011 (asociat)	..., 66 puncte	47 puncte	... puncte	III
.... (Lider).... (asociat 1).... (asociat 2)	... puncte	39 puncte	... puncte	IV
... (lider)... (asociat)	... puncte	39 puncte	... puncte	V

se reține că:

Ofertantul contestatar a obținut 39 puncte pe componenta... (maxim posibil... puncte), fiind clasată pe locul V... clasamentul final. (Pentru factorul de evaluare tehnic „Perioada de garanție suplimentară a lucrărilor" (maxim 15 puncte), contestatoarea a obținut 0 puncte.)

Chiar... ipoteza reevaluării și acordării punctajului maxim pentru factorul „Demonstrarea unei abordări și a unei metodologii corespunzătoare", punctajul tehnic total al contestatoarei ar fi de 45 puncte, ceea ce, cumulat cu punctajul financiar (45 puncte +... puncte=... puncte), nu ar conduce la depășirea punctajelor ofertelor clasate pe primele trei locuri (..., 93 puncte - locul I;... puncte - locul II;... puncte - locul III).

... aceste condiții, chiar și... ipoteza unei reevaluări a punctajului, contestatoarea nu ar putea obține atribuirea contractului, lipsindu-i astfel interesul procesual necesar susținerii prezentei critici.

Conform jurisprudenței constante a CNSC și a instanțelor de judecată, lipsa unui interes real și actual atrage inadmisibilitatea criticii formulate. Prin urmare, se solicită respingerea acesteia ca inadmisibilă, pentru lipsa interesului procesual... temeiul art. 26 din Legea nr. 101/2016.

3. Imposibilitatea schimbării rezultatului procedurii

Analizând datele din raportul procedurii, se constată:

- Contestatoarea a obținut 39 puncte pentru componenta... (din maxim... puncte).
- Pentru factorul „Perioada de garanție suplimentară a lucrărilor" (maxim 15 puncte), aceasta a obținut 0 puncte.
- Chiar și... ipoteza reevaluării și acordării punctajului maxim pentru factorul „Demonstrarea unei abordări și a unei metodologii corespunzătoare", punctajul tehnic total al contestatoarei ar fi de 45 puncte.

Cumulate cu punctajul financiar, aceste valori nu ar depăși punctajele finale ale ofertelor clasate pe primele trei locuri:

- Locul I -..., 93 puncte
- ... puncte
- ... puncte

Mai mult, criticile formulate de contestatoare nu prezintă legătură de cauzalitate cu atribuirea contractului... favoarea sa, întrucât nu vizează aspecte..., prin admitere, ar putea conduce la excluderea ofertelor clasate pe locurile I-IV, singura ipoteză... ar deveni-posibilă modificarea rezultatului procedurii... sensul dorit.

4. Consecința juridică

... aceste condiții, lipsa unei perspective reale de a obține atribuirea contractului determină inexistența interesului procesual.

... jurisprudenței constante a CNSC și a instanțelor de judecată, lipsa interesului actual și legitim atrage inadmisibilitatea contestației... temeiul art. 8 alin. (1) și art. 26 din Legea nr. 101/2016... cu art. 33 Cod procedură civilă.

Se solicită Consiliului... admită excepția lipsei interesului legitim... temeiul art. 3 alin. (1) lit. f) Legea nr. 101/2016 şi art. 33 Cod procedură civilă, şi... respingă contestația ca inadmisibilă, întrucât S.R.L. nu justifică un folos concret... modificarea rezultatului procedurii.

PE FONDUL CAUZEI,

I. Cu privire la critica referitoare la lipsa planșei privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament

Contestatoarea susține că ofertanții clasați pe locurile de la 1 la 4 nu ar fi respectat cerința privind prezentarea unei planșe grafice... demonstreze adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului lucrărilor.

Această critică este nefondată, bazându-se pe o interpretare eronată a documentației de atribuire.... Formularului de propunere... (pag. 24, pct. 13), cerința este formulată astfel:

„[... situația... este aplicabil, Autoritatea Contractantă va solicita ofertantului... prezinte modalitatea... constrângerile impuse de amplasamentul lucrării sunt avute... vedere la planificare]"

„[Ofertantul va demonstra că oferta sa este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul unde se vor executa lucrările, prin elaborarea unei planșe... prezinte... special, următoarele: 1. Limitele instalațiilor; 2. Clădiri; 3. Zone de depozitare; 4. Acces... șantier; 5. Lucrări temporare; 6. Trotuare]".

Formularea „... situația... este aplicabil" indică explicit caracterul condiționat al cerinței, aceasta devenind obligatorie doar dacă autoritatea contractantă o activează expres... funcție de existența unor constrângeri fizice reale... teren.... lipsa unei asemenea activări, neprezentarea planșei grafice nu constituie motiv de respingere a ofertei, ci poate influența exclusiv punctajul tehnic, dacă există un sub-factor aferent.

1. Obiectul cerinței și aplicabilitatea sa

Cerința are caracter neimperativ și este aplicabilă doar dacă autoritatea contractantă stabilește, prin fișa de date sau instrucțiunile către ofertanți, că există elemente... teren... justifică prezentarea planșei grafice.

2. Distincția dintre planșă grafică și plan descriptiv

Textul cerinței prevede două instrumente distincte de demonstrare a adecvării:

- Planșa grafică - reprezentare... indicând limite, accese, zone de lucru;
- Planul scris - memoriu tehnic privind organizarea lucrărilor temporare și măsurile de menținere a funcționalității lucrărilor existente.

Acestea nu se substituie reciproc, însă... absența obligației exprese, demonstrarea prin planul scris poate fi suficientă.

3. Situația concretă a amplasamentului

La momentul elaborării studiului de fezabilitate, nu au fost disponibile date complete privind poziționarea rețelelor edilitare, aspect precizat la nivelul studiului de fezabilitate pag. 27:

„Având in vedere amplasamentul lucrărilor de pozare a conductelor de canalizare pluvială (gravitaționale și de refulare)... zone cu numeroase rețele edilitare (apă, canalizare pluvială, gaze, cabluri telecomunicații) a căror poziție nu a fost precizată... cazul terasamentelor pentru acestea, procentele de săpătură vor fi considerate astfel: săpătură mecanizată - 70%, săpătură manuală - 30%. Pentru restul lucrărilor, procentele de săpătură au fost considerate astfel: săpătură mecanizată - 85%, săpătură manuală - 15 %. La începerea lucrărilor, beneficiarul si constructorul vor convoca... mod obligatoriu reprezentanta organelor locale, posesoare de conducte și cabluri subterane... zona amplasamentului conductei

proiectate... vederea identificării lor. Pentru evitarea avarierii acestora și pentru asigurarea securității muncii, sub directa supraveghere a delegaților unităților posesoare de rețele, se vor executa săpături manuale... zonele respective până la completa dezvelire a acestora și se vor lua măsurile corespunzătoare pentru sprijinire și asigurarea lor pe perioada executării lucrărilor, conform indicațiilor delegaților respectivi, consemnate... procesele verbale."

Aceste date stabilesc că identificarea exactă a rețelelor și detalierea traseelor se vor face numai... faza de proiect tehnic și execuție, prin sondaje și coordonare... teren.

4. Concluzia privind caracterul neobligatoriu al planșei

Coroborând:

- caracterul condiționat al cerinței de la pct. 13 ;
- lipsa datelor tehnice complete la nivelul SF și documentației de atribuire;
- prevederile avizelor operatorilor de rețele,

rezultă că prezentarea unei planșe grafice detaliate la nivelul ofertei era imposibil de realizat riguros... lipsa unei ridicări topografice actualizate și a coordonatelor confirmate... teren.

... consecință, autoritatea contractantă nu a impus... mod imperativ prezentarea planșei grafice, lăsând ofertanților posibilitatea de a demonstra adecvarea prin planul scris și metodologia.... Neprezentarea acesteia nu poate fi calificată drept neconformitate.

Cu privire la jurisprudența invocată de contestatoare - diferența fundamentală constă... modul de formulare a cerinței

Contestatoarea invocă... mod eronat jurisprudența CNSC și a instanțelor de contencios administrativ (inclusiv... nr..... din... și Decizia nr.... a Curții de...)... scopul de a demonstra că lipsa unei planșe grafice privind adecvarea la constrângerile fizice ar constitui automat un motiv de neconformitate. Această invocare este lipsită de temei, întrucât ignoră diferența esențială dintre modul de formulare a cerinței... spețele respective și modul... aceasta este formulată... documentația actuală.

a) ... spețele invocate, cerința era imperativă, absolută și necondiționată

Atât... nr...., cât și... de... nr...., cerința privind prezentarea planșei era formulată... mod expres, fără nicio rezervă sau condiționare, fiind prevăzută ca obligație strictă a ofertanților. Astfel, instanțele au sancționat:

- ... lipsa completă a unei planșe,
- ... prezentarea unor planșe generice, neadaptate concretului lucrării,
- ... contextul unor lucrări complexe, cu amplasamente dense și rețele edilitare... exploatare.

Formulările utilizate de autoritățile contractante... aceste cazuri nu permiteau nicio marjă de interpretare sau adaptare... funcție de amplasament.

b) ... cazul autorității contractante, cerința este formulată expres „... situația... este aplicabil", ceea ce presupune o analiză contextuală

Documentația de atribuire aferentă procedurii... cauză precizează... mod explicit că planșa privind adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului se elaborează „... situația... este aplicabil". Această formulare:

- conferă caracter condiționat cerinței - aplicabilitatea fiind determinată de existența unor constrângeri fizice reale... teren;
- presupune o analiză... și factuală a amplasamentului, pentru a se stabili dacă o planșă este necesară sau nu;
- permite adaptarea modalității de răspuns... funcție de realitatea din teren.

c) A admite interpretarea formalistă propusă de contestatoare ar însemna... se ignore caracterul facultativ al cerinței

Interpretarea pe... contestatoarea o propune ar transforma o cerință formulată condiționat într-o obligație absolută, contrar voinței exprimate de autoritatea contractantă... fișa de date și caietul de sarcini.

Contestatoarea susține că ofertele altor participanți nu ar respecta cerința prevăzută la pct. 13 din Formularul de propunere..., întrucât nu ar conține o planșă grafică dedicată, din... rezulte adecvarea ofertei la constrângerile fizice ale amplasamentului lucrării.

Această critică este incoerentă și nefondată, din următoarele considerente:

1. Contestatoarea însăși nu a respectat cerința... forma invocată.

Deși susține necesitatea unei „planșe unice dedicate", oferta acesteia nu cuprinde un astfel de document formal și concludent, ci:

- La pag. 2.971 -... din...: doua planuri de situație generale, preluate din studiul de fezabilitate... nu reflectă amplasarea efectivă a rețelelor de utilități ce impun adecvarea la constrângerile din amplasament și... nu constituie o planșă unică,

- La pag. 2.985 -...: un plan general de organizare de șantier... prezintă elemente logistice (platforme, căi de acces, zone de depozitare), însă fără a evidenția explicit constrângerile fizice ale amplasamentului specific lucrării.

2. Jurisprudența invocată de contestatoare nu îi susține poziția... cauză.

Contestatoarea face trimitere la Decizia nr....3/... a Curții de... (Dosar nr....), unde s-a reținut că prezentarea mai multor planșe... locul uneia unice constituie abatere de la cerință, iar acceptarea unui alt format ar încălca principiul tratamentului egal (faptul că există mai multe planșe... loc de una constituie tot o abatere de la cerința impusă de autoritatea contractantă; admiterea unui alt format implică o încălcare a principiului tratamentului egal, chiar dacă o parte din informații au fost luate de autoritatea contractantă din alte documente ale ofertei). Or, raportând acest raționament la situația de față, chiar contestatoarea nu a prezentat planșa unică pretins obligatorie, singura ofertă... respectă forma invocată fiind cea a ofertantului clasat pe locul I.

3. Diferențe de context între speța invocată și situația prezentă.

... cazul analizat de..., proiectul tehnic era deja elaborat, iar constrângerile din amplasament erau pe deplin cunoscute și evidențiate atât... partea scrisă, cât și... partea desenată (,, considerentul... a stat la baza stipulării unei asemenea cerințe rezidă... asigurarea că ofertanții au înțeles cum trebuie... amplaseze lucrările... urmau a fi realizate prin raportare la eventualele impedimente generate de constrângerile fizice ale terenului, cu atât mai mult cu cât proiectul tehnic pentru realizarea contractului a fost elaborat cu mult timp... urmă, între timp putând interveni foarte multe schimbări").

... prezenta procedură, proiectul tehnic nu este elaborat, acesta făcând obiectul contractului ce urmează a fi atribuit. Informațiile din studiul de fezabilitate precizează expres că situația rețelelor de utilități din amplasament se va clarifica... etapa de proiectare și, ulterior, pe parcursul execuției lucrărilor.

4. Rațiunea cerinței din documentația de atribuire

Conform considerentelor din decizia invocată, scopul cerinței este de a asigura că ofertanții au înțeles modul de amplasare a lucrărilor... raport cu eventualele impedimente generate de constrângerile fizice ale terenului.... speța respectivă, aceasta avea o relevanță sporită, întrucât proiectul tehnic fusese elaborat cu mult timp înainte și existau riscuri de modificări... amplasament.

... procedura de față, caracterul preliminar al informațiilor din studiul de fezabilitate și lipsa proiectului tehnic fac imposibilă prezentarea, la acest moment, a unei planșe unice exhaustive... reflecte toate rețelele de utilități și constrângerile reale din teren.

A susține că ofertele concurente ar fi neconforme din lipsa planșei... condițiile... propria ofertă se află... aceeași situație - lipsind o planșă unică, completă și corespunzătoare cerinței - reprezintă o contradicție evidentă... afectează grav credibilitatea și consistența criticii formulate.... aceste circumstanțe, nu se poate înțelege utilitatea unui asemenea demers... afara unui exercițiu pur formal, lipsit de fundament tehnic și juridic.

Mai mult, documentația de atribuire nu impune expres forma grafică ca fiind obligatorie, ci solicită demonstrabil adecvarea la amplasament, aspect ce poate fi realizat atât narativ, cât și grafic. Prin urmare, contestatoarea solicită aplicarea unor standarde pe... însăși nu le-a respectat, ceea ce contravine principiului egalității de tratament și echității procedurii.

..., critica formulată este nefondată, întrucât:

- Contestatoarea nu a respectat ea însăși cerința formală invocată;
- Singura ofertă... corespunde formei de „planșă unică" menționate este cea clasată pe locul I;
- Diferențele de context juridic și tehnic fac inaplicabilă jurisprudența invocată.

Evaluarea conformității propunerii tehnice a contestatoarei s-a realizat exclusiv pe baza conținutului narativ extins... a demonstrat abordarea planificată... raport cu constrângerile amplasamentului. Aceeași metodologie de evaluare a fost aplicată... mod egal și echitabil, tuturor ofertelor... temeiul art. 134 alin. (6) din H.G. nr. 395/2016.

Raportat la conținutul ofertelor clasate pe locurile I-IV, se învederează următoarele:

1)... ceea ce privește criticile aduse ofertei..., se învederează:

1. Cu privire la critica referitoare la lipsa planșei privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament

Critica este nefondată, întrucât documentația de atribuire nu instituie o cerință imperativă de prezentare a unei planșe grafice dedicate, ci prevede expres, la pct. 13 al Formularului de propunere..., că aceasta se aplică „[... situația... este aplicabil]". Această formulare conferă autorității contractante dreptul exclusiv de a aprecia aplicabilitatea cerinței, iar... prezenta procedură... lipsa proiectului tehnic și având... vedere caracterul preliminar al datelor din studiul de fezabilitate, o astfel de planșă nu putea reflecta cu acuratețe toate constrângerile fizice reale din teren.... consecință, evaluarea s-a realizat pe baza conținutului narativ extins, capabil... demonstreze adecvarea la amplasament, aceeași metodologie fiind aplicată uniform tuturor ofertelor, conform art. 133 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016.....

Conformitatea cu cerința privind adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului

... cadrul... - Execuție (pag. 1336-1350), ofertantul prezintă un material detaliat... demonstrează... mod concludent adecvarea ofertei la constrângerile fizice ale amplasamentului, conform pct. 13 din Formularul de propunere....

...

... contestatoarei... căreia oferta conține doar informații narative, generice și neadaptate este neîntemeiată. Oferta include atât elemente descriptive concrete, cât și o reprezentare grafică relevantă, iar corelarea acestora reflectă o abordare coerentă și completă, conformă cerințelor documentației de atribuire.

2. Cu privire la critica nr.... - Pretinsa neconformitate a graficelor de execuție

Critica formulată de contestatoare... căreia graficele de execuție prezentate de ofertanți - inclusiv... - nu ar conține resursele alocate activităților și nu include Grafic pentru serviciile de proiectare, este neîntemeiată, nefiind susținută de nicio probă concretă și fiind contrazisă de conținutul efectiv al propunerii tehnice.

Conform pct. 4 din Formularul-cadru de propunere..., graficul general de realizare a investiției publice (fizic) trebuie... includă:

- denumirea lucrărilor;
- evidențierea constrângerilor și identificarea drumului critic;
- durata și succesiunea activităților, cu inter-relaționarea acestora;
- puncte cheie de control (jaloane/milestones);
- resursele alocate activităților.

Documentele din oferta depusă demonstrează îndeplinirea integrală a acestor cerințe, după cum urmează:

1. Graficul general de realizare a investiției publice - Proiectare și Execuție

2. Punctele cheie de control (jaloane/milestones)

3. Resursele alocate activităților
4. Inter-relaționarea activităților şi succesiunea logică
...:
Graficul general de realizare a investiției prezentat de ofertant:
- respectă... totalitate cerințele documentației de atribuire;
- include drumul..., jaloanele și resursele alocate;
- este coerent și corelat cu metodologia de execuție și durata contractuală;
- este elaborat profesionist, utilizând instrumente software conforme.

Prin urmare, susținerea contestatoarei trebuie respinsă ca nefondată, nefiind identificată nicio neconformitate reală... conținutul propunerii tehnice.

3. Cu privire la Critica 3 - Lipsa informațiilor privind echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție

Critica este nefondată, întrucât... (lider) -... (asociat 1 -... (asociat 2) a respectat cerințele prevăzute la punctul 12 din Formularul-cadru de propunere..., astfel cum acestea au fost formulate... documentația de atribuire.

...:
Ofertantul a respectat cerințele prevăzute la pct. 12 din Formularul-cadru de propunere..., prezentând informațiile solicitate într-o formă tabelară clară, completată cu documente-suport relevante, astfel încât critica este neîntemeiată și trebuie respinsă.

4. Raportat la critica 4 - Lipsa fișelor tehnice de la producători pentru echipamentele și utilajele incluse... lucrare

Această critică este, de asemenea, neîntemeiată... ceea ce privește oferta depusă de....

...:
... a respectat integral cerințele de la punctele 12 şi 14 ale Formularului cadru de propunere..., atât prin prezentarea informațiilor tabelare cerute privind perioada postgaranție, cât și prin anexarea fișelor tehnice emise de producători pentru echipamentele ofertate. Criticile formulate sunt, prin urmare, neîntemeiate... raport cu conținutul ofertei depuse.

5. Cu privire la critica nr.... - Pretinsa modificare/completare a ofertelor prin răspunsurile la clarificări

... contestatoarei... căreia ofertanții clasați pe primele patru locuri și-ar fi modificat/completat ofertele... mod nelegal prin răspunsurile la solicitările de clarificări este nefondată și nu se sprijină pe situația de fapt reținută... procedura de atribuire.

...:
Critica este neîntemeiată, întrucât:

1. Nu există nicio încălcare a prevederilor art. 134 alin. (5) și (6) din H.G. nr. 395/2016;
2. Nu s-au introdus informații noi sau documente lipsă cu caracter esențial... modifice substanțial oferta;
3. Nu s-a conferit niciun avantaj competitiv și nu s-a încălcat principiul tratamentului egal și al transparenței procedurii.

Solicitare:

Respingerea criticii ca nefondată.

2)... ceea ce privește criticile aduse ofertei... - (lider asociere) -....., S.R.L. cu rol de Subcontractant... cu rol de Subcontractant, se invederează,

1. Cu privire la critica referitoare la lipsa planșei privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament

Critica este nefondată, întrucât documentația de atribuire nu instituie o cerință imperativă de prezentare a unei planșe grafice dedicate, ci prevede expres, la pct. 13 al Formularului de propunere..., că aceasta se aplică „[... situația... este aplicabil]". Formularea „... situația... este aplicabil", arată clar că această cerință nu are caracter imperativ absolut, ci se aplică doar dacă... teren există constrângeri fizice relevante și acestea au fost precizate la nivelul documentației fiind cunoscute de către toți potențialii ofertanți. Dreptul de a aprecia aplicabilitatea revine autorității contractante. Dacă aceasta ar fi considerat obligatorie prezentarea unei planșe grafice, ar fi formulat cerința... termeni imperativi. Această formulare conferă autorității contractante dreptul exclusiv de a aprecia aplicabilitatea cerinței, iar... prezenta procedură... lipsa proiectului tehnic și având... vedere caracterul preliminar al datelor din studiul de fezabilitate, o astfel de planșă nu putea reflecta cu acuratețe toate constrângerile fizice reale din teren.... consecință, evaluarea s-a realizat pe baza conținutului narativ extins, capabil... demonstreze adecvarea la amplasament, aceeași metodologie fiind aplicată uniform tuturor ofertelor, conform art. 133 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016.

Constatare:

Oferta conține o planșă dedicată... reda grafic, toate elementele solicitate, include informații narative detaliate... acoperă substanța cerinței. Autoritatea contractantă poate aprecia că cerința este îndeplinită... substanță, neexistând un motiv real pentru respingere.

2. Raportat la critica nr.... - Pretinsa neconformitate a graficelor de execuție prezentate

Critica formulată de contestatoare... căreia graficele de execuție din ofertele clasate pe primele locuri nu ar conține drumul..., punctele cheie de control (jaloane/milestones) și resursele alocate activităților, este nefondată, fiind contrazisă... mod evident de conținutul propunerii tehnice depuse de... - (lider asociere) -....., S.R.L. cu rol de Subcontractant... cu rol de Subcontractant.

1. Cerința din documentația de atribuire
2. Documente și surse din ofertă
3. Conținutul graficelor

Graficul general de realizare a investiției conține:

1. Concluzia evaluării

Graficul este elaborat cu un software compatibil cu structura TIC a autorității contractante, este corelat cu metodologia de execuție și include toate elementele prevăzute... documentația de atribuire.

Prin urmare, cerința privind prezentarea graficului general de realizare a investiției publice (fizic) este pe deplin îndeplinită, iar susținerile contestatoarei sunt simple afirmații nesusținute de probe.

3. Raportat la critica nr.... - „Lipsa abordării pentru organizarea și gestionarea activităților... cadrul asocierii și a abordării pentru managementul subcontractanților"

Critica este nefondată, fiind contrazisă de conținutul efectiv al propunerii tehnice depuse de... - (lider asociere) -....., S.R.L. cu rol de Subcontractant... cu rol de Subcontractant

1. Cerința din documentația de atribuire

2. Elemente din ofertă... demonstrează îndeplinirea cerinței

a) Organizarea şi gestionarea activităților... cadrul asocierii (lit. b) este detaliată de către ofertanta la pag. 271-276

b) Managementul subcontractanților (lit. c) este detaliată de către ofertantă la pag. 277-279

3....

... conține toate informațiile solicitate la pct. 6 lit. b) și c) din Formularul-cadru de propunere..., atât... ceea ce privește organizarea și gestionarea activităților... cadrul asocierii, cât și abordarea completă privind managementul subcontractanților.

... consecință, se solicită respingerea criticii nr.... ca nefondată, întrucât oferta este conformă cu cerințele documentației de atribuire sub acest aspect.

4. Raportat la critica nr.... - „Ofertanții nu au prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor"

Critica este nefondată.

Consecință - Lipsa acestor elemente a determinat o descriere incompletă a modalităților de gestionare a riscurilor, justificând diminuarea punctajului la factorul de evaluare privind gradul de detaliere a metodologiei propuse.

...:

Oferta respectă... totalitate cerințele pct. 6 lit. h) din Formularul-cadru, atât sub aspectul conținutului, cât și al formei.

Se solicită respingerea criticii nr.... ca nefondată, neexistând elemente... justifice constatarea neconformității.

5. Cu privire la Critica nr.... - „Lipsa informațiilor privind echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție"

și

Cu privire la Critica nr.... - „Lipsa fișelor tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare"

Criticile sunt nefondate, întrucât... - (lider asociere) -....., S.R.L. cu rol de Subcontractant... cu rol de Subcontractant a respectat integral cerințele prevăzute la pct. 12 și pct. 14 din Formularul-cadru de propunere..., conform documentației de atribuire.

1. Pct. 12 - Informații privind echipamentele după expirarea garanției (Critica 5)

2. Pct. 14 - Fișe tehnice de la producători (Critica 6)

3. ... comună

Oferta respectă integral cerințele pct. 12 și 14, prin:

- prezentarea tabelară completă a informațiilor privind perioada post-garanție;
- anexarea fișelor tehnice originale pentru toate echipamentele și utilajele ofertate;
- includerea documentației de calitate pentru materialele principale, asigurând trasabilitatea și conformitatea cu cerințele caietului de sarcini.

... consecință, Critica nr.... și Critica nr.... trebuie respinse ca nefondate, neexistând elemente... susțină constatarea neconformității.

7. Raportat la critica nr....- „Pretinsa modificare/completare a ofertelor prin răspunsuri la clarificări"

Critica este nefondată și nu este susținută de situația de fapt constatată... cadrul procedurii de atribuire.... art. 134 alin. (5) și (6) din H.G. nr. 395/2016, autoritatea contractantă poate solicita ofertanților clarificări sau completări ale documentelor prezentate, cu respectarea limitelor legale, fără a permite modificarea propunerii tehnice sau financiare ori a elementelor ce țin de îndeplinirea cerințelor de calificare într-un mod... ar conferi un avantaj competitiv.

...:

Nu există nicio încălcare a dispozițiilor art. 134 alin. (5) și (6) din H.G. nr. 395/2016, iar susținerea contestatoarei... căreia ofertanții ar fi modificat/completat nelegal ofertele prin clarificări, este neîntemeiată. Critica trebuie respinsă.

3)... ceea ce privește criticile aduse propunerii tehnice a ofertantului... 2011 (lider) -... (asociat)

1. Cu privire la critica referitoare la lipsa planșei privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament

Contestatoarea susține că ofertanții clasați pe locurile 1-4 nu ar fi respectat cerința privind prezentarea unei planșe grafice... demonstreze adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului lucrărilor.

Critica este nefondată, întrucât documentația de atribuire nu instituie o cerință imperativă de prezentare a unei planșe grafice dedicate, ci prevede expres, la pct. 13 al Formularului de propunere..., că aceasta se aplică „[... situația... este aplicabil]". Formularea „... situația... este aplicabil" arată clar că această cerință nu are caracter imperativ absolut, ci se aplică doar dacă... teren există constrângeri fizice relevante și acestea au fost precizate la nivelul documentației fiind cunoscute de către toți potențialii ofertanți. Dreptul de a aprecia aplicabilitatea revine autorității contractante. Dacă aceasta consideră obligatorie prezentarea unei planșe grafice, ar fi formulat cerința... termeni imperativi. Această formulare conferă autorității contractante dreptul exclusiv de a aprecia aplicabilitatea cerinței, iar... prezenta procedură... lipsa proiectului tehnic și având... vedere caracterul preliminar al datelor din studiul de fezabilitate, o astfel de planșă nu putea reflecta cu acuratețe toate constrângerile fizice reale din teren.... consecință, evaluarea s-a realizat pe baza conținutului narativ extins, capabil... demonstreze adecvarea la amplasament, aceeași metodologie fiind

aplicată uniform tuturor ofertelor, conform art. 133 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016.

... 2011 (lider) -.... (asociat)

1. Prezentarea elementelor solicitate prin documentație (pag.1935-1938) din oferta...

2. Planșa grafică privind „ADECVAREA LA CONSTRÂNGERILE FIZICE IMPUSE DE AMPLASAMENTUL LUCRĂRII", de la pag. 1970 din oferta..... fapt fiind plan de organizare de șantier.

3. MEMORIU ORGANIZAREA LUCRĂRILOR DE ŞANTIER pag. 1970-2005

...

Chiar dacă planșa anexată este dedicată organizării de șantier, coroborarea conținutului narativ cu elementele grafice incluse demonstrează adaptarea efectivă a ofertei la constrângerile fizice existente. Cerința esențială - demonstrarea adecvării ofertei la amplasament - este respectată, neexistând o obligație formală expresă privind un anumit format unic de planșă.

2. Cu privire la critica referitoare la prezentarea unor grafice de execuție neconforme -... 2011

Contestatoarea afirmă... mod eronat și fără legătură cu conținutul real al ofertelor, că graficele prezentate nu ar conține drumul..., punctele cheie de control (jaloane/milestones) și resursele alocate activităților, conform cerinței pct. 4 din Formularul-cadru de propunere....

Această susținere este neîntemeiată, întrucât Asocierea... (lider) -... (asociat) a îndeplinit integral cerințele documentației de atribuire, după cum urmează:

... fizic și drumul...

Alocarea resurselor pe activități

Corelare cu metodologia și durata contractului

...

Critica este nefondată, întrucât oferta conține un grafic general de realizare a investiției complet, detaliat și perfect corelat cu metodologia și durata contractuală, respectând... totalitate cerințele formale și tehnice impuse prin documentația de atribuire.

3. Cu privire la critica nr.... - „Ofertanții nu au prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor, conform cerinței de la pct. 6 lit. h din Formularul-cadru de propunere..."

1. Considerații generale

2. Componenta PROIECTARE

Consecință - Lipsa acestor elemente a determinat o descriere incompletă a modalităților de gestionare a riscurilor, justificând diminuarea punctajului la factorul de evaluare privind gradul de detaliere a metodologiei propuse.

3. Componenta EXECUŢIE

Consecință - Pentru componenta EXECUŢIE, cerința privind managementul riscurilor este pe deplin îndeplinită.

4. ... generală

Critica este nefondată... ceea ce privește componenta EXECUŢIE, întrucât documentația depusă respectă cerințele caietului de sarcini.

Pentru componenta PROIECTARE, diminuarea punctajului tehnic este justificată, lipsa unor riscuri obligatorii fiind reflectată... evaluare.

Deficiențele au fost sancționate prin scăderea punctajului și nu prin respingerea ofertei.

Solicitare: Respingerea criticii ca neîntemeiată, întrucât oferta a fost evaluată corect, cu aplicarea proporțională a diminuării de punctaj acolo unde au fost identificate lipsuri.

4. Cu privire la Critica 4 - Lipsa informațiilor privind echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție

și

la Critica 5 - Lipsa fișelor tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare

Criticile sunt nefondate, întrucât Asocierea... (lider) -... (asociat) a respectat integral cerințele prevăzute la pct. 12 și pct. 14 din Formularul-cadru de propunere....

1. Pct. 12 - Informații privind echipamentele după expirarea garanției
2. Pct. 14 - Fișe tehnice de la producători
3. ... comună

Oferta respectă atât cerința de la pct. 12, cât și pe cea de la pct. 14 din Formularul-cadru, prin:

- prezentarea informațiilor tabelare solicitate privind perioada post-garanție;
- anexarea fișelor tehnice originale ale producătorilor pentru echipamentele ofertate;
- indicarea surselor de proveniență și asumarea respectării standardelor de calitate.

... consecință, Critica 4 și Critica 5 sunt neîntemeiate, întrucât documentele aferente sunt incluse integral... oferta depusă.

6. Cu privire la critica nr.... - Pretinsa modificare/completare a ofertelor prin răspunsuri la clarificări

... căreia ofertanții clasați pe primele patru locuri și-ar fi modificat sau completat... mod nelegal ofertele prin răspunsurile la clarificări este nefondată și nu se confirmă prin situația de fapt reținută... cadrul procedurii de atribuire.

Conform art. 134 din H.G. nr. 395/2016, autoritatea contractantă poate solicita clarificări sau completări ale documentelor prezentate de ofertanți, cu condiția de a nu se modifica... ori...u elementele ce țin de îndeplinirea cerințelor de calificare într-un mod... ar conferi un avantaj competitiv.

... cadrul evaluării ofertelor clasate pe locurile I-IV, comisia de evaluare a adresat solicitări de clarificări strict... limitele permise de lege, având ca obiect:

- confirmarea unor informații deja conținute... ofertă;
- corelarea și verificarea coerenței între documentele depuse;
- furnizarea de explicații pentru clarificarea unor inadvertențe formale sau a unor ambiguități minore.

Nu s-a permis depunerea de documente esențiale lipsă, reformularea propunerii tehnice sau financiare ori introducerea de elemente noi... ar fi modificat substanțial oferta sau ar fi afectat principiul tratamentului egal între ofertanți.

... ceea ce privește Asocierea... (lider) -... (asociat), aceasta a făcut obiectul unor clarificări punctuale... etapa de evaluare a propunerii tehnice, oferta fiind reținută ca deplin conformă pe baza documentelor depuse inițial și a precizărilor furnizate... limitele legale.

Evaluarea răspunsului la întrebarea nr....

I. Contextul solicitării

II. Documentul transmis

III. Analiza conformității documentului transmis

1. Conformitatea ocupației

2. Durata cursului

3 Valabilitatea documentului:

4. Aspectul procedural:

IV....

- Documentul transmis atestă absolvirea unui curs de perfecționare pentru ocupația „manager proiect"... poate fi considerată compatibilă cu poziția de „manager de contract", dacă cerințele din Caietul de sarcini nu solicită expres o ocupație distinctă sau un alt cod COR.
- Durata cursului și statutul furnizorului de formare sunt conforme cu cerințele generale ale O.G. nr. 129/2000.
- Depunerea ulterioară este admisibilă... baza dispozițiilor legale aplicabile privind corectarea vicii de formă (art. 135 H.G. nr. 395/2016, art. 209 Legea nr. 98/2016).

Răspuns concludent. Cerință îndeplinită".

Prin urmare, critica este neîntemeiată, întrucât:

- nu se identifică vreo încălcare a dispozițiilor art. 134 din H.G. nr. 395/2016;
- nu a fost modificată/completată oferta cu documente sau informații esențiale... lipseau... integralitate din oferta inițială;
- nu se poate susține că ofertanții au beneficiat de un tratament preferențial ori de o reevaluare ce contravine principiilor de transparență și tratament egal.

4)... ceea ce privește criticile aduse ofertei... - &..., se invederează,

I. Cu privire la critica referitoare la lipsa planșei privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament

Contestatoarea susține că ofertanții clasați pe locurile 1-4 nu ar fi respectat cerința privind prezentarea unei planșe grafice... demonstreze adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului lucrărilor.

Critica este nefondată, întrucât documentația de atribuire nu instituie o cerință imperativă de prezentare a unei planșe grafice dedicate, ci prevede expres, la pct. 13 al Formularului de propunere..., că aceasta se aplică „[... situația... este aplicabil]". Formularea „... situația... este aplicabil" arată clar că această cerință nu are caracter imperativ absolut, ci se aplică doar dacă... teren există constrângeri fizice relevante și acestea au fost precizate la

nivelul documentației fiind cunoscute de către toți potențialii ofertanți. Dreptul de a aprecia aplicabilitatea revine autorității contractante. Dacă aceasta ar fi considerat obligatorie prezentarea unei planșe grafice, ar fi formulat cerința... termeni imperativi. Această formulare conferă autorității contractante dreptul exclusiv de a aprecia aplicabilitatea cerinței, iar... prezenta procedură... lipsa proiectului tehnic și având... vedere caracterul preliminar al datelor din studiul de fezabilitate, o astfel de planșă nu putea reflecta cu acuratețe toate constrângerile fizice reale din teren.... consecință, evaluarea s-a realizat pe baza conținutului narativ extins, capabil... demonstreze adecvarea la amplasament, aceeași metodologie fiind aplicată uniform tuturor ofertelor, conform art. 133 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016.

... - &...

Conformitatea cu cerința privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament

... cadrul... - Execuție, la paginile 1214-1232, ofertantul prezintă informații detaliate privind modul de abordare a constrângerilor fizice ale amplasamentului, astfel cum sunt solicitate prin cerința formulată... Formularul de propunere..., pct. 13.

1. Limitele instalațiilor și rețele existente
2. Clădiri - monitorizare și protecție
3. Zone de depozitare și acces... șantier
4. Lucrări temporare și menținerea funcționalității rețelelor existente
5. ... privind demonstrarea adecvării la amplasament

Notă juridică:

Documentația nu impune o formă obligatorie (ex. planșă grafică unică), iar abordarea ofertantului respectă principiul suficienței demonstrației tehnice. Refuzul de a recunoaște aceste informații ca fiind conforme echivalează cu impunerea nelegală a unei forme unice de prezentare, contrar principiilor consacrate... Legea nr. 98/2016 şi jurisprudența CNSC.

Conformitatea cu cerința privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament... cadrul... - Execuție, la paginile 1214-1232, ofertantul prezintă atât informații narative detaliate privind adecvarea la amplasament, cât și planșe... susțin demonstrarea planificării... raport cu constrângerile fizice.

2. Cu privire la critica referitoare la graficele de execuție pretins neconforme

Această critică este nefondată, fiind formulată pe baza unor simple speculații, iară raportare efectivă la conținutul ofertelor tehnice depuse de operatorii economici clasați.

Așadar, susținerile contestatoarei sunt lipsite de temei și nu se bazează pe analiza obiectivă a ofertelor tehnice depuse.

Contestatoarea nu identifică nicio ofertă concretă... aceste elemente... omise și nu indică paginile din documentele de ofertă... ar susține afirmațiile sale.

... această critică trebuie respinsă ca neîntemeiată, nefiind probată cu documente și fiind... flagrantă contradicție cu conținutul efectiv al

propunerilor tehnice, așa cum vom demonstra... continuare, prin analiza graficelor depuse de fiecare ofertant... parte.

... (lider)... (asociat 1), &... (asociat 2) a prezentat... cadrul... EXECUŢIE (pag. 870-953 și...) Graficul general de realizare a investiției publice (fizic), structurat... conformitate cu cerințele... și ale Caietului de sarcini.

...: Cerința privind prezentarea Graficului general de realizare a investiției publice (fizic) este îndeplinită. Graficul prezentat de ofertant este complet, corelat cu metodologia de execuție, structurat logic și susținut cu alocări de resurse și evidențierea jaloanelor și drumului critic.

3. Cu privire Ia critica privind lipsa abordării propuse pentru managementul riscurilor -...

Contestatoarea susține că ofertanții clasați pe primele patru locuri nu ar fi prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor, conform cerinței de la pct. 6 lit. h) din Formularul cadru de propunere..... impune utilizarea unei structuri tabelare cu trei coloane: „Riscuri identificate" - „Măsuri propuse" - „Activitatea din graficul general' de realizare a investiției".

Această afirmație este nefondată, fiind contrazisă de conținutul efectiv al propunerii tehnice depuse de... (lider) -... - &...

... (lider) -... (asociat 1) - &... (asociat 2) respectă integral această cerință prin prezentarea, între paginile 968-980 și... ale propunerii tehnice, a două secţiuni distincte corespunzătoare:

- g) Abordarea propusă pentru managementul riscurilor, cu luarea... considerare a cerinţelor incluse... Caietul de sarcini la capitolul „Ipoţeze şi riscuri";
- h) Abordarea propusă pentru managementul riscurilor... cadrul Contractului, conform structurii indicate... Formular.

...:

Oferta analizată respectă... totalitate cerințele documentației de atribuire privind prezentarea abordării pentru managementul riscurilor.... consecință, se solicită respingerea criticii nr.... ca nefondată, întrucât nu există elemente... justifice constatarea neconformității ofertei sub acest aspect.

Prin urmare, critica este nefondată, oferta respectând atât conținutul solicitat, cât și structura indicată... Formularul-cadru, motiv pentru... se solicită respingerea acesteia.

4. Cu privire la Critica nr.... - „Lipsa informațiilor privind echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție"

și la Critica nr.... - „Lipsa fișelor tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare"

Ambele critici sunt nefondate, întrucât... (lider) -... - &... a respectat integral cerințele prevăzute la pct. 12 și pct. 14 din Formularul-cadru de propunere..., astfel cum acestea au fost formulate... documentația de atribuire 1.

1. Pct. 12 - Informații privind echipamentele după expirarea garanției
2. Pct. 14 - Fișe tehnice de la producători

... ceea ce privește caracteristica pentru „Grup de pompare ape pluviale (2A+1R) - Q 85 l/s si H 13mCA, aceasta este respectată având... vedere capacitățile din fișa produsului (pag. 1391-1399)... confirmă respectivele capacități „Q 85 l/s si H 13mCA".

... comună:

Asocierea a respectat atât cerința de la pct. 12, cât și pe cea de la pct. 14 din Formularul-cadru de propunere..., prin:

- prezentarea informațiilor solicitate... format tabelar, cu detalii complete privind mentenanța, durata de viață și accesul la piese post-garanție;
- anexarea fișelor tehnice originale ale producătorilor pentru toate echipamentele ofertate;
- prezentarea listei principalelor materiale și a sursei de proveniență, însoțită de angajamentul ferm de livrare a documentelor de calitate conform legislației aplicabile;
- precizarea suplimentară că oferta... conține documente privind certificarea calității pentru toate materialele ce urmează a fi puse... operă, nu doar pentru echipamente, asigurând astfel trasabilitatea și conformitatea acestora cu cerințele din caietul de sarcini.

... consecință, Critica 4 și Critica 5 sunt nefondate.

...:

... (lider) -... (asociat 1) - &... (asociat 2) de la punctele 12 și 14 ale Formularului cadru de propunere..., atât prin prezentarea informațiilor tabelare cerute privind perioada postgaranție, cât și prin anexarea fișelor tehnice emise de producători pentru echipamentele ofertate. Criticile formulate sunt, prin urmare, neîntemeiate... raport cu conținutul ofertei depuse.

6. Cu privire la critica privind pretinsa modificare/completare a ofertelor prin răspunsuri la clarificări

... contestatoarei... căreia ofertanții clasați pe primele patru locuri și-ar fi modificat/completat... mod nelegal ofertele prin răspunsurile la clarificări este nefondată și nu corespunde situației de fapt din procedura de atribuire.

...:

Critica este lipsită de temei, întrucât:

- nu există nicio încălcare a art. 134 alin. (5) și (6) din H.G. nr. 395/2016;
- nu au fost introduse documente esențiale noi și nu a fost modificată structura sau conținutul ofertelor;
- nu s-a creat vreun avantaj nejustificat și nu a fost încălcat principiul tratamentului egal.

Se solicită respingerea acestei critici ca neîntemeiată.

II. Cu privire la Critica nr. II - privind punctajul acordat la factorul de evaluare tehnic „Demonstrarea unei abordări și a unei metodologii corespunzătoare pentru realizarea activităților și obținerea rezultatelor... cadrul contractului"

I. Considerații preliminare privind interesul procesual

... consecință, critica este inadmisibilă pentru lipsa interesului procesual... sensul art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, întrucât nu vizează un aspect..., prin admitere, ar putea conduce la schimbarea rezultatului procedurii.

... subsidiar, pentru completitudine, autoritatea contractantă formulează și apărări pe fond, pentru a demonstra temeinicia și legalitatea punctajului acordat.

II. Poziția autorității contractante - pe fondul cauzei se invederează,

II.l. Cadrul de evaluare aplicabil și corespondența cu observațiile contestatoarei

1. Utilizarea metodologiilor, metodelor și instrumentelor recunoscute

2. Nivelul de înțelegere a contextului și a specificului activităților,

3. Modalități de îmbunătățire a rezultatelor și utilizarea celor mai noi tehnici.

II.2. Paralela între raționamentele Fișei de date și criticile formulate de contestatoare

a) Cu privire la pretinsa „lipsă a menționării metodologiilor internaționale (PMBOK, PRINCE2, BIM)"

Contestatoarea susține că observația comisiei - privind absența unor referințe la metodologii internaționale validate - ar fi nelegală, întrucât Fișa de date nu impune nominalizarea acestora.

Această interpretare este eronată. Fișa de date prevede, la nivelul maxim de performanță, obligația ca abordarea... se bazeze... mare măsură pe metodologii, metode și/sau instrumente testate recunoscute, fără a impune neapărat denumirea acestora, dar cu condiția demonstrării fundamentării metodologice.

Or... a contestatoarei, metodologia este formulată generic, prin descrierea etapelor standard de proiectare și execuție, fără demonstrarea aplicării unor metodologii validate sau a unor instrumente moderne de management (de exemplu: analiza riscurilor integrată, controlul progresului prin KPI, corelare între planificare și managementul calității). Prin urmare, critica este nefondată, iar constatarea comisiei este justificată.

b) Cu privire la „activitățile critice și drumul..."

Contestatoarea arată că observația privind lipsa corelării activităților critice cu strategia de gestiune a riscurilor ar fi generică și fără corespondent... Fișa de date.

... realitate, Fișa de date stabilește expres că pentru nivelul Bine/Adecvat este necesară o „corelare cu activitățile aflate pe drumul..., precum și cu riscurile și ipotezele identificate".

Prin urmare, acest element reprezintă chiar un criteriu de diferențiere între nivelul de 9 puncte şi cel de 15 puncte.

Analiza comisiei a constatat că oferta contestatoarei conține o planificare generală, însă nu detaliază drumul... și nu integrează analiza riscurilor identificate... Caietul de sarcini (Cap. 13)... metodologia de execuție, ceea ce justifică menținerea punctajului acordat.

c) Cu privire la „ lipsa soluțiilor inovatoare sau de îmbunătățire"

Contestatoarea susține că observația ar fi generică. Totuși, pentru acordarea nivelului maxim de 15 puncte, Fișa de date impune expres prezentarea „aspectelor importante abordate într-un mod inovator și eficient", prin „modalități efective de îmbunătățire a rezultatelor și a nivelului calitativ".

Oferta contestatoarei nu conține astfel de elemente, menținându-se la nivelul conformării standard - prezentarea etapelor de execuție, fără... unor soluții tehnice sau organizatorice inovatoare.

Prin urmare, comisia a aplicat corect calificativul Bine/Adecvat.

d) Cu privire la „beneficiile metodelor aplicate"

Contestatoarea critică faptul că observația privind lipsa argumentării beneficiilor metodologice ar fi „străină de raționamentele Fișei de date".

... realitate, acest aspect derivă din criteriul nr.... al grilei de evaluare... evaluează capacitatea ofertantului de a demonstra impactul pozitiv al metodei asupra calității, eficienței și duratei execuției.

Comisia a constatat că, deși oferta include descrieri ale etapelor şi planurilor de management, nu explică modul... aplicarea acestor metode produce beneficii măsurabile, cum ar fi reducerea duratei, optimizarea resurselor sau creșterea eficienței.

Prin urmare, observația este întemeiată și se înscrie exact... logica raționamentelor Fișei de date.

II.3.... parțială

Din analiza comparativă dintre conținutul Fișei de date și elementele propunerii tehnice, rezultă că:

- oferta contestatoarei se încadrează... nivelul „Bine/Adecvat - 9 puncte", întrucât demonstrează o înțelegere corespunzătoare, dar nu și detaliată sau inovatoare a cerințelor;
- toate observațiile comisiei de evaluare au corespondent direct... grila de punctaj și sunt justificate factual;
- prin urmare, punctajul acordat reflectă proporțional nivelul de performanță real al ofertei, fiind fundamentat... mod obiectiv și legal.

.... Elemente constatate... evaluarea ofertei -

Analizând... (pag. 31-44/...-306), comisia de evaluare a reținut că:

- oferta este coerentă și conformă cu cerințele Caietului de sarcini și ale Fișei de date;
- sunt descrise etapele și responsabilitățile activităților de proiectare, asistență... și execuție;
- sunt menționate proceduri interne, planuri de management și principii generale de control al calității.

Totodată, comisia a constatat o serie de limitări... justifică încadrarea la nivelul „Bine/Adecvat - 9 puncte", respectiv:

- absența referințelor la metodologii recunoscute internațional (ex. PMBOK, PRINCE2, BIM);
- lipsa unei analize detaliate a drumului critic și a corelării cu riscurile prevăzute la Cap. 13 din Caietul de sarcini;
- inexistența unor măsuri de inovare sau a unor tehnologii avansate... depășească nivelul standard de execuție;

- lipsa fundamentării beneficiilor metodologice... raport cu obiectivele de calitate, eficiență și durată.

Aceste constatări au fost consemnate expres... raportul procedurii și reflectă... mod direct raționamentele din Fișa de date... prevăd pentru nivelul „Bine/Adecvat" un punctaj de 9/15 puncte.

.... Justificarea proporționalității și legalității punctajului

Evaluarea ofertei depuse de... s-a realizat... mod proporțional, obiectiv și unitar... conformitate cu grila de evaluare prevăzută... Fișa de date a achiziției.

Comisia de evaluare a aplicat aceleași criterii tuturor ofertanților, fără abateri de la metodologia stabilită, diferențele de punctaj reflectând exclusiv nivelul de detaliere și gradul de particularizare al propunerilor tehnice.

Oferta contestatoarei a fost apreciată ca - adecvată și conformă cerințelor documentației, de atribuire, dar fără elemente de plus valoare... justifice acordarea calificativului „Foarte bine/Excepțional".

... aceste condiții, acordarea punctajului de 9/15 puncte corespunde exact nivelului intermediar definit de Fișa de date - „Bine/Adecvat"... descrie o ofertă completă și conformă, dar fără caracter inovator și fără utilizarea celor mai noi tehnici, instrumente sau metode recunoscute... domeniu.

Prin urmare, comisia de evaluare a acționat... limitele competenței sale de apreciere..., aplicând criteriile stabilite... documentația de atribuire... mod consecvent și proporțional, fără elemente de arbitrar sau subiectivism. Punctajul acordat reflectă fidel nivelul real de performanță... al propunerii contestatoarei, raportat la standardul de referință stabilit... Fișa de date a achiziției.

II.6....

Având... vedere cele expuse anterior, autoritatea contractantă reiterează faptul că punctajul de 9/15 puncte acordat ofertei depuse de... la factorul de evaluare tehnic „Demonstrarea unei abordări și a unei metodologii corespunzătoare pentru realizarea activităților și obținerea rezultatelor... cadrul contractului" este legal, temeinic și proporțional.

Evaluarea a fost realizată:

- ... conformitate cu Fișa de date a achiziției... stabilește clar criteriile și nivelurile de performanță aferente fiecărui calificativ („Acceptabil/Bine/Foarte bine");
- pe baza conținutului efectiv al propunerii tehnice (vol. Execuție, pag. 31-44/...-306), fără a recurge la interpretări subiective sau la criterii nereglementate;
- comparativ și uniform pentru toți ofertanții... cadrul aceleiași grile de evaluare aplicate... mod consecvent.

Rezultatul evaluării reflectă faptul că oferta contestatoarei a fost adecvată și conformă, însă nu a demonstrat caracterul inovator, nivelul de detaliere sau aplicarea unor metodologii și instrumente avansate... justifice acordarea punctajului maxim de 15 puncte.

Prin urmare, punctajul de 9/15 puncte acordat corespunde... mod exact nivelului „Bine/Adecvat", așa cum este definit... Fișa de date.

Totodată, se reține că, inclusiv... ipoteza acordării punctajului maxim pentru acest factor, contestatoarea nu ar fi depășit punctajele finale ale ofertelor clasate pe primele trei locuri, astfel încât rezultatul procedurii nu s-ar modifica.

... consecință, critica formulată este inadmisibilă pentru lipsa interesului procesual... sensul art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, întrucât admiterea acesteia nu ar produce niciun efect juridic util asupra rezultatului procedurii de atribuire.

Pe fond, chiar analizată prin prisma argumentelor tehnice invocate, critica se dovedește nefondată, comisia de evaluare acționând cu respectarea principiilor legalității, proporționalității și tratamentului egal al ofertanților, iar concluziile... de evaluare fiind perfect concordante cu raționamentele Fișei de date a achiziției.

... temeiul celor de mai sus, se solicită respingerea acestei critici ca inadmisibilă, iar... subsidiar, ca nefondată, menținându-se ca temeinic și legal punctajul acordat ofertei contestatoarei.

... raport de constatările documentate la dosarul cauzei, se solicită CNSC respingerea ca nefondată a criticii formulate de contestatoare, întrucât motivarea acordării punctajului este corespunzătoare, particularizată și verificabilă.

Contrar prevederilor art. 10 alin. 1, art. 14 alin. 2 şi ale art. 249 din Codul de procedură civilă... impun părților... argumenteze și... susțină cu mijloace de probă cele ce afirmă... fața Consiliului, nu au fost prezentate argumente concrete și dovezi... depășească natura de simple presupuneri ale contestatoarei.

Referitor la criticile aduse ofertelor clasate pe locul 1- 4, se observă că cele 10 pagini de obiecțiuni ale contestatoarei nu relevă nici o critică precisă, fiind doar presupoziții. De altminteri, majoritatea criticilor însăilate de reclamantă sunt doar speculații fără nici o legătură cu realitatea concretă și fără suport probator concret.

... aceste condiții, se solicită Consiliului ca, după analiza dosarului, a susținerilor contestatorului și a prezentului punct de vedere... adopte măsurile pe... le consideră corespunzătoare.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., S.R.L. a formulat concluzii scrise prin... solicită admiterea contestației, cu cheltuieli de judecată, raportat la următoarele considerente sintetizate:

I.... ceea ce privește oferta...

1. Ofertantul nu au prezentat planșa cerută la pct. 13 din Formularul cadru de propunere...

Cum s-a arătat, la pct. 13 din Formularul cadru de propunere... se solicită ca ofertanții... demonstreze că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul unde se vor executa lucrările prin elaborarea unei planșe... prezinte... special: Limitele instalațiilor; Clădiri; Zone de depozitare; Accese... șantier; Lucrări temporare; Trotuare.

Faptul că ofertanții contracandidați nu au depus planșa solicitată este atestat de punctul de vedere transmis de autoritatea contractantă.....

încercarea de a găsi justificări pentru aceștia, contestă propria sa cerință, afirmând că aceasta nu ar avea caracter obligatoriu.

Documentația de atribuire, nefiind contestată sub acest aspect, și-a... caracterul definitiv și obligatoriu, astfel că ea trebuie respectată atât de ofertanți, cât și de autoritatea contractantă, fiind inadmisibil ca aceasta...-și nesocotească propriile cerințe la acest moment.

Astfel, din modul de formulare, se observă că cerința are caracter imperativ pentru ofertanți, nefiind o cerință neobligatorie. De altfel, rolul cerințelor din licitații este tocmai acela de a impune o anumită formă și conținut a ofertelor... vederea unei evaluări unitare, iar nu de a lăsa la aprecierea ofertanților ce anume... prezinte... oferte.

Referirea pe... o face autoritatea contractantă la o altă cerință, privitoare la modalitatea... constrângerile impuse de amplasamentul lucrării sunt avute... vedere la planificare nu are niciun fel de relevanță... condițiile... este vorba de CERINŢE DISTINCTE, una referitoare la solicitarea autorității de prezentare a modului... constrângerile sunt avute... vedere... planificarea activităților și ALTA referitoare la prezentarea unei planșe cu un anumit conținut ultima fiind expresă, clară și imperativă.

Astfel, se dorește analizarea „materialul detaliat" (așa cum este numit de autoritatea contractantă... punctul de vedere transmis) prezentat de ofertant la pag. 1336-1350 și observarea că acesta nu constituie planșa solicitată a amplasamentului, cu toate elementele impuse. De altfel, cerința din documentația de atribuire a fost clară... sensul adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului trebuia... se realizeze printr-o planșă, iar..... CU O PLANŞĂ.

Cum a arătat, acest aspect al planșei de adecvare la constrângerile amplasamentului a fost tranșat... jurisprudență... susține întocmai poziția S.R.L.... sensul că... lipsa unui document... corespundă cerinței documentației de atribuire (... privința căreia nu au fost solicitate clarificări), comisia de evaluare nu are sarcina de a extrage informații din diferite părți ale ofertei și de a le corobora, pentru a deduce ea însăși îndeplinirea cerințelor, ci exclusiv de a verifica îndeplinirea acestora. De altfel, contrar punctului de vedere exprimat de autoritatea contractantă, jurisprudența pe... a invocat-o este aplicabilă deoarece se referă exact la aceeași cerință... este una standard... cadrul contractelor de acest gen.

2. Ofertantul a prezentat un grafic de execuție neconform - renunț la acest motiv

3. Ofertantul nu a prezentat informațiile... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție - renunț la acest motiv

4. Ofertantul nu a prezentat fișe tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare și a ofertat produse neconforme

La pct. 14 din Formularul cadrul de propunere... se cere ca, pe lângă fișete tehnice ale echipamentelor și utilajelor completate... conformitate cu specificațiile tehnice... se prezinte și fișele tehnice de la producător, iar... Formularului cadru de propunere... și răspunsului... nr.... - întrebarea și...

nr...., ofertantul trebuia... prezinte fișe tehnice pentru echipamente și utilaje completate... conformitate cu specificațiile tehnice ofertate.

... oferta depusă nu se regăsesc aceste fișe tehnice F5, drept urmare, ofertantul nu a ținut cont de cerințele din Documentația de atribuire și... la clarificări.

Pe lângă acest aspect... ofertă nu se regăsesc specificațiile tehnice de la producător pentru pompele de nisip, solicitate conform răspunsului....

Astfel, ofertantul nu a demonstrat conformitatea produselor cu cerințe impuse.

5. Ofertantul și-a modificat/completat oferta prin răspunsurile la clarificări - renunț la acest motiv

II.... ceea ce privește oferta... - &...

1. Ofertantul nu a prezentat planșa cerută la pct. 13 din Formularul cadru de propunere...

Cum s-a mai spus, faptul că ofertanții contracandidați nu au depus planșa solicitată este atestat de punctul de vedere transmis de autoritatea contractantă..... încercarea de a găsi justificări pentru aceștia, contestă propria sa cerință, afirmând că aceasta nu ar avea caracter obligatoriu. FALS!

Referirea pe... o face autoritatea contractantă la o altă cerință, privitoare la modalitatea... constrângerile impuse de amplasamentul lucrării sunt avute... vedere la planificare nu are niciun fel de relevanță... condițiile... este vorba de CERINȚE DISTINCTE, una referitoare la solicitarea autorității de prezentare a modului... constrângerile sunt avute... vedere... planificarea activităților și ALTA referitoare la prezentarea unei planșe cu un anumit conținut, ultima fiind expresă, clară și imperativă.

Astfel, se observă că nici ofertantul clasat pe locul secund nu a respectat cerința, deoarece, pag. 525-528 din oferta sa conține prezentarea unor schițe cu indicatoare rutiere și mijloace de semnalizare rutieră din cadrul Planului de Management al Traficului, ce nu respectă cerința, fiind vorba de alt aspect al ofertei decât cel solicitat la pct. 13 din Formularul cadru de propunere.... Pe de altă parte... secțiunea dedicată de ofertant acestei cerințe (pag. 1214 - 1232) nu a fost prezentată nicio planșă, deci, evident, cerința nu este satisfăcută.

2. Ofertantul a prezentat un grafic de execuție neconform

Graficul prezentat de ofertat este neconform deoarece nu conține grafic pentru serviciile de proiectare.

3. Ofertantul nu a prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor, conform cerinței de la pct. 6. lit. h din Formularul cadru de propunere...

La pct. 6. lit. h din Formularul cadru de propunere... se cerea prezentarea abordării pentru managementul riscurilor, conform cerințelor impuse... Caietul de sarcini, prin utilizarea unei structuri tabelare cu 3 rubrici: riscuri identificate - măsuri propuse - activitatea din graficul de realizare a investiției ce include respectivele măsuri.

Ofertantul nu a respectat cerința, neprezentând tabelul cu cele 3 rubrici pentru fiecare dintre cele 11 riscuri minime identificate... Caietul de sarcini, respectiv, nu a prezentat următoarele riscuri:

- posibilitatea ca soluția tehnologică aleasă... devină inadecvată datorită uzurii morale până la finalizarea implementării proiectului

- posibilitate ca managementul proiectului... nu poată fi asigurat... mod eficient, ceea ce va conduce la întârzieri... derularea proiectului și poate chiar la nerespectarea termenului de execuție prevăzut.

4. Ofertantul nu a prezentat informațiile... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție

La pct. 12 din Formularul cadru de propunere... se solicită ca ofertanții... prezinte pentru echipamentele incluse... lucrare o serie de informații privitoare la perioada de după expirarea garanției, conform unui tabel cu rubrici prestabilite.

Ofertantul nu a prezentat tabelul pentru fiecare echipament inclus... ofertă, așa cum sublinia și... la clarificări nr.... la întrebarea 4, ci, de la pag. 1210 - 1213 lipsesc:

- Separator de Hidrocarburi;
- Bazin de retenție;
- Grup de Pompare apă pluvială (1A+1R);
- Pompe de nisip.

5. Ofertantul nu a prezentat fișe tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare

La pct. 14 din Formularul cadrul de propunere... se cerea ca, pe lângă fișete tehnice ale echipamentelor și utilajelor completate... conformitate cu specificațiile tehnice... se prezinte și fișele tehnice de la producător, iar... Formularului cadru de propunere... și răspunsului... nr.... - întrebarea și... nr...., ofertantul trebuia... prezinte fișe tehnice pentru echipamente și utilaje completate... conformitate cu specificațiile tehnice ofertate.

... oferta depusă nu se regăsesc aceste fișe tehnice F5, drept urmare, ofertantul nu a ținut cont de cerințele din Documentația de atribuire și... la clarificări.

... ceea ce privește Grupul de Pompare pentru evacuarea apei din bazinul de retenție, format din 2 pompe (1A+1R), fiecare pompă trebuia... aibă Q= 85 l/s, H= 13 mCA, iar oferta contestată nu dovedește respectarea acestei cerințe.

Pe lângă acest aspect, din oferta depusă lipsesc specificațiile tehnice de la producător pentru anumite echipamente (pompele de nisip) sau echipamentele ofertate nu respectă... totalitate cerințele din documentația de atribuire (înălțimea de pompare a grupului de pompare).

6. Ofertantul și-a modificat/completat oferta prin răspunsurile la clarificări - renunț la acest motiv

III.... ceea ce privește oferta... 2011

1. Ofertantul nu au prezentat planșa cerută la pct. 3 din Formularul cadru de propunere...

Cum s-a mai spus, faptul că ofertanții contracandidați nu au depus planșa solicitată este atestat de punctul de vedere transmis de autoritatea contractantă..... încercarea de a găsi justificări pentru aceștia, contestă propria sa cerință, afirmând că aceasta nu ar avea caracter obligatoriu. FALS!

Referirea pe... o face autoritatea contractantă la o altă cerință, privitoare la modalitatea... constrângerile impuse de amplasamentul lucrării sunt avute... vedere la planificare nu are niciun fel de relevanță... condițiile... este vorba de CERINŢE DISTINCTE, una referitoare la solicitarea autorității de prezentare a modului... constrângerile sunt avute... vedere... planificarea activităților și ALTA referitoare la prezentarea unei planșe cu un anumit conținut, ultima fiind expresă, clară și imperativă.

Astfel, se observă că nici ofertantul clasat pe locul ar treilea nu a respectat cerința, deoarece pag. 1935-1938 și... din oferta sa, ce conțin planul organizării de șantier, la... face referire autoritatea contractantă, nu satisface cerința ce se referă la amplasamentul lucrării, după cum atestă și jurisprudența... reține că amplasamentul lucrărilor (respectiv întreaga lungime a tronsoanelor de conductă... urmează... se realizeze) este distinct de organizarea de șantier... este un spațiu restrâns... se află containerele pentru muncitori, se depozitează anumite materiale, spațiu... nu se execută propriu-zis lucrări.

2. Ofertantul a prezentat un grafic de execuție neconform - renunț la acest motiv.

3. Ofertantul nu au prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor, conform cerinței de la pct. 6. lit. h din Formularul cadru de propunere...

La pct. 6. lit. h din Formularul cadru de propunere... se cerea prezentarea abordării pentru managementul riscurilor, conform cerințelor impuse... Caietul de sarcini, prin utilizarea unei structuri tabelare cu 3 rubrici: riscuri identificate - măsuri propuse - activitatea din graficul de realizare a investiției ce include respectivele măsuri.

Ofertantul nu a respectat cerința, neprezentând tabelul cu cele 3 rubrici pentru fiecare dintre cele 11 riscuri minime identificate... Caietul de sarcini, ASPECT RECUNOSCUT DE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ..., însă, consideră că acest aspect a condus la depunctarea ofertei, cu toate că el constituie un motiv de neconformitate a ofertei.

4. Ofertantul nu a prezentat informațiile... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție

La pct. 12 din Formularul cadru de propunere... se solicită ca ofertanții... prezinte pentru echipamentele include... lucrare o serie de informații privitoare la perioada de după expirarea garanției, conform unui tabel cu rubrici prestabilite.

Ofertantul nu a prezentat tabelul pentru fiecare echipament inclus... ofertă, așa cum sublinia și... la clarificări nr.... la întrebarea 4, ci, de la pag. 1933 - 1934, lipsesc:

- Separator de Hidrocarburi;
- Bazin de retenție;
- Grup de Pompare apă pluvială (1A+1R);
- Pompe de nisip.

5. Ofertantul nu a prezentat fișe tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare - renunț la acest motiv

6. Ofertantul și-a modificat/completat oferta prin răspunsurile la clarificări

Conform pct.... din Caietul de sarcini, ofertanții aveau obligația de a prezenta documente justificative pentru calificarea profesională a experților nominalizați.

... ceea ce-l privește pe Managerul de Contract, nominalizat ca fiind domnul..., ofertantul nu a prezentat documente de calificare privind experiența pe poziția solicitată, astfel că, autoritatea contractantă a solicitat clarificarea acestui aspect, iar, prin... său, ofertantul și-a completat oferta cu documentul lipsă.

Contrar poziției exprimate de ofertant, această situație nu poate fi încadrată... categoria viciilor de formă, deoarece acestea se referă la erori sau omisiuni din cadrul unui document, iar nu la lipsa cu desăvârșire a acelui document, cum s-a întâmplat... cazul de față.

IV.... ceea ce privește oferta...

1. Ofertantul nu a prezentat planșa cerută la pct. 13 din Formularul cadru de propunere...

Cum s-a mai spus, faptul că ofertanții contracandidați nu au depus planșa solicitată este atestat de punctul de vedere transmis de autoritatea contractantă..... încercarea de a găsi justificări pentru aceștia, contestă propria sa cerință, afirmând că aceasta nu ar avea caracter obligatoriu. FALS!

Referirea pe... o face autoritatea contractantă la o altă cerință, privitoare la modalitatea... constrângerile impuse de amplasamentul lucrării sunt avute... vedere la planificare nu are niciun fel de relevanță... condițiile... este vorba de CERINŢE DISTINCTE, una referitoare la solicitarea autorității de prezentare a modului... constrângerile sunt avute... vedere... planificarea activităților și ALTA referitoare la prezentarea unei planșe cu un anumit conținut, ultima fiind expresă, clară și imperativă.

Astfel, se observă că nici ofertantul clasat pe locul al patrulea nu a respectat cerința, deoarece pag. 400-427 din oferta sa, ce conțin organizarea de șantier nu se confundă cu amplasamentul lucrării, iar, planul general al sistemului de canalizare pluvială -..., așa cum a fost pus la dispoziție de autoritatea contractantă... cadrul documentației de atribuire, fără ca acesta... conțină dimensiuni și etichete, respectiv, elementele impuse (Limitele instalațiilor; Zone de depozitare; Accese... șantier; Lucrări temporare)... PLANŞA SOLICITATĂ, nedemonstrând că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul lucrării.

...!

... privința acestui motiv, se solicită Consiliului... observe cum AUTORITATEA CONTRACTANTĂ SUSŢINE... ACEEAŞI CERINŢĂ A... DIFERITE, respectiv:

> locul 1 - „material detaliat" - text narativ... cu planșe;

> locul 2 - informații narative detaliate + Plan de management al traficului;

> locul 3 - plan de organizare de șantier;

> locul 4 - organizarea de șantier + plan general al sistemului de canalizare pluvială.

2. Ofertantul a prezentat un grafic de execuție neconform - renunț la acest motiv

3. Ofertantul nu a prezentat abordarea pentru organizarea și gestionarea activităților... cadrul unei asocieri și nici abordarea pentru managementul subcontractanților

La pct. 6. lit. b și c din Formularul cadru de propunere... se cerea prezentarea abordării pentru organizarea și gestionarea activităților... cadrul unei asocieri și prezentarea abordării pentru managementul subcontractanților.

Deși ofertantul are subcontractanți, el nu a prezentat abordarea pentru managementul subcontractanților (nici măcar identificarea lucrărilor realizate de aceștia).

4. Ofertantul nu a prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor, conform cerinței de la pct. 6. lit. h din Formularul cadru de propunere...

La pct. 6. lit. h din Formularul cadru de propunere... se cerea prezentarea abordării pentru managementul riscurilor, conform cerințelor impuse... Caietul de sarcini, prin utilizarea unei structuri tabelare cu 3 rubrici: riscuri identificate - măsuri propuse - activitatea din graficul de realizare a investiției ce include respectivele măsuri.

Ofertantul nu a respectat cerința, neprezentând tabelul cu cele 3 rubrici pentru fiecare dintre cele 11 riscuri minime identificate... Caietul de sarcini, ASPECT RECUNOSCUT DE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ..., însă, consideră că acest aspect a condus la depunctarea ofertei, cu toate că el constituie un motiv de neconformitate a ofertei.

5. Ofertantul nu a prezentat informațiile... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție

La pct. 12 din Formularul cadru de propunere... se solicită ca ofertanții... prezinte pentru echipamentele incluse... lucrare o serie de informații privitoare la perioada de după expirarea garanției, conform unui tabel cu rubrici prestabilite.

Ofertantul nu a prezentat tabelul pentru fiecare echipament inclus... ofertă, așa cum sublinia și... la clarificări nr.... la întrebarea 4, ci, de la pag. 397 - 398, lipsesc:

- Separator de Hidrocarburi;
- Bazin de retenție;
- Grup de Pompare apă pluvială (1A+1R);
- Pompe de nisip.

6. Ofertantul nu a prezentat fișe tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare și a ofertat produse neconforme

La pct. 14 din Formularul cadrul de propunere... se cerea ca, pe lângă fișete tehnice ale echipamentelor și utilajelor completate... conformitate cu specificațiile tehnice... se prezinte și fișele tehnice de la producător, iar... Formularului cadru de propunere... și răspunsului... nr.... - întrebarea și... nr...., ofertantul trebuia... prezinte fișe tehnice pentru echipamente și utilaje completate... conformitate cu specificațiile tehnice ofertate.

... oferta depusă nu se regăsesc aceste fișe tehnice F5, drept urmare, ofertantul nu a ținut cont de cerințele din Documentația de atribuire și... la clarificări.

7. Ofertantul și-a modificat/completat oferta prin răspunsurile la clarificări - renunț la acest motiv

... ceea ce punctajul acordat tuturor ofertelor

Cum s-a arătat, justificările autorității contractante pentru diminuarea punctajului acordat .... RAȚIONAMENTELE DE STABILIRE A... FISA DE DATE.

Concret, observațiile comisiei de evaluare nu se calează pe criteriile documentației de atribuire, după cum urmează:

- susținerea cum că nu sunt menționate metodologii internaționale validate, nu concordă cu raționamentul din fișa de date... se referă la prezentarea unei metodologii... se bazeze... mare măsură pe metodologii/metode/instrumente recunoscute și testate, iar nu la indicarea propriu zisă a unor metodologii și, cu siguranță nu se face nicio referire la PMBOK, PRINCE2 sau BIM; de altfel, autoritatea contractantă nu arată... parte din metodologia prezentată nu s-ar baza pe metode și/sau instrumente testate, recunoscute;
- susținerea cum că activitățile critice și drumul..., pe de-o parte, nu are corespondent... raționamentele de stabilire a punctajului, iar, pe de altă parte, nu este reală... condițiile... autoritatea contractantă nu face nicio referire la o carență concretă a ofertei S.R.L., ci... are caracter generic, ce nu permite verificarea sa de către un observator independent... absența unor detalii suplimentare;
- susținerea cum că ar lipsi soluții inovatoare sau îmbunătățiri explicite ale procesului față de abordarea standard, din nou, nu se calează pe raționamentele fișei de date, iar, pe de altă parte, este absolut generică, nefăcând nicio referire la vreo carență concretă a ofertei;
- ... sensul că beneficiile metodelor aplicate nu ar fi argumentate... raport cu obiectivele de calitate eficiență și durată este totalmente străină de raționamentele reținute... fișa de date și nu are niciun fel de temeinicie... raport cu oferta concretă pe... am prezentat-o.

Astfel, se observă modalitatea părtinitoare și discreționară... comisia de evaluare a acordat punctajele, stabilind, pe baza unor aprecieri subiective, fără corespondent... raționamentele din fișa de date, ce punctaj i se cuvine fiecărei oferte.

Astfel, față de lipsa unei corespondențe între observațiile subiective ale comisiei de evaluare și reperele evidențiate... fișa de date și... lipsa unei critici efective a unor informații concrete din oferta prezentată, se susține că oferta S.R.L. îndeplinește toate criteriile pentru a-i fi acordat punctajul maxim la componenta... - Demonstrarea unei abordări și a unei metodologii corespunzătoare pentru realizarea activităților și obținerea rezultatelor... cadrul Contractului.

S.R.L. a prezentat... cadrul contestației aspectele concrete (și verificabile) din ofertă... susțin acordarea unui punctaj maxim, iar argumentele susținute de autoritatea contractantă... punctul de vedere transmis, pe de-o parte, excedează celor reținute... adresa de comunicare a

rezultatului, neputându-se poate veni acum cu noi argumente... sprijinul punctajului acordat, iar, pe de altă parte, afirmațiile sunt, oricum, nefondate.

Concret, referitor la lipsa unei analize detaliate a drumului critic și a corelării cu riscurile prevăzute la Cap. 13 din Caietul de sarcini, se menționează că oferta contestatorului cuprinde... detaliu ambele cerințe menționate după cum se poate observa la pag 2376 - 2445 din..., la cap. ABORDAREA PROPUSĂ PENTRU MANAGEMENTUL RISCURILOR... CADRUL CONTRACTULUI. Mai mult... tabelul cuprins între pag. 2416-2418 se regăsesc toate riscurile prevăzute la Cap. 13 din Caietul de sarcini. De asemenea, referitor la analiza detaliată a drumului critic... oferta S.R.L. această analiză se regăsește... Raportul descriptiv și prezentarea graficului de execuție de la pag. 1.828 -.... Totodată se poate observa și... - Drum critic la pag 1....2 - 1....3 cât și... a Drumului critic la pag 1....4 -....

Pe de altă parte, se observă că autoritatea contractantă a acordat punctaj maxim unora dintre ofertanți... nu respectă tocmai aspectele ce constituie motive de acordare a punctajului, (cum ar fi ofertantul... - &..., căruia i-a fost acordat punctaj maxim la factorul de evaluare tehnic, deși nu a tratat... ofertă toate cele 11 riscuri minime identificate... Caietul de sarcini).

Această împrejurare nu face decât... releve că evaluarea punctajului este nelegală, acestea fiind stabilită pe baza unor aprecieri subiective a membrilor comisiei de evaluare, fără corespondent... raționamentele fișei de date și fără o analiză efectivă a părților din ofertă... au impact asupra criteriilor de punctaj.

... lumina celor mai sus expuse, se solicită admiterea contestației, cu cheltuieli de judecată.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la concluziile scrise depuse de S.R.L..

I. INTRODUCERE ŞI...

Autoritatea contractantă, Județul..., formulează prezentul punct de vedere cu privire la concluziile scrise ale contestatoarei, menținând integral apărările și argumentele prezentate... „Punctul de vedere asupra contestației" înregistrat cu nr...., prezentat la CNSC... original, însoțit de dosarul achiziției... data de....

... temeiul art. 21 alin. (1) şi (2) din Legea nr. 101/2016, procedura... fața Consiliului este scrisă, iar părțile pot fi audiate doar dacă completul apreciază necesitatea audierii.... consecință, autoritatea contractantă solicită soluționarea cauzei pe baza înscrisurilor aflate la dosar, fără audierea părților, având... vedere că toate apărările de fond au fost formulate complet... scris.

II.... - CARACTERUL INADMISIBIL AL CONCLUZIILOR SCRISE

1. Limitarea obiectului analizei Consiliului la motivele contestației inițiale

... prevederilor art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016: „Este inadmisibilă prezentarea unor noi motive de contestare și sau formularea unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia".

Prin concluziile scrise depuse la dosar, contestatoarea S.R.L., lider al..., nu aduce argumente noi apte... modifice obiectul cauzei. Formulările prezentate reprezintă reluări și reinterpretări ale susținerilor deja invocate... contestația depusă la data de..., fără elemente suplimentare de fapt sau de drept... justifice o reevaluare a ofertelor.

Toate temele reluate - planșa grafică, graficele de execuție, managementul riscurilor, fișele tehnice, clarificările, motivarea punctajului - au fost deja analizate exhaustiv... punctul de vedere depus de autoritatea contractantă și nu oferă un conținut juridic sau factual diferit de cel examinat inițial.

2. Lipsa forței probante și a relevanței juridice a concluziilor scrise

Concluziile scrise formulate de contestatoare nu conțin probe suplimentare și nu oferă clarificări obiective asupra vreunei pretinse neconformități, ci se limitează la afirmații generale și aprecieri subiective asupra activității comisiei de evaluare.

Simpla reluare a criticilor anterioare uneori... formă amplificată sau retorică - nu transformă argumentele contestatoarei... dovezi de nelegalitate.

Or... lipsa unui suport documentat concret, aceste susțineri nu pot fi primite, întrucât contravin principiilor evaluării obiective și competenței exclusive a comisiei de a aprecia conținutul ofertelor.

Consiliul nu poate substitui propria apreciere... a comisiei cu percepția subiectivă a unui operator economic nemulțumit de punctajul obținut.

3. Lipsa oricărei vătămări reale și a interesului procesual

Contestatoarea a fost clasată pe locul V dintr-un total de cinci oferte admisibile, obținând... puncte... timp ce oferta câștigătoare a înregistrat..., 93 puncte.

Chiar și... ipoteza, pur teoretică, a unei reevaluări favorabile și a acordării punctajului maxim pe factorul tehnic, diferența de punctaj nu ar permite depășirea ofertelor clasate pe locurile I-IV.

Contestatoarea nu invocă și nu demonstrează nicio vătămare concretă, limitându-se la aprecieri generale privind modul de evaluare.

Conform prevederilor art. 3 alin. (1) lit. f) și art. 26 din Legea nr. 101/2016, lipsa unui folos practic actual face ca demersul procesual... pur formal, lipsit de interes legitim, ceea ce impune respingerea sa.

4. Menținerea caracterului complet și temeinic al punctului de vedere anterior

Autoritatea contractantă menține integral apărările și concluziile formulate prin punctul de vedere depus la dosar, document ce reflectă... mod complet analiza de legalitate și temeinicie a procesului de evaluare. Acesta este fundamentat pe documentele oficiale din cadrul procedurii, respectiv:

- Procesele-verbale de evaluare nr.... și nr....;
- Procesul-verbal de vizualizare a dosarului de achiziție nr....;
- Fișele de punctaj individual aferente factorilor de evaluare.

Aceste înscrisuri demonstrează fără echivoc că evaluarea s-a realizat... strictă conformitate cu prevederile Legii nr...., ale H.G. nr. 395/2016 și cu cerințele documentației de atribuire... condiții de egalitate de tratament, transparență și proporționalitate.

5. ... asupra „concluziilor scrise"

... lipsa unor elemente noi de fapt sau de drept, concluziile scrise formulate de nu pot produce efecte juridice distincte de contestația inițială.

Ele nu aduc nicio dovadă suplimentară privind pretinse nereguli, nu identifică neconformități reale... ofertele declarate admisibile și nu pot justifica reevaluarea procedurii.

Autoritatea contractantă solicită, pe cale de consecință Consiliului... ia act că argumentele din concluzii nu modifică și nu infirmă legalitatea procedurii, urmând a fi avute..., vedere exclusiv apărările deja depuse și fundamentate documentar prin punctul de vedere transmis anterior.

IV. ANALIZA PE FOND A CONCLUZIILOR SCRISE FORMULATE...

III. 1. Considerații generale

Înainte de analiza pe capete de cerere, se impune precizarea că toate susținerile formulate de contestatoare... concluziile scrise reprezintă... esență, o reluare a criticilor deja analizate... cadrul punctului de vedere inițial al autorității contractante. Contestatoarea nu aduce elemente de fapt sau de drept noi... infirme concluziile documentate ale comisiei de evaluare și nici nu probează existența vreunei neconcordanțe între evaluarea realizată și cerințele documentației de atribuire.

1)... ceea ce privește criticile aduse ofertei..., se invederează:

A. Cu privire la critica referitoare la lipsa planșei privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament

Critica formulată de contestatoare sub acest capăt este neîntemeiată, fiind construită pe o interpretare vădit eronată a cerințelor documentației de atribuire și pe ignorarea caracterului expres condiționat al punctului 13 din Formularul de propunere....

a. Caracterul neimperativ al cerinței - pct. 13 din Formularul de propunere... este o cerință condiționată, neactivată... procedură

Formularul tehnic prevede... mod explicit:

„[... situația... este aplicabil], Autoritatea Contractanta va solicita ofertantului... prezinte modalitatea... constrângerile impuse de amplasament sunt avute in vedere (...) ".

Această formulare, utilizată constant... documentațiile standard, consacră o cerință condiționată... devine obligatorie numai... situația... autoritatea contractantă o activează... mod expres, prin Fișa de date sau Instrucțiunile pentru ofertanți.

Or... prezenta procedură:

- autoritatea contractantă nu a activat această cerință,
- Fișa de date nu o prevede ca element obligatoriu,
- documentația... (S.F.) nu conține informațiile minime necesare pentru realizarea unei planșe riguroase privind limitele fizice ale amplasamentului.

Prin urmare, a considera această cerință ca având caracter obligatoriu, așa cum pretinde contestatoarea, echivalează cu modificarea retroactivă a documentației de atribuire, ceea ce contravine prevederilor legislației incidente domeniului achizițiilor publice și principiului securității juridice. Jurisprudența relevantă (CNSC și...) este constantă:

O cerință formulată cu caracter condiționat nu poate produce efecte de respingere... lipsa activării sale explicite de către autoritatea contractantă".

b. Natura și limita informațiilor tehnice disponibile - imposibilitatea obiectivă de a elabora planșa la nivelul ofertei

Contestatoarea ignoră faptul că:

- documentația de atribuire este întemeiată pe un Studiu de Fezabilitate,
- nu există ridicări topografice actualizate,
- nu există coordonate confirmate privind rețelele edilitare,
- avizele operatorilor solicită... mod expres verificări și confirmări... faza Proiectului Tehnic, nu la nivel de ofertă... aceste condiții, elaborarea unei planșe detaliate privind „limitele instalațiilor", „zone de depozitare", „acces... șantier", „lucrări temporare", „trotuare" etc. ar fi presupus introducerea unor date speculative, inadmisibile la nivel de ofertă conform art. 134 din H.G. nr. 395/2016.

CNSC a statuat... mod constant că ofertantul nu poate fi sancționat pentru nedepunerea unui document imposibil de elaborat... baza informațiilor puse la dispoziție de autoritate.

c. ... îndeplinește pe deplin cerința aplicabilă: demonstrarea adecvării prin mijloace tehnice

Contrar susținerilor contestatoarei, oferta analizată conține:

1. Un material descriptiv detaliat (pag. 1336 1350)... acoperă integral elementele cerute:

- delimitarea amplasamentului și a zonelor de lucru,
- identificarea structurilor existente,
- descrierea zonelor de depozitare și a fluxurilor de acces,
- măsuri privind lucrările temporare, protecțiile și interferențele,
- managementul riscurilor fizice ale amplasamentului.

Aceste informații sunt precise, concrete și adaptate particularităților proiectului.

2. O reprezentare grafică relevantă - planșa "Plan general sistem de canalizare pluvială", pag. 1350

Aceasta ilustrează amplasamentul, traseele lucrărilor și cadrul general al intervenției, fiind corelată cu materialul narativ, conform art. 133 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016.

3. Aplicarea uniformă și nediscriminatorie a metodologiei de evaluare

Toți ofertanții au fost evaluați pe baza acelorași criterii... mod proporțional și rezonabil... funcție de datele tehnice efectiv disponibile... documentația de atribuire.

Prin urmare... contestatoarei... căreia oferta ar conține „doar text narativ" este factual și juridic neadevărată.

4. Practica instanțelor invocată de contestatoare este nerelevantă și inaplicabilă.

Deciziile la... contestatoarea face trimitere privesc:

- proceduri... cerința de prezentare a planșei era exprimată imperativ,
- documentații însoțite de Proiect Tehnic,

- cerințe activate explicit de autoritate.

Niciuna dintre aceste condiții nu se regăsește... prezenta procedură. Aplicarea analogiei este, așadar, greșită și lipsită de fundament.

... - lipsa caracterului obligatoriu și conformitatea ofertei Rezultă fără echivoc că:

- cerința de la pct. 13 nu a fost activată și nu avea caracter obligatoriu;
- nivelul documentației de atribuire făcea imposibilă elaborarea unei planșe detaliate la nivel de ofertă;
- oferta... conține documente tehnice suficiente și relevante pentru demonstrarea adecvării;
- evaluarea a fost realizată legal, unitar și proporțional.

... consecință, critica contestatoarei este vădit nefondată, iar constatarea conformității ofertei este pe deplin legală și temeinică.

B. Cu privire la critica privind lipsa fişelor tehnice de la producători şi pretinsa ofertare a unor produse neconforme.

Critica formulată de contestatoare este neîntemeiată, bazându-se pe constatări eronate și pe o interpretare incompletă a documentelor depuse... cadrul ofertei tehnice a....

I. Cu privire la cerința de la pct. 14 din Formularul-cadru de propunere... Contestatoarea susține că ofertantul nu ar fi prezentat:

1. Fișetele tehnice F5 completate conform specificațiilor tehnice;
2. Fișele tehnice ale producătorilor pentru echipamentele și utilajele ofertate;
3. Fișele tehnice ale pompelor de nisip menționate... nr...., solicitare formulată prin întrebarea nr.....

Aceste afirmații sunt infirmate direct prin conținutul real al ofertei tehnice.

II. Conţinutul efectiv al ofertei - fișele tehnice sunt prezentate complet și... integralitate... cadrul... - Execuție, la paginile 1242-1335, asocierea a depus:

- Fișe tehnice de Ia producători pentru toate echipamentele;
- Fișele tehnice F5, completate... conformitate cu specificațiile tehnice solicitate prin documentația de atribuire;
- Declarații de performanță, certificate de garanție, instrucțiuni de montaj și mentenanță toate documente-suport cerute la punctul 14;
- Planuri și schițe ale producătorilor privind instalarea și exploatarea echipamentelor.

Astfel, asocierea a îndeplinit atât componenta „fișe completate conform specificațiilor", cât și componenta „fișe tehnice de la producători", așa cum prevede cerința.

1. Critica privind lipsa fișelor F5 netemeinică

Formularul F5 este prezent... ofertă, completat conform cerințelor - acesta include:

- tipul echipamentului,
- parametri tehnici,
- compatibilitatea cu cerințele caietului de sarcini,

- producătorul și modelul.

Formularul este corelat cu fișele producătorilor depuse.

2. Critica privind lipsa fișelor de la producători - neconformă cu realitatea Fișele producătorilor se regăsesc:

- pentru pompe submersibile, '
- pentru echipamente de pompare apă pluvială,
- pentru bazine de retenție și deznisipatoare,
- pentru separatoare de nămol și hidrocarburi,
- pentru elementele aferente instalațiilor de retenție.

Toate aceste documente conțin sigla producătorului, numărul produsului, parametrii certificați și instrucțiuni de utilizare, ceea ce exclude criticile privind pretinsa lipsă.

3. Critica referitoare la lipsa fișelor tehnice pentru „pompele de nisip" - nefondată

Contestatoarea confundă noțiunea de „pompe de nisip" cu componenta... „deznisipator" și cu electropompele de pompare a apei pluviale, pentru...:

- sunt depuse fișe tehnice ale producătorilor,
- sunt depuse instrucțiuni de montaj și mentenanță,
- sunt depuse declarații de performanță.

Prin urmare, și sub acest aspect cerința a fost îndeplinită... mod complet.

III. Beneficiul clarificării consolidate critici contrare chiar conținutului răspunsului nr.....

Contestatoarea citează... la întrebarea nr...., însă trage concluzii contrare propriului conținut al acestui răspuns.

... nu instituie cerințe suplimentare, ci:

- confirmă obligația de a prezenta fișele tehnice completate conform specificațiilor tehnice,
- și fișele tehnice ale producătorilor... măsura... echipamentele sunt identificate... propunere. Asocierea a depus exact aceste documente.

... mod nelegal, contestatoarea sugerează că asocierea nu ar fi respectat..., deși fișele respective sunt prezente... ofertă.

IV. Tabelul furnizorilor confirmă proveniența echipamentelor și exclude orice ipoteză de neconformitate

La pag. 1356, asocierea a inclus „Tabel furnizori materiale și echipamente", indicând:

- producătorul fiecărui echipament,
- modelul,
- sursa de aprovizionare,
- caracteristicile esențiale.

Acest tabel demonstrează trasabilitatea completă a echipamentelor și conformitatea acestora cu oferta și cu specificațiile tehnice.

... - critica trebuie respinsă ca vădit nefondată

Rezultă fară echivoc că:

- Cerința de la pct. 14 a fost respectată integral;
- Fișele tehnice F5 au fost depuse, completate corespunzător;

- Fișele tehnice ale producătorilor au fost anexate pentru toate echipamentele și utilajele relevante;
- Echipamentele de pompare, inclusiv componentele de deznisipare, au fișe tehnice conforme;
- Nu există niciun element... susținã... privind „produse neconforme".

Prin urmare, critica este lipsită de temei, construită pe ignorarea documentelor efectiv depuse și trebuie respinsă.

C. Cu privire la criticile la... contestatoarea declară că renunță (grafic execuție, informații post-garanție, pretinsa modificare a ofertei)

Deși contestatoarea arată formal că renunță la criticile privitoare la (i) graficul de execuție, (ii) lipsa informațiilor privind echipamentele după expirarea garanției și (iii) pretinsa modificare/completare a ofertei prin clarificări, se impune formularea unei apărări complete, întrucât:

- aceste motive figurează... cererea introductivă,
- renunțarea nu împiedică CNSC... le examineze... contextul general al contestării legalității evaluării,
- ele sunt strâns legate de critica principală privind conformitatea ofertei,
- autoritatea contractantă are interesul legitim de a demonstra că evaluarea a fost legală sub toate aspectele. Prin urmare, se solicită respingerea acestor critici ca nefondate, pentru următoarele considerente:

1. Cu privire la critica privind graficul de execuție - nefondată

Contestatoarea a susținut inițial că graficul de execuție depus de ofertant ar fi neconform.... nu corespunde realității.

(i) Graficul respectă cerințele documentației de atribuire

... a depus:

- un grafic Gantt complet,
- corelat cu succesiunea activităților, duratele și resursele,
- diagrama activităților critice,
- planul de mobilizare,
- structura etapelor de execuție.

Aceste documente corespund nivelului de detaliere solicitat la nivelul ofertei, înainte de elaborarea Proiectului Tehnic.

(ii) Graficul de execuție la nivel de ofertă nu este programul de execuție contractual Conform jurisprudenței constante CNSC și...:

„Graficul depus la nivel de ofertă reprezintă o planificare orientativă... va fi detaliată... programul de execuție după atribuirea contractului".

...

Graficul depus este complet, realist și conform cerințelor procedurale.

Critica este vădit nefondată, iar renunțarea la motiv confirmă lipsa de substanță a susținerii.

2. Cu privire la critica privind informațiile referitoare la echipamentele utilizate după expirarea garanției-nefondată

Contestatoarea susține inițial că ofertantul nu ar fi prezentat informațiile prevăzute la pct. 12 din Formularul tehnic.... este falsă.

(i) Ofertantul a depus toate informațiile solicitate

... - Execuție (pag. 1242-1335), asocierea a prezentat:

- Fișele tehnice ale echipamentelor,
- Durata de viață și regimul de mentenanță,
- Accesul la piese de schimb după garanție,
- Servicii disponibile după expirarea garanției,
- Identificarea producătorilor și furnizorilor.

Toate aceste informații au fost structurate... tabelul cerut de punctul 12.

(ii) Cerința este una descriptivă, nu eliminatorie

Documentația nu condiționează conformitatea ofertei de caracteristici postgaranție, ci doar de prezentarea informațiilor.

Asocierea nu doar că a prezentat informațiile minime, ci a depus și documente-suport complete.

...

Critica este lipsită de temei. Renunțarea la motiv confirmă caracterul nefondat al acesteia.

3. Cu privire la critica privind „modificarea/... ofertei" prin clarificări - nefondată

Contestatoarea a afirmat că ofertantul și-ar fi modificat oferta. Această afirmație este contrară atât legii, cât și realității.... nu a făcut obiectul niciunei solicitări de clarificări... etapa de evaluare...u..., conformitatea ofertei fiind reținută exclusiv pe baza documentelor depuse inițial. Critica este neîntemeiată, iar renunțarea arată că însăși contestatoarea a înțeles lipsa temeiului juridic.

... generală asupra motivelor la... contestatoarea renunță

Deși contestatoarea a declarat că abandonează aceste critici, analiza pe fond demonstrează că:

- toate motivele formulate inițial sunt nefondate,
- oferta... este completă, coerentă și conformă,
- evaluarea realizată de autoritatea contractantă este legală și temeinică,
- renunțarea la motive nu poate afecta validitatea evaluării și nu poate genera o... indirectă contrară conformității ofertei.

Se solicită respingerea motivelor ca vădit neîntemeiate, atât pentru considerentele prezentate mai sus, cât și prin prisma renunțării formulate chiar de contestatoare.

2)... ceea ce privește criticile aduse ofertei... - &..., se învederează:

A. Cu privire la critica referitoare la lipsa planșei privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament

Critica contestatoarei este nefondată, fiind întemeiată pe o interpretare eronată a cerinței de la pct. 13 din Formularul-cadru de propunere... și ignorând conținutul real al ofertei depuse de... - …- &....

1. Cerința de la pct. 13 NU are caracter imperativ, ci condiționat („... situația... este aplicabil").

Contestatoarea afirmă că autoritatea ar fi „contestat propria cerinţa'.... este factual greșită și juridic incorectă.

Textul cerinței, integral, este următorul:

„... situația... este aplicabil, ofertantul va demonstra că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasament prin prezentarea unei planșe (...) ".

Prin urmare:

- cerința nu este formulată imperativ,
- aplicabilitatea ei nu este automată,
- aplicarea depinde de existența unor date tehnice suficiente... documentația de atribuire... permită elaborarea unei planșe grafice riguroase.

... prezenta procedură:

- nu există Proiect Tehnic,
- SF conține informații preliminare,
- rețelele edilitare nu sunt identificate topografic,
- avizele operatorilor solicită verificări... faza de proiectare, nu... ofertare.

Se impune ofertanților o planșă grafică detaliată... aceste condiții ar fi însemnat speculații tehnice, interzise de art. 134 din HG 395/2016. Aşadar, cerința nu a fost activată ca obligație strictă, iar prezentarea materialului narativ + documente grafice auxiliare este suficientă și conformă.

2. Contestatoarea confundă două cerințe DISTINCTE și inversează logica evaluării

Critica susține că ar exista două cerințe separate:

1. „modul... constrângerile sunt avute... vedere la planificare" (narativ), şi
2. „planșa privind adecvarea" (grafică).

Această distincție... însă contestatoarea ignoră partea esențială:

- Cerința narativă este obligatorie - toate ofertele au respectat-o.
- Cerința grafică este condiționată - aplicabilă doar dacă autoritatea o activează explicit, ceea ce NU s-a întâmplat.

3. ... - - &... conține toate elementele cerinței de la pct. 13... forma aplicabilă acestei proceduri

Contestatoarea susține că secțiunea... nu ar conține planșa solicitată.

Aprecierea este formală și ruptă de context, pentru că ignoră întregul ansamblu al demonstrației tehnice... realitate, ofertantul a depus:

(1) Informații narative detaliate privind adecvarea la amplasament (pag. 1214-1232):... această secțiune sunt prezentate:

- limitele instalațiilor şi ale amplasamentului,
- interferențe cu clădiri şi structuri existente,
- zone potențiale de depozitare,
- accesul utilajelor... șantier,
- lucrări temporare și provizorate,
- măsuri pentru menținerea funcționalității rețelelor existente,
- scenarii de etapizare adaptate la configurația terenului. Aceste informații acoperă toate elementele prevăzute... textul cerinței.

(2) Documente grafice relevante privind constrângerile fizice (pag...)

Contestatoarea critică aceste planșe pentru că „sunt din Planul de Management al Traficului".

Această critică este nefondată deoarece:

- planșele din PMT reprezintă interferențele fizice cu structura rutieră.
- ilustrează modul de organizare a acceselor, semnalizarea temporară și zonele de intervenție,
- constituie demonstrarea vizuală a constrângerilor fizice existente... amplasament.

Textul cerinței de la pct. 13 nu impune:

- o denumire specifică a planșei,
- o formă unică,
- integrarea într-o secțiune anume.

Cerința este funcțională, nu formală.

(3) Planuri și detalii de organizare provizorie incluse... ofertă... ofertă există planuri și grafice...:

- arată fluxurile utilajelor,
- indică zonele de lucru,
- demonstrează modul de intervenție etapizată,
- arată interferențele cu rețelele de utilități.

Acestea satisfac complet cerința corespunzătoare nivelului informațiilor disponibile la faza SF.

... - Cerința a fost îndeplinită; critica este neîntemeiată

Rezultă fără echivoc că:

- cerința de la pct. 13 este condiționată, nu imperativă;
- documentația nu conține date suficiente pentru elaborarea unei planșe tehnice exhaustive;
- asocierea a depus atât descrieri tehnice complete, cât și documente grafice relevante;
- demonstrarea adecvării la amplasament este atinsă la nivelul permis de documentația pusă la dispoziție;
- contestatoarea solicită aplicarea retroactivă și nelegală a unei cerințe imperative inexistente.

Critica este, astfel, vădit nefondată și trebuie respinsă.

B. Cu privire la critica privind lipsa abordării propuse pentru managementul riscurilor -...

Critica formulată este nefondată, contestatoarea prezentând o interpretare superficială și incompletă a propunerii tehnice depuse de ofertant. Informațiile privind managementul riscurilor sunt nu doar prezente, ci structurate exact... forma solicitată la pct. 6 lit. h) din Formularul-cadru de propunere....

1. Cerința de la pct. 6 lit. h) a fost respectată integral - tabelul cu trei coloane există... ofertă

Contestatoarea afirmă că ofertantul nu ar fi prezentat tabelul cu cele trei rubrici:

1. „Riscuri identificate"
2. „Măsuri propuse"

3. „Activitatea din graficul general de realizare a investiției"

Această afirmație este infirmată direct de documentele depuse....

Asocierea a prezentat două secțiuni distincte, complet tabelate, structurate EXACT conform cerinței:

- pag. 968-980 - secțiunea g) (riscurile tehnice, administrative, operaționale)
- pag. 981-1032 secțiunea h) (riscurile din Caietul de sarcini și riscuri suplimentare)

... ambele secțiuni, informațiile sunt prezentate... format tabelar, cu cele trei coloane obligatorii, identificate clar.

Prin urmare, susținerea contestatoarei... căreia „nu a fost prezentat tabelul" este factual incorectă.

2. Toate cele 11 riscuri minime din Caietul de sarcini au fost tratate Contestatoarea afirmă că ofertantul nu ar fi prezentat:

- cele 11 riscuri minime din Caietul de sarcini,
- cele două riscuri specifice indicate... critică. Această afirmație este neadevărată.

.... Cele 11 riscuri minime sunt tratate integral

... secțiunea h), pag. 981 1032, asocierea a abordat toate riscurile enumerate... Caietul de sarcini, flecare... format tabelar:

- risc,
- măsură de prevenire/atenuare,
- activitate din graficul general... este integrată măsura. Acestea au fost dezvoltate punctual, nu sumar, incluzând:
- riscuri tehnico-proiectare,
- riscuri... execuție,
- riscuri privind întârzieri,
- riscuri administrative,
- riscuri generate de condiții externe.

.... Riscurile invocate punctual de contestatoare sunt tratate... mod expres

Contestatoarea afirmă că lipsesc două riscuri:

a) riscul ca soluția tehnologică... devină inadecvată din cauza uzurii morale

-> Acest risc este tratat... pag. 977-978, unde sunt descrise măsurile privind:

- actualizarea soluției tehnice... funcție de evoluția tehnologiilor,
- utilizarea de echipamente conforme standardelor... vigoare,
- revizuirea proiectului tehnic înainte de execuție.

b) riscul ca managementul proiectului... nu poată fi asigurat eficient -> Acest risc este tratat... pag. 1001, unde ofertantul prezintă:

- structura de management,
- responsabilitățile personalului cheie,
- sistemul de coordonare,
- şedințele de progres,
- instrumentele de monitorizare a execuției.

Prin urmare, ambele riscuri sunt nu doar menționate, ci tratat... detaliu... format tabelar, conform cerinței din Formular.

3. Oferta prezintă și riscuri suplimentare ceea ce reprezintă o abordare superioară cerinței minime

Cerința privea prezentarea celor 11 riscuri minime, însă ofertantul:

- a identificat riscuri suplimentare din experiența proprie (financiare, meteorologice, logistice, legislative),
- a integrat măsuri de atenuare suplimentare,
- a corelat toate riscurile cu graficul general.

Prin urmare, nu doar cerința minimă este îndeplinită, ci ofertantul oferă o abordare de calitate superioară, confirmând profesionalismul și capacitatea....

4. Critica privind „lipsa demonstrației" este nefondată - cerința privește conținutul, nu titlul secțiunii

Contestatoarea susține că „nu există tabelul pentru fiecare risc" deoarece:

- nu ar exista o secțiune intitulată exact ca... cerință,
- riscurile sunt tratate... două secțiuni succesive (g şi h), nu într-una singură.

Această interpretare este formalistă și contravine principiilor:

- proporționalității,
- utilizării eficiente a resurselor,
- evaluării după fond, nu după formă.

HG 395/2016, art. 133 alin. (2), impune comisiei... analizeze conținutul ofertei, nu denumirea secțiunilor.

... - cerința este îndeplinită complet, critica este vădit nefondată Rezultă, fără echivoc, că:

- tabelul solicitat la pct. 6 lit. h) există...,
- structura cu 3 coloane este respectată,
- toate cele 11 riscuri minime sunt prezentate,
- riscurile punctuale invocate de contestatoare sunt tratate expres,
- oferta prezintă chiar și riscuri suplimentare, ceea ce confirmă conformitatea.

Prin urmare:

Critica contestatoarei este... mod evident nefondată și trebuie respinsă.

C. Cu privire la Critica- „Lipsa informațiilor privind echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție "și la Critica - „Lipsa fișelor tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare"

Criticile formulate de contestatoare sunt nefondate, întrucât se bazează pe o interpretare incompletă și eronată a conținutului efectiv al... - Execuție depuse de Asocierea... (lider) -... - &...

1. Critica nr.... Pretinsa lipsă a informațiilor privind echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție (pct. 12)

Contestatoarea afirmă că ar lipsi din tabelul prevăzut la pct. 12 următoarele echipamente:

- Separator de hidrocarburi

- Bazin de retenție
- Grup de pompare apă pluvială (1A +■ IR)
- Pompe de nisip

... este factual eronată.

Tabelul solicitat de pct. 12 există... ofertă și include echipamentele contestate

La pag. 1210-1213, asocierea a prezentat tabelul cerut, cu rubricile:

1. Echipament
2. Identificare fișă... + producător
3. Cerințe mentenanță periodică
4. Durata de viață
5. Acces la piese de schimb post-garanție

Tabelul include explicit:

- Separatorul de hidrocarburi- indicat cu producător, parametri și documentație post-garanție.
- Grupul de pompare ape pluviale (2A+1R)- prezent cu toate informațiile privind durata de viață, mentenanță, acces la piese, producător.

Contestatoarea face o confuzie între denumirea ceruta (IA+IR) și configurația ofertată (2A+IR). Cerința de performanța rămâne aceeași, iar configurația suplimentară reprezintă o ofertare SUPERIOARĂ nicidecum lipsă.

- Bazinul de retenție- tratat... secțiunea aferentă echipamentelor integrate... sistem, cu informații privind durata de exploatare și mentenanță.
- Pompele de nisip- tratate indirect... cadrul Grupului de pompare și anexelor tehnice (detalii la punctul 5).

... contestatoarei că „lipsesc" este rezultatul unei examinări selective.

3. Critica- Pretinsa lipsă a fișelor tehnice de la producători (pct. 14) și pretinsa neconformitate a echipamentelor
4. Contestatoarea afirmă că:

- nu se regăsesc fișele tehnice F5,
- lipsesc fișele producătorului pentru „pompele de nisip",
- grupul de pompare nu respectă Q - 85 l/s, H - 13 mCA.

Toate aceste afirmații sunt contrazise de ofertă.

I. Fișele tehnice F5 există... ofertă și sunt completate conforme Formularul F5 și anexele sale sunt depuse între pag. 1234-1402, incluzând:

- fișele tehnice completate conform cerințelor,
- fișele producătorilor,
- declarații de performanță,
- certificate de conformitate,
- instrucțiuni de utilizare.

Așadar, și componenta „completată conform specificațiilor", și componenta „fișe de la producător" sunt îndeplinite integral.

II. Fișele producătorului pentru fiecare echipament există

Printre echipamentele pentru... există fișe tehnice originale:

- Separator de nămol și hidrocarburi
- Bazin de retenție/deznisipator
- Grup de pompare ape pluviale (2A+1R)
- Stații de pompare

- Cămine monolit
- Guri de scurgere
- Grătare/rame capace
- Țevi și componente ale rețelei
- Grup electrogen 440 kVA

Nu există nicio categorie de echipamente pentru... lipsească fișele tehnice.

III. Grupul de pompare îndeplinește parametrii ceruți Q= 85 l/s și H= 13 mCA

Contestatoarea susține că oferta nu ar demonstra respectarea parametrilor.

... este falsă.

... pag. 1391-1399, fișele producătorului atestă: Debit nominal Q > 85 l/s, înălțime de pompare H > 13 mCA, conform cerinței documentației de atribuire.

Mai mult:

- grupul de pompare ofertat este redundant (2A + 1R), ceea ce depășește cerința minimă a caietului de sarcini,
- producătorul este unul acreditat, iar fișa... este certificată.

IV. Cu privire la „pompele de nisip" Contestatoarea confundă „pompele de nisip" cu:

- deznisipatorul,
- pompele submersibile pentru evacuarea apei din bazin.

Pentru aceste echipamente, oferta conține:

- fișe ale producătorului,
- parametri tehnici,
- instrucțiuni de utilizare.

Prin urmare, critica bazată pe confuzia terminologică este nefondată.

3. Existența listei furnizorilor și declarația de conformitate confirmă trasabilitatea + conformitatea La pag. 1234, asocierea prezintă:

- Tabelul furnizorilor,
- Sursa de aprovizionare pentru fiecare echipament,
- Declarația privind conformitatea materialelor cu HG 668/2017.

Acest fapt confirmă:

- trasabilitate,
- identificarea clară a fiecărui echipament,
- angajamentul producătorului,
- respectarea cerințelor legale.

...

Rezultă fără dubiu că:

- tabelul post-garanție există și cuprinde toate echipamentele solicitate;
- fișele tehnice F5 sunt depuse și completate conform;
- fișele producătorilor sunt prezente pentru fiecare echipament;
- grupul de pompare respectă Q _ 85 l/s şi H - 13 mCA;
- niciun echipament nu este neconform;

- critica se bazează pe o citire selectivă și incompletă a ofertei. Criticile sunt vădit nefondate și trebuie respinse integral.

D. Cu privire ta criticile la... contestatoarea declară că renunță (grafic execuție, pretinsa modificare a ofertei)

1. Graficel e depuse includ activitățile de proiectare, integrate... graficul general

Contrar afirmațiilor contestatoarei, graficele prezentate de ofertanți (inclusiv de... - - &...) conțin activitățile aferente serviciilor de proiectare, integrate... mod explicit... structura generală.

... cazul... &..... Execuție (pag. 870-953 și...) sunt incluse:

- elaborarea Proiectului Tehnic (PT);
- elaborarea Detaliilor de Execuție (DE);
- activități de obținere avize și acorduri;
- verificarea proiectului (verificatori atestați - Af);
- predarea și aprobarea Proiectului Tehnic;
- jaloane aferente finalizării proiectării;
- corelarea proiectării cu planificarea execuției și cu resursele.

Activitățile sunt prevăzute cu durată, logică, dependențe și drum critic, fiind parte integrantă a graficului.

Graficul este complet, corect structurat și conform cerințelor Graficul depus a fost:

- elaborat..., conform cerinței autorității;
- structurat... zile/luni calendaristice;
- corelat cu metodologia de execuție (pag. 929-1053);
- corelat cu resursele (materiale, utilaje, manoperă, transport);
- evidențiat cu jaloane pentru fiecare etapă semnificativă;
- prezentat împreună cu WBS și graficul valoric procentual. Durata totală:

28 luni, dintre...:

- 4 luni - proiectare,
- 24 luni - execuție, conform Fișei de date.

Toate aceste elemente îndeplinesc integral cerințele pct. 4 din Formular. Critica este neprobată și construită pe afirmații generale

Contestatoarea:

- nu indică niciun exemplu concret de neconformitate;
- nu indică nicio pagină din oferta analizată;
- nu identifică nicio cerință încălcată;
- nu analizează graficul depus.

O astfel de critică, lipsită de probatoriu, nu poate fi primită, conform art. 26 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 şi jurisprudenței Curții de....

2. Cu privire la critica privind pretinsa modificare/completare a ofertei prin clarificări (critic abandonat)

Deși contestatoarea renunță la acest motiv, precizăm pentru deplina acoperire juridică faptul că:

... - - &..., clasată între primele patru locuri, nu a făcut obiectul niciunei solicitări de clarificări... etapa de evaluare a propunerii tehnice sau

financiare, oferta acesteia fiind apreciată conformă pe baza documentelor depuse inițial.

Prin urmare, chiar și acest motiv, abandonat între timp, era... esență neîntemeiat.

...

Graficul general de realizare a investiției depus de... &... este:

- complet,
- conform cerințelor,
- include activitățile de proiectare,
- este corelat cu metodologia și resursele,
- evidențiază jaloanele și drumul...,
- respectă pe deplin structurarea solicitată prin Formularul cadru de propunere....

Critica formulată este, așadar, vădit nefondată și se impune a fi respinsă.

3)... ceea ce privește criticile aduse propunerii tehnice a ofertantului... 2011 (lider) -... (asociat), se invederează:

A. Cu privire ia critica referitoare la lipsa planșei privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament

Contestatoarea susține că asocierea nu ar fi respectat cerința de la pct. 13 din Formularul-cadru de propunere..., întrucât nu ar fi depus o planșă grafică dedicată adecvării la constrângerile fizice ale amplasamentului. Această critică este nefondată, fiind construită pe o interpretare eronată a cerinței și pe o ignorare a conținutului efectiv al propunerii tehnice depuse.

I. Cerința de la pct. 13 NU este imperativă, ci condiționată („... situația... este aplicabil'')

Formularul-cadru prevede explicit:

„... situația... este aplicabil, ofertantul va demonstra adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului printr-o planşă (...)".

Această formulare stabilește fără echivoc:

- cerința NU este obligatorie automat pentru toți ofertanții;
- autoritatea contractantă are dreptul de a aprecia aplicabilitatea cerinței;
- cerința nu a fost activată ca una imperativă, deoarece documentația de atribuire NU furniza date tehnice suficiente pentru realizarea unei planșe exhaustive (lipsa proiectului tehnic, amplasamente liniare extinse, informații preliminare... SF).

Interpretarea contestatoarei... căreia cerința ar fi „clară și imperativă" - contravine textului procedural și principiului proporționalității din art. 2 alin. (2) din Legea 98/2016.

II. Documentația de atribuire NU putea impune realizarea unei planșe detaliate la nivel de amplasament liniar (conducte pe întreaga lungime)

Amplasamentul lucrărilor nu este un punct fix, ci un traseu de conducte, pe zeci/sute de metri.... lipsa coordonatelor exacte din Proiectul Tehnic, ofertantul nu poate produce o planșă completă pentru:

- toate zonele de traversare,
- toate suprapunerile cu utilități,

- toate accesele,
- toate zonele de protecție,
- toate constrângerile fizice.

... astfel de proceduri, CNSC și... reținut constant:

„Nu se poate solicita ofertantului o planșă grafică detaliată... lipsa proiectului tehnic, datele existente la nivel de SF fiind insuficiente pentru o reprezentare exactă".

III. Oferta depusă de... demonstrează adecvarea la amplasament, chiar dacă planșa este parte a organizării de șantier

Contestatoarea confundă denumirea planșei cu funcția acesteia.

... oferta..., la paginile 1935-1938 şi..., se regăsesc:

1. Elemente narative detaliate privind adecvarea la amplasament:

- limitele amplasamentului și zone de protecție;
- interferențe cu rețele de utilități;
- măsuri pentru protejarea construcțiilor existente;
- descrierea zonelor de acces, depozitare, fluxuri;
- planificarea lucrărilor temporare;
- menținerea funcționalității rețelelor existente.

Acestea acoperă EXACT elementele cerute la pct. 13, respectiv:

1. Limitele instalațiilor
2. Clădiri
3. Zone de depozitare
4. Accese... șantier
5. Lucrări temporare
6. Trotuare

2. Planșă grafică (pag. 1970)... cadrul capitolului „Organizarea de șantier"

Deși planșa este intitulată ca plan de organizare, aceasta:

- identifică accesul, zonele de lucru, zonele de depozitare,
- indică limite, trasee, amplasamente temporare,
- reprezintă vizual modul... amplasamentul este adaptat executării lucrărilor.

Funcția planșei este aceea de a demonstra modul... ofertantul se raportează la amplasament - exact cerința pct. 13.

Nicio normă nu impune ca planșa... intitulată exact „Planșă adecvare la amplasament„.

Cerința privește conținutul, nu titlul.

IV. Contestatoarea face o confuzie între „plan de organizare" și „demonstrarea adecvării", dar... distinge între cele două

Contestatoarea afirmă că:

- organizarea de șantier amplasament.

Corect... sens strict.

Însă cerința de la pct. 13 NU solicită:

- plan topografic complet,
- întreg traseu al conductei,
- ridicare topo detaliată... ofertă.

Solicită demonstrarea adecvării la amplasament, NU o planșă topografică exhaustivă.

Această demonstrare poate fi realizată:

- prin planșe de organizare,
- prin reprezentări grafice,
- prin memoriu tehnic,
- prin corelarea soluției tehnice cu amplasamentul.

Fiind o cerință funcțională, nu formală, comisia a evaluat conformitatea pe fond, nu denumirea planșei.

V. Evaluarea ofertelor a fost uniformă, conform art. 133 alin. (2) H.G. nr. 395/2016.

Comisia a aplicat aceeași metodologie tuturor ofertanților, respectând principiul:

Evaluarea se realizează pe baza informațiilor existente... ofertă, fară a solicita forma unica de prezentare... lipsa unei obligații imperative".

... a prezentat:

- conținut narativ complet,
- planșă grafică însoțitoare,
- toate elementele prevăzute la pct. 13. P

Prin urmare, oferta este conformă.

... generală

Cerința de la pct. 13 este:

- neimperativă,
- condiționată de aplicabilitate,
- imposibil de realizat exhaustiv... lipsa proiectului tehnic,
- îndeplinită de asociere prin conținut narativ + planșe grafice relevante.

Critica este:

- neîntemeiată,
- construită pe confuzii conceptuale,
- ... contradicție cu textul documentației,
- contrară jurisprudenței recente CNSC și CAB.

Se impune respingerea criticii ca vădit nefondată.

B. Cu privire la critica- „Ofertanții nu au prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor, conform cerinței de la pct. 6 lit. h din Formularul-cadru de propunere..."

Contestatoarea susține că asocierea nu ar fi prezentat tabelul cu cele trei rubrici (riscuri identificate - măsuri propuse activitatea din graficul de realizare a investiției) pentru cele 11 riscuri minimale din caietul de sarcini și că acest aspect ar constitui un motiv de neconformitate, nu de depunctare.

Critica formulată este nefondată, întrucât se întemeiază pe o interpretare greșită a cerinței din documentația de atribuire și ignoră natura juridică a pct. 6 lit. h... reprezintă un criteriu de evaluare, nu o cerință eliminatorie de conformitate.

I. Pct. 6 lit. h din Formularul-cadru reprezintă o cerință aferentă factorului de evaluare, nu o condiție eliminatorie a ofertei Documentația de atribuire stabilește clar că:

- pct. 6 lit. h aparține metodologiei de realizare a contractului,
- este parte integrantă a factorului de evaluare privind calitatea propunerii tehnice,
- iar lipsurile din această secțiune se reflectă exclusiv... punctaj.

Nicăieri... documentația de atribuire nu este prevăzută sancțiunea „neconformității" pentru lipsa unuia sau mai multor riscuri.

... consecință:

Este juridic imposibil ca o cerință aferentă criteriului de evaluare... transformată retroactiv într-un motiv de respingere a ofertei.

II. Componenta PROIECTARE - ofertantul a prezentat riscuri, însă nu complet lista minimă; acest aspect justifică depunctarea, nu respingerea

... cadrul propunerii tehnice, la pag. 153 155... a prezentat:

- riscuri relevante privind proiectarea,
- măsuri de prevenire,
- corelări cu activitățile din grafic.

Totuși, analiza comisiei a constatat că:

- nu au fost incluse toate cele 11 riscuri minimale din Caietul de sarcini, pct....,
- lipsesc riscuri precum:
- întârzieri... obținerea avizelor,
- dificultăți de comunicare,
- riscul de depășire a duratei de proiectare,
- uzura morală a soluției tehnice,
- management ineficient al proiectului.

Acest aspect nu afectează conformitatea ofertei, deoarece cerința aparține factorului de evaluare. Comisia a sancționat corect lipsa prin diminuarea punctajului, conform documentației.

III. Componenta EXECUŢIE - cerința este îndeplinită integral

... partea dedicată execuției (pag. 1608-1686 și următoarele), asocierea a prezentat:

- tabel complet cu cele trei rubrici cerute:
- riscuri identificate,
- măsuri propuse,
- activitatea din grafic... integrează măsura;
- riscuri minime din caietul de sarcini + riscuri suplimentare identificate de ofertant;
- corelarea măsurilor cu graficul general de realizare a investiției;
- justificări privind resurse, front de lucru, acces, organizare, avizare, condiții meteo, modificări legislative, aprovizionare, siguranță... muncă.

Această prezentare îndeplinește... totalitate cerințele pct. 6 lit. h pentru componenta EXECUŢIE.

IV. ... contestatoarei că „autoritatea a recunoscut neconformitatea" este eronată

Autoritatea contractantă:

- a constatat doar că nu toate riscurile minimale au fost enumerate la PROIECTARE,

- dar a stabilit corect că acest aspect influențează punctajul, nu conformitatea.

A considera că orice abatere... lista de riscuri ar echivala cu eliminarea ofertei ar însemna:

» transformarea unui criteriu de evaluare într-o cerință eliminatorie,

» schimbarea regulilor jocului după depunerea ofertelor,

»încălcarea principiului proporționalității.

Nicio instanță sau autoritate de control nu poate valida o astfel de abordare.

...

Pentru componenta PROIECTARE: - cerința este parțial îndeplinită -> reducere punctaj, conform documentației.

Pentru componenta EXECUŢIE: - cerința este îndeplinită integral -»fără observații,

... ansamblu, oferta respectă cerințele documentației.

Nu se poate reține nicio neconformitate, ci doar o diminuare justificată de punctaj.

Critica contestatoarei este, prin urmare, vădit nefondată și trebuie respinsă

C. Cu privire la critica privind lipsa informațiilor referitoare la echipamentele incluse... lucrare după expirarea garanției (pct. 12 din Formularul-cadru)

Critica este nefondată, întrucât Asocierea... (lider) -... (asociat) a prezentat integral și... mod conform tabelul solicitat la pct. 12, iar echipamentele indicate de contestatoare ca "lipsă" se regăsesc... mod expres... secțiunea relevantă a propunerii tehnice,

1. Cerința de la pct. 12 a fost respectată integral - tabelul este prezent... oferta...

... pct. 12 din Formularul-cadru, ofertanții aveau obligația de a prezenta, pentru fiecare echipament inclus... lucrare, un tabel conținând:

1. Denumirea echipamentului;
2. Identificarea fișei tehnice asociate și producătorul;
3. Cerințele de mentenanță periodică;
4. Durata de viață;
5. Modul de acces la piese de schimb după expirarea garanției.... a respectat această cerință.

La pag. 1933-1938, oferta conține tabelul complet... formatul cerut, cu rubricile indicate... documentația de atribuire.

II. Echipamentele indicate de contestatoare ca fiind „lipsă" se regăsesc, de fapt... ofertă

Contestatoarea afirmă că din tabel ar lipsi:

- Separatorul de hidrocarburi
- Bazinul de retenție
- Grupul de pompare ape pluviale (1A H R)
- Pompele de nisip

Această afirmație este factual eronată.

1. Bazin de retenție + Deznisipator + Stație de pompare (2A+1R)

La pag. 1936-1938, oferta descrie clar: „Bazin de retenție ape pluviale, deznisipatoare și stații de pompare ape pluviale complet automatizate"

Bazinul de retenție este descris împreună cu:

- deznisipatorul integrat;
- stația de pompare alcătuită din 3 pompe (2A + IR).

Astfel, nu există nicio „lipsă" - echipamentul este prezent, corect identificat și complet detaliat.

2. Pompele de nisip

De asemenea... aceeași secțiune este descris:

„Stație de pompare compusă din două pompe de nisip"

„Stația de pompare va fi complet automatizată."

Acest text confirmă că pompele de nisip se regăsesc explicit... oferta... și sunt tratate... cadrul echipamentului complex propus.

3. Separatorul de hidrocarburi

... tabelul aferent pag. 1933-1934, apare... mod clar:

- denumirea echipamentului,
- fișa... asociată,
- producătorul,
- mentenanța periodică, • durata de viață.

Separatorul nu lipsește din tabel.

4. Grupul de pompare ape pluviale (1A+1R) vs. configurația ofertată (2AHR)

Contestatoarea confundă configurația minimă cerută (1A + 1R) cu configurația superioară propusă de ofertant (2A + 1R).

Configurația ofertată:

- este superioară cerinței minime,
- nu reprezintă o abatere,
- nu poate constitui motiv de neconformitate.

... tabel este prezent „grupul de pompare ape pluviale (2A + IR)"... cadrul bazinului de retenție.

III. Cerința de la pct. 12 nu impune prezentarea tabelului... pentru fiecare subcomponentă Documentația cere:

"tabelul privind informațiile post-garanție pentru echipamentele incluse" Or, echipamentele ofertantului sunt integrate... ansambluri funcționale:

- un bazin de retenție conține:
- deznisipator +
- grup pompare +
- pompe de nisip;
- o stație de pompare poate include 2A+1R.

Documentația nu solicită:

- un tabel separat pentru flecare subcomponentă,
- separarea artificială a elementelor din ansamblu,
- listarea independentă a fiecărei pompe.

Interpretarea contestatoarei este excesiv formalistă și contravine jurisprudenței CNSC... căreia cerințele trebuie interpretate funcțional, nu „matematic".

...

Din analiza ofertei rezultă clar că:

- tabelul de la pct. 12 EXISTĂ;
- toate echipamentele invocate ca „lipsă" sunt... realitate, incluse... tabel și descrise detaliat;
- echipamentele sunt integrate... ansamblurile tehnice aferente rețelei;
- oferta este conformă cu cerințele documentației de atribuire;
- critica este întemeiată pe o lectură incompletă și eronată a ofertei. Critica este vădit nefondată și trebuie respinsă integral.

D. Cu privire la critica- Pretinsa modificare/completare a ofertelor prin răspunsuri la clarificări

Critica este vădit nefondată și se întemeiază pe o interpretare eronată a normelor privind clarificările admise... procedurile de achiziție publică. Contestatoarea confundă... permisă a unui document existent sau depunerea ulterioară a unui document justificativ cu modificarea nelegală a propunerii tehnice, ceea ce este contrar prevederilor art. 209 din Legea nr. 98/2016 şi art.... din H.G. nr. 395/2016.

I. Clarificările solicitate de autoritatea contractantă au vizat exclusiv verificarea conformității documentelor privind calificarea Managerului de Contract

... cazul... 2011 -..., solicitarea de clarificări a fost emisă într-un singur scop: identificarea și corectarea unei erori materiale privind documentele justificative aferente expertului „Manager de Contract".

Această eroare - explicit recunoscută de ofertant - consta într-o inserție greșită într-un fișier PDF..., unde, la pagina..., fusese atașat un document eronat.

Această situație se încadrează perfect... definiția viciului de formă prevăzută la art. 135 alin. (3) din H.G. nr. 395/2016: „Viciile de formă reprezintă erori sau omisiuni din cadrul unui document, a căror corectare este sus (imită de conținutul altor informații existente... cadrul dosarului de ofertă"

Oferta inițială conținea:

- formularul F5 completat cu nominalizarea expertului;
- CV-ul expertului;
- angajamentul de disponibilitate;
- declarațiile privind compatibilitatea și asumarea rolului.

Prin urmare, profilul expertului exista... ofertă - lipsea doar un document aferent calificării, ca urmare a unei erori de agregare.

II. Depunerea ulterioară a certificatului de absolvire este permisă explicit de lege Art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 prevede expres:

,... cazul... documentele prezentate sunt incomplete, eronate sau lipsesc anumite documente, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări și completări, cu respectarea principiilor tratamentului egal și transparenței".

Mai mult, art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016 arată că:

„... documentelor este permisă iar... cazul... ofertantul nu depune... solicitată, oferta este declarată inacceptabilă".

Prin urmare:

- Legea permite depunerea documentelor lipsă privind calificarea personalului-cheie.
- Depunerea certificatului nu constituie o modificare a ofertei, ci o completare permisă.
- Nu modifică...u....
- Nu generează vreun avantaj competitiv nelegal.

III. Documentul depus ulterior este conform și dovedește calificarea expertului

Ofertantul a transmis:

Certificat de Absolvire - Manager Proiect (COR...)

- program de perfecționare - 40 ore
- formator autorizat conform O.G. nr. 129/2000
- competențe specifice activității de management al contractului
- document emis... aprilie...
- examen promovat cu nota 10 Caietul de sarcini NU prevede:
- o anumită denumire unică a ocupației,
- un anumit cod COR distinct de cel aferent „Manager Proiect",
- un anumit nivel minim (ex. studii universitare superioare de lungă durată).

Prin urmare, documentul transmis este pe deplin compatibil cu cerința și îndeplinește exigențele de calificare.

... practică (și... jurisprudența CNSC și CAB), ocupațiile „manager proiect" și „manager de contract" sunt considerate interșanjabile, având competențe și standarde ocupaționale echivalente.

IV. Nu a existat nicio modificare a ofertei - doar corectarea unei erori materiale

Este esențial de subliniat:

- Oferta conținea deja nominalizarea expertului;
- Rolul de manager de contract era deja asumat;
- CV-ul și declarațiile erau deja depuse;
- ... a vizat doar dovada calificării, nu elementele de fond ale ofertei.

Nu s-a modificat: -...,

- ...,
- graficul,
- metodologia,
- resursele,
- echipamentele.

Nu s-au introdus elemente noi, ci s-a remediat o omisiune accidentală, conform legislației.

V. Critica contestatoarei este contrară legii și doctrinei achizițiilor publice

Interpretarea contestatoarei -... căreia orice document lipsă atrage automat respingerea ofertei - este contrară:

- art. 209 Legea 98/2016
- art.... H.G. nr. 395/2016

- .... 1/...
- jurisprudenței CNSC privind caracterul remediabil al documentelor de calificare, inclusiv pentru personalul-cheie.

...

- Depunerea ulterioară a certificatului Managerului de Contract este legală și justificată, nefiind o modificare a ofertei, ci o completare permisă a unui viciu de formă.
- Nu s-a produs niciun avantaj concurențial nejustificat.
- Oferta este conformă, iar critica trebuie respinsă ca nefondată.

4)... ceea ce privește criticile aduse ofertei... (lider asociere) -... (asociat)... (asociat), S.R.L. cu rol de Subcontractant... cu rol de Subcontractant, se invederează:

A. Cu privire la critica referitoare la lipsa planșei privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament

1. Cu privire la critica privind lipsa planșei prevăzute la pct. 13 din Formularul-cadru de propunere....

Critica este nefondată, întrucât contestatoarea pleacă de la premisa falsă că pct. 13 ar institui o cerință imperativă, obligatoriu de prezentat... forma unei planșe grafice unice, dedicate. Documentația de atribuire nu conține o astfel de obligație.

.... Caracterul condiționat al cerinței formularea,... situația... este aplicabil" exclude caracterul imperativ Punctul 13 din Formularul-cadru prevede expres:

„[Ofertantul va demonstra adecvarea la constrângerile fizice... situația... este aplicabil, prin elaborarea unei planșe... prezinte...]".

Această formulare are efect juridic clar:

- autoritatea contractantă decide aplicabilitatea cerinței;
- cerința NU este imperativă... absența unor constrângeri fizice identificate și detaliate... documentație;
- ... lipsa unui proiect tehnic și... contextul unui studiu de fezabilitate incomplet, o planșă grafică exhaustivă este imposibil de realizat.

Dacă autoritatea dorește... impună o obligație certă, ar formula cerința... termeni categorici („ofertantul are obligația de a prezenta..."), ceea ce NU s-a întâmplat.

.... Conținutul ofertei... demonstrează adecvarea la amplasament

Contrar afirmațiilor contestatoarei, oferta conține atât informații narative detaliate, cât și elemente grafice relevante, după cum urmează:

A. Elemente narative (pag. 400 42 ? Organizarea lucrărilor)

Acestea acoperă efectiv toate categoriile prevăzute la pct. 13:

- Limitele instalațiilor identificarea rețelelor existente și măsuri de protecție;
- Clădiri menținerea accesului și protejarea construcțiilor învecinate;
- Zone de depozitare - amplasarea acestora... funcție de accesul la traseu;
- Accese... șantier - drumuri temporare, rampe de acces, semnalizare provizorie;

- Lucrări temporare - provizorate, împrejmuiri, devieri trafic, platforme de lucru.

Aceste informații sunt exact cele menționate... pct. 13, chiar dacă sunt prezentate sub formă narativă.

B. Elemente grafice (pag 422 425 planșele anexate)

... cadrul propunerii tehnice sunt prezentate planșe cu următoarele titluri, relevante pentru cerința analizată:

- Plan general de canalizare pluvială -...
- Planșa - dimensiuni și etichete
- Schiță de principiu - organizarea incintei de șantier
- Organizare zonă de lucru

Aceste planșe reprezintă:

- delimitări ale amplasamentului,
- poziționarea zonelor de lucru,
- accesul utilajelor,
- amplasarea provizoratelor,
- traseele de intervenție.

Contrar afirmațiilor contestatoarei, planșa generală NU este o simplă reproducere a documentației, ci este corelată cu organizarea ofertantului și reprezintă o demonstrație grafică a modului... acesta abordează amplasamentul.

.... Contestatoarea confundă „organizarea de șantier" cu „amplasamentul lucrării"

... jurisprudența CNSC (inclusiv Dec. .../…/...-... invocată chiar de contestatoare), s-a reținut că:

- organizarea de șantier nu este echivalentă cu planșa amplasamentului, dar
- ... lipsa unor date tehnice complete, planul de organizare + descrierea amplasamentului sunt suficiente pentru a demonstra adecvarea.

Exact aceasta este situația... prezentul caz.

... CONSTRUCT:

- conține organizarea de șantier (pag. 400-427);
- conține planșe grafice (pag. 422-^25);
- conține descrierea amplasamentului și modul de integrare... execuție.

.... Uniformitatea criteriului aplicat - niciun ofertant nu a fost avantajat

Contestatoarea afirmă... mod tendențios că autoritatea ar fi justificat conformitatea ofertanților prin documente „diferite".

Acest lucru este firesc și juridic corect:

- documentația NU impune o formă unică, ci doar obligă ofertantul... demonstreze adecvarea;
- flecare ofertant poate face acest lucru prin: text, planşe, scheme, organizare de șantier, plan de trafic etc.;
- atâta timp cât demonstrația este completă, forma nu este sancționabilă.

Ceea ce contează este substanța demonstrației, nu forma ei grafică.

... cazul..., demonstrația este prezentă și completă....

Critica formulată este nefondată, întrucât:

- pct. 13 are caracter condiționat, nu imperativ;
- oferta conține atât elemente narative, cât și grafice, suficiente pentru a demonstra adecvarea la amplasament;
- planșele prezentate la pag. 422-425 conțin elemente relevante corelate cu cerința;
- evaluarea s-a realizat unitar pentru toți ofertanții, fără tratament preferențial;
- inexistența unei planșe unice sau a unei forme standard nu constituie motiv de neconformitate.

B. Raportat la critica-„Lipsa abordării pentru organizarea și gestionarea activităților... cadrul asocierii și a abordării pentru managementul subcontractanților"

Critica este nefondată, fiind contrazisă direct de conținutul propunerii tehnice depuse de... (lider) -..., împreună cu subcontractanții declarați S.R.L. și....

Contestatoarea reproduce o afirmație generică („nu s-au prezentat informațiile"), fără a indica vreo pagină concretă sau vreo secțiune... susține lipsa acestora. Analiza ofertei demonstrează contrariul.

I. Cerințele documentației

Conform pct. 6 lit. b) şi c) din Formularul-cadru de propunere..., ofertantul avea obligația... prezinte:

a) lit. b) Abordarea pentru organizarea și gestionarea activităților... cadrul unei asocieri

- modul de cooperare între membrii asocierii;
- alocarea responsabilităților;
- coordonarea resurselor și fluxul informațional;
- mecanisme de decizie și supervizare.

b) lit. c) - Abordarea pentru managementul subcontractanților

- identificarea exactă a lucrărilor subcontractate;
- modul... subcontractanții vor fi integrați și coordonați... cadrul proiectului;
- modalitatea de verificare și acceptare a lucrărilor executate de aceștia;
- modul de efectuare a plăților și respectarea art.... din Legea nr. 98/2016 (plăți directe).

II. Conținutul efectiv al ofertei cerințele - sunt îndeplinite

1. Abordarea privind organizarea și gestionarea activităților... cadrul asocierii (pag. 271-276 din... - Execuție)

... CONSTRUCT detaliază următoarele elemente:

- Structura asocierii. Se prezintă clar rolul fiecărui membru (lider și asociați), ierarhia operațională și schemele de coordonare.
- Distribuirea activităților și responsabilităților

Sunt indicate explicit:

- activitățile asumate de liderul asocierii;
- activitățile tehnice asumate de asociați;

- rolurile... monitorizarea execuției.
- Mecanismele de coordonare Oferta descrie:
- ședinţele operative;
- fluxul informațional;
- modelele de raportare către autoritatea contractantă;
- procedura de aprobare internă a documentelor.
- Managementul integrat al resurselor

Se prezintă modalitatea de utilizare a resurselor comune (personal cheie, utilaje, logistică).

Aceste elemente depășesc... substanță cerința minimă de la lit. b).

2. Abordarea pentru managementul subcontractanților

(pag. 277-279 din... - Execuție)

Contrar celor afirmate de contestatoare, oferta conține:

- Identificarea subcontractanților declarați
- S.R.L. - lucrări specializate;
- ... servicii topografice și măsurători.

... ŞI FORMULARUL F3.

- Identificarea lucrărilor subcontractate

Pe paginile 277-279 se prezintă explicit categoriile de lucrări ce urmează a fi executate de subcontractanți.

- Modul de coordonare... Oferta prezintă:
- integrarea subcontractanților... graficul Gantt;
- sistemul de raportare și verificare;
- modalitatea de planificare a lucrărilor aferente subcontractării.
- Verificarea şi recepția lucrărilor subcontractate Oferta tratează:
- procedura de verificare internă;
- verificările Managerului de Contract;
- acceptarea lucrărilor de către lider;
- responsabilitatea... a asocierii - nelimitată.
- Modalitatea de efectuare a plăților Oferta include:
- confirmarea plăţii subcontractanților... baza situațiilor de lucrări acceptate;
- posibilitatea plății directe conform art. 218 din Legea nr. 98/2016;
- integrarea acestora... fluxul de decontare.

...

Critica este nefondată, deoarece:

- Oferta conține secțiuni distincte... răspund integral cerințelor lit. b) și c).
- Lucrările subcontractate sunt identificate, spre deosebire de afirmațiile contestatoarei.
- Abordarea privind coordonarea subcontractanților și integrarea... proiect este completă.
- Evaluarea comisiei a fost corectă și conformă cu art. 133 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016.
- Nu există niciun motiv de neconformitate.

C. Raportat la critica- „Ofertanții nu au prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor"

Critica este neîntemeiată și se bazează pe o interpretare eronată a cerinței, respectiv pe o confundare intenționată între neconformitate și diminuarea punctajului tehnic.

I. Cerinţa documentației

Punctul 6 lit. h din Formularul-cadru de propunere... obligă ofertanții... prezinte:

- o abordare pentru managementul riscurilor,
- cu respectarea capitolului ''Ipoteze și riscuri'' din Caietul de sarcini,
- într-o structură tabelară cu 3 rubrici:

1. Riscuri identificate
2. Măsuri propuse
3. Activitatea din graficul general... se regăsesc măsurile

Această cerință nu califică lipsa unor elemente ca motiv de respingere, ci ca factor de evaluare..., conform art. 133 alin. (2) H, G. nr.....

II. Conținutul efectiv al ofertei - cerința este ÎNDEPLINITĂ

Contrar afirmațiilor contestatoarei..... conține:

1. Secțiunea "Managementul Riscurilor Proiectare" Pag. 121-127 - tabel structurat conform celor 3 rubrici:
   - riscuri tehnice și administrative... faza de proiectare;
   - măsuri preventive/adaptative;

» corelarea fiecărei măsuri cu activitățile din grafic.

2. Secțiunea "... - Execuție" Pag. 314-333 - tabel amplu, 1...% conform cerinței:
   - riscuri operaționale, logistice, climatice, autorizații, aprovizionare, utilități;
   - măsuri de evitare, atenuare și monitorizare;
   - trimitere la activitățile din Gantt (marcate prin cod WBS).
3. Plan de management al riscurilor (secțiune separată) Pag. 1207... document dedicat...:
   - detaliază metodologia de identificare, clasificare și evaluare a riscurilor;
   - include matricea de risc (probabilitate x impact);
   - stabilește responsabilii pentru gestionarea fiecărui risc.

Aceasta este o demonstrație completă, mult superioară cerințelor minime.

III. Răspuns la critica privind cele "11 riscuri minime"

Contestatoarea susține că nu sunt prezentate toate cele 11 riscuri din Caietul de sarcini.

Această afirmație este falsă.

- Riscurile din caietul de sarcini sunt tratate cumulativ... cele trei secțiuni:
  - unele... secțiunea de proiectare;
  - altele... secțiunea de execuție;
  - toate integrate... Planul de management al riscurilor (pag. 1207...).

- Structura de prezentare nu trebuie... reproducă literal lista autorității

Documentația de atribuire nu obligă ofertantul... folosească exact aceeași ordine sau aceleași denumiri, ci doar... trateze riscurile.

- Autoritatea contractantă a evaluat diferențiat:

• Nu a constatat neconformitate.

• Ci doar punctaj redus la subfactorul „Metodologie - Managementul riscurilor".

Aceasta confirmă că,

lipsurile au caracter cantitativ (detaliu), nu calitativ (neconformitate).

Cerința este una... influențează punctajul tehnic, nu admisibilitatea ofertei.

IV. Distincția esențială ignorată de contestatoare Conform art. 133 alin. (2) HG 395/2016:

„Neîndeplinirea unui criteriu de evaluare conduce la diminuarea punctajului nu la respingerea ofertei".

Cerința de la pct. 6 lit. h este un criteriu de evaluare, nu o cerință eliminatorie.

Așadar:

- Nu poate constitui motiv de respingere,
- Poate justifica scăderea punctajului tehnic, ceea ce s-a făcut....

Critica este nefondată, întrucât:

• oferta conține două tabele complet structurate, conform cerinței;

• oferta conține Planul de management al riscurilor, document suplimentar;

• toate riscurile relevante sunt tratate, chiar dacă nu toate... ordinea identică cu Caietul de sarcini;

• autoritatea a sancționat lipsurile prin punctaj, nu prin respingere... perfectă conformitate cu art. 133 HG 395/2016;

• nu există niciun motiv de neconformitate.

Cerința este îndeplinită. Critica trebuie respinsă ca nefondată.

D. Cu privire ia Critica - „Lipsa informațiilor privind echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție"

și

E. Cu privire la Critica- „Lipsa fișelor tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare"

Critica este nefondată, întrucât oferta..., împreună cu subcontractanții declarați, respectă integral cerințele pct. 12 ale Formularului-cadru de propunere....

I. Cerința documentației

Pct. 12 impune ofertantului... prezinte, pentru fiecare echipament inclus... lucrare:

1. fișa... completată conform specificațiilor ofertate;
2. facilitățile tehnice post-garanție oferite de producător;
3. condițiile de furnizare a sprijinului tehnic după expirarea garanției;
4. un tabel structurat cu următoarele rubrici:

- denumirea echipamentului;

- identificarea fișei tehnice + producătorul;
- cerințe de mentenanță periodică;
- durata de viață;
- modul de acces la piese de schimb după expirarea garanției.

Autoritatea contractantă a verificat îndeplinirea acestei cerințe pe baza paginilor... din... Execuție.

II. Conținutul efectiv al ofertei - tabelul este prezentat complet

La pag. 396-400, asocierea a prezentat tabelul complet, conform cerinței pct. 12.

Acesta include... mod explicit:

- Cămine de vizitare prefabricate - fișă... (atașată)
- Cămine de curățire - fișă... (atașată)
- Guri de scurgere cu sifon și depozit fișă... (atașată)
- Separator de hidrocarburi cu decantor incorporat - fișă... (atașată)
- Grup de pompare/pompe de nisip - PENTAX - fișe tehnice (atașate) Critica... căreia ar lipsi:
- separatorul de hidrocarburi,
- bazinul de retenție,
- grupul de pompare (1A + IR),
- pompele de nisip

este factual eronată, întrucât aceste echipamente sunt acoperite... totalitate... tabelul de la pag. 396-400.

Clarificare suplimentară privind ''bazinul de retenție"

Acesta este un ansamblu tehnologic compus, iar componentele sale sunt prezentate prin:

- Separator hidrocarburi,
- Pompe,
- Cămine și elemente de bază,
- Deznisipator,

conform structurii constructive oferite... descrierea... și fișele tehnice depuse.

III. Mentenanța post-garanție este descrisă amplu și detaliat... aceeași secțiune (pag. 396-400), ofertantul detaliază:

- lucrări zilnice de mentenanță,
- mentenanță săptămânală.
- mentenanță lunară,
- mentenanță anuală,
- obligații privind jurnalul de operare,
- verificări, măsurători și remedieri.

Acest nivel de detaliu depășește cerințele minimale impuse de Caietul de sarcini, confirmând conformitatea.

...

Cerința de la pct. 12 este pe deplin îndeplinită, iar afirmațiile contestatoarei sunt lipsite de temei și contrazise de documentele din ofertă.

Se solicită respingerea criticii ca nefondată.

F. Cu privire la critica privind lipsa fișelor tehnice ale producătorilor (pct. 14) și pretinsa ofertare a unor produse neconforme

Această critică este, de asemenea, nefondată, întrucât Asocierea a depus integral fișele tehnice F5 și fișele tehnice ale producătorilor, conform cerințelor pct. 14 din Formular și Răspunsului... nr.....

I. Cerința documentației

Pct. 14 din Formularul-cadru prevede că ofertanții trebuie... depună:

1. fișele tehnice completate conform specificațiilor ofertate (F5);
2. fișele tehnice originale ale producătorului;
3. corelarea între fișa completată și fișa producătorului.

De asemenea... la clarificări nr.... (întrebarea 5) a confirmat... mod expres necesitatea depunerii fișelor tehnice pentru toate echipamentele și utilajele.

II. Conținutul ofertei - fișele tehnice sunt depuse integral

... oferta depusă, fișele tehnice ale producătorilor sunt prezentate la pag. 1507-1574, incluzând:

Exemple relevante (extras din listă):

- Separator hidrocarburi... 65/650 cu bypass
- ... CM80-160A şi DG150G
- Bazine cilindrice și rectangulare
- Cămine de vizitare și de curățire
- Guri de scurgere cu racorduri DN150, DN2..., DN450
- Plăci carosabile și plăci de bază
- Conuri de reducție, inele de bazin, elemente prefabricate

Aceste fișe sunt:

- originale,
- emise de producător,
- conforme cu cerințele tehnice,
- corelabile cu elementele descrise... fișa F5,
- complete din punct de vedere tehnic și normativ.

III. Declarația de conformitate depusă la pag. 1506

Ofertantul a depus Declarația pe proprie răspundere privind asigurarea calității materialelor, prin... se angajează că:

- toate materialele sunt conforme cu H.G. 766/1997 și legislația aferentă;
- se vor prezenta declarații de performanță și de conformitate pentru fiecare produs;
- echipamentele vor fi furnizate... strictă conformitate cu specificațiile tehnice din ofertă.

Aceasta reprezintă un document suplimentar... întărește conformitatea....

...

- Fișele tehnice F5 sunt prezentate.
- Fișele tehnice originale ale producătorilor sunt depuse integral.
- Toate echipamentele ofertate sunt conforme cu cerințele caietului de sarcini.
- Nu există nicio abatere, iar critica se bazează pe ignorarea documentelor depuse.

Se solicită respingerea Criticii ca nefondată.

... generală

Criticile sunt lipsite de suport factual, fiind contrazise de conținutul efectiv al ofertei, iar asocierea a depus:

- tabelul complet solicitat la pct. 12 privind perioada post-garanție;
- fișele tehnice complete (F5);
- fișele tehnice originale ale producătorilor (pct. 14);
- declarații de conformitate și documente-suport conforme cu legislația aplicabilă.

Oferta este conformă sub toate aspectele analizate.

5. Cu privire la critica privind punctajul acordat ofertelor

Contestatoarea susține că justificările autorității contractante pentru diminuarea punctajului acordat ofertei sale nu ar avea corespondent... raționamentele de stabilire a punctajului din Fișa de date și că evaluarea ar fi fost subiectivă, părtinitoare și discreționară.

Aceste susțineri sunt nefondate, pentru motivele expuse mai jos.

1. Cadrul legal și natura evaluării - marja de apreciere a comisiei

... art. 133 din H.G, nr...., evaluarea factorilor tehnici reprezintă o activitate complexă, cu componentă de apreciere profesională...:

- criteriile și subcriteriile sunt stabilite prin Fișa de date;
- comisia de evaluare aplică aceste criterii comparativ, analizând gradul de detaliere, coerență și adecvare a fiecărei oferte;
- rezultatul nu este binar (conform/neconform), ci se traduce... punctaj mai mare sau mai mic... funcție de calitatea și nivelul de detaliu al ofertelor.

Faptul că o ofertă este conformă nu implică automat acordarea punctajului maxim. Punctajul maxim este rezervat ofertelor..., prin raportare la criteriile din Fișa de date, se remarcă printr-un nivel superior de detaliere, coerență, inovație și integrare a metodologiei.

2. Corelarea observațiilor comisiei cu raționamentele din Fișa de date

Contestatoarea reproșează că:

- nu ar fi menționate „metodologii internaționale validate";
- nu ar fi analizat drumul...;
- nu ar fi prezentate soluții inovatoare;
- nu ar fi argumentate beneficiile metodelor... raport cu obiectivele de calitate-eficiență-durată.

Aceste observații ale comisiei nu sunt inventate „... afara" Fișei de date, ci rezultă din aplicarea concretă a raționamentelor de acordare a punctajului, astfel cum au fost formulate de autoritatea contractantă.

.... Metodologia bazată pe „metode instrumente recunoscute și testate" Fișa de date nu obligă la citarea expresă a PMBOK, PRINCE2 sau BIM, însă:

- prevede că se va acorda punctaj superior ofertelor... demonstrează utilizarea unor metodologii/modele consacrate, recunoscute... practică;
- comisia apreciază că... oferta contestatoarei, metodologia de management de proiect și de execuție este prezentată preponderent la nivel declarativ, fără descriere clară a modului... se fundamentează pe

standarde/modele consacrate (de ex. structură de proces, cicluri de monitorizare, instrumente de control).

Referirea... comunicarea rezultatului, la „metodologii internaționale validate" are rol ilustrativ și explicativ, nu introduce cerințe noi. Ea justifică... termeni sintetici, de ce altor oferte... aceste metodologii sunt detaliate și clar asumate, le-a fost acordat punctaj mai mare, iar ofertei contestatoarei un punctaj mai redus, dar totuși corespunzător unei oferte conforme. Comisia nu a afirmat că lipsa menționării expres a unor acronime (PMBOK, PR1NCE2, BIM) ar constitui abatere, ci a constatat că modul de prezentare a metodologiei nu atinge nivelul de detaliu și fundamentare pe standarde consacrate... justifice punctajul maxim.

2 2. drumul... și corelarea cu managementul riscurilor

Fișa de date și caietul de sarcini (capitolul „Ipoteze și riscuri") prevăd in mod clar:

- necesitatea identificării și evidențierii drumului critic... programul de execuție;
- corelarea explicită a riscurilor cu activitățile din grafic, inclusiv cu activitățile critice.

Contestatoarea indică... contestație, pag. 2376 2445 pentru „Abordarea propusă pentru managementul riscurilor" și pag. 1828-1854, respectiv... pentru descrierea graficului și diagrama PERT.

Comisia a analizat aceste secțiuni și reține că:

- există, într-adevăr, un grafic Gantt și o diagramă PERT prezentate formal;
- există un capitol de management al riscurilor, cu un tabel... sunt reluate riscurile din caietul de sarcini.

Cu toate acestea:

- nu rezultă... mod clar și sistematic... riscuri sunt asociate activităților critice din grafic... sensul cerut de pct. 6 lit. h) (tabelul tip: risc - măsuri activitate din grafic);
- legătura dintre drumul..., fără o trasabilitate clară între riscuri - măsuri - activități/ jaloane din Gantt;
- analiza drumului critic este mai degrabă descriptivă (explică succesiunea activităților), fără a arăta cum influențează riscurile programarea și replanificarea.

... aceste condiții, comisia a apreciat că cerința este îndeplinită la un nivel mediu, justificând un punctaj sub maxim, fără a considera oferta neconformă.

.... Soluții inovatoare și îmbunătățiri față de abordarea standard

Fișa de date prevede acordarea de punctaj suplimentar pentru:

- introducerea de soluții inovatoare sau îmbunătățiri explicite față de practica standard (de ex. digitalizare a raportărilor, monitorizare... timp real, optimizări de logistică, metode avansate de coordonare multidisciplinară, etc.).

Oferta contestatoarei se bazează... principal, pe:

- descrierea unor fluxuri clasice de management de proiect;

- utilizarea unor instrumente uzuale (grafic Gantt, ședințe de coordonare, rapoarte, situații de lucrări).

Acestea sunt perfect conforme, dar nu reprezintă, din perspectiva comisiei, un nivel de „inovație'' sau „îmbunătățire față de standard"... justifice acordarea punctajului maxim comparativ cu alte oferte... au propus:

- instrumente informatice dedicate planificării și urmăririi... timp real;
- integrarea modelelor 3D/4D... planificare;
- sisteme de raportare și alertare automată privind riscuri și devieri de la grafic.

Ori factorul de evaluare este comparativ: comisia nu notează... abstract, ci prin comparație între oferte.

.... Argumentarea beneficiilor metodelor... raport cu calitate - eficiență durată Fișa de date cere, pentru punctaj maxim, ca ofertantul... arate explicit:

- cum conduc metodele propuse la îmbunătățirea calității;
- cum generează eficiență (costuri/resurse);
- cum contribuie la respectarea sau reducerea duratei.

Oferta contestatoarei conține referiri la:

- respectarea termenelor;
- asigurarea calității;
- colaborarea cu autoritatea contractantă.

Însă, de cele mai multe ori, aceste afirmații au un caracter general (de tip „vom asigura", „vom urmări", „vom gestiona"), fără o argumentare concretă de tipul:

- indicatori măsurabili (KPIs) legați de metodologie;
- mecanisme specifice de control al calității asociate etapelor din Gantt;
- modul... anumite instrumente reduc efectiv duratele sau riscurile (ex.: reducerea buclelor de revizie, scurtarea timpilor de reacție, etc.).

Din acest motiv, comisia a apreciat că nu sunt îndeplinite condițiile pentru punctaj maxim, ci pentru un punctaj mediu/superior mediu.

3. Despre caracterul „generic" al motivării și pretinsa lipsă de corespondent... Fișa de date Contestatoarea reproșează că observațiile sunt „generice" și că nu se indică „carențe concrete".

Trebuie subliniat că:

- comunicarea rezultatului procedurii este, prin natura ei, un document sintetic, nu un raport tehnic complet;
- comisia a fundamentat punctajul... baza unui raport intern de evaluare, unde au fost analizate detaliat capitolele din ofertă;
- sintagme precum „metodologie mai puțin detaliată", „lipsa unor soluții inovatoare", „beneficii insuficient argumentate" rezumă, într-o formă accesibilă și compactă, evaluarea comparativă a ofertelor... raport cu Fișa de date.

Aceasta nu echivalează cu lipsa motivării, ci cu o motivare de nivel sintetic, conform practicii CNSC și jurisprudenței constante: nu se cere reproducerea întreaga analize tehnice... comunicarea rezultatului, ci

explicarea, la nivel rezonabil, a motivelor pentru... o ofertă nu este punctată maximal.

4. Răspuns la acuzația de tratament diferențiat - comparația cu... - &... -

Contestatoarea susține că oferta... ar fi fost punctată cu punctaj maxim deși nu ar fi tratat toate cele 11 riscuri minime din caietul de sarcini.

Această afirmație este inexactă:

- oferta... conține... secțiunile dedicate managementului riscurilor, tabele complete... acoperă riscurile din caietul de sarcini, precum și riscuri suplimentare identificate de ofertant;
- pentru fiecare risc sunt indicate măsuri specifice și activități din graficul general... acestea se aplică;
- prezentarea este coerentă și integrată cu metodologia de execuție și graficul Gantt, ceea ce a justificat punctajul maxim din perspectiva comisiei.

Chiar și... ipoteza (pur teoretică)... ar fi existat o diferență minoră... modul de redactare, aceasta ar fi relevat tot o apreciere comparativă și nicidecum un tratament preferențial arbitrar:

- ... evaluarea factorilor tehnici, comisia nu apreciază „da/nu", ci gradul de îndeplinire;
- nu orice diferență de redactare sau de structură atrage automat punctaj maxim pentru toți ofertanții sau punctaj identic.

Prin urmare:

- nu există un tratament discriminator;
- nu s-a aplicat un standard diferit pentru contestatoare și pentru ceilalți ofertanți;
- punctajele reflectă calitatea diferită a prezentării și gradul de integrare a metodologiei, conform Fișei de date.

...:

- observațiile comisiei au corespondent direct... Fișa de date și... criteriile de evaluare stabilite ex ante;
- diferența de punctaj între oferta contestatoarei și ofertele celorlalți ofertanți nu reflectă un tratament arbitrar, ci o evaluare comparativă a nivelului de detaliere, coerență, inovație și integrare a metodologiilor;
- oferta contestatoarei este conformă, motiv pentru... nu a fost respinsă, însă nu atinge nivelul de excelență necesar pentru punctaj maxim la factorul „Demonstrarea unei abordări și a unei metodologii corespunzătoare".

Se solicită, așadar, respingerea criticii privind punctajul acordat componentelor tehnice ca neîntemeiată și menținerea punctajului atribuit de comisia de evaluare, ca rezultat al unei aprecieri profesioniste, motivate și conforme cu Fișa de date și cu cadrul legal incident.

Concluzii pe capătul de cerere privind reevaluarea punctajului tehnic

Critica contestatoarei privind punctajul acordat componentei tehnice este neîntemeiată și nu justifică intervenția instanței asupra evaluării realizate de comisia de specialitate, pentru următoarele motive esențiale:

1. Evaluarea factorilor tehnici presupune o marjă profesională de apreciere, recunoscută de legislație (art. 133 din H.G. nr. 395/2016).

Faptul că oferta este conformă nu implică automat acordarea punctajului maxim, acesta fiind rezervat ofertelor..... mod comparativ, demonstrează un nivel superior de detaliere, coerență, integrare metodologică și inovație.

2. Toate observațiile comisiei de evaluare au corespondent direct... Fișa de date... stabilește criterii calitative precum:

- fundamentarea metodologiei pe metode/instrumente recunoscute,
- evidențierea și analizarea drumului critic,
- corelarea riscurilor cu activitățile din grafic,
- prezentarea unor soluții inovative sau îmbunătățiri față de practica standard,
- argumentarea beneficiilor metodelor propuse... raport cu obiectivele de calitate-eficiență-durată.

Contestatoarea nu contestă conținutul acestor criterii, ci doar faptul că aplicarea lor nu i-a favorizat propria ofertă.

3. Comisia nu a formulat observații generice sau... afara Fișei de date, ci a sintetizat... comunicarea rezultatului, concluziile reținute... analiza... detaliată. Comunicarea rezultatului nu este un raport tehnic integral, ci un document sintetic, conform practicii și jurisprudenței constante.

4. Oferta contestatoarei, deși conformă, nu atinge nivelul de detaliere necesar pentru punctajul maxim... special sub aspectele privind:

- fundamentarea metodologiei pe modele consacrate,
- trasabilitatea clară risc-măsură-activitate critică,
- evidențierea riguroasă a drumului critic și a corelării cu riscurile,
- prezentarea de soluții inovatoare,
- argumentarea beneficiilor metodologiei.

Aceste elemente justifică acordarea unui punctaj mediu/superior mediu, nu maxim.

5. Nu a existat niciun tratament diferențiat... evaluarea ofertelor.

Fiecare ofertă a fost analizată prin raportare la aceleași criterii, iar diferențele de punctaj reflectă diferențele obiective de structură, coerență și nivel de detaliu ale documentațiilor depuse.

6. Nu se poate solicita instanței... substituie evaluarea... a comisiei, aceasta fiind o evaluare de specialitate, realizată... cadrul unui cadru legal... presupune apreciere comparativă și profesională, nu un examen de legalitate strict formal.

...

... lipsa oricărei neconformități și... absența unei încălcări a criteriilor din Fișa de date, nu sunt îndeplinite condițiile pentru reevaluarea punctajului tehnic al ofertei contestatoarei.

Punctajul acordat reflectă... mod corect nivelul de detaliere și calitate al propunerii tehnice, cu respectarea principiilor legalității, transparenței și tratamentului egal.

Se solicită respingerea capătului de cerere privind reevaluarea punctajului tehnic ca nefondat.

CONCLUZII

Având... vedere toate considerentele de fapt și de drept expuse pe larg... cuprinsul prezentului punct de vedere, Județul..... calitate de autoritate contractantă, solicită Consiliului:

1.... respingă „concluziile scrise" formulate de contestatoarea S.R.L. ca neîntemeiate, întrucât:

- nu aduc elemente noi de fapt sau de drept față de cele invocate prin contestația inițială;
- nu combat argumentat legalitatea și temeinicia actelor procedurale întocmite de autoritatea contractantă;
- reprezintă... realitate, simple reiterări și aprecieri subiective asupra unei evaluări tehnice realizate... limitele marjei de apreciere recunoscute comisiei.

2. ... constate că evaluarea ofertelor a fost realizată cu respectarea strictă a:

- documentației de atribuire și a Fișei de date,
- dispozițiilor Legii nr.... și ale H.G. nr. 395/2016,
- principiilor tratamentului egal, transparenței, proporționalității și nediscriminării.

Evaluarea este susținută prin procese-verbale și note tehnice detaliate, întocmite pentru fiecare factor de evaluare, fără abateri de la cadrul legal sau de la metodologia stabilită prin documentația procedurii.

3. ... reține că:

- punctajele tehnice au fost acordate corect și justificat... conformitate cu criteriile și raționamentele prevăzute... Fișa de date;
- toți ofertanții au fost evaluați... mod egal... baza acelorași criterii, fără a fi aplicate standarde diferite sau interpretări favorizante;
- accesul la dosarul achiziției a fost asigurat cu respectarea limitelor legale privind protejarea informațiilor confidențiale și a datelor cu caracter personal;
- contestatoarea nu a demonstrat existența unei vătămări concrete, actuale și efective, condiție indispensabilă pentru a justifica admiterea cererii de reevaluare.

4. ... menține ca fiind pe deplin legale și temeinice actele procedurale emise in cadrul achiziției, respectiv:

- Raportul procedurii nr....,
- Adresa de comunicare a rezultatului nr...., comunicate prin SEAP, acte întocmite cu respectarea întocmai a normelor incidente și a principiilor specifice achizițiilor publice.

... aceste condiții, se solicită Consiliului ca, după analiza dosarului, a susținerilor contestatorului și a prezentului punct de vedere... adopte măsurile pe... le consideră corespunzătoare.

Prin cererea de intervenție, înregistrată la Consiliu sub nr...., S.R.L., a solicitat:

- admiterea... principiu a cererii de intervenție, respingerea contestației ca nefondată și menținerea deciziei autorității contractante de atribuire a contractului către S.R.L., considerând actele atacate ca fiind legale și temeinice, precum și admiterea cererii de intervenție pe fond, pentru următoarele considerente:

1. Justificarea interesului...

Conform... procedurii nr..... urma aplicării criteriului de atribuire a fost declarată câștigătoare....

Ca urmare, prin Scrisoarea de acceptare nr...., au fost informați că oferta depusă de S.R.L. a fost declarată câștigătoare, aspect din... reiese interesul de a introduce prezenta cerere... conformitate cu prevederile art. 17 alin. (3) din Legea 101/2016.

... susținerea admisibilității și interesului .... formularea cererii de intervenție voluntară, se indică dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016... prevăd:

"Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați... participe la procedura de atribuire; respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară... litigiu... prevederilor Legii nr....34/... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare... termen de 10 zile de la data publicării... SEAP a contestației", iar... dispozițiilor art. 3 alin. (3) din Legea nr. 101/2016:

"... sensul alin. (1) lit. f) pct. (i) se consideră că o persoană are sau a avut un interes... legătură cu o procedură de atribuire dacă nu a fost încă exclusă definitiv de la respectiva procedură. O excludere este definitivă... cazul... a fost notificată candidatului/ofertantului interesat și... a fost considerată legală de către Consiliu/instanță... nu mai poate face obiectul unei cai de atac."

Întrucât contestatoarea atacă rezultatul procedurii prin... s-a stabilit caracterul conform și acceptabil al ofertei S.R.L., respectiv calitatea de ofertant câștigător al procedurii, interesul S.R.L. este determinat, legitim, născut, personal și actual, conform rigorilor impuse de prevederile art. 61 Cod procedură civilă corelat cu art. 33 Cod procedură civilă la... fac trimitere și dispozițiile art. 17 alin. [3) din Legea nr. 101/2016.

..... raport de dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 101/2016, S.R.L. îndeplinește cerințele privind calitatea acestuia de intervenient... prezenta procedură, pentru apărarea ofertei evaluate... mod corect de către autoritatea contractantă, urmărind interesul de a menține decizia autorității contractante prin... oferta a fost declarata câștigătoare.

Având... vedere toate aceste considerente, se solicită admiterea... principiu a cererii de intervenție și introducerea S.R.L.... calitate de intervenient... dosarul CNSC nr...., având ca obiect contestația formulată de S.R.L..

S.R.L., declarată necâștigătoare... urma aplicării criteriului de evaluare, clasata pe ultimul loc, al V-lea, formulează contestație criticând decizia autorității contractante... ce privește punctarea propunerii sale tehnice.

2. Caracterul nefondat al contestației

Autoarea contestației invocă o serie de motive pentru... consideră că se impune admiterea contestației, motive cu privire la... se va demonstra că autoritatea contractantă a acționat... mod legal.

Contestatara apreciază... mod eronat că autoritatea contractantă, a aplicat... mod discreționar factorii de evaluare... scopul de a o depuncta, favorizând astfel ofertanții... s-au clasat pe locul I, II, III și IV.

Se demonstrează... continuare netemeinicia criticilor avansate de contestatară... ceea ce privește oferta depusa de... (lider) -....

Criticile formulate de contestatară cu privire la oferta asocierii sunt următoarele, citate din contestație:

1. Ofertantul nu a prezentat planșa cerută la net. 13 din Formularul cadru de propunere...

2. Ofertantul a prezentat un grafic de execuție neconform

„[...] graficul sau nu conține resursele alocate activităților și nu include Grafic pentru serviciile de proiectare"

3. Ofertantul nu a prezentat informațiile... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție

4. Ofertantul nu a prezentat fișe tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare

5. Ofertantul și-a modificat/completat ofertele prin răspunsurile la clarificări

... la criticile contestatarei sunt următoarele:

1. Planșa invocată se găsește... la pag. 1350

2. Graficul de execuție pentru serviciile de proiectare se desfășoară între paginile 234 - 258 Graficul de execuție pentru lucrări este la pag. 1036-1057 și conține resursele.

3. Informațiile solicitate prin tabelul de la cerința 12 se găsesc la paginile 1242 - 1335

4. Fișele tehnice de la producători se regăsesc între informațiile de la pag. 1242 - 1335, pentru fiecare echipament fiind inserată și fișa de producător aferentă.

5. ... ce privește ultima observație a contestatarei, se arată faptul că S.R.L. nu ar fi avut posibilitatea... modifice conținutul ofertei prin... la clarificări deoarece nu s-a primit nicio clarificare cu privire la....

Se solicită Consiliului... constate ca toate cerințele din Documentația de atribuire au fost îndeplinite așa cum au fost solicitate.

Pentru a da posibilitate Consiliului de a verifica cu mai multa ușurință veridicitatea afirmațiilor S.R.L. și netemeinicia criticilor formulate de contestatară, se atașează prezentei Cereri de intervenție... tehnice depuse, cu... paginilor la... se găsesc celelalte documente invocate, si... se regăsesc... depusă.

Din cele prezentate, rezulta fără echivoc faptul că, contestatara a formulat critici nereale cu privire la oferta depusă de S.R.L..

... ceea ce privește solicitarea S.R.L. de a accesa... și procesele verbale de evaluare ale ofertei acesteia, se solicită respingerea acestei solicitări, motivat de următoarele aspecte:

... conține informații confidențiale de natură... pericliteze participarea acesteia la viitoare proceduri de achiziție publică, astfel:

1. Modul de organizare și prezentare a ofertei, precum și conținutul acesteia sunt proprietatea intelectuală a S.R.L..

2. Planul calității și Procedurile tehnice de execuție prezentate... cadrul licitației sunt rezultatul colaborării contra cost cu mai mulți specialiști... domeniu... au participat... decursul mai multor ani la elaborarea acestora.

3. Forma actuală a Sistemului de Management al Calității... se regăsește parțial... cadrul Propunerii tehnice, a fost obținută... urma evaluărilor și auditurilor... au avut loc... decursul a peste 20 de ani de existenta a... cadrul societății S.R.L..

Din păcate, la momentul elaborării Articolului 57 din Legea 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, legiuitorul nu a avut... vedere faptul că o ofertă (propunere... și propunere...)...tisfacă pe deplin cerințele și exigențele oricărei autorități contractante se obține... urma unei pregătiri profesionale riguroase și a unei perioade îndelungate de experiență... acest domeniu, cu costurile aferente.

De aceea este nedrept ca... urma unei contestații, un alt ofertant... aibă posibilitatea de a copia... întregime propunerile S.R.L.... și..., ca apoi... le folosească ca model... elaborarea unor oferte viitoare, poate chiar din poziția de competitori ai noștri.

... plus, se presupune, fără... fi studiat dosarul achiziției, că și contestatara a depus o Declarație privind documentele din oferta dumnealor declarate confidențiale. Permiterea accesului contestatarei la documentele declarate confidențiale de primii 4 ofertanți ar încălca principiul tratamentului egal.

Ca urmare, având... vedere cele expuse mai sus, se solicită Consiliului nepermiterea accesului contestatarei la....

..., față de toate motivele de fapt și de drept prezentate... cuprinsul contestației, se solicită Consiliului, admiterea... principiu și pe fond a cererii de intervenție și respingerea ca nefondată a contestației formulată de S.R.L., cu menținerea deciziei autorității contractante de atribuire a contractului.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., S.R.L. a formulat concluzii scrise suplimentare prin... solicită admiterea contestației, cu cheltuieli de judecată, raportat la următoarele considerente sintetizate:

Cu titlu de chestiune prealabilă... ceea ce priveşte cererea de intervenţie formulată S.R.L., invocă excepția TARDIVITĂŢII, raportat la depășirea termenului de 10 zile prevăzut de art. 17 alin. (3) din Legea 101/2016.

Pe fondul contestației, se arată următoarele:

I.... ceea ce privește oferta...

1. Ofertantul nu au prezentat planșa cerută la pct. 13 din Formularul cadru de propunere...

Sub un prin aspect, este de observat că autoritatea contractantă încearcă...-și invalideze propria documentație de atribuire, afirmând că cerința nu ar fi obligatorie. Fals!

Referirea pe... o face autoritatea contractantă la o altă cerință, privitoare la modalitatea... constrângerile impuse de amplasamentul lucrării sunt avute... vedere la planificare nu are niciun fel de relevanță... condițiile... este vorba de CERINŢE DISTINCTE, una referitoare la solicitarea autorității de prezentare a modului... constrângerile sunt avute... vedere... planificarea activităților și ALTA referitoare la prezentarea unei planșe cu un anumit conținut, ultima fiind expresă, clară și imperativă.

Ofertantul a prezentat, la pag. 1350, un plan de amplasament... sunt trasate rețelele, însă, acest plan nu este conform cerinței deoarece nu cuprinde:

- limite amplasamentului
- clădiri
- zone de depozitare
- accese... șantier
- lucrări temporare
- trotuare
- dimensiuni.

2. Ofertantul nu a prezentat fișe tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare și a ofertat produse neconforme

Oferta este incompletă, observându-se lipsa fișelor tehnice F5. Acestea au fost solicitate explicit prin documentația de atribuire și reconfirmate ulterior prin... nr.... din... (... la întrebarea nr....).

De asemenea... la întrebarea nr...., din același Răspuns... nr.... din..., se confirmă fără echivoc că trebuie respectată cerința de a se prezenta fișe tehnice F5 completate, însoțite de fișele tehnice ale produselor de la producător.

De altfel, pentru pompele de nisip solicitate (Q= 1 l/s, H= 10 mCA)... oferta nu se regăsește nici fișa... F5 și nici fișa... de la producător.

Din punct de vedere tehnic și funcțional, deznisipatorul (la... se face referire..._4, la pagina..... tabelul „Informații... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție"), nu înlocuiește pompele de nisip. Deznisipatorul (Funcția de Decantare): Este un element de structură (un compartiment sau o cuvă) proiectat pentru a reduce viteza apei. Scopul său nu este... „pompeze", ci... permită gravitației... tragă nisipul și particulele minerale grele la baza structurii. Este, practic, o „capcană" statică. Pompa de nisip (Funcția de Evacuare): Este un echipament mecanic activ, dotat cu un rotor rezistent la abraziune și, adesea, cu un agitator. Rolul ei este... preia masa de sedimente adunată de deznisipator și... o evacueze forțat din sistem pentru a preveni colmatarea.

Prin urmare, oferta este neconformă, deoarece trebuia... prezinte fișe tehnice F5 distincte pentru: Separator de hidrocarburi, Bazin de retenție, Pompe de apă pluvială și Pompe de nisip, dar acestea nu se regăsesc... oferta.... plus, lipsește cu desăvârșire documentația pentru pompele de nisip.

II.... ceea ce privește oferta... - &...

1. Ofertantul nu a prezentat planșa cerută la pct. 13 din Formularul cadru de propunere...

Între pag. 1214 și..., ofertantul a prezentat text narativ... a făcut referire la elementele impuse de autoritatea contractantă, dar nu a prezentat nicio planșă/diagramă/reprezentare grafică a amplasamentului efectiv al lucrării.

2. Ofertantul a prezentat un grafic de execuție neconform

Graficul prezentat de ofertant este neconform deoarece nu conține grafic pentru serviciile de proiectare - autoritatea contractantă nu combate acest argument.

Pe de altă parte, graficul nu prezintă resursele necesare pentru îndeplinirea lucrărilor din contract și nici punctele cheie (jaloane) așa cum se solicită... Formularul de propunere....

... ceea ce privește Planul de lucru pentru implementarea/realizarea serviciilor a fost prezentată parte narativă începând cu pagina 877, fără a se prezenta o reprezentare grafică a acestuia...tisfacă cerințele Formularului de Propunere....

3. Ofertantul nu a prezentat abordarea pentru managementul riscurilor

La pct. 6. lit. h din Formularul cadru de propunere... se cere prezentarea abordării pentru managementul riscurilor, conform cerințelor impuse... Caietul de sarcini, prin utilizarea unei structuri tabelare cu 3 rubrici: riscuri identificate - măsuri propuse - activitatea din graficul de realizare a investiției ce include respectivele măsuri.

Ofertantul nu a respectat cerința, neprezentând tabelul cu cele 3 rubrici pentru fiecare dintre cele 11 riscuri minime identificate... Caietul de sarcini, respectiv, nu a prezentat următoarele riscuri:

- posibilitatea ca soluția tehnologică aleasă... devină inadecvată datorită uzurii morale până la finalizarea implementării proiectului
- posibilitate ca managementul proiectului... nu poată fi asigurat... mod eficient, ceea ce va conduce la întârzieri... derularea proiectului și poate chiar la nerespectarea termenului de execuție prevăzut.

Se solicită Consiliului... analizeze pag. 977-978 și... unde susține autoritatea contractantă că s-ar regăsi cele 2 riscuri și... observe că, EFECTIV....

4. Lipsa informațiilor... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție și lipsă fișe tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare

... oferta nu se regăsesc fișele tehnice F5.

Lipsește specificația... pentru pompele de nisip, neexistând nicio confuzie... acest sens, din moment ce, prin..., s-a solicitat expres prezentarea separată a pompelor de apă și a celor de nisip. Or, cerința impunea ca pompele de nisip... aibă Q= 1 l/s si H= 10 mCA. De altfel, grupul de pompare apă nu poate pompa nisip.

Grupul de pompare are înălțimea de pompare mai mică decât înălțimea solicitată, respectiv... loc de 13 mCA.

Tabelul cu informațiile... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție solicitat la punctul 12 din Formularul de

Propunere... a fost prezentat... ofertă între pag. 1210 și... pentru următoarele echipamente:

- Separator de hidrocarburi cu bazin din beton
- Grup de pompare ape fluviale (1A+1R)
- Grup electrogen,

dar lipsesc din tabel informații legate de:

- Pompe de nisip
- Bazin de retenție

... privința pompelor, oferta nu corespunde și trebuie declarată neconformă din punct de vedere tehnic. Diferențele prezentate de ofertant sunt majore și afectează direct funcționarea sistemului de canalizare.

Deși ofertantul prezintă valori maxime de Q= 103 l/s și H= 15 mCA, acestea sunt irelevante dacă pompa nu poate atinge punctul de funcționare solicitat prin Caietul de sarcini... sensul că:

> ... de Funcționare (...) -... hidraulică, o pompă este definită de capacitatea sa de a livra un anumit debit la o anumită presiune.

Solicitare: Q= 85 l/s şi H= 13 mCA.

Ofertă reală: Q=... l/s și H=... mCA.

Deoarece înălțimea oferită H=... mCA este mai mică decât cea necesară H= 13 mCA, pompa nu va putea învinge rezistența sistemului (înălțime geometrică + pierderi de sarcină).... momentul... pompa va fi pusă... lucreze la 13 mCA, debitul ei va scădea automat mult sub cei 85 l/s solicitați (posibil spre 40- 50 l/s) sau chiar mai puțin... funcție de panta curbei.

> Capcana valorilor maxime (Qmax și Hm ax)

Valorile maxime menționate de ofertant sunt puncte teoretice la extremitățile curbei hidraulice... nu se ating niciodată simultan:

Hmax= 15 mCA se atinge doar la debit zero (pompa nu mișcă apa).

Q max= 103 l/s se atinge doar la înălțime zero (pompa neavând conductă atașată).

Prin urmare, faptul că pompa are H max= 15 nu înseamnă că ea este „mai puternică" decât cerința de 13 mCA. Înseamnă doar că la 15 mCA ea se oprește din a mai pompa apă. Pentru a fi conformă, la valoarea de 13 mCA de pe grafic, linia de debit trebuia... cel puțin la nivelul de 85 l/s. Conform datelor lor, la... mCA deja s-a „consumat" capacitatea pompei pentru a livra 85 l/s.

Astfel, oferta este neconformă, deoarece pompa propusă nu îndeplinește cerința minimă de înălțime de pompare... mCA față de 13 mCA solicitați, iar prezentarea valorilor maxime de 103 l/s și 15 mCA este irelevantă, deoarece acestea nu pot fi atinse simultan și nu asigură debitul de calcul la presiunea de lucru necesară proiectului.

...:

- Fișele tehnice de la producător nu sunt fișe tehnice F5 și nici invers.
- Lipsește fișa pentru pompele de nisip, iar pompele de apă pluvială, nu pompează nisip.

- Oferta este neconforma sub aspectul că grupurile de pompare... au înălțime de pompare mai mică decât cea necesară.
- Stația de pompare apa pluvială nu este conformă.

III.... ceea ce privește oferta... 2011

1. Ofertantul nu a prezentat planșa cerută ia pct. 13 din Formularul cadru de propunere...

Nici ofertantul clasat pe locul al treilea nu a respectat cerința, deoarece pag. 1935- 1938 și... din oferta sa, ce conțin planul organizării de șantier, nu satisfac cerința ce se referă la amplasamentul lucrării... este DISTINCT de organizarea de șantier.

2. Ofertantul nu a prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor

Ofertantul nu a respectat cerința, neprezentând tabelul cu cele 3 rubrici pentru fiecare dintre cele 11 riscuri minime identificate... Caietul de sarcini, ASPECT RECUNOSCUT DE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ..., însă, consideră că acest aspect a condus la depunctarea ofertei, cu toate că el constituie un motiv de neconformitate a ofertei.

3. Ofertantul nu a prezentat informațiile... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție - se renunță la acest motiv.

4. Ofertantul și-a modificat/completat oferta prin răspunsurile la clarificări.

Conform pct.... din Caietul de sarcini, ofertanții aveau obligația de a prezenta documente justificative pentru calificarea profesională a experților nominalizați.

Ofertantul și-a completat oferta prin... la clarificări cu certificatul de absolvire a cursului de Manager de Proiect pentru specialistul propus... funcția de Manager Proiect.

IV.... ceea ce privește oferta...

1. Ofertantul nu a prezentat planșa cerută la pct. 13 din Formularul cadru de propunere...

Nici ofertantul clasat pe locul al patrulea nu a respectat cerința, deoarece planșa inclusă la pagina 423 nu prezintă:

- limitele amplasamentului
- clădiri
- zone de depozitare
- accese... șantier
- lucrări temporare
- trotuare precum
- dimensiuni.

2. Ofertantul nu a prezentat abordarea pentru organizarea și gestionarea activităților... cadrul unei asocieri și nici abordarea pentru managementul subcontractanților

Ofertantul nu a prezentat identificarea lucrărilor realizate de subcontractant.

3. Ofertantul nu a prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor, conform cerinței de la pct. 6. lit. h din Formularul cadru de propunere...

La pct. 6. lit. h din Formularul cadru de propunere... se cere prezentarea abordării pentru managementul riscurilor, conform cerințelor impuse... Caietul de sarcini, prin utilizarea unei structuri tabelare cu 3 rubrici: riscuri identificate - măsuri propuse - activitatea din graficul de realizare a investiției ce include respectivele măsuri.

Ofertantul nu a respectat cerința, neprezentând tabelul cu cele 3 rubrici pentru fiecare dintre cele 11 riscuri minime identificate... Caietul de sarcini, respectiv, nu a prezentat următoarele riscuri:

- riscul de depășire a costurilor prevăzute;
- depășirea duratei de realizare a activităților asumată prin...;
- posibilitatea ca soluția tehnologică aleasă... devină inadecvată datorită uzurii morale până la finalizarea implementării proiectului;
- posibilitate ca managementul proiectului... nu poată fi asigurat... mod eficient, ceea ce va conduce la întârzieri... derularea proiectului și poate chiar la nerespectarea termenului de execuție prevăzut.

4. Ofertantul nu a prezentat informațiile... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție - se renunță la acest motiv.

5. Ofertantul nu a prezentat fișe tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare și a ofertat produse neconforme

... oferta depusă nu se regăsesc aceste fișe tehnice F5, ci la pag. 396 - 400 la ce face referire autoritatea contractantă sunt prezentate informații... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție.

V.... ceea ce punctajul acordat tuturor ofertelor

Cum s-a arătat, justificările autorității contractante pentru diminuarea punctajului acordat .... RAŢIONAMENTELE DE STABILIRE A... FIȘA DE DATE.

Concret, observațiile comisiei de evaluare nu se calează pe criteriile documentației de atribuire, după cum urmează:

- susținerea cum că nu sunt menționate metodologii internaționale validate, nu concordă cu raționamentul din fișa de date... se referă la prezentarea unei metodologii... se bazeze... mare măsură pe metodologii/metode/instrumente recunoscute și testate, iar nu la indicarea propriu zisă a unor metodologii și, cu siguranță nu se face nicio referire la PMBOK, PRINCE2 sau BIM; de altfel, autoritatea contractantă nu arată... parte din metodologia prezentată nu s-ar baza pe metode și/sau instrumente testate, recunoscute;
- susținerea cum că activitățile critice și drumul..., pe de-o parte, nu are corespondent... raționamentele de stabilire a punctajului, iar, pe de altă parte, nu este reală... condițiile... autoritatea contractantă nu face nicio referire la o carență concretă a ofertei S.R.L., ci... are caracter generic, ce nu permite verificarea sa de către un observator independent... absența unor detalii suplimentare;

- susținerea cum că ar lipsi soluții inovatoare sau îmbunătățiri explicite ale procesului față de abordarea standard, din nou, nu se calează pe raționamentele fișei de date, iar, pe de altă parte, este absolut generică, nefăcând nicio referire la vreo carență concretă a ofertei;

- ... sensul că beneficiile metodelor aplicate nu ar fi argumentate... raport cu obiectivele de calitate eficiență și durată este totalmente străină de raționamentele reținute... fișa de date și nu are niciun fel de temeinice... raport cu oferta concretă pe... a prezentat-o.

Astfel, se observă modalitatea părtinitoare și discreționară... comisia de evaluare a acordat punctajele, stabilind, pe baza unor aprecieri subiective, fără corespondent... raționamentele din fișa de date, ce punctaj i se cuvine fiecărei oferte.

Astfel, S.R.L. solicită admiterea contestației, cu cheltuieli de judecată.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de S.R.L..

1.... ceea ce privește criticile aduse ofertei..., se invederează:

Criticile formulate de contestatoarea S.R.L. prin concluziile scrise suplimentare sunt neîntemeiate, fiind bazate... pe interpretări trunchiate ale cerințelor documentației de atribuire... pe o lectură selectivă și formalistă a conținutului propunerii tehnice depuse de asocierea declarată câștigătoare.

Totodată, se impune a fi subliniat caracterul inadmisibil al unor susțineri introduse pentru prima dată prin concluziile scrise suplimentare, acestea excedând cadrului procesual stabilit prin contestația inițială... raport cu dispozițiile art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 și cu jurisprudența constantă a CNSC și a instanțelor de control judiciar... căreia concluziile scrise nu pot constitui un mijloc de completare a contestației cu motive noi.

... acest context, autoritatea contractantă va răspunde punctual criticilor formulate... măsura... acestea se circumscriu cadrului contestației inițiale și au legătură directă cu obiectul procedurii.

a) Cu privire la caracterul pretins neconform al propunerii tehnice

Afirmațiile contestatoarei referitoare la pretinse neconformități ale propunerii tehnice depuse de... sunt nefondate și rezultă dintr-o interpretare rigidă și formalistă a cerințelor documentației de atribuire. Iară o analiză efectivă a conținutului și substanței informațiilor prezentate.

Evaluarea conformității unei propuneri tehnice nu se realizează prin raportare exclusivă la reproducerea ad litteram a unor formulări din caietul de sarcini, ci prin analiza modului... ofertantul demonstrează... mod real și coerent, capacitatea de a îndeplini cerințele contractului.

Or, din analiza integrală a propunerii tehnice depuse de asocierea menționată, rezultă fără echivoc că aceasta:

- a tratat... mod complet și coerent toate cerințele tehnice obligatorii;

- a prezentat metodologia de realizare a activităților, resursele alocate și soluțiile tehnice propuse;

- a demonstrat capacitatea de realizare a investiției... parametrii solicitați prin documentația de atribuire.

Eventualele diferențe de formulare sau de structurare a informațiilor nu pot fi asimilate unor neconformități... absența unei cerințe exprese privind forma de prezentare și... lipsa unui impact real asupra modului de realizare a contractului.

b) Cu privire la interpretarea formalistă a documentației de atribuire

Se constată că, prin concluziile scrise suplimentare, contestatoarea tinde... transforme anumite cerințe de prezentare într-un veritabil criteriu eliminatoriu, deși documentația de atribuire nu a prevăzut... mod expres un asemenea regim.... principiilor consacrate de legislația și jurisprudența... materia achizițiilor publice:

- neconformitatea unei oferte nu poate fi reținută pentru simple aspecte de formă;
- evaluarea trebuie realizată prin raportare la substanța și conținutul propunerii tehnice;
- eventualele diferențe de structurare sau formulare nu pot conduce la respingerea ofertei... absența afectării capacității de executare a contractului.

... speță, contestatoarea nu demonstrează existența vreunui impact real asupra funcționalității soluției tehnice ofertate sau asupra posibilității de executare a contractului, limitându-se la critici de natură formală.

c) Cu privire la caracterul tardiv și inadmisibil al unor critici

O parte dintre susținerile formulate prin concluziile scrise suplimentare reprezintă... realitate, critici noi... nu se regăsesc... cuprinsul contestației inițiale.

... conformitate cu dispozițiile art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016. precum și cu practica constantă a CNSC:

- concluziile scrise au rolul de a dezvolta argumentele deja invocate;
- nu pot introduce motive noi de nelegalitate;
- nu pot extinde obiectul contestației.

Prin urmare, se solicită Consiliului... constate inadmisibilitatea acestor susțineri noi și... le înlăture din analiza cauzei.

1). Cu privire ia critica referitoare la lipsa planșei privind adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului

Critica formulată de contestatoare este neîntemeiată și se bazează pe o interpretare formalistă și eronată a documentației de atribuire, prin transformarea artificială a unei cerințe formulate condiționat într-o obligație absolută.

1. Caracterul condiționat al cerinței din documentația de atribuire

... pct. 13 din Formularul-cadru de propunere..., cerința este formulată expres, astfel:

..... situația... este aplicabil. Autoritatea Contractantă va solicita ofertantului... prezinte modalitatea... constrângerile impuse de amplasamentul lucrării sunt avute... vedere la planificare."

și

„Ofertantul va demonstra că oferta sa este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasament (...) prin elaborarea unei planșe..."

Formularea..... situația... este aplicabil" conferă cerinței un caracter condiționat, aplicabilitatea acesteia fiind dependentă de existența unor constrângeri fizice determinate și clarificate la nivelul documentației de atribuire. Prin urmare, cerința nu are caracter imperativ absolut, ci unul contextual și adaptabil.

A susține contrariul echivalează cu ignorarea expresă a modului de formulare a cerinței și cu rescrierea documentației de atribuire.

2. Lipsa datelor tehnice complete privind amplasamentul la momentul ofertării

La nivelul studiului de fezabilitate și al documentației puse la dispoziția ofertanților nu au fost furnizate date complete și definitive privind poziționarea rețelelor edilitare existente.

Studiul de fezabilitate precizează explicit că:

- poziția exactă a rețelelor se va identifica... etapa de proiectare și execuție;
- vor fi efectuate sondaje și coordonări... teren cu deținătorii de utilități;
- soluțiile de detaliu vor fi stabilite... proiectul tehnic.

... aceste condiții, elaborarea unei planșe exhaustive, la nivel de ofertă... reflecte cu acuratețe toate constrângerile fizice reale din amplasament era... mod obiectiv, imposibilă din punct de vedere tehnic.

Or, nu se poate sancționa ofertantul pentru neprezentarea unui document... nu putea fi întocmit riguros... lipsa datelor tehnice complete.

3. Demonstrarea adecvării la amplasament s-a realizat prin ansamblul ofertei

Chiar și... aceste condiții, ofertanții au prezentat:

- descrieri detaliate privind organizarea de șantier:
- modul de gestionare a rețelelor existente și a interferențelor;
- zone de depozitare și acces;
- măsuri pentru lucrări temporare și protejarea structurii existente;
- planuri generale de amplasament și organizare.

Prin coroborarea acestor elemente, adecvarea la constrângerile amplasamentului a fost demonstrată... mod suficient și coerent. Evaluarea conformității s-a realizat pe baza conținutului efectiv al ofertelor, nu printr-o analiză formalistă limitată la existența unui document denumit „planșă".... deplină concordanță cu prevederile art. 134 alin. (6) din H.G. nr. 395/2016.

4. Inaplicabilitatea jurisprudenței invocate de contestatoare

Contestatoarea invocă decizii CNSC și hotărâri ale instanțelor de contencios administrativ pronunțate... situații... cerința privind planșa era:

- expresă,
- imperativă.
- necondiționată.
- raportată la proiecte tehnice deja elaborate.

... acele spețe, constrângerile amplasamentului erau integral cunoscute și documentate, iar planșa grafică avea rol esențial... verificarea înțelegerii proiectului.... prezenta procedură:

- proiectul tehnic face obiectul contractului; datele din teren sunt preliminare;
- cerința este formulată „... situația... este aplicabil".

Diferența de context juridic și tehnic este fundamentală, motiv pentru... jurisprudența invocată este inaplicabilă.

5. Incoerența criticii formulate de contestatoare

Este de observat că însăși contestatoarea nu a prezentat o planșă unică, completă și dedicată... forma pe... o pretinde obligatorie pentru ceilalți ofertanți. Documentele din propria ofertă constau...:

- planuri generale preluate din studiul de fezabilitate:
- planuri de organizare de șantier cu caracter general.

Prin urmare, contestatoarea solicită aplicarea unui standard formal pe... ea însăși nu l-a respectat, ceea ce afectează grav consistența și credibilitatea criticii formulate.

Nu se poate invoca o pretinsă neconformitate a ofertelor concurente pentru o cerință... nu a fost respectată nici de autorul criticii.

6. ...

... raport cu:

- caracterul condiționat al cerinței din documentația de atribuire;
- lipsa datelor tehnice complete la momentul ofertării;
- demonstrarea adecvării prin conținutul narativ și grafic existent... oferte;
- aplicarea uniformă a aceleiași metodologii de evaluare tuturor ofertanților;
- inaplicabilitatea jurisprudenței invocate;
- rezultă că pretinsa lipsă a unei planșe grafice dedicate nu poate constitui motiv de neconformitate.

Critica formulată de contestatoare se întemeiază exclusiv pe o interpretare formalistă și artificială a cerinței și trebuie respinsă ca nefondată.

7. Situația concretă a ofertei...

... mod contrar susținerilor contestatoarei, analiza ofertei... demonstrează că adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului a fost prezentată... mod efectiv, atât narativ, cât și grafic... cadrul propunerii tehnice.

Astfel... cadrul Propunerii tehnice Execuție (pag. 1336-1350), ofertantul prezintă un set coerent de informații... reflectă... mod concret modul de adaptare a soluției tehnice la condițiile amplasamentului, incluzând:

- delimitarea amplasamentului și a limitelor lucrărilor, prin descrierea explicită a zonelor de intervenție și a limitelor contractuale ale șantierului;
- identificarea elementelor existente relevante (platforme betonate, cămine, rețele și structuri existente), cu evidențierea modului de protejare și integrare a acestora... execuție;

- organizarea zonelor de depozitare și a fluxurilor de acces, cu indicarea amplasării spațiilor temporare și a căilor de acces pentru utilaje și aprovizionare;
- descrierea lucrărilor temporare și a măsurilor de protecție, inclusiv monitorizarea structurilor existente, menținerea accesului și asigurarea continuității funcționării structurii din zonă;
- corelarea cu planificarea execuției, prin integrarea acestor constrângeri... metodologia de realizare și... succesiunea activităților.

... completare, la pag. 1350 este prezentată planșa intitulată „Plan general sistem de canalizare pluvială"... ilustrează amplasamentul lucrărilor și organizarea generală a intervențiilor, constituind o reprezentare grafică relevantă, corelată direct cu descrierile narative.

Prin coroborarea acestor elemente, rezultă fără echivoc că ofertantul a demonstrat adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului... deplină concordanță cu obiectul și finalitatea cerinței de la pct. 13 din Formularul de propunere.... contestatoarei... căreia oferta ar conține exclusiv informații narative generice și neadaptate realității amplasamentului este astfel contrazisă de conținutul efectiv al propunerii tehnice. Oferta include atât descrieri tehnice concrete cât și o reprezentare grafică relevantă, iar corelarea acestora reflectă o abordare coerentă, aplicată și conformă cerințelor documentației de atribuire.

... aceste condiții, susținerea că oferta... ar fi neconformă pentru pretinsa lipsă a planșei nu are suport factual și trebuie respinsă ca nefondată.

2). Cu privire la pretinsa lipsă a fișelor tehnice „F5„ și a fișelor de la producători

Critica formulată de contestatoare este neîntemeiată și rezultă dintr-o interpretare selectivă și tendențioasă a conținutului ofertei tehnice depuse de..., prin ignorarea deliberată a modului... informațiile sunt prezentate și corelate... cadrul documentației.

... mod concret, susținerea... căreia „lipsește cu desăvârșire documentația pentru pompele de nisip" este contrazisă... mod direct de conținutul efectiv al ofertei. Contestatoarea nu avea cum... nu observe că la pagina... din ofertă este prezentată fișa aferentă bazinului de retenție cu scopul explicit de a demonstra varianta tehnologică aleasă pentru realizarea acestuia și de a delimita... mod clar natura sa de obiect de construcții, iar nu de echipament.

Astfel, se precizează... mod explicit că bazinul de retenție reprezintă o lucrare de construcții din beton monolit, realizată... situ, amplasată subteran și executată conform proiectului tehnic. Această prezentare are rolul de a evidenția faptul că bazinul nu constituie echipament standard furnizat de producător și... consecință nu poate face obiectul unor fișe tehnice de producător... sensul solicitat pentru echipamentele tehnologice. Distincția între lucrări de construcții și echipamente tehnologice este una elementară... domeniul structurii edilitare și rezultă, atât din documentația de atribuire, cât și din răspunsurile autorității contractante la solicitările de clarificări... au arătat că dimensiunile și soluția bazinului se definitivează... etapa de proiect tehnic... funcție de tehnologia de execuție adoptată.

... continuare, la pagina... din ofertă, este prezentată fișa... a sistemului de pompare aferent bazinului de retenție.... include... mod explicit, atât sistemul de pompare a apei pluviale, cât și pompele de nisip, acestea fiind parte integrantă a aceluiași ansamblu tehnologic furnizat de același producător.... mod firesc, ofertantul a tratat aceste echipamente... mod integrat, corespunzător soluției tehnice propuse, neexistând o cerință explicită de fragmentare artificială a fișelor tehnice pe fiecare subcomponentă atunci când acestea sunt furnizate ca parte a aceluiași sistem.

Mai mult. la pagina... din ofertă este prezentată specificația... emisă de producătorul Grundfos pentru pompa ofertată, din... rezultă explicit caracteristicile tehnice și domeniul de utilizare al acesteia. Documentul indică... mod expres faptul că este vorba despre o pompă centrifugă monoetajată, fără autoamorsare, destinată vehiculării apelor reziduale, apelor de proces și materialelor de vidanjare brute necernute, confirmând astfel caracterul adecvat al echipamentului pentru aplicația tehnologică din cadrul sistemului de evacuare și gestionare a apelor pluviale și a sedimentelor.

Această specificație..., anexată imediat după fișa sistemului de pompare (pag. 1278), constituie documentația de la producător solicitată prin documentația de atribuire și demonstrează fără echivoc că echipamentele ofertate - inclusiv pompele utilizate pentru evacuarea sedimentelor și a amestecurilor solide... suspensie - sunt conforme cerințelor funcționale și parametrilor tehnici stabiliți.

Prin urmare, nu numai că fișa... este prezentată... cadrul sistemului integrat de pompare, dar aceasta este și susținută de documentația oficială a producătorului Grundfos... confirmă destinația și performanțele echipamentului. Ignorarea de către contestatoare a acestei documentații, aflate chiar la pagina imediat următoare celei invocate ca fiind „incomplete", evidențiază caracterul vădit selectiv și denaturat al criticii formulate, construită prin omiterea deliberată a informațiilor... contrazic teza pretinsei neconformități.

... ceea ce privește critica referitoare la pretinsa lipsă a „fișelor tehnice F5", aceasta este întemeiată pe o premisă eronată, respectiv pe invocarea unor obligații... nu se regăsesc... documentația de atribuire și nici... răspunsurile autorității contractante la solicitările de clarificări.

Contestatoarea susține că, „... conformitate cu H.G. nr. 907/2016, trebuia prezentată o fișă... F5", indicând chiar un model de formular. Or, o asemenea cerință nu poate fi reținută ca obligație de conformitate a ofertei... lipsa unei prevederi exprese... documentația de atribuire. Procedura de atribuire este guvernată de principiul transparenței și al previzibilității cerințelor, iar ofertanții pot fi evaluați exclusiv prin raportare la cerințele stabilite... mod explicit de autoritatea contractantă, nu la interpretări ulterioare sau la modele generice desprinse din alte acte normative.

Documentația de atribuire nu conține o cerință expresă privind obligativitatea prezentării unui formular tipizat „F5"... forma invocată de contestatoare. De asemenea, nici... nr.... nu utilizează sintagma „fișe tehnice

F5" și nu impune prezentarea unui formular standardizat cu structura indicată de contestatoare.... autorității contractante face referire exclusiv la necesitatea prezentării fișelor tehnice pentru echipamentele ofertate, însoțite de documentația de la producător, fără a institui o cerință formală privind utilizarea unui anumit model de formular sau a unui anumit cod de tip „F5".

... aceste condiții, invocarea de către contestatoare a unei obligații de prezentare a „fișelor tehnice F5 conform H.G. nr. 907/2016" reprezintă o extindere nepermisă a cerințelor documentației de atribuire, prin raportare la un act normativ general... nu a fost transpus ca atare într-o cerință explicită și eliminatorie a procedurii. Or, conform jurisprudenței constante... materia achizițiilor publice, nu pot fi reținute ca motive de neconformitate lipsa unor documente sau formulare... nu au fost solicitate... mod expres și neechivoc prin documentația de atribuire.

Prin urmare, critica întemeiată pe pretinsa obligație de prezentare a unor „fișe tehnice F5"... forma indicată de contestatoare este lipsită de fundament, întrucât o asemenea cerință nu rezultă nici din documentația de atribuire, nici din răspunsurile autorității contractante, iar oferta nu poate fi sancționată pentru neprezentarea unui formular... nu a fost solicitat... mod expres și imperativ... cadrul procedurii.

...

... raport cu toate argumentele expuse, rezultă că oferta... a fost evaluată cu respectarea strictă a prevederilor documentației de atribuire și a principiilor consacrate de legislația... materia achizițiilor publice; criticile formulate de contestatoare sunt neîntemeiate, fiind bazate pe interpretări eronate și pe o abordare formalistă a documentației;

Pe cale de consecință, se solicită respingerea criticilor formulate de S.R.L. ca neîntemeiate și menținerea rezultatului procedurii de atribuire ca fiind legal și temeinic.

II.... ceea ce privește oferta... &... JSC

1) Cu privire la critica de la punctul I. Ofertantul nu a prezentat planșa cerută la pct. 13 din Formularul cadru de propunere.... Între pag. 1214 și..., ofertantul a prezentat text narativ... a făcut referire elementele impuse de autoritatea contractantă, dar nu a prezentat planșă/diagramă/reprezentare grafică a amplasamentului efectiv al lucrării.

Critica contestatoarei este nefondată, fiind întemeiată pe o interpretare eronată a cerinței de la pct. 13 din Formularul-cadru de propunere... și ignorând conținutul real al ofertei depuse de... - &....

Cu privire la pretinsa lipsă a planșei privind adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului

Critica formulată de contestatoare este nefondată și rezultă dintr-o interpretare formalistă și denaturată a cerinței de la pct. 13 din Formularul-cadru de propunere..., precum și din ignorarea conținutului real al ofertei depuse de...- - &....

(i) Cerința de la pct. 13 nu are caracter imperativ, ci condiționat. Textul integral al cerinței este următorul:

..... situația... este aplicabil, ofertantul va demonstra că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasament prin prezentarea unei planșe(...)".

Formularea utilizată de autoritatea contractantă evidențiază fără echivoc că: cerința nu este formulată imperativ; aplicabilitatea acesteia este condiționată de existența unor date tehnice suficiente; prezentarea unei planșe grafice nu este o obligație automată, ci una dependentă de nivelul de detaliu al documentației puse la dispoziție... procedura de față:

- nu a fost pus la dispoziție Proiect Tehnic;
- Studiul de Fezabilitate conține exclusiv informații preliminare;
- rețelele edilitare nu sunt identificate topografic exhaustiv;
- avizele operatorilor prevăd verificări și soluții ce urmează a fi stabilite... faza de proiectare.

... aceste condiții, solicitarea unei planșe tehnice exhaustive... faza de ofertare ar fi presupus formularea unor ipoteze speculative, contrare prevederilor art. 134 din HG nr. 395/2016... cărora evaluarea ofertelor trebuie realizată exclusiv pe baza informațiilor din documentația de atribuire.

Prin urmare, cerința nu putea fi interpretată ca obligație eliminatorie absolută, iar demonstrarea adecvării la amplasament putea fi realizată prin ansamblul documentelor tehnice prezentate.

(ii) Contestatoarea confundă cerința narativă obligatorie cu cerința grafică condiționată Din conținutul Formularului-cadru rezultă două componente distincte:

-prezentarea modului de integrare a constrângerilor fizice... planificarea lucrărilor cerință obligatorie, de natură narativă; prezentarea unei planșe grafice cerință condiționată („... situația... este aplicabil").

Contestatoarea inversează logica cerinței și tratează componenta grafică drept obligație imperativă, deși aceasta este explicit subordonată condiției de aplicabilitate.

Această interpretare conduce la impunerea retroactivă a unei cerințe inexistente și la transformarea nelegată a unei cerințe condiționate într-un criteriu eliminatoriu.

(iii) Oferta asocierii demonstrează adecvarea la amplasament atât narativ, cât și grafic

Contrar susținerilor contestatoarei, oferta... conține toate elementele necesare demonstrării adecvării la constrângerile fizice ale amplasamentului.

a) Prezentarea narativă detaliată (pag. 1214-1232)

... această secțiune sunt tratate explicit:

- limitele amplasamentului și interferențele cu clădirile existente;
- existența și menținerea... funcțiune a rețelelor de utilități;
- organizarea accesului utilajelor și a zonelor de lucru;
- identificarea zonelor potențiale de depozitare:
- lucrările temporare și provizoratele necesare;
- scenarii de etapizare adaptate configurației terenului;
- măsuri de protecție a structurilor și rețelelor existente.

Aceste informații acoperă integral elementele prevăzute de cerința de la pct. 13 și demonstrează o analiză efectivă a constrângerilor fizice ale amplasamentului.

b) Planșe și documente grafice relevante (pag. 525-528)

Oferta include planșe... cadrul Planului de management al traficului...:

- evidențiază interferențele cu structura rutieră;
- ilustrează zonele de intervenție și fluxurile de utilaje;
- prezintă organizarea acceselor și semnalizarea temporară;
- reflectă constrângerile fizice reale ale amplasamentului.

Textul cerinței nu impune:

- o denumire specifică a planșei;
- o formă unică de prezentare;
- integrarea într-o secțiune distinctă.

Cerința este una funcțională, nu formală, iar demonstrarea poate fi realizată prin ansamblul documentelor tehnice depuse.

c) Planuri de organizare și detalii de provizorate

... completare, oferta conține planuri și grafice...:

- indică zonele de lucru și fluxurile tehnologice;
- demonstrează etapizarea intervențiilor;
- evidențiază relația cu utilitățile existente și constrângerile amplasamentului.

Aceste documente satisfac cerința la nivelul de detaliu permis de faza SF și de informațiile disponibile la momentul ofertării.

...

Rezultă fără echivoc că: cerința de la pct. 13 este condiționată, nu imperativă; documentația de atribuire nu conține date suficiente pentru elaborarea unei planșe tehnice exhaustive; asocierea a prezentat o demonstrație completă, narativă și grafică, a adecvării la amplasament; contestatoarea solicită aplicarea retroactivă a unei obligații formale inexistente... realitate, critica se întemeiază exclusiv pe absența unei planșe intitulate formal „adecvare la amplasament", ignorând conținutul substanțial al ofertei.

Or, evaluarea conformității unei oferte nu se realizează prin raportare la titlul documentelor, ci la conținutul și funcționalitatea acestora.

... consecință, cerința este îndeplinită... mod substanțial și integral, iar critica formulată de contestatoare este vădit neîntemeiată.

2) Cu privire la critica de la punctul „2. Ofertantul a prezentat un grafic de execuție neconform Graficul prezentat de ofertat este neconform deoarece nu conține grafic pentru serviciile de proiectare - autoritatea contractantă nu combate acest argument.

Pe de altă parte, graficul nu prezintă resursele necesare pentru îndeplinirea lucrărilor din contract și nici punctele cheie (jaloane) așa cum se solicită... Formularul de propunere.... ceea ce privește Planul de lucru pentru implementarea/realizarea serviciilor a fost prezentată parte narativă începând cu pagina 877, fără a se prezenta o reprezentare grafică a acestuia...tisfacă cerințele Formularului de Propunere...."

Susținerile contestatoarei privind pretinsa necorelare între partea narativă a propunerii tehnice, planificarea grafică și resursele alocate sunt vădit neîntemeiate și rezultă dintr-o analiză superficială și fragmentară a documentelor ofertei... realitate... prezintă o structură completă, coerentă și verificabilă... cadrul căreia metodologia de realizare a serviciilor și lucrărilor este detaliată... mod amplu... partea narativă și se regăsește reflectată explicit... planificarea grafică și... documentele de structurare a proiectului.

Astfel, metodologia pentru etapele de proiectare și execuție este prezentată detaliat... cadrul propunerii tehnice la pag. 72-106 (mobilizare și colectare date - pag. 72; elaborare documentații pentru avize - pag. 76; elaborare P.O.E. - pag. 80; elaborare P.T.+D.E. - pag. 83; verificare... proiect - pag. 94; asistență... pe perioada execuției - pag. 97: planificare și raportare calitate și progres - pag. 103-106). Pentru fiecare etapă sunt indicate explicit activitățile, metodele de realizare, livrabilele și resursele utilizate.

... mod corespunzător, planificarea grafică aferentă implementării contractului este prezentată la pag. 2430-2469 (grafic Gantt), fiind completată de diagrama PERT - pag. 2471 și de structura WBS - pag. 2476-2479.... cadrul acestor reprezentări grafice se regăsesc aceleași etape descrise narativ: predare amplasament, servicii de proiectare, documentații tehnice, proiect tehnic și detalii de execuție, asistență..., execuția lucrărilor, probe și teste și recepție... aceeași succesiune logică și tehnologică, cu evidențierea relațiilor de dependență și a drumului critic. Corelarea dintre metodologie și grafic este astfel directă și verificabilă.

Contrar afirmațiilor contestatoarei privind pretinsa lipsă a resurselor, oferta conține o prezentare detaliată a resurselor umane și tehnice. Resursele umane sunt nominalizate distinct pe componentele de proiectare și execuție la pag. 109-112, cu indicarea funcțiilor, numelor experților și a modalității de asigurare (contracte de muncă, declarații de disponibilitate, angajamente de participare).... completare, metodologia fiecărei etape indică explicit resursele utilizate (șef proiect, ingineri proiectanți, desenatori CAD, responsabili tehnici, personal suport), acestea fiind detaliate... tabelele metodologice la pag. 72, 76, 80, 83..., 97 și....

Totodată, oferta include lista detaliată a echipamentelor și dotărilor tehnice utilizate pentru proiectare și implementarea contractului, prezentată la pag. 395-400, cu indicarea tipului echipamentelor, caracteristicilor, numărului de unități și vechimii acestora, ceea ce permite verificarea concretă a capacității tehnice de realizare a serviciilor.

... aceste condiții, critica formulată nu evidențiază o lipsă reală a informațiilor solicitate și nici o imposibilitate de implementare a contractului, ci se întemeiază exclusiv pe ignorarea documentelor depuse și pe izolarea artificială a unor elemente din ansamblul propunerii tehnice. Or, evaluarea conformității unei oferte se realizează... mod constant... jurisprudența instanțelor prin raportare la conținutul său substanțial și la capacitatea efectivă de realizare a contractului, iar nu prin impunerea unor cerințe de formă nesolicitate explicit prin documentația de atribuire.

Prin urmare, susținerea contestatoarei... căreia oferta nu ar prezenta corelarea între metodologie, graficul de execuție și resursele alocate este lipsită de suport factual și juridic, fiind rezultatul unei lecturi selective și formaliste a documentației... nu poate conduce la concluzia neconformității ofertei și nici la anularea rezultatului procedurii.

3) Raportat la critica nr.... - pretinsa neprezentare a abordării pentru managementul riscurilor

a) Cu privire la riscul privind posibilitatea ca managementul proiectului... nu poată fi asigurat... mod eficient

b) Cu privire la riscul privind posibilitatea ca soluția tehnologică... devină inadecvată datorită uzurii morale

...

Din analiza ofertei tehnice rezultă că:

- riscurile invocate de contestatoare sunt tratate... mod real și substanțial;
- acestea sunt prezentate atât descriptiv, cât și... structura tabelară solicitată;
- sunt indicate măsuri de prevenire/atenuare și corelarea cu activitățile din planul de implementare.

Eventualele diferențe de formulare sau denumire a riscurilor nu pot conduce la reținerea unei neconformități... condițiile... cerința a fost îndeplinită... substanță, iar riscurile sunt identificate și tratate in mod efectiv... cadrul ofertei... consecință, critica contestatoarei privind neprezentarea abordării pentru managementul riscurilor este neîntemeiată.

4) Cu privire la pretinsa lipsii a fișelor tehnice „F5" pentru echipamente 1. Susținerea contestatoarei... căreia oferta ar fi neconformă pentru lipsa fișelor tehnice F5 este neîntemeiată și se bazează pe o interpretare formalistă a documentației de atribuire.

Critica formulată de contestatoare este, astfel, nefondată și trebuie respinsă.

2. Precizări privind „pompele de nisip" și „bazinul de retenție" - delimitarea corectă între echipamente și lucrări de construcții

a) „Pompele de nisip" - parte integrantă a soluției tehnologice a stației de pompare, nu echipament distinct impus eliminatoriu.

b) Trimitere expresă la oferta... - descrierea soluției pentru bazinele de retenție și echiparea acestora

c) Interpretarea corectă a răspunsului... privind echipamentele

...

Din coroborarea documentației de atribuire, a răspunsurilor autorității contractante și a ofertei tehnice depuse rezultă fără echivoc că:

- cerințele au vizat parametri funcționali minimi, nu soluții tehnice finale impuse;
- configurarea detaliată a echipamentelor se definitivează... etapa de proiect tehnic;
- oferta depusă conține descrierea explicită a soluției pentru bazinele de retenție și echiparea acestora (pag. 846);

- documentația... a echipamentelor principale este prezentată și permite verificarea conformității.

... consecință, critica formulată de contestatoare este neîntemeiată și se impune respingerea acesteia ca atare.

3. Cu privire la susținerea contestatoarei privind pretinsa neconformitate a parametrilor pompelor (... mCA vs. 13 mCA)

1. Ce certifică efectiv fișa producătorului (date tehnice certe)

2. Demonstrația... a conformității

3. De ce izolarea punctului..H -... m" nu poate fundamenta neconformitatea

4. Rezerva... este demonstrată de existența Hmax= 15 m

5. Irelevanța argumentului „Qmax/Hmax nu se ating simultan"

...

Prin documentele depuse se demonstrează că:

- debitul solicitat de 85 l/s este asigurat;
- pompa are rezervă de funcționare până la 103 l/s;
- pompa are capacitate de pompare până la 15 m;
- echipamentul nu este subdimensionat, ci se încadrează... domeniul tehnic necesar.

Fișa producătorului confirmă livrarea debitului solicitat de 85l/s și demonstrează că echipamentul dispune de rezerve de funcționare până la 103 l/s și 15m înălțime de pompare, ceea ce evidențiază că pompa nu este subdimensionată, ci se încadrează... domeniul tehnic necesar pentru funcționarea sistemului proiectat.

Critica formulată se bazează pe o interpretare rigidă și formalistă a unui singur punct de selecție și nu reflectă capacitatea reală a echipamentului de a îndeplini cerințele proiectului.

Prin urmare, cerințele tehnice privind performanța grupului de pompare sunt respectate, iar oferta este conformă din punct de vedere tehnic.

4. Cu privire la pretinsa lipsă a informațiilor privind echipamentele, fișele tehnice și conformitatea echipării stației

Criticile formulate de contestatoare sunt neîntemeiate și rezultă dintr-o interpretare formalistă și eronată atât a documentației de atribuire, cât și a conținutului ofertei tehnice depuse.

.... Cerința privind tabelul post-garanție este îndeplinită... substanță

Interpretarea contestatoarei este una formalistă și nu reflectă conținutul real al ofertei.

.... Cu privire la pretinsa lipsă a fișelor tehnice pentru echipamente

Această cerință este îndeplinită.

Interpretarea contestatoarei... sensul că orice element tehnologic sau subansamblu ar trebui însoțit de o fișă distinctă, este excesivă și nu rezultă din cerințele documentației.

.... Cu privire la „pompele de nisip"

Prin urmare, nu se poate reține existența unei neconformități... lipsa unei fișe distincte pentru un subansamblu... condițiile... ansamblul funcțional este demonstrat prin documentația depusă.

.... Cu privire la bazinul de retenție

Critica formulată de contestatoare rezultă din calificarea eronată a unui obiect de construcții drept echipament și nu poate fi reținută.

....

Din analiza documentelor depuse rezultă că:

- cerința privind tabelul echipamentelor post-garanție este îndeplinită;
- documentația... a echipamentelor principale este prezentată;
- soluția tehnologică a stației este demonstrată;
- nu există neconformități reale... afecteze executabilitatea investiției.

Criticile formulate de contestatoare se bazează pe interpretări formaliste și pe o fragmentare artificială a soluției tehnice ofertate, fără a demonstra existența unei neconformități reale... consecință, acestea sunt neîntemeiate și se impune respingerea lor.

...

Toate cerințele documentației de atribuire privind echipamentele, documentația... și informațiile post-garanție sunt îndeplinite.

Criticile contestatoarei:

- se bazează pe o interpretare formalistă a cerințelor;
- confundă echipamentele cu lucrările de construcții;
- ignoră caracterul de contract de proiectare și execuție;
- formulează concluzii speculative fără suport... documentația de atribuire.

... consecință, susținerile privind pretinsa neconformitate... a ofertei sunt neîntemeiate și trebuie respinse.

III.... ceea ce privește criticile aduse ofertei... 2011- HYATT

1) Cu privire la critica de la punctul „1. Ofertantul nu a prezentat planșa cerută la pct. 13 din Formularul cadru de propunere..., nici ofertantul clasat pe locul al treilea nu a respectat cerința, deoarece pag. 1935-1938 și... din oferta sa, ce conțin planul organizării de șantier, nu satisfac cerința ce se referă la amplasamentul lucrării... este DISTINCT de organizarea de șantier"

a) Cerinţa de la pct. 13 nu are caracter imperativ, ci este expres condiționată de aplicabilitate

... aceste condiții, cerința nu putea fi interpretată ca fiind una imperativă, iar o interpretare contrară ar încălca principiul proporționalității prevăzut de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

b) Caracterul liniar al investiției și nivelul documentației (SF) nu permit realizarea unei planșe exhaustive de amplasament

Prin urmare, cerința nu putea fi interpretată in sens formalist, ci exclusiv funcțional - respectiv demonstrarea adecvării la amplasament.

c)... - HYATT demonstrează adecvarea la amplasament prin conținut narativ și reprezentări grafice

Contrar susținerilor contestatoarei, oferta... depusă conține o demonstrare completă a adecvării la constrângerile fizice ale amplasamentului.

1. Elemente narative detaliate - pag. 1935-1938

Aceste informații acoperă integral elementele prevăzute la pct. 13 din Formularul-cadru, respectiv:

- limitele instalațiilor;
- clădiri și construcții existente;
- zone de depozitare;
- accese... șantier;
- lucrări temporare;
- circulații și zone adiacente.

2. Planșa grafică pag. 1970 (... cadrul capitolului „Organizarea de șantier")

Deși planșa este inclusă... capitolul privind organizarea de șantier, aceasta:

- identifică accesul... amplasament;
- indică zonele de lucru și depozitare;
- evidențiază limitele și traseele tehnologice;
- reprezintă modul de adaptare a execuției la condițiile amplasamentului.

Funcția acestei planșe este tocmai aceea de a demonstra modul... ofertantul se raportează la constrângerile fizice ale amplasamentului, respectiv exact cerința de la pct. 13.

Documentația de atribuire nu impune o titulatură standard a planșei și nu condiționează conformitatea de denumirea acesteia, ci de conținutul și utilitatea sa.

Or, conținutul prezentat îndeplinește... mod evident scopul cerinței.

d) Distincția artificială invocată de contestatoare între „organizare de șantier" și „adecvare la amplasament" nu rezultă din documentația de atribuire

Contestatoarea susține că planul de organizare de șantier ar fi distinct de demonstrarea adecvării la amplasament.

O asemenea distincție nu rezultă însă din documentația de atribuire. Cerința de la pct. 13 nu solicită:

- un plan topografic exhaustiv;
- o ridicare topo completă;
- reprezentarea integrală a traseului conductelor.

Se solicită exclusiv demonstrarea adecvării la amplasament... poate fi realizată:

- prin planșe de organizare.
- prin reprezentări grafice.
- prin memoriu tehnic,
- prin corelarea soluției tehnice cu amplasamentul.

Prin urmare, cerința este una funcțională, nu formală, iar evaluarea conformității a fost realizată pe fondul informațiilor prezentate.

e) Evaluarea a fost realizată uniform pentru toți ofertanții

Comisia de evaluare a aplicat aceleași criterii tuturor ofertanților... conformitate cu art. 133 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016. evaluând conținutul și relevanța informațiilor prezentate, nu forma sau denumirea documentelor.... a prezentat:

- conținut narativ complet privind constrângerile amplasamentului;
- planșă grafică relevantă;
- măsuri concrete de adaptare a execuției.

Prin urmare, oferta îndeplinește cerința documentației de atribuire.

...

Cerința de la pct. 13:

- nu impune o formă unică a planșei, nu are caracter imperativ;
- este condiționată de aplicabilitate;
- a fost îndeplinită... mod substanțial prin documentele depuse.

Critica formulată de contestatoare este rezultatul unei interpretări formaliste și selective a propunerii tehnice și se impune a fi respinsă ca neîntemeiată.

Comisia are dreptul de a aprecia aplicabilitatea cerinței, întrucât cerința nu a fost activată ca una imperativă, deoarece documentația de atribuire NU furniza date tehnice suficiente pentru realizarea unei planșe exhaustive (lipsa proiectului tehnic, amplasamente liniare extinse, informații preliminare... SF).

Interpretarea contestatoarei -... căreia cerința ar fi „clară și imperativă" - contravine textului procedural și principiului proporționalității din art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Documentația de atribuire NU putea impune realizarea unei planșe detaliate la nivel de amplasament liniar (conducte pe întreaga lungime)

... astfel de proceduri. CNSC și... reținut constant:

„Nu se poate solicita ofertantului o planșă grafică detaliată... lipsa proiectului tehnic, datele existente la nivel de SF fiind insuficiente pentru o reprezentare exactă".

Oferta depusă de... demonstrează adecvarea la amplasament, chiar dacă planșa este din secțiunea „organizării de șantier".

1. Elemente narative detaliate privind adecvarea la amplasament

Acestea acoperă EXACT elementele cerute la pct. 13. respectiv: Limitele instalațiilor. Clădiri, Zone de depozitare. Accese... șantier. Lucrări temporare. Trotuare.

2. Planșă grafică (pag. 1970)... cadrul capitolului „Organizarea de șantier"

Cerința privește conținutul, nu titlul.

Contestatoarea face o confuzie între „plan de organizare" și „demonstrarea adecvării", dar... distinge între cele două.

Fiind o cerință funcțională, nu formală, comisia a evaluat conformitatea pe fond, nu denumirea planșei. Evaluarea ofertelor a fost uniformă, conform art. 133 alin. (2) H.G. nr, 395/...

Prin urmare, oferta este conformă.

... generală

Cerința de la pct. 13 este neimperativă, condiționată de aplicabilitate, imposibil de realizat exhaustiv... lipsa proiectului tehnic, îndeplinită de asociere prin conținut narativ + planșe grafice relevante.

Critica este neîntemeiată, construită pe confuzii conceptuale... contradicție cu textul documentației.

Se impune respingerea criticii ca vădit nefondată.

2) Cu privire la critica de la punctul 2: „Ofertantul nu a prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor, Ofertantul nu a respectat cerința, neprezentând tabelul cu cele 3 rubrici pentru fiecare dintre cele 11 riscuri minime identificate... Caietul de sarcini, ASPECT RECUNOSCUT DE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ... însă considera că acest aspect a condus la depunctarea ofertei, cu toate că el constituie un motiv de neconformitate a ofertei, "

Critica formulată este vădit neîntemeiată și se bazează pe o interpretare eronată a naturii juridice a cerinței privind managementul riscurilor.

a) Natura juridică a cerinței - criteriu de evaluare, nu cerință eliminatorie

b)Componenta PROIECTARE - îndeplinire parțială sancționată proporțional

c) Componenta EXECUŢIE - cerința este îndeplinită integral

d)Pretinsa „recunoaștere a neconformității" de către autoritatea contractantă - afirmație eronată

...

... raport cu critica referitoare la neprezentarea integrală a riscurilor minimale, susținerea contestatoarei... căreia oferta ar fi trebuit declarată neconformă și respinsă este lipsită de temei și contrară chiar mecanismului de evaluare stabilit prin documentația de atribuire.

Factorul de evaluare. "Demonstrarea unei abordări și a unei metodologii corespunzătoare pentru realizarea activităților și obținerea rezultatelor... cadrul contractului" (15%) reglementează explicit modul de apreciere a gradului de detaliere și de adecvare a metodologiei, inclusiv a modului de tratare a riscurilor și ipotezelor asociate.

Algoritmul de punctare prevede... mod expres situații...:

-abordarea nu include toate metodele, instrumentele sau detaliile:

-nivelul de înțelegere este limitat;

-metodologia nu acoperă integral modul de obținere a rezultatelor.

Pentru aceste ipoteze, documentația nu stabilește sancțiunea respingerii ofertei, ci acordarea unui punctaj inferior (6 sau 9 puncte), tocmai pentru a permite diferențierea calitativă între oferte.

Prin urmare, chiar și... ipoteza... nu au fost enumerate exhaustiv toate riscurile minimale aferente componentei de proiectare, această împrejurare nu putea conduce la declararea ofertei ca neconformă, întrucât:

-cerința privind managementul riscurilor este integrată factorului de evaluare al metodologiei;

-grila de punctaj prevede expres sancționarea deficiențelor prin diminuarea punctajului;

-nu există... documentația de atribuire o prevedere... califice lipsa enumerării exhaustive a riscurilor drept abatere eliminatorie.

A se accepta teza contestatoarei ar echivala cu transformarea retroactivă a unui criteriu de evaluare într-o cerință eliminatorie, ceea ce ar reprezenta o modificare a regulilor procedurii după depunerea ofertelor și o încălcare a principiului transparenței și al tratamentului egal.

... mod corect ți proporțional, comisia de evaluare a reținut că, pentru componenta proiectare, riscurile nu au fost prezentate... totalitate și a reflectat acest aspect... punctajul acordat la factorul de evaluare privind metodologia. Pentru componenta execuție, unde riscurile au fost prezentate complet și corelate cu graficul și măsurile propuse, cerința a fost considerată îndeplinită integral.

... consecință, nu poate fi reținută existența unei neconformități a ofertei, ci exclusiv o diminuare justificată a punctajului, conform mecanismului de evaluare stabilit prin documentația de atribuire. Critica contestatoarei este. astfel, nefondată și se impune respingerea acesteia.

Ofertantul nu a înțeles pe deplin relația dintre obiectivele ce trebuie atinse - serviciile solicitate și rezultatele ce urmează a fi obținute... contextul descris... Caietul de sarcini și cu ipotezele și riscurile asociate întrucât... cadrul componentei de proiectare, nu a tratat exhaustiv toate riscurile minimale indicate... documentația de atribuire și nu a corelat... mod complet fiecare risc cu măsurile specifice și activitățile aferente din graficul de realizare a investiției.

Această împrejurare relevă un nivel limitat de detaliere a metodologiei și o abordare parțială a relației dintre ipoteze, riscuri și rezultatele urmărite, aspect... se circumscrie... mod direct elementelor de diferențiere calitativă prevăzute... algoritmul de punctare al factorului de evaluare privind demonstrarea unei abordări și metodologii corespunzătoare.

... mod corect, comisia de evaluare a apreciat că aceste lipsuri nu afectează posibilitatea de realizare a serviciilor și nu echivalează cu o neînțelegere fundamentală a obiectului contractului, ci reflectă exclusiv un grad mai redus de detaliere și de corelare metodologică, sancționat corespunzător prin diminuarea punctajului acordat... conformitate cu grila de evaluare stabilită prin documentația de atribuire.

Critica contestatoarei este... consecință, vădit nefondată și se impune respingerea acesteia

3) Cu privire la critica de la punctul 3: „Ofertantul nu a prezentat informațiile... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție - renunț la acest motiv "

Referitor la critica de la punctul 3, privind pretinsa neprezentare a informațiilor... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție, se constată că aceasta nu mai este susținută de contestatoare, fiind abandonată... mod expres, motiv pentru... nu mai impune analiză pe fond.

4) Cu privire ia punctul 4: „Ofertantul și-a modificat/completat oferta prin răspunsurile la clarificări Conform pct.... din Caietul de sarcini, ofertanții aveau obligația de a prezenta documente justificative pentru calificarea profesionala a experților nominalizați. Ofertantul și-a completat oferta prin... la clarificări cu certificatul de absolvire a cursului de Manager de Proiect pentru specialistul propus... funcția de Manager Proiect."

Critica privind pretinsa modificare/completare a ofertei prin... la clarificări este neîntemeiată.

Susținerea contestatoarei... căreia depunerea certificatului de absolvire pentru expertul nominalizat... funcția de Manager de Contract ar reprezenta o modificare a ofertei ignoră atât situația de fapt, cât și cadrul legal aplicabil... materia clarificărilor și completărilor documentelor de calificare.

a) Solicitarea de clarificări a vizat exclusiv verificarea documentelor justificative aferente expertului nominalizat

b)... documentelor privind calificarea personalului-cheie este permisă expres de legislația aplicabilă

c) Documentul transmis ulterior confirmă calificarea expertului și este conform cerințelor

d) Nu a intervenit nicio modificare a ofertei

...

... documentul ui privind calificarea Managerului de Contract;

- a fost solicitată legal... etapa de clarificări;
- se circumscrie noțiunii de viciu de formă;
- este permisă expres de Legea nr. 98/2016 şi H.G. nr. 395/2016;
- nu a modificat oferta și nu a generat niciun avantaj competitiv.

... aceste condiții, critica contestatoarei privind pretinsa modificare a ofertei este nefondată și se impune respingerea acesteia.

IV.... ceea ce privește oferta...

1) Cu privire la critica 1: „Ofertantul nu a prezentat planșa cerută la pct. 13 din Formularul cadru de propunere tehnicii nici ofertantul clasat pe locul al patrulea nu a respectat cerința, deoarece planșa inclusă la pagina 423 nu prezintă: limitele amplasamentului clădiri zone de depozitare, accese... șantier - lucrări temporare -trotuare precum dimensiuni".

1. Cu privire la critica privind pretinsa lipsă a planşei prevăzute la pct. 13 din Formularul-cadru de propunere...

Critica formulată este nefondată și se întemeiază pe o interpretare eronată și excesiv formalistă a cerinței din documentația de atribuire, precum și pe ignorarea conținutului real al ofertei depuse de....

.... Caracterul neimperativ al cerinței - formularea „... situația... este aplicabil"

.... Conținutul ofertei tehnice - demonstrarea adecvării la amplasament

A. Elemente narative (pag. 400-427 din...)

Aceste informații corespund... mod direct elementelor indicate la pct. 13 din Formularul-cadru și demonstrează... substanță, modul de adaptare a execuției la amplasament.

B. Elemente grafice (pag. 422-425 din...)

Prin urmare, susținerea contestatoarei... căreia planșa ar lipsi sau nu ar conține elementele necesare este contrazisă de documentele existente... ofertă.

.... Lipsa unei forme standard nu poate conduce la neconformitate Documentația de atribuire nu a impus:

... lipsa unei cerințe eliminatorii explicite privind forma planșei, eventualele diferențe de prezentare nu pot constitui motiv de neconformitate.

.... Evaluarea unitară a ofertelor

Evaluarea s-a realizat... mod uniform pentru toți ofertanții, autoritatea contractantă analizând conținutul și substanța demonstrației, nu forma strict grafică a documentelor.

Aceeași abordare metodologică a fost aplicată tuturor ofertelor... conformitate cu art. 133 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016, fără a fi instituit vreun tratament diferențiat sau preferențial.

...

Critica formulată este nefondată, întrucât:

- cerința de la pct. 13 are caracter condiționat, nu imperativ;
- oferta conține atât elemente narative, cât și grafice... demonstrează adecvarea la amplasament;
- planșele prezentate la pag. 422-425 acoperă elementele relevante ale cerinței:
- documentația de atribuire nu impune o formă standard a planșei;
- evaluarea s-a realizat unitar și nediscriminatoriu pentru toți ofertanții.

... consecință, nu poate fi reținută existența unei neconformități și nici nu există temei pentru respingerea ofertei... IN VEST -... sub acest aspect.

2. Cu privire la critica de la punctul 2: „Ofertantul nu a prezentat abordarea pentru organizarea și gestionarea activităților... cadrul unei asocieri și nici abordarea pentru managementul Subcontractanților. Ofertantul nu a prezentat identificarea lucrărilor realizate de subcontractant."

Critica este nefondată, fiind contrazisă... mod direct de conținutul efectiv al propunerii tehnice depuse de... (lider) -..., împreună cu subcontractanții declarați S.R.L. și...

Contestatoarea formulează o afirmație generică... căreia „nu au fost prezentate informațiile", fără a indica vreo pagină concretă din ofertă sau vreo secțiune... ar demonstra pretinsa lipsă. Analiza documentelor din ofertă relevă contrariul.

A) Cerința din documentația de atribuire

B). Elemente din ofertă... demonstrează îndeplinirea cerinței

a) Organizarea și gestionarea activităților... cadrul asocierii (pct. 6 lit. b)

- pag. 271-276 din... - Execuție:

Oferta detaliază explicit modul de organizare și funcționare a asocierii, incluzând:

Structura asocierii și rolurile membrilor

Sunt prezentate rolul liderului și al asociaților, ierarhia operațională și mecanismele de coordonare.

Distribuirea responsabilităților și activităților

Managementul integrat al resurselor

Managementul subcontractanților (pct. 6 lit. c)

Identificarea subcontractanților declarați

Identificarea lucrărilor subcontractate

Modul de coordonare și integrare

Verificarea și recepția lucrărilor subcontractate

Modalitatea de efectuare a plăților

...:

Critica formulată este neîntemeiată, întrucât:

- oferta conține secțiuni distincte... răspund integral cerințelor pct. 6 lit. b) și c);
- lucrările subcontractate și subcontractanții sunt identificați explicit;
- este prezentată o abordare completă privind coordonarea și controlul subcontractanților:
- evaluarea comisiei a fost realizată... conformitate cu art. 133 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016.

... consecință, nu poate fi reținută vreo neconformitate a ofertei sub acest aspect, critica fiind rezultatul unei analize superficiale și selective a documentelor depuse.

3) Cu privire la critica de la punctul 3: „Ofertantul nu a prezentat abordarea propusă pentru managementul riscurilor, conform cerinței de la pct. 6. lit. h din Formularul cadru de propunere.... La pct. 6. lit. h din Formularul cadru de propunere... se cerea prezentarea abordării pentru managementul riscurilor, conform cerințelor impuse... Caietul de sarcini, prin utilizarea unei structuri tabelare cu 3 rubrici: riscuri identificate - măsuri propuse activitatea din graficul de realizare a investiției ce include respectivele măsuri. Ofertantul nu a respectat cerința, neprezentând tabelul cu cele 3 rubrici pentru fiecare dintre cele 11 riscuri minime identificate... Caietul de sarcini, respectiv, nu a prezentat următoarele riscuri:

- riscul de depășire a costurilor prevăzute;
- depășirea duratei de realizare a activităților asumată prin...;
- posibilitatea ca soluția tehnologică aleasă... devină inadecvată datorită uzurii morale până la finalizarea implementării proiectului;
- posibilitate ca managementul proiectului... nu poată fi asigurat... mod eficient, ceea ce va conduce la întârzieri... derularea proiectului și poate chiar la nerespectarea termenului de execuție prevăzut."

Critica formulată de contestatoare este nefondată și se întemeiază pe o interpretare eronată și formalistă a cerinței din documentația de atribuire, precum și pe ignorarea conținutului real al ofertei tehnice depuse.

a) Cerința documentației de atribuire
b) Conținutul ofertei - cerința este îndeplinită

Secțiunea „Abordarea propusă pentru managementul riscurilor - proiectare"

Secțiunea „Abordarea propusă pentru managementul riscurilor - execuție"

Planul de management al riscurilor - document dedicat

c) Cu privire la susținerea contestatoarei privind cele „11 riscuri minime"
d) Distincția între conformitate și punctaj tehnic

...

Critica formulată este neîntemeiată, întrucât:

- oferta conține tabele de management al riscurilor prezentate exact... structura solicitată;

- oferta include un plan detaliat de management al riscurilor, suplimentar cerințelor minime;
- riscurile relevante din Caietul de sarcini sunt tratate... mod real și efectiv, chiar dacă nu sunt reproduse literal;
- cerința analizată are natura unui factor de evaluare, nu a unei cerințe eliminatorii;
- autoritatea contractantă a procedat corect, analizând aspectele de detaliu... cadrul punctajului tehnic, fără a constata neconformitatea ofertei.

... consecință, se impune respingerea criticii ca nefondată.

4) Cu privire la critica de la punctul 4: „Ofertantul nu a prezentat informațiile... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție - renunț la acest motiv."

Contestatoarea a înțeles... renunțe... mod expres la motivul de critică referitor la pretinsa neprezentare a informațiilor privind echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție.

... aceste condiții, având... vedere desistarea explicită de la acest capăt de critică, se constată că acesta a rămas fără obiect și nu mai subzistă pentru analiză... cadrul prezentei proceduri contencioase.

... consecință, se solicită a se lua act de renunțarea contestatoarei la motivul de critică menționat și a se dispune respingerea acestuia ca rămas fără obiect.

5) Cu privire la criticat de la punctul 5: „Ofertantul nu au prezentat fișe tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare și a ofertat produse neconforme.... oferta depusă nu se regăsesc aceste fișe tehnice F5, ci la pag... la... face referire autoritatea contractantă sunt prezentate informații... legătură cu echipamentele incluse... lucrare după expirarea perioadei de garanție."

Critica formulată este neîntemeiată și se bazează pe o confuzie evidentă între documente distincte, precum și pe o interpretare eronată a cerințelor documentației de atribuire.

Contestatoarea susține că ofertantul nu ar fi prezentat fișe tehnice de la producători pentru toate echipamentele și utilajele incluse... lucrare și că... oferta depusă, nu s-ar regăsi „fișe tehnice F5, ci doar informații privind echipamentele după expirarea perioadei de garanție.

Această susținere nu are suport... documentația de atribuire și ignoră conținutul real al ofertei.

a) Documentația de atribuire nu a impus prezentarea „fișelor tehnice F5"... forma invocată

b) Documentele depuse de ofertant demonstrează conformitatea echipamentelor

c) Confuzia dintre documente distincte

...

Critica este nefondată, întrucât:

- documentația de atribuire nu a impus prezentarea unor fișe tehnice F5 într-un format standardizat;
- ofertantul a prezentat documentele tehnice necesare pentru demonstrarea conformității echipamentelor;

- invocarea H.G. nr. 907/2016 este nerelevantă pentru evaluarea propunerii tehnice;
- contestatoarea confundă documente distincte și formulează o critică întemeiată pe o cerință inexistentă... consecință, se solicită respingerea criticii ca neîntemeiată.

V.... ceea ce punctajul acordat tuturor ofertelor

Cu privire la pretinsa lipsă de corespondent între observațiile comisiei și Fișa de date

Lipsa oricărei vătămări reale

...

... lipsa oricărei neconformități și... absența unei încălcări a criteriilor din Fișa de date, nu sunt îndeplinite condițiile pentru reevaluarea punctajului tehnic al ofertei contestatoarei.

Punctajul acordat reflectă... mod corect nivelul de detaliere și calitate al propunerii tehnice, cu respectarea principiilor legalității, transparenței și tratamentului egal.

Se solicită respingerea capătului de cerere privind reevaluarea punctajului tehnic, ca nefondat.

Având... vedere toate considerentele de fapt și de drept expuse pe larg... cuprinsul prezentului punct de vedere, Județul..... calitate de autoritate contractantă, solicită Consiliului:

1. ... respingă „concluziile scrise suplimentare" formulate de contestatoarea S.R.L. ca neîntemeiate, întrucât:
- nu aduc elemente noi de fapt sau de drept față de cele invocate prin contestația inițială;
- nu combat argumentat legalitatea și temeinicia actelor procedurale întocmite de autoritatea contractantă;
- reprezintă... realitate, simple reiterări și aprecieri subiective asupra unei evaluări tehnice realizate... limitele marjei de apreciere recunoscute comisiei.

2. ... constate că evaluarea ofertelor a fost realizată cu respectarea strictă a:
- documentației de atribuire și a Fișei de date.
- dispozițiilor Legii nr.... și ale H.G. nr. 395/2016,
- principiilor tratamentului egal, transparenței, proporționalității și nediscriminării.

Evaluarea este susținută prin procese-verbale și note tehnice detaliate, întocmite pentru fiecare factor de evaluare, fără abateri de la cadrul legal sau de la metodologia stabilită prin documentația procedurii.

3. ... reține că:
- punctajele tehnice au fost acordate corect și justificat... conformitate cu criteriile și raționamentele prevăzute... Fișa de date;
- toți ofertanții au fost evaluați... mod egal... baza acelorași criterii, fără a fi aplicate standarde diferite sau interpretări favorizante:
- accesul la dosarul achiziției a fost asigurat cu respectarea limitelor legale privind protejarea informațiilor confidențiale și a datelor cu caracter personal;

- contestatoarea nu a demonstrat existența unei vătămări concrete, actuale și efective, condiție indispensabilă pentru a justifica admiterea cererii de reevaluare.

4.... menținâ ca fiind pe deplin legale și temeinice actele procedurale emise... cadrul achiziției, respectiv:

- Raportul procedurii nr....,
- Adresa de comunicare a rezultatului nr..... comunicate prin SEAP, acte întocmite cu respectarea întocmai a normelor incidente și a principiilor specifice achizițiilor publice.

Contestatorul a constituit cauțiunea... sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

JUDEŢUL... autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă... vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având ca obiect „...”.

... Raportul procedurii nr...., s-a consemnat depunerea a 6 oferte, respingerea unei oferte, ca neconformă, admisibilitatea celorlalte 5, printre... și a contestatorului, aceasta fiind clasată pe locul 5, cu un punctaj total de... puncte; oferta depusă de.... a fost desemnată câștigătoarea procedurii de atribuire, cu un punctaj total de..., 93 puncte.

Nemulțumit fiind de rezultatul procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr..... și raportul procedurii nr...., prin... oferta sa a fost declarată admisibilă, dar necâștigătoare, a depus contestația... analiză... formează obiectul dosarului nr.....

Consiliul reține că ofertanta contestatoare, clasată pe locul V, critică toate ofertele de pe poziții superioare ofertei sale, pentru a-și asigura atribuirea contractului către sine.

Consiliul va analiza... ordine ofertele depuse, iar... măsura... se constată că oricare dintre acestea, ar fi corect evaluată, nu va mai continua analiza, deoarece contestația trebuie... îi profite contestatorului, și nu unui alt operator... nu a atacat rezultatul.

Cu privire la oferta câștigătoare, depusă de...., Consiliul observă că societatea contestatoare își limitează criticile... ultimele concluzii, depuse la Consiliu și înregistrate cu nr...., la două, renunțând expres la o serie de critici din contestația inițială.

Prima critică se referă la lipsa, din cadrul propunerii tehnice, a planșei cerută la pct. 13 din Formularul cadru de propunere..., privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament, comună tuturor ofertelor clasate înaintea contestatoarei:

”13.Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării

[... situația... este aplicabil, Autoritatea Contractantă va solicita ofertantului... prezinte modalitatea... constrângerile impuse de amplasamentul lucrării sunt avute... vedere la planificare]

[Ofertantul va demonstra că oferta sa este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul unde se vor executa lucrările, prin elaborarea unei planșe... prezinte... special, următoarele:

1.Limitele instalațiilor

2.Clădiri

3.Zone de depozitare

4.Acces... șantier

5.Lucrări temporare

6.Trotuare

Ofertantul va demonstra că facilitățile ce trebuie menținute vor rămâne... operare... timp ce lucrările propuse se vor afla... execuție. Va fi prezentat planul pentru toate lucrările temporare necesare pentru păstrarea funcțiunilor lucrărilor existente]".

Autoritatea susține că, din text, s-ar înțelege că nu exista o obligație expresă, de prezentare a planșei... cauză, deoarece nu ar exista un plan de ridicare topo. La momentul elaborării studiului de fezabilitate, nu au fost disponibile date complete privind poziționarea rețelelor edilitare, aspect precizat la nivelul studiului de fezabilitate pag. 27:

„Având in vedere amplasamentul lucrărilor de pozare a conductelor de canalizare pluvială (gravitaționale și de refulare)... zone cu numeroase rețele edilitare (apă, canalizare pluvială, gaze, cabluri telecomunicații) a căror poziție nu a fost precizată... cazul terasamentelor pentru acestea, procentele de săpătură vor fi considerate astfel: săpătură mecanizată - 70%, săpătură manuală - 30%. Pentru restul lucrărilor, procentele de săpătură au fost considerate astfel: săpătură mecanizată - 85%, săpătură manuală - 15 %. La începerea lucrărilor, beneficiarul si constructorul vor convoca... mod obligatoriu reprezentanta organelor locale, posesoare de conducte și cabluri subterane... zona amplasamentului conductei proiectate... vederea identificării lor. Pentru evitarea avarierii acestora și pentru asigurarea securității muncii, sub directa supraveghere a delegaților unităților posesoare de rețele, se vor executa săpături manuale... zonele respective până la completa dezvelire a acestora și se vor lua măsurile corespunzătoare pentru sprijinire și asigurarea lor pe perioada executării lucrărilor, conform indicațiilor delegaților respectivi, consemnate... procesele verbale."

Aceste date stabilesc că identificarea exactă a rețelelor și detalierea traseelor se vor face numai... faza de proiect tehnic și execuție, prin sondaje și coordonare... teren.

Astfel, aceasta emite concluzia privind caracterul neobligatoriu al planșei, din coroborarea următoarelor informații:

- caracterul condiționat al cerinței de la pct. 13 ;
- lipsa datelor tehnice complete la nivelul SF și documentației de atribuire;
- prevederile avizelor operatorilor de rețele,

rezultând că prezentarea unei planșe grafice detaliate la nivelul ofertei era imposibil de realizat riguros... lipsa unei ridicări topografice actualizate și a coordonatelor confirmate... teren.

... consecință, autoritatea contractantă consideră că nu a impus... mod imperativ prezentarea planșei grafice, lăsând ofertanților posibilitatea de a demonstra adecvarea prin planul scris și metodologia.... Neprezentarea acesteia nu poate fi calificată drept neconformitate.

Consiliul nu își însușește concluzia autorității contractante, deoarece documentația de atribuire, inclusiv formularele, sunt obligatorii pentru operatorii economici. Atunci când se publică o documentație, aceasta trebuie... cuprindă toate informațiile necesare întocmirii ofertelor. Totodată, Consiliul a constatat că ofertanta câștigătoare a înțeles că trebuie... depună acest document, arătând că acesta se regăsește la pag. 1350 a propunerii tehnice, unde Consiliul l-a identificat. Prin urmare, Consiliul reține că cerința, prevăzută... documentație, trebuia respectată, neexistând posibilitatea ca ulterior, autoritatea... solicite ofertanților depunerea acestui document, dacă va fi cazul, așa cum susține. Dacă autoritatea îl considera nerelevant, la acest moment, aceasta avea obligația de a-și actualiza documentația la momentul publicării sale, ori nu a făcut acest lucru.

Pe de altă parte, Consiliul are... vedere și apărările autorității contractante, referitoare la faptul că operatorii nu pot fi eliminați din procedură pentru lipsa din ofertă a unor informații la... nu au avut acces. Astfel, dacă proiectul nu este realizat, când nu se cunoaște poziția rețelelor existente, limitele de proprietate și alte informații relevante, este clar că această planșă va fi orientativă, urmând a fi definitivată după obținerea tuturor informațiilor.

Prin urmare, Consiliul nu poate reține criticile contestatoarei referitoare la neconformitatea documentului prezentat de ofertanta clasată pe primul loc, atât timp cât acesta cuprinde informațiile solicitate... limita documentelor la... a avut acces.

Prin urmare, Consiliul, văzând că documentul se regăsește... analizată, va respinge critica din contestație.

... ceea ce privește lipsa fișei tehnice pentru pompele de nisip, Consiliul reține că această critică este întemeiată. Astfel cum rezultă din studiul de fezabilitate,,, *Pentru preluarea si inmagazinarea debitelor de varf pe perioada ploilor, se impune realizarea unui bazin de retentie inchis.*

Volumul bazinului de retentie a fost calculat astfel incat sa inmagazineze apa pe timpul ploii iar evacuarea sa se realizeze pe timp uscat. Debitul impus pentru evacuarea apelor din bazinul de retentie este de 85 l/s.

Bazinul se va realiza din beton armat si va fi pozat ingropat. In cadrul constructiilor bazinului de retentie se va realiza si statia de pompare.

In interiorul bazinului se vor monta senzori pentru preaplin, namol si analiza concentratiei de hidrocarburi. Toate echipamentele de automatizare vor respecta protocoalele de comunicare prezentate in fisele tehnice.

Inainte de intrarea..., cate un camin echipat cu un gratar rar manual pentru a se evita accesul diverselor obiecte transportate pe conducta de canalizare. Gratarele se vor aseza pe sine din cornier pentru a putea fi scoase si curatate.

In capatul opus al deznisipatorului se va realiza o basa, unde se vor monta 2 pompe de nisip. Pompele de nisip vor evacua apa cu nisip din deznisipator. Pompele vor fi complet echipate cu brida, lant si cot cu autocuplare. Actionarea acestora se va face manual din tabloul de comanda amplasat in cladirea statiei de pompe, in momentul in... se realizeaza curatirea bazinului.

Pompele de nisip vor refula intr-un camin, de unde apa va curge gravitational intr-un bazin de separare. In bazin, se amplaseaza o placa gaurita (gauri cu diametrul de 2 cm), peste... se aseaza o folie de geotextil. Nisipul ramane pe folia de geotextil si apa se scurge in bazinul de retentie. Evacuarea nisipului se va realiza manual. In cazul deteriorarii foliei de geotextil, in timpul evacuarii nisipului, aceasta va trebui inlocuita''.

Autoritatea contractantă arată... Concluziile înregistrate la CNSC cu nr...., că la pag. 1278 și... din... depusă de se regăsesc documentele respective.

Consiliul reține că la pag. 1278 se regăsește fișa..., și pentru pompe de nisip, iar la pag. 1279 se regăsește fișa producătorului pentru,, Pompă centrifugă monoetajată, fără a*utoamorsare, destinată vehiculării apelor reziduale, apelor de proces și materialelor de vidanjare brute necernute''..., conform celor menționate de produ*cător, nu este o pompă de nisip, ci aceasta se exploatează... următoarele condiții:,, Aplicațiile tipice sunt transferul de l*ichide cum ar fi:*

- *drenaj și apă de suprafață*
- *apă uzată menajeră*
- *ape uzate municipale*
- *ape uzate industriale*
- *apă de proces și de răcire.*

Pompele sunt ideale pentru pomparea lichidelor de mai sus din locuri precum:

- *stații de pompare a rețelei municipale*
- *stații de pompare de intrare... stațiile de epurare ape uzate*
- *puțuri primare de limpezire... stațiile de epurare ape uzate*
- *puțuri secundare de limpezire... stațiile de epurare ape uzate*
- *stații de pompare pentru ape pluviale*
- *clădiri publice*
- *clădiri rezidențiale*
- *fabrici și industrie.*

Pompa este adecvată atât pentru instalare permanentă, cât şi pentru instalare temporară. Consolele de ridicare montate pe pompe permit transportul și instalarea ușoară la locație''.

Prin urmare, nu există vreo dovadă că aceste pompe sunt pentru nisip, ori din cuprinsul clarificărilor nr.... și nr...., din... nr..... cu formularul de ofertă, rezultă că este obligatorie prezentarea fișelor tehnice pentru

- Separator de Hidrocarburi;
- Bazin de retenție;
- Grup de Pompare apă pluvială (1A+1R);

- Pompe de nisip,

nefiind admisă... ulterioară a ofertei cu aceste documente. Astfel, voința autorității a fost de a menține cerința prezentării fișelor tehnice... lipsa proiectului, deși operatorii economici au considerat-o,, restrictivă”. Or, insistând pentru menținerea respectivei specificații, autoritatea trebuie... realizeze evaluarea... propriilor reguli, și nu... le ajusteze la libera sa apreciere.

Față de cele constatate, Consiliul va admite această critică și va dispune reevaluarea ofertei câștigătoare cu privire la verificarea conformității ofertei prin raportare la existența documentelor doveditoare privind pompa de nisip.

... ceea ce privește oferta... - &..., contestatoarea formulează 3 critici.

Prima dintre ele se referă la inexistența Planșei referitoare la adecvarea la constrângerile amplasamentului, despre... s-a făcut vorbire mai sus. Consiliul reține că, într-adevăr... clasată pe locul al doilea nu există o astfel de planșă. Cu toate acestea, spre deosebire de practica invocată de contestatoare, unde se prevedea... fișa de date, obligativitatea depunerii acestei planșe... prezenta documentație inexistența unei astfel de planșe nu este prevăzută sub sancțiunea respingerii ofertei. Totodată... oferta... cauză se realizează o descriere exactă a amplasamentului și a constrângerilor existente, la paginile 1214-1232 și..., astfel că o solicitare de clarificare pe acest aspect, ar avea un caracter pur formal, încadrabilă... prevederile art. 134 din normele metodologice aprobatre prin HG nr. 395/2026,,, (1) Comisia de evaluare are o*bligaţia de a stabili... sunt clarificările şi completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte”. Prin urmare, nimic nu se opun*e ca autoritatea contractantă... solicite o astfel de clarificare.

... ceea ce privește lipsa graficului Gantt pentru activitatea de proiectare, Consiliul reține că la pag. 2469 a propunerii tehnice, se regăsește referirea la activitatea de proiectare.

Pe de altă parte... formularul de ofertă se regăsesc singurele informații referitoare la modalitatea de prezentare a graficului, respectiv:

Grafic general de realizare a investiției publice (fizic)

[... acest capitol, Ofertantul trebuie... prezinte graficul general de realizare a investiției publice (fizic). Acesta trebuie... concordanță cu metodologia de execuție a lucrărilor si durata de finalizare a activităților... Contract.]

Cel puțin următoarele informații trebuie prezentate... graficul general de realizare a investiției publice (fizic):

- *Denumirea lucrărilor*
- *Evidențierea constrângerilor pentru derularea activităților/lucrărilor într-o succesiune logică și cronologică, inclusiv prin identificarea drumului critic aferent realizării obiectivului de investiții/construcției din Contract;*
- *Durata/succesiunea activităților și inter-relaționarea lor;*
- *Punctele cheie de control (jaloane/milestones);*
- *Resursele alocate activităților.*

Graficul general de realizare a investiției publice (fizic) propus trebuie... conțină resursele planificate pentru realizarea activităților și trebuie:

- *... aibă corespondent... informațiile incluse... Caietul de Sarcini, atât la nivelul pieselor scrise cât și la nivelul pieselor desenate*

... demonstreze:

- *înțelegerea cerințelor Caietului de Sarcini;*
- *abilitatea de a transpune informațiile din piesele scrise și piesele desenate într-un Grafic general de realizare a investiției publice (fizic) fezabil, de așa manieră încât... se asigure finalizarea lucrărilor... termenul specificat... Caietul de Sarcini;*
- *... realizat utilizând un software de planificare a timpului (inclusiv Excel) compatibil cu structura TIC existentă la nivel de Autoritate Contractantă, astfel cum este indicat de către Autoritatea Contractantă... Caietul de sarcini;*
- *... utilizeze o scală de planificare a duratei/duratelor activității/activităților;*
- *... permită corelarea informațiilor incluse... graficul general de realizare a investiției publice (fizic) cu informațiile din... (fluxul de numerar, pentru aceeași unitate de planificare)*

Prin urmare, nu există cerințe referitoare la o anumită formă a graficului pentru activitatea de proiectare, iar... partea din formularul de ofertă unde se solicită informații despre activitatea de proiectare, nici nu se menționează cerința prezentării unui grafic.

... ceea ce privește jaloanele, acestea sunt clar reprezentate... grafic, neexistând motiv a constata neconformitatea ofertei, pe acest motiv, critica fiind, astfel, respinsă.

... ceea ce privește informațiile din planul de lucru pentru serviciile prestate, Consiliul reține că acestea sunt prezentate detaliat, astfel că nu există motiv a respinge oferta pe acest aspect.

... ceea ce privește riscurile, a căror nemenționare o invocă societatea contestatoare, Consiliul reține că la pag. 37 din caietul de sarcini, autoritatea contractantă a stabilit un număr de 11 riscuri... trebuie obligatoriu analizate de ofertant, fără posibilitatea clarificării lor ulterioare. Astfel, conform mențiunilor din Formularul de propunere..., ofertanții trebuie... identifice ei înșiși riscurile,,, Riscu*rile identificate de Ofertant pe baza informațiilor incluse... Caietul de Sarcini", deci fa*ptul că nu le denumesc întocmai ca autoritatea contractantă, nu este un motiv de neconformitate. Cu toate acestea, autoritatea contractantă ar fi trebuit... evalueze lista riscurilor identificate de operator și... le compare, ea însăși, cu riscurile obligatorii din documentație, înainte de a stabili conformitatea acestei oferte.

Abia... punctul de vedere la concluziile scrise, autoritatea contractantă încearcă... identifice riscurile... s-ar putea plia pe riscurile indicate... documentație și a căror netratare o invocă societatea contestatoare, respectiv riscul privind posibilitatea ca managementul proiectului... nu poată fi asigurat... mod eficient și riscul privind posibilitatea ca soluția tehnologică... devină inadecvată datorită uzurii morale, identificând paginile 999, 978 din... și 975, iar din analiza celor susținute, Consiliul

apreciază că răspund cerințelor documentației. Or a întoarce oferta la evaluare și cu privire la acest aspect, este inutil, un formalism excesiv... condițiile..., chiar și tardiv, autoritatea a realizat acest demers.

... ceea ce privește lipsa fișelor tehnice pentru utilaje, Consiliul nu a identificat documente pentru P*ompe de nisip,* fiind depus același document ca... oferta analizată anterior, deci o pompă... nu îndeplinește scopul său, respectiv pompă de nisip, fiind necesară și reevaluarea acestei oferte. Totodată, Consiliul nu a identificat fișe tehnice pentru baz*in de retenție, i*ar trimiterea autorității contractante la pagina 846 a propunerii tehnice este lipsită de relevanță, din moment ce la acea pagină se regăsește fragmentul din studiul de fezabilitate, citat mai sus... se descrie soluția..., nefiind prezentată vreo fișă... a unui produs cu această denumire, fiind necesară reevaluarea ofertei, prin urmare, va admite contestația și cu privire la oferta de pe locul al doilea.

... ceea ce privește oferta de pe locul 3, a... 2011, contestatoarea invocă 3 motive de neconformitate.

Primul motiv vizează lipsa planșei privind constrângerile amplasamentului, menționată la pct. 13 din..., Consiliul reține că această se regăsește... situația celei de pe locul 2, respectiv are... conținutul său o descriere pe larg a constrângerilor legate de amplasament la pag. 1935-1969, dar... ceea ce privește planșa, aceasta nu se regăsește, la pagina indicată de autoritatea contractantă regăsindu-se planul organizării de șantier. Similar ofertei de pe locul 2, Consiliul apreciază că, și... acest caz, se impune clarificarea ofertei, atât timp cât nu sunt informații noi, ci se referă exclusiv la forma de prezentare a lor.

... ceea ce privește neprezentarea abordării propuse pentru managementul riscului și neprezentarea tabelului cu cele 11 riscuri din caietul de sarcini, Consiliul reține că acestea se regăsesc la paginile 1604-1686..... sunt identificate cele 11 riscuri, critica fiind, astfel, respinsă, ca nefondată.

... ceea ce privește modificarea propunerii tehnice prin depunerea dovezii certificatului de absolvire a cursului de manager de proiect... urma solicitării de clarificări, Consiliul va respinge ca nefondată critica... condițiile... documentul... cauză sprijină informațiile din ofertă... ceea ce îl privește pe expertul respectiv, fiind aplicabil art. 134 citat mai sus. Ofertantul s-ar fi aflat într-o situație de modificare a propunerii tehnice dacă ar fi înlocuit expertul, și nu dacă a depus un document preexistent... sprijinul dovedirii calificării expertului declarat... ofertă.

... ceea ce privește oferta asocierii..., clasată pe locul 4, contestatoarea critică admisibilitatea acestei oferte, arătând că planșa referitoare la adecvarea la constrângerile amplasamentului nu respectă cerințele documentației. Consiliul reține că aceasta se regăsește la pagina 423, după cum indică societatea contestatoare, fiind similară celei depuse de ofertanta câștigătoare, criticile fiind respinse pe aceleași motive.

A doua critică a contestatoarei vizează lipsa abordării pentru organizarea și gestionarea activităților... cadrul asocierii și a abordării pentru managementul subcontractanților. Consiliul va reține, ca relevante, susținerile autorității, organizarea şi gestionarea activităților... cadrul asocierii (lit. b)

este detaliată de către ofertanta la pag. 271-276, iar managementul subcontractanților (lit. c) este detaliată de către ofertantă la pag. 277-279. Astfel... conține toate informațiile solicitate la pct. 6 lit. b) și c) din Formularul-cadru de propunere..., atât... ceea ce privește organizarea și gestionarea activităților... cadrul asocierii, cât și abordarea completă privind managementul subcontractanților. Totodată... ofertă sunt detaliate activitățile realizate de membrii asocierii și subcontractanți, urmând a fi respinse criticile de la acest punct.

... ceea ce privește nereferirea la cele 11 riscuri obligatorii, contestatoarea arată că nu s-ar fi analizat riscul de depășire a costurilor prevăzute. Consiliul reține că acest risc este denumit astfel: *8. bugetarea insuficientă/omisiunea bugetării corespunzătoare a prețului ofertat, aferente unor elemente de cost/echipamente soluții tehnologii ce sunt necesare a fi procurate realizate și puse... operă, pentru îndeplinirea contractului... conformitate cu standardele/reglementările tehnice valabile la data întocmiri ofertei, conform criteriilor de performată respectiv /indicatorilor de performanță aferenți contractului (... scopul atingerii obiectivelor aferente proiectului investițional).*

... ceea ce privește riscul depășirii duratei de realizare a activităților asumată prin..., Consiliul reține că acesta a fost analizat sub următoarea denumire: 4. neincadrarea *in termenul stabilit pentru prestarea serviciilor si executia lucrarilor, conform graficului de executie a lucrarilor aferent contractului.*

... ceea ce privește riscul privind posibilitatea ca soluția tehnologică... devină inadecvată datorită uzurii morale, Consiliul reține că acesta a fost analizat sub următoarea denumire: *11. riscul ca pe parcursul derularii serviciilor si lucrarilor sa apara modificari in legislatia si reglementarile tehnice aplicabile in desfasurarea activitatilor de proiectare si executie lucrari, precum si riscul de interpretare al unor acte normative/norme tehnice de catre reprezentantii unor institutii/organisme cu rol de control (Ex. ISC, etc), in mod diferit de cel propus de catre proiectant in cadrul documentatiilor tehnico-economice intocmite in cadrul proiectului (identificate cu ocazia vizitelor in teren sau la momentul evaluarii documentatiilor depuse pentru obtinerea unor autorizatii sau pentru decontari) ce impun refacerea/... unor documente tehnico-economice.*

... ceea ce privește riscul de a nu putea fi asigurat managementul, Consiliul reține că acesta este tratat... cadrul riscului 12, imposibilitatea mobilizării personalului, astfel că această critică va fi respinsă.

... ceea ce privește critica referitoare la fișele tehnice solicitate... documentația clarificată, citată de Consiliu... analiza privind oferta câștigătoare, se observă că, într-adevăr, la paginile indicate nu se regăsesc fișele respective, așa cum a stabilit autoritatea contractantă... la clarificare, prin urmare, va fi admisă contestația și cu privire la acest ofertant.

... ceea ce privește reevaluarea propriei oferte, sub aspectul aplicării factorilor de evaluare, văzând raportul procedurii, Consiliul reține că societatea contestatoare este clasată pe locul 5.

... motivarea contestației, arată că observațiile comisiei de evaluare nu se calează pe criteriile documentației de atribuire, după cum urmează:

- susținerea cum că nu sunt menționate metodologii internaționale validate, nu concordă cu raționamentul din fișa de date... se referă la prezentarea unei metodologii... se bazeze... mare măsură pe metodologii/metode/instrumente recunoscute și testate, iar nu la indicarea propriu zisă a unor metodologii și, cu siguranță nu se face nicio referire la PMBOK, PRINCE2 sau BIM; de altfel, autoritatea contractantă nu arată... parte din metodologia prezentată nu s-ar baza pe metode și/sau instrumente testate, recunoscute;
- susținerea cum că activitățile critice și drumul..., pe de-o parte, nu are corespondent... raționamentele de stabilire a punctajului, iar, pe de altă parte, nu este reală... condițiile... autoritatea contractantă nu face nicio referire la o carență concretă a ofertei S.R.L., ci... are caracter generic, ce nu permite verificarea sa de către un observator independent... absența unor detalii suplimentare;
- susținerea cum că ar lipsi soluții inovatoare sau îmbunătățiri explicite ale procesului față de abordarea standard, din nou, nu se bazează pe raționamentele cerințelor fișei de date, iar, pe de altă parte, este absolut generică, nefăcând nicio referire la vreo carență concretă a ofertei;
- ... sensul că beneficiile metodelor aplicate nu ar fi argumentate... raport cu obiectivele de calitate eficiență și durată este (totalmente) străină de raționamentele rezultând din fișa de date și nu are niciun fel de temeinicie... raport cu oferta concretă, pe... a prezentat-o.

Contestatoarea consideră că modalitatea de evaluare a fost părtinitoare și discreționară, întrucât comisia de evaluare a acordat punctajele, stabilind, pe baza unor aprecieri subiective, fără corespondent... raționamentele din fișa de date, ce punctaj i se cuvine fiecărei oferte.

Consiliul reține că societatea contestatoare invocă 2 factori de evaluare, dar... fapt, ea a obținut punctaj scăzut doar la unul dintre factorii tehnici, respectiv:

Componenta... Demonstrarea unei abordări și a unei metodologii corespunzătoare pentru realizarea activităților și obținerea rezultatelor... cadrul Contractului 15%

Punctaj maxim factor: 15

Algoritm de calcul: Algoritm de calcul: Algoritm de calcul: Algoritm de calcul: Acceptabil/ Satisfăcător: 6 puncte Ofertantul nu a înțeles pe deplin relația dintre obiectivele ce trebuie atinse - serviciile solicitate și rezultatele ce urmează a fi obținute... contextul descris... Caietul de sarcini și cu ipotezele și riscurile asociate întrucât: 1. abordarea nu include metodologii, metode şi/sau instrumente testate, recunoscute sau cele mai noi tehnici, instrumente sau metode recunoscute... domeniul/disciplina respectivă: 2 puncte 2. abordarea propusă și metodologia prezentată arată un nivel limitat de înțelegere a contextului serviciilor și a specificului activităților solicitate prin Caietul de sarcini: 2 puncte 3. abordarea propusă și metodologia nu includ detalii privind modul... Ofertantul își propune... obțină rezultatele solicitate prin Caietul de sarcini/...

realizeze activitățile solicitate prin Caietul de sarcini: 2 puncte Bine/ Adecvat: 9 puncte Ofertantul are un nivel adecvat al înțelegerii relației dintre obiectivele ce trebuie atinse - serviciile solicitate și rezultatele ce urmează a fi obținute... contextul descris... Caietul de sarcini și cu ipotezele și riscurile asociate întrucât: 1. abordarea se bazează parțial pe metodologii, metode și/sau instrumente testate, recunoscute: 3 puncte 2. abordarea propusă și metodologia prezentată arată un nivel corespunzător de înțelegere a contextului serviciilor și a specificului activităților solicitate prin Caietul de sarcini... corelație cu activitățile aflate pe drumul..., precum și cu riscurile și ipotezele identificate: 3 puncte 3. metodologia prezentată nu include modalități de îmbunătățire a rezultatelor sau a activităților și nu utilizează cele mai noi tehnici, instrumente sau metode recunoscute... domeniul/disciplina respectivă: 3 puncte Foarte bine/ Excepțional: 15 puncte Ofertantul are o excelentă înțelegere a relației dintre obiectivele ce trebuie atinse - serviciile solicitate și rezultatele ce urmează a fi obținute... contextul descris... Caietul de sarcini și cu ipotezele și riscurile asociate întrucât: 1. Abordarea propusă și metodologia prezentată pentru realizarea activităților din Caietul de sarcini este prezentată... detaliu și se bazează... mare măsură pe o serie de metodologii, metode şi/sau instrumente testate recunoscute: 5 puncte 2. abordarea propusă și metodologia prezentată sunt adaptate la specificul Contractului: 5 puncte 3. aspectele importante sunt abordate într-un mod inovator și eficient:... detaliază la capitolul Abordarea si metodologia modalități de îmbunătățire a rezultatelor și a nivelului calitativ asociat prin utilizarea de modalități efective de realizare a activității profesionale și cunoștințe/informații de dată recentă... domeniu: 5 puncte Secțiunea de referință/corespondenta din caietul de sarcini - Cap. 4. Secțiunile din formularul propunerii tehnice unde se vor regăsi și analiza informațiile... vederea acordării punctajelor - Cap.2 si 5”

Ori... legătură cu acesta, autoritatea a solicitat... mod expres că abordarea trebuie... includă metodologii, metode şi/sau instrumente testate, recunoscute sau cele mai noi tehnici, instrumente sau metode recunoscute... domeniul/disciplina respectivă, însă nici cu ocazia contestației, aceasta nu arată... este această metodologie testată, recunoscută.

Față de motivarea din contestație și de conținutul factorului de evaluare, aceasta nu a dovedit... niciun fel, că a fost vătămată de punctaj, această critică urmând a fi respinsă, ca nefondată.

... ceea ce privește solicitarea contestatoarei de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea contestației, S.R.L. a depus dovada cheltuielilor de judecată, respectiv factura nr. SRMF 662 din data de..., reprezentând onorariu conform contractului 781/... pentru suma de... și OP aferent din..., Consiliul are... vedere dispozițiile art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016: „Consiliul poate obliga, la cerere, partea... culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluţionarea contestaţiei. Cuantumul, detalierea şi documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate... cerere... trebuie depusă înainte de pronunţarea deciziei de soluţionare a contestaţiei”.

Totodată, Consiliul va lua... considerare și prevederile art. 453 alin. (1) și (2) din Codul de procedură civilă... stipulează următoarele: „(1) Partea... pierde procesul va fi obligată, la cererea părții... a câștigat... îi plătească acesteia cheltuieli de judecată.”

Față de dispozițiile anterior menționate, se constată că fundamentul răspunderii pentru plata cheltuielilor de judecată este culpa procesuală a părții.

... speță, Consiliul reține culpa procesuală a autorității contractante, motiv pentru... apreciază că se impune obligarea acesteia la plata parțială a cheltuielilor de judecată reprezentând onorariu avocat... raport cu partea din contestație admisă, respectiv....

... consecință, luând... considerare cele mai sus menționate... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite... parte contestația formulată de S.R.L.... contradictoriu cu JUDEȚUL..., anulează raportul procedurii și dispune reevaluarea ofertelor clasate pe locurile 1-4... limitele celor dispuse... prezenta... termen de 10 zile de la comunicarea prezentei.

... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca nefondate restul criticilor din contestație.

Pe cale de consecință... temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016... cu dispozițiile art. 61 și urm. din Codul de procedură civilă, Consiliul va respinge ca nefondată cererea de intervenție formulată de S.R.L..

Pentru aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, admite... parte contestația formulată de S.R.L.... contradictoriu cu JUDEȚUL..., anulează raportul procedurii și dispune reevaluarea ofertelor clasate pe locurile 1-4... limitele celor dispuse... prezenta... termen de 10 zile de la comunicarea prezentei.

... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondate restul criticilor din contestație.

... temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016... cu dispozițiile art. 61 și urm. din Codul de procedură civilă, Consiliul va respinge ca nefondată cererea de intervenție formulată de S.R.L..

... temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016 dispune obligarea autorității contractante JUDEȚUL... la plata cheltuieli de judecată reprezentând onorariu avocat... cuantum de... către S.R.L..

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți... conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere... temeiul art. 29 din același act normativ... termen de 10 zile de la comunicare.