



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. 585/30.09.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 38510/30.09.2019, formulată de către ..., cu sediul în ..., înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CIF ..., atribut fiscal RO, reprezentată legal prin ..., împotriva documentației de atribuire – fișa de date a achiziției, emisă de către ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificată, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect *Proiectare și execuție lucrări în cadrul Proiectului: „SISTEME DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI REȚELE DE CANALIZARE CU STAȚII DE EPURARE APE MENAJERE ÎN LOCALITĂȚILE ...”*, se solicită, în principal, anularea procedurii și refacerea documentației de atribuire, iar în subsidiar, obligarea autorității contractante la reanalizarea conținutului documentației de atribuire postată în SICAP și modificarea acesteia prin eliminarea cerinței privind formularul F3 și a cerinței privind depunerea graficului Gantt la nivel de deviz, în sensul respectării principiilor care guvernează achizițiile publice, în această situație dispunând prelungirea corespunzătoare a tuturor termenelor procedurale pentru a asigura participarea la achiziție cu oferte corespunzătoare a tuturor operatorilor economici.

Prin adresa nr. 630/16.10.2019, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 41355/16.10.2019, ... solicită suspendarea procedurii de achiziție publică până la soluționarea contestației.

Asupra cererii de suspendare a procedurii de achiziție publică până la soluționarea contestației, Consiliul s-a pronunțat prin Încheiere.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin contestația nr. 585/30.09.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 38510/30.09.2019, ... contestă documentația de atribuire – fișa de date a achiziției, emisă de către ..., în cadrul procedurii de atribuire în cauză, solicitând cele evocate în preambulul prezentei decizii.

În fapt, contestatorul învederează că fișa de date contestată, prin conținutul greșit și contradictoriu cu obiectul achiziției, conduce la denaturarea procedurii și restricționarea participării operatorilor economici, astfel:

Cu toate ca obiectul explicit și vădit neîndoielnic este *Proiectare și execuție lucrări în cadrul Proiectului: „SISTEME DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI REJELE DE CANALIZARE CU STAȚII DE EPURARE APE MENAJERE ÎN LOCALITĂȚILE ...”*, autoritatea contractantă a impus în Secțiunea IV, capitolul 4.2 Modul de prezentare a ofertei financiare, la punctul 10, alin. 4 - liste de cantități de lucrări - formularul nr. F3, lucru absurd deoarece acestea nu au cum să rezulte decât în urma finalizării proiectării. Or, cum achiziția publică are ca obiect atât proiectarea cât și execuția rezultată din proiectul tehnic ce urmează a fi realizat, impunerea cerinței absurde ca la depunerea ofertei să fie întocmit formularul F3, cuprinzând liste de cantități, devine o imposibilitate ce este folosită de autoritatea contractantă pentru descalificarea operatorilor economici.

Contestatorul precizează că antemăsurătorile din SF sunt doar cu caracter orientativ, cantitățile finale neputând fi stabilite decât la faza de PT și DDE, iar această situație este în contradicție și cu Instrucțiunile ANAP, unde s-a consacrat că într-o astfel de procedură nu se vor solicita liste de cantități - formular F3 (ANAP - instrucțiuni pentru ofertanți 2014-2020 - execuție lucrări în baza proiectului tehnic realizat de contractant).

Se arată că, deși obiectul explicit este *Proiectare și execuție lucrări în cadrul Proiectului: „SISTEME DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI REJELE DE CANALIZARE CU STAȚII DE EPURARE APE MENAJERE ÎN LOCALITĂȚILE ...”*, autoritatea contractantă a impus în Secțiunea IV, capitolul 4.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice, la execuție lucrări, la punctul 4 - program de execuție (diagrama Gantt) la nivel de categorie de lucrări (deviz), în contradicție cu faptul că, neexistând încă proiectare, este illogic să existe devize și succesiunea acestora de punere în practică.

Urmare celor antemenționate, contestatorul solicită, în principal, anularea procedurii și refacerea documentației de atribuire, iar în subsidiar, obligarea autorității contractante la reanalizarea conținutului documentației de atribuire postată în SEAP și modificarea acesteia, prin eliminarea cerinței privind formularul F3 și a cerinței privind depunerea graficului Gantt la nivel de deviz, în sensul respectării principiilor care guvernează achizițiile publice, în această situație dispunând prelungirea

corespunzătoare a tuturor termenelor procedurale pentru a asigura participarea la achiziție cu oferte conforme a tuturor operatorilor economici.

În drept, contestatorul invocă dispozițiile art. 8 raportat la art. 22 și art. 26 din Legea nr. 101/2016.

Prin adresa nr. 1878/07.10.2019, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 40018/08.10.2019, ... a transmis punctul de vedere cu privire la contestație, în care precizează următoarele:

În fapt, la data de 24.09.2019, autoritatea contractantă a inițiat procedura de atribuire în cauză, la care s-a înscris până la momentul depunerii contestației în discuție, un singur participant.

Autoritatea contractantă învederează că, în cadrul procedurii a solicitat, printre altele, în Fișa de date a achiziției, la Secțiunea IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare, Punctul 10. Propunerea financiară, următoarele formulare întocmite în baza listelor de cantități prezentate: Formularul de ofertă și Anexă (Formular nr. 15 și Anexă, secțiunea Formulare); centralizatorul financiar pe obiectiv - formularul nr. F1; centralizatoarele financiare pe categorii de lucrări pe obiecte - formularul nr. F2; liste de cantități de lucrări - formularul nr. F3; lista cu cantitățile de utilaje și echipamente tehnologice, inclusiv dotări (FA) cu fișele tehnice atașate (F5), completate corespunzător; lista de cantități cuprinzând consumurile de resurse materiale (formularul C6) - cu nominalizarea furnizorului de materiale; lista de cantități cuprinzând și consumurile cu mâna de lucru (formularul C7); lista de cantități cuprinzând și consumurile de ore de funcționare a utilajelor de construcții (formularul C8); lista de cantități privind transporturile (formularul C9).

Autoritatea contractantă precizează că până la momentul primirii contestației, operatorul economic ce se consideră vătămat nu a solicitat nicio clarificare în sensul luării unei măsuri de corectare/remediere a cerințelor fișei de date a achiziției, deși putea s-o facă printr-o solicitare de clarificare în spiritul dispozițiilor art. 64 alin. (1) coroborate cu cele ale art. 160 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 actualizată, dar și cele ale art. 27 alin. (2) și art. 103 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016 actualizată, astfel putând remedia această cerință referitoare la Formularele F1, F2, C6-C9, înlocuindu-le cu un formular de liste de prețuri aferente activităților principalelor categorii de lucrări care acoperă toate componentele proiectului, pe care l-ar fi atașat ca model pentru o prezentare unitară a acestuia de către toți potențialii ofertanți la procedura în cauză.

Se arată că, astfel, cerința din Fișa de date a achiziției - Secțiunea IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare, Punctul 10, va avea următorul conținut:

„Propunerea financiară va conține următoarele formulare întocmite în baza listelor de prețuri aferente activităților principalelor categorii de lucrări care acoperă toate componentele proiectului:

- Formularul de ofertă și Anexa (Formular nr. 15 și Anexa, secțiunea Formulare);

- *Liste de prețuri aferente activităților principalelor categorii de lucrări care acoperă toate componentele proiectului (conform model atașat);*
- *lista cu cantitățile de utilaje și echipamente tehnologice, inclusiv dotări (F4) cu fișele tehnice atașate (F5), completate corespunzător."*

Autoritatea contractantă subliniază că a solicitat, printre altele, în Fișa de date a achiziției, la Secțiunea IV, capitolul 4.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice, la execuție lucrări la punctul 4. Programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor, în special. Graficul GANTT - programul de execuție - va cuprinde execuția lucrărilor, întocmit pe categorii de lucrări (deviz) pe luni calendaristice, identificate pentru fiecare obiect în parte, în succesiunea logică de realizare a acestora și corelate cu legislația în vigoare.

Se precizează că, nici la această cerință contestatoarea nu a uzat de dreptul său de a solicita clarificări, în sensul că nu a solicitat nicio măsură de corectare/remediere a cerinței din fișa de date a achiziției, drept conferit de dispozițiile art. 64 alin. (1) coroborate cu cele ale art. 160 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 actualizată, dar și cele ale art. 27 alin. (2) și art. 103 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016 actualizată. Or, s-ar fi putut remedia această cerință referitoare la prezentarea programului de execuție (diagrama Gantt) la nivel de categorie de lucrări (deviz), solicitând prezentarea programului de execuție (diagrama Gantt) la nivel de activități incluse în categoriile de lucrări care acoperă toate componentele proiectului.

Autoritatea contractantă precizează că cerința din Fișa de date a achiziției Secțiunea IV, capitolul 4.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice, la execuție lucrări la punctul 4. Programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor, în special, cerința Graficul GANTT - programul de execuție - va cuprinde execuția lucrărilor, întocmit pe categorii de lucrări (deviz) pe luni calendaristice, identificate pentru fiecare obiect în parte, în succesiunea logică de realizare a acestora și corelate cu legislația în vigoare se va citi:

„Graficul GANTT - programul de execuție - va cuprinde execuția lucrărilor, întocmit pe activitățile incluse în categoriile de lucrări care acoperă toate componentele proiectului, pe luni calendaristice, identificate pentru fiecare obiect în parte, în succesiunea logică de realizare a acestora și corelate cu legislația în vigoare."

Se arată că solicitarea contestatoarei de anulare a procedurii este o măsură drastică și solicită constatarea faptului că a luat măsuri de remediere a documentației de atribuire, în sensul dispozițiilor art. 9 alin.

(1) din Legea nr. 101/2016 actualizată, și astfel anularea procedurii în acest moment ar fi neavenită.

Urmare celor antemenționate, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca rămasă fără obiect, având în vedere că a remediat cerințele din documentația de atribuire (Caiet de sarcini - acesta conținând toate cerințele din Fișa de data a achiziției). Mai mult, nu se poate crea o erată în scopul remedierii acestor cerințe din fișa de date a achiziției întrucât erata se referă strict la alte secțiuni ale fișei de date, nu i și la acestea (Secțiunea IV.4 Prezentarea ofertei, punctul IV 4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice și punctul IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare). De asemenea, se vor prelungi corespunzător termenele procedurale (termenul legal de depunere a ofertelor, valabilitatea ofertelor) întocmai solicitării contestatorului.

Prin adresa nr. 610/09.10.2019, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 40316/09.10.2019, contestatorul ... a formulat „Note Scrise!” prin care insistă în soluționarea și admiterea contestației și solicită anularea procedurii.

Se arată că, recunoscând justetea susținerilor din contestație, autoritatea contractantă ajunge să facă lucruri și mai absurde, respectiv:

Cu toate că FDA rămâne postată și valabilă fără nicio modificare, spune că, în loc de conținutul explicit al termenilor acesteia, se va citi altceva. Autoritatea contractantă menționează că remediile sale sunt introduse în Caietul de sarcini pe care îl repostează în SICAP, însă nu vrea să le considere nici „modificare”, nici „erată”, pretextând că nu are posibilitatea legală de a modifica FDA. Procedând astfel, FDA care primează și constituie fundamentul atribuirii, rămâne identică cu varianta inițială (recunoscută chiar de autoritate ca fiind greșită și nelegală), iar Caietul de sarcini are niște modificări punctuale care nu schimbă cu nimic nici cerințele exprese din FDA și nici chiar fondul cerințelor din Caietul de sarcini, deoarece în cadrul Caietului de sarcini, la secțiunea pentru „Execuție lucrări”, la pagina 12, ultimul aliniat, a rămas total nemodificată cerința Graficului Gantt la nivel de deviz, iar pe pagina următoare, așa-zisa „remediere” constituie doar o frază ce nu contrazice cerința principală, ci îi adaugă un mod de prezentare al conținutului, iar faptul că, cu două aliniate mai jos, se stipulează că *„La întocmirea graficului se va ține cont de încărcările pe resurse, în acest sens ofertantul având obligația să le prezinte, după cum urmează:*

- *încărcarea pe resursa materială, exprimată fizic în tone/zi;*
- *încărcarea pe resursa manoperă, exprimată fizic în ore/zi;*
- *încărcarea pe resursa utilaj, exprimată fizic în ore/zi;*
- *încărcarea pe resursa transport, exprimată fizic în tone/zi.”,*

nu demonstrează decât că, în lipsa existenței oricărui proiect, se impune în continuare întocmirea unui grafic Gantt ce nu poate avea nici un reper de fundamentare, cu atât mai mult cu cât Studiul de fezabilitate are caracter orientativ, cantitățile finale neputând fi stabilite decât la faza PT și DDE.

Contestatorul precizează că autoritatea contractantă a recunoscut gravele deficiențe ale procedurii, a intenționat să le remedieze, însă măsurile adoptate nu constituie un „remediu”, ci împing procedura într-un haos total, forțând operatorii economici să rămână la aprecierea discreționară a Achizitorului care poate aplica după cum consideră cerințele FDA (ce a rămas nemodificată) și care impune, împreună cu cerințele contextuale ale Caietului de sarcini, „inventarea” a câte unui grafic Gantt în lipsa proiectului, orice grafic Gantt ar fi „inventat” urmând ca, după întocmirea proiectului tehnic, conținutul graficului Gantt să nu aibă corespondent în proiect, iar acest lucru se va întâmpla negreșit deoarece, în faza de proiectare, se va ține cont obligatoriu de toate aspectele din realitatea faptică privitoare la compoziția și conformația terenului, delimitări de proprietăți, obstacole naturale sau rețele preexistente, etc., toate acestea conducând la ordinea efectuării lucrărilor, cantități de lucrări, materiale ori necesar de utilaje.

Se arată că, aflându-ne în prezența unei achiziții cu clauză suspensivă în așteptarea finanțării, documentația de atribuire rămâne în continuare nelegală, contradictorie și discreționară, situație în care se impune anularea procedurii.

Prin adresa nr. 1905/11.10.2019, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 40758/11.10.2019, autoritatea contractantă ... a transmis „Concluzii scrise” la Notele scrise formulate de către ... cu nr. 610/09.10.2019, prin care precizează următoarele:

Față de contestația depusă, ... a publicat în SEAP Măsuri de remediere în conformitate cu dispozițiile art. 9 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 actualizată, în data de 07.10.2019. La rândul său, contestatorul a transmis „Note scrise” cu privire la Măsurile de remediere primite, măsuri pe care le consideră insuficiente, nerealiste, procedura fiind grav afectată de lipsa tratamentului egal, de lipsa de imparțialitate și transparență.

Autoritatea contractantă arată că, în cadrul Măsurilor de remediere a precizat că modificările pe care le-a efectuat se regăsesc în documentul Caiet de sarcini, întrucât nu poate publica o Erată pentru ce s-a remediat, erata fiind predefinită de către platforma SICAP, doar pentru anumite secțiuni ale fișei de date, dar nu și pentru Secțiunea IV.4 Prezentarea ofertei, punctul IV 4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice și punctul IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare (acolo unde au survenit modificările).

Se precizează că, astfel, aprecierea contestatoarei în legătură cu faptul că autoritatea contractantă nu are posibilitatea legală să posteze o erată este greșită, ... neputând posta legal și tehnic o erată în sensul celei solicitate de contestatoare (pentru secțiunile din fișa de date enunțate mai sus). Mai mult, Măsurile de remediere publicate țin loc de această erată. În Fișa de date - la pag. 9, la punctul IV.4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice, la finalul secțiunii, se precizează: „Toate cerințele solicitate în prezenta secțiune se vor corobora cu cerințele din caietul de sarcini”, sintagmă introdusă la sfârșitul respectivei secțiuni întrucât

autoritatea contractantă nu a avut spațiul necesar pentru a completa toate cerințele (secțiunea respectivă având un număr limitat de caractere), astfel că aceste cerințe privind modul de prezentare a propunerii tehnice au fost incluse în Caietul de sarcini. Deci și sub acest aspect (tehnic), se pare că Documentația de atribuire trebuie citită/studiată ca un tot unitar, fiecare parte componentă a acesteia fiind foarte importantă pentru potențialii ofertanți la întocmirea ofertelor pe care le vor prezenta în procedură.

În ceea ce privește Caietul de sarcini modificat și atașat Măsurilor de remediere postate în SICAP, autoritatea contractantă arată că a precizat în mod clar cum se va prezenta graficul GANTT: Graficul GANTT- programul de execuție - va cuprinde execuția lucrărilor, întocmit pe activitățile incluse în categoriile de lucrări care acoperă toate componentele proiectului, pe luni calendaristice, identificate pentru fiecare obiect în parte, în succesiunea logică de realizare a acestora și corelate cu legislația în vigoare. Cu toate acestea, s-a eliminat din Caietul de sarcini cuvântul deviz, postând din nou în SEAP Caietul de sarcini, ca măsură de remediere luată în urma Notelor scrise depuse de contestatoare la dosarul achiziției. De asemenea, i s-au comunicat toate demersurile întreprinse și autoarei contestației.

Cu privire la Solicitarea autorității contractante invocată și criticată de contestatoare în Notele scrise, potrivit căreia la întocmirea graficului se va ține cont de încărcările pe resurse, în acest sens ofertantul având obligația să le prezinte după cum urmează: încărcarea pe resursa materială, exprimată fizic în tone/zi; încărcarea pe resursa manoperă, exprimată fizic în ore/zi; încărcarea pe resursa utilaj, exprimată fizic în ore/zi; încărcarea pe resursa transport, exprimată fizic în tone/zi, ... Învederează că, în contestația nr. 585/30.09.2019 nu se amintește/nu se critică această cerință, fapt care conduce la concluzia că la acest moment este tardivă o astfel de critică (ea nefiind inclusă în contestația depusă inițial), astfel aceasta nu poate fi judecată în speța de față.

Pe fondul criticii contestatoarei, autoritatea contractantă precizează că pentru elaborarea graficului Gantt sunt necesare resursele deținute de ofertant/ofertanți, singulare sau la comun (aici depinzând de forma de colaborare a acestora - asociere/subcontractare sau nu), aceste resurse fiind: materiale, de manoperă, de utilaj și de transport, toate acestea coroborate cu perioadele alocate în graficul Gantt pentru categoriile de lucrări solicitate prin documentația de atribuire (Studiul de fezabilitate), unde există atemăsurători (cantități, lungimi...etc). Cerința privind prezentarea încărcărilor pe resurse nu numai că nu excede cadrului legal, dar fără acestea nu se poate întocmi graficul Gantt pe care ofertanții ar trebui să-l prezinte în cadrul procedurii.

Autoritatea contractantă subliniază că cerința cu privire la prezentarea încărcărilor pe resurse rămâne nemodificată, pentru susținerile invocate mai sus.

Se arată că societatea contestatoare și-a însușit măsurile de remediere cu privire la cerința din Fișa de date a achiziției Secțiunea IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare, Punctul 10, care, conform acestor măsuri, va avea următorul conținut:

Propunerea financiară va conține următoarele formulare întocmite în baza listelor de prețuri aferente activităților principalelor categorii de lucrări care acoperă toate componentele proiectului:

- Formularul de ofertă și Anexa (Formular nr. 15 și Anexa, secțiunea Formulare);
- Liste de prețuri aferente activităților principalelor categorii de lucrări care acoperă toate componentele proiectului (conform model atașat);
- lista cu cantitățile de utilaje și echipamente tehnologice, inclusiv dotări (F4) cu fișele tehnice atașate (F5), completate corespunzător.

Autoritatea contractantă precizează că societatea contestatoare nu mai aduce în discuție această critică (invocată doar în contestație), deci a fost de acord cu această cerință remediată/modificată. În schimb, critică același grafic Gantt, din cauza unui cuvânt, uitat în cadrul Caietului de sarcini și, de asemenea, critică o nouă cerință din Fișa de date, cerință necriticată inițial în contestație (deci tardivă la acest moment), dar pentru care s-au prezentat susțineri/apărări.

Se învederează că solicitarea contestatoarei de anulare a procedurii este o măsură drastică dacă nu radicală, autoritatea contractantă arată că a luat măsuri de remediere a documentației de atribuire, în sensul dispozițiilor art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 actualizată, astfel anularea procedurii în acest moment ar fi neavenită.

Autoritatea contractantă precizează că a prelungit corespunzător termenele procedurale (termenul legal de depunere a ofertelor, valabilitatea ofertelor), întocmai solicitării contestatoarei.

În concluzie, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca nelegală și netemeinică, precum și menținerea tuturor actelor efectuate de către ... în cadrul procedurii de atribuire.

Prin adresa nr. 619/11.10.2019, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. 40775/11.10.2019, ... a transmis „*Note scrise*” prin care contestă introducerea graficului Gantt, precizând că Studiul de Fezabilitate este orientativ, nu există Proiect de execuție, conținutul Caietului de sarcini nu se preia în oferta de execuție, însă ofertanții sunt obligați să inventeze metodologia de execuție.

Contestatorul precizează că documentația obligă ofertanții ca pe baza graficului Gantt, ce rămâne obligatoriu de depus, să creeze o ficțiune fără repere prestabilite, ficțiune care rămâne fără obiect și aplicabilitate atunci când apare Proiectul Tehnic de Execuție, tocmai ca autoritatea contractantă să aibă posibilitatea de a admite sau înlătura operatori economici - ofertanți după bunul plac, lucru inadmisibil.

Urmare celor antemenționate, contestatorul reiterează solicitarea privind anularea procedurii de atribuire.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

În vederea atribuirii contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect *Proiectare și execuție lucrări în cadrul Proiectului: „SISTEME DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI REȚELE DE CANALIZARE CU STAȚII DE EPURARE APE MENAJERE ÎN LOCALITĂȚILE ...”*, cod CPV 45232150-8 – Lucrări pentru conducte de alimentare cu apă (Rev. 2), ... a ales procedura simplificată, ce a fost demarată la data de 24.09.2019, prin publicarea în SICAP a anunțului de participare simplificat nr.

Potrivit anunțului de participare simplificat și documentației de atribuire, criteriul de atribuire aplicat a fost *„prețul cel mai scăzut”*, valoarea estimată a contractului de lucrări fiind de 24.967.781,83 RON, fără T.V.A.

Prin Încheierea nr. ..., C.N.S.C. a respins, ca rămasă fără obiect, solicitarea contestatorului de suspendare a procedurii de atribuire până la soluționarea contestației, potrivit art. 22 din Legea nr. 101/2016.

Analizând criticile formulate de ..., Consiliul constată că acestea vizează aspecte legate de modul în care achizitoarea a solicitat operatorilor economici depunerea propunerii tehnice și financiare. Astfel nemulțumirea contestatoarei constă în nelegalitatea solicitării în cadrul fișei de date a achiziției și caietului de sarcini a anumitor elemente din cadrul proiectului tehnic, care face parte integrantă din cadrul obiectului supus procedurii de atribuire în cauză.

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de autoarea contestației, Consiliul găsește util expunerea câtorva elemente din cadrul documentației de atribuire, menite să înlăească înțelegerea ei, cât și să îi circumstanțieze soluționarea.

Obiectul supus procedurii de atribuire în cauză constă în servicii de proiectare și execuție lucrări aferente obiectivului de investiții: *„Proiectare și execuție lucrări în cadrul Proiectului: „SISTEME DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI REȚELE DE CANALIZARE CU STAȚII DE EPURARE APE MENAJERE ÎN LOCALITĂȚILE ...”, vizează îmbunătățirea infrastructurii rurale din comuna și se va derula prin finanțare în cadrul PROGRAMULUI DE DEZVOLTARE ȘI INVESTIȚII.*

În cadrul Caietului de sarcini, achizitoarea a specificat modul de elaborare a serviciilor de proiectare, fiind relevant de reținut în soluționare următoarele:

„Având în vedere documentația întocmită conform Ordinului 607/2017 - la faza SF pentru prezentul contract cuprinde următoarele categorii de cheltuieli:

Cheltuieli pentru servicii de proiectare + AT din partea proiectantului 898.609,03 lei compusa din:

- Documentații tehnice obținere avize/acorduri/autorizații – 30.892,89 lei
- Proiect tehnic și Detalii de execuție – 706.195,52 lei
- Verificare tehnica a proiectării – 14.000 lei
- Asistenta tehnica din partea proiectantului – 147.520,62 lei

Cheltuieli lucrări de execuție: 24.069.172,80 lei compusa din:

- A. Cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului – 95.498 lei
- B. Cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului – 1.051.240 lei
- C. Construcții și instalații aferente investiției de bază – 22.695.480 lei

D. Lucrari de constructii si instalatii aferente Organizarii de santier – 226.954,80 lei

E. Cheltuieli diverse si neprevazute – 1.400.407,16 lei

Valoarea estimata fara TVA 24.967.781,83 RON

(...)

"SPECIFICAȚII TEHNICE MINIME SOLICITATE DE CATRE AUTORITATEA CONTRACTANTA

Proiectul tehnic, caiete de sarcini si detaliile de execuție se vor întocmi conform Hotărâre nr. 907/2016 din 29 noiembrie 2016 si al Metodologiei din 29 noiembrie 2016 privind elaborarea devizului general și a devizului pe obiect Publicata în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1061 din 29 decembrie 2016 si a prevederilor legale în vigoare la data elaborării documentației.

La faza de proiect tehnic, proiectantul are obligația de a prezenta și devizul general insotit de partea economică confidențială a lucrărilor conform formularelor prevazute in Hotărâre nr. 907/2016.

Proiectantul are obligatia de a supune proiectul tehnic spre verificare unor specialiști verifcatori de proiecte atestați, pentru fiecare specialitate în parte. Proiectantul va preciza în proiectele pe specialitati pe care le va elabora cerintele pe care acestea trebuie sa le indeplineasca, deasemenea acesta va sustine proiectele pe specialitati in fata verifcatorilor de proiecte atestati.

Alte obligații ce revin prestatorului:

- Sa execute Serviciile de proiectare cu respectarea legislatiei aplicabile, in vigoare la data efectuarii prestatiei, in special potrivit, Hotărâre nr. 907/2016 din 29 noiembrie 2016 si al Metodologiei din 29 noiembrie 2016 privind elaborarea devizului general și a devizului pe obiect Publicata în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1061 din 29 decembrie 2016, HG 925/1995 pentru aprobarea Regulamentului de verificare si expertizare tehnica de calitate a proiectelor, a executiei lucrărilor si a construcțiilor, H.G. 766/1997 pentru aprobarea unor regulamente privind calitatea în constructii astfel cum a fost modificata si completata ulterior, Legii nr. 10/1995 privind calitatea in constructii, Ordinul M.L.P.A.T.nr. 5/2000 pentru aprobarea Regulamentului privind exercitarea controlului calității materialelor, elementelor de constructii si produselor destinate construcțiilor, precum si orice alte prevederi legale si normative tehnice prevazute de lege aplicabile executarii Contractului;

- Sa efectueze operațiunile de proiectare numai cu personal propriu sau angajat pe baza de conventii, subcontractari, etc; potrivit legii;

- Sa prezinte proiectul elaborat în fața specialiștilor verifcatori de proiecte atestați, precum și soluționarea neconformităților și neconcordanțelor semnalate;

- Sa predea proiectul si documentatiile de proiectare in termenul stabilit prin Contract, in 4 exemplare originale si 1 exemplar in format electronic, in volume distincte. Predarea se efectueaza de catre reprezentanti de specialitate ai fiecarei parti contractante, pe baza de proces verbal, inregistrat la ambele parti contractante.

- Sa raspunda de asigurarea nivelurilor minime de calitate privind cerintele impuse conform legii si normelor tehnice aplicabile, in functie de categoria de importanta a constructiei;

- Sa raspunda la eventualele solicitari de clarificari si sa refaca pe cheltuiala proprie eventualele neconcordante, omisiuni sau orice alte probleme care pot sa apara pe perioada evaluarii si avizarii proiectului de catre beneficiar;

Având in vedere prevederile Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare, proiectantul are urmatoarele obligații (fara cheltuieli suplimentare):

- sa precizeze prin proiect categoria de importanta a constructiei;
- sa prezinte planul de trasare a lucrarilor;
- sa asigure prin proiecte si detalii de executie nivelul de calitate corespunzator cerintelor esentiale, cu respectarea reglementarilor tehnice si a clauzelor contractuale;

- sa prezinte proiectele elaborate in fata specialistilor verifcatori de proiecte atestati, precum si sa solutioneze neconformitatile si neconcordantele semnalate;

- sa elaboreze caietele de sarcini, a instructiunilor tehnice privind executia lucrarilor, exploatarea, intretinerea si reparatiile, precum si, dupa caz, proiectele de urmarire privind comportarea in timp a constructiilor;

- sa stabileasca, prin proiect, fazele de executie determinante pentru lucrarile aferente cerintelor esentiale si sa participe pe santier la verifcarile de calitate legate de acestea;

- sa stabileasca modul de tratare a defectelor aparute in executie, din vina proiectantului , la constructiile la care trebuie sa asigure nivelul de calitate corespunzator cerintelor esentiale, precum si urmarirea aplicarii pe santier a solutiilor adoptate, dupa insusirea acestora de catre specialisti verifcatori de proiecte atestati, la cererea investitorului;

- sa participe la intocmirea cartii tehnice a constructiei si la receptia lucrarilor executate;

Proiectul tehnic trebuie sa fie astfel elaborat incat sa fie clar, sa asigure informatii tehnice complete privind viitoarea lucrare si sa raspunda cerintelor tehnice, economice si tehnologice ale beneficiarului, in conformitate cu Studiul de Fezabilitate.

Se pot face modificări ale solutiilor tehnice stabilite in Studiul de Fezabilitate dacă acestea sunt rezultatul unor cauze de natură tehnică obiectivă și sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a. Modificarea soluției tehnice este rezultatul unor cauze de natură tehnică, obiective și justificate, cum ar fi: modificarea debitelor de apă, apariția unor riscuri sporite de alunecare teren, modificarea capacității portante a terenurilor și altele asemenea;

b. Modificarea soluției tehnice este rezultatul realizării unor expertize tehnice sau alte documente justificative care fundamentează tehnic noua soluție tehnică;

c. Valoarea totală eligibilă din bugetul proiectului nu se majorează;

d. Indicatorii de program menționați în cererea de finanțare depusă de beneficiar nu se modifică;

e. Obiectivele proiectului, conform cererii de finanțare, nu se modifică;

f. Condițiile inițiale din cererea de finanțare, care au făcut obiectul procesului de evaluare, selecție pentru finanțare și contractare nu se modifică,

g. Noua soluție tehnică este avizată favorabil de către beneficiar;

Proiectul tehnic va cuprinde toate in informatiile privind dotarile si/sau echipamentele tehnologice, inclusiv fise tehnice pentru fiecare obiect prevazut in lista de dotari si/sau echipamente tehnologice in parte, in concordanta cu datele existente .

Listele cu cantitati de lucrari precum si devizele de lucrari se vor intocmi pentru fiecare obiect de investitie pe categorii de lucrari, detaliate (pentru antemasuratori se vor specifica toate calculele ce au dus la stabilirea cantitatilor de lucrari). Se vor prezenta obligatoriu si liste privind consumurile de resurse materiale, consumurile cu mana de lucru , consumurile de ore de functionare a utilajelor de constructii, consumurile cuprinzand transporturile.

Se solicita si elaborarea proiectului tehnic pentru organizarea executiei aferenta organizarii de santier pe perioada lucrarilor de constructie.

Proiectantul are obligatia de a supune proiectul tehnic spre verificare unor specialiști verifcatori de proiecte atestați, pentru fiecare specialitate în parte. Proiectantul va preciza in proiectele pe specialitati pe care le va elabora cerintele pe care acestea trebuie sa le indeplineasca, deasemenea acesta va sustine proiectele pe specialitati in fata verifcatorilor de proiecte atestati. Proiectantul va fi responsabil de prezentarea proiectelor elaborate in fata specialistilor verifcatori de proiecte atestati, stabiliti de catre autoritatea contractanta, precum si solutionarea neconformitatilor si a neconcordantelor semnalate. Plata serviciilor prestate de verifcatorii proiectelor este in responsabilitatea autoritatii contractante.

Proiectantul are obligatia de a solutiona pe cheltuiuala proprie, neconformitatile si neconcordantele semnalate de catre verifcatorii de proiecte atestati, in termen de maxim 3 zile de la comunicarea acestora.

Proiectantul raspunde in mod solidar cu verifcatorii de proiecte in ceea ce priveste asigurarea nivelului calitatii corespunzator cerintelor esentiale ale proiectului.

In cazul in care din motive imputabile Proiectantului, documentatiile care fac obiectul contractului nu indeplinesc cerintele Autoritatii Contractante (cerinte bazate fie pe legislatia. in vigoare, fie pe solicitarile finantatorului, fie ca urmare a unei situatii din teren care nu concorda cu documentatia prevazuta), se va suspenda plata pana la remedierea acestor documentatii.

Elaborarea documentatiilor tehnice pentru obtinerea avizelor, acordurilor si autorizatiilor solicitate prin Certificatul/certificatele de urbanism si cele necesare executarii lucrarilor se vor intocmi conform cerintelor emitentului si vor respecta prevederile legale în vigoare la data elaborării documentației.

Taxele pentru obtinerea avizelor, acordurilor si autorizatiilor vor fi suportate de catre autoritatea contractanta.

Serviciile de asistenta tehnica din partea proiectantului pe parcursul executarii lucrarilor constau in urmatoarele activitati:

• Sa participe ori de cate ori va solicita beneficiarul sau executantul pe santier, pentru emiterea de solutii tehnice, precizari sau clarificari legate de aplicarea proiectului in concordanta cu situatia din teren in termen de maxim 1 zi de la comunicare. Modificările aduse, din motive obiective, proiectului, caietelor de sarcini sau listelor de cantitati vor fi realizate numai de catre proiectantul lucrării si insusita de catre expertii tehnici si specialistii verifcatori de proiecte. Deplasarea pe santier se efectueaza in conformitate cu termenele din graficul de executie, din

proprie initiativa, la solicitarea dirigintelui de santier (achizitorului), la sesizarea proprie sau la sesizarea executantului;

- Raspunde solicitarilor venite din partea beneficiarului cu privire la unele completari sau detalii suplimentare, dispozitii de santier, etc., in maxim 3 zile de la solicitare. Dispozitiile de santier emise vor fi numerotate si indosariate, iar atunci cand conduc la modificari din punct de vedere financiar sau al termenelor de executie vor fi insotite de justificari;

- Urmărirea respectării prevederilor din proiect și respectarea normelor în vigoare de către constructor;

- Plata asistentei tehnice se va face numai pe baza unor rapoarte lunare/trimestriale/finale proportional cu progresul lucrarilor;

De asemenea, proiectantul va avea obligația să participe ori de câte ori il va solicita beneficiarul sau executantul, pe șantier, în baza asistenței tehnice contractate pe perioada de executare a lucrărilor.

La receptiile care se vor efectua, proiectantul are obligația de a respecta prevederile legale în vigoare referitoare la atribuțiile care-i revin.

Toate secțiunile documentațiilor vor fi tratate, elaborate și semnate în conformitate cu:

- Hotărâre nr. 907/2016 din 29 noiembrie 2016 și al Metodologiei din 29 noiembrie 2016 privind elaborarea devizului general și a devizului pe obiect Publicata în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1061 din 29 decembrie 2016, HG 925/1995 pentru aprobarea Regulamentului de verificare și expertizare tehnica de calitate a proiectelor, a executiei lucrărilor și a construcțiilor;

- Legea Nr.10/1995, privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(...)

Continuând analiza cerințelor achizitoare cu privire la modul de elaborare a propunerii tehnice și a propunerii financiare, Consiliul are în vedere mențiunile cuprinse în cadrul fișei de date a achiziției, în secțiunea dedicată modului de elaborare a ofertei. Astfel, la cap.IV.4) *"Prezentarea ofertei"*, achizitoarea a menționat următoarele:

"IV.4.1) Modul de prezentare a propunerii tehnice

Propunerea tehnică elaborată de ofertant va respecta în totalitate cerințele prevăzute în caietul de sarcini și SF, atasate în SICAP.

Propunerea tehnică trebuie să reflecte asumarea de către ofertant a tuturor cerințelor/obligațiilor prevăzute în caietul de sarcini și în Documentația tehnică pusă la dispoziție.

Prevederi generale:

1. Lipsa propunerii tehnice la data limita de depunere a ofertelor are ca efect descalificarea Ofertantului.

2. Propunerea tehnică elaborată de ofertant va respecta în totalitate specificațiile din caietele de sarcini precum și normele/normativele tehnice din construcții în vigoare. Propunerea tehnică va fi întocmită astfel încât să asigure posibilitatea verificării corespondenței acestora cu specificațiile din caietul de sarcini. Specificațiile prevăzute în caietul de sarcini sunt cerințe minim obligatorii. În situația nerespectării în totalitate a cerințelor menționate mai sus, ofertele vor fi respinse ca fiind neconforme.

3. Propunerea tehnică trebuie să îndeplinească prevederile legale referitoare la asigurarea calității, la protecția mediului și la securitatea și sănătatea în muncă.

4. Propunerea tehnică se va întocmi astfel încât să rezulte că sunt îndeplinite și asumate în totalitate cerințele documentației de atribuire.

5. Prezentarea unor informații ce nu au legătură cu contractul supus procedurii de achiziție conduc la constatarea neconformității ofertei.

6. Ofertele în care propunerea tehnică nu asigură corelarea cerințelor din caietul de sarcini și/sau corelarea cu propunerea financiară se consideră neconforme.

Propunerea tehnică elaborată de ofertant va respecta în totalitate cerințele prevăzute în caietul de sarcini.

Propunerea tehnică trebuie să reflecte asumarea de către ofertant a tuturor cerințelor/obligațiilor prevăzute în caietul de sarcini.

Propunerea tehnică va conține :

1. Propunerea tehnică elaborată de ofertant va respecta în totalitate specificațiile din documentația de atribuire publicată în SEAP precum și normele/normativele tehnice din

construcții în vigoare. Propunerea tehnică va fi întocmită astfel încât să asigure posibilitatea verificării corespondenței acestora cu specificațiile din documentația de atribuire publicată în SEAP. Specificațiile prevăzute în documentația de atribuire publicată în SEAP sunt cerințe minime obligatorii. În situația nerespectării în totalitate a cerințelor menționate mai sus, ofertele vor fi respinse ca fiind neconforme.

2. Propunerea tehnică trebuie să îndeplinească prevederile legale referitoare la asigurarea calității, la protecția mediului și la securitatea și sănătatea în muncă.

3. Propunerea tehnică se va întocmi astfel încât să rezulte ca sunt îndeplinite și asumate în totalitate cerințele documentației de atribuire publicată în SEAP.

4. Prezentarea în cadrul propunerii tehnice a unor informații ce nu au legătură cu activitățile și lucrările ce fac parte din contractul supus procedurii de achiziție conduc la constatarea neconformității ofertei.

5. Ofertele în care propunerea tehnică nu asigură corelarea informațiilor prezentate cu cerințele din documentația de atribuire publicată în SEAP și/sau corelarea acestor informații cu propunerea financiară se consideră neconforme.

6. Vizitarea amplasamentului nu este o condiție în vederea depunerii unei oferte. Recomandăm operatorilor economici interesați să viziteze amplasamentul lucrării pentru propriile măsurători și aprecieri cu privire la condițiile de lucru specifice din zonă.

7. Distanțele folosite pentru transportul materialelor vor fi calculate de la furnizor până la locul de punere în operă în șantier.

Distanțele prevăzute de proiectant în memoriul tehnic, antemăsurători sau formularul C5/F3 sunt orientative (dacă este cazul).

Fiecare ofertant va folosi propriile distanțe de transport, în funcție de proprii furnizori de materiale.

Propunerea tehnică va conține:

Pentru proiectare:

Ofertantii au obligația de a face dovada conformității serviciilor cu cerințele solicitate în Studiul de Fezabilitate și caietele de sarcini.

În acest sens propunerea tehnică va conține:

1. Gradul de înțelegere a cerințelor din caietul de sarcini și a soluțiilor tehnice stabilite la faza SF.

Ofertantul va demonstra că a înțeles cerințele Autorității Contractante solicitate în cadrul achiziției și va prezenta în cadrul acestui capitol următoarele:

Contextul investiției, așa cum este înțeles de către ofertant.

Descrierea succintă a activităților solicitate de Autoritatea Contractantă cu referire în special la livrabilele necesare a fi furnizate de către ofertant precum și la conținuturile cadru ale acestora, impuse de legislația actuală.

Identificarea caracteristicilor tehnice ale investiției și detalierea lor în vederea demonstrării gradului de înțelegere a soluțiilor tehnice din SF.

2. Metodologia de prestare a serviciilor cu detalierea activităților și a subactivităților necesare realizării proiectului.

Ofertantul va prezenta o metodologie de prestare coerentă, concretă, completă și realistă privind modul de abordare a fiecărei activități, astfel încât să fie atinse obiectivele contractului. Metodologia de prestare va cuprinde cel puțin următoarele:

Descrierea de ansamblu a abordării propuse de ofertant în vederea îndeplinirii cerințelor din Caietul de sarcini, inclusiv lista subactivităților necesare de întreprins în cadrul activităților pentru atingerea obiectivelor.

Descrierea subactivităților cu justificarea necesității întreprinderii acestora pentru atingerea rezultatelor proiectului și evidențierea problemelor pe care le rezolvă.

Graficul Gantt cu secvențierea tuturor activităților și subactivităților cu alocarea resurselor pentru fiecare activitate și subactivitate cu evidențierea drumului critic de implementare a gradului de corelare dintre activități și subactivități, urmărind legăturile și relațiile între acestea. Modul de alocare a resurselor în graficul Gantt va permite identificarea modului de fundamentare a pretului din devizul financiar. În acest sens se vor prezenta încarcarile pe fiecare activitate/subactivitate la nivel de zi, prin resurse înțelegând material, manopera, utilaj, transport.

3. Modalitatea de asigurare a specialiștilor cheie pentru componenta proiectare.

Se va prezenta organigrama proiectului și alocarea responsabilităților.

Alocarea resurselor umane va avea în vedere evidențierea numărului de ore alocate pentru fiecare specialist care răspunde de o sarcină.

4. Ofertantul are obligatia de a respecta Legea 10/1995 cu modificarile si completarile ulterioare in cazul intocmirii ofertelor.

5. Conform Legii 98/2016, art. 51, ofertantii sunt obligati sa indice in cadrul ofertei ca la elaborarea acesteia au tinut cont de obligatiile relevante din domeniul mediului social si a relatiilor de munca.

6. Ofertantul va prezenta formularul de contract propus, semnat si stampilat de ofertant, insotit de eventuale propuneri de modificare a clauzelor contractuale specifice, propuneri care se vor accepta numai in masura in care acestea nu vor fi, in mod evident, dezavantajoase pentru autoritatea contractanta.

Pentru executie lucrari:

1. Prezentarea modului de realizare a contractului (strategia de abordare a obiectivului) care va descrie:

Abordarea din punct de vedere al procesului tehnologic (metodologia de executie) pentru realizarea contractului. Ofertantul va prezenta metodologia de executie a contractului ce face obiectul prezentei proceduri de achizitie publica, asa cum o intelege, in propria-i viziune.

Observatie: Propunerea tehnica nu va consta in copierea caietului de sarcini (caz in care oferta va fi respinsa ca neconforma), ci va contine detalierea procesului tehnologic, a metodologiei de executie a contractului ce face obiectul achizitiei.

2. Planul de asigurare a calitatii lucrarilor pe timpul executiei particularizat la lucrare, care trebuie sa cuprinda in cadrul structurii sale cel putin urmatoarele:

a) O prezentare a sistemului de asigurare al calitatii aplicat la lucrare, cu urmatoare subpuncte:

- Scopul si domeniul de aplicare;
 - Partile implicate in realizarea lucrării;
 - Modul de asigurare al calității aplicabil și personalizat pentru lucrarea ofertată;
 - Lista documentelor și procedurilor conform ISO sau echivalent;
 - Lista standardelor și prescripțiilor tehnice care vor fi aplicate pe parcursul lucrării;
 - Listele cuprinzand procedurile aferente sistemului calitatii;
 - Controlul documentelor și a datelor;
 - Identificarea și trasabilitatea;
 - Asigurarea tehnică propusă pentru execuția lucrării;
- Sistemul Electronic de Achizitii Publice
Sistemul Electronic de Achizitii Publice, 24.09.2019 11:45 Pagina 7
- Inspectii și încercări;
 - Controlul AMC-urilor utilizate;
 - Laboratoarele utilizate și autorizate, cu grad corespunzător lucrărilor;
 - Recepția lucrărilor;
 - Perioada de garanție și postgaranție.

b) Procedurile tehnice de executie al tuturor categoriilor de lucrari necesare pentru realizarea in intregime a obiectului contractului.

c) Planul de control si verificare a calitatii lucrarilor executate pentru realizarea in intregime a obiectului contractului, pe fiecare

categorie de lucrari in parte, trebuie sa contina:

- categoriile de lucrari controlate si verificate conform normelor tehnice in vigoare;
- metodele de verificare si control utilizate (standarde, normative);
- frecventa / faza;
- tolerante admisibile;
- cine efectueaza controlul / verificarea;
- inregistrari de calitate.

d) Pentru demonstrarea faptului ca ofertantul a inteles si isi asuma prevederile prezentei documentatii, se vor întocmi in mod obligatoriu si urmatoarele formulare, cu respectarea tuturor cerintelor impuse în acestea, astfel incat sa furnizeze toate informatiile necesare in vederea dovedirii indeplinirii de catre ofertant a cerintelor si specificatiilor din Documentatia de Atribuire:

- Anexa 1 "Organigrama" completata în conformitate cu cerintele modelului prezentat în Sectiunea „Modele Formulare”;

- Anexa 2 "Organizarea de santier" completata în conformitate cu cerintele modelului prezentat în Sectiunea „Modele Formulare”;

- Anexa 3 "Surse de Materiale" completata în conformitate cu cerintele modelului prezentat în Sectiunea „Modele Formulare”;

• Anexa 4 "Echipamente" completata în conformitate cu cerintele modelului prezentat în Secțiunea „Modele Formulare”;

e) Operatorul economic va avea disponibil utilaje/echipamente necesare pentru asigurarea calitatii lucrarilor care se vor executa in baza contractului. In acest sens operatorul va prezenta modalitatea de asigurare a accesului la organisme tehnice in vederea verificarii nivelului de calitate corespunzator cerintelor fundamentale aplicabile lucrarilor cuprinse in obiectul contractului, in conformitate cu prevederile Legii nr. 10/1995 si a altor legi incidente.

3. Reperetele privind managementul, logistica si planificarea aplicata pentru realizarea contractului. In aceasta sectiune, ofertantul, pe

baza informatiilor mentionate in documentatia de atribuire si a cunostintelor proprii, trebuie sa faca o prezentare detaliata privind:

a) planificarea activitatilor contractului prin care ofertantul sa indice toate etapele esentiale executiei lucrarilor;

b) strategia de aprovizionare cu resursele necesare realizarii contractului;

c) adecvarea la constrangerile fizice impuse de amplasamentul lucrarii;

d) aspectele de ordin operational ale lucrarilor existente ce trebuie mentinute.

4. Programul de executie (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorii de lucrari (deviz), care sa ilustreze succesiunea tehnologica de realizare a lucrarilor, ordinea si derularea in timp a activitatilor pe care ofertantul propune sa le indeplineasca pentru realizarea lucrarilor, in special.

Justificarea termenului de executie al lucrarilor pe zile si categorii de lucrari, la nivelul operatiilor (articolelor de deviz), graficul de indeplinire a contractului va surprinde executia lucrarilor, urmand sa fie intocmit pe categorii de activitati, identificate la nivelul fiecarui obiect in parte, in succesiunea logica de realizare a acestora si in corelare cu legislatia in vigoare si resursele declarate, cu precizarea duratelor de indeplinire si a datelor de incepere si finalizare, precum si cu indicarea drumului critic, a interdependentelor dintre activitati si a reperelor critice. Durata astfel rezultata prin luarea in considerare a termenelor respective, se constituie ca durata de executie a contractului, care se va intinde intre momentul emiterii ordinului de incepere a lucrarilor si momentul receptiei la terminarea tuturor lucrarilor.

Programul va ilustra succesiunea tehnologica de realizare a lucrarilor ordinea si derularea in timp a activitatilor pe care ofertantul propune sa le indeplineasca pentru realizarea lucrarilor, in special:

- lucrarile permanente si temporare ce urmeaza sa fie executate,

- activitatile de interfatare cu lucrarile existente si operarea acestora, dupa caz (daca este inclusa asemenea solicitare in caietul de sarcini);

- secventierea, derularea in timp, cu evidentiarea clara a activitatilor incluse in procesele de asigurare, respectiv de control al calitatii,

conform legislatiei specifice corespunzatoare obiectului contractului;

- denumirea activitatilor si subactivitatilor aferente, durata acestora, cu evidentiarea punctelor cheie (jaloanele) in executia contractului;

- drumul critic clar identificat in planificarea activitatilor.

Graficul GANTT- programul de executie - va cuprinde executia lucrarilor, intocmit pe categorii de lucrari (deviz) pe luni

calendaristice, identificate pentru fiecare obiect in parte, in succesiunea logica de realizare a acestora si corelate cu legislatia in vigoare.

Se vor mentiona si urmatoarele: durata de indeplinire, datele de incepere si finalizare, precum si indicarea drumului critic, a interdependentelor dintre activitati si a reperelor critice, sens in care, pentru acuratetea prezentarii informatiilor se recomanda utilizarea unui program de calcul automatizat (Primavera/ Microsoft Project/ similar).

Principalul element al graficului va fi termenul de executie al contractului in care potentialul ofertant se obliga sa execute lucrarile aferente.

In concluzie, durata va rezulta prin luarea in considerare a termenelor respective, constituita ca durata de executie a contractului, care se va intinde intre momentul emiterii ordinului de incepere si momentul receptiei la terminarea tuturor lucrarilor respective.

La intocmirea graficului se va tine cont de incarcările pe resurse; in acest sens ofertantul avand obligatia sa le prezinte; dupa cum urmeaza:

- incarcarea pe resursa materiala, exprimata fizic in tone/zi;

- incarcarea pe resursa manopera, exprimata fizic in ore/zi;

- incarcarea pe resursa utilaj, exprimata fizic in ore/zi;
- incarcarea pe resursa transport, exprimata fizic in tone/zi.

5. Planul cu masurile privind protectia mediului. Documentul va fi insotit de documente relevante pentru sustinerea masurilor

propus si trebuie sa contina cel putin:

- Date de identificare a obiectivului;
- Protectia asezarilor umane, mediului social si calitatii vietii;
- Modalitati de colaborare intre antreprenori, subantreprenori si lucratori independenti

privind mediul - conventie privind protectia mediului;

- Plan de monitorizare a mediului;
- Lista de identificare a aspectelor de mediu si a impacturilor asociate generate de lucrare;
- Masurile adoptate pentru controlul zgomotului si vibratiilor;
- Masurile pentru reducerea prafului;
- Managementul deseurilor;
- Programul de masuri si lucrari necesare in vederea prevenirii poluarilor accidentale;
- Masurile adoptate in cazul producerii unor avarii la retelele existente in zona santierului datorate executiei lucrarilor;
- Identificarea masurilor de limitare a impactului si dotarile pentru controlul poluarii, administrarea reziduurilor si dotarile impotriva scurgerilor accidentale.

6. Listele cu cantitatile de lucrari conform formularelor din HG 907/ 2016, inclusiv pentru organizarea de santier – F3 - fara valori.

7. Extrasele de resurse material, manopera, utilaj si transport pentru fiecare deviz, inclusiv pentru organizarea de santier – C6, C7, C8,C9 - fara valori.

8. Operatorii economici vor indica in cadrul ofertei faptul ca la elaborarea acesteia au tinut cont de obligatiile relevante din domeniile mediului, social si al relatiilor de munca stipulate in prevederile legale care sunt in vigoare la nivel national, respectiv

Legea nr. 53/2003 – Codul muncii si Legea nr. 319/2006 – Legea securitatii si sanatatii in munca. Operatorii economici pot obtine informatii detaliate privind reglementarile la conditiile de munca, protectia muncii si relatiile sociale de la Ministerul Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor Varstnice, str. Dem. I. Dobrescu nr.2 - 4, Sector 1 Bucuresti, Romania, Agentia Nationala pentru Protectia Mediului sau de pe site-ul <http://www.anpm.ro/web/guest/legislatie>. In cazul unei asocieri, aceasta declaratie va fi prezentata in numele asocierii de catre asociatul desemnat lider.

Informatii privind reglementarile care sunt in vigoare la nivel national si se refera la conditiile de mediu, se pot obtine de la Agentia Nationala pentru Protectia Mediului sau de pe site-ul: <http://www.anpm.ro/web/guest/legislatie>.

In cazul unei asocieri, aceasta declaratie va fi prezentata in numele asocierii de catre asociatul desemnat lider. In acest sens se va prezenta Declaratie privind respectarea reglementărilor din domeniul mediului, social si al relatiilor de munca (Formular nr. 16).

9. Identificarea, descrierea si masurile ce se impun pentru diminuarea/inlaturarea riscurilor securitatii si sanatatii in munca.

10. Ofertantii vor preciza modul concret de aplicare si promovare in cadrul executiei lucrarilor a prevederilor legale in vigoare referitoare la principiile tratamentului egal, nediscriminarii si egalitatii de sanse.

11. Declaratie privind perioada de garantie acordata lucrarilor. Ofertantii vor prezenta o declaratie pe propria raspundere in acest sens. Pentru justificarea perioadei de garantie oferata, declaratia pe propria raspundere va fi insotita in mod obligatoriu de un plan privind masurile de supraveghere a lucrarilor în perioada de garantie acordata, in cadrul caruia se vor preciza modalitatile de remediere a eventualelor defectiuni aparute, resursele financiare, materiale, mecanice si de personal alocate pentru punerea în aplicare a planului. Se va prezenta in mod obligatoriu o descriere detaliata a lucrarilor de remediere, din punct de vedere tehnologic.

De asemenea, se va preciza termenul de interventie pentru remedierea eventualelor defectiuni la grupurile de pompare, in perioada de garantie, iar piesele inlocuite trebuie sa faca dovada conformitatii/sa fie insotite de certificatul de conformitate. Neasumarea termenului de interventie in perioada de garantie oferata in cadrul propunerii tehnice conduce la respingerea ofertei si declararea acesteia ca neconforma.

12. In cadrul propunerii tehnice, ofertantul va mai prezenta descrierea calitatii materialelor ce se vor utiliza la executia lucrarilor (conform C6 prezentat). Ofertantul va declara, in mod obligatoriu, furnizorul pentru resursele materiale prevazute in caietul de sarcini.

13. Ofertantul va prezenta formularul de contract propus, semnat si stampilat de ofertant, insotit de eventuale propuneri de modificare a clauzelor contractuale specifice, propuneri care se vor accepta numai in masura in care acestea nu vor fi, in mod evident, dezavantajoase pentru autoritatea contractanta.

INSTITUTII COMPETENTE DE LA CARE OPERATORII ECONOMICI POT OBTINE INFORMATII PRIVIND REGLEMENTARILE REFERITOARE LA:

- conditiile de munca si protectia muncii: ministerul muncii, familiei si protectiei sociale - www.mmuncii.ro

- impozitare: ministerul finantelor publice: www.mfinante.ro

- protectia mediului: Ministerul Mediului si Padurilor - www.mmediu.ro

Toate cerintele solicitate in prezenta sectiune se vor corobora cu cerintele din caietul de sarcini.

IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare

1. Propunerea financiara va fi exprimata în Lei.

2. Propunerea financiara trebuie sa se incadreze in fondurile care pot fi disponibilizate pentru indeplinirea contractului de achizitie

publica respectiv, precum si sa nu se afle in situatia prevazuta la Art. 210 din Legea privind achizitiile publice nr. 98/2016.

3. La elaborarea ofertei, operatorii economici vor tine cont ca toate incercarile pentru materialele puse in opera, prevazute de

legislatia in vigoare, se vor face pe cheltuiala proprie (ex. rapoarte de incercare pe beton, rapoarte de incercare pentru otelul-beton, etc.).

4. Ofertantul va elabora propunerea financiara astfel incat aceasta sa furnizeze toate informatiile cu privire la pret, precum si la alte

conditii financiare si comerciale legate de obiectul contractului de achizitie publica.

5. Toate preturile vor fi exprimate cu doua zecimale, inclusiv preturile unitare de materiale, manopera, utilaj, transport care concura la întocmirea ofertei financiare si care vor sta la baza întocmirii situatiilor de plata.

6. La recapitulatia devizului se vor folosi coeficientii stabiliti de lege valabili la data limita de depunere a ofertelor (contributia asiguratorie pentru munca) si coeficienti proprii ai ofertantului (indirecte si profit).

7. Toate ofertele financiare ale caror valori sunt aparent neobisnuit de scazute, prin raportare la preturile pietei, vor fi temeinic justificate, Comisia de evaluare având dreptul de a solicita: documente privind, dupa caz, preturile la furnizori, situatia stocurilor de materii prime si materiale, modul de organizare si metodele utilizate în cadrul procesului de lucru, nivelul de salarizare a fortei de munca, performantele si costurile implicate de anumite utilaje sau echipamente de lucru care concura la formarea preturilor si implicit conduc la valoarea ofertei.

8. Propunerea financiara se va elabora cu respectarea evaluarilor categoriilor de lucrari/ listelor de cantitati prezentate în documentatia de atribuire tinand seama si de eventualele raspunsuri la solicitarile de clarificari. Pretul unitar al fiecarei categorii de lucrari se va oferta în conformitate cu cerintele din documentatia de atribuire astfel încât aceste categorii de lucrari sa fie realizate „la cheie”.

9. Orice neconcordanta intre: documentatiile tehnice depuse pe SEAP si liste cu cantitati a categoriilor de lucrari si antemasuratori, se vor sesiza prin solicitari de clarificare depuse in cadrul procedurii de atribuire pana in termenele specificate in continutul fisei de date si al invitatiei de participare.

10. Propunerea financiara va contine urmatoarele formulare întocmite în baza listelor de cantitati prezentate:

- Formularul de oferta si Anexa (Formular nr. 15 si Anexa, sectiunea Formulare)

- centralizatorul financiar pe obiectiv - formularul nr. F1;

- centralizatoarele financiare pe categorii de lucrari pe obiecte -formularul nr. F2;

- liste de cantitati de lucrari - formularul nr. F3;

- lista cu cantitatile de utilaje si echipamente tehnologice, inclusiv dotari (F4) cu fisele tehnice atasate (F5), completate corespunzator;

- lista cantitati cuprinzând consumurile de resurse materiale (formularul C6) – cu nominalizarea furnizorului de materiale;

- lista cantitati cuprinzând si consumurile cu mâna de lucru (formularul C7);

- lista cantitati cuprinzând si consumurile de ore de functionare a utilajelor de constructii (formularul C8);

- lista cantitati privind transporturile (formularul C9).

11. Propunerea financiara va contine si graficul de plati previzionat, in corelare cu graficul de lucrari. La elaborarea acestui grafic se va tine cont de urmatoarele conditii:

- a) nu este prevazuta acordarea unui avans;
- b) nu se deconteaza servicii/lucrari in avans;
- c) se deconteaza doar materialele puse in opera;
- d) termenele de plata sunt cele din contract. Ofertantul are obligatia de a identifica solutiile necesare astfel incat derularea contractului sa nu sufere sincope in executie datorate situatiei sale financiare.

12. Quantumurile cheltuielilor cu manopera vor respecta in mod obligatoriu prevederile legislatiei in vigoare privind salarizarea (inclusiv pe cele din Legea 53/2003 actualizata si Legea 227/2015 actualizata), iar in ceea ce priveste quantumul cheltuielilor indirecte se vor utiliza in mod orientativ prevederile Anexei nr. 6 "Structura si continutul cheltuielilor indirecte" aferenta "Ghidului privind elaborarea devizelor la nivel de categorii de lucrari si obiecte de constructii pentru investitii realizate din fonduri publice Indicativ P 91/1-02".

Observatie: Operatorii economici vor mentiona documentele de calificare, elementele ofertei tehnice si financiare depuse la dosarul achizitiei publice cu caracter confidential la care autoritatea contractanta nu trebuie sa permita accesul altor persoane in afara membrilor comisiei de evaluare si a experților cooptati.

Propunerea financiara se va elabora cu respectarea evaluarilor categoriilor de lucrari estimative prezentate in documentatia de atribuire tinand seama si de eventualele raspunsuri la solicitarile de clarificari.

Orice neconcordanța între: documentatiile tehnice depuse pe SICAP, evaluari/antemasuratori/liste de cantitati, se vor sesiza prin solicitari de clarificare depuse in cadrul proceduri de atribuire pana in termenele specificate in continutul fisei de date si al invitatiei/anuntului de participare. Sesizarea lor in afara termenului precizat se va considera tardiva si nu va putea fi invocata de ofertantul castigator in nerespectarea conditiilor contractuale."

Așadar, în vederea atribuirii contractului de lucrări (proiectare și execuție) supus procedurii în cauză, a cărui grad de complexitate nu poate fi tăgăduit, autoritatea contractantă a elaborat documentația de atribuire care să țină seama de toate aspectele pe care le implică contractul, luând în considerare specificul acestuia, astfel încât să poată fi asigurată derularea lui.

Cu privire la primul aspect din contestația formulată, se are în vedere că ... reclamă faptul că: *"Ori, cum, achiziția publică are ca obiect atât proiectarea cat si execuția rezultata din proiectul tehnic ce urmeaza a fi realizat, impunerea cerinței absurde ca la depunerea ofertei sa fie intocmit formularul F3, cuprinzând liste de cantitati, devine o imposibilitate ce este folosita de autoritatea contractanta pentru descalificarea operatorilor economici"*.

În replică la cele reclamate de contestatoare, autoritatea contractantă susține că pana la momentul primirii contestatiei, *operatorul economic ce se considera vătămat nu a solicitat nicio clarificare în sensul luării unei măsuri de corectare/remediere a cerințelor fișei de date a achiziției, desi putea s-o face printr-o simpla solicitare de clarificare în spiritul dispozițiilor art. 64 alin. (1) coroborate cu cele ale art. 160 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 actualizata, dar si cele ale art. 27 alin. (2) și art. 103 alin. (1) din H G. nr. 395/2016.*

S-a adăugat de aceasta că *"subscrisa am fi putut remedia aceasa cerința referitoare la Formularele F1, F2, C6 - C9, inlocuindu-le cu un formular de liste de preturi aferente activitatilor principalelor categorii de lucrări care acopera toate componentele proiectului, pe care l-am fi atașat*

ca model pentru o prezentare unitara a acestuia de către toti potentialii ofertanti la procedura in cauza.”

Astfel, Consiliul reține că la data de 07.10.2019, achizitoarea a publicat cu actul nr. 1877/07.10.2019 documentul intitulat *”Măsuri de remediere a documentației de atribuire”*, unde la pct. 1 sunt menționate următoarele remedieri în referire la critica formulată de autoarea contestației vizavi de imposibilitatea elaborării formularelor F3:

”1. In loc de cerinta din Fisa de date a achizitie, la Sectiunea IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare, Punctul 10. Propunerea financiara va contine urmatoarele formulare întocmite in baza listelor de cantitati prezentate:

- *Formularul de oferta si Anexa (Formular nr. 15 si Anexa, sectiunea Formulare);*

- *centralizatorul financiar pe obiectiv - formularul nr. F1;*

- *centralizatoarele financiare pe categorii de lucrari pe obiecte - formularul nr. F2;*

- *liste de cantitati de lucrari - formularul nr. F3;*

- *lista cu cantitatile de utilaje si echipamente tehnologice, inclusiv dotari (F4) cu fisele tehnice atasate (F5), completate corespunzator;*

- *lista cantitati cuprinzând consumurile de resurse materiale (formularul C6) – cu nominalizarea furnizorului de materiale;*

- *lista cantitati cuprinzând si consumurile cu mâna de lucru (formularul C7);*

- *lista cantitati cuprinzând si consumurile de ore de functionare a utilajelor de constructii (formularul C8);*

- *lista cantitati privind transporturile (formularul C9).*

Se va citi cerinta din Fisa de date a achizitiei Sectiunea IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare, Punctul 10, astfel:

Propunerea financiara va contine urmatoarele formulare întocmite in baza listelor de preturi aferente activitatilor principalelor categorii de lucrari care acopera toate componentele proiectului:

- *Formularul de oferta si Anexa (Formular nr. 15 si Anexa, sectiunea Formulare);*

- *Liste de preturi aferente activitatilor principalelor categorii de lucrari care acopera toate componentele proiectului (conform model atasat);*

- *lista cu cantitatile de utilaje si echipamente tehnologice, inclusiv dotari (F4) cu fisele tehnice atasate (F5), completate corespunzator.”*

În soluționarea criticii formulate, Consiliul are în vedere dispozițiile H.G. nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice. Sunt relevante în soluționare următoarele dispoziții cuprinse în actul normativ:

”Art. 12. - (1) Proiectul tehnic de execuție constituie documentația prin care proiectantul dezvoltă, detaliază și, după caz, optimizează, prin propuneri tehnice, scenariul/opțiunea aprobat(ă) în cadrul studiului de fezabilitate/documentației de avizare a lucrărilor de intervenții; componenta tehnologică a soluției tehnice poate fi

definitivată ori adaptată tehnologiilor adecvate aplicabile pentru realizarea obiectivului de investiții, la faza de proiectare - proiect tehnic de execuție, în condițiile respectării indicatorilor tehnico-economici aprobați și a autorizației de construire/desființare.

(2) Proiectul tehnic de execuție conține părți scrise și părți desenate, necesare pentru execuția obiectivului de investiții.

(3) Părțile scrise cuprind date generale privind investiția, descrierea generală a lucrărilor, memorii tehnice pe specialități, caiete de sarcini, liste cu cantitățile de lucrări, graficul general de realizare a investiției.

(4) Părțile desenate cuprind planșe de ansamblu, precum și planșe aferente specialităților: planșe de arhitectură, de structură, de instalații, de utilaje și echipamente tehnologice, inclusiv planșe de dotări.

(5) Detaliile de execuție se elaborează, de regulă, odată cu proiectul tehnic de execuție, constituind parte integrantă a acestuia, și explicitează soluțiile de alcătuire, asamblare, executare, montare și alte asemenea operațiuni privind părți/elemente de construcție ori de instalații aferente acestora și care indică dimensiuni, materiale, tehnologii de execuție, precum și legături între elementele constructive structurale/nestructurale ale obiectivului de investiții.

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5), anumite detalii de execuție se pot elabora/definitiva, în funcție de complexitatea proiectului și de natura lucrărilor de intervenții, precum și în cazul obiectivelor de investiții a căror funcționare implică procese tehnologice specifice, pe parcursul execuției lucrărilor la obiectivul de investiție.

(7) Proiectul tehnic de execuție, inclusiv detaliile de execuție se verifică de către specialiști verificali de proiecte atestați pe domenii/subdomenii de construcții și specialități pentru instalații, în scopul verificării îndeplinirii cerințelor fundamentale aplicabile construcțiilor, pentru protejarea vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului și pentru asigurarea sănătății și siguranței persoanelor implicate, pe întregul ciclu de viață a construcțiilor.

(8) Conținutul-cadru al proiectului tehnic de execuție este cel prevăzut în anexa nr. 10 și se adaptează de către operatorii economici care prestează servicii de proiectare în domeniu, în conformitate cu specificul investiției.

(...)

PROIECT TEHNIC DE EXECUȚIE

- conținut-cadru1) -

1) Conținutul proiectului tehnic de execuție se adaptează de către operatorii economici care prestează în condițiile legii servicii de proiectare în domeniu, în conformitate cu specificul investiției.

Proiectul tehnic de execuție trebuie să fie astfel elaborat încât să fie clar, să asigure informații tehnice complete privind viitoarea lucrare și să răspundă cerințelor tehnice, economice și tehnologice ale beneficiarului.

A. PĂRȚI SCRISE

I. Memoriu tehnic general

1. Informații generale privind obiectivul de investiții

(...)

2. Prezentarea scenariului/opțiunii aprobat(e) în cadrul studiului de fezabilitate/ documentației de avizare a lucrărilor de intervenții

(...)

II. Memorii tehnice pe specialități

(...)

III. Breviare de calcul

(...)

IV. Caiete de sarcini

(...)

V. Liste cu cantități de lucrări

Acest capitol va cuprinde toate elementele necesare cuantificării valorice a lucrărilor și conține:

a) centralizatorul cheltuielilor, pe obiectiv (formularul F1);

b) centralizatorul cheltuielilor pe categorii de lucrări, pe obiecte (formularul F2);

c) listele cu cantitățile de lucrări, pe categorii de lucrări (formularul F3);

d) listele cu cantitățile de utilaje și echipamente tehnologice, inclusiv dotări (formularul F4);

e) fișele tehnice ale utilajelor și echipamentelor tehnologice, inclusiv dotări (formularul F5);

f) listele cu cantități de lucrări pentru construcții provizorii OS (organizare de șantier) (Se poate utiliza formularul F3.).

NOTĂ:

Formularele F1-F5, completate cu prețuri unitare și valori, devin formulare pentru devizul ofertei și vor fi utilizate pentru întocmirea situațiilor de lucrări executate, în vederea decontării.

VI. Graficul general de realizare a investiției publice (formularul F6)

Graficul general de realizare a investiției publice reprezintă eșalonarea fizică a lucrărilor de investiții/intervenții.

NOTĂ:

Formularele F1-F6 fac parte integrantă din anexa nr. 10 la prezenta hotărâre.

B. PĂRȚI DESENAȚE

Sunt documentele principale ale proiectului tehnic de execuție pe baza cărora se elaborează părțile scrise ale acestuia, cuprinzând toate informațiile necesare elaborării caietelor de sarcini și care, de regulă, se compun din: (...)."

Așa cum a fost mai sus reținut, autoritatea contractantă a stabilit în sarcina operatorilor economici elaborarea și prezentarea listelor de cantități F3 la data depunerii ofertelor, aspect pe care ulterior primirii contestației l-a remediat, astfel:

1. In loc de cerinta din Fisa de date a achizitie, la Sectiunea IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare, Punctul 10. Propunerea financiara va contine urmatoarele formulare întocmite in baza listelor de cantitati prezentate:

- Formularul de oferta si Anexa (Formular nr. 15 si Anexa, sectiunea Formulare);

- centralizatorul financiar pe obiectiv - formularul nr. F1;

- centralizatoarele financiare pe categorii de lucrari pe obiecte - formularul nr. F2;

- liste de cantitati de lucrari - formularul nr. F3;

- lista cu cantitatile de utilaje si echipamente tehnologice, inclusiv dotari (F4) cu fisele tehnice atasate (F5), completate corespunzator;

- lista cantitati cuprinzând consumurile de resurse materiale (formularul C6) – cu nominalizarea furnizorului de materiale;

- lista cantitati cuprinzând si consumurile cu mâna de lucru (formularul C7);

- lista cantitati cuprinzând si consumurile de ore de functionare a utilajelor de constructii (formularul C8);

- lista cantitati privind transporturile (formularul C9).

Se va citi cerinta din Fisa de date a achizitiei Sectiunea IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare, Punctul 10, astfel:

Propunerea financiara va contine urmatoarele formulare întocmite in baza listelor de preturi aferente activitatilor principalelor categorii de lucrari care acopera toate componentele proiectului:

- Formularul de oferta si Anexa (Formular nr. 15 si Anexa, sectiunea Formulare);

- Liste de preturi aferente activitatilor principalelor categorii de lucrari care acopera toate componentele proiectului (conform model atasat);

- Lista cu cantitățile de utilaje și echipamente tehnologice, inclusiv dotări (F4) cu fișele tehnice atasate (F5), completate corespunzător.”

Argumentul decisiv adus de achizițoare în favoarea depunerii listelor de prețuri aferente activităților principalelor categorii de lucrări care acopera toate componentele proiectului și a listei cu cantitățile de utilaje și echipamente tehnologice, inclusiv dotări (F4) cu fișele tehnice atașate (F5), la data ofertării, vizează faptul că a pus la dispoziția operatorilor economici studiul de fezabilitate (se are în vedere că în cadrul studiului de fezabilitate publicat pe SEAP exista în cadrul părților scrise antemăsurători (cantități, lungimi...etc).

Așa cum a fost mai sus reținut, obiectul contractului supus procedurii de atribuire în cauză constă în elaborarea proiectului tehnic, iar listele cu cantități de lucrări sunt parte integrantă a proiectului tehnic, potrivit dispozițiilor H.G. nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice.

Este adevărat că *listele cu cantități de lucrări* fac parte integrantă din cadrul proiectului tehnic de execuție, în conformitate cu H.G. nr. 907/2016, însă niciunde în cadrul actului normativ amintit nu este prevăzut faptul că, respectivele liste cu cantități de lucrări, trebuie elaborate la momentul depunerii ofertelor, în cazul în care obiectul supus procedurii de atribuire prevede și prestarea serviciilor de proiectare. Din lecturarea actului normativ rezultă obligația stabilită de legiuitor, vizavi de conținutul-cadru al proiectului tehnic de execuție, reieșind fără putință de tăgadă faptul că *listele cu cantități de lucrări*, prevăzute la cap. V din cadrul secțiunii A-Piese scrise, fac parte integrantă din cadrul proiectului tehnic de execuție.

Consiliul are în vedere faptul că în cadrul capitolului V, mai sus amintit, sunt menționate toate elementele necesare cuantificării valorice a lucrărilor, astfel:

”V. Liste cu cantități de lucrări

Acest capitol va cuprinde toate elementele necesare cuantificării valorice a lucrărilor și conține:

- a) centralizatorul cheltuielilor, pe obiectiv (formularul F1);*
- b) centralizatorul cheltuielilor pe categorii de lucrări, pe obiecte (formularul F2);*
- c) listele cu cantitățile de lucrări, pe categorii de lucrări (formularul F3);*
- d) listele cu cantitățile de utilaje și echipamente tehnologice, inclusiv dotări (formularul F4);*
- e) fișele tehnice ale utilajelor și echipamentelor tehnologice, inclusiv dotări (formularul F5);*
- f) listele cu cantități de lucrări pentru construcții provizorii OS (organizare de șantier) (Se poate utiliza formularul F3.).*

NOTĂ:

Formularele F1-F5, completate cu prețuri unitare și valori, devin formulare pentru devizul ofertei și vor fi utilizate pentru întocmirea situațiilor de lucrări executate, în vederea decontării.

Se are în vedere că achiziția a pus la dispoziția operatorilor economici antemăsurători ca reper, iar în urma măsurilor de remediere dispuse a solicitat ofertanților în locul Formulelor F1, F2, F3, C6 - C9, un formular de liste de prețuri aferente activităților principalelor categorii de lucrări care acopera toate componentele proiectului, pe care l-a atașat ca model pentru o prezentare unitară a acestuia de către toți potențialii ofertanți la procedura în cauză.

Analizând modul în care autoritatea contractantă a înțeles să remedieze critica formulată de societatea contestatoare vizavi de modul de elaborare a propunerii financiare, Consiliul determină că acesta corespunde situației în care se regăsesc operatorii economici, care au și calitatea de proiectanți.

Se are în vedere că ulterior contestației formulate, în cadrul actului nr. 6219/11.10.2019 intitulat *"Note scrise"*, ... nu mai aduce acuze remedierii efectuate de achiziție, rezultând astfel că și-a însușit măsurile de remediere cu privire la cerința din fișa de date a achiziției din Secțiunea IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare, punctul 10, astfel cum a fost remediată de autoritatea contractantă.

Din examinarea studiului de fezabilitate pus la dispoziția operatorilor economici astfel cum a fost publicat pe SEAP, Consiliul constată că acesta cuprinde în cadrul părților scrise, devizele pe obiecte, evaluările pe obiecte respectiv antemăsurătorile, cuprinzând activitățile principalelor categorii de lucrări care acoperă toate componentele proiectului, fișele tehnice pentru utilaje și echipamente tehnologice.

Astfel, Consiliul apreciază că ceea ce este important pentru achiziție la data depunerii ofertelor, este ca operatorii economici să cuantifice *valoric toate lucrările aferente obiectelor componente ale obiectivului* supus procedurii de atribuire, iar respectiva obligație care stă în atribuția operatorilor economici de a *cuantifica valoric toate lucrările aferente obiectelor componente ale obiectivului* este îndeplinită de formulele stabilite de achiziție urmare a măsurilor de remediere dispuse.

Achiziția va analiza conformitatea și admisibilitatea ofertelor depuse, cu acceptarea și respectarea soluțiilor tehnice adoptate de ofertanți, prin raportare la mențiunile cuprinse în cadrul studiului de fezabilitate pus la dispoziția operatorilor economici, astfel cum prevăd dispozițiile art. 12 alin. (1) din H.G. nr. 907/2016, potrivit cărora:

"Proiectul tehnic de execuție constituie documentația prin care proiectantul dezvoltă, detaliază și, după caz, optimizează, prin propuneri tehnice, scenariul/opțiunea aprobat(ă) în cadrul studiului de fezabilitate/documentației de avizare a lucrărilor de intervenții; componenta tehnologică a soluției tehnice poate fi definitivată ori adaptată tehnologiilor adecvate aplicabile pentru realizarea obiectivului de investiții,

la faza de proiectare - proiect tehnic de execuție, în condițiile respectării indicatorilor tehnico-economici aprobați și a autorizației de construire/desființare.”

În raport de cele mai sus reținute, având în vedere că cerința astfel cum a fost remediată de autoritatea contractantă vizavi de modul de elaborare a propunerii financiare răspunde exigențelor pe care le presupune contractul de lucrări în cauză care are și o componentă de proiectare ținând seama de informațiile din cadrul studiului de fezabilitate pus la dispoziția operatorilor economici, critica formulată de ... sub aspectul contestat este neântemeiată și nu va fi reținută de Consiliu în soluționare.

Un alt aspect reclamat de ... vizează cerința privind depunerea graficului Gantt la nivel de deviz, societatea contestatoare menționând că *cu toate că obiectul contractului este proiectare și execuție lucrări, autoritatea contractanta a impus în Secțiunea IV, capitolul 4.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice la execuție lucrări la punctul . - program de execuție (diagrama Gantt) la nivel de categorie de lucrări (deviz) în contradicție flagranta cu faptul că, neexistând încă proiectare, este illogic să existe devize și succesiunea acestora de punere în practică.*

Se are în vedere că cerința reclamată se regăsește în cadrul Secțiunii IV, capitolul 4.1 *Modul de prezentare a propunerii tehnice - execuție lucrări la punctul 4:*

”4. Programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor, în special. (...).”

Achiziția cu ocazia remedierilor dispuse cu actul nr. 1877/07.10.2019, intitulat *Măsurile de remediere a documentației de atribuire*, a modificat respectiv cerința, eliminând sintagma ”deviz”, astfel:

”2. În loc de cerința din Fisa de date a achiziției, la Secțiunea IV, capitolul 4.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice la execuție lucrări la punctul 4. Programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor, în special.

...(...)...

Graficul GANTT- programul de execuție - va cuprinde execuția lucrărilor, întocmit pe categorii de lucrări (deviz) pe luni calendaristice, identificate pentru fiecare obiect în parte, în succesiunea logică de realizare a acestora și corelate cu legislația în vigoare.

...(...)...

Se va citi cerința din Fisa de date a achiziției, la Secțiunea IV, capitolul 4.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice la execuție lucrări la punctul 4. Programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de

categorie de lucrari (deviz), care sa ilustreze succesiunea tehnologica de realizare a lucrarilor, ordinea si derularea in timp a activitatilor pe care ofertantul propune sa le indeplineasca pentru realizarea lucrarilor, in special.

...(...)

Graficul GANTT- programul de executie - va cuprinde executia lucrarilor, intocmit pe activitatile incluse in categoriile de lucrari care acopera toate componentele proiectului, pe luni calendaristice, identificate pentru fiecare obiect in parte, in succesiunea logica de realizare a acestora si corelate cu legislatia in vigoare.

...(...)

Am remediat cerintele din documentatia de atribuire (Caiet de sarcini – acesta continand toate cerintele din Fisa de data a achizitiei pe care Il atasam).

Mai mult decat atat, nu putem crea o erata in scopul remedierii acestor cerinte din fisa de date a achizitiei, intrucat erata se refera strict la alte sectiuni ale fisei de date, nu si la acestea (Sectiunea IV.4 Prezentarea ofertei, punctul IV.4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice si punctul IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare).

De asemenea, vom prelungi corespunzator termenele procedurale (termenul legal de depunere a ofertelor, valabilitatea ofertelor) intocmai solicitarii contestatoarei.

Atasat prezentei Caietul de sarcini modificat conform masurilor de remediere."

Ulterior, în cadrul notelor scrise, autoarea contestației reclamă următoarele aspecte legate de aceeași cerință vizavi de prezentarea graficului Gantt, respectiv:

"La întocmirea graficului se va tine cont de încărcările pe resurse; in acest sens ofertantul avand obligația sa le prezinte; dupa cum urmeaza:

- incarcarea pe resursa materiala, exprimata fizic in tone/zi;
- incarcarea pe resursa manopera, exprimata fizic in ore/zi;
- incarcarea pe resursa utilaj, exprimata fizic in ore/zi;
- incarcarea pe resursa transport, exprimata fizic in tone/zi.", nu demonstrează decât că, în lipsa existenței oricărui proiect, se impune în continuare întocmirea unui grafic Gantt ce nu poate avea nici un reper de fundamentare, cu atât mai mult cu cât Studiul de fezabilitate are caracter orientativ, cantitățile finale neputând fi stabilite decât la faza PT și DDE.

Atâta timp cât în Contestația noastră am arătat absurditatea introducerii graficului Gantt, în continuare vă învederăm că "remediul" la care se referă Autoritatea contractantă de a scoate cuvântul "deviz" din formulare, nu are nici un efect atâta timp cât "încărcările" din acesta (prezentate mai sus), nu au încă un proiect care să le determine, astfel că, nu putem vorbi de o critică nouă, ci de o demonstrație a vicierei procedurii."

Analizând modul de elaborare al cerinței amintite, Consiliul determină că achizitoarea solicită operatorilor economici să depună o

propunere tehnică prin care să demonstreze înțelegerea soluției tehnice prezentate la faza SF - descrierea lucrării, prezentare mod de organizare activitate, resurse angajate (personal si resurse tehnice).

În raport de cele mai sus reținute, Consiliul constată că achizitoarea a solicitat ofertanților să elaboreze propunerea tehnică, aceasta reprezentând parte integrantă a ofertei elaborată pe baza cerințelor din cadrul studiului de fezabilitate pus la dispoziție operatorilor economici.

Cu alte cuvinte propunerea tehnică reprezintă modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă autorității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale tehnice stabilite în documentația de atribuire și va cuprinde un comentariu punct cu punct, pentru toate cerințele și specificațiile tehnice cuprinse în documentația de atribuire, prin care ofertantul să demonstreze corespondența propunerii tehnice cu cerințele respective și soluțiile stabilite prin SF și prin documentația de atribuire, o descriere a soluțiilor concepute, a tehnologiei propuse cu detalierea din punct de vedere descriptiv și tehnic a acestora.

Analizând modul în care autoritatea contractantă a elaborat cerința referitoare la Graficul Gantt (graficul fizic de execuție a lucrărilor de execuție) Consiliul constată că solicitarea a fost ca operatorii economici să depună un grafic de execuție detaliat al lucrărilor. Mai departe, autoritatea contractantă a menționat modul de prezentare al graficului detaliat, respectiv a solicitat operatorilor economici să depună un grafic, care să cuprindă informații referitoare la durata de execuție a lucrărilor pe luni calendaristice și categorii de lucrări, în corelare cu legislația (standarde, normative) în vigoare, iar pe de altă parte să indice necesarul de resurse (materiale, manopera, utilaje de construcție, mijloace de transport) pentru activitățile incluse în categoriile de lucrări care acopera toate componentele proiectului.

Cu alte cuvinte, autoritatea contractantă dorește ca operatorii economici să elaboreze un grafic de execuție care să cuprindă etapele/activitățile corelate logic și tehnologic, respectiv *sa ilustreze succesiunea tehnologica de realizare a lucrarilor, ordinea si derularea in timp a activitatilor pe care ofertantul propune sa le indeplineasca pentru realizarea lucrarilor, in special.*

Programul de execuție de lucrări are rolul de a asigura autoritatea contractanta că ofertantul deține resursele necesare și cunoaște tehnologia de execuție, respectiv ca programul propus respectă normativele în vigoare în ceea ce privește condițiile de realizare a lucrărilor.

Pentru achizitoare este de interes proba faptului că, ofertantul prin propunerea tehnică depusă a înțeles solicitările achizitoarei, astfel prin propunere tehnica proprie va prezenta/detalia modul de îndeplinire a cerintelor prevazute în documentatia de atribuire, iar programul de executie a lucrarilor va cuprinde activitățile necesare executiei lucrărilor și îndeplinirii tuturor obligațiilor.

Având în vedere că așa cum a fost mai sus reținut, achizitoarea a pus la dispoziția operatorilor economici *Studiul de fezabilitate* care în cadrul

secțiunii dedicate părților scrise a cuprins, devizele pe obiecte, evaluările pe obiecte respectiv antemăsurătorile, cuprinzând activitățile principalelor categorii de lucrări care acopera toate componentele proiectului, fișele tehnice pentru utilaje și echipamente tehnologice, Consiliul determină că operatorii economici pot elabora graficul Gantt.

Consiliul apreciază că la momentul ofertării, operatorii economici trebuie să dispună de toate datele cu privire la îndeplinirea contractului și trebuie să aibă o imagine clară cu privire la execuția lucrărilor, la categoriile de lucrări, la necesarul de resurse pentru fiecare categorie de lucrare. Astfel, aceste date sunt necesare în fundamentarea ofertei, iar operatorii economici interesați de prezenta procedură nu vor avea impedimente în realizarea graficului în forma solicitată de autoritatea contractantă, elaborarea acestui grafic nu este dependentă de realizarea proiectului tehnic și a detaliilor de execuție și nici de listele de cantități, acestea urmând a fi întocmite de către operatorul economic declarat castigator.

Așadar, Consiliul constată netemeinicia criticilor vizavi de solicitarea graficului Gantt, respectiv a graficului fizic de execuție a lucrărilor. Ceea ce nu poate fi evidențiat în cadrul graficului Gantt, la momentul depunerii ofertelor de către operatorii economici (în corelare cu ceea ce s-a reținut anterior, respectiv faptul că operatorii economici nu trebuie să depună la data prezentării ofertelor, listele cu cantități de lucrări, pe categorii de lucrări, respectiv a Formulelor F3, însoțite de extrasele de resurse materiale, manopera, utilaj și transport) este *necesarul de resurse (manopera, utilaje de construcție, mijloace de transport) pentru fiecare activitate aferentă categoriei de lucrări, respectiv detalierea pe articolele de deviz.*

Din examinarea măsurii de remediere dispusă de achizitoare, Consiliul determină că aceasta răspunde exigențelor, apreciind că de interes la data depunerii ofertelor, este ca operatorii economici să indice necesarul de resurse (manopera, utilaje de construcție, mijloace de transport), în corelare cu formularul solicitat - *Liste de preturi aferente activităților principalelor categorii de lucrări care acopera toate componentele proiectului (conform model atasat).*

Consiliul apreciază că la momentul întocmirii ofertelor, operatorii economici au obligația să cunoască spre exemplu materialele pe care intenționează a le pune în opera pentru a-și putea fundamenta oferta. Astfel, nu există nici un fel de impediment pentru ofertanți să descrie materialele pe care le vor utiliza în execuția lucrărilor, aceste cerințe formulate de către autoritatea contractantă în fișa de date pot fi îndeplinite de către toți operatorii economici interesați de prezenta procedură nefiind dependente de realizarea proiectului tehnic și a detaliilor de execuție, astfel cum invocă autoarea contestației.

În raport de cele mai sus reținute, se constată că lipsa acestor elemente mai sus amintite ale proiectului tehnic (ce va fi definitivat ca urmare a atribuirii contractului) ar pune operatorii economici în situația de

a nu putea întocmi o ofertă viabilă. De asemenea, fără prezentarea acestui document, autoritatea contractantă nu ar putea să se asigure că au fost înțelese obiectivele urmărite prin derularea procedurii de atribuire și nici nu ar avea garanția că ofertantul declarat câștigător ar putea executa contractul în condiții corespunzătoare sub aspect tehnic și financiar.

Se are în vedere că potrivit celor susținute de autoritatea contractantă *"La aceasta procedura s-a înscris pana la momentul depunerii contestației în discuție, un singur participant, astfel cum rezulta din printscreen-ul din SEAP atașat prezentului."*

Referitor la solicitarea de anulare a procedurii de atribuire în temeiul dispozițiilor art. 212 alin. (1) lit c) din Legea nr. 98/2016, Consiliul apreciază că atâta vreme cât autoritatea contractantă a adoptat măsuri de remediere vizavi de documentația de atribuire, fără ca acestea să afecteze principiile prevăzute la art. (2) alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și care răspund exigențelor solicitate având în vedere specificul contractului de lucrări care presupune și componenta de proiectare, măsura anulării este neîntemeiată.

Luând în considerare ansamblul considerentelor expuse, Consiliul are în vedere că, dată fiind complexitatea contractului care presupune servicii de proiectare și execuție lucrări, asigurarea posibilității depunerii unor oferte conforme, autoritatea contractantă a depus diligențele necesare întocmirii unei documentații care să țină seama de toate aspectele pe care le implică contractul de lucrări, luând în considerare specificul acestuia, astfel încât să poată fi asigurată derularea contractului.

În aceste condiții pentru toate considerentele expuse anterior, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge ca nefondată contestația formulată de către ..., în contradictoriu cu ...

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge ca nefondată contestația formulată de către ..., cu sediul în ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva ei se poate formula plângere în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,
...

MEMBRU,
...

MEMBRU,
...